



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 31.10.2013 г.
COM(2013) 740 final

2013/0361 (APP)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно Тристранна социална среща на върха за растеж и заетост

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

КОНТЕКСТ

Тристранната социална среща на върха по въпросите на растежа и заетостта (ТСС) е създадена с Решение на Съвета от 6 март 2003 г. (2003/174/ЕО), което придаде официален статут на практиката за провеждане от 1997 г. насам на неформални срещи на високо равнище в рамките на Европейската стратегия за заетост, а впоследствие — и на Лисабонската стратегия. Комисията предложи решението от 2003 г. с цел институционализиране на практиката на консултации на високо равнище между европейските институции и социалните партньори в ЕС. Идеята, която стоеше зад предложението, беше за прекратяване мандата на действащия дотогава — създаден през 1970 г. и реформиран през 1999 г. — Постоянен комитет по заетостта, който обаче се оказа с твърде утежнена структура, за да бъде подходящ форум за консултации на ЕС със социалните партньори — по-специално с оглед на разширяването и тогавашната перспектива на формата ЕС-27. Същевременно той беше с твърде тесен обхват, за да позволи участието на социалните партньори в стратегията на ЕС за заетостта и в интегрираната икономическа и социална стратегия на ЕС, произтичащи от Договора от Амстердам и Европейския съвет в Лисабон от 2000 г.

От 2003 г. насам ТСС се провеждаше отделно от срещите на Европейския съвет и до голяма степен изпълни целта си за улесняване на обмена на мнения на най-високо равнище между Комисията, председателството на ЕС и социалните партньори в ЕС по въпроси на заетостта и социалните аспекти на Лисабонската стратегия (от 2010 г. насам, а на по-късен етап - и на стратегията „Европа 2020“). До влизането в сила на Договора от Лисабон срещите бяха съпредседателствани от председателството на Съвета и председателя на Комисията. Решението от 2003 г. отреди определена роля и на двете следващи председателства.

В своето Съобщение (СОМ(2013) 690) от 2 октомври 2013 г. относно социалното измерение на Икономическия и паричен съюз (ИПС) Комисията обяви намерението си да представи предложение за нова редакция на Решението на Съюза от 2003 г.

КОЕ НАЛАГА РЕШЕНИЕТО ДА БЪДЕ ПРЕРЕДАКТИРАНО?

Договорът от Лисабон внесе значителни институционални промени, което е достатъчно основание решението на Съвета от 2003 г. да бъде прередактирано. С него:

- бе институционализиран Европейския съвет и бе създадена фигурата на председател на Европейския съвет (член 15 от ДЕС);
- бе призната ролята на ТСС като част от социалния диалог на равнището на ЕС (член 152 от ДФЕС);
- бе отменен член 202 от ДЕО, който послужи като правно основание за приемането на решението от 2003 г. (функциите на Съвета понастоящем са посочени в член 16 от ДЕС, докато принципите на комитологията са залегнали в членове 290 и 291 от ДФЕС).

След въведената с Договора от Лисабон институционална промяна, състояща се в създаването на фигурата на председател на Европейския съвет, се налага Решението на

Съвета от 2003 г. за създаване на Тристранна социална среща на върха да бъде прередактирано. За да се запази логиката на Договора и на институционалната уредба на ТСС, ролята и отговорностите, отредени с решението на Съвета от 2003 г. на ротационното председателство на Съвета, следва да преминат към новосъздадената фигура на председател на Европейския съвет.

Освен това се налага да се преработи цялостната рамка на съответната политика, като Лисабонската стратегия бъде заменена със стратегията „Европа 2020“ и се уточни по какъв начин ТСС за растеж и заетост конкретно допринася за цялостното управление.

2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Официална консултация със социалните партньори не се изисква, предвид избраното правно основание (вж. по-долу), но междуотрасловите социални партньори в ЕС бяха неофициално консултирани с оглед на основната идея на настоящата нова редакция. Идеята за техническа редакция, ограничена в рамките на необходимите технически промени, произтичащи от институционалните промени, въведени с Договора от Лисабон, среща широка подкрепа.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

Правното основание за приемането на решението на Съвета следва да бъде член 352 от ДФЕС.

МЕЖДУИНСТИТУЦИОНАЛНИ АСПЕКТИ НА НОВАТА РЕДАКЦИЯ

Предлаганата нова редакция включва един специфичен аспект, касаещ представителството на Съвета. Сегашният формат на срещите на ТСС предвижда участието на председателството на Съвета и на следващите две председателства.

По-конкретно, сегашната практика, която е в сила от 2010 г., предвижда следното:

- официалните покани се подписват от председателя на Европейския съвет, председателя на Комисията и държавния или правителствения ръководител на държавата членка, осигуряваща председателството на ЕС;
- срещата се съпредседателства от председателя на Комисията и председателя на Европейския съвет, като първият я открива, а вторият представя заключенията. Държавният или правителственият ръководител на осигуряващата председателството държава членка взема думата веднъж по време на срещата;
- председателството на Съвета и следващите две председателства участват на ниво държавни или правителствени ръководители и на ниво министри на заетостта.

Би могло да се твърди, че строго юридически погледнато — по смисъла на член 15 от ДЕС — за осигуряване на приемственост по отношение на участието на Съвета би могло да бъде достатъчно участието на председателя на Европейския съвет. В такъв случай би отпаднала необходимостта от участието на трите последователни председателства.

Но предвид положителния опит от прилагането на този формат от 2010 г. насам и еднозначното одобрение, с което се ползва, Комисията отдава предпочитание на евентуално прагматично решение, което да се опре на съществуващата практика. Това

означава, че участието на трите последователни председателства, на ниво държавни или правителствени ръководители и на ниво министри на заетостта, продължава да е оправдано с оглед осигуряване на приемственост по отношение на задачите на Съвета в рамките на ротационните председателства.

ЧЕСТОТА НА ПРОВЕЖДАНЕ

Решението на Съвета, което в момента е в сила, предвижда, че ТСС следва да се провежда поне веднъж годишно преди пролетния Европейски съвет. На практика ТСС се провеждаше два пъти годишно, с интерактивното участие на ротационните председателства от 2003 г. насам, преди пролетната и есенната срещи на Европейския съвет.

Комисията е на мнение, че и в това отношение опитът от досегашната практика е положителен и че необходимостта от плодотворно и широко огласено съгласуване на високо равнище между европейските институции и социалните партньори в ЕС оправдава провеждането на две срещи на ТСС всяка година. С новата редакция се препотвърждава практиката за провеждане на срещи на ТСС преди пролетната и есенната срещи на Европейския съвет.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Не е приложимо

5. НЕЗАДЪЛЖИТЕЛНИ ЕЛЕМЕНТИ

АРГУМЕНТИ В ПОЛЗА НА ОГРАНИЧЕНА КАТО ОБХВАТ /ЛЕКА РЕДАКЦИЯ

На този етап Комисията не възнамерява да се възползва от предоставената ѝ с тази нова редакция възможност, за да подложи на задълбочен преглед функционирането на Тристранната социална среща на върха. Срещата на върха винаги е била считана от социалните партньори за привилегирован форум за обсъждане на социални въпроси и въпроси на заетостта на най-високо равнище, преди пролетния и есенния Европейски съвет, в присъствието на държавните или правителствените ръководители и министрите, отговарящи за заетостта и социалните въпроси, на ротационните председателства. Тя също така дава възможност на представителите на институциите на ЕС, които присъстват на ТСС, да изслушат мненията и предложенията на двете страни на социалния диалог, като им дава възможност впоследствие да запознаят с тези мнения членовете на Европейския съвет.

Комисията подкрепя предложение, с което досега действащото решение се адаптира към институционалните промени, които донесе със себе си Договорът от Лисабон, като същевременно се отчитат положителните резултати от придобития в последно време практически опит от ТСС. Направени са също така няколко редакционни корекции с цел подобряване на техническото качество на текста. Това ще гарантира бързото приключване на процеса на изготвяне на новата редакция.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно Тристранна социална среща на върха за растеж и заетост

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 352 от него,

като взе предвид предложението на Комисията,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент¹,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие със специална законодателна процедура,

като има предвид, че:

- (1) Член 3 от ДЕС предвижда, че една от целите на Европейския съюз е да се изгради силно конкурентна социална пазарна икономика, която има за цел пълна заетост и социален прогрес.
- (2) При определянето и осъществяването на своите политики и дейности Съюзът трябва да взема предвид тяхното социално измерение, по-специално по отношение на изискванията, свързани с насърчаването на висока степен на заетост, с осигуряването на адекватна социална закрила, с борбата срещу социалното изключване, както и с постигане на високо равнище на образование, обучение и опазване на човешкото здраве, в съответствие с член 9 от ДФЕС.
- (3) Европейският съюз признава и насърчава ролята на социалните партньори на равнището на ЕС и улеснява диалога между тях при зачитане на тяхната автономност, в съответствие с член 152 от ДФЕС.
- (4) За да насърчи съгласуването на високо равнище със социалните партньори в ЕС на цялостната стратегия, създадена от Европейския съвет в Лисабон от 23 и 24 март 2000 г., Европейският съюз създаде Тристранна социална среща на върха по въпросите на растежа и заетостта, чиято роля вече е призната в член 152 от ДФЕС като неразделна част от социалния диалог на равнището на ЕС.
- (5) Съюзът и държавите членки са поели ангажимент да си сътрудничат в рамките на интегрирана стратегия, която има за цел да допринесе за разгръщането на потенциала на ЕС за растеж и заетост през десетилетието, обхващащо периода 2010—2020 г.: стратегията „Европа 2020“. Тя цели подобряване на координацията между националните и европейските политики.
- (6) Съюзът призна необходимостта от засилване на ангажираността на социалните партньори с целите на стратегията „Европа 2020“ и насърчаване на участието им

¹ ОВ С , , стр. .

в нея, което ще позволи на социалните партньори да допринасят активно за постигането на целите на стратегията.

