



Брюксел, 15.9.2020 г.
COM(2020) 561 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА

за прилагането през 2019 г. на Регламент (ЕО) № 1049/2001 относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията

Статистически данни относно прилагането на Регламент (ЕО) № 1049/2001

1. Брой документи, вписани в регистъра

| | С | COM | JOIN | OJ | PV | SEC | SWD | Общо |
|-------------|--------|-------|------|-----|----|-------|-----|---------------|
| 2018 | 15 297 | 2 123 | 82 | 120 | 76 | 1 366 | 518 | 19 582 |
| 2019 | 14 796 | 1 436 | 44 | 127 | 83 | 1 324 | 522 | 18 337 |

2. ПОСЕЩАЕМОСТ НА СТРАНИЦАТА „ДОСТЪП ДО ДОКУМЕНТИ“ НА УЕБСАЙТА EUROPA

| 2019 ¹ | ПОСЕТИТЕЛИ | РАЗГЛЕДАНИ СТРАНИЦИ |
|-------------------|------------|---------------------|
| Общо | 6 642 | 10 112 |

3. Брой на получените и обработените първоначални заявления

| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| Регистрирани заявления | 6 752 | 6 077 | 6 255 | 6 912 | 7 445 |
| Дадени отговори ² | 7 684 | 7 139 | 6 716 | 7 257 | 8 449 |
| Отговори на основание Регламент (ЕО) № 1049/2001 | 5 819 | 5 945 | 5 181 | 6 117 | 7 612 |

¹ Поради избора на нов алгоритъм през 2018 г. с цел да бъдат получени по-точни статистически данни, извлечените данни не са съпоставими с данните от предходните години.

² Едно заявление може да се отнася до няколко документа и съответно може да доведе до няколко различни отговора. От друга страна, в някои случаи няколко заявления могат да бъдат групирани заедно и да доведат до само един отговор. Тази бройка включва всички видове последващи действия, предвидени от Европейската комисия, простиращи се от отговорите, давани съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001 (включително отговори, когато няма държани документи), до отговорите, давани съгласно различни правни уредби (поради съдържанието на заявлението или статуса на заявителя и др.); или приключване на случаи вследствие на пропуски на заявителите да представят необходимите разяснения или да изпълнят процедурните изисквания.

4. БРОЙ НА ПОЛУЧЕНИТЕ И ОБРАБОТЕНИТЕ ПОТВЪРДИТЕЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ

| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|--|------|------|------|------|------|
| Регистрирани заявления | 284 | 295 | 299 | 318 | 334 |
| Дадени отговори | 291 | 258 | 300 | 326 | 319 |
| Отговори на основание Регламент (ЕО) № 1049/2001 | 230 | 220 | 259 | 288 | 296 |

5. ДАДЕНИ ОТГОВОРИ ПО ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ ИЛИ СЛУЖБА

| | ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%) | | ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%) | |
|---|------------------------------------|------|--|------|
| | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Генерален секретариат (SG) | 6,73 | 8,61 | 8,49 | 7,19 |
| Правна служба (SJ) | 3,23 | 4,12 | 4,72 | 2,40 |
| Генерална дирекция „Комуникации“ (COMM) | 0,43 | 0,55 | 0 | 0,90 |
| Европейски център за политическа стратегия (EPSC) | 0,04 | 0,08 | 0,32 | 0,60 |
| Работна група за отношенията с Обединеното кралство — (UKTF, предишна TF50) | 0,55 | 0,54 | 0,63 | 0,60 |
| Генерална дирекция „Бюджет“ (BUDG) | 0,81 | 0,94 | 0,31 | 0,90 |
| Генерална дирекция „Човешки ресурси и сигурност“, включително Службата за инфраструктура и логистика в Люксембург и Службата за управление и плащане по индивидуални права (HR, OIL, PMO) | 1,95 | 2,40 | 3,46 | 4,79 |
| Генерална дирекция „Информатика“ (DIGIT) | 0,54 | 0,43 | 0 | 0 |
| Службата за вътрешен одит (IAS) | 0,16 | 0,07 | 2,20 | 0,30 |
| Европейска служба за борба с измамите ³ (OLAF) | 0,27 | 0,24 | 0 | 0 |
| Генерална дирекция „Икономически и финансови въпроси“ (ECFIN) | 0,95 | 1,25 | 0 | 1,80 |
| Генерална дирекция „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“ (GROW) | 6,52 | 6,93 | 6,60 | 5,39 |
| Генерална дирекция „Конкуренция“ (COMP) | 5,86 | 5,70 | 13,84 | 8,68 |
| Генерална дирекция „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ (EMPL) | 1,87 | 2,34 | 3,14 | 2,10 |

³ Данните за Европейската служба за борба с измамите (OLAF) се отнасят до заявленията за достъп до документи във връзка с нейните административни дейности, които са регистрирани в същата информационна система, използвана и от други служби на Европейската комисия (GestDem). Заявленията за достъп до документи, свързани с дейностите по разследване на OLAF, не са предмет на настоящия доклад.

| | | | | |
|---|-------|------|------|-------|
| Генерална дирекция „Земеделие и развитие на селските райони“ (AGRI) | 3,17 | 3,13 | 2,20 | 2,40 |
| Генерална дирекция „Мобилност и транспорт“ (MOVE) | 5,18 | 4,74 | 1,26 | 1,80 |
| Генерална дирекция „Енергетика“ (ENER) | 2,69 | 3,16 | 2,20 | 1,80 |
| Генерална дирекция „Околна среда“ (ENV) | 4,96 | 3,87 | 3,77 | 3,89 |
| Генерална дирекция „Действия по климата“ (CLIMA) | 1,50 | 1,67 | 1,57 | 1,20 |
| Генерална дирекция „Научни изследвания и иновации“ (RTD) | 1,65 | 2,07 | 0,94 | 2,10 |
| Генерална дирекция „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“ (CNECT) | 2,58 | 2,26 | 5,66 | 6,29 |
| Съвместен изследователски център – JRC | 0,26 | 0,32 | 0,32 | 0,30 |
| Генерална дирекция „Морско дело и рибарство“ (MARE) | 1,35 | 1,37 | 1,89 | 1,20 |
| Генерална дирекция „Финансова стабилност, финансови услуги и съюз на капиталовите пазари“ (FISMA) | 4,53 | 3,41 | 1,26 | 2,40 |
| Генерална дирекция „Регионална и селищна политика“ (REGIO) | 2,24 | 3,76 | 1,26 | 1,50 |
| Генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“ (TAXUD) | 6,42 | 4,02 | 3,77 | 4,19 |
| Генерална дирекция „Образование, младеж, спорт и култура“ (EAC) | 1,50 | 0,82 | 0 | 1,80 |
| Генерална дирекция „Здравеопазване и безопасност на храните“ (SANTE) | 11,00 | 8,38 | 7,86 | 2,69 |
| Генерална дирекция „Миграция и вътрешни работи“ (HOME) | 3,39 | 4,26 | 2,83 | 5,99 |
| Генерална дирекция „Правосъдие и потребители“ (JUST) | 3,52 | 3,13 | 5,66 | 3,59 |
| Генерална дирекция „Търговия“ (TRADE) | 4,37 | 6,02 | 3,15 | 10,18 |
| Генерална дирекция „Политика за съседство и преговори за разширяване“ (NEAR) | 2,63 | 2,46 | 4,09 | 2,99 |
| Генерална дирекция „Международно сътрудничество и развитие“ (DEVCO) | 4,69 | 3,85 | 1,57 | 2,40 |
| Генерална дирекция „Европейска гражданска защита и европейски операции за хуманитарна помощ“ (ECHO) | 0,33 | 0,44 | 0,31 | 0 |
| Евростат (ESTAT) | 0,12 | 0,23 | 0 | 0,30 |
| Генерална дирекция „Устни преводи“ (SCIC) | 0 | 0,08 | 0 | 0 |
| Генерална дирекция „Писмени преводи“ (DGT) | 0,07 | 0,23 | 0 | 0 |
| Служба за публикации на Европейския съюз (OP) | 0,06 | 0,04 | 0 | 0,30 |

| | | | | |
|--|------------|------------|------------|------------|
| Служба за инструментите в областта на външната политика ⁴ (FPI) | 1,32 | 1,54 | 0,94 | 1,80 |
| Служба за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB) | 0,06 | 0,26 | 0 | 0,30 |
| Европейска служба за подбор на персонал (EPSO) | 0,49 | 0,30 | 3,77 | 2,99 |
| Общо (%) | 100 | 100 | 100 | 100 |

6. СОЦИАЛНО-ПРОФЕСИОНАЛНА КАТЕГОРИЯ НА ЗАЯВИТЕЛИТЕ

| | ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%) | | ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%) | |
|--|------------------------------------|------------|--|------------|
| | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Академична институция/мозъчен тръст | 10,62 | 12,18 | 2,83 | 4,79 |
| Дружество/стопанско сдружение | 16,70 | 10,42 | 7,86 | 4,49 |
| Журналист | 10,07 | 8,14 | 15,09 | 11,08 |
| Адвокатска кантора/самостоятелно зает адвокат | 10,07 | 9,36 | 15,41 | 14,37 |
| Член на ЕП/административен асистент на член на ЕП | 0,95 | 0,73 | 5,03 | 0,30 |
| Неправителствена организация (НПО) | 6,76 | 5,75 | 17,30 | 12,57 |
| Държави членки съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001 | 0,94 | 1,69 | 0,31 | 0,60 |
| Орган на (под)национално равнище | 1,72 | 0,63 | 0 | 0,30 |
| Не е посочено (граждани) | 42,17 | 51,09 | 36,16 | 51,50 |
| Общо (%) | 100 | 100 | 100 | 100 |

7. ГЕОГРАФСКИ ПРОИЗХОД НА ЗАЯВИТЕЛИТЕ

| | ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%) | | ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%) | |
|-------------------------------|------------------------------------|-------|--|-------|
| | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| ДЪРЖАВИ — ЧЛЕНКИ НА ЕС | | | | |
| Белгия | 32,86 | 30,95 | 45,91 | 33,23 |

⁴ След създаването на Европейската служба за външна дейност (EEAS) единствено документите на Службата за инструментите в областта на външната политика останаха в рамките на Европейската комисия.

| | | | | |
|-----------------------------|------------|------------|------------|------------|
| България | 0,81 | 0,93 | 0,63 | 0,30 |
| Чехия | 0,87 | 0,98 | 0,63 | 2,10 |
| Дания | 1,45 | 1,88 | 1,26 | 1,50 |
| Германия | 9,17 | 11,91 | 8,49 | 14,07 |
| Естония | 0,09 | 0,13 | 0 | 0 |
| Ирландия | 2,24 | 1,53 | 2,52 | 2,69 |
| Гърция | 0,91 | 1,18 | 0,63 | 2,99 |
| Испания | 5,89 | 5,94 | 2,52 | 12,87 |
| Франция | 6,93 | 8,01 | 4,40 | 5,09 |
| Хърватия | 0,51 | 0,52 | 0,94 | 1,80 |
| Италия | 5,70 | 5,52 | 6,60 | 5,09 |
| Кипър | 0,13 | 0,11 | 0 | 0,30 |
| Латвия | 0,27 | 0,04 | 0 | 0 |
| Литва | 0,33 | 0,46 | 0 | 0 |
| Люксембург | 0,69 | 1,45 | 0 | 0 |
| Унгария | 0,88 | 0,66 | 0,94 | 0 |
| Малта | 0,26 | 0,26 | 0 | 0 |
| Нидерландия | 6,52 | 4,97 | 8,49 | 4,19 |
| Австрия | 1,30 | 1,48 | 1,57 | 0,90 |
| Полша | 2,40 | 2,22 | 1,89 | 0,60 |
| Португалия | 0,84 | 1,21 | 0,31 | 0,30 |
| Румъния | 0,80 | 0,75 | 0,31 | 0 |
| Словения | 0,54 | 0,30 | 1,57 | 0,60 |
| Словакия | 0,52 | 0,38 | 0,94 | 0,60 |
| Финландия | 1,19 | 0,86 | 0,31 | 0,30 |
| Швеция | 1,33 | 0,99 | 0 | 0 |
| Обединеното кралство | 9,23 | 7,78 | 6,60 | 8,98 |
| ТРЕТИ ДЪРЖАВИ | | | | |
| Европейски държави извън ЕС | 2,17 | 3,88 | 1,57 | 0,90 |
| Африка | 0,26 | 0,24 | 0,31 | 0 |
| Азия | 1,14 | 1,02 | 0 | 0,30 |
| Австралия и Нова Зеландия | 0,13 | 0,50 | 0 | 0 |
| Северна Америка | 1,52 | 0,95 | 0,31 | 0,30 |
| Южна Америка | 0,12 | 0,03 | 0 | 0 |
| Не е посочено ⁵ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Общо (%) | 100 | 100 | 100 | 100 |

⁵ Тази категория се появява в статистическите данни, тъй като в случаите, когато първоначалното заявление не е било подадено чрез онлайн инструмента, кодът му е бил въведен ръчно и в някои случаи поради техническа грешка държавата на заявителя не е била посочена в информационната система, използвана за управление на достъпа до преписките с документи (GestDem).

