

**Въпроси и питання с писмен отговор и отговорите към
тях за прилагане към стенографския протокол от 24.01.2020**

Въпроси:

1. Въпрос и писмен отговор № 054-06-5 от н.п. Георги Янчев Гьоков към министър Боил Банов.
2. Въпрос и писмен отговор № 954-06-1063 от н.п. Красимир Христов Янков към министър Владислав Горанов.
3. Въпрос и писмен отговор № 054-06-26 от н.п. Виолета Русева Желева към министър Деница Сачева.
4. Въпрос и писмен отговор № 054-06-6 от н.п. Георги Янчев Гьоков към министър Деница Сачева.
5. Въпрос и писмен отговор № 054-06-11 от н.п. Константин Веселинов Попов към министър Деница Сачева.
6. Въпрос и писмен отговор № 054-06-3 от н.п. Георги Янчев Гьоков към министър Десислава Танева.
7. Въпрос и писмен отговор № 954-06-1074 от н.п. Красимир Христов Янков към министър Десислава Танева.
8. Въпрос и писмен отговор № 054-06-10 от н.п. Георги Янчев Гьоков към министър Екатерина Захариева.
9. Въпрос и писмен отговор № 954-06-1061 от н.п. Красимир Христов Янков към министър Екатерина Захариева.
10. Въпрос и писмен отговор № 954-06-1049 от н.п. Георги Георгиев Стоилов И Иван Димов Иванов към министър Емил Димитров.
11. Въпрос и писмен отговор № 954-06-1053 от н.п. Красимир Христов Янков към министър Емил Димитров.
12. Въпрос и писмен отговор № 954-06-1070 от н.п. Красимир Христов Янков към министър Емил Караниколов.
13. Въпрос и писмен отговор № 954-06-1057 от н.п. Красимир Христов Янков към министър Кирил Ананиев.
14. Въпрос и писмен отговор № 954-06-1073 от н.п. Красимир Христов Янков към министър Красен Кралев.
15. Въпрос и писмен отговор № 954-06-1058 от н.п. Красимир Христов Янков към министър Красимир Вълчев.
16. Въпрос и писмен отговор № 054-06-31 от н.п. Георги Янчев Гьоков към министър Марияна Николова.
17. Въпрос и писмен отговор № 054-06-9 от н.п. Георги Янчев Гьоков към министър Марияна Николова.
18. Въпрос и писмен отговор № 954-06-1072 от н.п. Красимир Христов Янков към министър Николина Ангелкова.
19. Въпрос и писмен отговор № 054-06-34 от н.п. Александър Руменов Ненков към министър Петя Аврамова.
20. Въпрос и писмен отговор № 954-06-1060 от н.п. Красимир Христов Янков към министър Петя Аврамова.
21. Въпрос и писмен отговор № 954-06-1071 от н.п. Красимир Христов Янков към министър Теменужка Петкова.
22. Въпрос и писмен отговор № 954-06-1056 от н.п. Георги Янчев Гьоков към министър Томислав Дончев.
23. Въпрос и писмен отговор № 954-06-1069 от н.п. Красимир Христов Янков към министър Томислав Дончев.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. №	054 - 06 - 5	
Датум	09	/ 01 / 2020 г.

ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

04
15
X

ДО

Г-Н БОИЛ БАНОВ
МИНИСТЪР НА КУЛТУРАТА

В Ъ П Р О С

от Георги Гьоков, народен представител от 27 МИР, ПГ „БСП за България“

Съгласно чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасям въпрос

ОТНОСНО: статута на крадена картина от епохата на Ренесанса, открита през октомври 2004 г. в Стара Загора при специализирана акция на РЗ БОП при РДВР-Стара Загора.

Уважаеми г-н Министър,

През октомври 2004 г. в Стара Загора при специализирана акция на РЗ БОП при РДВР-Стара Загора бе открита, след сигнал за незаконно внасяне в България от Кипър, крадена картина от епохата на Ренесанса. Платното е с размери 2 x 1,5 метра и по първоначална информация на експертите е рисувано от Тициан или негови ученици. Принадлежало е на колекционер от Кипър, който в последствие публично отрече то да е било откраднато.

Още същия месец, за да се установи произходът и автентичността на картината, тя е изпратена за експертиза в Националната галерия за чуждестранно изкуство в София, а досъдебното производство е прехвърлено в Софийска градска прокуратура. Предполага се, че при всички случаи платното е от епохата на Ренесанса и е изключително ценно и, че става въпрос за копие на картина, рисувана от флорентинеца Лудовико Карди да Чиголи (1559 - 1613). Това предположение е потвърдено, макар и неофициално и от италиански изследователи на Чиголи.

През 2012 г. от община Стара Загора е изпратено официално писмо до министъра на културата с искане картината да бъде върната в Стара Загора и да стане част от активите на Художествената галерия. Отговорът е отрицателен, като мотивът е, че с постановление на Върховна касационна прокуратура е разпоредено картината да бъде приета от Националната галерия за чуждестранно изкуство за завеждане във фонд и извършване на реставрационно-консервационни работи.

Уважаеми г-н Министър, моля да ми съобщите какъв е статутът в момента на въпросната картина. Моля също така за отговор и на следните въпроси: Заприходена ли е тя в Националната галерия за чуждестранно изкуство или все още е само на съхранение като веществено доказателство към досъдебно производство? Какво е състоянието ѝ към момента и извършвани ли са някакви реставрационни дейности и какви? Какви действия са предприети от ръководството на Националната галерия за чуждестранно изкуство за запазването на картината и показването ѝ в подходящ момент на широката общественост?

Днес, 15 години по-късно, културната общественост в Стара Загора продължава да се вълнува от съдбата на платното и това ме кара да Ви задам и един важен за старозагорци въпрос: Ще бъде ли върната картината в Стара Загора и в какви обозрими срокове?

Моля отговорът на въпроса да е в писмен вид

Георги Гьоков
*Народен представител
от ПГ „БСП за България“*



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА КУЛТУРАТА

гр. София, бул. "Александър Стамболийски", № 17, тел.: 02/ 9400900; факс: 02/ 9818145;
дежурен тел.: 02/ 9879551; e-mail: info@mc.government.bg, URL: www.mc.government.bg

Изх. № 02-00-3 / 23-01-2020

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	<u>054-06-5</u>
Дата	<u>23</u> / <u>01</u> / 20 <u>20</u> г.

14/19
CP

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н ГЕОРГИ ГЪОКОВ
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
ОТ ПГ „БСП за България“

На Ваш № 954-06-5/14.01.2020 г.

Относно: статута на крадена картина от епохата на Ренесанса, открита през октомври 2004 г. в Стара Загора при специализирана акция на РЗ БОП при РДВД – Стара Загора.

ОТГОВОР НА ПАРЛАМЕНТАРЕН ВЪПРОС

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЪОКОВ,

Във връзка с Ваш въпрос, Ви информирам за следното:

През 2004 година в Националната галерия за чуждестранно изкуство (понастоящем Национална галерия) е предадена на съхранение картина, по първоначална информация - произведение на Тициан. Картината е предадена в лошо състояние, сгъната на 4 със силно претрит на сгъвките живописен слой. С цел опазване на произведението платното е разгънато и са предприети неинвазивни консервационни действия (съхранява се в хоризонтално положение). Външният оглед на произведението е позволило то да бъде идентифицирано като старо копие на известното произведение със сюжет «Жъртвоприношение Авраамово» на бароковия художник от Флоренция Лудовико Карди (1559-1613), известен по месторождението си като Чиголи. Оригиналът на произведението е създаден през 1607 г. по поръчка на Великия херцог на Флоренция и се съхранява в Палацо Пити.

С Постановление на Върховна касационна прокуратура от месец май 2011 е постановено картината да бъде предадена за завеждане във фондовете на Галерията и за извършване на необходимите консервационно – реставрационни работи за запазването на вещта от разваляне и физическо унищожение. В Постановлението на Върховна касационна прокуратура е разпоредено наблюдаващият прокурор от Софийска градска прокуратура да направи предложение за вземане на казуса на „Специален надзор“ пред главния прокурор на републиката и за произнасяне с оглед чл. 112, ал.1 от Наказателно-процесуалния кодекс след приключването на производството.

Съгласно чл. 110 ал. 2 от Наказателно-процесуалния кодекс, веществените доказателства се прилагат към делото, като се вземат мерки да не се повредят или изменят.

Съгласно чл.112, ал.1 от НПК картината (веществено доказателство) се отнема в полза на държавата, когато не е установено на кого принадлежи и в едногодишен срок от завършването на наказателното производство не е била потърсена.

През месец март 2019 г. Софийска градска прокуратура постановява прекратяване на наказателното производство и отнемане в полза на държавата на картината «Жъртвоприношение Авраамово» от италианския художник Лудовико Карди да Чиголи (1559 г.-1613 г.).

През месец май 2019 г., след извършена служебна проверка, Апелативна прокуратура – София уведомява Софийска Градска прокуратура и Върховна касационна прокуратура, че Постановлението на СГП от месец март 2019 г. е правилно, законосъобразно и обосновано и не е налице основание за неговата отмяна или изменение.

Към настоящия момент творбата се съхранява във фондохранилище на Националната галерия с постоянен температурно - влажностен режим и е под непрекъснат контрол от страна на реставраторите.

23.1.2020 г.

X

Банов

Боил Банов
Министър на културата
Signed by: Boil Yasilev Banov



НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	954 - 06 - 1063
Дата	14 / 12 2019 г.

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

02
14
X

ВЪПРОС

от Красимир Янков,

народен представител от ПГ „БСП за България“

На основание чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасям въпрос

ОТНОСНО: Основни приоритети на правителството за “Финанси” в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

С Решение №76 на Министерския съвет от 8.02.2018г. е приета Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021 г. , която е съставена в изпълнение на подписаното Коалиционно споразумение между ПП ГЕРБ и Обединени патриоти – НФСБ, АТАКА, ВМРО. Програмата за управление на правителството съдържа цели и мерки, чрез които ще се реализират основните приоритети на коалицията.

Основните приоритети за “Финанси” са:

- Стабилна финансова система като предпоставка за устойчиво икономическо развитие и поддържане на атрактивна инвестиционна среда.
- Устойчиво нарастване на доходите.
- Борба със сивата икономика.

Въпросът ми към Вас е:

Какви действия са предприети от Министерството на финансите за изпълнение на основните приоритети на Правителството, заложили в конкретните мерки и какви резултати може да отчетете?

Моля отговорът на въпроса да бъде в писмен вид

Красимир Янков
Народен представител от
ПГ „БСП за България“



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. № 01-00-294

София, 17.01.2020 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	954-06-1063
Датум	17 01 20

11.04

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н КРАСИМИР ЯНКОВ
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
ОТ ПГ „БСП ЗА БЪЛГАРИЯ“
На изх. № 954-06-1063 от 18.12.2019 г.

ПИСМЕН ОТГОВОР НА ВЪПРОС

ОТНОСНО: Основни приоритети на правителството за „Финанси“ в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2020 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЯНКОВ,

В отговор на поставения от Вас въпрос, приложено Ви предоставям информация за предприетите действия и постигнатите резултати от Министерството на финансите и административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, при изпълнение на мерките по цели и приоритети в раздел „Финанси“ на Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г.

Приложение: съгласно текста

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ
Министър на финансите

6. Финанси

ПРИОРИТЕТ 21: Стабилна финансова система като предпоставка за устойчиво икономическо развитие и поддържане на атрактивна инвестиционна среда.

✚ **Цел 56:** Поддържане на макроикономическа стабилност и осигуряване на финансиране за политиките и приоритетите на правителството.

Марка 222: Продължаване политиката на придържане към реалистични фискални цели и изготвяне на консервативни бюджетни прогнози. Придържане към фискалните правила и ограничения.

Информация за изпълнението на марката:

Доколкото управленската програма обхваща периода 2017-2021 г., то средносрочните бюджетни прогнози за периода 2018-2020 г., 2019-2021 г. и 2020-2022 г. са изготвени при спазване на установените фискални правила и ограничения за показателите по консолидираната фискална програма (КФП) и за сектор „Държавно управление“ и при залагането на реалистични цели за основните бюджетни параметри. Параметрите на бюджетната рамка са следвали и следват очертаните цели на водената фискална политика и отчитат както динамиката и ефектите в развитието на секторните политики, така и необходимостта от финансовото им обезпечаване.

Провежданата последователна фискална политика през последните години дава надеждна основа за устойчивост на бюджетната рамка и възможност за определяне на бюджетните перспективи в средносрочен план, като тя се гради на основата на непроменената през последните години цел за постигане и поддържане на балансирана бюджетна позиция. Поетапното намаляване на дефицита и достигане и поддържане на нулево салдо в средносрочен план е позитивна тенденция. Следва да отбележим, че с измененията и допълненията на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г. бяха увеличени разходите, свързани с придобиването на нов тип боен самолет за въоръжените сили на Република България, вследствие на което салдото по КФП за тази година беше коригирано от дефицит в размер на 0,5 % от БВП на дефицит в размер на 2,1 % от БВП, което представлява еднократен ефект и не оказва въздействие върху фискалните цели за постигане и поддържане на балансирана бюджетна позиция за периода 2020-2022 г. в съответствие със СБП от пролетта на 2019 г. Реалистичната прогноза за параметрите на бюджетната рамка дава възможност да се управляват външните и вътрешни рискове.

В изпълнение на целта за създаване на устойчива бюджетна рамка и добро управление на публичните финанси чрез Закона за публичните финанси, който е в пълно съответствие с изискванията за бюджетните рамки на държавите членки, във връзка с диалога с ЕК в рамките на прегледа по транспониране на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. в националните законодателства, на дневен ред е ангажиментът на Министерството на финансите за извършването на последваща оценка на въздействието на Закона и установяването на степента на постигане на желания ефект върху целевите групи и регулирането на обществените отношения.

От гледна точка на устойчивостта на публичните финанси ще продължи тенденцията за определяне на реалистични цели за основните бюджетни параметри при спазване на установените фискални правила и ограничения, заложи в Закона за публичните финанси и произтичащи от изискванията на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8

ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки (ОВ, L, 306/41 от 23 ноември 2011 г.) и Регламент (ЕО) № 1466/1997 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики.

Фискалната политика на правителството, намерила отражение в средносрочните бюджетни прогнози, приети в периода на управленската му програма, продължава да бъде насочена към залагане на реалистични фискални цели и придържане към фискалните правила и ограничения, регламентирани в Закона за публичните финанси, като от гледна точка на планирането, обхващащо периода до края на управленския мандат, би могло да се отчете, че мярката е изпълнена.

По отношение на дълговото фискално правило (чл.29, ал.1 от ЗПФ) – номиналният размер на консолидирания дълг на сектор "Държавно управление" към края на всяка година не може да надвишава 60 на сто от брутният вътрешен продукт. Последните данни, публикувани от Евростат през месец октомври 2019 г., показват, че стойността на съотношението „консолидиран дълг на сектор „Държавно управление“/БВП за второто тримесечие на 2019 г. представлява 20,4 %, запазвайки водещата позиция на Република България с най-ниска задлъжнялост сред държавите членки на ЕС, само след Естония (9,3 %) и Люксембург (20,3 %). Съпоставен с данните, регистрирани в края на предходната 2018 година - 22,3 %, индикаторът отбелязва спад с 1,9 пр.п., а спрямо първото тримесечие на 2019 г. (20,9 %) намалява с 0,5 пр.п. Отчетеното ниско ниво е не само далеч под горния праг на Маастрихтския критерий за конвергенция от 60 %, но и значително под средните равнища за страните в ЕС-28 и ЕС-19, които съответно са 80,5 % и 86,4 %.

На проведения през м. юли 2019 г. аукцион за продажба на 10,5-годишни ДЦК беше постигната рекордно ниска доходност от 0,32 % и спрямо германските федерални облигации в размер на 73 б.т. За сравнение доходността на проведения през м. юли 2017 г. аукцион за книжа със същия матуритет възлезе на 1,63 % и спрямо от 103 б.т. Тенденцията за намаляване на доходността се наблюдава и на вторичния пазар, като по последни данни на ЕЦБ за м. ноември 2019 г. дългосрочният лихвен процент за оценка на степента на сближаване, който е един от критериите от Маастрихт, е 0,22 %, при стойност 0,75 % за м. ноември 2018 г. Стойността на дългосрочния лихвен процент на България за м. ноември 2019 г. е по-нисък от този на 13 държави членки на ЕС, 7 от които са в еврозоната.

През 2019 г. се отчита намаление на годишна база в спреда по цялата дългова крива на външните държавни облигации на Република България спрямо германските федерални книжа, особено при по-дългосрочните матуритети, при които намалението на спреда достига до над 100 б.т. През същия период се наблюдава значително намаление на спреда на българските дългосрочни еврооблигации спрямо съпоставимите външни книжа на Полша, която има по-висок кредитен рейтинг от този на Република България. Практически книжата в дългия край на дълговата крива на двете държави се търгуват при сходни доходности.

За периода 01.01.2018 г. – 31.12.2019 г. цената за обслужване на държавния дълг, измерена чрез средния лихвен процент на дълга в обращение, намалява с 10 б.т. от 2,76 % на 2,66 %.

Очакванията за относителния дял на консолидирания дълг спрямо БВП в средносрочен период остават значително под максимално допустимата референтна стойност на Маастрихтския критерий за конвергентност от 60 %, което ще гарантира запазване на равнището на държавна задлъжнялост в устойчиви граници, респ. водещата позиция на

Република България сред 28-те държави членки на ЕС по отношение на дълговата тежест.

Мярка 223: Подобряване на бюджетната позиция чрез устойчиви стъпки за намаляване на бюджетния дефицит в средносрочен план и достигане до нулево бюджетно салдо по КФП през 2020 г. съгласно годишните консолидационни стъпки, заложи в СБП 2018-2020 г., и неговото запазване или подобряване през 2021 г.

Информация за изпълнението на мярката:

Средносрочната перспектива се обвързва със заложения приоритет за запазване на стабилността на публичните финанси и се изразява в следване на вече определените фискални цели за продължаване на фискалната консолидация и придържане към плавни и премерени консолидационни стъпки в рамките на 0,4-0,5 % годишно за дефицита по КФП за периода 2018-2020 г. В Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г. се запазват целите за дефицита, заложи в пролетната прогноза, съответно за 2018 и за 2019 г. от 1,0 % и 0,5 % от БВП и достигане на балансирана бюджетна позиция през 2020 г. В средносрочната бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г. целта за салдото по КФП за 2019 и 2020 г. се запазва съответно на дефицит в размер на 0,5 % от БВП и на балансирано бюджетно салдо в съответствие със заложената в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г. За 2021 г. е планирано поддържане на балансиран бюджет.

В АСБП 2020-2022 г. се запазват **целите за бюджетното салдо**, заложи в СБП за периода 2020-2022 г., за достигане до балансирана бюджетна позиция през 2020 г. и запазването ѝ през следващите години. Целта за постигане и поддържане на балансиран бюджет остава непроменена в продължение на няколко поредни цикъла на подготовка на бюджета.

Изразено като процент от БВП, при **приходите и разходите** за периода 2020-2022 г. се планира тенденция за спад от 36,9 % до 35,0 %, а в номинален размер се очаква те да се увеличават, като от 46 826,5 млн. лв. за 2020 г. се очаква да достигнат 50 142,9 млн. лв. през 2022 г.

При тези прогнози балансиран бюджет ще се осъществи на ниво на преразпределение на публичните разходи, значително по-ниско от максимално допустимото ниво на разходите по КФП от 40 на сто от БВП съгласно Закона за публичните финанси.

Ориентир за реалистичността на целите на фискалната политика и на бюджетните прогнози са оценките за намаляващи рискове и стабилни перспективи за развитието на публичните финанси в България, които се отчитат в прегледите и анализите на Европейската комисия, на международните финансови институции и рейтингови агенции.

Макроикономическата стабилност, подкрепена от устойчива фискална политика, е важен критерий при определянето на кредитния рейтинг на страната. Moody's Investors Service през м. август 2019 г. повиши перспективата на кредитния рейтинг на България на положителна от стабилна и потвърди дългосрочния рейтинг на страната в чуждестранна и местна валута „Baa2“.

През март Fitch Ratings повиши перспективата на дългосрочния кредитен рейтинг на България от стабилна на положителна.

S&P Global Ratings през м. ноември 2019 г. повиши дългосрочния и краткосрочния кредитен рейтинг на България в чуждестранна и местна валута до „BBB/A-2“. Перспективата пред рейтинга остава положителна. Според обобщената оценка на

Агенцията икономическото развитие на страната е устойчиво, без патрупване на дисбаланси. Външната и фискалната позиции се оценяват като силни. Положителната перспектива пред рейтинга отразява очакването за продължаващо подобрение на бюджетните и външните баланси на България, при запазване на устойчивия растеж на икономиката в условия на по-слаба външна икономическа среда. Агенцията отчита и изпълнението на ангажиментите на страната към плана за действие за присъединяване към ERM II и Банковия съюз.

През м. февруари 2019 г. рейтингова агенция Scope извърши преглед по непоискан суверенен кредитен рейтинг на страната, като го повиши в чуждестранна и местна валута до BBB+ от BBB, със стабилна перспектива. Сред факторите за повишението Агенцията посочва ниския и намаляващ държавен дълг, предприетите реформи по пътя за присъединяване към ERM II и Банковия съюз, както и подобрението на външната позиция. През м. октомври 2019 г. рейтингова агенция ACRA присъди непоискан кредитен рейтинг на страната от A- в чуждестранна и национална валута, със стабилна перспектива.

Европейската комисия също наблюдава и оценява параметрите на бюджетната рамка на България, в т.ч. и на фискалната политика. Данните за България в периода 2018-2020 г., в публикуваната през месец май тази година пролетна икономическа прогноза на ЕК, показват положителни перспективи в бюджетен и макроикономически аспект, като се посочва, че рисковете са балансирани и са най-вече по линия на външната среда. Прогнозира се балансът на сектор „Държавно управление“ да остане положителен, а публичният дълг да продължи да намалява.

В Препоръката на Съвета от 5 юни 2019 г. за Националната програма за реформи на България за 2019 г., която съдържа и становище на Съвета за Конвергентната програма на България за 2019 г., се отчита, че правителството е предприело стъпки за подобряване на ефективността на публичните разходи. Отчита се, че Световната банка е завършила прегледа на разходите, който е покрил определен брой публични институции (министерства и общини), в т.ч. и две тематични пилотни проучвания, и е изготвила наръчник за бъдещи прегледи от страна на правителството. Като факт с важно значение е отбелязано въвеждането на ключови индикатори в средносрочната бюджетна прогноза, които оценяват въздействието на разходите в различни области на политики и подпомагат оценката и планирането на бюджета. Очаква се тези инициативи да повишат ефективността и прозрачността на публичните разходи.

По отношение на фискалната политика становището на Съвета е, че тя напълно съответства на изискванията на Пакта за стабилност и растеж. България е сред водещите страни по оценка на Комисията за силата на фискалните правила (на първо място, заедно с Нидерландия, по оценка за 2017 г.). Качествата на фискалното управление се оценяват от Комисията и чрез индекса на средносрочните бюджетни рамки, според който България е сред първите 11 държави членки (за 2017 г.).

Според доклада за фискална устойчивост на ЕК, както и по оценки на МФ рисковете за фискалната устойчивост в България в средносрочен и дългосрочен план са ниски, поради ниското равнище на държавна задлъжнялост, както и в резултат от благоприятната настояща бюджетна позиция.

✿ **Цел 57:** Провеждане на последователна, прозрачна и предвидима фискална политика.

Мярка 224: Повишаване на административния капацитет в областта на публичните финанси чрез обучения в областта на финансовото управление и бюджета.

Информация за изпълнението на мярката:

В изпълнение на мярката Школата по публични финанси към МФ е предоставила специализирано обучение на целеви групи от публичната администрация под формата на курсове и семинари с оглед постигането на следните основни цели:

- Изграждане на устойчив капацитет на администрацията, ангажирана в управлението на публичните финанси

От началото на мандата на правителството до момента е предоставено специализирано обучение чрез организирането на 123 мероприятия, в които са взели участие общо 3 052 служители.

Предоставяното обучение е насочено към служители от администрацията на институциите и ведомствата в публичния сектор, държавната и местната администрация, ангажирана в процеса по финансово управление и контрол, управляващите органи, междинни звена и бенефициенти по структурните и Кохезионния фонд на ЕС, вътрешни одитори в министерствата и общините.

- Усъвършенстване на професионалните знания и умения на служителите от финансовата администрация и подкрепа за въвеждането на съвременни методи, подходи и техники за финансово управление

В рамките на отчетния период са разработени 29 нови програми, от които 10 са в направление „Бюджет и финансово управление”, 5 в направление „Вътрешен контрол” и 3 в направление „Структурни инструменти на ЕС”. По тези нови програми са проведени 21 специализирани обучения с общо 523 обучени по темите. Другите специализирани обучения са реализирани по актуализирани програми в съответствие с текущите промени на законодателството и нормативната уредба, адаптирани според потребностите на целевите групи и в съответствие с изискванията за поддържане на качеството на обученията и учебния процес. Засилен интерес за повишаване на професионалните знания и умения на служителите от финансовата администрация се проявява към обученията, свързани с практиката на прилагане на нормативната уредба по отношение на програмното бюджетиране, държавните помощи, нормативната уредба в областта на обществените поръчки, ИТ одита в публичния сектор и др.

Мярка 225: Подобряване на процесите на стратегическо планиране чрез установяване на устойчива класификация на разходите по области на политики и бюджетни програми, обвързана с управленските приоритети.

Информация за изпълнението на мярката:

Във връзка с Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г. и в изпълнение на ЗПФ, Министерският съвет утвърди класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми за периода, обхващащ неговия мандат. Утвърдената с РМС № 502 от 31 август 2017 г. класификация следва да се прилага в рамките на бюджетната процедура за съответната година от периода 2018-2021 г. Във връзка с подготовката на законопроекта за държавния бюджет за 2018 г. първостепенните разпоредители с бюджет, прилагащи програмен формат на бюджет, изготвиха и представиха проектобюджетите си за 2018 г. и актуализираните си бюджетни прогнози за 2019 и 2020 г. на база на новата класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми.

В рамките на бюджетната процедура за 2019 г. изготвянето на бюджетните документи в програмен формат е съобразено с утвърдената класификация, като с цел развитие на

процесите на стратегическо планиране и проследяване изпълнението на целите на политиките се въведе изискване за дефиниране на ключови индикатори по области на политики и целеви стойности, чрез които да се проследява изпълнението на правителствените приоритети.

Нов момент в бюджетната процедура за 2020 г. е разширяването на обхвата на бюджетните организации, които прилагат програмен формат на бюджет. В съответствие с правомощието по чл. 67, ал. 4 от ЗПФ, с решението за бюджетната процедура за 2020 г., Министерският съвет определи, освен министерствата и държавните агенции, и останалите ПРБ, чиито бюджети са част от държавния бюджет (с изключение на бюджетите на съдебната власт и на Сметната палата), да прилагат програмен формат на бюджет за 2020 г. Новоопределените да прилагат програмен формат на бюджет ПРБ формулираха функционални области и бюджетни програми, както и показатели за измерване на изпълнението по предоставените по бюджетните програми продукти/услуги в обхвата на тяхната компетентност и отговорност, които бяха база за разширяване на програмната класификация. Очакванията са този процес да повиши достъпността и прозрачността на информацията за изпълнението на функциите на бюджетните организации и приноса им за обществото.

Привеждайки в съответствие бюджетните си прогнози за периода 2020-2022 г., определените да прилагат програмен формат на бюджет ПРБ, направиха преглед и изготвиха предложения за промени в програмната класификация. Министерският съвет прие с Решение № 520 от 29 август 2019 г. изменение на РМС 502 от 2017 г. за утвърждаване на класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на държавните агенции и на Държавен фонд „Земеделие“ за периода 2018-2021 г., изм. с РМС № 733 от 2018 г., на основата на което новоопределените да прилагат програмен формат на бюджет ще разпределят разходите си по функционални области и бюджетни програми.

 **Цел 58:** Консервативно и ефективно управление на държавното съкровище.

Мярка 226: Осигуряване на прозрачност при изпълнението и отчитането на бюджета.

Информация за изпълнението на мярката:

В изпълнение на мярката и през 2019 г. на електронната страница на Министерството на финансите регулярно е публикувана статистическа информация за изпълнението на държавния бюджет и на консолидираната фискална програма в съответствие със сроковете в Календара за публикуване на статистическа информация:

- Отчет за изпълнението на консолидираната фискална програма на база месечните отчети на първостепенните разпоредители с бюджет (ПРБ) по агрегирани показатели за всеки месец от 2019 г. в края на месеца следващ отчетния (на български и английски език). Подготовка и предоставяне за публикуване на „Портала за отворени данни“ на Министерски съвет на месечни данни по консолидираната фискална програма в изисквания вид и формат.
- Отчет за изпълнението на консолидираната фискална програма на база тримесечните отчети на ПРБ за 2019 г. в края на тримесечието следващо отчетното (на български и английски език).
- Отчет за изпълнението на консолидираната фискална програма на база годишните отчети на ПРБ за 2018 г. (на български и английски език).

- Предоставена е информация за публикуване от страна на БНБ за операциите на сектор Централно управление на месечна база във формата SDDS Plus.
- Подготвяне и публикуване на месечен Информационен бюлетин за изпълнението на държавния бюджет и на основните показатели на консолидираната фискална програма за 2019 г. на база месечните отчети на ПРБ, както и ежемесечно публикуване на прогноза за бюджетното салдо по КФП на база на оперативни данни и оценки.
- Информация за размера на фискалния резерв на месечна и тримесечна база за 2019 г. (на български и английски език)
- Ежемесечни прогнози през 2019 г. за нетните касови потоци за следващия месец на 2019 г. и отчетни данни за т.нар. „Сребърния фонд“ на месечна база за 2019 г. (на български и английски език).
- Обобщени данни за просрочените задължения на централно и местно правителство за съответния тримесечен отчетен период на 2019 г. (на български и английски език)

В изпълнение разпоредбите на чл. 135 от Закона за публичните финанси в указаните срокове бе изготвяна и внасяна за разглеждане в МС информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП за 2018 г. и за първите три тримесечия на 2019 година.

