

ДО
 Г-ЖА НАТАЛИЯ КИСЕЛОВА,
 ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 51-ТО
 НАРОДНО СЪБРАНИЕ

34
 14 X

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1, т. 1 от ПОДНС внасяме проект на Закон за изменение и допълнение на Закон за обществения

ните поръчки,

ведно с мотиви и оценка на въздействието.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и обсъждане по установения ред.

Приложения:

1. Мотиви
2. Оценка на въздействието

ВНОСИТЕЛИ:

№	Име	Подпис
1.	Маджид Корджанов	
2.	Асис Баширов	
3.	Борислав Борисов	
4.	Васил Пандев	
5.	Кристина Петкова	
6.	Горю Гюев	
7.	Юлиана Илиева	
8.	Рене Бориславов	
9.	Андрей Цехов	

10. Димитър Трифонов
11. Димитър Димитров
12. Венко Сабунджиев
13. Тамяна Сидякова
14. Мартин Димитров

15. Енисейский монастырь
16. Александр Семенов
17. Иван Густов
18. Любен Иванов
19. Кирин Петров
20. Петр Косов

ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ОБЩЕСТВЕНИТЕ
ПОРЪЧКИ

(Обн., ДВ, бр. 13 от 2016 г.; изм., бр. 34 от 2016 г., бр. 63, 85, 96 и 102 от 2017 г., бр. 7, 15, 17, 24, 30, 49, 77, 80, 86, 102 и 105 от 2018 г., бр. 17, 83 и 102 от 2019 г., бр. 23 и 107 от 2020 г., бр. 62 от 2022 г., бр. 84, 86, 88, 105 и 108 от 2023 г. и бр. 11 и 67 от 2024 г.)

§ 1. В чл. 5 ал. 2, се правят следните изменения:

1. В ал.2 т. 16 се отменя.
2. В ал.3 думите „ал.2, т. 1 – 16“ се заменят с „ал.2, т.1 – 15“.

§ 2. В чл.14 се създава ал.2а:

“(2а) Изключенията по ал. 1, т. 5 - 7 не се прилагат при доставка на стоки, които не са произведени от доставчика.”

§ 3. В чл. 17 ал. 2 се отменя.

§ 4. В чл. 23, ал. 3 думите „чл. 5, ал. 2, т. 8, 9, 14 и 16“ се заменят с „чл. 5, ал. 2, т. 8, 9 и 14“.

§ 5. В чл. 75, ал. 9 думите „чл. 5, ал. 2, т. 8, 9, 14 и 16“ се заменят с „чл. 5, ал. 2, т. 8, 9 и 14“.

§ 6. В § 2, т. 43 от допълнителните разпоредби изречение последно се изменя така:
„Публичноправна организация е и лечебно заведение по чл. 36-37 от Закона за лечебните заведения, чието финансиране, свързано с лечебни дейности, е повече от 50 на сто от държавни, териториални или местни органи или от други публичноправни организации, или е обект на управленски контрол от страна на тези органи; или има управителен или надзорен орган, повечето от половината от членовете на който са назначени от държавни, регионални или местни органи или от други публичноправни организации.“.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 7. (1) Лечебните заведения, за които възниква задължение за възлагане на обществени поръчки, привеждат дейността си в съответствие с чл. 244 и 245 в двумесечен срок от влизането в сила на този закон.

(2) Договорите, сключени от лечебните заведения по ал. 1 до влизането в сила на този закон, се приключват с изтичане на срока, определен в тях.

(3) В срок до шест месеца от влизане в сила на закона или до изтичане на срока на договорите по ал. 2 лечебните заведения, за които възникват задължения за възлагане на обществени поръчки, обявяват процедури за възлагане на обществени поръчки. До

приключване на процедурите и сключване на договори за обществена поръчка доставките се осъществяват по реда на договорите по ал.2.

§ 8. В Закона за горите (обн., ДВ, бр. 19 от 2011 г.; изм. и доп., бр. 43 от 2011 г., бр. 38, 60, 82 и 102 от 2012 г., бр. 15, 27, 66 и 109 от 2013 г., бр. 28, 53, 61 и 98 от 2014 г., бр. 60, 79 и 100 от 2015 г., бр. 13, 15, 57, 61 и 95 от 2016 г., бр. 13, 58 и 103 от 2017 г., бр. 17, 77 и 83 от 2018 г., бр. 1 и 17 от 2019 г., бр. 21, 79 и 109 от 2020 г., бр. 21 от 2021 г., бр. 102 от 2022 г., бр. 11, 67, 102 и 106 от 2023 г. и бр. 67 от 2024 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 43, ал. 3, т. 3 думите „100 и“ се заличават.