- (7) В Регламент 1175/2011 за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики се подчертава, че социалните партньори следва да участват в рамките на Европейския семестър, по целесъобразност, във връзка с основните въпроси на политиките в съответствие с разпоредбите на ДФЕС и националните правни и политически условия.
- (8) В заключенията си от 28 юни 2013 г. Европейският съвет отбелязва, че социалното измерение на ИПС следва да се подсили и изтъкна в този контекст ключовата роля на социалните партньори и социалния диалог. Съответно в своето Съобщение (СОМ(2013) 690) от 2 октомври 2013 г. относно социалното измерение на ИПС Комисията засегна въпроса за насърчаването на социалния диалог на национално равнище и на равнището на ЕС и обяви предложение за нова редакция на решението на Съвета от 2003 г.
- (9) От създаването си с решение на Съвета през 2003 г. досега Тристранната социална среща на върха изпълни своята основна роля да направи възможно съгласуването на високо равнище. Тя способства за развитието на социалния диалог на равнището на ЕС в рамките на Лисабонската стратегия през изминалото десетилетие (2000—2010 г.) и в рамките на сегашната стратегия „Европа 2020“.
- (10) Задачите и съставът на Тристранната социална среща на върха следва да бъдат адаптирани, за да се вземат предвид институционалните промени, въведени с Договора от Лисабон, а именно създаването на фигурата на председател на Европейския съвет, предвидена в член 15 от ДЕС.
- (11) Настоящото решение не засяга организацията и функционирането на националните системи за индустриални отношения и социален диалог.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1
Задача

Задачата на Тристранната социална среща на върха по въпросите на растежа и заетостта е да се осигури протичането на постоянна основа, при спазване на разпоредбите на Договора и надлежно зачитане на правомощията на институциите и органите на Съюза, на процеса на съгласуване между Съвета, Комисията и социалните партньори. Тя ще даде възможност на социалните партньори на европейско ниво да допринесат, в контекста на техния социален диалог, за различните компоненти на Стратегията на Съюза за растеж и заетост. За тази цел тя се опира на предварителната работа и обсъждания между Съвета, Комисията и социалните партньори в рамките на различните съгласувателни форуми по икономическите и социалните въпроси и въпросите на заетостта.

Член 2
Състав

1. Срещата на върха се състои от председателя на Европейския съвет, председателството на Съвета и следващите две председателства, Комисията и

социалните партньори, представени на най-високо ниво. Министрите от тези три председателства и европейският комисар по заетостта и социалните въпроси също присъстват. В зависимост от дневния ред също така могат да бъдат поканени за участие и други министри от тези три председателства и други членове на Комисията..

2. Представителите на социалните партньори се разделят на две еднакви по численост делегации, състоящи се от по 10 представители на работниците и 10 представители на работодателите, предвид необходимостта да се гарантира балансирано участие на мъжете и жените.
3. Всяка делегация се състои от представители на европейските междуотраслови организации, които представляват или общи интереси, или по-специфични интереси на надзорния и управленския персонал и малкия и средния бизнес на европейско ниво.

Техническата координация на делегацията на работниците се осигурява от Европейската конфедерация на профсъюзите (ETUC), а на тази на работодателите — от Конфедерацията на европейския бизнес (BUSINESSEUROPE). ETUC и BUSINESSEUROPE гарантират, че становищата, изразени от специфичните и секторните организации, изцяло се вземат предвид в застъпените от тях позиции и, когато това е необходимо, включват представители на някои от тези организации в своите делегации.

Член 3

Подготовка

1. Дневният ред на срещата на върха се определя съвместно от Съвета, Комисията и междуотрасловите организации на работниците и работодателите, участващи в работата на срещата на върха. За тази цел се провеждат подготвителни срещи между службите на Съвета и на Комисията, както и с ETUC и BUSINESSEUROPE.
2. Въпросите от дневния ред се обсъждат на заседанието на Съвета в състава му по въпросите на заетостта, социалната политика, здравето и проблемите на потребителите.
3. Секретариатът на срещата на върха се осигурява от Комисията. В частност, секретариатът осигурява навременното разпространение на документите. За целите на подготовката и на организирането на срещите секретариатът на срещата на върха установява подходящи контакти с ETUC и BUSINESSEUROPE, които отговарят за координацията на своите делегации.

Член 4

Условия на провеждане

1. Срещи на върха се организират най-малко два пъти в годината. Заседанията на срещите на върха се провеждат преди съответните пролетни и есенни сесии на Европейския съвет.
2. Срещата на върха се председателства съвместно от председателя на Европейския съвет и председателя на Комисията.

3. Заседанията на срещите на върха се свикват от съпредседателите по тяхна инициатива, съгласувано със социалните партньори.

Член 5
Информация

Съпредседателите обобщават резултатите от дискусиите на срещата на върха, за да информират съответните състави на Съвета и широката общественост.

Член 6
Отмяна

Решение 2003/174/ЕО се отменя от датата на влизане в сила на настоящото решение.

Член 7
Влизане в сила

Настоящото решение влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател