

Брюксел, 24.4.2020 г.
COM(2020) 159 final

2020/0064 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в
Регионалния управителен комитет на Транспортната общност по отношение на
определени административни въпроси и въпроси, свързани с персонала, както и
за определяне на финансови правила за Транспортната общност**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Регионалния управителен комитет, създаден съгласно Договора за създаване на Транспортната общност (наричан по-нататък „ДТО“), във връзка с предвиденото приемане на решения от Регионалния управителен комитет по отношение на правилата и процедурите относно пътуването и възстановяването на разноски и финансовите правила и процедури, приложими за Транспортната общност.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1 Договор за създаване на Транспортната общност

Европейският съюз е страна по ДТО, който се прилагаше временно от 2017 г. и влезе в сила на 1 май 2019 г.¹.

2.2 Регионален управителен комитет

Регионалният управителен комитет е създаден по силата на член 24 от ДТО и отговаря за администрирането на ДТО и за гарантиране на правилното му прилагане. За тази цел той отправя препоръки и взема решения в случаите, предвидени в ДТО. По-специално Регионалният управителен комитет:

- а) подготвя работата на Съвета на министрите;
- б) взема решения относно създаването на техническите комитети;
- в) отправя препоръки и взема решения в съответствие с ДТО;
- г) предприема съответните действия по отношение на новоприетите актове на ЕС, по-специално чрез преразглеждане на приложение I към ДТО;
- д) назначава директора на постоянния секретариат след консултация със Съвета на министрите;
- е) може да назначи един или повече заместник-директори на постоянния секретариат;
- ж) определя правилата за дейността на постоянния секретариат;
- з) може да преразгледа с решение размера на бюджетните вноски;
- и) приема годишния бюджет на ДТО;
- й) приема решение, с което се определят процедурите за изпълнение на бюджета, за представяне и одит на сметки и за проверка;
- к) взема решения по спорове, представени от страните по Договора за Транспортната общност;

¹ РЕШЕНИЕ (ЕС) 2019/392 НА СЪВЕТА от 4 март 2019 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Договора за създаване на Транспортната общност.

л) приема общи принципи в областта на достъпа до документи по отношение на документи, съхранявани от органи, които са създадени с ДТО или съгласно ДТО;

м) приема годишни доклади относно изграждането на широкообхватната мрежа, които да бъдат представени на вниманието на Съвета на министрите;

н) по отношение на някои актове на Съюза — установява сроковете и начините за транспониране от договарящите страни от Югоизточна Европа.

2.3 Предвидени актове от Регионалния управителен комитет

Регионалният управителен комитет трябва да приеме решения относно правилата за пътуване по отношение на служителите на Транспортната общност, относно правилата за възстановяване на разноските, направени от външни експерти, поканени да присъстват на заседанията на Транспортната общност, и относно процедурата за изпълнение на бюджета на Транспортната общност и представянето и одита на сметките.

Предвижданите решения ще станат правно обвързващи за страните в съответствие с член 25, параграф 1 от ДТО.

Бюджетни и финансови правила

До назначаването на директора на постоянния секретариат на Транспортната общност бюджетът се управлява пряко от Европейската комисия, както е определено от Регионалния управителен комитет², и в съответствие с финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза.

Приемането на вътрешни финансови правила ще даде възможност на директора на постоянния секретариат, след като бъде назначен, да изпълнява бюджета на Транспортната общност в съответствие с член 36 от ДТО.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Приемането на посочените решения от Регионалния управителен комитет е необходимо за прилагането на ДТО и за пълната финансова независимост на постоянния секретариат. Тъй като Съюзът е страна по ДТО, е необходимо да се установи позиция на Съюза.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1 Процесуалноправно основание

4.1.1 Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения на Съвета за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

² Решение № 2019/1 на Регионалния управителен комитет на Транспортната общност.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат дейността на съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“³.

4.1.2 Приложение в конкретния случай

Регионалният управителен комитет е орган, създаден по силата на споразумение, а именно ДТО.

Актовете, които Регионалният управителен комитет има за задача да приеме, представляват актове с правно действие. В съответствие с член 30 от ДТО Регионалният управителен комитет е оправомощен да определи правилата за дейността на постоянния секретариат, по-специално за условията на работа на служителите на секретариата. Съгласно член 35 от ДТО Регионалният управителен комитет е оправомощен да приема решения, в които се определя процедурата за изпълнение на бюджета, за представяне и одит на сметките и за проверка. По своята същност и по силата на международното право, уреждащо дейността на Регионалния управителен комитет, тези правила съдържат елементи, които засягат правната позиция на страните по ДТО, поради това и на Съюза. Следователно за тях трябва да се приеме, че имат правно действие.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на ДТО.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2 Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Предвидените актове са необходими за правилното функциониране на ДТО. От своя страна ДТО преследва цели и съдържа части, засягащи областите на автомобилния и железопътния транспорт, както и на транспорта по вътрешните водни пътища, които са видове транспорт, обхванати от член 91 от ДФЕС, както и в областта на морския транспорт — вид транспорт, обхванат от член 100, параграф 2 от ДФЕС. Поради хоризонталния си характер предвиденият акт се отнася до всички тези елементи.

Поради това материалноправното основание на предложеното решение включва следните разпоредби: член 91 и член 100, параграф 2 от ДФЕС.

³ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.3 Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 91 и член 100, параграф 2 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

В съответствие с член 25, параграф 2 от ДТО решенията на Регионалния управителен комитет се публикуват в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Регионалния управителен комитет на Транспортната общност по отношение на определени административни въпроси и въпроси, свързани с персонала, както и за определяне на финансови правила за Транспортната общност

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91 и член 100, параграф 2, във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Договорът за създаване на Транспортната общност (ДТО) беше подписан от Съюза в съответствие с Решение (ЕС) 2017/1937 на Съвета⁴. Той беше одобрен от името на Европейския съюз на 4 март 2019 г.⁵ и влезе в сила на 1 май 2019 г.
- (2) В съответствие с членове 30 и 35 от ДТО Регионалният управителен комитет може да приема правила за условията на труд на служителите на постоянния секретариат на Транспортната общност и за изпълнението на бюджета и представянето и одита на сметките.
- (3) Регионалният управителен комитет на Транспортната общност („Управителният комитет“) трябва да приеме решения относно правилата за пътуване по отношение на служителите на Транспортната общност, относно правилата за възстановяване на разноските, направени от външни експерти, поканени да присъстват на заседанията на Транспортната общност, и относно процедурата за изпълнение на бюджета на Транспортната общност и представянето и одита на сметките.
- (4) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на управителния комитет, тъй като тези решения са необходими за правилното функциониране на постоянния секретариат на Транспортната общност и ще имат правно действие по отношение на Съюза,

⁴ Решение (ЕС) 2017/1937 на Съвета от 11 юли 2017 г. за подписване, от името на Европейския съюз, и временно прилагане на Договора за създаване на Транспортната общност (ОВ L 278, 27.10.2017 г., стр. 1).

⁵ РЕШЕНИЕ (ЕС) 2019/392 НА СЪВЕТА от 4 март 2019 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Договора за създаване на Транспортната общност.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Регионалния управителен комитет на Транспортната общност, е да се подкрепи приемането на решенията относно правилата за пътуване по отношение на служителите на Транспортната общност, относно правилата за възстановяване на разноските, направени от външни експерти, поканени да присъстват на заседанията на Транспортната общност, и относно процедурата за изпълнение на бюджета на Транспортната общност и представянето и одита на сметките. Тя се основава на проектите на решения на управителния комитет, приложени към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*