2. В чл. 95 ал. 1 се отменя.

3. Член 100 се отменя.

4. Член 110 се отменя.

5. В чл. 114, ал. 1 думите „наредбата по чл. 95, ал. 1“ се заменят с „наредба на Министерския съвет“.

6. В чл. 115:

а) в ал. 1 в основния текст думите „добив или за“ се заменят с „продажба с цел“ и точка 2 се отменя;

б) алинея 2 се отменя.

7. В чл. 116:

а) алинея 1 се изменя така:

„(1) Държавните предприятия по чл. 163, както и общините - собственици на гори, могат да сключват с търговци договори за продажба на дървесина за срок до 15 години.“;

б) алинея 2 се отменя;

в) в ал. 4 думите „по чл. 95, ал. 1“ се заменят с „по чл. 114, ал. 1“.

8. В чл. 116б, ал. 4 думите „наредбата по чл. 95, ал. 1“ се заменят със „Закона за обществените поръчки“.

9. В чл. 120:

а) в ал. 1:

аа) в т. 1 думите „и продажбата на продуктите в сурово и/или преработено състояние“ се заличават;

бб) създава се нова т. 2:

„2. продажбата на продуктите в сурово и/или преработено състояние;“

вв) досегашните т. 2 и 3 стават съответно т. 3 и 4;

б) в ал. 2 думите „по ал. 1, т. 1 и 2“ се заменят с „по ал. 1, т. 2 и 3“;

в) в ал. 5 думите „ал. 1, т. 1 и 3“ се заменят с „ал. 1, т. 2 и 4“, а думите „по чл. 95, ал. 1“ се заменят с „по чл. 114, ал. 1“.

10. В чл. 165, ал. 5, т. 4 думите „при условия, определени в наредбата по чл. 95, ал. 1, и“ се заличават.

§ 9. В шестмесечен срок от обнародването на закона в „Държавен вестник“ Министерският съвет приема наредбата по чл. 114, ал. 1 от Закона за горите.

§ 10. Приетата на основание на отменената разпоредба на чл. 95, ал. 1 от Закона за горите наредба се прилага, доколкото не противоречи на Закона за обществените поръчки и до приемането на наредбата по § 9.

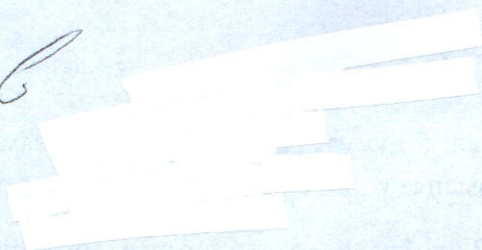
Законът е приет от 51-ото Народно събрание на 2025 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ВНОСИТЕЛИ:

№	Име	Подпис
1.	Надмеса Иорданов	
2.	Асен Василев	
3.	Божидар Боженов	
4.	Васил Петров	
5.	Кристина Петрова	
6.	Гюю Гюев	
7.	Иванка Иванова	
8.	Петър Бриззовев	
9.	Андрей Ценов	

10. Евгени Трифонов
11. Христо Христонов
12. Венко Сабунджиев
13. Тамяна Селтановска
14. Мартин Димитров
15. Емилевски Корнелиус
16. Александър Симеонов
17. Ивонка Миланова
18. Любен Иванов

19. Купча Петров
20. Метер Конов



№	Вид	Содержание
1	Купча	Купча Петров
2	Метер	Метер Конов
3	Купча	Купча Петров
4	Метер	Метер Конов
5	Купча	Купча Петров
6	Метер	Метер Конов
7	Купча	Купча Петров
8	Метер	Метер Конов
9	Купча	Купча Петров
10	Метер	Метер Конов



МОТИВИ

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки

Законопроектът въвежда режим на конкурентно и конкурсно начало при доставката на лекарствени продукти, които се заплащат на лечебните заведения от бюджета на Националната здравноосигурителна каса извън стойността на клиничните пътеки. Според публично изнесени данни и журналистически разследвания един и същи лекарствен продукт се закупува на цена **26 пъти по - висока от частни лечебни заведения за болнична помощ спрямо цените на доставка на лечебните заведения, провели процедури по ЗОП, чрез което на практика се ощетява бюджетът на НЗОК, а оттам и достъпа до здравеопазване на всички български граждани.** Изменението потенциално ще доведе до намаление на разходите на НЗОК за лекарствени продукти извън стойността на клиничните пътеки в обхват между 50 и 100 млн. на годишна основа. Причината е многократно по - високите цени, на които НЗОК заплаща посочените лекарствени продукти на лечебни заведения за болнична помощ, които не провеждат обществени поръчки.