За периода на Програмата са разработени, утвърдени и публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите указания за изготвянето и представянето на месечните и тримесечните отчети за касовото изпълнение на бюджетите, на сметките за средства от Европейския съюз, на сметките за чужди средства и на оборотните ведомости за съответните отчетни периоди.

С указанията на основание чл. 133, ал. 5 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) се определят формата, съдържанието, редът и сроковете за съставянето и представянето на месечните/тримесечните отчети за касовото изпълнение на бюджетите, на сметките за средства от Европейския съюз, на сметките за чужди средства, както и редът за представяне на тримесечните оборотни ведомости за съответните отчетни периоди на всички бюджетни организации по смисъла на т. 5 от § 1 от допълнителните разпоредби на ЗПФ, с оглед консолидиране на данните, необходими за целите на наблюдение и анализ на бюджетното изпълнение.

Мярка 227: Разширяване на обхвата и усъвършенстване на бюджетните плащания в СЕБРА.

Информация за изпълнението на мярката:

В изпълнение на мярката през 2017 г. успешно завърши включването в СЕБРА на сметките и плащанията на всички държавни висши училища със седалище извън град София.

Разработи се нова функционалност - „хибридна система за чужди средства“ в СЕБРА и успешно се проведе съвместни тестове от МФ, БНБ и БОРИКА АД. Новата функционалност се въведе в продукционна среда, с което се създадоха необходимите условия за реалното включване на постъпленията и плащанията в СЕБРА на Националната компания „Железопътна инфраструктура“ (НКЖИ), което се осъществи успешно в края на 2017 г. В края на 2018 г. в системата бяха включени средствата и плащанията на „БДЖ – Пътнически превози“ ЕООД. Успешното внедряване на тази нова функционалност в СЕБРА създава възможност за последващо включване в системата и на други лица по чл. 156 от ЗПФ.

Текущо, при структурни промени, всички новосъздадени бюджетни организации (без общините) подлежат на включване в системата на единната сметка и СЕБРА по реда на чл. 154 от ЗПФ. Предвижда се в началото на 2020 г. Висшето военновъздушно училище „Георги Бенковски“ – гр. Долна Митрополия да бъде включено в СЕБРА като отделна първостепенна система.

С разширяването на обхвата на единната сметка и СЕБРА се цели повишаване ефективността при управлението на паричния ресурс както в единната сметка, така и при управлението на индивидуалните плащания в отделните първостепенни системи.

✦ **Цел 59:** Децентрализация на публичните услуги и подобряване на качеството им. Подобряване на управлението на общинско ниво.

Мярка 228: Усъвършенстване на предвидените механизми за разпределение на средствата от централния бюджет за общините.

Информация за изпълнението на мярката:

Един от приоритетите при съставянето на държавния бюджет за съответната година е създаването на по-справедлив модел за определяне размера на бюджетните взаимоотношения на централния бюджет с бюджетите на общините. В бюджета за 2019 г. фокусът беше върху промяна на механизма за разпределение на общата изравнителна субсидия. Беше извършен преглед на прилаганите в предходните години механизми, като анализът показва, че през годините след 2007 г. значително се изкривява целта на изравнителния механизъм, като се предоставя достъп до субсидията за всички общини без оглед на фискалните им възможности и се приоритизира компонентът за разпределение на средствата на база натурални показатели за сметка на редуциране на изравнителния компонент. Подобен подход води до ангажиране на значителен ресурс от големи и богати общини, респ. води до задълбочаване на диспропорциите между тях и общините с по-ниски фискални възможности.

Предвид основното предназначение на общата изравнителна субсидия за осигуряване на съпоставимо равнище на фискални възможности за предоставяне на необходимите местни услуги в общините и на база на направените изводи, с бюджет 2019 г. беше одобрено изменение в механизма за нейното разпределение.

С оглед намаляване на различията е възприет подход общините, които са реализирали през преходната година над 120 % от средното за страната равнище на постоянни данъчни приходи на един жител, да не получават изравнителна субсидия. Общините, които са реализирали постоянни данъчни постъпления под това равнище, получават право на достъп до изравнителна субсидия с цел осигуряване на съпоставимо ниво на фискални възможности за предоставяне на местни услуги на населението.

Механизмът за разпределение на общата изравнителна субсидията през 2019 г. за общините с достъп включва 5 компонента, като най-голям дял има компонентът, който осигурява изравняване на разликата между 120 % от равнището за страната и постоянните данъчни постъпления на един жител за конкретната община. Останалите компоненти на общата изравнителна субсидия включват: разпределение на база дяловете за разходни потребности на общините с достъп, оценени чрез натурални показатели; компонент за общините, чиито дял на приходите спрямо общите постъпления е по-малък от 25 на сто; компонент за покриване на отрицателни разлики спрямо размера на субсидията, определен със Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за предходната 2018 г., както и допълнителен компонент,

който се разпределя за общините, които имат осреднено данъчно усилие над средното за страната.

В ЗДБРБ за 2020 г. като цяло механизмът за разпределение на общата изравнителна субсидия се запазва. Промяна има само във връзка с увеличаване на сумата за разпределение по допълнителния компонент за данъчно усилие, с цел стимулиране на общините да използват дадените им правомощия със Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) по отношение на размерите на данъчните ставки, като в механизма за 2020 г. данъчното усилие се съпоставя със средния размер на съответната ставка в границите, определени от ЗМДТ.

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г. беше направена промяна и в механизма за разпределение на целевата субсидия за капиталови разходи. Към прилаганите до 2018 г. компоненти (натурални показатели по общини за брой населени места, с изключване на местата без население и с население до 10 души, дължина на общински пътища, брой население и територия) беше включен и допълнителен ресурс за подпомагане на общините от 4-та и 5-та категория за подобряване състоянието на социалната и техническа инфраструктура на територията на тези населени места. Категорията на общините се определя чрез заповед, утвърдена от министъра на регионалното развитие и благоустройството, за категоризация на общините в страната.

С Бюджет 2020 са предвидени по-значими промени в механизмите за разпределение на целевата субсидия за капиталови разходи и на трансфера за зимно поддържане и снегочистване на общинските пътища, с цел постигане на обективно съответствие между средствата и натуралните показатели за всяка конкретна община. Премахнат е компонентът, който осигурява достигнатия размер на целевата субсидия за капиталови разходи и на трансфера за зимно поддържане и снегочистване през предходната година. Следователно, разпределението по общини и за двата трансфера е направено само на база натурални показатели. Запазва се допълнителният компонент при разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи за подпомагане на общините от 4-та и 5-та категория за подобряване състоянието на социалната и техническа инфраструктура на територията им.

Мярка 229: Усъвършенстване и актуализиране на стандартите за делегираните от държавата дейности.

Информация за изпълнението на мярката:

С Решение № 776 на Министерския съвет от 30.10. 2018 г. се измени Решение № 277 на Министерския съвет от 2018 г., с което се приемат стандартите за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2019 година.

През 2019 г. с Решение № 208 от 16.04.2019 г. (изменено с Решение № 644 от 01.11.2019 г.) на Министерския съвет се приеха стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2020 година. Стандартите са съобразени с размерите на основните бюджетни взаимоотношения между централния бюджет и бюджетите на общините според основните допускания за бюджетната прогноза за периода 2020 - 2022 година. Стандартите са изготвени на база на представена информация от отрасловите министерства за натуралните показатели.

Мярка 230: Текущо наблюдение на финансовото състояние на общините, анализ и оценка на показателите, определящи общините с финансови затруднения, и наблюдение на общините в процедура по финансово оздравяване, усъвършенстване на механизма за наблюдение на общините в процедура по финансово оздравяване.

Информация за изпълнението на мярката:

В изпълнение на чл. 130г, ал. 2 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) всяко тримесечие на интернет страницата на Министерството на финансите се публикува информация от отчетните данни на общините за финансовото им състояние. За 2017 г. и 2018 са публикувани данни за всяко отчетно тримесечие. За 2019 г. са публикувани данни за първо, второ и трето тримесечие.

Съгласно ЗПФ, Министерството на финансите осъществява наблюдение и оценка на финансовите показатели на всички общини. На основата на анализ и обобщение на данните по чл. 130а от ЗПФ, въз основа на данните от годишните отчети за касово изпълнение на бюджетите на общините, оборотните ведомости, информацията в Регистър общински дълг и информацията по чл. 5а от Закона за местните данъци и такси, към края на 2017 г., се установи че общините, които отговарят на три и повече от критериите за класирането им като общини с финансови затруднения през 2018 г., са 13 общини. Въз основа на данните от годишните отчети за касово изпълнение на бюджетите на общините, оборотните ведомост, информацията в Регистър общински дълг и информацията по чл. 5а от Закона за местните данъци и такси, към края на 2018 г. се установи, че 17 общини отговарят на три и повече от критериите за класирането им като общини с финансови затруднения през 2019 г.

На основание чл. 130е, ал. 4 във връзка с чл. 130ж от ЗПФ през 2017 г. министърът на финансите е съгласувал планове за финансово оздравяване на 10 общини – Перник, Белово, Тетевен, Септември, Велинград, Сливен, Сунгурларе, Видин, Мизия и Симитли, като на същите са отпуснати временни безлихвени заеми за финансово оздравяване в размер общо на 26,85 млн. лв. От началото на 2018 г. е отпуснат втори транш на заема, по съгласувания през 2017 г. план за оздравяване на община Видин, в размер на 1,04 млн. лв. и е съгласуван план за финансово оздравяване на община Стамболово, като отпуснатият заем за финансово оздравяване на общината е в размер на 1,50 млн. лв. През 2019 г. не е съгласуван план за финансово оздравяване на друга община.

Министерството на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плановете за оздравяване на общините, на които са отпуснати безлихвени заеми, като за проверка на постигането на целите се изпращат писма на АДФИ. Във връзка с осъществяването от Министерството на финансите текущо наблюдение за изпълнението на плановете за оздравяване на общините, на които са отпуснати безлихвени заеми, на основание постъпили искания от министъра на финансите, от органите на АДФИ през 2018 г. и 2019 г. са извършени 36 (тридесет и шест) финансови инспекции на 11 (единадесет) общини: Тетевен, Сунгурларе, Мизия, Сливен, Стамболово, Велинград, Перник, Септември, Белово, Симитли и Видин. При финансовите инспекции се извършва проверка за законосъобразност относно изпълнението на предвидените в плана за финансово оздравяване мерки и дейности на общината, във връзка с чл.130е от Закона за публичните финанси, и за спазване на относимото законодателство. За резултатите от финансовите инспекции се уведомява министърът на финансите и се предприемат последващи мерки по Закона за държавната финансова инспекция. На 9 от общините – Тетевен, Белово, Велинград, Септември, Перник, Сунгурларе, Сливен, Видин и Мизия крайният срок за възстановяване на заема е най-късно до 01 декември 2019 г.

Остатъчният размер на дължимите заеми от тези общини към крайния срок за възстановяване е 20,5 млн. лв., като нито една от общините не е възстановила дълга си в пълен размер. Общините Видин, Мизия, Сунгурларе, Белово и Велинград са извършвали частично погашение по заемите. Община Мизия е погасила остатъчния размер на

дължимия заем и лихвата за забава през м. декември 2019 г. Общините Тетевен, Септември, Сливен и Перник не са погасявали. От началото на 2020 г. ще бъдат предприети действия по прихващане на дължимите суми по невъзстановените в срок безлихвени заем по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ от подлежащите на отпускане целева субсидия за капиталови разходи и общата изравнителна субсидия, съгласно чл. 50 от ЗДБРБ за 2020 г. По отношение на усъвършенстване на механизма за наблюдение със ЗДБРБ за 2020 г. е предвидено за общините, за които срокът на процедурата за финансово оздравяване е изтекъл през 2019 г. и отпуснатият по реда на чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ заем не е възстановен, да съгласуват проектите на бюджети за 2020 г. В случай, че при оценката по чл. 130д, ал. 1 от ЗПФ за тези общини се установи наличие на три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1 от същия закон, планът за финансово оздравяване, освен съдържанието по чл. 130е, ал. 1-3 от ЗПФ, следва да включва мерки за оптимизиране на разходите за възнаграждения в дейност „Общински съвети“ и да не предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ. С разпоредбите на чл. 90 от ЗДБРБ за 2020 г. е предвидено за общини с финансови затруднения да се считат и общините, за които при изпълнение на проекти, финансирани със средства от Европейския съюз, наличните към края на 2019 г. задължения към доставчици в отчетна група сметки за средства от Европейския съюз надвишават 50 на сто от отчетените към края на годината разходи по бюджета на общината, независимо дали са налице условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ. Тези общини ще прилагат разпоредбите на глава осма „а“ от ЗПФ.

Мярка 231: Намаляване на административната тежест за бизнеса и гражданите чрез осигуряване на възможност за електронно подаване на декларации за местните данъци и такси и развитие на услугите, предоставяни чрез Системата за обмен на информация между МФ и общините.

Информация за изпълнението на мярката:

Продължава предоставянето на услугата, даваща възможност за електронно подаване на декларации по чл. 54, ал. 4 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), през портала на Националната агенция за приходите (НАП), с ПИК на НАП и електронен подпис. Услугата се използва от Столична община, община Велико Търново и община Велики Преслав, а при изявено желание, всяка друга община може също да бъде включена.

Във връзка с намаляване на административната тежест и с цел подпомагане на общинските администрации за оптимизиране на процесите, свързани с установяване, контрол и повишаване на ефективността при събиране на местните данъци, от страна на Министерството на финансите се реализират редица услуги, предоставяни безвъзмездно на общините:

- ежедневно предоставяне на данни от регистъра на пътните превозни средства, поддържан от Министерството на вътрешните работи, на основание чл. 54 ал. 1 и ал. 2 от ЗМДТ;

- автоматизиран обмен на информация по чл. 60, ал. 6 от ЗМДТ между информационната система за електронно регистриране на извършените периодични прегледи на пътни превозни средства, поддържана от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Системата за обмен на информация, поддържана от МФ в изпълнение на чл. 5а от ЗМДТ. Услугата предоставя възможност за автоматизирана проверка за платен данък върху превозното средство, което е условие за редовност при извършване на периодични прегледи за техническа изправност, съгласно чл. 60, ал. 6 от ЗМДТ;

- автоматизиран обмен на данни по чл. 50, ал. 2 от ЗМДТ между информационната система на нотариусите и системата за обмен на информация, поддържана от МФ в изпълнение на чл. 5а от ЗМДТ, при посредничеството на информационната система на Министерството на вътрешните работи. С услугата се дава възможност за автоматизирана проверка от нотариуса на платен данък върху превозното средство – предмет на сделката или действието, с което се придобиват, учредяват, изменят или прекратяват вещни права върху превозното средство;

- уеб услуга за проверка на ползвани данъчни облекчения за основно жилище от данъчен субект чрез валидация в предоставените от общините данни по чл. 5а от ЗМДТ;

- във връзка с изменението на чл. 61с от ЗМДТ (в сила от 1.01.2020 г.) са създадени условия за осъществяването на автоматизиран обмен на информация между Единната система за туристическа информация (ЕСТИ) и системите за администриране на местни данъци и такси в общините, чрез посредничеството на Системата за обмен на информация, поддържана от МФ, относно данни за броя на предоставените нощувки от местата за настаняване в съответната община.

В допълнение, реализирана е електронна услуга през портала на НАП във вид на справка за задълженията за местни данъци и такса за битови отпадъци на лицето, достъпна с КЕП и/или ПИК, издаден от НАП.

✚ **Цел 60:** Изпълнение на финансовите цели на програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, за периода 2014-2020 г.

Мярка 232: Регулярно подаване на заявления за плащане от Сертифициращия орган към ЕК с цел гарантиране на ритмичното възстановяване на средства в националния бюджет.

Информация за изпълнението на мярката:

Мярката е с постоянен характер и има за цел да осигури регулярни постъпления на допустими средства от ЕС в националния бюджет.

От началото на Управленската програма до 31.12.2019 г. дирекция „Национален фонд“ - Сертифициращ орган за програмите, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ, ИМЗ и ФЕПНЛ, и програмите за трансгранично сътрудничество Интеррег ИПП 2014-2020 (ТГС), е подала към Европейската комисия общо 253 заявления за плащане на обща стойност 5 217 633 649,88 лева., от които ЕС част за периода 01.01.2017- 31.12.2019 г. по ОП и ТГС възлиза на 4 389 713 277,05 лв.

За ТГС програмите сумите включват всички източници на финансиране, тъй като сумата за възстановяване се изчислява спрямо общо заявените разходи.

✚ **Цел 61:** Успешна защита на интересите на България в областта на икономическите и финансовите въпроси на ниво ЕС.

Мярка 233: Активно участие в законодателния процес в областта на бюджета на ЕС чрез подготовка на позиции и коментари и участие в дискусиите по въпросите, свързани с приемането и изпълнението на съответните годишни бюджети на ЕС.

Информация за изпълнението на мярката:

България участва в подготовката на позицията на Съвета по предложението на Европейската комисия за проектобюджета на ЕС, чрез подготовка и съгласуване в рамките на СЕВ и на Министерски съвет, с позиция за заседанието на Съвета ЕКОФИН/БЮДЖЕТ на 15.11.2019 г., когато се даде мандат на Председателството на ЕС за преговори с Европейския парламент в рамките на помирителната процедура по проектобюджета на ЕС за 2020 г.

Редовно се подготвят позиции и коментари по документите, свързани с изпълнението на бюджета на ЕС (в т. ч. проекти на коригиращи бюджети и трансфери), които се обсъждат в рамките на Бюджетния комитет на Съвета на ЕС.

Мярка 234: Осигуряване на ефективна координация на икономическите и финансови политики в рамките на ЕС.

Информация за изпълнението на мярката:

Мярката е с постоянен характер и има за цел да осигури, в рамките на Европейския семестър, съгласуване на националните бюджетни и икономически политики с тези на ЕС, в съответствие с целите и правилата на Пакта за стабилност и растеж.

В края на февруари 2019 г. Европейската комисия публикува Националните доклади за 2019 г. за напредъка на държавите членки в изпълнението на специфичните препоръки на Съвета на ЕС от 2018 г. и включващи задълбочени прегледи относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси.

България изпрати в срок Националната програма за реформи – актуализация за 2019 г., и Конвергентната програма (2019-2022 г.) на ЕК, като двете програми бяха представени на ЕК на 24 април.

На 05 юни ЕК публикува своето предложение за препоръка на Съвета относно Националната програма за реформи - актуализация за 2019 г., и становище на Съвета относно Конвергентната програма (2019 - 2022 г.) на Република България. Европейската комисия оценява положително напредъка на страната за адресиране на препоръките от 2018 г.. За 2019 г. специфичните препоръки са четири, като за първи път всяка държава има отделна препоръка за адресиране на инвестиционния недостиг в ключови за растежа области.

С оглед отразяване на отправените към България специфични препоръки и в изпълнение на т.6 от РМС 396 от 20 юли 2017 г., МС одобри доклад с нови и актуализирани мерки с Решение 505 от 21 август 2018 г., в отговор на Препоръката на Съвета от 2019 г.

Европейската комисията очаква през 2019-2022 г. България да спази изискванията на превантивната част на Пакта за стабилност и растеж.

Ефективната координация на икономическите и финансови политики в рамките на ЕС се осъществява и чрез постоянното участие в заседания на Съвета на ЕС и работните му формати, което включва разработването и представянето на българските позиции за отстояване на интересите на България.

✦ **Цел 62:** Ефективно прилагане и управление на Системата на собствените ресурси на ЕС в България

Мярка 235: Своевременно плащане на вноската на България в общия бюджет на ЕС, подготовка на прогнозни данни за вноската, предоставяне пред ЕК на отчети, доклади, становища и др. по въпросите на собствените ресурси на ЕС.

Информация за изпълнението на мярката:

Своевременно се изпълняват ангажиментите на Република България, свързани с ежемесечното плащане на вноската на страната в Бюджета на ЕС (в т. ч. традиционни собствени ресурси и национална вноска), както и с предоставянето на информация на Европейската комисия съгласно законодателството в областта на системата на собствените ресурси на ЕС.

Регулярно и своевременно се подготвят прогнози за размера на вноските на Република България в бюджета на ЕС както за целите на националната бюджетна процедура и изпълнението на бюджета на Република България, така и във връзка с бюджетната процедура на ЕС.

- 4 **Цел 63:** Развитие на правната рамка за повишаване на ефективността на вътрешния контрол и вътрешния одит в организациите от публичния сектор.

Мярка 236: Предложения за актуализиране на Закона за вътрешния одит в публичния сектор.

Информация за изпълнението на мярката:

През 2018 г. се изготви проект на изменение и допълнение на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС). В заключителните разпоредби на законопроекта се предвидиха и изменения в Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС). Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор е приет от Народното събрание на 30.01.2019 г. и е обнародван в Държавен вестник на 12.02.2019 г.

Мярка 237: Предложения за актуализиране на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор.

Информация за изпълнението на мярката:

През 2018 г. се изготви проект на изменение и допълнение на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС). Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор е приет от Народното събрание на 30.01.2019 г. и е обнародван в Държавен вестник на 12.02.2019 г.

Мярка 238: Актуализиране на Наредба №Н-6 от 2006 г. за реда и начина за организиране и провеждане на изпити за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“.

Информация за изпълнението на мярката:

В ДВ, бр. 83 от 17.10.2017 г. е публикувана издадената от министъра на финансите Наредба № Н-7 от 4.10.2017 г. за условията, реда и начина за организиране и провеждане на изпити за придобиване на сертификат „вътрешен одитор в публичния сектор“, с която се отмени Наредба № Н-6 от 2006 г. за реда и начина за организиране и провеждане на изпити за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“.

Във връзка с разработването на уеб-базиран модул за електронно подаване на заявления за участие в изпита за придобиване на сертификат „вътрешен одитор в публичния сектор“ дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ изготви Наредба № Н-9 от 10.06.2019 г. за условията, реда и начина за организиране и провеждане на изпити за придобиване на сертификат „вътрешен одитор в публичния сектор“.

сектор“, която отмени Наредба № Н-7 от 2017 г. С наредбата се цели електронизиране на целия процес от подаване на документите за участие в изпита до получаване на крайните резултати в електронен вариант чрез специализиран модул „Сертифициране на вътрешни одитори в публичния сектор“.

✦ **Цел 64:** Укрепване на финансовото управление и контрол на вътрешния одит в публичния сектор и повишаване ефективността на управлението на публичните финанси.

Мярка 239: Изготвяне на Стратегия за развитие на финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор за периода 2017-2020 г.

Информация за изпълнението на мярката:

С Решение № 683 от 8 ноември 2017 г. Министерският съвет прие Стратегия за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор на Република България 2018-2020 г. С приетата Стратегия се цели да се постигне устойчиво развитие на системите за вътрешен контрол, да се избегнат резките промени, които създават несигурност в контролната среда чрез набелязани четири фундаментални приоритета, към които вътрешният контрол в публичния сектор трябва да се придържа, за да може през 2020 г. България да бъде страна със съвременен модел на вътрешен контрол, в която е гарантирано изпълнението на основния принцип, а именно – доброто държавно управление в интерес на обществото.

Мярка 240: Оказване на методическа помощ на ръководителите на организации от публичния сектор в процеса по изграждане на одитните комитети.

Информация за изпълнението на мярката:

С Постановление на Министерския съвет № 24 от 26.01.2017 г. се прие Наредба за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор.

В изпълнение на правомощията на министъра на финансите за провеждане, координиране и контролиране на държавната политика в областта на вътрешния контрол и вътрешния одит в публичния сектор, дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ в Министерството на финансите разработи и публикува в Информационната система за финансово управление и контрол и вътрешен одит (ИСФУКВО) образец на Статут на одитен комитет. В помощ на ръководителите на организации от публичния сектор и на лицата, ангажирани с дейностите, свързани с изграждане на одитни комитети, в ИСФУКВО е публикувана информация с често задаваните въпроси, касаещи одитните комитети и отговорите, дадени от дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“. Проведоха се работни срещи и семинари с ръководители на организации от публичния сектор, ръководители на звена за вътрешен одит, вътрешни одитори и финансови контрольори, на които се представиха основните моменти при изграждане на одитни комитети в организациите от публичния сектор и други въпроси от областта.

В хода на изпълнението на проекта по Програмата за подкрепа на структурните реформи за периода 2017 - 2020 г., създадена с Регламент (ЕС) 2017/825 на Европейския парламент и на Съвета от 17 май 2017 г., за подпомагане процеса по създаване и функциониране на одитните комитети в публичния сектор в България, в периода от 23 до 25 юли 2019 г. в Министерството на финансите беше осъществена първата мисия от партньора по проекта ИПА – Ирландия. В рамките на мисията бяха проведени срещи и интервюта с главни секретари на министерства, представители на

одитни комитети, ръководители на вътрешния одит в организации с изградени одитни комитети, както и ръководители на вътрешния одит в организации, в които към настоящия момент все още не са изградени одитни комитети. В периода от 9 до 11 декември 2019 г. в Министерството на финансите беше осъществена втората и заключителна мисия от партньора по проекта ИПА – Ирландия. В рамките на трите дни бяха проведени срещи и интервюта с административни ръководители на министерства и ръководители на вътрешния одит, в които към настоящия момент все още не са изградени одитни комитети. Екипът на ИПА – Ирландия осъществи и работно посещение в община Кюстендил.

В резултат на проведените срещи и направените анализи на процеса по създаването на одитните комитети по време на двете мисии в София, в хода на изпълнението на проекта се очаква до края на м. март 2020 г. да бъдат финализирани дейностите по проекта и като резултат от изпълнението му да бъде предложена подходяща методология за работата на одитните комитети, съобразена със спецификата на дейността им.

Мярка 241: Актуализиране на методологията по отношение на вътрешния контрол и одит в организациите от публичния сектор.

Информация за изпълнението на мярката:

Дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ в Министерството на финансите е в процес на изпълнение на стартирания през месец юли 2018 г. проект „Усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол и функцията по вътрешен одит в публичния сектор“ по Оперативна програма „Добро управление“. Предвидено е до края на месец февруари 2020 г. да се актуализира методологията за вътрешен контрол, включваща актуализиран наръчник за вътрешен одит в съответствие с международните стандарти и актуализиране на указанията в областта на финансовото управление и контрол в публичния сектор.

Дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ в Министерството на финансите изготви нови указания за управленска отговорност, утвърдени със Заповед № ЗМФ-601 от 09.07.2019 г. на министъра на финансите, които отменят указанията за осъществяване на управленската отговорност в организациите от публичния сектор, издадени от министъра на финансите през 2006 г. Указанията целят да подпомогнат работата на ръководителите на организациите от публичния сектор и допринесат за усъвършенстването на вътрешния контрол и оптималното прилагане на управленската отговорност в тях.

Текущо през отчетния период бяха предоставяни становища с методологичен характер по въпроси, свързани с финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор.

Мярка 242: Издаване/актуализиране на указания от министъра на финансите за високорискови и приоритетни области за одит във връзка с годишното планиране от звената за вътрешен одит.

Информация за изпълнението на мярката:

В съответствие с чл. 48, ал. 2, т. 3 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор, през месец декември 2018 г. министърът на финансите утвърди указания за приоритетни цели и области за одитиране при планиране на дейността по вътрешен одит през 2019 г., които обхващат приоритетната област „Стопанисване и управление на обектите с представителни и социални функции“.

През месец декември 2019 г. министърът на финансите утвърди указания за приоритетни цели и области за одитиране при планиране на дейността по вътрешен одит през 2020 г., които обхващат приоритетната област „Оценка и анализ на процеса по администриране на приходи в общините по Закона за местните данъци и такси“.

Мярка 243: Активно сътрудничество с Института на вътрешните одитори в България (ИВОб) чрез съвместни усилия за усъвършенстване на вътрешния контрол, управлението на риска и дейността по вътрешен одит в публичния сектор, в името на реалното утвърждаване авторитета на професията на вътрешния одитор.

Информация за изпълнението на мярката:

Със ИВОб се обменя навременна информация относно бъдещите промени в законодателството, касаещо вътрешния контрол и одит.

- ❖ **Цел 65:** Предложение за изготвяне на рамково споразумение с всички контролни институции за изграждането на „Обществен контролен борд“. Ясно разделение на функциите и отговорностите и подобряване на координацията и взаимоотношенията с други контролни органи – Главен инспекторат, Агенция за държавна финансова инспекция, Сметна палата, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“, Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори.

Мярка 244: Рамково споразумение, описващо обхвата на отговорностите и функциите на отделните контролни органи, избягване дублирането на ресурси и оптимизиране на законодателството в контролната област на страната.

Информация за изпълнението на мярката:

С Решение № 662 от 01.11.2017 г. на Министерския съвет се създаде Консултативен съвет по контрол и одит в публичния сектор. Съветът съдейства за провеждането и координацията на дейностите в областта на вътрешния контрол в публичния сектор. Съветът провежда регулярни заседания. През 2020 г. са предвидени изменения и допълнения в Решение № 662 от 01.11.2017 г. на Министерския съвет, с които да се актуализират правомощията на Консултативния съвет.

Мярка 245: Инициране на регулярни срещи с представители на отделните контролни органи с цел координиране и синхронизиране на годишните планове на съответните организации.

Информация за изпълнението на мярката:

През месец декември 2017 г. Консултативният съвет по контрол и одит в публичния сектор проведе заседание, на което всяка страна представи отчет на предприетите до момента мерки по изпълнение на Стратегията за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор за периода 2017-2020 г., обсъдиха се приоритетните области за одитни ангажменти през 2018 г. от страна на звената за вътрешен одит и се дискутираха предложения за бъдещи промени в законодателството в сферата на вътрешния контрол, като част от тях се основават на констатирани слабости при извършени проверки от контролните органи.

През 2017 г. изпълнителният директор на ИА ОСЕС е подписал две споразумения за сътрудничество с контролни органи:

- На 12.06.2017 г. е подписано споразумение за сътрудничество с Изпълнителна агенция „Сертификационен одит на средствата от Европейските земеделски фондове“ за обмяна на одитна методология и споделяне на практика в областта

на установяване и коригиране на нередности по оперативните програми, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове.

- На 03.10.2017 г. между КПУКИ, АОП, Сметната палата, АДФИ, МВР, КЗК и ИА ОСЕС е подписано Споразумение за сътрудничество при предотвратяване и противодействие на възможен или възникнал конфликт на интереси във връзка с осъществяван предварителен или последващ контрол и проверки по процедури за възлагане на обществени поръчки.

През 2017 и 2018 г. от ИА ОСЕС са проведени работни срещи с представители на АОП и на АДФИ с цел подобряване на сътрудничеството и координацията между контролните органи. Агенцията за държавна финансова инспекция има сключени споразумения за взаимодействие и обмяна на информация с Агенция по обществени поръчки (АОП), Сметна палата, Комисия за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество (КПКОНПИ), Национална агенция по приходите (НАП), Прокуратурата на Република България. Посредством механизми за обмен на информация Сметната палата и АДФИ избягват дублиране на контролните си функции като обхват и време на изпълнение. На основание чл. 10, ал. 7 от ЗДФИ Сметната палата предоставя информация за включените в годишната програма за одитната дейност възложители на обществени поръчки за съответната година. През 2017 г. е подписано споразумение между КПУКИ, Сметна палата, КЗК, АДФИ, АОП, ИА „ОСЕС“ и Дирекция АФКОС, за сътрудничество, съвместни срещи и обмяна на информация при предотвратяване и противодействие на възможен или възникнал конфликт на интереси, който е установен във връзка с осъществяван предварителен или последващ контрол и проверки по процедури за възлагане на обществени поръчки. През 2019 г. от АДФИ са проведени работни срещи с представители на АОП и на Сметна палата с цел подобряване на сътрудничеството и координацията между контролните органи.

✦ **Цел 66:** Мониторинг на състоянието на вътрешния контрол в публичния сектор.

Мярка 246: Усъвършенстване на процеса по годишно докладване чрез въвеждане на уеббазирана система.

Информация за изпълнението на мярката:

През 2017 г. беше стартиран процесът по разработване на уеб-базирана система за усъвършенстване на процеса по годишно докладване за състоянието на системите за финансово управление и контрол и за дейността по вътрешен одит.

През месец февруари 2018 г. се прие работата на изпълнителя по разработване на Интернет базирано приложение – модул „Годишно докладване“, чрез който докладването на дейността по вътрешен одит и състоянието на системите за финансово управление и контрол се осъществява по електронен път. Потребителите одобряват този иновативен подход за предоставяне на информация и се възползват от предимствата му, а именно възможностите на модула за поддържане на единна база от данни, свързани с годишното докладване; единна входна точка за въвеждане и получаване на информация, относно годишното докладване; потребителски контроли, улесняващи въвеждането на относима информация; незабавна регистрация на изпратения доклад и спазване на сроковете за докладване; текуща информация за статуса на годишния доклад.

С промените в Закона за вътрешния одит в публичния сектор през 2019 г. се въведе задължение за ръководителите на организации – първостепенни разпоредители с

бюджет да докладват на министъра на финансите само по електронен път – чрез модул „Годишно докладване“ в Информационната система за финансово управление и контрол и вътрешен одит.

С приетата с постановление № 242 Наредба за формата, съдържанието, сроковете, реда и начина за представяне на информация по чл. 8, ал. 1 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор се въведе задължение ръководителите на организации – първостепенни разпоредители с бюджет, да представят доклад за състоянието на системите за финансово управление и контрол и въпросник за самооценка само по електронен път чрез модул „Годишно докладване“ в Информационната система за финансово управление и контрол и вътрешен одит.

Мярка 247: Извършване на системни наблюдения в министерствата и общините по прилагането на законодателството и методологията по финансово управление и контрол и вътрешен одит с оглед на доразвиване на съществуващата методология.

Информация за изпълнението на мярката:

В изпълнение на възложените със Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор и Закона за вътрешния одит в публичния сектор задължения за осъществяване на системни наблюдения в министерствата и общините през 2017 г. служители на дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ в Министерството на финансите осъществиха две системни наблюдения. През 2018 г. се осъществиха четири, а през 2019 г. три системни наблюдения в организации от публичния сектор по прилагането на изискванията на горесцитираните закони и издадените въз основа на тях актове.

Мярка 248: Наблюдение и контрол при извършване на външни оценки за осигуряване на качеството на одитната дейност.

Информация за изпълнението на мярката:

В ДВ, бр. 29 от 07.04.2017 г. е публикувана издадената от министъра на финансите Наредба № 1 от 30.03.2017 г. за условията, реда и начина за извършване на външни оценки за осигуряване на качеството на одитната дейност. В изпълнение на изискванията на Наредбата ръководителят на организацията изпраща копие от доклада за извършената външна оценка на министъра на финансите. Дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ преглежда, анализира, обобщава и текущо публикува информация за резултатите от извършените външни оценки в Информационната система за финансово управление и контрол и вътрешен одит. По реда на Наредба № 1 от 30.03.2017 г. в дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ до настоящия момент са постъпили 56 доклада за извършени външни оценки за осигуряване на качеството на одитната дейност.

✦ **Цел 67:** Въвеждане на единна национална електронна уеббазирана платформа за възлагане на обществени поръчки.

Мярка 249: Първи етап за реализиране – до 18.10.2018 г., втори етап за реализиране – до 31.12.2020 г.

Информация за изпълнението на мярката:

Агенцията по обществени поръчки е бенефициент по проект на Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ), съфинансирана от Европейския съюз (ЕС) чрез Европейския социален фонд (ЕСФ), процедура „Подобряване на ефективността, ефикасността и прозрачността на системата за обществените поръчки“.

В резултат на проведена обществена поръчка е сключен договор с Консорциум "ЕОП-България" с предмет: „Разработване, внедряване и поддръжка на единна национална електронна усб-базирана платформа: Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП)“.

В изпълнение на договора изпълнителят, съвместно със служители на АОП, е изготвил детайлен анализ на бизнес процесите, както и подробен план-график за изпълнение на дейностите от етап I и общ план-график за изпълнение на цялата поръчка. В сроковете, заложи в графика, е доставен хардуер и базов системен софтуер, реализирани са функционалностите и модулите, предвидени за първия етап от изграждането на системата, включително електронно обявяване, изцяло електронна комуникация в процеса на възлагане и електронна оферта.

ЦАИС ЕОП е въведена в експлоатация на 15.03.2019 г. и е публично достъпна чрез Портала за обществени поръчки. Във връзка с необходимостта от обучение и запознаване на потребителите с нейните възможности, режимът на ползване на системата първоначално е тестов – създаването чрез ЦАИС ЕОП процедури нямат правни последици, редът на откриване и провеждане на реалните процедури е досегашният. Успоредно на тестовата експлоатация на системата са разработени и внедрени два модула от етап II - „Страница на АОП“ и „Профил на купувача“, а също така продължава разработването по график и на следващите модули на системата.

През последното тримесечие на 2019 г. Народното събрание прие промени в ЗОП, свързани с отлагане на задължителното електронно възлагане на обществени поръчки. Задължителното използване на ЦАИС ЕОП се въвежда на два етапа, по график, одобрен от Министерския съвет, и започна от 01.01.2020 г.

ПРИОРИТЕТ 22: Устойчивото нарастване на благосъстоянието.

✱ **Цел 68:** Осигуряване на условия за висок, устойчив, балансиран и включващ икономически растеж.

Мярка 250: Изпълнение на Националната програма за развитие: България 2020 и плановете за действие към нея.

Информация за изпълнението на мярката:

Планът за действие за изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020 през 2020 г. е одобрен с Решение № 770 на Министерския съвет от 19 декември 2019 г. Документът включва актуална информация за нивото на икономическо и социално развитие на страната, включително за развитието на националната икономика и перспективите в средносрочен план. В него са представени отчет на изпълнението на мерките, заложи в предходния план за действие, както и междинна оценка на въздействието от изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020. В документа е представена и оперативната стратегия за 2020 г., включваща план за действие за периода на плана и предварителна оценка на въздействието от изпълнението на мерките заложи в него.

Мярка 251: Присмане на национална стратегия за развитие България 2030.

Информация за изпълнението на мярката:

Приети са промени в Постановление № 110 на Министерския съвет от 2010 г. за създаване на Съвет за развитие при Министерския съвет, с което стартира подготовката по разработването на документа. Според Постановлението стратегическият документ следва да бъде завършен до края на 2020 г. През м. януари 2019 г. Съветът за развитие

прие Концепция за разработването на национален стратегически документ за развитие на страната с хоризонт 2030 г., съдържаща план-график за отделните стъпки по подготовката на документа. Изготвен е Анализ на социално-икономическото развитие на страната след присъединяването ѝ към Европейския съюз, целящ да идентифицира ключовите проблемни области и пропуски в политиките за развитие на страната. Изготвен е проект на Визия, цели и приоритети на Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030, който е обсъден със социално-икономическите партньори, одобрен е от Съвета за развитие и са предприети стъпки за неговото разглеждане на заседание на Министерския съвет през м. януари 2020 г.

ПРИОРИТЕТ 23: Предприемане на решителни мерки за борба със сивата икономика.

- ✚ **Цел 69:** Повишаване на приходите в държавния бюджет чрез ефективна превенция и борба с митническите, данъчните и осигурителните измами, отклонението от данъчно облагане и др.

В изпълнение на мерки 252 и 253 от Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г. са направени редица изменения в данъчната нормативна уредба, свързани с реализирането на мерки за повишаване на бюджетните приходи, намаляване на административната тежест, стимулиране на икономическото развитие, инвестициите и заетостта и мерки в областта на събиране на просрочени задължения.

Изпълняваните от Министерството на финансите мерки и дейности за реализиране на цел 69 за повишаване на събираемостта на данъчните постъпления и намаляване на дела на сенчестата икономика, чрез предотвратяване на възможностите за укриване и невнасяне на данъци и отклонение от данъчно облагане, с оглед приоритета на правителството на Република България за предприемане на решителни мерки за борба със сивата икономика, доведе и през 2019 г. до поддържане на устойчив ръст на бюджетните приходи, при запазване на тежестта на данъчното облагане.

Мярка 252: Предотвратяване на възможностите за укриване и невнасяне на данъци, осигурителни вноски и такси чрез усъвършенстване на законодателството, осъществяване на по-ефективен контрол и засилване на междунституционалното сътрудничество и координация и ефективен обмен на информация.

Информация за изпълнението на мярката:

Направени са редица изменения в данъчната нормативна уредба, свързани с реализирането на мерки за повишаване на бюджетните приходи, намаляване на административната тежест, стимулиране на икономическото развитие, инвестициите и заетостта и мерки в областта на събиране на просрочени задължения.

Прилагане и развитие на мерки с постоянен характер, поради доказана ефективност за повишаване събираемостта на приходите

- **Прилагане на механизъм за обратно начисляване на ДДС при доставки на зърнени и технически култури** като ефективен инструмент за предотвратяване на ДДС измамите и повишаване на приходите в бюджета. Срокът за прилагане на механизма е удължен до 30 юни 2022 г.;
- **Осъществяване на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск (СВФР).** Списъкът на стоките с висок фискален риск се определя със заповед на министъра на финансите, която се публикува на интернет

страниците на МФ и НАП. Мярката е постоянна и поради доказаната си ефективност непрекъснато се подобрява, чрез разширяване на обхвата на СВФР, откриване на нови фискални пунктове, задължително обезпечение за доставки на стоки от рискови лица;

- **Събиране на текущи и просрочени публични задължения.** Усъвършенстване на механизма за погасяване на публични задължения на лица с вземания от общини, други ведомства или държавни предприятия по договори за обществени поръчки и такива, възложени в изпълнение на оперативни програми на ЕС. Мярката е въведена с РМС № 788/2014, последно изменено с РМС № 592 от 2018 г.;
- **Осъществяване на постоянен мониторинг спрямо длъжници с просрочени задължения** в размер над 100 хил. лв. (200 хил. лв. за Териториална дирекция на НАП София-град) и утвърден план за провеждане на телефонни кампании по график. Мярката има превантивен характер и цели промяна на поведението на наблюдаваните лица в посока плащане на задълженията в срок;
- **Контрол върху доставките и движението на течни горива.** В периода след 2011 г. е въведен цялостен контрол върху процеса, свързан с доставките и движението на течни горива от производител и вносител до краен потребител и обмен на данни между информационните системи на двете приходни агенции. През 2016 г. с изменения в Закона за ЗДДС е въведен механизъм, с който при осъществяване на търговия с течни горива с данъчна основа над 25 000 лева, лицата задължително предоставят обезпечение за срок една година пред компетентната териториална дирекция на НАП. В случай, че търговците на течни горива не погасят в срок публичните си задължения, същите се събират принудително от предоставеното от тях обезпечение под формата на парична или банкова гаранция;
- През 2015 г. е създаден **междуведомствен координационен център за противодействие на контрабандата и контрол, с оглед осигуряване на взаимодействието и координацията между ГДБОП, ГД „НП“ и ГД „ГП“ на МВР, ДАНС, АМ, НАП и ИААА.** Работата на центъра непрекъснато се развива, като в началото на месец февруари 2019 г. бяха представени организацията и междуйнституционалният контрол, осъществяван спрямо горивата. Създадено е система за 24-часово видеонаблюдение на движението на горивата от танкерите до бензиностанциите към оперативния център на ГДБОП. Междуйнституционалният контрол е гаранция за свеждане на риска от нерегламентирано превозване, разтоварване и разпространение на моторни горива в страната до минимум, като всички служби могат да извършват незабавни контролни действия, да поставят обектите и търговските дружества под мониторинг и да налагат принудителни административни мерки и санкции, при установени нарушения.

В края на 2018 г. е внедрена нова електронна услуга на НАП за предявяване по електронен път на публични вземания по актове, издадени от публични взискатели органи на държавна, общинска или съдебна власт, за принудително събиране в НАП. Считано от 31.03.2019 г. е преустановено предявяването на изпълнителни основания в НАП по други канали извън електронната услуга.

Постигнатите резултати от осъществените дейности са в приложение към настоящия отчет.¹

Мярка 253: Създаване на условия за по-икономично и по-лесно спазване на законодателството от задължените лица чрез опростяване на административните процедури и разширяване дела и качеството на електронните услуги.

Информация за изпълнението на мярката:

Промени в Закона за данъците върху доходите на физическите лица (ЗДДФЛ), с цел намаляване на административната тежест (Обн., ДВ, ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г. и ДВ., бр. 96 от 6.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г.):

- с оглед намаляване на административната тежест и улесняване на лицата при ползване на данъчните облекчения по ЗДДФЛ за млади семейства, за деца и за деца с увреждания, е направено изменение в закона, с което отпада задължението към годишната данъчна декларация да се прилага писмена декларация от съпруга/та, че същият/ата няма да ползва данъчното облекчение. За избягване на злоупотреби, свързани с облекчения режим на ползване на тези данъчни преференции, е предвидено възстановяване на частта от данъка и от двете страни, съответстваща на размера на ползваното облекчение. Целта е да се избегнат случаите на неспазване на закона, като се санкционират некоректните данъкоплатци;
- по отношение на данъчните облекчения за деца и за деца с увреждания, е създадена правна възможност за ползване на облекчения и от двамата родители, когато доходите им не позволяват те да се приложат от единия родител, което се среща най-вече при прилагане на данъчното облекчение за деца с увреждания. Целта е да се даде възможност и на семействата с по-ниски доходи да прилагат пълния размер на облекчението;
- приета е промяна в режима на облагане на придобитите от физически лица облагаеми парични и предметни награди от игри, състезания и конкурси, които не са предоставени от работодател или възложител, като се преминава от облагане с данък върху годишната данъчна основа към облагане с окончателен данък. Приетото изменение намалява административната тежест за лицата, които няма да са задължени да декларират тези доходи в годишната си данъчна декларация;
- приета е напълно нова концепция за премахване на хартиения носител на служебните бележки по чл. 45 от ЗДДФЛ за придобития през годината облагаем доход и удържания данък на физическите лица, като отпада законовото задължение на работодателите за издаване на служебни бележки и това става само при поискване от страна на лицата. Механизмът на направената промяна предвижда информацията от служебната бележка да се предоставя от платците на доходите с подаваната от тях справка по чл. 73, ал. 1 от ЗДДФЛ след малки допълнения към досегашния образец;
- при ползване на данъчните облекчения за лица с намалена работоспособност, за деца с увреждания и за лични вноски за осигурителен стаж при пенсиониране, е премахнато задължението, към годишната данъчна декларация да се прилага копие на валидно решение на ТЕЛК/НЕЛК и копия от документи, удостоверяващи направените вноски по реда на Кодекса за социално осигуряване. Националната агенция за приходите вече има достъп до регистър

¹ Приложение към мярка 252 относно постигнатите резултати от изпълнението на дейностите.

„Единна информационна система на медицинската експертиза“, а личните вноски за осигурителен стаж при пенсиониране се правят в НАП, което прави възможно отпадането на задължението за прилагането им от лицата към годишната данъчна декларация;

- с цел намаляване на административната тежест е приета промяна, с която да отпадне задължението на предприятията и самоосигуряващите се лица да включват в справката за изплатени доходи по чл. 73, ал. 1 от ЗДДФЛ наградите във вид на допълнителна игра и предметните печалби с незначителна стойност (до 100 лв.), които са необлагаеми;
- приети са изменения в дефинициите за „данъчен кредит“ и „ликвидационен дял“, така че да се синхронизират и кореспондират коректно със същите понятия в ЗКПО. С извършената промяна в дефиницията за „ликвидационен дял“ в ЗДДФЛ ще се улесни прилагането на закона по отношение на данъчното третиране и облагане на доходите от ликвидационен дял, получени от местните физически лица от източници в чужбина. Синхронизирането на дефиницията за „данъчен кредит“ в ЗДДФЛ и ЗКПО ще улесни приложението на разпоредбата като се избегне неяснота в случаите на използване на данъчен кредит от физическите лица при платен от тях данък в чужбина върху печалби и доходи от източник в страната или чужбина;
- приета е промяна в разпоредбата относно основата, върху която се изчислява дължимият данък в случаите на скрито разпределение на печалбата, като текстът ѝ се синхронизира с този на кореспондираща разпоредба в ЗДДФЛ и с дефиницията на понятието „скрито разпределение на печалбата“ в ЗКПО, за да се определя коректно дължимият данък във всички случаи на скрито разпределение на печалбата, включително когато въпросните суми не са начислени.

Промени в Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), свързани с намаляване на административната тежест (Обн., ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 и ДВ., бр. 96 от 6.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г.):

- направено е изменение в ЗМДТ, съгласно което нотариусите, при реализиране на сделка или действие за придобиване на моторно превозно средство, извършват проверка за наличието или липсата на задължения за данък върху превозното средство чрез автоматизиран обмен на данни със системата за обмен на информация, поддържана от Министерството на финансите в изпълнение на чл. 5а от ЗМДТ, при посредничеството на информационната система на Министерството на вътрешните работи. Направено е съответстващо изменение в ДОПК, свързано с промяната в ЗМДТ, относно предоставянето на възможност нотариусите да извършват проверката. При условие, че съответната община не е осигурила непрекъснат автоматизиран обмен на информация, проверката за платен данък върху превозните средства може да се извърши с представяне на издаден или заверен от общината документ;
- въведен е 7-дневен срок след извършване на сделката или действието по придобиване на недвижим имот или моторно превозно средство нотариусите да уведомяват съответната община за прехвърлените вещни права върху недвижимия имот или моторното превозно средство, както и да предоставят информация за размера на заплатения данък по чл. 49, ал. 2 от ЗМДТ и за основата, върху която е определен. Промяната е свързана с осигуряване на яснота за прехвърлените през периода недвижими имоти и моторни превозни

средства и размера на данъка, който трябва да постъпи в общината за конкретния недвижим имот или моторното превозно средство;

- във връзка с автоматизирания обмен на данни между регистъра на пътните превозни средства, поддържан от Министерството на вътрешните работи и съответната община, е отпаднало задължението собственикът да представя документ от компетентен орган в общината при прекратяване на регистрацията на превозното средство. С изменението се цели да се облекчи административната тежест за собствениците и за общинските служители, тъй като данните за пътното превозно средство се предоставят автоматизирано от регистъра на пътните превозни средства;
- прието е изменение, като физически лица, включително еднолични търговци, които са задължително регистрирани при доставки на услуги, и данъкът, за които е изискуем от получателя по Закона за данък върху добавената стойност (ЗДДС), при извършване на патентни дейности, съгласно ЗМДТ, да подлежат на облагане с патентен данък. С оглед естеството и обема на дейността на тези лица, облагането по реда на ЗМДТ с патентен данък би представлявало намаляване на административната тежест за тях;
- въведена е промяна в начина на определяне на туристическия данък за календарния месец, като това става въз основа на данните за броя на предоставените нощувки през календарния месец, съдържащи се в Единната система за туристическа информация, поддържана от Министерството на туризма. Обменът на данните между системата, поддържана от Министерството на туризма, и общините е предвидено да се осъществява с посредничеството на системата за обмен на информация, поддържана от Министерството на финансите.

Промени в Закона за данъка върху добавената стойност (ЗДДС) (Обн., ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 1.07.2019 г.)

- в сила от 1 юли 2019 г., в ЗДДС (чл. 167а) е въведен механизъм за отложеното начисляване на ДДС при внос. Механизмът е приложим за определени видове стоки, които не са акцизни стоки и не са предназначени за крайно потребление. Лицата, които изпълняват определени условия, могат да начисляват дължимия при внос данък в справка-декларацията за ДДС, като отпада задължението за ефективно внасяне на данъка в съответното митническо учреждение. Целта на мярката е освобождаване на ресурси за вносителите на стоки в страната, което ще окаже значително влияние върху разходите и ще увеличи конкурентоспособността на стопанските субекти.

Със ЗИД на ЗКПО за 2019 г. (ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г.) са направени следните изменения:

- приети са промени в ЗДДС, свързани с дерегистрация по избор след изтичането на 12 месеца от началото на календарната година, следваща годината на доброволната регистрация;
- с цел облекчаване на лицата при дерегистрация по ЗДДС е предвидено срокът за внасяне на данъка по справка-декларацията за последния данъчен период да се увеличи до края на календарния месец, следващ месеца, през който е следвало да бъде подадена. Прието е изменение, с което, когато едно лице се дерегистрира и повторно се регистрира по закона в рамките на един данъчен период - за стоките и услугите, които са били налични, както към датата на дерегистрацията, така и към датата на последващата регистрация, да не се начислява данък при дерегистрацията;

- с промени в ЗАДС законово е регламентирана възможността за анулиране/деактивиране на погрешно подадени искания, описи и отчети за бандероли по писмено искане на лицето. Искането за бандероли може да се анулира преди изпращането му до отдел "Контрол върху отпечатването на ценни книжа" в Министерството на финансите, с което се намалява административната тежест върху данъчно задължените по закона лица;
- премахнато е изискването в Закона за счетоводството за поставяне на печат на предприятието и печат на счетоводното предприятие върху годишни финансови отчети, като е съобразено, че в нито един нормативен акт на страната не съществува изискване корпоративните предприятия да имат печат. Изисквания за печати съществуват единствено в Закона за държавния печат и националното знаме на Република България и други специални закони, отнасящи се за държавната администрация.

В изпълнение и в съответствие със стратегията на Митническия съюз на ЕС, и в изпълнение на Актуализираната пътна карта за изпълнение на Актуализираната стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019-2023 (Стратегическа цел 1: Трансформиране на администрацията и публичните институции в цифрови, Специфична цел 1.3 Осигуряване на цифрови решения, информационни системи и споделени ресурси на електронното управление, приоритетни мерки № 45 и 46), както и в изпълнение на „Секторната стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ - „е-Митници“ 2016-2025 г., както и Пътната карта към нея, през 2019 г. бе финализиран проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи - БИМИС 2020 (фаза 1)“.

Целта на проекта е продължаване на процеса по трансформиране на митническата администрация в цифрова администрация, чрез последващо развитие и въвеждане на Институционална архитектура на Агенция „Митници“ и реализиране на съюзните и национални функционални изисквания към БИМИС, както и да се създадат условия за по-ефикасни митнически операции, отговарящи на съвременните потребности, както и да се осъществи преминаването на митническите органи към работа изцяло в електронна среда, в която не се използват документи на хартиен носител и да се ускорят митническите процедури за коректните икономически оператори.

Извършените в рамките на проекта промени подобряват и улесняват достъпа на гражданите и бизнеса до предоставяните от Агенция „Митници“ услуги и оптимизираха работата на администрацията, като въведоха в практиката изискванията на ЕС. Проектът оказва пряко въздействие върху подобряването на работата и изграждането на систематизирана организация, която да усъвършенства прилагането на политиката в митническата администрация.

Във връзка с отворена процедура BG05SFOP001-1.007 за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с наименование „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги – БИМИС (фаза 2)“ по Приоритетна ос № 1 „Административно обслужване и е-управление“ на Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ), на 15.04.2019 г. Агенция „Митници“ подписа с Управляващия орган на ОПДУ (УО на ОПДУ) административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ. В рамките на гореспоменатия договор стартира изпълнението на проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги – БИМИС (фаза 2)“ (Проекта), със срок на изпълнение от 01.03.2019 г. до 31.12.2021 г.

Считано от 1 октомври 2019 г. процесите, свързани с издаването на решенията, отнасящи се до обвързваща тарифна информация (ОТИ), се извършват по електронен път чрез електронния търговски портал на ЕС във връзка с ОТИ - EVTI-STP. По този начин цялата комуникация между икономическите оператори и митническите органи във връзка с ОТИ се осъществява електронно.

- С оглед повишаване информираността на лицата за публичния им дълг, стимулиране на доброволното изпълнение и минимизиране на необходимостта от прилагане на принудителни действия за събирането му, НАП изпраща електронни съобщения до всички лица с просрочени публични задължения и деклариран/и пред НАП електронен/ни адрес/и. Съобщенията са с различно съдържание – информативен, напомнителен и предупредителен характер и се изпращат периодично - ежеседмично или ежемесечно, като няма долен праг на размера на задълженията, за които се изпращат. В периода от 06.11.2017 г. до 31.12.2019 г. са изпратени 5 778 164 бр. електронни съобщения. Съгласно отчетните резултати 41 % от лицата погасяват изцяло задълженията си в рамките на тримесечен срок от изпращане на първото съобщение. Общият размер на вземанията, за които е приложена мярката, намалява със 70 %.

С направените законодателни промени, от началото на 2019 г., е предоставена възможност в случаите на продажби на стоки или услуги чрез електронен магазин фискалният/системният бон, регистриращ продажбата, да се генерира в електронен вид и автоматично да се предостави на електронен адрес на получателя, без да се издава хартиен документ.

Също така от декември 2019 г. е предоставена възможност, в случаите на неприсъствено плащане с кредитна или дебитна карта по продажби/доставки на стоки или услуги, вместо фискален или системен бон да се издава и предоставя на получателя по електронен път документ за продажбата, който не е издаден от фискално устройство от одобрен тип или от одобрена интегрирана автоматизирана система за управление на търговската дейност. В тази връзка е публикуван проект на НИД за Наредба № Н-18/2006 г. за обществено обсъждане с който се регламентират формата и съдържанието на документите, условията, редът и начинът за издаването им, както и задълженията за предаване на данни при неприсъствено плащане с кредитна или дебитна карта.

От 1 януари 2020 г. е прецизиран кръгът на лицата, които са длъжни да подават в НАП данни за доставки и движение на доставени/получени количества течни горива, както и за промяната в тях. Изключени са доставките, извършени от обект, който не е краен разпространител и използва като средство за измерване на разход измервателна система или разходомер. От това задължение са освободени също доставчикът и получателят по доставки за битови нужди на гориво в бутилки с вместимост до 50 кг или транспортирано чрез изградена газопреносна мрежа.

С направените промени, от 2 юли 2019 г., отпада задължението за водене на книга за дневните финансови отчети по Наредба № Н-18 от 13 декември 2006 г. за регистриране и отчитане чрез фискални устройства на продажбите в търговските обекти, изискванията към софтуерите за управлението им и изисквания към лицата, които извършват продажби чрез електронен магазин (Наредба № Н-18/2006 г.), както и отпада задължението на лицата, използващи ФУ/ИАСУТД, с изключение на ЕСФП, да отпечатват дневен финансов отчет след разработване на функционалност на ФУ, позволяваща за автоматично генериране на пълен дневен финансов отчет с нулиране и запис във фискалната памет и в КЛЕН за всеки ден.

Регламентирана е възможност за извършване на промени във фирмуера на устройството и подмяната на версията му чрез използване на втори канал, осигуряващ

отдалечен достъп до фискалното устройство. Тази промяна позволява автоматично и дистанционно да се обновява версията на фирмуера на фискалното устройство от производителите/вносителите/сервизните организации, когато се налага неговото извършване, като се намалява и времето за техническо обслужване на устройствата.

Мярка 254: Решително противодействие на незаконосъобразните практики.

Информация за изпълнението на мярката:

В областта на контролната дейност на НАП изпълнението на тази мярка се реализира чрез:

- Превенция и противодействие на измами с ДДС:

За периода от началото на 2017 г. до края на м. юни 2019 г. след извършено наблюдение и анализ са идентифицирани общо 3277 лица, участници в организирани схеми за измами, като са изготвени общо 334 доклади за идентифицирани данъчно-осигурителни измами. При третирането на случаите на измами спрямо ЗЛ са предприети контролни действия и са възложени общо 711 ревизии и 1363 проверки. При приключените ревизии са установени допълнително данъчни задължения общо в размер на 126 169 хил. лв.

Цел на извършените проверки при третирането на случаите на измами е дерегистрация по ЗДДС на високорискови ЗЛ.

- Контролни действия на търговията с течни горива:

През 2017 г. са проверени 318 съдове за съхранение на горива за собствено потребление с обща вместимост 2 236 231 л. и 17 бензиностанции за собствено потребление. Констатирани са 143 нарушения, вкл. 108 за липса на регистрирани електронни системи с фискална памет. Наложена е принудителна административна мярка „Запечатване на обект“ съгласно чл. 186 от ЗДДС (ПАМЗО) върху 102 резервоари за съхранение на горива. Извършено е обезпечение на горива и парични средства в каса в 8 обекти, като са погасени просрочени задължения в общ размер 3 609 504 лв. Част от контролните действия в обекти за търговия и съхранение на горива са извършвани под координацията на МКЦПККДРСТ – в 50 бензиностанции. При някои от тези проверки са констатирани случаи на манипулиране на ЕСФП чрез нерегламентирано монтиране на скрити модули.

С цел засилване контрола върху движението на горивата на територията на страната, определен тип горива (от ноември 2017 г.) са третирани като стоки с висок фискален риск (СВФР). ГДФК осъществява физически и документален контрол на 49 лицензирани складодържатели в т. ч. и данъчни складове, извършващи търговска дейност с течни горива. Осъщественият контрол на фискални контролни пунктове - данъчни складове (ФКП-ДС) за 2018 и 2019 г. е както следва:

- Проверено количество гориво, освободено за потребление по реда на Закона за акцизите и данъчните складове, общо 198 049 455 л.;
- Проверено количество гориво под режим отложено плащане на акциз: 93 778 195 л.;
- Предприети действия за налагане на обезпечителни мерки по реда на чл. 121а от ДОПК при 419 броя проверки. Общият размер на наложените обезпечения е 1 028 879 лв.

Проверки в обекти:

- в обекти за крайно разпространение на горива (бензипостанции) – 1621 бр;
- по чл.16а от Наредба Н-18/2006 г. (блок-схеми) – 2102 бр.;
- общо съставени АУАН - 262 бр.;
- общо наложени ПАМЗО (принудителна административна мярка запечатване на обект) –163 бр.

Под координацията на МКЦПККДРСТ се извършват и съвместни проверки върху предварително селектирани обекти, осъществяващи търговия с горива: установени са административни нарушения; наложени са ПАМЗО.

През 2017 г. са възложени 11 ревизии, 445 проверки и 317 оперативни проверки в обекти. Съставени са 139 АУАН, наложена е мярка ПАМЗО в 167 обекта. Спрямо лицензиран складодържател за горива е предприета мярка непрекъснат 24-часов мониторинг на дейността, което доведе до повишаване на декларирания ДДС за внасяне над 10 пъти. Извършени са 3 ревизии, чрез които е реализирана солидарна отговорност на контрагенти на търговци на горива, при които са внесени данъчни задължения в общ размер 263 000 лв. Приключени са други 172 ревизии на търговци от бранш „Горива“, при които са установени допълнително задължения в общ размер 44 543 583 лв. На 3 лицензирани складодържатели са възложени ревизионни производства. В други 3 случая, в които са констатирани данни за извършено престъпление в бензиностанции, е уведомена прокуратурата.

През 2018 г. са анализирани и селектирани 8 843 лица във връзка с прилагането на чл.176в от ЗДДС, вписани са общо 296 лица в регистъра по чл. 176в, ал. 10 от ЗДДС, като са предоставили обезпечение в общ размер 57 350 800 лв. През годината 18 лица са завишили размера на предоставеното обезпечение, установено след проверки, възложени в следствие на извършен анализ. Общата сума на завишението на обезпеченията е 1 419 000 лв. Дерегистрирани са 4 лица на основание чл. 176в, ал. 9 от ЗДДС. През годината са установени 58 лица, които не са подали заявление по чл. 176в, ал. 6 за подновяване срока на обезпечението. Съставени са 109 акта за установяване на административни нарушения (АУАН) във връзка с неизпълнение на изисквания на чл. 176в от ЗДДС. Издадени са 42 наказателни постановления.

Възложени са 4 ревизионни производства, от които 1 с предварителна обезпечителна мярка (ПОМ) върху предоставеното обезпечение в размер на 215 519 лв. и 3 за солидарна отговорност по чл. 177 от ЗДДС, във връзка със налични изискуеми задължения в общ размер на 1 135 182 лв. на доставчици, които не са предоставили обезпечение.

В дирекция „Събиране“ в ТД на НАП са предприети действия във връзка с просрочени задължения спрямо 12 лица, предоставили обезпечение, като след преговори са внесени 467 501 лв.

Инициирани са действия спрямо на 249 обекти с ЕСФП. Спрямо посредници при търговия с горива, без търговски обекти, в 54 случая са инициирани контролни действия.

По отношение на рискови обстоятелства при крайни потребители на горива са инициирани контролни действия в 65 случая.

През годината са инициирани 18 контролни действия във връзка с получаване на горива по ВОП, а по инициатива на МКЦПККДРСТ са проверени 32 бр. обекти с ЕСФП.

Съставени са 11 бр. АУАН. В 5 случая е констатирано основание за налагане на ПАМЗО.

Извършени са проверки на горива на динамични контролни пунктове на територията на 9 митнически учреждения в обхвата на всички териториални дирекции на НАП. Проверени са общо 872 бр. автомобили за превоз на горива. От тях 40 бр. при движение без товар и 59 бр. при движение на гориво под режим отложено плащане на акциз (РОПА). При контрола на пътя е съставен 1 бр. АУАН. Не са установени превозвани горива без легитимен произход.

Приключени са 29 ревизионни производства с установени задължения 5 304 112 лв., 388 ПУФО, извършени са 638 проверки в обекти с регистрирана ЕСФП като 412 проверки са във връзка с прилагане на чл. 16а от Наредба Н-18/2006 г. При проверките в обекти са съставени 67 АУАН, в т. ч. при един обект е установен случай на манипулиране на ЕСФП.

В резултат на контролните действия в бранша са: deregистрирани 19 лица (в т.ч. 1 лицензиран складодържател, 6 посредници, 11 лица експлоатиращи обекти с ЕСФП и едно лице краен потребител на горива) – наложена е мярка ПАМЗО в 17 обекти с ЕСФП, изпратени са две уведомления до Агенция „Митници“ и едно уведомление до прокуратурата със съмнение за извършено престъпление.

През периода от 01.01.2019 до 30.09.2019 година са извършени общо 468 броя проверки на 421 задължени лица, в хода на които са констатирани неотчетени продажби на горива (газъл) 257 329 литра на стойност 280 664 лв. и (пропан-бутан) 21 624 литра на стойност 22 705 лева. В хода на проверките са установени горива с необоснован произход: бензини 32 142 литра, газъл 379 755 литра и пропан-бутан 944 кг. Шест лица са deregистрирани по чл. 176 и чл. 176в от ЗДДС. Съставени са общо: 110 акта за установени административни нарушения, наложени са 5 принудителни административни мерки запечатване на обект и са инициирани възлагането на деветнадесет ревизии след извършване на ПУФО.

Възложени са ревизионни производства на общо 40 задължени лица в хода, на които е констатирано наличието на горива с неустановен произход: бензин общо в размер на 11 433 литра и газъл общо в размер на 417 986 литра. Установени са задължения по ЗДДС общо в размер на 918 557 лева и по ЗКПО общо в размер на 341 911 лева.

За разглеждания период от ТД на НАП има изпратени 124 писма до задължени лица, експлоатиращи обекти за крайно разпространение на горива (бензиностанции), в които има проблем с данните. В резултат на тези писма в 78 от обектите са отстранени съществуващите проблеми.

От началото на годината до 30.09.2019 г. 165 броя нови лица са вписани в регистъра по чл. 176в, ал. 10 от ЗДДС, като са предоставили обезпечение в общ размер 36 490 003 лв. За същия период 66 лица са заличени от регистъра по същия член от закона.

През периода по данни от ИСКГ са изведени по предварително заложили критерии 4 431 случая за анализ на риска по чл. 176в, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗДДС. В резултат, на което 825 лица са предоставили и/или завишили размера на предоставеното от тях обезпечение. За две лица, след извършени контролни действия по инициатива на ТД, е възникнало обстоятелство по предоставяне/завишаване на обезпечението в размер на 150 000 лв.

Във връзка с приложението на чл. 176в през периода са съставени са 153 бр. АУАН. Издадени са 90 бр. наказателни постановления.

В дирекция „Събиране“ в ТД на НАП са предприети действия във връзка с просрочени задължения спрямо 7 лица, предоставили обезпечение като след преговори са внесени 833 232 лв.

- Контрол за спазване на осигурителното законодателство в транспортната дейност:

През 2017 г. са извършени проверки на ЗЛ - превозвачи, идентифицирани от органите на НАП, че извършват превози на стоки между държави членки на ЕС, но не са декларирали трудовите правоотношения и осигурителните задължения за водачите на пътните превозни средства. Извършени са повече от 300 проверки на превозвачи, като са проверени и 377 физически лица - водачи на МПС. Освен това е проверено осигуряването на 4 578 наети лица, като е констатирано, че за 163 от тях не са подавани уведомления по реда чл. 62, ал. 3 от Кодекса на труда (КТ) и декларации за осигуряване, съгласно осигурителното законодателство. Съставени са 24 акта за установяване на задължения и 135 акта за неспазване на осигурителното законодателство. От септември 2017 г. е създадена организация за осъществяване на текущ контрол на лица, извършващи транспортна дейност, относно задължението за осигуряване на персонала.

- Контрол на компании със значителна наличност на парични средства по баланс:

Извършени са проверки на над 540 дружества, а на други са изпратени писма с покана да обяснят и покажат паричната наличност или да подадат коригиращи декларации – в случай на допусната грешка. В резултат, значителна част от компаниите са коригирали финансовите си резултати за 2016 г. или са декларирали изплащане на дивиденди. Към края на 2017 г. ЗЛ са декларирали 200 млн. лв. като скрито разпределение на печалбата, а над 130 млн. лв. са внесени в бюджета под формата на данък върху дивидентите.

През 2018 г. е направен нов анализ и са изпратени писма до още 12 400 компании и са възложени 300 проверки.

Към 31.12.2019 г. са приключени 260 проверки. При 171 от тях е установено разминаване между документално отразените парични средства в брой към датата на проверката и посочените в баланса за 2017 г. В резултат на проверките 66 дружества са разпределили дивиденди в размер на 75 086 649 лв. и са декларирали изплащане на дивиденди.

Контролни действия спрямо лица, при които е идентифициран риск от неспазване на данъчното законодателство и/или намаляване на дължимите данъчни задължения във връзка с отчетени в годишните финансови отчети значителни стойности на наличните материални запаси (МЗ) спрямо обема на извършваната дейност:

Кампанията стартира през м. 01.2019 г. с изпращане на общо 39870 писма до задължените лица. В резултат на това :

- 2 259 лица са подали за 2018 г. ГДД по чл. 92 от ЗКПО, в които са посочили в увеличение на финансовия си резултат с:

- „разходи от липси и брак на материални запаси (чл. 28, ал. 2 от ЗКПО)“ общо в размер на 99 142 715 лв. и

- „разход за данък по чл. 79, ал. 3 от ЗДДС (чл. 28, ал.4 от ЗКПО)“ общо в размер на 9 207 106 лв.

- 2 049 от лицата, на които са изпратени писма са подали след 01.01.2019 г. коригиращи декларации по чл. 92 от ЗКПО, в които е:

- декларирано намаление на данъчната загуба общо размер на 16 441 777 лв.;

- допълнително деклариран корпоративен данък общо в размер на 634 657 лв.

- 3 037 задължени лица са включили в дневниците за продажби по ЗДДС за м. 12.2018 г. и м. 01.2019 г. 4 729 протокола, с които е деклариран начислен ДДС при липси, брак, лични нужди.

На 308 подбрани лица са възложени проверки. Към момента са приключили 214 проверки. Коригиращият данък в хода на проверките е 2 512 661 лв. За установени несъответствия при проверките са възложени 37 ревизии.

- **Контрол на търговията с лекарства и лекарствени средства:**

За периода от началото на 2018 г. са извършени 143 съвместни проверки на аптеки, като са съставени 22 АУАН и в две аптеки е приложена ПАМЗО. При проверките са участвали служители на НАП, МВР и ИАЛ.

На база на получена от НЗОК информация за изплатени от Касата средства на аптеки и направен в НАП анализ са извършени проверки в 72 обекта за търговия на дребно с лекарства и лекарствени средства, съвместно с органи на МВР и Министерството на здравеопазването и са възложени проверки в счетоводството на 68 лица, стопанисващи аптеки.

- **Контрол на електронната търговия:**

През 2017 г. са извършени 574 проверки и 123 ревизии на лица, извършващи търговска дейност в интернет. Размерът на допълнително установените данъчни задължения е 13 253 780 лв.

През 2018 г. се третира риск „Укриване на приходи от електронна търговия“. Извършен е анализ на получената информация от куриерски дружества за направените доставки на стоки, закупени от електронни магазини и платени по метода „Наложен платеж“. Към края на м. юли 2018 г. са възложени над 500 контролни производства на електронни търговци, като до края на годината ще бъдат възложени не по-малко от 200 ревизии и 1800 проверки на лица, извършващи търговска дейност в интернет. Изпратени са и над 10 000 електронни съобщения на лица, извършващи продажби в интернет чрез платформи за обяви.

През 2019 г. е продължено третирането риск „Укриване на приходи от електронна търговия“. Извършен е анализ на получената информация от куриерски дружества за направените доставки на стоки, закупени от електронни магазини и платени по метода „Наложен платеж“. Към края на 2019 г. са възложени 1383 контролни производства, като от тях 442 ревизии и 941 проверки на лица, извършващи търговска дейност в интернет. Проведени са две информационни телефонни кампании насочени към лица, за които има информация, че през 2018 г. са получавали многократно суми от наложен платеж за доставка на стоки чрез куриерски дружества. В обхвата на телефонните кампании са включени 3 655 физически и 261 юридически лица.

- **Фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск на територията на България**

Денонощният фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск (СВФР) на територията на страната се осъществява основно на фискални контролни

пунктове (ФКП), разположени в близост до ГКПП и във вътрешността на страната. Към момента (02.01.2020 г.) контролираните СВФР са 563, а ФКП са 303 (в т.ч. митнически бюра и данъчни складове). Резултатите от извършените контролни действия, за периода м. 01.2018 - м. 12.2019, са както следва:

- Извършени проверки на МПС, превозващи СВФР, на ФКП и на място на получаване/разтоварване на СВФР – 889 028 бр.;
- Поставени технически средства за контрол (ТСК) - 187 611 бр.
- Количество на проверените СВФР – 4 538 390 370 кг/л.;
- Наложени обезпечения - 2000 бр., на обща стойност – 12 442 480 лева.

Марка 256: Обмен на информация с Националната агенция за приходите (НАП). Предоставяне на НАП на информация от базите данни на ИА „АА” за извършване на насрещни проверки по отношение на предоставяните услуги от субектите на контрол и засичането на реалните им финансови обороти.

Информация за изпълнението на мярката:

Към настоящия момент ИААА и НАП си обменят информация през Regix. На база предоставена от ИААА информация за дейността на автошколите и пунктовете за технически прегледи на МПС и след съпоставка с отчетените в НАП приходи, посредством дистанционната връзка на фискалните устройства с НАП и подадените годишни данъчни декларации, са селектирани обекти за извършване на контролни действия съвместно с контролните органи на ИААА и МВР. Съгласно утвърден план, до момента са извършени проверки в 12 обекта за обучение на водачи на МПС и в 25 пункта за технически прегледи на МПС. Установени са административни нарушения. Проверките продължават.

Към м. декември 2019 г. са извършени 63 проверки на задължени лица, стопанисващи пунктовете за технически прегледи на МПС и автошколи за обучение на водачи на МПС, в резултат на което са декларирани допълнително данъци в размер на 118 хил. лв. Възложени са 35 ревизии, от които са приключили 5 ревизии с допълнително установени задължения от 412 хил. лв.

- ✚ **Цел 70:** Подобряване/засилване на контрола, осъществяван от органите на Агенция за държавна финансова инспекция (АДФИ) в областта на изпълнение на договорите, обект на проверка от органите на АДФИ.

Марка 257: Изготвяне на Единна методология за контрол върху изпълнението на договорите по Закона за обществени поръчки и повишаване на административния капацитет на финансовите инспектори във връзка с осъществявания контрол.

Информация за изпълнението на мярката:

През м. юни 2017 г. е утвърдено Ръководство за унифициране на последващия външен контрол в областта на обществените поръчки, упражняван от Сметната палата и Агенцията за държавна финансова инспекция. В ръководството са разписани взаимоотношенията и взаимодействието между контролните органи, както и основните проверки, извършвани при последващия външен контрол. Посредством механизми за обмен на информация, Сметната палата и АДФИ се стремят да не дублират контролните си функции като обхват и време на изпълнение.

В Агенцията за държавна финансова инспекция през м. май 2018 г. са утвърдени и се прилагат Методология и насоки при извършването на проверки при финансови

инспекции със задача: Проверка за законосъобразност на отчетените за проверявания период разходи на бюджетни средства за строителство/доставки/услуги, във връзка със спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки, сключените договори и изпълнението им и Методология и насоки за извършването на проверка, по реда на чл. 238, ал. 4 от ЗОП със задача: проверка за законосъобразност на отчетените за проверявания период разходи на средства за строителство/доставки/услуги, във връзка със спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки, сключените договори и изпълнението им.

През 2019 г. в АДФИ е утвърдена и се прилага Методология и насоки при извършването на проверки при финансови инспекции на лечебни заведения със задача: проверка за законосъобразност на отчетените за проверявания период разходи на бюджетни средства за доставка на лекарствени продукти, медицинска апаратура, болнично хранене и безплатна храна на персонал, и капиталови разходи, предоставени под формата на целеви субсидии от държавния или общински бюджет, във връзка със спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки, сключените договори и изпълнението им. С ПМС № 80 от 16.04.2019 год. са направени изменения и допълнения на Устройствения правилник на Агенцията за държавна финансова инспекция. С промените е актуализирана и оптимизирана структурата на АДФИ и разпределението на числеността на административните звена, подобро е управлението и дейността на Агенцията с оглед: повишаване на ефективността при осъществяване на контролната дейност; засилване на контролното въздействие върху проверяваните лица; повишаване на ефективността при планиране и осъществяване на правното осигуряване на дейността на АДФИ; прецизиране на функциите на дирекциите от общата и специализираната администрация. Постигната е по-добра координация, ръководство и контрол при осъществяване на приоритетни функции и задачи на Агенцията във връзка с осигуряване на защита на публичните финансови интереси. С цел повишаване на административния капацитет на финансовите инспектори във връзка с осъществявания контрол ръководство на АДФИ полага непрекъснати усилия за организиране и провеждане на мероприятия за подобряване на техните специфичните знания, умения и компетенции. Служителите на АДФИ са взели участие в обучения, свързани с прилагането на Закона за обществените поръчки, Закона за концесиите, Закона за държавните помощи, практически проблеми на административните нарушения и наказания, публична дипломация и комуникационна политика в контекста на ЕС, правната уредба на защитата на личните данни и Общия регламент за защита на личните данни (GDPR), използване на Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“, борба с измами при усвояване на средства от ЕС и др. Агенцията за държавна финансова инспекция в изпълнение на проект „Установяване на специфични рискове от злоупотреби при използването на финансови средства и реализирането на инфраструктурни проекти“ по приоритетна ос № 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“ на Оперативна програма „Добро управление“ проведе специализирани обучения на служителите. През 2018 г. Агенцията въведе нова инициатива за професионално развитие – Академия АДФИ, която продължи и през 2019 г. В организирани практически семинари, служители на Агенцията се обучават и обменят знания, идеи, опит и добри практики със своите колеги. Освен непосредствената цел - повишаване на професионалната квалификация на служителите, с нея се насърчава: поддържането и развитието на добри и ефективни междуличностни взаимоотношения, ефективна организация на работа, подобряване на комуникационните умения, координация между служителите и

структурните звена в агенцията, оказване на методологическа подкрепа при възникнали въпроси и казуси, както и активно участие и ангажираност.

Приложение към Мярка 252: Предотвратяване на възможностите за укриване и невнасяне на данъци, осигурителни вноски и такси чрез усъвършенстване на законодателството, осъществяване на по-ефективен контрол и засилване на междунституционалното сътрудничество и координация и ефективен обмен на информация.

Постигнати резултати от осъществените дейности, свързани с основните приоритети на Българското председателство на Съвета на ЕС и адресиращи мерките за ограничаване на възможностите за укриване и невнасяне на данъци и подобряване събираемостта на приходите

На 22 юни 2018 г. е прието изменение на Регламент 904/2010 относно мерките за засилване на административното сътрудничество в областта на данъка върху добавената стойност, което значително ще намали измамите с ДДС, ще въведе нови инструменти за трансграничен контрол, ще осигури допълнителни бюджетни приходи, ще насърчи бизнеса в ЕС, тъй като измамите с ДДС оказват отрицателно въздействие върху икономическата среда и подкопават реалната икономическа дейност;

На Съвет ЕКОФИН е приета Директива на Съвета за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на задължителния автоматичен обмен на информация, свързана с подлежащите на оповестяване трансгранични договорености, в областта на данъчното облагане. Целта на директивата е да създаде условия за справедливо данъчно облагане, като повиши прозрачността и противодейства на агресивното данъчно планиране.

Направени промени в нормативната уредба

Промени в Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО) (Обн., бр. 98 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г. и ДВ, бр. 96 от 6.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г.):

Приетите промени в ЗКПО са свързани с въвеждане на разпоредби от европейското право, както и с мерки за изпълнение на постите ангажменти, свързани с присъединяването към инициативите на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) за свиване на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (BEPS) в областта на международното данъчно облагане. По-важните изменения в ЗКПО са следните:

- въведено е правило за ограничаване на приспадането на лихвите, в съответствие с чл. 4 на Директива (ЕС) 2016/1164 на Съвета от 12 юли 2016 г. Целта на това правило е да се предотвратят практиките, водещи до свиване на данъчната основа и прехвърлянето на печалби чрез прекомерни лихвени плащания, като се ограничи приспадането на превишението на разходите по заеми;
- установени са правила за облагане на доходи от контролирани чуждестранни дружества, в съответствие с чл. 7 и 8 на Директива (ЕС) 2016/1164 на Съвета от 12 юли 2016 г. Предвиден е нов режим за облагане на печалба, произтичаща от

чуждестранни образувания и места на стопанска дейност, които отговарят на условията за контролирано чуждестранно дружество;

- направени са промени в ЗКПО, свързани с пълното въвеждане на Директива (ЕС) 2016/1164 на Съвета от 12 юли 2016 г. за установяване на правила срещу практиките за избягване на данъци, които пряко засягат функционирането на вътрешния пазар. По-конкретно като нови мерки в тази връзка са разписани правила за данъчно регулиране при трансфери между част на едно предприятие разположена в страната и друга част на същото предприятие, разположена извън страната;
- създадена е специфична данъчна регулация в ЗКПО за неутрализиране на случаите на хибридни несъответствия и на несъответствия с данъчно задължено лице, което е местно лице за данъчни цели на повече от една юрисдикция, в съответствие с чл. 9 на Директива 2017/952 на Съвета от 29 май 2017 г. за изменение на Директива (ЕС) 2016/1164 по отношение на несъответствията при хибридни образувания и инструменти, включващи трети държави.

Промени в Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК) (Обн., ДВ, бр. 64 от 2019 г., в сила от 1.01.2020 г.):

- въведени са правила за обмен на информация относно предварителните трансгранични данъчни становища и предварителните споразумения за ценообразуване, в съответствие с Директива (ЕС) 2015/2376 на Съвета от 8 декември 2015 г. Въведените правила имат съществено значение за засилване на борбата с укриването на данъци и агресивното данъчно планиране, което е предпоставка за подобряването на събираемостта и повишаването на приходите;
- установени са правила за обмен на отчети по държави на многонационалните групи предприятия (Директива (ЕС) 2016/881 на Съвета от 25 май 2016 г.). Обменът на информацията, включена в отчетите по държави, ще позволи на данъчните администрации в различните държави да предприемат мерки срещу вредните данъчни практики и да идентифицират лицата (предприятията), които изкуствено прехвърлят значителна част от печалбите си към юрисдикции с по-благоприятни данъчни режими.

Промени в Закона за данъка върху добавената стойност (ЗДДС) (Обн., ДВ, бр. 96 от 6.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г.):

- в сила от 1 януари 2020 г. е направена промяна в ЗДДС, с цел предотвратяване на избягване на регистрацията по ЗДДС чрез формална смяна на субекта (Обн., ДВ, бр. 96 от 6.12.2019 г.). Въведено е правило, с което при последователното извършване на еднородна дейност в един и същ обект/обекти от две или повече свързани лица или лица, действащи съгласувано, в облагаемия оборот на всяко следващо лице се включва оборотът, реализиран от всички лица, извършвали дейността в обекта/обектите преди него за период, не по-дълъг от последните 12 последователни месеца.

Промени, свързани с въвеждане в ЗДДС на разпоредбите на Директива (ЕС) 2018/1910 на Съвета от 4 декември 2018 г. за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на хармонизирането и опростяването на някои правила от системата на данъка върху добавената стойност за данъчно облагане на търговията между държавите членки (Обн., ДВ, бр. 96 от 6.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г.). Тези промени са свързани с въвеждането на:

- правила за определяне на вътреобщностните доставки и мястото на изпълнение на останалите доставки при верига от последователни доставки, осъществени с един-единствен транспорт между две държави членки. Правилата целят да се

избегне прилагането на различни подходи сред държавите членки, което може да доведе до двойно данъчно облагане или до необлагане на някои от доставките във веригата, както и за да се гарантира правната сигурност за данъчно задължените лица;

- разпоредби, свързани с определяне на начина на облагане при прилагане на „режим складиране на стоки до поискване от клиента“, с цел опростяване на действащите правила за вътреобщностна търговия на стоки между лица от различни държави-членки на ЕС. При „режим на складирането на стоки до поискване от клиента“ данъчното събитие за данъчно задължените лица ще възниква към момента на прехвърляне на собствеността на стоките към клиента, а не към момента на пристигане на стоките и завършване на превоза. Облагането с ДДС на вътреобщностната доставка може да бъде отложено най-много до 12 месеца;
- валиден идентификационен номер по ДДС на получателя като материалноправно условие за прилагане на нулева ставка при извършване на вътреобщностната доставка (ВОД). Изменението е направено с цел да се даде по-голяма правна сигурност както на данъчно задължените лица, така и на данъчната администрация;
- разпоредби за доказване на извършения превоз от територията на страната до друга държава членка, при които стоките се считат за изпратени или превозени от територията на държавата членка на доставка, и едновременно с това да се прилага оборима презумпцията от данъчната администрация по отношение на освобождавания при вътреобщностни сделки, предвидена в Директива 2018/1910.

Промени в Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС) (Обн., ДВ, бр. 96 от 6.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г. и ДВ, бр. 100 от 20.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г.):

- въведена е система за видеонаблюдение и контрол в данъчните складове, с цел увеличаване на възможностите за ефективен контрол от страна на държавата върху акцизните стоки и минимизиране на риска от нерегламентирано товарене или разтоварване на транспортни средства в данъчните складове. Промените в ЗАДС са направени с оглед подобряване на събираемостта на приходите от акцизи, намаляване на сивия сектор и осигуряване на условия на равнопоставеност на всички лицензирани складодържатели;
- създадена е законова регламентация относно взаимодействието между митническите органи и пощенските оператори, с оглед обработката и съхранението на изискуемите декларации по чл. 99а, ал. 3 от ЗАДС. Целта на промяната е да се подобри пощенската сигурност и акцизния контрол;
- въведена е административна санкция за физическите лица, които изпращат или препасят/превозват акцизни стоки с търговски характер за друга държава членка в количества, превишаващи нормативно регламентираните за лична употреба;
- приета е нормативна промяна, свързана с предотвратяване на възможностите за прехвърлянето на собственост и други действия от страна на проверяваните лица, при които митническите органи са установили данни за нарушение на акцизното законодателство и са предприели действия за обезпечаване на доказателства, представляващи акцизни стоки;
- Направени са съответните изменения в закона с цел избягване на затруднения във връзка с връчването на актовете, издадени от директора на Агенция „Митници“, които подлежат на предварително изпълнение, както и различните тълкувания

относно датата, на която влиза в сила действието на предварителното изпълнение на актовете, а именно - датата на издаване;

- Създадена е възможност в случаите на изземване и последващо съхранение на акцизни стоки, които представляват веществени доказателства, митническите органи да определят техен пазач, който е длъжен да не се разпорежда с тях и да предприеме всички мерки за тяхното запазване като доказателства. Предвидено е и въвеждане на съответните санкционни норми;
- С промените се създават ясни правила по отношение както на системата за видеонаблюдение и контрол, така и по отношение на контрола, осъществяван от митническите органи. Чрез използването на модерни технически средства ще се осигури дистанционно наблюдение от контролните органи на процесите по въвеждане и извеждане на акцизни стоки от данъчните складове, като ще се сведе до минимум възможността те да не бъдат отчетени от средства за измерване и контрол. Ще е налице ясна проследимост в исторически аспект на транспортните средства, пребивавали на територията на данъчните складове, както и на извършените товаро-разтоварни дейности и ще се минимизира рискът от нерегламентирани действия. Дистанционното 24-часово видеонаблюдение на всички процеси, извършващи се в данъчните складове, ще изиграе съществена превантивна роля по отношение на нерегламентираното движение на акцизни стоки, като ще окаже и значително дисциплиниращо въздействие върху лицата. Използването на съвременната видеотехника за контрол в данъчните складове ще гарантира защитата на фискалните интереси на държавата, без да възпрепятства дейността на данъчнозадължените лица. Изпълнението на изискванията, заложи в предложените промени на ЗАДС, ще доведе до намаление на сивия сектор в условията на равнопоставеност на всички лицензирани складодържатели. За целите на последващия контрол по отношение на тази група лица е предвидено и ангажиране на административнонаказателна отговорност при установено нарушение;
- Промените по отношение на Освободени от акциз крайни потребители (ОАКП) са свързани с въвеждане на нормативно изискване спрямо тях за използване на автоматизирани системи за отчетност, които позволяват извършването в реално време на контрол на количества енергийни продукти, които ще се получават или използват в обекта, както и суровилите, материалите, произведените или складираните стоки. Също така ОАКП ще са задължени да използват средства за измерване и контрол на местата, на които ще се получават в обекта енергийни продукти, местата, в които постъпват в съответната производствена инсталация в обекта и/или се влагат в производствения процес, както и на местата, на които произведените стоки се извеждат от обекта. Целта на направените промени е с оглед необходимостта от увеличаване на възможностите за ефективен контрол на приходната администрация върху акцизните стоки, както и минимизирането на риска от неправомерно ползване от лицата, на правата по връченото им удостоверение за ОАКП. Също така с промените водят до еднакво третиране на икономическите оператори, получили или желаещи да получат удостоверение за ОАКП, с другите регистрирани лица по ЗАДС, спрямо които вече са въведени изисквания за автоматизирани системи за отчетност, както и на средства за измерване и контрол.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане, изм. и доп., ДВ, бр. 98 от 27.11.2018 г., в сила от 01.01.2019 г., са направени следните промени:

- Ясно е регламентирано, че данъчнозадължени лица са лицата, подали искане за възстановяване на акциз, които не са регистрирани по ЗАДС, както и лицата, които са произвели или са участвали в производството на акцизни стоки, държат или са участвали в държането на акцизни стоки, разпореждат се или са се разпоредили с акцизни стоки, за които не е бил заплатен акциз или акцизът е бил заплатен частично;
- Предвидена е солидарна отговорност за акцизни задължения за лицето, което е потребило енергийните продукти и за лицензирания складодържател, освободил продуктите за потребление, без да начислява акциз, ако е знаел или е бил длъжен да знае за неизпълнението на условията за освобождаване. При възстановяване на акциз солидарно отговорни са лицето, което е потребило енергийните продукти, и лицето, на което е бил възстановен акцизът, когато е знаело или е било длъжно да знае за неизпълнението на условията за освобождаване. Промяната е в съответствие с чл. 21, параграф 4 от Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 година относно преструктурирането на правната рамката на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията;
- Въведено е специфично ограничение за освобождаване от акциз на енергийни продукти, използвани в данъчен склад при производство на други енергийни продукти, ако последните не са предназначени за моторно гориво или гориво за отопление. Това ограничение отразява решение на Съда на ЕС по дело C-49/17 (Koppers Denmark ApS);
- За да може да бъде извършено ревизионно производство, с промените е уточнено, че за целите на установяване на възникнало задължение за заплащане на акциз не е необходимо да има установено нарушение, включително и с влязло в сила наказателно постановление;
- Създаден е специален ред за уведомяване на митническите органи за бутилирани алкохолни напитки и ограничени серии пури с колекционерска стойност;
- С цел недопускане генерирането на допълнителни публични задължения се създава нормативна възможност за митническите органи да запечатват обекти или части от тях за определен срок, когато предоставеното от лицата обезпечение е усвоено;
- Относно предлагане и търговия с акцизни стоки се въвеждат правила и ограничения относно предлагането на акцизни стоки, в това число и по интернет, както и тяхното разпространение в пощенската мрежа на страната. Промените целят ограничаването на нелегалните продажби на акцизни стоки (предимно алкохолни продукти), за които не е заплатен акциз и са без акцизен бандерол. В тази връзка се забранява публикуването на обяви и съобщения, включително в електронен вид, чрез които се предлагат за продажба акцизни стоки. Забраната не се отнася за търговци, предлагащи алкохолни напитки чрез електронен магазин по смисъла на § 1, т. 87 от Допълнителните разпоредби на ЗДДС, когато стоките са с бандерол или дължимият акциз е заплатен.