8. ВИДОВЕ ОТГОВОРИ, ДАДЕНИ НА ЕТАПА НА ПЪРВОНАЧАЛНИТЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

| | 2015 | | 2016 | | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
|-----------------------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|-------------|------------|-------------|------------|
| | Брой | % | Брой | % | Брой | % | Брой | % | Брой | % |
| Предоставен пълен достъп | 4 003 | 68,79 | 3 622 | 60,93 | 3 201 | 61,78 | 3 633 | 59,39 | 4018 | 52,79 |
| Предоставен частичен достъп | 926 | 15,91 | 1 214 | 20,42 | 1 050 | 20,27 | 1 274 | 20,83 | 1888 | 24,80 |
| Отказ на достъп | 890 | 15,29 | 1 109 | 18,65 | 930 | 17,95 | 969 | 15,84 | 980 | 12,87 |
| Няма държани документи | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 241 | 3,94 | 726 | 9,54 |
| Общо | 5 819 | 100 | 5 944 | 100 | 5 181 | 100 | 6117 | 100 | 7612 | 100 |

9. ВИДОВЕ ОТГОВОРИ, ДАДЕНИ НА ЕТАПА НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА

| | 2015 | | 2016 | | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | Брой | % | Брой | % | Брой | % | Брой | % | Брой | % |
| Пълно преразглеждане — Предоставен пълен достъп | 22 | 9,57 | 11 | 5,00 | 14 | 5,40 | 19 | 6,60 | 22 | 7,43 |
| Частично преразглеждане — Предоставен частичен достъп | 73 | 31,74 | 104 | 47,27 | 108 | 41,70 | 98 | 34,03 | 136 | 45,95 |
| Потвърждаване на първоначалния отговор — Отказ на достъп | 135 | 58,70 | 105 | 47,73 | 137 | 52,90 | 120 | 41,67 | 89 | 30,07 |
| Няма държани документи | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 51 | 17,70 | 49 | 16,55 |
| Общо | 230 | 100 | 220 | 100 | 259 | 100 | 288 | 100 | 296 | 100 |

10. ОТКАЗ НА ДОСТЪП СПОРЕД ИЗПОЛЗВАНОТО ОСНОВАНИЕ ЗА ИЗКЛЮЧЕНИЕ

| Изключения, посочени в член 4 от Регламент (ЕО) № 1049/2001 | ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%) | | ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%) | |
|---|--|------|---|-------|
| | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Член 4, параграф 1, буква а), първо тире — защита на обществен интерес по отношение на обществената сигурност | 8,79 | 9,20 | 5,60 | 5,02 |
| Член 4, параграф 1, буква а), второ тире — защита на обществен интерес по отношение на отбраната и военните въпроси | 0,34 | 0,10 | 0,43 | 0 |
| Член 4, параграф 1, буква а), трето тире — защита на обществен интерес по отношение на международните отношения | 5,79 | 5,28 | 5,60 | 18,41 |
| Член 4, параграф 1, буква а), четвърто тире — защита на обществен интерес по отношение на финансовата, валутната или икономическата политика на ЕС или на държава членка | 0,79 | 0,66 | 2,16 | 0,84 |

| | | | | |
|---|------------|------------|------------|------------|
| Член 4, параграф 1, буква б) — защита на частния живот и личната неприкосновеност | 34,50 | 41,05 | 25,00 | 22,18 |
| Член 4, параграф 2, първо тире — защита на търговските интереси | 15,41 | 15,01 | 12,50 | 12,13 |
| Член 4, параграф 2, второ тире — защита на съдебните процедури и правните становища | 3,23 | 3,79 | 5,17 | 4,60 |
| Член 4, параграф 2, трето тире — защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит | 12,74 | 13,42 | 30,60 | 24,27 |
| Член 4, параграф 3, първа алинея — процес на вземане на решения, когато решение все още не е взето | 15,11 | 10,16 | 10,78 | 8,37 |
| Член 4, параграф 3, втора алинея — процес на вземане на решения, когато решение вече е взето (становища за вътрешно ползване в рамките на предварителни обсъждания и консултации) | 1,95 | 0,90 | 2,16 | 4,18 |
| Член 4, параграфи 4 и 5 — отказ от страна на държава членка или на трета страна ⁶ | 1,35 | 0,43 | / | / |
| Общо (%) | 100 | 100 | 100 | 100 |

⁶ Тази категория вече не се използва, тъй като не представлява изключение по смисъла на член 4 от Регламент (ЕО) № 1049/2001. Независимо от това, категорията все още се посочва, тъй като необработените данни не дават във всички случаи възможност за разглеждане в съответствие с изключенията по член 4 от Регламент (ЕО) № 1049/2001.