



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.3.2016 г.
COM(2016) 133 final

2016/0073 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз в рамките на
Съвместния комитет, създаден по силата на Конвенцията за общ транзитен
режим, по отношение на измененията в посочената конвенция**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

От 1 май 2016 г. ще се прилагат Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза, както и Акът за изпълнение и Делегираният акт към посочения регламент (наричани „пакетът от нормативни актове по МКС“). Пакетът от нормативни актове по МКС ще замени сега действащите Регламент (ЕИО) № 2913/92 на Съвета от 12 октомври 1992 г. за създаване на Митнически кодекс на Общността и Регламент (ЕИО) № 2454/93 на Комисията от 2 юли 1993 г. за определяне на разпоредби за прилагане на Регламент (ЕИО) № 2913/92 на Съвета.

Общият транзитен режим е режим съюзен транзит с разширен обхват, в който се включват държавите с общ транзитен режим. Ето защо Конвенцията за общ транзитен режим трябва да бъде изменена, за да бъде съобразена с пакета от нормативни актове по МКС по отношение на разпоредбите за съюзния транзит.

С това изменение ще се осигури единно и хармонизирано прилагане на правилата за транзит в Европейския съюз и държавите с общ транзитен режим, в най-голямата възможна степен.

Процесът на определяне на обща позиция на ЕС по проекторешението за изменение на Конвенцията за общ транзитен режим би трябвало да бъде сравнително гладък, тъй като съдържанието му се основава на разпоредби на ЕС, които бяха договорени наскоро.

Ето защо за да може да се осигури правно основание за използването на изменения общ транзитен режим веднага щом новото митническо законодателство на Съюза започне да се прилага, се планира проекторешението на Съвета да бъде основание за изменението на Конвенцията.

Комисията се приканва да приеме проекторешението и да го предаде на Съвета.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Целта на изменението на Конвенцията е тя да бъде съобразена с пакета от нормативни актове по МКС, които ще се прилагат от 1 май 2016 г., по отношение на разпоредбите за съюзния транзит.

Това съобразяване е предназначено за подобряване на действието на общия транзитен режим сред договарящите страни чрез по-ефективно единно прилагане на правилата от националните митнически ведомства. Тези подобрения следва да доведат до съществени и осезаеми ползи за търговците и митническите администрации.

- **Съгласуваност с другите политики на Съюза**

Не се прилага.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 15 от Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението е от изключителната компетентност на Европейския съюз (обща търговска политика).

- **Пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалността поради следните причини:

Формата на предлаганото действие е единствената възможна.

Формата на предлаганото действие не е обвързана с разходи за финансиране.

- **Избор на вида на нормативния акт**

Предлаган нормативен акт: Решение на Съвместния комитет ЕС—ЕАСТ.

Няма друг подходящ вид нормативен акт.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Консултация с одобрение относно проекта на Решение № .../2016 на Съвместния комитет ЕС—ЕАСТ по общия транзитен режим за изменение на Конвенцията беше проведена с държавите членки в рамките на Комитета по Митническия кодекс — секция „Митнически статус и транзит“, и с договарящите страни по Конвенцията в рамките на Работната група на ЕС—ЕАСТ по общия транзитен режим.

Обобщение на отговорите и на начина, по който са взети предвид:

Положително становище.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не бяха необходими външни експертни становища.

- **Оценка на въздействието**

Съобразяването на Конвенцията с пакета от нормативни актове по МКС в областта на разпоредбите за съюзния транзит, които ще се прилагат от 1 май 2016 г., се извършва поради измененията в посоченото съюзно законодателство. Ето защо е излишно да се прави отделна оценка на въздействието във връзка със съобразяването на Конвенцията.

Все пак това съобразяване води до по-нататъшно облекчаване на транзита, до опростяване на административните процедури за публичните органи и икономическите оператори, до евентуално намаление на разходите и засилване на търговията.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

По подобие на пакета от нормативни актове по МКС в настоящото предложение се предвижда подобряване на съответствието между законодателството и търговските

практики, заедно с оптималната архитектура и планиране за развитието на информационните технологии (ИТ), като същевременно се опростяват административните процедури за публичните органи и частните лица.

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на ЕС.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и мерки за наблюдение, оценяване и докладване**

Не се прилага.

- **Разяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага.

- **Подробно обяснение на отделните разпоредби от предложението**

В предложението се предвиждат изменения на разпоредбите на Конвенцията, нейните допълнения и приложенията към тези допълнения. Тези изменения са съсредоточени върху съобразяването на посочените разпоредби с пакета от нормативни актове по МКС.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за позицията, която да бъде зета от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Конвенцията за общ транзитен режим, по отношение на измененията в посочената конвенция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С член 15 от Конвенцията между Европейската икономическа общност, Република Австрия, Република Финландия, Република Исландия, Кралство Норвегия, Кралство Швеция и Конфедерация Швейцария за общ транзитен режим¹ (наричана по-нататък „Конвенцията“) на Съвместния комитет, създаден по силата на Конвенцията (наричан по-нататък „Съвместният комитет“), се предоставя правомощието да препоръчва и приема чрез решения изменения на Конвенцията и на допълненията към нея.
- (2) От 1 май 2016 г. ще се прилагат Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза², както и Делегираният акт и Акът за изпълнение към посочения регламент, с които се създава осъвременена уредба на митническите режими, в т.ч. режим транзит.
- (3) За да се осигури безпрепятствено осъществяване на търговията между Съюза и договарящите страни по Конвенцията, така че да се постигне по-висока ефикасност и скорост, общият транзитен режим следва да бъде съобразен възможно най-много с режим съюзен транзит съгласно Регламент (ЕС) № 952/2013, както и Делегирания акт и Акта за изпълнение към посочения регламент. За тази цел са необходими изменения на Конвенцията и допълненията към нея както по същество, така и по отношение на терминологията.
- (4) За да се осигури достатъчна яснота, има нужда от съобразяване на терминологията с тази в Регламент (ЕС) № 952/2013, Делегирания акт и Акта за изпълнение към посочения регламент. Предложените изменения бяха представени и обсъдени в Работната група на ЕС—ЕАСТ по общия транзитен

¹ ОВ L 226, 13.8.1987 г., стр. 2.

² Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

режим и опростяването на формалностите при търговията със стоки, като текстът получи нейното предварително одобрение.

- (5) Поради това позицията на Съюза по отношение на предложените изменения следва да се основава на приложения проект на решение,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Конвенцията за общ транзитен режим (наричан по-нататък „Съвместният комитет“), по отношение на измененията в посочената конвенция, се основава на проекта на решение, приложен към настоящото решение.

Представителите на Съюза в Съвместния комитет могат да одобряват незначителни изменения в проекта на решението.

Член 2

След като бъде прието, решението на Съвместния комитет се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня след приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател