

ВНОСИТЕЛИ	
Вх. No	52-654-01-14
Дата	30.04.2022

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА 52-ОТО
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

УВАЖАЕМИ ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1 ПОДНС внасям проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията, приложена към ПОДНС.

Моля, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване, съгласно установения ред.

2022г.

гр. София

Приложения:

1. Мотиви към законопроекта.
2. Оценка на въздействието

Ивайло Шотев
Асент Василев
Кольо Рашинов
Николай Демин
Михаил Михайлов

ВНОСИТЕЛИ:

Мария Тихомирова

Иордан Терзиев

Татьяна Сулянова

Богдан Богданов Божин

Богдан Петров

Радослав Ридарски

Гою Гов

Мирослав Иванов

Венко Сабунджиев

Ангина Пехливанова

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН ЗА ДАНЪК ВЪРХУ ДОБАВЕНАТА СТОЙНОСТ

В сила от 01.01.2007 г.

Обн. ДВ. бр.63 от 4 Август 2006г., изм. ДВ. бр.86 от 24 Октомври 2006г., изм. ДВ. бр.105 от 22 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.108 от 29 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.37 от 8 Май 2007г., изм. ДВ. бр.41 от 22 Май 2007г., изм. ДВ. бр.52 от 29 Юни 2007г., изм. ДВ. бр.59 от 20 Юли 2007г., изм. ДВ. бр.108 от 19 Декември 2007г., изм. ДВ. бр.113 от 28 Декември 2007г., изм. ДВ. бр.106 от 12 Декември 2008г., изм. ДВ. бр.12 от 13 Февруари 2009г., изм. ДВ. бр.23 от 27 Март 2009г., изм. ДВ. бр.74 от 15 Септември 2009г., изм. ДВ. бр.95 от 1 Декември 2009г., изм. ДВ. бр.94 от 30 Ноември 2010г., изм. ДВ. бр.100 от 21 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.19 от 8 Март 2011г., изм. ДВ. бр.77 от 4 Октомври 2011г., изм. ДВ. бр.99 от 16 Декември 2011г., изм. и доп. ДВ. бр.54 от 17 Юли 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.94 от 30 Ноември 2012г., изм. ДВ. бр.103 от 28 Декември 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.23 от 8 Март 2013г., изм. ДВ. бр.30 от 26 Март 2013г., изм. ДВ. бр.68 от 2 Август 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.98 от 12 Ноември 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.101 от 22 Ноември 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.104 от 3 Декември 2013г., изм. ДВ. бр.109 от 20 Декември 2013г., изм. ДВ. бр.1 от 3 Януари 2014г., изм. и доп. ДВ. бр.105 от 19 Декември 2014г., изм. и доп. ДВ. бр.107 от 24 Декември 2014г., доп. ДВ. бр.41 от 5 Юни 2015г., изм. ДВ. бр.79 от 13 Октомври 2015г., изм. ДВ. бр.94 от 4 Декември 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.95 от 8 Декември 2015г., изм. ДВ. бр.58 от 26 Юли 2016г., доп. ДВ. бр.60 от 2 Август 2016г., изм. ДВ. бр.74 от 20 Септември 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.88 от 8 Ноември 2016г., изм. ДВ. бр.95 от 29 Ноември 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.97 от 6 Декември 2016г., изм. ДВ. бр.85 от 24 Октомври 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.92 от 17 Ноември 2017г., изм. ДВ. бр.96 от 1 Декември 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.97 от 5 Декември 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.24 от 16 Март 2018г., доп. ДВ. бр.65 от 7 Август 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.98 от 27 Ноември 2018г., изм. ДВ. бр.24 от 22 Март 2019г., доп. ДВ. бр.33 от 19 Април 2019г., изм. и доп. ДВ. бр.96 от 6 Декември 2019г., изм. и доп. ДВ. бр.100 от 20 Декември 2019г., изм. ДВ. бр.101 от 27 Декември 2019г., доп. ДВ. бр.102 от 31 Декември 2019г., изм. ДВ. бр.14 от 18 Февруари 2020г., доп. ДВ. бр.18 от 28 Февруари 2020г., изм. ДВ. бр.52 от 9 Юни 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.55 от 19 Юни 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.71 от 11 Август 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.104 от 8 Декември 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.107 от 18 Декември 2020г., изм. ДВ. бр.17 от 26 Февруари 2021г., изм. ДВ. бр.111 от 31 Декември 2021г., изм. и доп. ДВ. бр.14 от 18 Февруари 2022г., изм. и доп. ДВ.

бр.18 от 4 Март 2022г., изм. и доп. ДВ. бр.52 от 5 Юли 2022г., изм. ДВ. бр.58 от 23 Юли 2022г., изм. и доп. ДВ. бр.102 от 23 Декември 2022г., изм. и доп. ДВ. бр.66 от 1 Август 2023г., изм. и доп. ДВ. бр.106 от 22 Декември 2023г., изм. ДВ. бр.108 от 30 Декември 2023г., изм. и доп. ДВ. бр.42 от 14 Май 2024г., изм. и доп. ДВ. бр.70 от 20 Август 2024г., изм. ДВ. бр.79 от 17 Септември 2024г., изм. и доп. ДВ. бр.26 от 27 Март 2025г., изм. ДВ. бр.64 от 5 Август 2025г., изм. и доп. ДВ. бр.115 от 30 Декември 2025г.

§ 1. В чл. 96 се правят следните изменения:

1. в ал.1 числото „51 130“ се заменя с числото „85 000“;

2. в ал.2, т.1 числото „51 130“ се заменя с числото „85 000“.

§ 3. В чл. 168д, ал.2 числото „51 130“ се заменя с числото „85 000“.

ВНОСИТЕЛИ:

Ивайло Ушев
Александра Василева
Борис Рашинов
Николай Деев
Мела Михайлова
Мария Бихомир
Йордан Терзийски
Татяна Султанова
Богдан Богданов
Борис Петков
Радослав Рибарски
Стою Стою
Миролюб Младенов

Венко Собрушев

Алина Пехливанова

МОТИВИ КЪМ ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОН ЗА ДАНЪК ВЪРХУ ДОБАВЕНАТА СТОЙНОСТ

1. Цел на законопроекта

Целта е да се намали административната и финансовата тежест от малките и микро предприятията, да се стимулира предприемачеството и да се подобри бизнес средата в страната. Друг очакван ефект е изсветляване на икономиката.

2. Необходимостта от промяна

2.1. Облекчаване на административната и финансовата тежест от микро и малкия бизнес, които са гръбнакът на икономиката ни

Много микро и малки бизнеси в България се сблъскват със значителни разходи за счетоводство и спазване на изискванията по ЗДДС – ежемесечни декларации, справки-декларации, контролни съпоставки и др.

Повишаването на прага за регистрация ще освободи хиляди малки търговци, занаятчии, стартиращи компании и свободни професии от тези административни и финансови тежести. Предприятията ще могат да насочат ресурсите си към растеж, инвестиции, нови работни места, повишаване на заплатите, вместо към бюрокрация и разходи за счетоводство.

2.2. Стимул за стартиращи и иновативни бизнеси

По-високият праг дава възможност на новосъздадените предприятия да започнат дейност без да бъдат натоварени с ДДС режим. Това е особено важно за микро предприятията, занимаващи се с услуги, иновативните и стартиращите компании.

2.3. Предвидимост и стабилност на данъчната среда

По време на управлението на кабинетите „Петков“ и „Денков“ прагът за задължителна регистрация по ДДС се увеличи поетапно – първо от 25 565 евро. на 51 129 евро., а след това на 84 874 евро., като целта беше да се облекчи малкият бизнес и да се стимулира предприемачеството.

Изненадващо за бизнеса, веднага след влизането си във властта, управляващото мнозинство на Борисов-Пеевски-БСП и ИТН (кабинет „Желязков“) понижи прага на 25 565 евро., което увеличи административната тежест, създаде допълнителни разходи за малките предприемачи и премахна предвидимостта и стабилността на данъчната система.

Връщането на по-високия праг от 84 874 евро.. ще възстанови справедливостта и ще даде ясен сигнал, че държавата стои на страната на бизнеса и икономическото развитие, а не на страната на бюрокрацията и безсмислените разходи.

3. Очаквани ефекти

- Намаляване на административната тежест за около 400 000 микро и малки фирми.
- Повече ресурси за работни заплати, инвестиции и растеж, вместо за счетоводни услуги и формални изисквания.
- Стимулиране на предприемачеството – повече хора ще стартират бизнес без страх от сложната ДДС процедура.
- По-висока конкурентоспособност на българските малки предприятия в сравнение с европейските пазари.

4. Финансово-икономическо отражение

Очаква се краткосрочно намаление на приходите от ДДС, но ефектът ще бъде компенсиран от увеличаване на икономическата активност, по-високи корпоративни данъци, осигуровки и данък върху доходите на физическите лица вследствие на по-голям оборот, създаване на нови работни места и по-високи заплати.

5. Заключение

Повишаването на прага за регистрация по ДДС до 84 874 евро.. е необходима и логична стъпка в подкрепа на малкия бизнес, укрепване на предприемаческата среда и доближаване до европейските стандарти.

Законопроектът връща последователната политика, провеждана в периода на кабинетите "Петков" и "Денков", насочена към реално облекчаване на бизнеса и устойчив икономически растеж.

За по-високия праг на задължителна регистрация по Закона за данък върху добавената стойност (ЗДС) на 84 874 евро., има решение на Съвета на Европейския съюз за предоставяне на разрешение на Република България да въведе специална мярка за дерогация от чл. 287 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност.

ВНОСИТЕЛИ:

Иванчо Шотев
Асен Василев
Борис Рашинов
Николай Деев
Медо Михайлов
Мирин Тихомир
Йордан Терзийски
Тайяна Султанова
Богдан Богданев
Богомир Петков
Радослав Рибарски
Гюю Став
Мирослав Шванов
Венко Сабунджиев
Айлин Пехливанова

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ЗАКОНА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ДАНЪК ВЪРХУ ДОБАВЕНАТА СТОЙНОСТ

1. Основания за законодателна инициатива

Законодателната инициатива се обуславя от необходимостта от облекчаване на административната и финансовата тежест за микро и част от малките предприятия, както и от създаване на по-предвидима и благоприятна бизнес среда. Действащият праг за задължителна регистрация по Закона за данък върху добавената стойност води до значителни разходи за съответствие за предприятия с ограничен ресурс и представлява бариера пред предприемачеството. Предложената промяна е съобразена с възможностите, предоставени от правото на Европейския съюз, включително дерогацията от чл. 287 от Директива 2006/112/ЕО.

2. Заинтересовани групи

Основните заинтересовани групи са микро и част от малките предприятия, самонаетите лица и лицата, упражняващи свободни професии, които са пряко засегнати от прага за задължителна регистрация по Закона за данък върху добавената стойност. Засегнати са също така Националната агенция за приходите и органите по приходите, ангажирани с администрирането и контрола на данъка, както и доставчици на счетоводни и консултантски услуги. Непряко въздействие ще окажат и върху крайните потребители и бизнес партньорите на тези лица.

3. Анализ на разходи и ползи

Предлаганото повишаване на прага за задължителна регистрация по ЗДДС от 51 130 евро на 85 000 евро ще намали административната и финансовата тежест за микро- и малките предприятия, самонаетите лица и лицата, упражняващи свободни професии. Очаква се намаляване на разходите за счетоводно обслужване, подаване на справки-декларации, водене на дневници и изпълнение на други текущи задължения, свързани с режима на ДДС.

Мярката ще освободи ресурс за развитие на дейността, инвестиции и заетост, както и ще улесни лицата, които работят основно с крайни потребители, тъй като при липса на регистрация няма да начисляват ДДС върху доставките си. За приходната администрация се очаква намаляване на броя на лицата, подлежащи на текущо администриране, и по-ефективно насочване на контролния ресурс към дейности с по-висок фискален риск.

Възможен неблагоприятен ефект е ограничено намаляване на приходите от ДДС за бюджета по отношение на лицата, които при действащия праг биха били задължени да се регистрират. Съществува и риск от изкуствено раздробяване на дейност с цел избягване на регистрация, който следва да се управлява чрез контролните правомощия на Националната агенция за приходите.

В обобщение, очакваните ползи надвишават потенциалните разходи, тъй като предложението намалява несъразмерната административна тежест за малкия бизнес, без да ограничава възможността за доброволна регистрация по ЗДДС.

4. Административна тежест и структурни промени

Предложеното повишаване на прага за задължителна регистрация по ЗДДС ще доведе до намаляване на административната тежест за микро и малките предприятия чрез отпадане на задълженията, свързани с регистрация, ежемесечно деклариране и водене на отчетност по ДДС. В резултат се очаква облекчаване на административните процеси за бизнеса, както и оптимизиране на натовареността на приходната администрация (НАП) чрез намаляване на броя на регистрираните субекти, без необходимост от структурни промени, а единствено чрез адаптиране на съществуващите административни процедури.

5. Въздействие върху нормативната уредба

Не се предвижда, с изключение на конкретните предложения за изменения в закона за данък върху добавената стойност.

6. Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие

Предложението не засяга спазването на принципа на равенство съгласно българското законодателство и за равното третиране от държавата на българите и българските граждани, живеещи извън страната. Не се очакват негативни въздействия на предложението върху балансираното демографско развитие, включително върху темповете на намаляване на броя на населението, динамиката на миграционните потоци и ограничаването на броя на емигриращите българи.

Иванчо Шопев
Александър Василев
Кристина Рашидова
Николаев Десислав
Мико Митков

ЗНОСИТЕЛИ:

Морис Тихомирч

Иордан Терзиевски

Татяна Султанова

Богдан Богданов

Богдан Петров

Радослав Рибарски

Гюю Гюев

Мирослав Иванов

Венко Сабунчев

Айлин Пехливанова