Промени в Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) (Обн., ДВ., бр. 98 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г.)

- приета е промяна, свързана с предотвратяване на некоректно ползване на данъчно облекчение за основно жилище, съгласно която данъкът върху недвижимите имоти се определя в пълен размер за всички жилища на данъчно задълженото лице, при установяване, че същите са декларирани като основни

жилища и за периода, в който едновременно са декларирани като основни жилища;

- регламентиран е нов начин на определяне на данъка за леките и товарните автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т. на базата на два компонента – имуществен и екологичен. Имущественият компонент отчита мощността и годината на производство на автомобила, а екологичният компонент отчита екологичната категория на автомобила, респективно замърсяването, което причинява съответният автомобил. Промяната в ЗМДТ представлява допълнителна финансова мярка за намаляване броя на по-старите и замърсяващи моторни превозни средства с оглед подобряване на качеството на атмосферния въздух, като нивото на данъка се обвързва с екологичната категория на автомобила, респективно с вредните емисии, причинени от съответния автомобил.

Със Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (Обн. в ДВ, бр. 62 от 27.07.2018 г.), в Закона за акцизите и данъчните складове, в сила от 29.01.2019 г., е създадена разпоредба, регламентираща част от условия, на които следва да отговарят складодържателите на нефт и продукти от нефтен произход.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове (Обн. в ДВ, бр. 65 от 07.08.2018 г.), в сила от 07.08.2018 г., са направени промени с цел ясно да бъдат разграничени вносет или въвеждането на кокс и въглища през пристанище, включително чрез съоръжение за временно или митническо складиране, като се създава определение на метода „драфт сървей“.

С Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-1 от 22.01.2014 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване и контрол на акцизни стоки (изм. и доп. ДВ, бр. 72 от 31.08.2018 г.) е уредено, че в случаите, когато се осъществява внос на територията на страната на кокс или въглища през съоръжения за митническо складиране или временно складиране на стоки (митнически или временен склад), точките за контрол при въвеждане и извеждане на акцизните стоки са местата, през които стоките постъпват или напускат склада.

Предприети действия в областта на фискалния контрол

Извършва се постоянен документален и физически контрол върху движението на стоки с висок фискален риск (СВФР) - рисковите стоки се проследяват в реално време. Въз основа на контролните действия се идентифицират превантивно стоки, опасни за здравето на хората; стимулира се изрядността на данъкоплатците – данъците се внасят в законоустановените срокове; идентифицират се рискови лица - затрудняват се/разкриват се участници в схеми на данъчни измами; и др. На интернет страницата на НАП е публикувана рубриката „Фискален контрол“, с достъп на 13 езика, с детайлна информация за фискалния контрол.

ГД „Фискален контрол“ (ГДФК) участва в различни международни и междуведомствени програми/инициативи/проекти с цел сътрудничеството при прилагането на съвместни мерки за противодействие на данъчните измами и предотвратяване на трансгранични злоупотреби.

Продължава интензивният обмен на информация и взаимодействие на ГДФК в рамките на НАП; с външни институции (най-интензивно сред тях е постоянното 24-часово взаимодействие с институциите, действащи в рамките на МКЦПККДРСТ при ГДБОП, както и на международно ниво).

- Развитие на специализираната информационна система „Фискален контрол“.

Като стратегическа мярка за повишаване на ефективността и прозрачността в НАП е закрито звено „Оперативни проверки“ във функция Контрол. В тази връзка, служители на ГДФК (от м. април 2018) извършват и оперативни проверки в търговски обекти на територията на цялата страна. В резултат, съставени са АУАН; наложени са ПАМЗО по чл. 186. от ЗДДС; ежедневно се изготвя „Списък на подлежащите на запечатване търговски обекти и тяхното местонахождение“ (чл. 187, ал. 1 от ЗДДС), който се публикува на www.nap.bg

- Проверки на собственици на скъпоценно имущество;

На база на предоставена от Агенцията по вписванията информация са селектирани и извършени проверки за съответствие на доходи и имущество.

В резултат на приключилите 371 бр. проверки през 2019 г., са възложени 23 ревизии, от тях са приключени 18, като са установени допълнително данъци в размер на 2003 хил. лв.

Възложени са 55 ревизии на физически и юридически лица, притежаващи леки автомобили марка „Ролс ройс“. Приключени са 47 ревизии с установени допълнителни задължения в размер на 2292 хил. лв. и намалена загуба по ЗКПО в размер на 9 866 хил. лв.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. No 054-06-26
Дата 17 / 01 2020г.

ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

13³⁹
af

ДО

Г-ЖА ДЕНИЦА САЧЕВА
МИНИСТЪР НА ТРУДА И
СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

В Ъ П Р О С

от Виолета Желев, народен представител от ПП „БСП за България“

На основание чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасям въпрос

ОТНОСНО: състоянието и перспективите на процеса на деинституционализация на грижата за възрастните хора и хората с увреждания, като една от основните цели на Националната стратегия за дългосрочна грижа

Уважаема г-жо Министър,

Националната стратегия за дългосрочна грижа предвижда изграждане на мрежа от достъпни и качествени услуги в общността и в домашна среда, която мрежа да осигури възможност за подготовка и извеждане на възрастните хора и хората с увреждания от специализираните институции. Тази стратегическа цел има своето ясно „продължение“ в Плана за действие за периода 2018 – 2021 г. за изпълнение на Стратегията, един от основните фокуси в който е именно деинституционализацията на грижата за възрастните хора и хората с увреждания. До 15 години тези специализирани институции трябва да бъдат закрити или реформирани, а обитателите им да бъдат преместени в центрове и защитени жилища. В момента в страната ни има 82 такива дома, с общ капацитет над 5600 места. В същото време броят на лицата, които имат нужда и чакат да бъдат настанени е около 1200 души (близо четвърт от общо наличния капацитет). Тези цифри стават още по-значими на фона на

предстоящото до 2021 г. закриване на 10 специализирани институции за лица с психични разстройства и умствена изостаналост, в които условията и грижата са изключително занижени.

Т.е. няма никакво съмнение, че единственият начин за осигуряване на независим и достоен живот на възрастните хора и хората с увреждания е изграждането на инфраструктура за предоставяне на качествени социални и интегрирани здравно-социални услуги. На 22.02.2018 г. Междуведомствената работна група за управление на процеса на деинституционализация на грижата за възрастните хора и хората с увреждания одобри Карта на услугите за подкрепа в общността и Карта на резидентните услуги, които определиха общините, където ще бъдат създадени новите услуги чрез проектно финансиране по оперативни програми „Региони в растеж“ и „Развитие на човешките ресурси“. Проектът предвижда изграждането, ремонта, обзавеждането и оборудването на общо 68 центъра за грижа за хора с увреждания и 6 дневни центъра за подкрепа на лица с различни форми на деменция и техните семейства в 29 общини.

Въпросът ми към Вас е: Какво е състоянието и какви са перспективите на процеса на деинституционализация на грижата за възрастните хора и хората с увреждания? На какъв етап е изпълнението на проекта, колко са изградените центрове и с какъв капацитет, колко са в процес на изграждане?

Моля отговорът на въпроса да е в писмен вид.

Виолета Желева
*Народен представител
от ПГ „БСП за България“*



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2015

1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ.: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изх. №: 02-27
23. 01. 2020

ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО

Г-ЖА ВИОЛЕТА ЖЕЛЕВА
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ ОТ
ПГ „БСП ЗА БЪЛГАРИЯ“

На Ваш № 054-06-26 от 21.01.2020 г.

ОТНОСНО: Въпрос от г-жа Виолета Желева, народен представител от ПГ „БСП за България“ за състоянието и перспективите на процеса на деинституционализация на грижата за възрастните хора и хората с увреждания, като една от основните цели на Националната стратегия за дългосрочна грижа

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЖЕЛЕВА,

На първо място е важно да се уточни, че приетият от Министерския съвет в началото на 2018 г. План за действие за периода 2018-2021 г. за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа обхваща само мерките за първия етап от изпълнението на процеса на деинституционализация на грижата за хората с увреждания и възрастните хора. Съгласно Националната стратегия за дългосрочна грижа, като цяло процесът на деинституционализация на грижата за хората с увреждания и възрастните хора следва да бъде завършен през 2034 г. Настоящият план адресира различни предизвикателства в системата за дългосрочна грижа, като той обаче няма за цел да пилотира всички възможни видове услуги и практики за всички възможни целеви групи, тъй като е само за 4 години. Планът е фокусиран така, че да доведе до реален ефект и до реална промяна в живота за идентифицираните най-рискови групи лица с увреждания и възрастни хора. Също така, финансовият ресурс, определен за изпълнението на първия етап от процеса на деинституционализация на грижата за

хората с увреждания и възрастните хора съобразно възможностите на държавния бюджет и оперативни програми „Региони в растеж“ (ОПРР) и „Развитие на човешките ресурси“ (ОПРЧР) в програмен период 2014-2020 г., наложи приоритизиране на мерките в посока за спешно осигуряване на качествени условия за живот на лицата с психични разстройства и интелектуални затруднения, настанени в домовете за хора с увреждания с недобри условия и недобро качество на грижата. С оглед на това и дейностите по Плана основно са насочени към създаването и предоставянето на социални и интегрирани здравно-социални услуги. Мерките и дейностите по Плана се изпълняват в синхрон и взаимна допълняемост. В резултат от тях се очаква да бъдат изградени общо 100 социални услуги за 2 140 потребители, предоставяне на качествена почасова, дневна и резидентна грижа, развитие на патронажна грижа, ново законодателство в областта на социалните и интегрираните услуги, укрепване на капацитета на системата, закриване на 10 специализирани институции за лица с психични разстройства и интелектуални затруднения и др.

Изграждането на инфраструктурата на посочените във въпроса Ви 6 Дневни центъра за подкрепа на лица с различни форми на деменция и техните семейства и 68 Центъра за грижа за хора с увреждания и възрастни хора се извършва в рамките на процедура BG16RFOP001-5.002 „Подкрепа за деинституционализация на социалните услуги за възрастни и хора с увреждания“ по ОПРР 2014-2020 г., по която Управляващ орган е Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ). Целта на процедурата е да подкрепи осигуряването на инфраструктура за социални услуги за възрастни хора и хора с увреждания, съгласно Картата на резидентните услуги и Картата на услугите за подкрепа в общността към Плана за действие за периода 2018-2021 г. за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа. Конкретни бенефициенти по процедурата са общините, определени в Картите на услугите за изграждането на съответните видове услуги. По последни данни на МРРБ от м. декември 2019 г. поетапно са сключени договори с 26 общини за изграждането на общо 67 от предвидените 74 услуги. Всички проекти са в процес на изпълнение. Очаква се те да приключат също поетапно, като първите проекти ще финализират дейностите най-рано в средата на 2020 г. Към настоящия момент процедурата е отворена до 25.03.2020 г. за кандидатстване на общините за изграждането на останалите 7 услуги – 4 Центъра за грижа за лица с психични разстройства; 2 Центъра за грижа за лица с умствена изостаналост и 1 Център за грижа за възрастни хора в невъзможност за самообслужване.

В съответствие с Плана през 2018 г. в Министерството на труда и социалната политика (МТСП) се разработиха функционални изисквания за новите социални услуги. Функционалните изисквания са част от Насоките за кандидатстване по процедурата по ОПРР 2014-2020 г. за изграждането на Центровете за грижа за хора с увреждания и възрастни хора и Дневните центрове за подкрепа на лица с различни форми на деменция и техните семейства. С функционалните изисквания се определиха основните изисквания към сградите, в които ще се предоставят услугите, в т.ч. по отношение на избора на местоположението им, обемно-планировъчното решение и оборудването/обзавеждането. Функционалните изисквания са съобразени с Общоевропейските насоки за преход от институционална грижа към грижа в общността, като чрез тях се създават нужните материални условия за предоставяне на грижа в общността, т.е. кумулативно да се изпълняват условията за: (1) предоставянето на висококачествена социална услуга, (2) за възможност за социално включване в общността на настанените лица (включително изисквания за физическа близост на услугата до общността и до подкрепящи и съпътстващи услуги) и не на последно място по важност (3) за независим живот на настанените лица. Изискванията за капацитет към

Дневните центрове са 40 места, а за Центровете за грижа, които са резидентни услуги – 15 места. В Центровете за грижа се гарантира наличието на нужното лично пространство и се създава уютна среда, аналогична на домашната и безопасна за потребителите. Осигурени са самостоятелни санитарни възли към всяко спално помещение, като самите спални помещения са за не повече от 3 лица. В центровете освен спални помещения има трапезария, кухня, дневни стаи и др. Условието в Дневните центрове са съобразени с целевата група, а именно хора с различни форми на деменция и включват зали за активни занимания, за лечебна физкултура/рехабилитация/психомоторика, за трудотерапия, за индивидуална работа помещения за отдиш, кабинети, санитарни помещения и др.

Паралелно с мерките за изграждането на инфраструктурата на новите услуги в рамките на ОПРЧР 2014-2020 г. вече се изпълняват и мерките, свързани със създаването на подкрепящи услуги, развитието на патронажната грижа, подготовката на лицата за извеждане от определените за закриване специализирани институции, подкрепа за личностно развитие и др. Статусът на изпълнение на предвидените по ОПРЧР 2014-2020 г. операции, свързани с процеса на деинституционализация на грижата за хората с увреждания и възрастните хора, е както следва:

По процедура „Подкрепа за лицата с увреждания“, освен посочените във въпроса Дневни центрове и Центрове за грижа, е в ход създаването на още 16 Дневни центъра за лица с увреждания и техните семейства, включително с тежки множествени увреждания. Бюджетът на операцията е почти 16 млн. лв. Сключените договори към настоящия момент са на стойност 4 985 053 лв., като Компонент 2 на операцията е отворен за кандидатстване на определените в Картата на услугите за подкрепа в общността общини до 31 януари 2020 г. Част от дейностите по тази операция са насочени и към подобряване на достъпа до услуги за кариерно развитие и насърчаване участието на пазара на труда и възстановяване на трудовата активност на семейства, в които се полагат грижи за лица с увреждания.

Операция „Социално включване на лицата с психични разстройства и с интелектуални затруднения“ с бюджет от 10 млн. лв. е за създаване на 10 Центъра за социална рехабилитация и интеграция за лица с психични разстройства и за лица с интелектуални затруднения. Чрез нея ще се предоставят подкрепящи социални услуги в общността с цел създаване или възстановяване на умения за самостоятелен живот и пълноценно включване в общността според възможностите на лицата. Очаква се в дейности по операцията да бъдат включени 800 лица над 18 г. Процедурата е обявена, като крайният срок за кандидатстване е 31 януари 2020 г.

Операция „Патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания“ с бюджет от 45,9 млн. лв. се реализира в два компонента. Операцията цели да се изгради модел за патронажни грижи за възрастни хора и лица с увреждания чрез осигуряване на почасови мобилни интегрирани здравно-социални услуги. По Компонент 1 (с бюджет 200 000 лв.) с конкретен бенефициент Министерство на здравеопазването е сключен договор, в рамките на който е разработена и се прилага методика за предоставяне на патронажната грижа, включваща стандарти за качество на услугата. Разработена е и програма за обучение на медицинските специалисти и специалистите в областта на социалните услуги, предоставящи патронажната грижа. В рамките на проекта ще се осъществява мониторинг на обученията и супервизия на предоставящите услугата. По Компонент 2 (с бюджет 45,7 млн. лв.) бенефициенти са общините с партньори доставчици на социални услуги, общини, публични лечебни и здравни заведения. Към настоящия момент са подписани 126 договори с общини на обща стойност 31,7 млн. лв., по които ще бъдат обхванати близо 13 000 лица в 157 общини. Тази година през

месец март предстои да бъде отворен нов прием по процедурата при същите условия за общините, които не са подали проекти по първия прием.

Изпълнението на операции „Нова дългосрочна грижа за възрастните и хората с увреждания“ и „Нова дългосрочна грижа за възрастните и хората с увреждания – ЕТАП 2 – предоставяне на новите услуги“ е в синхрон с изпълнението на процедурата по ОПРР 2014-2020 г. за изграждането на инфраструктурата на новите услуги. Първата операция е с бюджет 4 млн. лв. и конкретен бенефициент Агенцията за социално подпомагане (АСП). По нея вече се изпълняват дейностите по подготовка за извеждане и създаване на възможност за независим живот и превенция на институционализацията на хората с психични разстройства и с умствена изостаналост, настанени в 10-те специализирани институции, определени за закриване, и на лица, трайно пребиваващи в държавните психиатрични болници по социални индикации. Очаква се в дейности по операцията да се включват 700 лица над 18 г.

Втората операция е с бюджет от 20 млн. лв. и конкретни бенефициенти – общините, които са изпълнили проектите за изграждането на новата инфраструктура за услуги. По тази операция ще се извърши реалното предоставяне на социални услуги на изведените от специализираните институции лица, както и на нуждаещи се лица от общността. Очаква се в дейности по операцията да бъдат включени 1 260 лица над 18 г. Процедурата ще бъде обявена през 2020 г.

Операция „Личностно развитие на лицата с психични разстройства и интелектуални затруднения“, с бюджет от 2 млн. лв. и допустими кандидати – доставчици на социални услуги, ще допринесе за по-пълноценната подкрепа и социалното включване на лицата с психични разстройства и интелектуални затруднения, ползващи резидентна грижа, включително в специализираните институции. По нея ще се реализират мерки в посока социално включване чрез формиране на умения за самостоятелност, личностно развитие и др. Очаква се в дейности по операцията да бъдат включени 750 лица над 18 г. Процедурата е в процес на оценка на постъпилите 28 проектни предложения.

По операция „Социални предприятия за лицата с психични разстройства и интелектуални затруднения“, с бюджет от 3 млн. лв. ще се осигурят ресурси и финансиране за организиране на дейности за създаване на защитена работна среда на принципа на социалните предприятия за лица с психични разстройства и интелектуални затруднения, които имат нужда от подкрепа за самостоятелен живот и социално включване. Чрез предоставяното обучение на работното място ще се стимулира интеграцията им, създаването, развитието и възстановяването на умения, с цел постигане на независимост и избягване на риска от изолация. Очаква се в дейности по операцията да бъдат включени 200 неактивни и безработни лица. Предстои процедурата да бъде обявена през януари 2020 г.

По отношение на перспективите на деинституционализацията на грижата за възрастните хора и хората с увреждания, е важно да се отбележи, че реализирането на процеса вече е и законодателно уредено с приетия Закон за социалните услуги (обн., ДВ, бр. 24 от 2019 г., в сила от 01.07.2020 г.). Законът предвижда съществуващите, с финансиране от държавата домове за пълнолетни лица с умствена изостаналост, домове за пълнолетни лица с психични разстройства, домове за пълнолетни лица с физически увреждания, домове за пълнолетни лица със сетивни нарушения и домове за пълнолетни лица с деменция да бъдат закрити до 1 януари 2035 г. Агенцията за качеството на социалните услуги (АКСУ) ще извършва периодични проверки на качеството на услугите в тези домове, като въз основа на анализ на проверките ще направи съответно и мотивирано предложение до изпълнителния директор на АСП за поредността и срока на закриване на домовете. За всеки дом ще се изготвя план за

закриването му от кмета на общината, съвместно с АСП и с АКСУ, като не по-късно от една година преди закриването на дома за всяко настанено лице ще се изготвя и план за извеждането му от дома и за подготовка за реинтеграция в домашна среда или за ползване на социална или интегрирана здравно-социална услуга за резидентна грижа. Планът за всяко лице ще се изготвя от дирекция „Социално подпомагане“ с участието на лицето, представители на общината, която отговаря за управлението на дома, доставчици на социални услуги, лечебни заведения, семейството и близки на лицето. Домовете ще се закриват със заповед на изпълнителния директор на АСП.

Всички домове за стари хора следва да се реформират в съответствие със стандартите за качество на резидентната грижа за възрастни хора в надтрудоспособна възраст, определени в Наредбата за качеството на социалните услуги, до 1 януари 2025 г. АКСУ ще извършва периодични проверки на качеството на услугите и в тези домове. Когато се установи, че дом, делегирана от държавата дейност, не е възможно да се реформира в съответствие със стандартите за качество на резидентната грижа за възрастни хора в надтрудоспособна възраст, домът ще се закрива при спазване на реда и изискванията, които са предвидени за домовете за хора с увреждания (план за закриване, подготовка на лицата, планове и др.).

Същевременно, за управлението на процеса на деинституционализация на грижата за възрастните хора и хората с увреждания със заповед на министър-председателя на Република България е създадена Междуетовомствена група на високо ниво, която се председателства от министъра на труда и социалната политика, а като членове участват министрите на здравеопазването, регионалното развитие и благоустройството, финансите, изпълнителният директор на АСП и изпълнителният директор на Националното сдружение на общините в Република България. Дейността на междуетовомствена група се подпомага от Постоянната експертна работна група за разработването и координацията на изпълнението на планове за действие за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа (ПЕРГ). От страна на ПЕРГ вече са предприети действия за разработването на следващия план за действие за периода до 2027 г., в който ще се зложат конкретните мерки, дейности, отговорни институции и финансиране за реализиране на процеса на деинституционализация.

В рамките на бъдещия програмен период 2021-2027 по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, мерките в сферата на социалното включване и деинституционализацията ще бъдат един от основните приоритети, финансирани от Европейския социален фонд +. За да се гарантира по-голямо съответствие с процеса на европейския семестър, през новия програмен период ще бъдат заделени средства от ЕСФ+ в достатъчен размер за преодоляването на предизвикателствата, посочени в процеса на европейския семестър. Поне 25% от средствата от ЕСФ+ ще бъдат предназначени за насърчване на социалното включване и борба с бедността, за да се гарантира, че се набляга надлежно на социалното измерение на Европа, посочено в Европейския стълб на социалните права, и че определен минимален размер от средствата е насочен към най-нуждаещите се.

Мерките и дейностите, които ще се изпълняват в новия програмен период, са в пряка връзка с постигането на една от основните цели на Политиката за сближаване през следващия програмен период – „Цел на политиката 4: По-социална Европа чрез изпълнение на европейския стълб на социалните права“. През новия програмен период предмет на целенасочени интервенции ще бъде осигуряването на равен достъп до специализирана здравна и дългосрочна грижа, и като цяло повишаване на качеството и разширяване на обхвата на предоставяните социални услуги и подкрепа и развитие на интегрирани услуги. Ще се инвестира в подкрепа за деинституционализацията на

грижата за възрастните хора, в т.ч. и хората с увреждания и предоставяне на услуги в домашна среда, в специализирана среда, както и услуги, които се предоставят мобилно.

Стъпвайки на Националната стратегия за дългосрочна грижа, ще продължат усилията за изграждане и/или рехабилитация на социална инфраструктура, насочена към възрастните и хората с увреждания. Мерките ще целят подобряване на предоставянето на грижи в семейството и общността, деинституционализация на грижата за възрастните и хората с увреждания, включително и инфраструктура; осигуряване на достъп до дългосрочни грижи. Ще продължи прилагането на интегриран подход за подкрепа и предоставяне на интегрирани здравно-социални услуги в домашна среда и в общността за хора с увреждания, възрастни хора и хора в невъзможност за самообслужване, както и реформиране на Домовете за стари хора.

ДЕНИЦА САЧЕВА

Министър на труда и социалната политика



НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Въз №	054 - 06 - 6	
Дата	09	01 2020 г.

ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

10
15
X

ДО

Г-ЖА ДЕНИЦА САЧЕВА
МИНИСТЪР НА ТРУДА И
СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

ВЪПРОС

от Георги Гьоков, народен представител от 27 МИР Стара Загора, ПГ „БСП за България“

Съгласно чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и членове 95 и 96 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасям въпрос

ОТНОСНО: наскоро представения доклад на екип на Disability Rights International (международна организация за защита на правата на хората с увреждания), озаглавен „Път без изход за децата: Груповите домове в България“

Уважаема г-жо Министър,

Disability Rights International е неправителствена организация, създадена през 1993 г., базирана във Вашингтон. Дейността на организацията е посветена на насърчаването на правата на човека и пълното участие и интегриране на хората с увреждания в обществото в целия свят. Те документират нарушенията на правата на човека, публикуват доклади за прилагане на правата на човека и насърчават международния контрол върху признаването и прилагането на правата на хората с увреждания. Основната кампания на организацията е насочена към прекратяване на институционализацията на децата.

Наскоро, в края на м. ноември миналата година, Disability Rights International представи доклад от проведено от техен екип изследване, озаглавен „Път без изход за децата: Груповите домове в България“, а телевизионен канал на Би Би Си излъчи документален филм по темата. Екипът от експерти на организацията е посетил 18 групови домове, 4 центъра за настаняване и

две училища и не са били допуснати до домове за медико-социални грижи (ДМСГД) – институции, в които се настаняват деца от 0 до 7 години, които са подчинени на министерството на здравеопазването.

Основният извод в доклада е, че „България е заменила системата от големи и стари сиропиталища с нова, по-малка система от институции, но съществена промяна в условията, грижите и отношението към децата няма и повечето от тях са обречени до живот на изолация от обществото.“. И, че „...Новите места за настаняване на деца се водят „къщи от семеен тип“ или „малки групови домове“, но не са нито малки, нито от семеен тип“.

Наред с тези два основни извода в доклада - на 70 страници, са направени още редица много тежки оценки и твърдения, които поставят под съмнение ефекта от направената със сериозна външна подкрепа (финансова и техническа) реформа за деинституционализация. И се препоръчва правителството да обяви мораториум за настаняването на деца в т.нар. групови домове, заради риска от емоционални и физически травми, и задълбочаване и утежняване на уврежданията им, а средствата, които са насочени основно към институциите, да се пренасочат към подпомагане на семействата.

Тези притеснения се споделят и от УНИЦЕФ България по повод този доклад. В Становището на Детския фонд на ООН относно публикувания доклад се казва, че “УНИЦЕФ България споделя разбирането, че деинституционализацията не е крайна цел, а средство за постигане на това, което е най-добро за всяко едно дете. Тя е процес на замяна на институционалната грижа с грижа в семейна или близка до семейната среда и не се ограничава само до закриване на специализираните институции и извеждане на децата от тях. Работата по подкрепа на семействата за предотвратяване разделянето на децата от техните родители е ключова част от този процес, така както и подкрепата за децата и младежите, напускащи грижа, и специалистите, които работят с децата и родителите.“.

Уважаема г-жо Министър,

В контекста на всичко посочено възникват редица нелеки въпроси. Моля за Вашия отговор на следното:

Запознати ли са Министерството на труда и социалната политика и всички отговорни институции с доклада Disability Rights International „Път без изход за децата: Груповите домове в България“?

Различават ли се оценките на Министерството на труда и социалната политика от тези направени в доклада? Съгласни ли сте с твърденията, оценките и изводите, и как отговаряте на тях?

Ще разпоредите ли проверка в 18-те групови домове, 4-те центъра за настаняване и двете училища от доклада, за установяване на истинността на твърденията? Необходима ли е проверка и в останалите, предвид че условията едва ли се различават?

Ще инициирате ли, съвместно с министъра на здравеопазването, проверки в домове за медико-социални грижи за деца, където се настаняват деца от 0 до 7 години (които домове са подчинени на министерството на здравеопазването) за установяване на условията, при които се отглеждат настанените там деца?

Какви действия и мерки в краткосрочен и дългосрочен план ще предприемете, които да доведат до промяна?

Моля отговорът на въпроса да е в писмен вид.

Георги Гъзов
*Народен представител
от ПГ „БСП за България“*

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № 054-06-6

Дата 20 01 2020 г.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2015

1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изх. №: 02-17

17. 01. 2020

ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО

Г-Н ГЕОРГИ ГЪОКОВ
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ ОТ
ПГ „БСП ЗА БЪЛГАРИЯ“

На Ваш № 054-06-6 от 14.01.2020 г.

ОТНОСНО: Въпрос от г-н Георги Гъоков – народен представител от ПГ „БСП за България“, относно доклад „Път без изход за децата: Груповите домове в България“ на неправителствената организация Disability rights International

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЪОКОВ,

Министерството на труда и социалната политика е запознато с доклада „Път без изход за децата: Груповите домове в България“ на неправителствената организация Disability rights International и е изразило своята позиция по него до изпълнителния директор на организацията. Изнесените в доклада факти и обстоятелства са изключително тревожни по отношение на грижата за децата с увреждания, някои от които със сериозни и тежки функционални увреждания, настанени в т. нар. „малки групови домове“. В доклада е посочено, че той се базира на посещения в 24 социални услуги за резидентна грижа (центрове за настаняване от семеен тип за деца/младежи), 5 дневни центъра за деца/лица с увреждания, 4 по-големи услуги за институционална грижа за деца и пълнолетни лица, включително и две училища и Дом за медико-социални грижи за деца, които са в системата на образованието и здравеопазването: С оглед на направените в него изводи и констатации относно грижата за децата в услугите, цитирани и от Вас, от изключително значение е да се подчертае, че съгласно представения списък на посетените услуги, една част от тях са стари нереформирани

институции (Дом за деца, лишени от родителска грижа, Дом за медико-социални грижи за деца и специализирана институция за пълнолетни лица), както и услуги за пълнолетни лица, които нямат общо с новите услуги, изградени и предоставяни в рамките на процеса на деинституционализация на грижата за деца. Това обстоятелство се е отразило на направените в доклада заключения, част от които касаят именно такива нереструктурирани и стари услуги за деца и пълнолетни лица. Тези услуги са пример защо спешно България предприе мерки за реструктуриране на системата с цел осигуряване на подкрепа за хората с увреждания в институции. Именно затова стартира процес на деинституционализация на тази грижа, като до края на 2021 г. се очаква да бъдат закрити първите 10 специализирани институции за лица с психични разстройства и умствена изостаналост, които са с най-лоши условия за живот в тях (една от тези 10 институции е и посетената от екипа на организацията – Дом за пълнолетни лица с умствена изостаналост, с. Церова кория). Домовете за медико-социални грижи за деца, които са лечебни заведения в системата на здравеопазването, също ще бъдат закрити до 01.01.2021 г. Посетени са и услуги, които са в сферата на образованието и също не са част от процеса на деинституционализация на грижата за деца. Всичко това показва, че докладът необективно критикува реформата на грижата за деца. Тази реформа е успешна. Независимо, че е съпътствана с много предизвикателства, тя доказва, че това е верният път за по-добър живот и по-качествена грижа за децата с увреждания, които са изоставени от техните родители.

Чрез доклада и направените в него изводи се прави тенденциозен опит да се опорочат и омаловажат усилията на държавата за провеждане на тази мащабна реформа, като се изопачава нейната насока, която категорично не се свежда до закриване на специализираните институции и извеждане на децата в „малки групови домове“ при запазване на стария модел на грижа. Това се потвърждава и от възприетия от изследователския екип подход на събиране и анализиране на информация от определен кръг лица (персонал в услугите и бивши служители в Държавната агенция за закрила на детето), който считаме за некоректен и обслужващ преднамерено поставените цели да бъде отречен и изтъкнат като грешен целият процес на деинституционализация на грижата за деца. По информация на Държавната агенция за закрила на детето (ДАЗД), която е извършила планови проверки в повечето от посетените услуги за деца, от страна на работещия в тях персонал са направени оплаквания, свързани с проявено грубо отношение на изследователския екип и неспазване на правилата и реда в тях, включително при заснемане на децата, записване на разговори със служителите без дадено от тяхна страна съгласие за това, задавани са некоректни въпроси и др. Констатирано е, че при посещенията от страна на екипа е нарушено личното пространство и достойнство на децата и младежите, вследствие на което е настъпил хаос в някои от услугите, а децата са били силно превъзбудени.

Бихме искали да подчертаем, че България е пример за добра практика при реализацията на реформата, свързана с деинституционализацията на грижата за деца. България е от малкото страни с приети стратегически документи за преход от институционален начин на живот към живот в общността както за децата, така и за пълнолетните лица. В стратегическите документи, касаещи деинституционализацията на грижата за деца е заложено до 2025 г. процесът да е напълно завършен. Също така, законодателно вече е определено в срок до 01.01.2021 г. да бъдат закрити всички съществуващи специализирани институции за деца. На следващо място, България не попада сред страните, които само реорганизируют процесите на институционална грижа, а напротив – акцент в реформата е реално извеждане на децата в общността и осигуряване на подкрепа за тях. Последно, но не и по важност, България е държава, която реално и стойностно прилага принципа на партньорството чрез участието на

гражданското общество с експертизата му на всеки един етап от реализацията на реформата.

Предприетата в сферата на деинституционализацията на грижата за децата реформа е не само мащабна, но и подкрепена с достатъчно доказателства, че се осъществява в правилната посока. Това, че от специализираните институции са изведени над 90% от децата, настанени в тях, както и са закрити 116 специализирани институции (над 80% от съществуващите към 2010 г.), включително и всички домове за деца с увреждания, са само част от успехите на реформата. Най-важното е, че нейният основен фокус не е осигуряване на резидентна грижа за деца, а превенция на изоставянето и реинтеграция в семейна среда. Най-големият резултат от реформата е именно превесът на грижата в семейна среда за децата. Данните за децата в публична грижа показват, че много по-висок е делът на тези, които се отглеждат в семейства на роднини или близки и в приемни семейства, в сравнение с броя на децата в резидентна грижа.

Докладът не се позовава нито веднъж и не прави преглед на действащите закони, стратегии и планове за действие в сферата на деинституционализацията на грижата за децата, както и на новото законодателство в България. Обективен анализ на предприетата реформа обаче може да се направи само, ако се анализират всички законодателни и други мерки, а не да се правят изводи само от един ограничен кръг подбрани услуги. В тази връзка, неприемливо е от изолирани случаи да се правят генерални изводи и заключения за качеството на грижата за децата с увреждания в България, както и да се твърди, че „в българските групови домове има нарушение на човешките права“. Същевременно, констатациите в доклада не отчитат и приоритетността на мерките в общността; прилагани спрямо децата и подкрепата в семейна среда с цел превенция на рисковете, в т.ч. на риска от разделяне и изоставяне на детето. Не е споменат и прилаганият интегриран подход при предоставяне на услуги за ранна интервенция на уврежданията и ранно детско развитие.

Категорично невярно е посоченото в доклада, че „в настоящия момент има около 1 000 бебета и малки деца с увреждания в големи институции от стар тип“. Към края на м. ноември 2019 г. във функциониращите Домове за медико-социални грижи за деца, които се управляват от Министерството на здравеопазването (МЗ), са настанени 396 деца с предприета мярка за закрила по реда на Закона за закрила на детето. За ограничаване на входа към тези институции допринася и подобрената работа по превенция на изоставяне на ниво родилен дом. Положени са значителни усилия за подобряване на междуйнституционалното сътрудничество и координация на ниво родилен дом, тъй като особено за децата с увреждания този етап е ключов, за да не се стигне до раздяла със семействата им. Показателни са данните, че от началото на 2019 г. до края на м. ноември 2019 г. новите случаи по превенция на изоставянето на ниво родилен дом са 309, като от тях само 34 са неуспешно приключилите.

Бихме искали да уточним, че вече са разпоредени и извършени проверки от страна на компетентните органи (ДАЗД и Агенцията за социално подпомагане) в по-голямата част от посещенията от изследователския екип на организацията услуги. Голяма част от констатациите и твърденията в доклада не са подкрепени и потвърдени от резултатите от проверките в услугите от резидентен тип, наричани в доклада „малки групови домове“. Инспекторатът към Агенцията за социално подпомагане (АСП) е извършил проверки (към 20.11.2019 г.) за качеството на грижа за децата/младежите с увреждания, настанени в Центровете за настаняване от семеен тип за деца/младежи с увреждания (ЦНСТДМУ). Те не показват нарушаване на правата на децата и младежите, като е констатирано, че е осигурено предоставяне на услугите, съгласно нормативните изисквания, както и са осигурени здравните и образователни

потребности на децата и младежите. По данни на персонала се забелязва напредък в развитието и социалните им умения. Планови проверки в по-голямата част от посетените от организацията социални услуги (в общо 23 ЦНСТДМУ, центрове за настаняване от семеен тип за деца и младежи с увреждания с потребност от постоянна медицинска грижа и дневни центрове за деца/младежи с увреждания и Звено „Майка и бебе“) в периода м. ноември 2019 г. – м. януари 2020 г. са извършени и от ДАЗД, като в резултат на тях е констатирано, че в услугите няма сериозни случаи на насилие и/или на проява на силна агресия и неприемливо поведение както между самите потребители, така и от страна на персонала към потребителите. При проверките е установено, че в ЦНСТДМУ е създадена много добра организация за работа с потребителите, разработени са изискващите се процедури относно превенция на насилието. На децата е осигурено правото на образование, адекватно са задоволени здравните им потребности. Материалната база на всички проверени услуги осигурява сигурност, безопасност, лично пространство, възможност за уединение, удобство и достъпност за децата. Обзавеждането и оборудването е функционално и се поддържа в много добро състояние. Потребителите разполагат с необходимите лични вещи, дрехи, играчки, аксесоари и др. Пространството е организирано по начин, който предразполага децата. В дните на проверките е осъществено наблюдение на занимания на персонала с потребителите. Наблюдавано е добро и професионално отношение на екипите към потребителите. В резултат на осъщественото наблюдение е установено, че взаимоотношенията между служителите и потребителите се основават на уважение и толерантност. Потребителите са с добър външен вид, облечени в чисти и подходящи за сезона дрехи, не са установени белези на насилие, както и потребители, които да са ограничени физически. Те са спокойни, към всеки от тях се прилага индивидуален подход. За всяко дете има отговорен (ключов) служител, който е връзката на отделните специалисти с детето. При проверката е констатирано, че много от настанените деца имат видим напредък в развитието си. Установени са и някои проблемни области в осигуряването на качествена грижа за децата, като ще бъдат предприети и съответните действия за отстраняването им.

Относно изразеното предположение, че условията в останалите услуги не се различават от тези, описани в доклада, е важно да се подчертае, че всички услуги, включително и тези за резидентна грижа за децата подлежат на контрол относно качествено им предоставяне, съобразно регламентираните изисквания. В периода 2016 – 2019 г. Инспекторатът към АСП е извършил поредица от проверки с цел проследяване спазването на критериите и стандартите за предоставяне на социални услуги. В резултат от проверките е направен извод, че в по-голяма част от проверените услуги за резидентна грижа са създадени необходимите условия и организация на работа. Отчетени са и някои дефицити като недостатъчен брой специалисти и необходимост от подобряване на работата за подготовка на децата и младежите за самостоятелен и независим живот. С оглед преглед на условията за живот и грижата в ЦНСТ, през 2018 г. от страна на ДАЗД е извършена проверка във всички центрове за настаняване от семеен тип. Проверката е констатирила, че като цяло децата и младежите в центровете са в добро състояние, забелязва се напредък в развитието и социалните умения и добро качество на грижа за тях. За установените пропуски и нарушения в някои от тях са уведомени своевременно органите им на управление и компетентните институции и е проследено изпълнението на дадените предписания и препоръки. Министерството на труда и социалната политика обаче няма правомощия и не извършва контрол в училищата, както и в лечебните заведения каквито са Домовете за медико-социални грижи за деца.

По отношение на цитираното становище на УНИЦЕФ, то е изцяло в унисон с провежданата политика на министерството. УНИЦЕФ е наш партньор в изпълнявания процес на деинституционализация на грижата за децата. Както е подчертано в отговора до г-н Ерик Розентал, изпълнителен директор на Disability rights International, ние сме напълно наясно, че деинституционализацията не завършва със закриването на специализираните институции и извеждането на децата от тях, напротив, тя тогава започва. Най-трудно се променят нагласи и начин на работа, защото и „най-хубавите сгради“ да бъдат построени, ако в тях животът на хората и работата на специалистите не се променят деинституционализацията ще остане само на думи. Категорично твърдим, че животът на децата с увреждания след извеждането им от старите големи институции е по-добър. Макар и не изцяло завършен, процесът на реформа на грижата за деца е успешен. Разбира се, в момента усилията са насочени към подобряване на качеството на грижа, както и подобряване на уменията на специалистите. Наясно сме, че в някои услуги пътят ще е по-труден и дълъг. Това от своя страна ще изисква повече усилия.

Безспорно е, че качеството на грижа в резидентните услуги не е еднакво и че има такива, които се нуждаят от допълнителна подкрепа за подобряване на грижите. Проблемни области при предоставянето на услугите са идентифицирани и в изготвения през 2018 г. анализ за ролята на резидентната грижа в системата от мерки за закрила на детето. Анализът е разработен от Постоянната експертна група за подпомагане координацията на изпълнението на Актуализирания план за действие за изпълнение на Националната стратегия „Визия за деинституционализацията на децата в Република България“. В резултат на очертаните основни проблеми при предоставянето на грижа в ЦНСТ, са разработени предложения за подобряване на качеството и организацията на резидентната грижа за деца чрез изпълнението на мерки с различен времеви период (краткосрочен, средносрочен и дългосрочен). Част от тези мерки са включени в конкретни законодателни промени (приетият през 2019 г. Закон за социалните услуги), а други се изпълняват, включително чрез насърчаване на развитието на интегрираните здравно-социални услуги и развитието на специализирани форми на услуги, както и чрез ежегодно увеличение на финансовите стандарти за социалните услуги, финансирани със средства от държавния бюджет.

В резюмето на доклада са направени констатации относно липсата на усилия за насърчаване отглеждането на децата с увреждания в семейна и близка до семейната среда, които категорично отхвърляме. Работата по подкрепа на семействата за предотвратяване на разделянето на децата от техните семейства е ключова част от процеса на деинституционализация на грижата за деца. Данните са красноречиви в тази посока. Важно е да се отбележи, че към края на месец ноември 2019 г. за над 26 000 деца семействата им получават месечна помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане, която беше въведена от началото на 2017 г. За децата с най-тежки увреждания (90 и над 90 на сто вид и степен на увреждане или степен на трайно намалена работоспособност), тя е в най-висок размер. За сравнение, към същия период децата/младежите с увреждания, които се отглеждат в резидентна грижа са в пъти по-малко – 1 423 деца/младежи са настанени в Центрове за настаняване от семеен тип за деца/младежи с увреждания, като от тях 603 са до 18-годишна възраст. От информацията е видно, че за децата с увреждания превес има грижата в семейна среда.

В доклада тенденциозно и некоректно се посочва, че фокусът на реформата е върху извеждането на децата от специализирани институции и настаняването им в „малки групови домове“. Осигуряването на резидентна грижа е само една от възможностите за подкрепа на децата в риск, и то – като крайна мярка, а основната работа е по превенция на изоставянето и реинтеграция в семейна среда за всяко дете в

риск. Тук обаче не трябва да се забравя, че с оглед на специфичните потребности на децата с увреждания за тях са необходими по-специализирани и комплексни услуги. През първия етап на процеса на деинституционализация, до края на 2015 г., когато бяха закрити всички Домове за деца с интелектуални затруднения и физически увреждания, една част от децата от тези домове бяха настанени в социални услуги в общността от резидентен тип – Центрове за настаняване от семеен тип или Защитени жилища (посочените в писмото „малки групови домове“). Друга част от децата бяха реинтегрирани в биологичните семейства, включително в семейства на роднини или близки, приемни семейства или бяха осиновени. Показателно за усилията да се осигури семейна среда за децата в риск, за които се е наложило извеждане от биологичното семейство и за които няма възможност да бъдат настанени в семейства на роднини или близки, е развитието на приемната грижа. По данни на АСП, в рамките на изпълнявания от Агенцията проект „Приеми ме 2015“ към 31.11.2019 г. общият брой деца, настанени в приемни семейства, е 1 842, от които децата с увреждания са 165.

Изследователите на организацията напълно отричат необходимостта от функциониране на услуги за резидентна грижа. В доклада е отчетено, че съществуват 8 ЦНСТ за деца/младежи с увреждания с потребност от постоянна медицинска грижа, но е посочено, че дори и те не трябва да съществуват, като децата би следвало да се отглеждат в семейна среда и да получават висококвалифицирана медицинска грижа в лечебни заведения. Важно е да се уточни, че в рамките на реформата е идентифицирана необходимост от развитието на специализирани интегрирани услуги, които да могат да отговорят на потребностите на децата, тъй като на този етап няма налична алтернатива и капацитет в двете системи поотделно (здравната и социалната). Ако на този етап от реформата напълно се премахнат тези форми на резидентна грижа, ще останат неудовлетворени една специфична група потребности на особено уязвима група деца. В тази връзка са и положените усилия за развитие на интегрирани модели на услуги, включително и такива за още по-специализирана подкрепа. Ние сме съгласни, че е най-добре децата да са в семейна среда, но когато такава възможност липсва, за децата трябва да има алтернатива.

Една от основните критики в доклада е липсата на навременна и адекватна подкрепа за семействата. Това също не е вярно, тъй като при реализиране на реформата, както вече отбелязахме, се наблюдава превес на грижата в семейна среда и данните в тази посока са красноречиви. В сравнение с 2010 г. много по-висок е дялът на децата в публична грижа, които се отглеждат в семейства на роднини или близки и в приемни семейства, в сравнение с броя на децата в резидентна грижа. Към 31.11.2019 г. децата, настанени в семейства на роднини или близки, са 4 604; децата, настанени в приемни семейства, са 2 071; а децата/младежите, настанени в услуги за резидентна грижа (центрове за настаняване от семеен тип), са 2 858 (общ брой деца/младежи с и без увреждания). За сравнение, около 80 % от децата във формална грижа през 2010 г. са ползвали резидентните услуги. Изследователите на организацията изцяло са пренебрегнали основния принцип, залегнал както в законодателството, така и при изпълнение на реформата, че настаняването на дете извън семейството е крайна мярка и се предприема само при изчерпване на всички възможности за подкрепа и закрила в семейството. В доклада се дават нерелевантни препоръки за „полагане на всякакви усилия за интегриране на децата в семействата им или с близки и роднини“, тъй като и към момента при настаняване на детето извън семейството задължително първо се проучва възможността за настаняване в семейство на роднини или близки, съгласно разпоредбите на Закона за закрила на детето.

Изключително некоректно е посоченото в доклада, че прилаганата политика е насочена към сегрегиране на децата с увреждания. Това твърдение напълно се

опровергава от вече посоченото, че за над 26 000 деца с трайни увреждания се получава финансова подкрепа за отглеждане на дете с трайно увреждане, която може да се получава само за деца, отглеждани в семейна среда от родители, роднини или близки или приемни семейства. Освен това, чрез взаимоотношенията на подкрепата от отделните системи се стремим да подобрим качеството на грижа за тях и да апробираме и прилагаме все по-нови подходи и модели на работа. Разбира се, изпълнението на тези мерки и оценка на ефекта от тях изисква време. Въвеждането на интегриран подход в грижите за децата от ранна възраст е акцент през настоящия етап на реформата чрез развитието на мерките за превенция на рисковете, включително за предотвратяване на изоставянето, интегриран подход при предоставяне на услуги за ранно детско развитие и други. Някои от тези мерки вече са изпълнени, други са в процес на изпълнение, като реален ефект от тяхното прилагане вече се наблюдава.

Категорично не е вярно посоченото в доклада, че липсват програми за ранна интервенция и превенция на изоставянето на децата. Докладът не отчита започнатият още през 2010 г. процес на изграждане в България на мрежа от нов тип услуги, които са пример за интегриран подход при предоставяне на услуги за ранно детско развитие и ранна интервенция чрез съчетаване на здравния, образователния и социалния елемент в една услуга. За съжаление, докладът акцентира единствено на проблемните области, идентифицирани и от нас при изпълнението на първия етап от реформата, без да отчита сегашния фокус на политиките и вече постигнатите важни резултати. Една от специфичните цели на Актуализирания план за действие за изпълнение на Националната стратегия „Визия за деинституционализацията на децата в Република България“ е именно да се създаде ефективна и ефикасна система от програми и услуги за ранна интервенция в семейна среда и превенция на раздялата с родителите и биологичното семейство, като за нейното постигане се реализират конкретни мерки. Конкретно, предвидено е разширяване на услугите за ранно детско развитие и ранна интервенция на уврежданията чрез надграждане на дейностите на Центровете за обществена подкрепа (ЦОП), както и чрез единно управление и обединение на дейностите в Дневните центрове за деца/младежи с увреждания (ДЦДМУ) и Центровете за социална рехабилитация и интеграция (ЦСРИ). В ЦОП вече са включени всички програми, които следва да се организират и да са част от услугата съгласно Актуализирания план. Реформата на ДЦДМУ и ЦСРИ също предвижда надграждане на дейностите в тези услуги и прилагане на обособени програми за „ранна интервенция на уврежданията“ и „индивидуална педагогическа подкрепа за деца с увреждания“. В тази връзка, с оглед на посоченото в доклада, че социалната услуга Дневен център за деца с увреждания не предоставя необходимите дейности, включително образователни такива, на децата с увреждания, е важно да се отбележи, че чрез реструктурирането на тези две услуги и включването на посочените програми се осигурява по-целенасочена подкрепа в съответствие с потребностите на децата/младежите. Като цяло в доклада не е представена и отчетена по никакъв начин ролята на съществуващата мрежа от всички подкрепящи и съпътстващи услуги в общността.

В документа основен акцент е поставен върху насочването на значителен финансов ресурс за създаване на „малки групови домове, което е в интерес на държавата и общините, но не и на децата“, което не е вярно. Финансирането на реформата се осъществява чрез средства от държавния бюджет, както и чрез подкрепа от Европейския съюз и Европейските структурни фондове. Важно е обаче да се отбележи, че най-много разходи се направили от държавния бюджет – над 450 млн. евро (за закрила на детето и за социални услуги за деца). Над 260 млн. евро са средствата от Европейския социален фонд и Европейски фонд за регионално развитие – за изграждане на нова социална инфраструктура и развитие на алтернативни услуги за

деца и семейства. Изключително важно е да се посочи, че в рамките на процеса на деинституционализация на грижата за деца за всички социални услуги, изградени със средства по оперативните програми, е осигурена устойчивост с финансиране от държавния бюджет. Финансовите средства категорично не са само за създаване на малки резидентни услуги. Те са инвестирани и в създаването на всички необходими подкрепящи услуги за консултиране, информиране, рехабилитация, ранно детско развитие, превенция на изоставянето, реинтеграция, приемна грижа, обучения на специалисти, ранна интервенция на уврежданията и др., т.е. дейности, свързани с живот в общността и семейна среда. Статистиката относно броя на социалните услуги за деца и семейства показва значителното им нарастване през последните години – от 241 през 2010 г. до 629 в края на м. ноември 2019 г. Превес и като брой, и като капацитет, имат социалните услуги за подкрепа на децата и семействата, а не резидентните услуги. Освен това, некоректно е докладът да не признава ролята на тези услуги, като само се споменава наличието на дневни центрове, които не отговарят на потребностите на децата. Ролята на съпътстващите и подкрепящи социални услуги винаги е била значителна, като след реформата им тя ще стане още по-съществена предвид фокуса на услугите върху превенцията и ранната интервенция. Важно е да се отбележи и, че всички социални услуги за деца, финансирани от държавния бюджет, са безплатни.

В доклада е посочено, че липсва интегрирана подкрепа за децата с тежки увреждания, което поставя под риск здравословното им състояние. В тази насока са усилията ни за осигуряване на интегрирани здравно-социални услуги за децата с увреждания. Вече се реализират мерките за създаване на Дневни центрове за подкрепа на деца с тежки множествени увреждания и техните семейства, в т.ч. с включена програма „ранна интервенция на уврежданията“. Освен това, съвместно с Министерство на здравеопазването (МЗ) се създават и Центрове за специализирана здравно-социална грижа за деца с потребност от постоянни или специфични медицински грижи, които са интегрирани здравно-социални услуги. МЗ вече създава и специализирани здравни услуги за децата с увреждания и хронични заболявания – Центрове за комплексно обслужване на деца с увреждания и хронични заболявания. Първият такъв център е открит през месец декември 2018 г. в гр. Силистра. За посрещане на специфичните потребности на децата и младежите с високорисково поведение и потребност от специални здравни грижи е предвидено и създаването на Центрове за специализирана здравно-социална грижа за деца с високо-рисково поведение и потребност от специални здравни грижи, които са консултативно-резидентна услуга. Тази услуга основно ще предоставя консултативна, терапевтична и друга високо квалифицирана подкрепа. В нея ще има и възможност за предоставяне на временна резидентна грижа, в случай на необходимост от 24-часова непрекъсната грижа и подкрепа.

Както вече бе споменато, неприсмлив е възприетият подход за изопачаване на насоката на реформата без да са анализирани и всички законодателни и други мерки. Законът за социалните услуги (ЗСУ), освен че предвижда цялостна реформа в сектора, създава и допълнително гаранции за затваряне на входа към резидентната грижа и промяна на модела на грижа за децата. Така например, със ЗСУ ползването на социални услуги за резидентна грижа се допуска само ако са изчерпани възможностите за подкрепа на лицата чрез социални услуги в домашна среда и в общността и то се организира по начин, който не допуска изолиране на лицата от общността. Изрично е уредено, че не се допуска предоставяне на резидентна грижа на деца до 3-годишна възраст, с изключение на предоставянето ѝ на деца с трайни увреждания, които имат нужда от постоянно медицинско наблюдение и медицинска грижа, когато те не могат да бъдат осигурени по друг начин. Срокът за ползване на резидентна грижа като мярка

за закрила на детето не може да бъде по-дълъг от две години, като задължително ще се преразглежда на всеки 6 месеца. Сериозен акцент в законодателството е поставен върху контрола на качеството на услугите. Предвид необходимостта от допълнително финансиране на някои от дейностите в услугите за специфична подкрепа, се въвеждат допълващи стандарти за социалните услуги, чрез които се осигурява дневна или резидентна грижа за лица в невъзможност за самообслужване, за лица с агресивно и проблемно поведение, за лица с потребност от постоянно медицинско наблюдение и медицинска грижа. Те дават възможност за индивидуализиране на подкрепата и посрещане на специфичните потребности на потребителите в услугата. Като допълнителна възможност за осигуряване на качествена и професионална грижа в сигурна среда, за децата с трайни увреждания и за осигуряване на подкрепа на техните семейства, се въвежда и възможността те да ползват заместваща грижа. Чрез ЗСУ за първи път се въвежда и изцяло безплатна услуга за подкрепа и обучение на членове на семейството, които полагат грижа в домашна среда за лица с трайни увреждания и за лица в надтрудоспособна възраст в невъзможност за самообслужване, за което не получават възнаграждение или финасова помощ. Не на последно място, чрез ЗСУ за първи път се регламентира интегрираният подход при предоставяне на услуги. С оглед превенция на рисковете за отделяне на детето от семейството, в ЗСУ е регламентирано, че социалните услуги за подкрепа за формиране на родителски умения; за консултиране и подкрепа на родители по въпросите на ранното детско развитие и отглеждането на деца и за ранна интервенция на уврежданията за деца не се заплащат и те са безплатни за лицата. Съгласно ЗСУ ранна интервенция на уврежданията за деца е „специализирана подкрепа за деца с увреждания и деца в риск от забавяне в развитието до 7-годишна възраст и техните семейства, която включва ранно идентифициране на рисковете за детското здраве и развитие, прилагане на мерки за ранно въздействие с цел подобряване на състоянието и развитието на децата и за изграждане на умения за тяхното отглеждане“. Чрез промени в Закона за закрила на детето (направени с преходните и заключителни разпоредби на ЗСУ), се регламентираха на ниво закон междуинституционалното сътрудничество и действията при непосредствен риск от изоставяне на дете след раждане и предотвратяване на изоставянето на дете с увреждане, включително чрез услуги за ранна интервенция на уврежданията за деца.

Отново подчертаваме, че деинституционализацията не е само преместване на децата от едно място на друго. Тя е осигуряване на по-добър живот. Именно затова чрез ЗСУ за първи път се въвеждат стандарти за ефективност на услугите, както и принцип за недопускане на институционализацията. Съгласно приетата в ЗСУ дефиниция, институционализация е „състояние, при което лицето е затруднено да води самостоятелен живот поради зависимост от грижа от други лица, вследствие на живот в среда, която ограничава правото на избор, уединението и независимостта и създава условия за накърняване на достойнството на човека“. Специален акцент в ЗСУ е поставен и върху качеството на социалните услуги, като се предвиждат стандарти за организация и управление, за квалификация и професионално развитие на служителите и стандарти за ефективността на услугата с оглед постигнатите резултати за лицата, които я ползват, в отговор на потребностите им.

По отношение на критиките относно ситуиране на резидентните услуги в малки населени места или отдалечени райони без наличие на добре изградена мрежа от съпътстващи услуги, те са приложими към старата, наследена от миналото система на институционална грижа и стар тип услуги. Към момента усилията ни са насочени към създаване на предпоставки и гаранции това да не се допуска. Наблюденията на изследователския екип, макар и доста притеснителни, не са основание за тотално отричане на направените усилия в посока осигуряване на по-добра среда за децата,

която неизбежно се свързва и с подобрена материална база на услугите. Този елемент е една от базисните предпоставки за по-добри условия за живот за децата. Изградените ЦНСТ са едноетажни или двуетажни сгради, ново строителство, в населени места с добре развита инфраструктура. Центровете са разположени на комуникативно и достъпно място, предимно в градска среда, в близост до обществени и административни сгради, с достъп до градски транспорт. Цялостното им оборудване е съобразено с нуждите на потребителите и се доближава максимално до семейната среда. В допълнение, с оглед подобряване на достъпа до услугите на територията на цялата страна, със ЗСУ за първи път в законодателството се въвежда планиране на национално ниво на социалните услуги, финансирани от държавния бюджет, чрез разработване на национална карта на социалните услуги. Картата ще се разработва въз основа на анализи на потребностите и планиране на общинско и национално ниво въз основа на нормативно определени критерии.

Не без значение е фактът, че въпреки предприетите на национално ниво и законодателно обезпечени мерки за провеждане на реформата, все още прави впечатление, че нейните принципи не се познават напълно от всички ангажирани страни. Това понякога води и до недобри практики. Затова правим сериозни инвестиции в обучение и надграждане на капацитета на персонала, зает във всички услуги, а не само в тези от резидентен тип. До момента са обучени близо 6 000 души персонал от социални услуги, а през 2020 г. предстои осигуряване на специализирана подкрепа на персонала на социалните услуги чрез индивидуална и групов супервизия. Същевременно, за първи път със ЗСУ се регламентираха задължителни въвеждащи и надграждащи обучения, супервизия, както и задължително наставничество на новопостъпили служители. Регламентира се и въвеждането на минимални стандарти за заплащането и натовареността на персонала, зает в услугите.

Категорично неприемливо е и твърдението в доклада, че „българските власти не правят достатъчно за привеждане на политиките за хората с увреждания в съответствие с Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания“. Основното правило е живот в общността, а резидентната грижа е изключението. От всичко посочено до момента става ясно, че това правило напълно се прилага спрямо децата с увреждания, но то е валидно и по отношение предоставяната подкрепа за пълнолетните лица с увреждания. Близо 650 000 пълнолетни лица с трайни увреждания получават финансова подкрепа по реда на новия Закон за хората с увреждания. За сравнение, в момента в специализирани институции за пълнолетни лица с трайни увреждания живеят около 5 000 души, като вече стартира процес на деинституционализация и на грижата за тях. Освен финансова подкрепа, за хората с увреждания е осигурено финансиране и за асистентски услуги, мерки за осигуряване на заетост и много други насърчителни мерки за пълноценното им включване. Със ЗХУ са въведени принципи, които определят личния избор и независимост, равнопоставеност и недискриминация, социалното приобщаване и пълноценно и ефективно участие на хората с увреждания и техните семейства в обществения живот. Регламентирани са механизми за насърчаване на работодателите, ползване на стимули и преференции, в т.ч. разработване и финансиране на програми и проекти за насърчаване на стопанската инициатива в интерес на хората с увреждания. Регламентира се нова форма на заетост – защитена заетост за хора с множество трайни увреждания, осъществявана в Центрове за защитена заетост. Въвежда се и нова мярка за подкрепа на хората с увреждания, която дава възможност за публично финансиране на дейности за изграждане на достъпна среда за хора с увреждания. Всичко това показва, че е абсолютно невярно да се твърди, че българският модел за подкрепа за хората с увреждания не е свързан с подкрепа за независим живот и живот в общността.

В заключение, ние сме напълно наясно с предизвикателствата пред нас – както за довеждане до успешен край на реформата за деинституционализация на грижата за деца, така и за още по-големите предизвикателства на реформата за деинституционализация на грижата и подкрепата за пълнолетните лица с увреждания. Това обаче категорично не е основание да бъдат отречени и пренебрегнати положените усилия и постигнатите до момента резултати, които се измерват в реално подобряване на предоставяните грижи за една от най-уязвимите групи деца – децата с увреждания. По отношение на конкретно изведените в края на доклада препоръки, считаме, че те са изцяло в унисон с провежданите от България политики за децата и семействата както чрез законодателната рамка, така и чрез всички предприети мерки за превенция на рисковете и подкрепа на децата и семействата. Искаме да подчертаем за пореден път, че деинституционализацията на грижата за децата в България все още не е приключила, но както и в самото ѝ начало, така и сега, тя се основава изцяло на принципите, заложи в Общите европейски насоки за преход от институционална грижа към услуги, предоставяни в общността.

ДЕНИЦА САЧЕВА

Министър на труда и социалната политика

ВЯРНО С ЕЛЕ
ПОДПИСАНИЯ



ЧРЕЗ**ГОСПОЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА****ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ****НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ****ДО****ГОСПОЖА ДЕНИЦА САЧЕВА****МИНИСТЪР НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА****ВЪПРОС**

от Константин Попов – народен представител от парламентарната група на ПП ГЕРБ
и председател на Комисията по отбрана на 44-то Народно събрание

На основание чл.90, ал.1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасям въпрос

ОТНОСНО: Изплащане на регламентирана финансова подкрепа по Закона за хората с увреждания на определена категория военноинвалиди.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,

Влезният в сила на 1 януари 2019 г. Закон за хората с увреждания регламентира правото на месечна финансова подкрепа за хората с увреждания, което е значителна социална стъпка и грижа на държавата за по-достоеен живот на тази категория граждани на Република България. Заложената в чл. 70 месечна подкрепа е разделена в пет категории в процент към установената линия за бедност, като в т.1, т.2 и т.3 същата се определя от степента на увреждане без разлика условията на придобиването и, професионална област и вид на получавана пенсия:

1. от 50 до 70,99 на сто степен на увреждане - в размер 7 на сто;
2. от 71 до 90 на сто степен на увреждане - в размер 15 на сто;
3. над 90 на сто степен на увреждане - в размер 25 на сто;

В т. 4 и т.5 помощта се определя не само от степента на увреждане (90 на сто с определена чужда помощ), но и от вида на получаваната пенсия за инвалидност:

- в т.4 - лица с пенсия за инвалидност поради общо заболяване или поради трудова злополука или професионална болест - 30 на сто от линията на бедност;

- в т.5 - получаващите социална пенсия за инвалидност - 57 на сто от линията на бедност.

Установеният регламент по т.4 и т.5 има за цел чрез механизма на финансова подкрепа, при сравнително еднакви нужди (нужда от чужда помощ), да бъдат по-добре подпомогнати хората получаващи социална пенсия за инвалидност, базата за изчисление на която е социалната пенсия за старост (в момента 134,72 лв., а от 1.07.2020 г. 141 лв.). В тази категория попадат и военноинвалиди - български граждани с увреждания, на които Кодексът за социално осигуряване (чл. 85) определя право на пенсия, като процент от социалната пенсия за старост, ако същите са заболели или пострадали през време или по повод на наборната военна служба или службата в запаса или в резерва и не са били социално осигурени.

От редица сигнали до мен установявам, че при изплащането на финансовата помощ, военноинвалидите с 90 на сто увреждания с придружител се третират не по т.5 на чл. 70, а по т.3, което значително ги ощетява. Нещо повече. Независимо, че са с установена необходимост от придружител и отговарят на изискването за получаване на социална пенсия, те дори са по-ощетени и от лицата с увреждания по т.4, които също са с 90 на сто увреждания и придружител. По същия повод Комисията по труда, социална и демографска политика на Народното събрание е препратила писмо по компетентност до Министерството на труда и социалната политика от 18.06.2019 г., като на 23. 07.2019 г. е върнат отговор изх. № 62-69 (приложен) до председателя на Съюза на военноинвалидите и военнопострадалите (с копие до председателя на Комисията по труда, социална и демографска политика) подписано от заместник-министър Султанка Петрова, с което е обоснована правилността на решението, помощта да се изплаща по т. 3. За съжаление според редица професионални, включително и правни мнения, аргументите в отговора не са безспорни по смисъла на Закона за хората с увреждания, който за лицата по чл. 70, т.5 поставя само едно условие - получаване на социална пенсия за инвалидност. Бих искал също така, предвид някои изложени в отговора аргументи да отбележа, че основната част от лицата с военна инвалидност са получили уврежданията си по време на наборната военна служба, т.е. при носенето на задължителната двегодишна военна служба на държавата непосредствено след навършване на 18 г. Те няма как да имат предварителен трудов стаж, били са без право на друг избор по отношение на всеобщата тогава военна повинност и са подлежали на цялата строгост на Закона в случай на отклонение от нея. Липсата на осигурителен стаж определя и заложената в Кодекса за социално осигуряване социална пенсия за старост, като база на военноинвалидната пенсия, което на практика означава, че последната е социална пенсия за инвалидност.

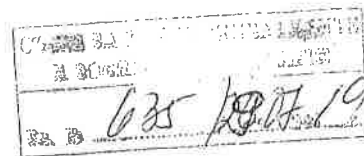
Във връзка с това настоятелно Ви моля да бъде отново разгледан въпросът и бъда информиран за становището Ви. Моля също така отговорът да бъде предоставен в писмен вид.

Използвам случая да Ви честитя Новата 2020 г. Пожелавам Ви здраве, щастие и успехи!

С уважение,

Константин Попов

*Народен представител от ПГ на ПП ГЕРБ
Председател на Комисията по отбрана на
44-то Народно Събрание*



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2015
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" 2, ТЕЛ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MSP.GOVERNMENT.BG

Изм. № 62 - 69
23. 07. 2019

ДО

Г-Н ПЕТЪР ВЕЛЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪЮЗА НА
ВОЕННОИНВАЛИДИТЕ
И ВОЕННОПОСТРАДАЛИТЕ
УЛ. „ХРИСТО БЕЛЧЕВ“ № 21,
ГР. СОФИЯ 1000

КОПИЕ: Д-Р ХАСАН АДЕМОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

На Ваш изх № ПГ-930-00-13/18.06.2019 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВЕЛЧЕВ,

Във връзка с Ваше писмо до Комисията по труда, социалната и демографската политика към Народното събрание, препратено по компетентност до Министерството на труда и социалната политика (МТСП), относно начина на определяне на месечната финансова подкрепа, регламентирана в Закона за хората с увреждания (ЗХУ), Ви информирам следното:

ЗХУ регламентира обществените отношения, свързани с упражняване на правата на хората с увреждания в Република България, включително и видовете социални плащания за хората с увреждания на територията на страната (финансова подкрепа за хората с увреждания по чл. 69 от ЗХУ).

Проектът на посочения по-горе нормативен акт е разработен от междуведомствена работна група с широка представителност и с активното участие на всички заинтересовани страни, в т.ч. и на неправителствения сектор, имащ отношение към регламентираните обществени отношения. Благодарение на провежданите в различен формат дебати се постигна сближаване на позициите по всички основни положения на новото законодателство, с цел да се изгради модел, който в максимална степен да удовлетворява исканията на хората с увреждания и същевременно да отговаря на изискванията на ратифицираната Конвенция на ООН за правата на хората с увреждания. Новият правен формат и заложените в него параметри са резултат от обществен консенсус, при съобразяване с реалните бюджетни възможности. В хода на разработването на ЗХУ бяха възприети предложенията по отношение на подкрепящите и насърчителните мерки, на

стриктното придържане към индивидуалния подход при определяне на потребностите на нуждаещите се.

Следва да отбележа, че по своята правна същност финансовата подкрепа по ЗХУ е вид социално плащане, което има за цел да подкрепи определени групи лица при конкретни нормативно определени изисквания.

Месечната финансова подкрепа е първият компонент на финансовата подкрепа и представлява определена сума, съобразно степента на увреждане, която се отпуска по регламентирани в чл. 70 от ЗХУ размери и при съобразяване на регламентираните условия. База за изчисляване на размера на подкрепата е линията на бедност, установена за страната за съответната година. Размерът на линията на бедност за 2019 г. е 348 лв., с което бележи ръст от 8,4 % в сравнение с предходната година. В сравнителен аспект, в Закона за интеграция на хората с увреждания (отм.) размерът на месечната добавка за социална интеграция бе определян като процент от гарантирания минимален доход, който към настоящия момент е в размер на 75 лв. Предлагаият нов подход в ЗХУ отговаря на динамично променящата се икономическа среда и поставя преобладаваща част от правоимащите лица в по-добро финансово положение.

Месечната финансова подкрепа представлява преобразуване на отпусканата месечна добавка за социална интеграция за транспортни услуги, за информационни и телекомуникационни услуги, за обучение, за диетично хранене и лекарствени продукти и за достъпна информация, както и на изплащаните на правоимащите лица социални пенсии за инвалидност в размер 25 на сто към друг вид пенсия.

В тази връзка в съответствие с новата правна рамка бе осъществена трансформация на социалните пенсии за инвалидност, изплащани към друг вид пенсия от Националния осигурителен институт (НОИ) в размер 25 на сто, в месечна финансова подкрепа. Считано от 01 януари 2019 г., този вид пенсии бяха служебно прекратени от НОИ, след което институцията изпрати на всеки засегнат пенсионер писмено разпореждане с размера на пенсията, която остава дължима. Прекратените по този ред пенсии вече са част от новата месечна финансова подкрепа, която се изплаща от Агенцията за социално подпомагане. Изплащането на останалите дължими от 01 януари 2019 г. пенсии се извършва по установения ред. Прекратяването не засяга социалните пенсии за инвалидност, които се изплащат като самостоятелна пенсия на лицата. В случая не е налице отнемане на права или редуциране на размер на вече предоставена подкрепа, а трансформиране на конкретен вид подкрепа, която държавата оказва на определени групи при законово определени условия, с което се променя правната природа на съответния социален инструмент.

Следва да се има предвид, че от 1 януари 2017 г. влизат в сила съществени изменения на текстове в Закона за семейните помощи за деца (ЗСПД), направени чрез приемане на текстове в ПЗР от Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2017 г. Съгласно чл. 8д, ал. 1 от ЗСПД на родители (осиновители) се предоставят месечни помощи за отглеждане на дете с трайно увреждане до 18-годишна възраст и до завършване на средното образование, но не по-късно от 20-годишна възраст, независимо от доходите на семейството, при условие че детето живее постоянно в страната и не е настанено за отглеждане извън семейството по реда на чл. 26 от Закона за закрила на детето. Размерите на тези помощи се определят ежегодно със ЗДБРБ, в зависимост от степента на увреждането или степента на намалената работоспособност и в съответствие с предназначението им, като не могат да бъдат по-ниски от предходната година. Месечните помощи за отглеждане на дете с трайно увреждане целят да подпомогнат семействата в отглеждането на децата с трайни увреждания в семейна среда и тяхното социално включване. До приемането на цитираните изменения, съгласно ЗДБРБ за 2016 г., размерът на месечната добавка за отглеждане на дете с трайно увреждане по чл. 8д, ал. 1 от ЗСПД е в размер на 240 лв. От 2017 г. се отчита сериозен ръст в размера на месечните помощи, като е дефинирана месечна сума от 930 лв. за отглеждане на дете с определени 90 и над 90 на сто вид и степен на увреждане или степен на трайно намалена работоспособност. След

навършване на 18-годишна възраст правоимащите лица могат да упражнят правото по чл. 69, ал. 1 от ЗХУ, като в действителност размерът на този вид финансова подкрепа се оказва в пъти по-нисък от отпускания до този период размер по чл. 8д, ал. 1 от ЗСПД.

С цел да бъде компенсирана съществената диференциация в сумите, предоставяни в подкрепа на хората с трайни увреждания след навършване на 18-годишна възраст по реда на ЗХУ, бе осъществена посочената по-горе трансформация, при съобразяване в процентно съотношение с линията на бедност, предвид ежегодното индексирание на този монетарен показател.

Определянето на групите лица по чл. 70 от ЗХУ е съобразено с действащото законодателство в областта на здравеопазването. В допълнение, в процеса на разработване на новата правна рамка постъпиха и бяха възприети предложенията относно въвеждането на нови целеви групи, в обхвата на които да рефлектира като нормативно условие конкретен вид отпускната пенсия.

Предвид горното, при определянето на размера на месечната финансова подкрепа се вземат предвид степента на увреждане, а в хипотезите на чл. 70, т. 4 и 5 от закона, законодателят е предвидил, като релевантно условие и вида на пенсията, получавана от лицето към момента на отпускане на месечната финансова подкрепа, което предполага интензитета на подкрепата.

Съгласно българското законодателство хората с увреждания могат да ползват правата си след освидетелстването им от органите на медицинската експертиза в Република България и при условие, че пребивават на територията на страната. Основен принцип в законодателството е, че правата на лицата се преценяват съгласно действащите правила и разпоредби. Този принцип се прилага и в социалноосигурителното законодателство, поради което пенсиите се отпускат на основание действащите към момента на пенсионирането норми.

Кодекса за социално осигуряване (КСО) е основният нормативен акт, в който са уредени условията за получаване на пенсия, в т.ч. на повече от една пенсия, както и изискванията, на които следва да отговарят лицата, при съобразяване с поставяне в по-благоприятната ситуация и зачитане на личния избор. В глава шеста, раздел IV от КСО се разграничават пет вида пенсии, които не са свързани с трудова дейност. Разпоредбите на чл. 85 и чл. 86 от КСО посочват условията, на които трябва да отговарят лицата, имащи право на пенсия за военна инвалидност, респективно размера на пенсията, а в чл. 90а е уредено правото на лицата на социалната пенсия за инвалидност. Съгласно разпоредбата на чл. 86 от КСО размерът на пенсията за военна инвалидност се определя в процент от социалната пенсия за старост (СПС), като:

1. За редници и сержанти с трайно намалена работоспособност над 90 на сто е 150 на сто от СПС, за редници и сержанти с трайно намалена работоспособност 71 - 90 на сто е 140 на сто от СПС, за редници и сержанти с трайно намалена работоспособност 50 - 70,99 на сто е 115 на сто от СПС.

2. За офицери с трайно намалена работоспособност над 90 на сто е 160 на сто от СПС, за офицери с трайно намалена работоспособност 71 - 90 на сто е 150 на сто от СПС, за офицери с трайно намалена работоспособност 50 - 70,99 на сто е 120 на сто от СПС.

В сравнение с останалите пенсии за инвалидност, пенсиите за военна инвалидност се определят с най-висок процент от СПС.

Когато лицата, на които се отпуска пенсия за военна инвалидност, са били осигурени за всички осигурени социални рискове или само за трудова злополука или професионална болест преди постъпването им на наборна служба или на служба в запаса, размерът на пенсията за военна инвалидност се определя както при пенсията за трудова злополука или професионална болест, ако това е по-благоприятно за тях.

Освен това пенсията за военна инвалидност може да се изплаща към всеки вид пенсия, която лицето получава. В чл. 101, ал. 4 от КСО е изрично предвидено, че военноинвалидите при навършване на възрастта по чл. 68 от КСО получават пълния размер на определените им две пенсии - пенсия за военна инвалидност и пенсия за

осигурителен стаж и възраст.

Необходимо е да се има предвид и разпоредбата на § 6, ал. 5 от преходните и заключителните разпоредби на КСО, която предвижда, че при навършване на възрастта по чл. 68, ал. 1 от КСО, военноинвалидите имат правото да получават отпуснатите им пенсии в пълен размер, без да се прилага разпоредбата на § 6, ал. 1 ПЗР на КСО, която ограничава максималния размер на получаваните една или повече пенсии, без добавките към тях, т.е. по отношение на тях не се прилага и т. нар. „таван на пенсиите“.

Съгласно разпоредбата на чл. 90а от КСО право на социална пенсия за инвалидност имат лицата, навършили 16-годишна възраст, с трайно намалена работоспособност/вид и степен на увреждане повече от 71 на сто, на които не е отпусната друга пенсия, включително от друга държава. В чл. 101, ал. 1, т. 4 от КСО също е предвидено, че социалната пенсия за инвалидност не може да се получава с друг вид пенсия. Това е така, тъй като предназначението на социалните пенсии е да осигурят финансова подкрепа на хора, които не са придобили право на друг вид пенсия, свързана с приноса в осигуряването.

От изложеното е видно, че лицата, получаващи социална пенсия за инвалидност, за разлика от военноинвалидите, не могат да получават и друга пенсия.

Освен това военноинвалидите и военнопострадалите ползват допълнителни права, предвидени в специален закон - Закона за военноинвалидите и военнопострадалите. Те имат право на отдых до 15 дни веднъж годишно и профилактика и рехабилитация до 30 дни общо два пъти годишно в почивните бази и болничните бази по балнеология, рехабилитация и профилактика към Министерството на отбраната, Министерството на вътрешните работи, Министерството на здравеопазването и „Профилактика, рехабилитация и отдых“ - ЕАД, като заплащат 25 на сто от стойността им (разликата до пълната стойност е за сметка на държавния бюджет); имат право на безплатно пътуване с превозните средства за обществен превоз на пътници; настаняват се с предимство в специализираните институции за социални услуги; ползват с предимство услугите на социалния патронаж, като заплащат 30 на сто от размера на определената такса (останалата част от разходите е за сметка на бюджета на общината); имат право на месечна целева помощ за телефонни услуги в размер 20 на сто от гарантирания минимален доход и други.

Бих искал да подчертая, че при нормативното определяне на размера на месечната финансова подкрепа е взета под внимание необходимостта от оказване на подкрепа за най-уязвимите лица. В тази връзка и предвид гореизложеното, хората с трайни увреждания, които получават пенсия за военна инвалидност по реда на КСО, попадат в обхвата на регламентираната месечна финансова подкрепа по чл. 70, т. 3 от ЗХУ.

Уверявам Ви, че МТСП продължава да работи в посока усъвършенстване на действащата нормативна уредба в областта на правата на хората с увреждания, провеждайки активен диалог в търсене на рационални решения с представителите на всички заинтересовани страни, в т.ч. подобряване и оптимизиране на процесите, поради което активната гражданска позиция и мнение са от съществено значение.

2019 г.

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО ПОДПИСАНИЕ

ХСУЛТАНКА ПЕТРОВА

БИС Заместник-министър

Министър на труда и социалната

политика

За

св/

8/17.07.21



НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	054-06-11
Дата	20 01 2020 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2015
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изх. № ... 02-18

17. 01. 2020

ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО

Г-Н КОНСТАНТИН ПОПОВ
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ ОТ
ПГ НА ПП ГЕРБ И ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА КОМИСИЯТА ПО ОТБРАНА НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

На Ваш № 054-06-11 от 14.01.2020 г.

ОТНОСНО: Изплащане на регламентирана финансова подкрепа по Закона за хората с увреждания

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПОПОВ,

Законът за хората с увреждания (ЗХУ) има за предмет да уреди обществените отношения, свързани с упражняване на правата на хората с увреждания на територията на страната, включително и видовете социални плащания за тази уязвима група.

Със закона се въведе нов модел за определяне на финансовото подпомагане за хората с увреждания. Регламентираха се видовете финансова подкрепа за хората с увреждания, състояща се от два компонента: месечна финансова подкрепа, съобразно степента на увреждане, на която имат право хората с трайни увреждания над 18-годишна възраст, представляваща сума, чийто размер е уреден в чл. 70 от закона; и целеви помощи, съобразно вида на увреждането, посредством заявена и установена необходимост при индивидуално оценяване и при съобразяване с конкретни нормативни изисквания. Новата база за изчисляване на размера на подкрепата е линията на бедност, установена за страната за съответната година (363 лв. за 2020 г.), която като динамичен монетарен показател е с ежегодна индексация. Това създава гаранция за избягване на възможността за понижаване размера на финансовата подкрепа за хората с увреждания. Същевременно поставя лицата в по-благоприятно икономическо положение, което в условията на динамична макроикономическа конюнктура и регионални диспропорции в страната има важен превантивен ефект за негативното въздействие върху качеството на живот и социалното изключване.

Министерството на труда и социалната политика поддържа принципното си становище, изразявано до този момент по отношение на лицата, попадащи в обхвата на отделните групи, като подчертавам основните мотиви:

Съгласно българското законодателство хората с увреждания могат да ползват правата си след освидетелстването им от органите на медицинската експертиза в Република България и при условие, че пребивават на територията на страната. В

процеса на разработване на ЗХУ постъпиха и бяха възприети предложенията относно въвеждането на нови целеви групи, в обхвата на които да рефлектира като нормативно условие конкретен вид отпусната пенсия. В тази връзка при определянето на размера на месечната финансова подкрепа се вземат предвид степента на увреждане, а в хипотезите на чл. 70, т. 4 и 5 от закона като допълнително условие е заложен и вида на пенсията, получавана от лицето към момента на отпускане на месечната финансова подкрепа, което предполага интензитета на подкрепата.

Основен принцип в законодателството е, че правата на лицата се преценяват съгласно действащите правила и разпоредби. Този принцип се прилага и в социално-осигурителното законодателство, поради което пенсиите се отпускат на основание действащите към момента на пенсионирането норми.

Кодекса за социално осигуряване (КСО) е основният нормативен акт, в който са уредени условията за получаване на пенсия, в т.ч. на повече от една пенсия, както и изискванията, на които следва да отговарят лицата, при съобразяване с поставяне в по-благоприятната ситуация и зачитане на личния избор.

В глава шеста, раздел IV от КСО се разграничават пет вида пенсии, които не са свързани с трудова дейност. Разпоредбите на чл. 85 и чл. 86 от КСО посочват условията, на които трябва да отговарят лицата, имащи право на пенсия за военна инвалидност, респективно размера на пенсията, а в чл. 90а е уредено правото на лицата на социална пенсия за инвалидност. Съгласно разпоредбата на чл. 86 от КСО размерът на пенсията за военна инвалидност се определя в процент от социалната пенсия за старост (СПС), като в сравнение с останалите пенсии за инвалидност, на пенсиите за военна инвалидност този процент е най-висок.

Когато лицата, на които се отпуска пенсия за военна инвалидност, са били осигурени за всички осигурени социални рискове или само за трудова злополука или професионална болест преди постъпването им на наборна служба или на служба в запаса, размерът на пенсията за военна инвалидност се определя както при пенсията за трудова злополука или професионална болест, ако това е по-благоприятно за тях.

Освен това пенсията за военна инвалидност може да се изплаща към всеки вид пенсия, която лицето получава. В чл. 101, ал. 4 от КСО е изрично предвидено, че военноинвалидите при навършване на възрастта по чл. 68 от КСО получават пълния размер на определените им две пенсии - пенсия за военна инвалидност и пенсия за осигурителен стаж и възраст. Разпоредбата на § 6, ал. 5 от преходните и заключителните разпоредби на КСО, предвижда, че при навършване на възрастта по чл. 68, ал. 1 от КСО, военноинвалидите имат правото да получават отпуснатите им пенсии в пълен размер, без да се прилага разпоредбата на § 6, ал. 1 ПЗР на КСО, която ограничава максималния размер на получаваните една или повече пенсии, без добавките към тях, т.е. по отношение на тях не се прилага и т. нар. „таван на пенсиите“.

Съгласно разпоредбата на чл. 90а от КСО право на социална пенсия за инвалидност имат лицата, навършили 16-годишна възраст, с трайно намалена работоспособност/вид и степен на увреждане повече от 71 на сто, на които не е отпусната друга пенсия, включително от друга държава. В чл. 101, ал. 1, т. 4 от КСО също е предвидено, че социалната пенсия за инвалидност не може да се получава с друг вид пенсия. На основание посочената норма лицата нямат право на социална пенсия за инвалидност, ако имат отпусната друг вид пенсия, включително от друга държава. Това правило е въведено предвид обстоятелството, че социалната пенсия за инвалидност не е свързана с трудовата дейност на лицата. Тя се изплаща от фонд „Пенсии, несвързани с трудова дейност“, а съгласно чл. 22в от КСО средствата по този фонд се набират от трансфери от държавния бюджет. Целта на ограничението е да не се допуска изплащане на социални пенсии със средства на държавния бюджет на лица, които имат право на пенсия, свързана с трудова дейност - лична или наследствена, изплащани от фонд „Пенсии“ на държавното обществено осигуряване.

Предназначението на социалните пенсии е да осигурят финансова подкрепа на хора, които не са придобили право на друг вид пенсия, свързана с приноса в осигуряването.

От изложеното е видно, че лицата, получаващи социална пенсия за инвалидност, за разлика от военнопострадалите, не могат да получават и друга пенсия.

Военноинвалидите и военнопострадалите ползват и права, предвидени в специален закон - Закона за военнопострадалите и военнопострадалите, които допълнително им гарантират преференции и услуги.

Бих искала да подчертая, че при нормативното определяне на размера на месечната финансова подкрепа е взета под внимание необходимостта от оказване на подкрепа за най-уязвимите лица, които вследствие на тежки увреждания не са имали и няма да имат възможност да упражняват трудова дейност, респективно да получават доходи от труд и съответните осигурителни права. Това са лица в изключителна тежка житейска ситуация, предвид съществуващите функционални ограничения и бариери.

В тази връзка и предвид гореизложеното, хората с трайни увреждания, които получават пенсия за военна инвалидност по реда на КСО попадат в обхвата на правоимащи лица по чл. 70, т. 3 от ЗХУ.

В заключение към изложената аргументация, намирам за важно да Ви информирам за бюджетния ресурс, обезпечаваш подкрепящите и насърчителни мерки в областта на държавната политика за хората с увреждания.

През 2019 г. политиката в областта предвиждаше разходи общо в размер на 425,1 млн. лв., като с новите разпоредби бе разширен кръга на подпомаганите лица, който достигна над 650 000. В сравнителен аспект за 2018 г. по Закона за интеграция за хората с увреждания (отм.) са изплатени близо 152,0 млн. лв. за съответните социални плащания на близо 500 000 лица. За 2020 г. заложените бюджетни разходи се увеличиха до 559, 5 мил. лв. В рамките на средносрочната бюджетна прогноза е заложено ежегодно увеличение на финансовия ресурс, съобразно определената линия на бедност в страната.

Видно от горното един значителен ресурс от държавния бюджет се изразходва за обезпечаване на политиката в областта на хората с увреждания в подкрепа на социалното им приобщаване в общността. В случай, че се допусне разширяване на обхвата на правоимащите лица по чл. 70, т. 5 от ЗХУ с оглед предоставяне на по-висок вид месечна финансова подкрепа, следва да се има предвид, че това допълнително би рефлектирало върху размера на необходимите бюджетни средства за неговото финансиране. Включването на лицата, които получават пенсия за военна инвалидност, (в тази категория по данни от НОИ попадат 173 човека,) по чл. 70, т. 5 от ЗХУ би довело до идентични искания и от страна на лицата, които получават наследствена пенсия и/или пенсия за осигурителен стаж и възраст (техният относителен дял в общият брой пенсионери спрямо военнопострадалите е значително по-висок) и др.

Към момента военнопострадалите имат право да получават месечна финансова подкрепа в размер на 25 на сто от линията на бедност, което с увеличението на размера на линията на бедност за 2020 г. прави 90,75 лв. Разликата в размера на сумата, получавана от военнопострадалите в сравнение с правоимащите лица по чл. 70, т. 5 от закона (в размер на 206,91 лв.) е 116,16 лв. за 2020 г. Средствата, които би трябвало да се осигурят допълнително от бюджета, за да се обезпечи подкрепата за разширен кръг лица (в конкретния случай 173 лица повече), за 2020 г. са 241 148, 16 лв. През следващите години обаче ще се наблюдава ръст в този ресурс.

Разширяването на обхвата подпомагани лица на законово ниво предполага рационални решения и оптимални действия за гарантиране на неговата ефективност и устойчивост, особено като се вземат предвид и идентифицираните рискове за искания от други групи лица.

