

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
В. №	51-554-01-37
Дата	10 / 02 / 2025 г.

11.48
10/

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
51-ОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА НАТАЛИЯ КИСЕЛОВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1 т.1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание (ПОДНС) внасяме Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за здравето, с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Александър Санданов
Костадин Ангелов

Закон за изменение и допълнение на Закона за здравето

(Обн. ДВ. бр.70 от 10 Август 2004г., изм. ДВ. бр.46 от 3 Юни 2005г., изм. ДВ. бр.76 от 20 Септември 2005г., изм. ДВ. бр.85 от 25 Октомври 2005г., изм. ДВ. бр.88 от 4 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.94 от 25 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.103 от 23 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.18 от 28 Февруари 2006г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.34 от 25 Април 2006г., изм. ДВ. бр.59 от 21 Юли 2006г., изм. ДВ. бр.71 от 1 Септември 2006г., изм. ДВ. бр.75 от 12 Септември 2006г., изм. ДВ. бр.81 от 6 Октомври 2006г., изм. ДВ. бр.95 от 24 Ноември 2006г., изм. ДВ. бр.102 от 19 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.31 от 13 Април 2007г., изм. ДВ. бр.41 от 22 Май 2007г., изм. ДВ. бр.46 от 12 Юни 2007г., изм. ДВ. бр.59 от 20 Юли 2007г., изм. ДВ. бр.82 от 12 Октомври 2007г., изм. ДВ. бр.95 от 20 Ноември 2007г., изм. ДВ. бр.13 от 8 Февруари 2008г., изм. ДВ. бр.102 от 28 Ноември 2008г., изм. ДВ. бр.110 от 30 Декември 2008г., изм. ДВ. бр.36 от 15 Май 2009г., изм. ДВ. бр.41 от 2 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.74 от 15 Септември 2009г., изм. ДВ. бр.82 от 16 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр.99 от 15 Декември 2009г., изм. ДВ. бр.101 от 18 Декември 2009г., изм. ДВ. бр.41 от 1 Юни 2010г., изм. ДВ. бр.42 от 4 Юни 2010г., изм. ДВ. бр.50 от 2 Юли 2010г., изм. ДВ. бр.59 от 31 Юли 2010г., изм. ДВ. бр.62 от 10 Август 2010г., изм. ДВ. бр.98 от 14 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.100 от 21 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.8 от 25 Януари 2011г., изм. ДВ. бр.9 от 28 Януари 2011г., изм. ДВ. бр.45 от 14 Юни 2011г., изм. ДВ. бр.60 от 5 Август 2011г., изм. ДВ. бр.38 от 18 Май 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.40 от 29 Май 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.54 от 17 Юли 2012г., доп. ДВ. бр.60 от 7 Август 2012г., изм. ДВ. бр.82 от 26 Октомври 2012г., изм. ДВ. бр.101 от 18 Декември 2012г., изм. ДВ. бр.102 от 21 Декември 2012г., изм. ДВ. бр.15 от 15 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.30 от 26 Март 2013г., изм. ДВ. бр.66 от 26 Юли 2013г., изм. ДВ. бр.68 от 2 Август 2013г., доп. ДВ. бр.99 от 15 Ноември 2013г., изм. ДВ. бр.104 от 3 Декември 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.106 от 10 Декември 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.1 от 3 Януари 2014г., изм. ДВ. бр.98 от 28 Ноември 2014г., доп. ДВ. бр.107 от 24 Декември 2014г., изм. ДВ. бр.9 от 3 Февруари 2015г., доп. ДВ. бр.72 от 18 Септември 2015г., доп. ДВ. бр.80 от 16 Октомври 2015г., доп. ДВ. бр.102 от 29 Декември 2015г., доп. ДВ. бр.17 от 1 Март 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.27 от 5 Април 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.98 от 9 Декември 2016г., изм. ДВ. бр.103 от 27 Декември 2016г., изм. ДВ. бр.58 от 18 Юли 2017г., изм. ДВ. бр.85 от 24 Октомври 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.102 от 22 Декември 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.18 от 27 Февруари 2018г., доп. ДВ. бр.77 от 18 Септември 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.91 от 2 Ноември 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.98 от 27 Ноември 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.102 от 11 Декември 2018г., изм. ДВ. бр.24 от 22 Март 2019г., изм. и доп. ДВ. бр.58 от 23 Юли 2019г., доп. ДВ. бр.99 от 17 Декември 2019г., изм. ДВ. бр.101 от 27 Декември 2019г., изм. и доп. ДВ. бр.23 от 14 Март 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.28 от 24 Март 2020г., изм. ДВ. бр.34 от 9 Април 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.44 от 13 Май 2020г., изм. ДВ. бр.67 от 28 Юли 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.103 от 4 Декември 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.105 от 11 Декември 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.110 от 29 Декември 2020г., доп. ДВ. бр.21 от 12 Март 2021г., изм. ДВ. бр.8 от 28 Януари 2022г., изм. ДВ. бр.17 от 1 Март

