



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.12.2013 г.  
COM(2013) 903 final

2013/0437 (NLE)

Предложение за

**РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно наличието на прекомерен дефицит в Хърватия**

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

### относно наличието на прекомерен дефицит в Хърватия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 126, параграф 6 от него,

като взе предвид предложението на Комисията,

като взе предвид съображенията, представени от Хърватия,

като има предвид, че:

- (1) Съгласно член 126 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) държавите членки трябва да избягват прекомерния бюджетен дефицит.
- (2) Пактът за стабилност и растеж (ПСР) се основава на целта за осигуряване на стабилни публични финанси като средство за укрепване на предпоставките за ценова стабилност и висок и устойчив растеж, водещ до създаване на трудова заетост.
- (3) Процедурата при прекомерен дефицит (ППД) съгласно член 126 от ДФЕС, уточнена в Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит<sup>1</sup> (част от ПСР), предвижда вземане на решение за наличието на прекомерен дефицит. Протоколът относно процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора, определя допълнителни разпоредби, свързани с изпълнението на ППД. С Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета<sup>2</sup> се определят подробни правила и определения за прилагането на разпоредбите от горепосочения протокол.
- (4) Съгласно член 126, параграф 5 от ДФЕС, ако Комисията счита, че в дадена държава членка съществува или може да възникне прекомерен дефицит, тя изпраща становище до съответната държава членка и информира за това Съвета. Като взе предвид доклада си в съответствие с член 126, параграф 3 от ДФЕС и становището на Икономическия и финансов комитет в съответствие с член 126, параграф 4 от ДФЕС, Комисията заключи, че в Хърватия съществува прекомерен дефицит. Поради това Комисията изпрати такова становище до Хърватия и информира Съвета на 10 декември 2013 г.<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 6.

<sup>2</sup> ОВ L 145, 10.6.2009 г., стр. 1-9.

<sup>3</sup> Всички документи във връзка с ППД за Хърватия са достъпни на следния уебсайт:  
[http://ec.europa.eu/economy\\_finance/economic\\_governance/sgp/deficit/countries/croatia\\_en.htm](http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/croatia_en.htm).

- (5) В член 126, параграф 6 отДФЕС се предвижда Съветът да разгледа всички съображения, които заинтересованата държава членка желае да представи, преди да реши след цялостна оценка дали съществува прекомерен дефицит. В случая с Хърватия цялостната оценка води до изложените по-долу заключения.
- (6) Според преразгледания бюджет за 2013 г. и проектобюджета за 2014 г.<sup>4</sup>, приет от правителството и представен на парламента на 14 ноември 2013 г., хърватските власти планират дефицитът по консолидирания държавен бюджет да възлезе на 5,5 % от БВП през 2013 г. (спрямо 5,0 % от БВП през 2012 г.), да се запази на същото равнище през 2014 г. и постепенно да намалява през 2015 г. и 2016 г. Съгласно прогнозата на Комисията от есента на 2013 г., публикувана на 5 ноември, още през 2013 г. дефицитът по консолидирания държавен бюджет ще надхвърли значително заложената в Договора референтна стойност от 3 % от БВП, достигайки над 6 % от БВП през периода 2013—2015 г. при отсъствието на компенсиращи мерки. Както е посочено в доклада на Комисията по член 126, параграф 3 от Договора, планираните и прогнозираните дефицити превишават значително референтната стойност от Договора. Превишението на референтната стойност може да се счита за извънредно по смисъла на ПСР. По-специално, то се дължи отчасти на сериозен икономически спад по смисъла на ПСР. Според оценките икономическата активност е намаляла с почти 12 % спрямо върховата си стойност от 2008 г. Очаква се реалният БВП да се свие допълнително през 2013 г., като едва през 2014 г. ще настъпи частично подобрене. През 2009 г. растежът на потенциалния БВП, изчислен от службите на Комисията съгласно общоприетата методика, бе в застой, а през 2010 г. стана отрицателен, като тази тенденция се запази и до днес. Изчислената разлика между фактическия и потенциалния БВП, която от 2009 г. е отрицателна, се очаква през прогнозния период постепенно да намалее, но ще остане отрицателна и през 2015 г., което потвърждава дълбочината и мащаба на рецесията. Планираното превишение на референтната стойност обаче не може да се счита за временно по смисъла на ПСР. Съгласно предвижданията на властите и прогнозата на Комисията от есента на 2013 г. дефицитът по консолидирания държавен бюджет ще остане значително над референтната стойност и през 2014 г. и 2015 г. Следователно залегналият в Договора критерий за дефицита не е изпълнен.
- (7) В проектобюджета за 2014 г. правителството предвижда съотношението на дълга към БВП да нарасне от 58,1 % през 2013 г. до 62 % през 2014 г., а след това до 64,1 % през 2015 г. и 64,7 % през 2016 г. Тези данни са малко по-високи от посочените в насоките за икономическата и фискалната политика от септември 2013 г., където правителството прогнозира съотношението на дълга да достигне 56,6 % през 2013 г. и 60,6 %, 63,4 % и 65,3 % съответно през 2014 г., 2015 г. и 2016 г. Според прогнозата на Комисията от есента на 2013 г. съотношението на консолидирания държавен дълг възлиза на 59,7 % за 2013 г. При запазване на курса на политика се очаква съотношението на дълга да нарасне над 60 % през 2014 г., надвишавайки по този начин заложената в Договора референтна стойност от 60 % от БВП. Според наличната към момента информация в резултат на емитираните през ноември 2013 г. облигации в USD съотношението

<sup>4</sup> Проектобюджетът не е изготвен в съответствие с методологията на ESA 95. Прогнозите за дефицита за 2009—2012 г., изчислени според ESA 95, са между 1,5 и 3,3 процентни пункта по-високи от отчетените според националната методология. Разликите произтичат най-вече от факта, че съгласно ESA 95 данните за дефицита включват определени гаранционни плащания, поети дългове и изплащането на задълженията към пенсионерите.

на консолидирания държавен дълг ще надхвърли прага от 60 % преди края на 2013 г. Член 2, параграф 1, буква а) от Регламент № 1467/97 постановява, че изискването по критерия за дълга се смята за изпълнено и ако бюджетните прогнози на Комисията сочат, че изискваното намаление на разликата спрямо референтната стойност ще настъпи през тригодишния период, който включва двете години, следващи последната година, за която има данни. Прогнозите на правителството и на Комисията показват, че поради продължаващия висок дефицит и слабата икономическа активност съотношението на дълга към БВП следва тенденция към повишаване, която се очаква да се запази в рамките на прогнозния хоризонт. Следователно показателят за дълга и съответно изискването по Договора по отношение на критерия за дълга не са изпълнени.

- (8) В съответствие с разпоредбите на Договора Комисията разглежда „значимите фактори“ в доклада си по член 126, параграф 3 от ДФЕС. Както е определено в член 2, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97, по отношение на държави, чието съотношение на дълга надхвърля референтната стойност, тези значими фактори могат да бъдат взети предвид при стъпките, водещи до вземане на решение относно съблюдаването на критерия за дефицита, само ако дефицитът по консолидирания държавен бюджет остане близо до референтната стойност и превишението на референтната стойност е временно — случаят с Хърватия обаче не е такъв. При оценката на спазването на критерия за дълга бяха отчетени значимите фактори, най-вече дълбоката и продължителна рецесия, на фона на неблагоприятните външни условия. Те не променят заключението, че критерият за дълга от Договора не е изпълнен,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

От цялостната оценка следва, че в Хърватия съществува прекомерен дефицит.

*Член 2*

Адресат на настоящото решение е Република Хърватия.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*