Следва да се има предвид, че по данни на Националния статистически институт частните лечебни заведения за болнична помощ са 116 от общо 341 болници – или 34% от всички. Значителният им дял в здравната система показва важното им място и значение за осигуряване на публичната услуга здравеопазване. Данни от финансовите отчети на частните болници показва силен превес на публичното финансиране – над 90% от приходите на почти всички частни болници са с източник Националната здравноосигурителна каса.

Със законопроекта за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки (ЗОП) се предлагат промени, които се отнасят до правилното транспониране на изискванията на Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО и отразяват ангажиментите на България по повод процедура за нарушение № 2018/2268 по описа на Европейската комисия. Според ЕК въвеждането на изключения извън посочените в директивата е недопустимо, а изрично предвидените в нея следва да се тълкуват и прилагат строго стеснително. Изразеното становище на ЕК в рамките на процедурата за нарушение е, че директивите в областта на обществените поръчки не предвиждат разграничение, основано на формата на собственост между субектите, които отговарят на условията за публичноправна организация, като през април месец 2024 г. ЕК предостави на България двумесечен срок за отстраняване на несъответствията, като в противен случай Комисията ще предяви иск срещу България пред Съда на Европейския съюз.

По отношение на това дали частните болници са публичноправни организации по смисъла на европейското законодателство: към настоящия момент според тълкуването на Директива 2014/24 от страна на Европейската комисия частните

болници, независимо от тяхната собственост, са публичноправни организации, тъй като отговарят на трите кумулативни условия: създадени са с цел да задоволява нужда от обществен интерес, имат самостоятелна правосубектност и се финансират в по-голямата си част с обществен ресурс. Европейската комисията използва това третиране на публичноправния характер на организациите при всички случаи и независимо от националното законодателство на страните членки. Подобен извод е подкрепен най-общо от икономическия анализ и логиката зад функционирането и финансирането на здравната система у нас.

Поради това със законопроекта се предлага въвеждане на задължение за провеждане на обществена поръчка при закупуване от лечебни заведения на лекарствени продукти, медицински изделия, както и за доставката на стоки и услуги според общия режим на ЗОП. С редакцията на чл. 5, ал. 2, т. 16 се отменя условието, свързано с вида на собствеността. В резултат на промяната и доколкото не се поставя под съмнение въпросът, че лечебните заведения са създадени в обществен интерес, то и тези, чийто капитал е частна собственост, следва да прилагат закона, ако повече от 50 на сто от приходите им са от държавния и/или общинския бюджет, и/или от бюджета на Националната здравноосигурителна каса.

Във връзка с това и с цел отстраняване на несъответствието с Директива 2014/24/ЕС се предлага и отмяна на частта от дефиницията в § 2, т. 43 (трети абзац) от ДР на ЗОП, която се отнася до лечебните заведения.

Следва да се отбележи, че е налице и наказателна процедура за нарушение и по отношение на нормата на чл. 17, ал. 2 от ЗОП, съгласно която възлагането на дейности в горски територии за създаване на гори, добив на дървесина и недървесни горски продукти се осъществява по реда на Закона за горите, който не е нотифициран до ЕК като съдържащ мерки по транспониране на Директива 2014/24/ЕС. ЕК приема, че правилата за възлагането на тези дейности не се подчиняват на изискванията на Директива 2014/24/ЕС.

Предложението, произтичащо от посочената процедура за нарушение, е отмяната на чл. 17, ал. 2. Разпоредбата изключва от обхвата на закона възлагането на дейности в горски територии за създаване на гори, добив на дървесина и недървесни горски продукти. Според позицията на ЕК, изразена в официалното уведомително писмо, Директива 2014/24/ЕС не съдържа изрично изключване от приложното ѝ поле на този вид дейности. В тази връзка Комисията счита, че България неправомерно е ограничила приложното поле на Директива 2014/24/ЕС по отношение на дейностите, свързани със създаване на гори, добив на дървесина и недървесни горски продукти, което представлява нарушение на директивата. В § 8 от преходните и заключителните разпоредби са уредени изменения в Закона за горите, които произтичат от предложената отмяна на чл. 17, ал. 2. Предвидени са и срокове за привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие с промените в Закона за горите.

ВНОСИТЕЛИ:

№	Име	Подпис
1.	Надежда Цорганова	
2.	И. Ванин	
3.	Божидар Божичев	
4.	Васил Парков	
5.	Кристина Петкова	
6.	Гою Голв	
7.	Юлиана Илиева	
8.	Денс Борисов	
9.	Андрей Кевков	

10. Бонен Ирифанов
11. Орхано Фазиев
12. Венко Сабунчев
13. Тамяна Сиданов
14. Мария Димитров
15. Станислав Рафайлов
16. Александър Сидимов
17. Иваско Митков
18. Любен Иванов
19. Кирил Петков
20. Кетр Кочев

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

към проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки

Основания на законодателната инициатива

С приемането на законопроекта се цели осигуряване на съответствие на закона с приложимото европейско законодателство в областта на обществените поръчки, като тези правила трябваше да бъдат транспонирани от държавите членки в националното им законодателство до 18 април 2016 г. , а именно - Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО.

Законопроектът въвежда режим на конкурентно и конкурсно начало при доставката на лекарствени продукти, които се заплащат на лечебните заведения от бюджета на Националната здравноосигурителна каса извън стойността на клиничните пътеки. Според публично изнесени данни и журналистически разследвания един и същи лекарствен продукт се закупува на цена 26 пъти по - висока от частни лечебни заведения за болнична помощ спрямо цените на доставка на лечебните заведения, провели процедури по ЗОП.

Законопроектът прилага същия подход и по отношение на разпоредбите на Закона за горите относно възлагането на дейности в горски територии за създаване на гори, добив на дървесина и недървесни горски продукти.

Законопроектът препятства заобикалянето на изискванията за провеждане на обществени поръчки чрез доставки от собствено или контролирано дружество на възложителя, което извършва търговия на едро и закупува стоките от трети лица.

Заинтересовани групи

Законопроектът се отнася до всички лечебни заведения, чийто капитал е частна собственост и повече от 50 на сто от приходите им са от държавния и/или общинския бюджет, и/или от бюджета на Националната здравноосигурителна каса.

Законопроектът се отнася и до всички търговци, които се занимават с дейности по Закона за горите, както и държавните горски стопанства.

Анализ на разходи и ползи

За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджета на Министерството на финансите за 2024 г. и за следващите бюджетни години.

Изменението потенциално ще доведе до намаление на разходите на НЗОК за лекарствени продукти извън стойността на клиничните пътеки в обхват между 50 и 100

млн. на годишна основа. Причината е многократно по - високите цени, на които НЗОК заплаща посочените лекарствени продукти на лечебни заведения за болнична помощ, които не провеждат обществени поръчки.

Административна тежест и структурни промени

С проекта се създава административна тежест за икономическите оператори или за физическите лица, изразяваща се в ангажирането на ресурс за организиране и провеждане на обществена поръчка от лечебните заведения, чийто капитал е частна собственост и повече от 50 на сто от приходите им са от държавния и/или общинския бюджет, и/или от бюджета на Националната здравноосигурителна каса, съответно за държавните горски стопанства.

Функционално, предлаганите в законопроекта промени разширяват обхвата на осъществявания от Агенцията по обществени поръчки (АОП) външен контрол, което води и до необходимостта от укрепване на капацитета на агенцията с допълнителни щатни бройки за осъществяване на предварителния контрол, както и за цялостното изпълнение на функциите и отговорностите на АОП, но същите могат да бъдат осигурени чрез вътрешно компенсиране по бюджета и в структурите в системата на Министерството на финансите.

Въздействие върху нормативната база

Приемането на проекта за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки води до непосредствена необходимост от изменения и/или допълнения в свързаните подзаконови нормативни актове.

Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие

Предложението не засяга спазването на принципа на равенство съгласно българското законодателство и за равното третиране от държавата на българите и българските граждани, живеещи извън страната. Не се очакват негативни въздействия на предложението върху балансираното демографско развитие, включително върху темповете на намаляване на броя на населението, динамиката на миграционните потоци и ограничаването на броя на емигриращите българи.

ВНОСИТЕЛИТЕ:

№	Име	Подпис
1.	Маджид Морганов	
2.	Асен Василев	
3.	Божидар Божидаров	

Василий Павлов
Кривошапкин
Горюхов

Александр Николаевич
Лев Борисович

Андрей Усков
Юрий Григорьевич
Василий Васильевич

Виктор Савицкий

Татьяна Сурикова

Мария Дмитриевна
Евгений Александрович

Александр Семенович
Иванов

Михаил Усков

Кирилл Петров

Петр Косов