2022г., изм. и доп. ДВ. бр.18 от 4 Март 2022г., изм. и доп. ДВ. бр.32 от 26 Април 2022г., доп. ДВ. бр.41 от 3 Юни 2022г., изм. ДВ. бр.58 от 23 Юли 2022г., изм. и доп. ДВ. бр.62 от 5 Август 2022г., изм. ДВ. бр.94 от 25 Ноември 2022г., изм. ДВ. бр.102 от 23 Декември 2022г., изм. ДВ. бр.104 от 30 Декември 2022г., изм. и доп. ДВ. бр.8 от 25 Януари 2023г., доп. ДВ. бр.66 от 1 Август 2023г., изм. ДВ. бр.80 от 19 Септември 2023г., доп. ДВ. бр.86 от 13 Октомври 2023г., изм. ДВ. бр.96 от 17 Ноември 2023г., изм. ДВ. бр.102 от 8 Декември 2023г., изм. и доп. ДВ. бр.35 от 19 Април 2024г., изм. и доп. ДВ. бр.39 от 1 Май 2024г., изм. и доп. ДВ. бр.85 от 8 Октомври 2024г.)

§1. 1. В Чл. 99, ал. 1, след думата „състояния“ се добавя запетая и „както и необходимите условия и обучения за оказване на първа помощ от лица, присъстващи при спешни състояния, в т.ч. сърдечен арест“.

2. В чл. 99, ал. 2, думата „медицинска“ се заличава, а след думата „помощ“ се добавя запетая и „която включва оказване на първа помощ и спешна медицинска помощ“.

3. В чл. 99, ал. 3, изразът „Медицинската помощ“ се заменя с „Първата помощ и спешната медицинска помощ“.

4. Създават се нови ал. 4 и ал. 5 със следното съдържание:

„(4) Първа помощ е помощта и началната грижа, която се оказва при остро заболяване или нараняване от свидетел на инцидента или притекъл се на помощ човек. Първа помощ може да се оказва от всеки и във всяка ситуация до осигуряване на медицинска помощ. При наличие на такова лице, първа помощ се оказва преимуществено от лице, което е способно:

1. да разпознае, прецени и приоритизира нуждата от първа помощ;
2. да окаже първа помощ, използвайки целесъобразни умения;
3. да разпознае необходимостта от и да потърси допълнителна помощ.

(5) Целите на първата помощ са:

1. да спаси живота;
2. да облекчи страданието;
3. да предпази от допълнителни заболявания и наранявания;
4. да подпомогне възстановяването.“

§2. В чл. 100, ал. 1 след думата „инцидента“ се добавя „с възникнало спешно състояние“, след „длъжно да“ се добавя „окаже първа помощ според обучението и възможностите си и незабавно да“, след „информира“ се добавя „единен номер за спешни повиквания 112“ и се поставя запетая.

§3. В чл. 222, ал. 1 се добавя ново изречение второ: „Не се наказват по ал. 1 лицата, оказали първа помощ по време на или след настъпил инцидент и/или рязко влошаване на здравето до пристигане на спешна помощ, в това число при използване на медицински техники и медицински изделия за оказване на първа помощ.“.

§4. В §1 от Допълнителните разпоредби се създава нова т. 49 със следното съдържание: „Медицински техники и медицински изделия за оказване на първа помощ“ включват, без да се изчерпват до: Техника на Хаймлих, мануално кръвоспиране, кардио-пулмонална ресусцитация и др. утвърдени техники за оказване на първа помощ и медицински

изделия като турникет, хемостатична превръзка, автоматичен външен дефибрилатор и др., които намират приложение при оказване на първа помощ.

ВНОСИТЕЛИ:

Александър Сидимов
Константин Ангелов

МОТИВИ

към Закона за изменение и допълнение на Закона за здравето

I. Причини, които налагат приемането на законопроекта:

Приемането на законопроекта се обуславя от необходимостта от преодоляване на вътрешни противоречия и празноти в националното законодателство и регламентиране на мерки, целящи защита живота и здравето на гражданите.

В нормативната уредба са установени празноти по отношение на понятието „първа помощ“. Понятието се среща в 12 закона, без да е дефинирано недвусмислено. Така напр.: ЗАКОН за Българския Червен кръст; ЗАКОН за здравословни и безопасни условия на труд; ЗАКОН за опазване на обществения ред при провеждането на спортни мероприятия; ЗАКОН за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите; ЗАКОН за защита на растенията; ЗАКОН за защита при бедствия; ЗАКОН за движението по пътищата; ЗАКОН за убежището и бежанците; ЗАКОН за лова и опазване на дивеча и др. То се среща и в 221 наредби и др. подзаконовни нормативни актове. По този начин се постига усъвършенстване на нормативната уредба, като се определя ясно и недвусмислено понятието „първа помощ“.

Законопроектът регулира и насърчава оказването на първа помощ в това число при състояния на сърдечен арест с използване на автоматичен външен дефибрилатор и изключва наказуемостта за деяния, осъществени по непредпазливост при оказването на такава.

II. Цели на законопроекта:

1. Осигуряване на условия за внедряване и функциониране на ефективни програми за автоматична дефибрилация и кардио-плулмонална ресусцитация на територията на Република България;
2. Защита правата на пострадалите и всички лица, които добронамерено оказват помощ при такива инциденти;
3. Определяне на минималните изисквания за информираност и обучение на персонал и граждани;
4. Създаване на условия за насърчаване и стимулиране на максимално ефективно обучение и информираност на персонал и граждани за ефективно прилагане на принципите за първа помощ.


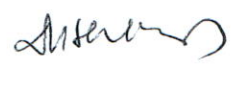
III. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Приемането на законопроекта води до необходимост от допълнителни финансови средства за осигуряване на техническото обезпечаване, както и средства за масова обучителна кампания насочена към населението във връзка с оказването на първа помощ.

IV. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Уредбата на обществените отношения, предмет на законопроекта, е въпрос на национално решение и е от компетентността на отделните държави-членки. Това произтича от разпоредбата на чл. 168, пар. 7 от Договора за функциониране на Европейския съюз, която предвижда изключителна компетентност на държавите-членки по определяне на здравната им политика и организирането и предоставянето на здравни услуги и медицински грижи.

ВНОСИТЕЛИ:

Александър Симеонов 
Костадин Ангелов 

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО
на
Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за здравето

I. Основания на законодателната инициатива

Предложеният проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за здравето (ЗИД на ЗЗ) има за цел да разреши следния проблем, който не намира разрешение в действащото законодателство:

1. Да създаде законодателни мерки за регламентиране и поощряване на оказването на първа помощ при спешни състояния, в т.ч. състояние на сърдечен арест, като във връзка с това:
2. Да изключи наказуемостта (в т.ч. качеството на административно нарушение и престъпление) на деянията, осъществени от лица, които не са медицински специалисти, при добросъвестно оказване на първа помощ.

II. Заинтересовани групи

- Законодателна власт;
- Изпълнителна власт;
- Съдебна власт;
- Медицински специалисти;
- Гражданско общество.

Приемането на Закона следва принципите на правовата държава и конституционната закрила на човешкия живот, като висша ценност.

Балансът между дейностите по закрила на човешкия живот и здраве от една страна и наказването на деяния, свързани с осъществяването на първа помощ от лица, които не са медицински специалисти, несъмнено е в полза на добросъвестните усилия по оказване на първа помощ и създаване на необходимите условия за това.

Медицинските специалисти са заинтересовани от това първа помощ да бъде осъществявана и от немедицински специалисти, при условията на съответно обучение и ресурсна обезпеченост и без страх от потенциално налагане на наказания за това.

III. Анализ на разходи и ползи

Отрицателни въздействия при неприемането на ЗИД на ЗЗ

Евентуално неприемане на ЗИД на ЗЗ би закрепило статуквото на липса на законодателни поощрения за оказване на първа помощ при спешни състояния и сърдечен арест, под страх от възможно административно наказване и дори наказателно преследване.

Положителни въздействия при приемането на ЗИД на 33

С приемането на настоящия ЗИД на 33 ще се създаде изрична правна рамка за допускане и насърчаване на оказването на първа помощ при спешни състояния и сърдечен арест, в т.ч. от лица, които не са медицински специалисти, като ще отпадне възпиращото действие на възможността впоследствие да се търси административна или наказателна отговорност от добросъвестни лица, оказали първа помощ.

Социални и икономически положителни последици

Несъмнено, спасяването на човешки живот и здраве посредством навременно и успешно оказване на първа помощ, представлява само по себе си осезателно положително последицие, както за обществото, така и за икономиката.

IV. Административна тежест и структурни промени

Не се предвиждат повишаване на административната тежест или структурни промени.

V. Въздействие върху нормативната база

Предвижда се изрична норма в Наказателния кодекс, изключваща наказуемостта на деяния, осъществени при добросъвестно оказване на първа помощ.

Възможно и уместно е законопроектът да доведе и до осъзнаването на необходимостта от регламентирането на оказването на първа помощ при спешни състояния от лица, които не са медицински специалисти и необходимите за това обучения и ресурсна обезпеченост с оглед регламентиране и фасилитиране на дейности по оказване на помощ при сърдечен арест, разполагане и използване на обществени дефибрилатори и други дейности по ресусцитация.

VI. Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие

Предложението не засяга спазването на принципа на равенство съгласно българското законодателство и за равното третиране от държавата на българите и българските граждани, живеещи извън страната.

Не се очакват негативни въздействия на предложението върху балансираното демографско развитие, включително върху темповете на намаляване на броя на населението, динамиката на миграционните потоци и ограничаването на броя на емигриращите българи.

ВНОСИТЕЛИ:

Александър Санданов
Костадин Ангелов