



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 9.9.2019 г.
COM(2019) 407 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за разрешаване на започването на преговори от името на Европейския съюз за
сключването на споразумение между Европейския съюз и Република Сейшели
относно достъпа на риболовни кораби, плаващи под знамето на Сейшелските
острови, до водите на Майот**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕПОРЪКАТА

- **Основания и цели на препоръката**

Комисията предлага да се проведат преговори за ново споразумение между Европейския съюз и Република Сейшели относно достъпа на риболовни кораби, плаващи под знамето на Сейшелските острови, до водите и морските биологични ресурси на Майот под юрисдикцията на Европейския съюз. Комисията възнамерява да проведе преговорите за новото споразумение за достъп успоредно с преговорите за ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство и нов протокол с Република Сейшели.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

На 11 юли 2012 г. Европейският съвет прие Решение 2012/419/ЕС за изменение на статута на Майот по отношение на Европейския съюз¹, което се прилага от 1 януари 2014 г. От тази дата Майот вече не е отвъдморска страна или територия, а най-отдалечен регион на Съюза по смисъла на член 349 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Вследствие на това изключителната икономическа зона на Майот стана част от водите на ЕС.

В резултат на това през 2014 г. Европейският съюз и Сейшелските острови подписаха споразумение, с което се гарантират дейностите на кораби, плаващи под знамето на Сейшелските острови, в изключителната икономическа зона на Майот под юрисдикцията на Франция.

Действащото в момента споразумение, което изтича на 6 юни 2020 г., позволява на осем сейшелски кораба да извършват риболов във водите на Майот. Извършваните от собственици на сейшелски кораби плащания за издаване на разрешения и за улов са единствената финансова компенсация по това споразумение, като те се събират от Франция от името на нейния най-отдалечен регион Майот. Франция използва тези приходи за установяване на подходяща нормативна уредба, дейности за контрол и материална инфраструктура, както и за адекватно изграждане на капацитет, за да може администрацията в Майот да изпълнява изискванията на общата политика в областта на рибарството. Споразумението подпомага отговорното рибарство във водите на ЕС, за да се гарантират опазването и устойчивата експлоатация на рибните ресурси.

Споразумението няма финансово отражение върху бюджета на ЕС.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Преговорите със Сейшелските острови за ново споразумение и нов протокол за достъп до водите на Майот под юрисдикцията на ЕС са съгласувани с външната дейност на ЕС, насочена към държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, и по-конкретно с целите на Съюза по отношение на спазването на демократичните принципи и правата на човека.

¹ ОВ L 204, 31.7.2012 г., стр. 131.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание за решението се съдържа в част пета — „Външна дейност на Съюза“, дял V — „Международни споразумения“, член 218 от ДФЕС, в който се описва процедурата за водене на преговори и сключване на споразумения между ЕС и трети държави.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Не се прилага — изключителна компетентност.

- **Пропорционалност**

Решението е пропорционално на целта.

- **Избор на инструмент**

Инструментът е предвиден по силата на член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Споразумението за достъп на сейшелски кораби до водите на Майот няма финансово отражение върху бюджета на ЕС. Въпреки това в извършената от Комисията последваща и предварителна оценка на Споразумението за партньорство в областта на рибарството със Сейшелските острови и на протокола за прилагането му² се съдържаха преглед и на начина, по който функционира споразумението за достъп.

В оценката, която беше проведена през 2019 г., беше формулирано заключението, че споразумението за достъп до водите на Майот следва да бъде подновено заедно с нов протокол за прилагане на Споразумението за партньорство в областта на рибарството със Сейшелските острови, за да бъде продължено привеждането в съответствие на техническите и финансовите условия на двата текста.

- **Консултации със заинтересованите страни**

В рамките на последващата и предварителна оценка на Споразумението за партньорство в областта на рибарството със Сейшелските острови и на протокола за прилагането му бяха проведени консултации с държавите членки, представители на сектора и международни организации на гражданското общество, както и с представители на органа за управление на рибарството и гражданското общество на Сейшелските острови. Бяха проведени също така консултации в рамките на Консултативния съвет по далечно плаване, и по-специално на неговото заседание на 27 март 2019 г.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

² <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/5e1b1689-7785-11e9-9f05-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-97941423>

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

В указанията за водене на преговори, предложени като приложение към решението, се препоръчва да се разреши започването на преговори, като се включи клауза относно последиците в случай на нарушаване на правата на човека и демократичните принципи.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Споразумението за достъп на сейшелски кораби до водите на Майот няма финансово отражение върху бюджета на ЕС.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за наблюдение, оценка и докладване**

Очаква се преговорите да започнат през третото тримесечие на 2019 г.

- **Подробно разяснение на специфичните разпоредби на препоръката**

Комисията препоръчва следното:

— Съветът да упълномощи Комисията да започне и проведе преговори за сключването на ново споразумение със Сейшелските острови, осигуряващо достъп на сейшелски кораби до водите на Майот под юрисдикцията на ЕС,

— Комисията да бъде определена за преговарящ на ЕС по този въпрос,

— Комисията да води преговорите в консултация със специалния комитет, създаден в съответствие с Договора за функционирането на Европейския съюз,

— Съветът да одобри указанията за водене на преговори, приложени към настоящата препоръка.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори от името на Европейския съюз за сключването на споразумение между Европейския съюз и Република Сейшели относно достъпа на риболовни кораби, плаващи под знамето на Сейшелските острови, до водите на Майот

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като припомня Решението на Европейския съвет от 11 юли 2012 г. за изменение на статута на Майот по отношение на Европейския съюз³,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че следва да се започнат преговори за сключване на споразумение между Европейския съюз и Република Сейшели относно достъпа на кораби, плаващи под знамето на Сейшелските острови, до водите на Европейския съюз, и по-специално до изключителна икономическа зона край бреговете на Майот,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Комисията се упълномощава да проведе преговори с Република Сейшели за споразумение относно достъпа на риболовни кораби, плаващи под знамето на Република Сейшели, до водите и морските биологични ресурси на Съюза, и по-специално до водите и морските биологични ресурси в изключителната икономическа зона край бреговете на Майот.

Член 2

Указанията за водене на преговорите се съдържат в приложението.

Член 3

Преговорите се водят в консултация с [наименование на специалния комитет, определен от Съвета].

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

³

ОВ L 204, 31.7.2012 г., стр. 131.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател