

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. №	51-553-28-1	
Дата:	10 / 02	2025 г.

№. 56
[Signature]

**КОМИСИЯ ЗА ПРАКОТО УЧАСТИЕ НА ГРАЖДАНИТЕ,
ЖАЛБИТЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО С ГРАЖДАНСКОТО
ОБЩЕСТВО**

ДОКЛАД

Относно: Проект на решение за приемане на процедурни правила за условията и реда за предлагане на омбудсман, представяне, публично оповестяване на документите и изслушване на кандидатите в Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество, както и процедурата за избор от Народното събрание.

На свое редовно заседание, проведено на 06 февруари 2025 г., Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество обсъди процедурни правила за провеждане на публична процедура по чл. 89, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание за условията и реда за предлагане на омбудсман, представяне, публично оповестяване на документите и изслушване на кандидатите в Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество, както и процедурата за избор от Народното събрание.

По време на дискусиата бе обсъдена предвидената в чл. 10 от Закона за омбудсмана възможност юридическите лица с нестопанска цел в обществена полза да правят предложения за избор на омбудсман. Народният представител Петър Кьосев предложи внасянето на предложенията в Народното събрание да не е чрез народни представители или парламентарни групи, каквато е била досегашната парламентарна практика.

Г-н Димо Дренчев от ПГ на Възраждане се обяви против поправката. Той заяви, че ако кандидатът не може да си осигури подкрепата на поне един депутат или парламентарна група, която да внесе кандидатурата му, то той няма шанс да бъде избран. Народният представител посочи, че ПГ на Възраждане няма да подкрепи предложената промяна и ще гласува въздържал се. Това мнение бе подкрепено и от г-н Станислав Балабанов от ПГ на ИТН. Г-жа Наталия Киселова от ПГ на БСП - Обединена левица

подкрепи предложението на г-н Петър Кьосев и посочи необходимостта дебатът за внасянето и разглеждането на кандидатурите за обществен защитник от юридически лица с нестопанска цел в обществена полза, да бъде пренесен в пленарна зала.

Председателят на Комисията г-жа Росица Кирова направи уточнение, че съгласно всички протоколи от заседанията на Комисията по вероизповеданията и правата на човека и дискусиите в пленарна зала, когато през 2018 г. са приети изменения и допълнения в Закона за омбудсмана, мотивите на законодателя в тази част липсват. Тя уточни, че никъде в мотивите на Министерския съвет, при добавянето на неправителствения сектор като възможност за подаване на предложения за кандидат за омбудсман, не е било посочено изрично, че процедурата е директна от представителите на НПО. Липсата на уточнение как точно става внасянето на кандидатурите противоречи на досегашната парламентарна практика, каза г-жа Кирова. Тя подчерта необходимост от промяна в Закона за омбудсмана, която да запълни тази празнота. Председателят на Комисията призова народните представители да приемат предложението на г-н Петър Кьосев, но изрази опасения, че ще се създаде прецедент при избора на омбудсман, поради факта, че нито един регулатор не ползва подобен вид процедура. Също така отбеляза, че процедурата от 2020 г. не е предвиждала директно внасяне, а чрез народни представители и тогава никой не е възразил от народните представители и неправителствения сектор.

По време на дискусиата народните представители се обединиха около предложението на г-н Петър Кьосев сред изискуемите документи на кандидатите да фигурира и концепция за работата им като омбудсман. Той предложи още сред документите приложени от кандидата, да бъдат и справки от Националното бюро за контрол на специализираните разузнавателни средства за наличието на неправомерно прилагане на СРС спрямо кандидатите, от Прокуратурата за неприключили наказателни производства, в които кандидатът е обвиняем, от Комисията за противодействие на корупцията за наличие на доклади в случаите по чл. 109, ал. 2, т. 1-3 от Закона за противодействие на корупцията, от НАП за наличие на ревизионни актове спрямо кандидата. Това предложение не бе прието от Комисията след проведеното гласуване.

Г-н Димитър Аврамов от ПГ на ДПС - Ново начало заяви, че няма да подкрепят предложени проект за правила и никакви правила за избор, без да се мотивира.

След проведените разисквания, Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество с 9 гласа „за”, 1 глас „против” и 2 гласа „въздържали се” предлага на Народното събрание да разгледа и приеме следния проект на решение:

Проект!

РЕШЕНИЕ

за приемане на процедурни правила за условията и реда за предлагане на омбудсман, представяне, публично оповестяване на документите и изслушване на кандидатите в Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество, както и процедурата за избор от Народното събрание.

Народното събрание на основание чл. 86, ал. 1 и чл. 91а, ал. 1 от Конституцията на Република България във връзка с чл. 8 от Закона за омбудсмана и чл. 89, ал. 8 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РЕШИ:

Приема процедурни правила за условията и реда за предлагането на кандидати за омбудсман, представяне, публично оповестяване на документите и изслушване на кандидатите в Комисията за прякото участие

на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество, както и процедурата за избор от Народното събрание.

I. Предлагане на кандидати за омбудсман и представяне на документите им.

1. Предложения за кандидати за омбудсман могат да правят народни представители, парламентарни групи и юридически лица с нестопанска цел в обществена полза. Предложенията се внасят в писмена форма до Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество чрез председателя на Народното събрание в **28-дневен срок** от приемането на тези процедурни правила от Народното събрание.

2. Предложенията за кандидати за омбудсман се придружават с писмени мотиви, които аргументират високите морални качества на кандидата и опитът в сферата на правата на човека. Към предложението се прилагат следните документи:

а) писмено съгласие на кандидата да бъде предложен за длъжността по образец – приложение № 1 към решението;

б) подробна автобиография и концепция за работа като омбудсман;

в) заверено от кандидата копие от диплома за завършено висше образование;

г) декларация по образец – приложение № 2 към решението, че кандидатът отговаря на условията за избор на народен представител по чл. 65, ал. 1 от Конституцията на Република България;

д) документи, удостоверяващи, че кандидатът има опит в сферата на правата на човека;

е) писмено съгласие на кандидата по чл. 27, ал. 2 от Закона за достъп и разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия по образец, в два екземпляра – приложение № 3 към решението.

3. Обстоятелствата по чл. 15, ал. 1, т. 3 от Закона за омбудсмана се установяват служебно от администрацията на Народното събрание.

II. Публично оповестяване на документите

1. Предложенията заедно с приложените към тях документи се публикуват на специализирания тематичен сайт на интернет страницата на Народното събрание не по-късно от 21 дни преди изслушването. Публикуването на предложенията и документите се извършва в съответствие с изискванията на Закона за защита на личните данни.

2. Юридически лица с нестопанска цел, регистрирани за осъществяване на общественополезна дейност, не по-късно от три дни преди изслушването на кандидатите, може да представят на Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество становища за предложените кандидати, включващи и въпроси, които да им бъдат поставени.

3. Средствата за масово осведомяване може да изпращат в Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество въпроси към кандидатите, които да им бъдат поставени.

4. Анонимни становища и сигнали не се разглеждат.

5. Становищата и въпросите се изпращат по пощата на адрес: гр. София, пл. „Княз Александър I” № 1, на Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество, или по електронен път на e-mail: 51_kpugjvgo@parliament.bg

6. Становищата и въпросите се публикуват на специализирания тематичен сайт на интернет страницата на Народното събрание при спазване на Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация.

III. Извършване на предварителна проверка по Закона за достъп и разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия.

1. Кандидатите се проверяват за принадлежност към органите по чл. 1 от Закона за достъп и разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия. Искането за извършване на предварителна проверка по чл. 27, ал. 1, т. 2 от Закона за

достъп и разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия се прави от председателя на Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество.

2. Резултатите от проверката се публикуват на специализирания тематичен сайт на интернет страницата на Народното събрание.

IV. Изслушване на кандидатите.

1. Преди да изслуша предложените кандидати Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество проверява представените документи и дали кандидатите отговарят на изискванията за заемане на длъжността.

2. Изслушването се провежда в открито заседание на Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество, което се излъчва в реално време в интернет чрез интернет страницата на Народното събрание.

3. Кандидатите се представят от вносителите на предложенията по азбучен ред на собствените имена на кандидатите – до 5 минути. Представянето включва и данни за мотивацията, публичната репутация, моралните качества и обществената подкрепа за кандидата.

4. Всеки кандидат представя концепция за работата си като омбудсман в изложение – до 7 минути на кандидат.

5. Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество провежда разисквания по направените предложения. Народните представители поставят поотделно своите въпроси към кандидатите за омбудсман по азбучен ред на собствените имена на кандидатите - до 2 минути на народен представител за кандидат.

6. Председателят на Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество представя в резюме постъпилите становища и въпросите на лицата по раздел II, т. 2 и 3 – до 2 минути всяко. След изчерпване на постъпилите становища и въпроси на

лицата по раздел II, т. 2 и 3, съответният кандидат отговаря – до 10 минути общо.

7. Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество на основание чл. 89, ал. 5 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание изготвя доклад от изслушването на кандидатите. Към доклада се прилага и проект на решение за избор на всеки кандидат за омбудсман.

8. Отказът на кандидат от участие в изслушването или неговото оттегляне от вносителя не спира процедурата по отношение на другите кандидати.

V. Избор на омбудсман от Народното събрание

1. Заседанието се излъчва в реално време в интернет чрез интернет страницата на Народното събрание. С решение на Народното събрание на заседанието присъстват предложените кандидати.

2. Народното събрание изслушва в резюме доклада на Комисията за прякото участие на гражданите, жалбите и взаимодействието с гражданското общество.

3. Всеки кандидат се представя от вносителя – до 2 минути.

4. Провеждат се разисквания по реда на Правилника за организацията и дейността на Народното събрание.

5. Гласуването е явно чрез компютризираната система за гласуване. Ако има няколко кандидати за омбудсман, гласуването се извършва по азбучен ред на собствените имена на кандидатите, освен ако Народното събрание реши друго.

6. За избран се смята кандидатът, получил повече от половината от гласовете на присъстващите народни представители. Ако няколко кандидати са получили повече от половината от гласовете на присъстващите народни представители, избран е кандидатът, получил най-много гласове „за“. В случай, че двама или повече кандидати са получили равен брой гласове се провежда повторно гласуване между тях.

7. Когато никой от кандидатите не получи необходимите гласове се провежда повторно гласуване, в което участват двамата кандидати, получили най-много гласове „за“.

8. Ако и при повторното гласуване никой от кандидатите не получи необходимите гласове, Народното събрание приема решение за откриване на нова процедура за избор.

9. Когато кандидат се откаже от участие в избора преди гласуване на кандидатурата му от Народното събрание, и той е единствен кандидат за длъжността, Народното събрание приема решение за откриване на нова процедура за избор.

VI. Задължение за деклариране на несъвместимост по чл. 49, ал. 1, т. 1 и на промяна на декларираните обстоятелства по чл. 49, ал. 1, т. 3 от Закона за противодействие на корупцията.

1. След приключване на процедурата за избор по реда на раздел V избраният омбудсман подава декларация за несъвместимост по чл. 49, ал. 1, т. 1 от Закона за противодействие на корупцията във връзка с чл. 14 от Закона за омбудсмана по образец, съгласно приложение № 4 към решението.

2. При промяна в декларираните обстоятелства в декларацията по т. 1 омбудсманът подава декларация по чл. 49, ал. 1, т. 3 от Закона за противодействие на корупцията по образец, съгласно приложение № 5 към решението.

Приложение № 1
към Решението

ДЕКЛАРАЦИЯ

Долуподписаният/ата,
с ЕГН, л.к.№, изд. наот
МВР.....

ДЕКЛАРИРАМ, ЧЕ:

съм съгласен/а да бъда предложен/а за омбудсман и личните ми данни да
бъдат обработвани във връзка с произвеждане на избора.

Дата:..... г.

Декларатор:

ДЕКЛАРАЦИЯ

Долуподписаният/ата, с
ЕГН, л.к.№, изд. на от
МВР.....

ДЕКЛАРИРАМ, ЧЕ:

отговарям на условията по чл. 65, ал. 1 от Конституцията на Република
България:

1. навършил/а съм 21 години;
2. нямам друго гражданство освен българско;
3. имам друго гражданство, но съм живял последните осемнадесет месеца
в страната;
4. не съм поставен/а под запрещение;
5. не изтърпявам наказание лишаване от свобода.

Известно ми е, че за невярно деклариране нося наказателна
отговорност по чл. 313 от Наказателния кодекс.

Дата:..... г.

Декларатор:

ДЕКЛАРАЦИЯ

по чл. 27, ал. 1, т. 2 от Закона за достъп и разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия

Долуподписаният/ата, с
ЕГН, л.к.№, изд. на от
МВР.....

ДЕКЛАРИРАМ, ЧЕ:

Съм съгласен/на да ми бъде извършена предварителна проверка за установяване на принадлежност към органите по чл. 1 от Закона за достъп и разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия.

Дата:г.

Декларатор:.....

Приложение № 4
към Решението

ДЕКЛАРАЦИЯ

по чл. 49, ал. 1, т. 1 от Закона за противодействие на корупцията във връзка с чл. 14 от Закона за омбудсмана

Долуподписаният/ата,
с ЕГН, л.к.№, изд. наот
МВР.....

ДЕКЛАРИРАМ, ЧЕ:

Не са налице основанията за несъвместимост по чл. 14 от Закона за омбудсмана.

Дата: г.
.....

Декларатор:

ДЕКЛАРАЦИЯ

по чл. 49, ал. 1, т. 3 от Закона за противодействие на корупцията

Долуподписаният/атас
ЕГН, л.к. №, изд. на
..... от МВР, в качеството ми
на омбудсман

ДЕКЛАРИРАМ, че:

Към дата/...../.....г. е настъпила промяна в декларираните от мен обстоятелства в подадената декларация по чл. 49, ал. 1, т. 1 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, като е отпаднало/възникнало следното обстоятелство

.....
.....
.....
.....

Дата: г.

Декларатор:

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ЗА ПРЯКОТО
УЧАСТИЕ НА ГРАЖДАНИТЕ,
ЖАЛБИТЕ И
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО С
ГРАЖДАНСКОТО ОБЩЕСТВО:

РОСИЦА КИРОВА