ДЕНИЦА САЧЕВА

Министър на труда и социалната
политика

ВЯРНО С Е
ПОДПИСАНА

17.01.2020



ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ

1645
[Signature]

ДО

Г-Н ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА
МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

В Ъ П Р О С

от Георги Гьоков, народен представител от 27 МИР Стара Загора,
ПГ „БСП за България“

Съгласно чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95 и 96 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасям въпрос

ОТНОСНО: резултати от проверките по скандала с къщите за гости

Уважаема г-жо Министър,

Скandalът с къщите за гости се разгоря през месец април миналата година. Става въпрос за това, че парите по Програмата за развитие на селските райони са отивали в частни вили (къщи), а не за развитие на туризма в България. След това с променлив интерес продължава до днес.

Всички отговорни институции – Държавен фонд Земеделие (ДФЗ), Министерство на земеделието, храните и горите (МЗХГ), Прокуратурата и т.н. се надпреварваха да ни уверяват, че при установяване на нарушения парите ще бъдат върнати. Дори премиерът публично поиска при нарушение виновните веднага да се дават на прокурор и увери, че парите ще бъдат върнати от злоупотребилите с тях, а самата Прокуратура шумно обяви, че започна проверка на ВСИЧКИ къщи за гости, построени с евросредства. Държавен фонд "Земеделие" и самото Министерство на земеделието храните и горите също се впуснаха в проверки.

При такъв сериозен скандал и при съмнения за огромен процент злоупотреби е очевидно, че трябва да бъде извършена проверка на всички, изградени по Програмата къщи за гости. Да се разграничат изрядните къщи от къщите с нередности. Да се прецизират нарушенията и да се наложат адекватни санкции.

Частичната проверка ще бъде причина за сериозни съмнения, че се прикриват и протекционират хора близки до управляващите, а също и, че се прикриват скандалните проекти на лица, свързани с управляващите, които се анонсираха в публичното пространство от разследванията на различни медии. Дори проверките, свързани само и единствено за изпълнението на бизнес плана и целите на проекта, обществото едва ли би се задоволило, ако не се проверят и изнесат евентуални конфликти на интереси, произход на средствата и търговия с влияние. А такава информация до момента няма.

Ето защо не е ясно кое налага решението на ДФЗ да ограничи обхвата на проверките, като се проверяват само такива, за които не е изтекъл петгодишния мониторингов период след сключването на договора. Това означава, че от всичките изградени с евросредства къщи (746) ще се проверяват само тези, които са сключили договори за субсидията след средата на 2014 г., защото проверките реално започнаха през лятото на 2019 г.

Днес, близо девет месеца по-късно, обществото е в „затъмнение“ и си задава много въпроси, свързани със скандала с къщите за гости. Не беше ли всичко това - много шум за нищо? Какъв ще е крайният ефект от цялата тази работа? Ще се прикрият ли за пореден път сериозни злоупотреби? Ще има ли осъдени за злоупотребите или най-тежките санкции пак ще са за хората с най-дребните нарушения (например незначителни отклонения от обявения бизнес план)? Българското общество трябва да получи справедливост и това минава през пълна прозрачност и информираност за резултатите от извършените проверки.

В тази връзка:

Моля да ми предоставите пълен списък на проектите, които са финансирани с евросредства и съответно списък с проверените и със санкционираните проекти. Списъците да съдържат конкретен обект (вкл. и за тези, за който е установено нарушение), фирмата бенефициент, получените сумите, сумите с които са санкционирани? Колко и кои са дадени на Прокуратурата?

Предвиждате ли и в какви срокове проверка за това дали къщите се ползват за лични цели, за произход на средствата и конфликт на интереси и на останалите къщи на които е изтекъл мониторинговия срок след сключване на договорите?

Моля да отговорите и на следните въпроси: Има ли връзки на политици и служебни лица (действащи в момента или бивши такива) с къщите за гости? Има ли проверени и съответно санкционирани проекти, от тези които са свързани по някакъв начин със служебни лица или политици?

Колко от санкционираните проекти са за нарушения, свързани с неизпълнение или отклонение от обявения бизнес план и колко са заради конфликти на интереси, неясен произход на средствата или заради търговия с влияние?

Има ли къщи, които са построени в забранени територии, проверени ли са те и какви санкции са им наложени?

При такъв процент злоупотреби се компрометира цялата Програма, която се финансира с европейски средства и при сериозните съмнения за липса на капацитет за разследване на злоупотреби с европейски фондове на национално ниво, е логично да си зададем въпроса: не би ли следвало да потърсим помощ от Европейската служба за борба с измамите (ОЛАФ)? Има ли пряка опасност от загуба на евросредства?

Извършена ли е безпристрастна проверка и проверявани ли са длъжностни лица от фонда и министерството (настоящи и бивши), вкл. и дали тяхното (или на семействата им) имущество, отговаря на доходите им като държавни служители?

Моля за писмен отговор.

Георги Гьоков
Народен представител
от ПГ „БСП за България“



НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	054-06-3
Дата	20 / 01 / 2020 г.

1842
г/мз

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на земеделието, храните и горите

Изх. № 0201-1
2020 г.

ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО

Г-Н ГЕОРГИ ГЪОКОВ

НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ ОТ ПГ НА БСП ЗА БЪЛГАРИЯ

На Ваш № 054-06-3/09.01.2020 г.

Относно: Резултати от проверките по скандала с къщите за гости

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЪОКОВ,

В отговор на конкретно поставените от Вас въпроси относно прозрачността, по отношение на извършените проверки на място, свързани с изграждането на къщи за гости, съфинансирани със средства от Програмата за развитие на селските райони (ПРСР) 2007-2013 г., Ви уведомявам следното:

1. Проверки на място на проектите, включващи къщи за гости

Всички 746 проекта, свързани с изграждането на туристически обекти от вида „Къща за гости“, без значение дали същите са в период на мониторинг, са предоставени на

Прокуратурата на Република България за извършване на щателни проверки, за това дали има или не измама с европейски средства.

По отношение на проверките, които Държавен фонд „Земеделие“ е предприел, във връзка с разпореждане на министъра на земеделието, храните и горите със Заповед № РД 09-572 от 13.06.2019 г., следва да се отбележи, че съгласно договорните взаимоотношения между бенефициентите и Държавен фонд „Земеделие“, както и съгласно националното и европейското законодателство, Разплащателната агенция, която е част от Държавен фонд „Земеделие“, може да извършва проверки на място за установяване на нарушения и неспазване на договорните задължения до определения срок за мониторинг за съответния проект. Съгласно изискванията на член 72, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1698/2005, които са заложили и в наредбите за прилагане на мерки 311 „Разнообразяване към неземеделски дейности“ и 312 „Подкрепа за създаване и развитие на микропредприятия“ от Програмата за развитие на селските райони 2007-2013 г. периодът на мониторинг е определен като срок от 5 години след сключване на договора за отпускане на финансова помощ. В рамките на този срок Държавен фонд „Земеделие“ упражнява контрол върху изпълнението на договорните задължения с бенефициентите. След изтичането на срока на мониторинг Държавен фонд „Земеделие“ няма задължение да удостоверява спазването на ангажиментите, описани в член 72, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1698/2005, които са включени и в Програмата за развитие на селските райони.

Отделно от проверките, назначени от Главния прокурор на Република България, Държавен фонд „Земеделие“, в качеството си на Разплащателна агенция по ПРСР 2007 – 2013 г., е извършил проверки на място на 288 проекта, свързани с изграждането на къщи за гости. Това са всички проекти в период на мониторинг към датата на извършване на проверката на място.

Разпореждането на министъра на земеделието, храните и горите е изцяло съобразено с текстовете на чл. 29, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 65/2011 на Комисията от 27 януари 2011 година, съгласно който: „Ex-post проверките се извършват за инвестиционни операции, за да се удостовери спазването на ангажиментите, описани в член 72, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1698/2005 или включени в програмата за развитие на селските райони.“

Допълнително Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета от 20 септември 2005 година в чл. 72 „Продължителност на инвестиционни проекти“, параграф 1 уточнява, че: „Без да се нарушават правилата за свободно предоставяне на услуги и свободата за установяване по смисъла на членове 43 и 49 от Договора, държавата-членка гарантира, че един инвестиционен проект запазва финансовото участие на ЕЗФРСР, ако този проект, **в рамките на 5 години от датата на вземане на решение за финансиране** от Управителния орган, не претърпи съществена промяна“.

Списъци с информация за проектите могат да бъдат открити на страницата на Държавен фонд „Земеделие“, както за всички 746 обекта, така и за проверените от Държавен фонд „Земеделие“ 288 обекта: <http://www.dfz.bg/bg/programa-za-razvitie-na-selskite-raioni/-2007---2013/>

2. Прозрачност по отношение на извършените проверки на проекти, свързани с изграждането на къщи за гости

По отношение проверките на място, извършени от страна на Държавен фонд „Земеделие“ и резултатите от тях, информацията е публикувана на страницата на Държавен фонд „Земеделие“ и в национални медии. На посочения адрес може да бъдат намерени проектите с първоначална санкция в размер на 100%:
<http://www.dfz.bg/bg/programa-za-razvitie-na-selskite-raioni/-2007---2013/>

Доклад за резултатите от проверките на Държавен фонд „Земеделие“ е публикуван и в рубрика „Новини“ на електронната страница:
http://dfz.bg/bg/presentar/novini/etapna_ocenka_ot_reviziranite_288_kasti/.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЪОКОВ,

Предоставям Ви и актуални данни относно обработката на 288 проверки на място по проекти за изграждане на къщи за гости, както следва:

Вид санкция	Брой проекти	Размер на санкцията
Без санкция	25	-лв.
В процес	4	-лв.
пълна	163	45 113 629,79 лв.
Частична	96	3 176 884,22 лв.
Общо наложена редукция		48 290 514,01 лв.
Общо санкционирани проекти		259

Постъпили възражения към 10.01.2020		
Вид санкция	Брой проекти	Размер на възразената санкция
пълна	130	35 241 291,21 лв.
Частична	72	2 574 445,03 лв.
Общо постъпили възражения		37 815 736,24 лв.

Разгледани възражения към 10.01.2020		
Вид санкция	Брой проекти	Размер на потвърдената санкция
пълна	74	18 006 922,80 лв.
Частична	51	1 763 998,86 лв.
Общо разгледани възражения		19 770 921,66 лв.

В заключение, изпълнението на ПРСР 2007-2013 г. приключи и всички заявени за възстановяване разходи по Програмата са сертифицирани и изплатени от Европейската комисия.

За гарантиране на правилно разходване на средствата и дълготрайност на ефекта от подпомагането Министерството на земеделието, храните и горите и Държавен фонд „Земеделие“ са предприели необходимите проверки. Прокуратурата на Република България също извършва проверки и не е необходимо изискване на допълнителни проверки от Европейската служба за борба с измамите (ОЛАФ).

Установените неизпълнения на задължения в мониторингов период не поставят под риск прилагането на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г., а от страна на ЕК няма да бъдат налагани санкции като по приключилата вече ПРСР 2007-2013 г., така и по настоящата Програма.

ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА

Министър на земеделието, храните и горите



ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

38
10 X

ДО
Г-ЖА ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА
МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

ВЪПРОС

от Красимир Янков

народен представител от ПГ „БСП за България“

На основание чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасям въпрос

ОТНОСНО: Основни приоритети на правителството „земеделие, храни, рибарство и гори ” в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,

С Решение №76 на Министерския съвет от 8.02.2018г. е приета Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021 г. , която е съставена в изпълнение на подписаното Коалиционно споразумение между ПП ГЕРБ и Обединени патриоти – НФСБ, АТАКА, ВМРО. Програмата за управление на правителството съдържа цели и мерки, чрез които ще се реализират основните приоритети на коалицията.

Основните приоритети за “земеделие, храни, рибарство и гори“ са:

- Устойчиво, конкурентоспособно и пазарноориентирано земеделие.
- Стабилно развитие на хранителния сектор.
- Устойчиво и многофункционално управление на горите.
- Развитие на Сектор „Рибарство и аквакултури“.

Въпросът ми към Вас е:

Какви действия са предприети от Министерството на земеделието, храните и горите за изпълнение на основните приоритети на Правителството, заложиени в конкретните мерки и какви резултати може да отчетете?

Моля отговорът на въпроса да бъде в писмен вид

Красимир Янков
Народен представител
от ПГ „БСП за България“



НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	954-06-1074
Дата	20 / 01 / 2020 г.

1830
Ифиз

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на земеделието, храните и горите

Изх. № 0201-202
2019/2020 г.

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-Н КРАСИМИР ЯНКОВ
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ ОТ ПГ НА БСП ЗА БЪЛГАРИЯ
На Ваш № 954-06-1074/19.12.2019 г.

Относно: Основни приоритети на правителството за „Земеделие, храни, рибарство и гори“ в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЯНКОВ,

В отговор на поставените от Вас въпроси относно действията, предприети от Министерството на земеделието, храните и горите за изпълнение на основните приоритети на правителството на Република България за периода 2017-2021 г., заложи в конкретни мерки и отчетените резултати от министерството, Ви предоставям следната информация:

Основните приоритети на политиката в аграрния отрасъл, заложи в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г., са:

- Устойчиво, конкурентоспособно и пазарно ориентирано земеделие;
- Стабилно развитие на хранителния сектор;
- Устойчиво и многофункционално управление на горите;
- Развитие на сектор „Рибарство и аквакултури“.

За тяхната реализация се прилагат мерки и инструменти, финансирани със средства от европейските фондове за подкрепа на земеделието и от националния бюджет.

По-конкретно, по основните области на политика:

Приоритет „Устойчиво, конкурентоспособно и пазарно ориентирано земеделие“

В периода на управление на правителството са положени усилия за осигуряване на адекватна подкрепа, допринасяща за стабилизиране на доходите на земеделските производители, за модернизиране на отрасъла, за противодействие на климатичните и пазарни предизвикателства, както и за съхраняване на жизнеспособността на селските райони. Приоритет е поставен върху балансираното развитие на растениевъдството и животновъдството и на отделните производствени направления в тях. Реализация на мерките за подкрепа е обезпечена с предоставянето на значителен финансов ресурс, възлизащ на над 6 млрд лева, в това число:

- За **директни плащания** в периода 2017-2019 г. са разплатени близо 3 653 млн. лева (97% усвояемост на годишните бюджети за директни плащания);
- По **схеми и мерки за пазарна подкрепа** за същия период са разплатени над 243,9 млн. лева;
- По **Програмата за развитие на селските райони 2014-2020 г.** (ПРСР) от началото на програмния период до 31.12.2019 г.:
 - Договорени средства - 3 909 млн. лева, или 69% от бюджета на ПРСР 2014-2020 г.;
 - Изплатени средства - 2 278 млн. лева, или 40% от бюджета на ПРСР 2014-2020 г.
- По **Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.** (ПМДР) от началото на програмния период до 31.12.2019 г.:
 - Договорени средства - 137,3 млн. лева или 67,3% от бюджета на ПМДР 2014-2020;
 - Изплатени средства - 47,4 млн. лева или 23,2% от бюджета на ПМДР 2014-2020 г.
- По **схеми за държавни помощи** (включително чрез данъчни облекчения) - за периода 2017-2019 г. са усвоени близо 800 млн. лева.
- По **схеми за преходна национална помощ** (животни и тютюн) за същия период са разплатени над 358 млн. лева.

С цел създаване на оптимални условия за ефективно поливно земеделие и превенция на рисковете от вредното въздействие на водите са предприети действия за преодоляване на формиралите се неблагоприятни тенденции в управлението и използването на изградената хидромелиоративна инфраструктура. През 2017 г. е извършена цялостна инвентаризация на активите на „Напоителни системи“ ЕАД за установяване на тяхното състояние. Дейността на дружеството се оптимизира с оглед намаляване на разходите, увеличаване на приходите и минимизиране на загубите. „Напоителни системи“ ЕАД приключва 2018 г. с положителен финансов резултат.

Предвид зачестяващите екстремни прояви на неблагоприятни климатични събития, министерството работи по създаването на нов ефективен модел за управление на риска в земеделието, включващ и надеждна превенция срещу градушки. През 2019 г. в експлоатация са въведени 62 нови ракетни площадки в района на Подбалканските полета и в Хасковска област, като по този начин защитаваната от градушки територия е увеличена от 17 млн. декара на 22 млн. декара. В експлоатация е въведен шести метеорологичен радар, в района на с. Ярлово, Софийска област. В ход са дейности, свързани с пускане в действие през пролетта на 2020 г. на седми радар в района на гр. Шумен. Осигуряването на пълно радарно покритие ще позволи разширяването на градузащитата на територията на цялата страна чрез въвеждане и на самолетен способ, което е елемент от предвижданата реформа в областта на превенцията.

В областта на здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях са създадени условия за провеждане на адекватна профилактика на икономически важните болести по животните и по-ефективна организация за бързо овладяване на възникнали огнища на заболявания. Стриктно се спазват и изпълняват заложените мерки и дейности в Национална програма за профилактика, надзор, контрол и ликвидиране на болестите по животните и зоонозите.

Поради идентифицирана необходимост от предприемане на спешни мерки във връзка с актуалната епизоотична обстановка със заболяването Африканска чума по свинете, е изготвен проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за ветеринарномедицинската дейност. Промените целят повишаване на ефективността на провеждания официален контрол, осигуряване на ветеринарномедицинско обслужване на всички животни на територията на цялата страна, подобряване на организационния процес при изпълнението на мерките при ограничаване и ликвидиране на болести, включително постигане на по-добро ниво на организация и координация на местните власти. Предвижда се осигуряване на ефективен контрол и мерки спрямо нерегистрирани животновъдни обекти и неидентифицирани животни; облекчаване на регистрационния режим на личните стопанства; повишаване на знанията на всички заинтересовани лица по отношение на европейското и национално законодателство в изпълнение на техните задължения и промяна на начина на изплащане на обезщетенията при унищожаване или клане на животни. За гарантиране прилагането на новите разпоредби са определени

адекватни по съдържание и размер административнонаказателни разпоредби с дисциплиниращ ефект. Предвидени са и санкции във връзка с прилагането от средата на м. декември 2019 г. на нови разпоредби на европейското законодателство относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, правилата относно здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и продуктите за растителна защита. Проектът на Закон е внесен в Министерския съвет и е разгледан на негово заседание на 16 януари 2020 г.

Изготвен е проект на План за контрол, управление при кризи и предотвратяване разпространението на заболяването африканска чума по свинете в Република България през 2020 г. Проектът на план включва конкретни мерки и срокове за изпълнението им от отговорните институции и разпределение на дейностите между отделните държавни структури съгласно техните компетентности. Проектът описва подробно организацията за оповестяване, информиране, реагиране и управление на силите и средствата на органите на изпълнителната власт при превенцията.

С три постановления на Министерски съвет са одобрени допълнителни разходи по бюджета на Министерството на земеделието, храните и горите за 2019 г., в размер общо на 35,4 млн. лева за изплащане на обезщетения и прилагане на мерки за ограничаване и ликвидиране на заболяването африканска чума по свинете на територията на България. С част от средствата са подпомогнати стопаните, които доброволно са усвоили месото от животните си, както и за дезинфекция и стимулиране отстрелването и намирането на умрели диви свине.

В Министерството на земеделието, храните и горите функционира Координационен съвет, координиращ изпълнението на мерките за превенция и контрол на заболяването Африканска чума по свинете, с оглед на сложната епизоотична обстановка в страната и Европа и необходимостта от прилагане на мерки за ограничаване разпространението на възникнали заразни болести.

Важен фактор за развитието на ефективно земеделие е качественото научно обслужване на сектора. В мандата на правителството се предприеха активни действия за реформиране на Селскостопанската академия. Целта на тази реформа е не само подобряване на организацията и дейността на системата, но и промяна в модела на нейното финансиране, което да създаде възможности за по-добро заплащане на работещите в Академията и за привличане на млади перспективни учени.

Новият модел на функциониране създава основа за развитие на Селскостопанската академия като ефективен интелектуален център на българското земеделие и активен медиатор между потребностите на бизнеса и формирането на политиките в отрасъла.

За осъществяване на реформата министерството изготви законодателно предложение - Закон за допълнение и изменение на Закона за Селскостопанската академия, който е приет от Народното събрание през м. февруари 2018 г.

Създадени са оптимални условия за участие в конкурси за насърчаване на фундаментални и приложни изследвания в областта на селското стопанство. Използвайки възможностите на ПРСР 2014-2020 г. е осигурено финансиране за научните звена и университети, които са включени като задължителен участник при разработването и изпълнението на проекти за иновативни решения в аграрния бизнес. По този начин, използвайки потенциала на научната общност в страната, съвместно със земеделските стопани ще се изпълняват проекти, чрез които ще се насърчи разработването на различни иновации и реалното им приложение в селскостопанското производство.

В изпълнение на функциите на Министерството на земеделието, храните и горите по прилагането на националната политика в областта на поземлените отношения, управлението и стопанисването на земеделските земи, провеждането на Общата селскостопанска политика, и в частност създаването и поддържането в актуално състояние на Системата за идентификация на земеделските парцели и специализираните бази данни и регистри, свързани с нея, са предприети действия за създаване на интегрирана информационна система. Тя ще доведе до подобряване и усъвършенстване на информационното обслужване на потребителите, намаляване на административната

тежест, осигуряване на достъп до информационните ресурси на Министерството на земеделието, храните и горите от страна на външните потребители.

Интегрираната информационна система включва централизирана база данни, която обединява данните от съществуващите до момента информационни системи, бази данни и регистри в системата на министерството и създава информационна инфраструктура за осигуряване на връзките между тях.

След проведена процедура по Закона за обществените поръчки и приключили в началото на м. декември 2019 г. процедури по обжалване пред Комисията за защита на конкуренцията и Върховния административен съд, е изготвен договор за възлагане на обществена поръчка с предмет „Разработване на Интегрирана информационна система за пространствени и регистри данни за изпълнение на функциите на МЗХГ“.

Паралелно с това е изготвен модул „Надграждане на интегрираната информационна система на БАБХ – ВетИС и осигуряване на необходимите функционалности за отразяване на резултатите от извършените проверки, за установяване на степента на спазване на Законоустановените изисквания за управление (ЗИУ), по отношение на ЗИУ 6, 7 и 8 – Регистрация и идентификация на свине, едри преживни животни и дребни преживни животни и проверките по секторно законодателство за идентификация и регистрация на животните“, чиято цел е осигуряване на пълна проследимост на животните. В модула дигитално са заложили всички уведомления за животните от страна на заинтересованите лица.

Изготвено е техническо задание на модула. След осигуряване на необходимите финансови средства предстои надграждането на ВетИС и пускането му в експлоатация.

Приоритет „Стабилно развитие на хранителния сектор“

За гарантиране безопасността на храните по цялата хранителна верига ежедневно се извършват контролни дейности, целящи недопускане на пазара на вредни или опасни хранителни продукти. При по-голяма част от проверките на производствените обекти и обектите за търговия с храни се установява, че е постигнато съответствие с изискванията на европейското и националното законодателство в областта на безопасността на храните.

С оглед опростяване на правната рамка, гарантиране защитата на потребителите чрез предлагане на пазара на безопасни храни и намаляване на сивия сектор при производството, преработката и дистрибуцията на храни, е изготвен проект на нов Закон за храните. Законопроектът е приет от Народното събрание на първо гласуване през м. октомври 2017 г. През м. октомври 2018 г. проектът на Закон е изпратен за повторна нотификация до Европейската комисия, като процедурата продължава и в момента. Получено е подробно становище от ЕК, във връзка с което се провежда комуникация с Комисията, с оглед постигане на съгласие по текстовете и финализиране на процедурата по нотификация.

Изготвен е и проект на нов Закон за управление на агрохранителната верига, който обединява цялата дейност по веригата, ясно посочва отделните нейни елементи в тяхната цялост като един непрекъснат процес, с ясно разграничаване на компетентностите на органите, осъществяващи оценката на риска по агрохранителната верига, политиката и контрола върху тях и свързаните с тях дейности.

Законопроектът има за цел да осигури прилагането на европейското законодателство относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, правилата относно здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и продуктите за растителна защита. Предстои проектът да бъде разгледан на заседание на Министерски съвет.

Важен акцент на прилаганата аграрна политика е укрепването на ролята на земеделските производители по веригата на предлагане на храни. Сред начините за увеличаване на дела на произведените в България храни, предлагани в търговската мрежа, е насърчаването на сдружаването на земеделските производители в групи на производители и организации на производители - маркетингови структури, чиято продукция се реализира на местния пазар с посредничеството на групата или организацията. Предимствата за членовете са създаване на възможност за по-добро

планиране на производството, намаляване на производствените разходи и конкурентно пазарно позициониране спрямо търговци и крайни потребители. Към 31.12.2019 г. общо признатите организации и групи на производители в страната са 88 (38 групи и 50 организации на производители).

В помощ на земеделския бранш за реализация на продукцията на външни пазари министерството е изготвило досиета, включващи анализи по страни на вътрешните им пазари и на условия на за внос (специфични и общи документи и изкисвания). Разработена е и „Експортна стратегия за сектор „Мляко и млечни продукти“.

Изготвена е информация за условията и процедурите за износ на български земеделски продукти за трети страни като САЩ, Южна Корея, Южна Африка, Албания, Казахстан и др. Проследяват се търговските преговори за изготвяне на споразумения за свободна търговия със страни като Австралия и Нова Зеландия, Сингапур, Виетнам, страните от Меркосур и се анализират договореностите, касаещи българските износители на селскостопански продукти.

Министерството на земеделието, храните и горите оказва активно съдействие за преодоляване на административните пречки пред двустранната търговия със земеделски продукти - стартиране на нови процедури за изготвяне на двустранни сертификати за износ в трети страни, решаване на въпроси свързани с нетарифните бариери – санитарни и фитосанитарни при търговията и др.

Провеждат се информационни кампании и инициативи за промотиране и популяризиране на български храни по БДС, със защитени географски указания, защитени наименования за произход и храни с традиционно специфичен характер.

Във връзка с предлагане на по-разнообразна и здравословна храна на населението, в периода 2018-2019 г. са създадени 5 нови Утвърдени стандарти „България“ и 5 нови Утвърдени стандарти „Стара планина“. През 2019 г. са направени изменения и допълнения на 8 стандарта.

Приоритет „Устойчиво и многофункционално управление на горите“

Министерството прилага комплекс от мерки, целящи поддържане на доброто здравословно състояние на горите.

През 2017 г. са предприети спешни организационни мерки и съвместни действия от всички заинтересовани страни за преодоляване на ескалирания проблем със здравословното състояние на иглолистните култури в страната. Създаден е кризисен щаб за усвояване на пострадалата от абиотични и биотични фактори иглолистна дървесина. Приоритетно са проведени санитарни и принудителни сечи за поддържане на доброто здравословно състояние в горите, като в резултат на добра организация от държавните горски предприятия за периода 2017-2019 г. е усвоена близо 90% от инвентаризираната повредена дървесина, като същевременно е редуцирано ползването от други видове сечи, чието провеждане не е наложително.

През същия период е проведена авиоборба срещу листогризеци насекоми по иглолистните дървесни видове от борова процессионка на площ от 34 647 дка и ръждива борова листна оса на площ от 9 364 дка. През 2019 г. е осъществена авиоборба и срещу педомерки и листоазавивачки на площ от 5 800 дка. Извършена е наземна химична борба в разсадниците срещу болести и вредители на площ от 14 843 дка и механична борба на площ от 4 956 дка.

Към края на 2019 г. здравословното състояние на българските гори е устойчиво, като след извършените санитарни и принудителни мероприятия, ситуацията, свързана с масово нападение на вредители, е овладяна и не се наблюдават нови огнища на разпространение на болести и вредители, на ниво, различно от средното.

С оглед постепенното редуциране на нивата на ползване на дървесина от зрелите гори е разработена методика за извършване на национална горска инвентаризация и перманентно се извършват конвенционални инвентаризации (през 2017 г. – 18 инвентаризации, през 2018 г. – 17 и през 2019 г. – 19).

Поетапната категоризация в горите - държавна собственост, продължаващото нарастване на сертифицираните горски територии, както и спазването на ограничителните

режими в нормативните документи, водят до значително намаляване на ползването на дървесина от зрелите гори.

Въпреки значителното увеличение на санитарните сечи през 2017 г. и пренасочването на ресурса от работници и машини за усвояването на добитата дървесина, продължава извеждането и на отгледните сечи, с което се подобрява състоянието на младите гори. За периода 2017-2019 г. средното равнище на извеждане на отгледните сечи се запазва.

Продължават усилията на правителството за подобряване на условията за развитие на малкия и средния бизнес в горската индустрия, а оттам – и на качеството на живот в горските региони.

За задоволяване потребностите на преработвателите на дървесина в страната, в периода 2017-2019 г. държавните горски предприятия са предоставили, предимно чрез състезателни процедури, общо 13,3 млн. куб. м дървесина.

За същия период продажбите на дървесина от държавните гори чрез електронен търг бележат устойчив ръст, като делът им спрямо всички проведени търгове нараства от 7% през 2017 г., съответно на 20% през 2018 г. и достига до 24% през 2019 г.

Важна област на политиката е устойчивото поддържане, опазване и увеличаване на горските ресурси.

За подобряване на пожарната безопасност в горските територии стартира прилагането на подмярка 8.3 „Предотвратяване на щети по горите от горски пожари, природни бедствия и катастрофични събития“ от ПРСР 2014-2020 г. През 2018 г. пет Регионални дирекции на горите са подали проектни предложения за изграждане на общо 18 системи за наблюдение, ранно откриване и оповестяване на пожари в горските територии, на стойност над 6,8 млн. лева. Подадени са и 3 проектни предложения от Лесозащитни станции, на обща стойност близо 2 млн. лева. Основната цел на предоставяната публична подкрепа е доразвиване на единната система за ранно откриване и оповестяване на горски пожари.

За периода 2017-2019 г. в горските територии – държавна собственост са създадени нови гори и са възстановени гори, пострадали от негативното въздействие на абиотични и биотични фактори, на обща площ от 47 734 дка, в това число:

- през 2017 г. - обща площ от 17 454 дка, от които 6 352 дка за възстановяване на щети по горите;
- през 2018 г. – обща площ от 15 033 дка, от които 5 477 дка за възстановяване на унищожени или повредени гори;
- през 2019 г. – обща площ от 15 247 дка, от които 5 159 дка за възстановяване на унищожени или повредени гори.

През м. май 2018 г. е отворен прием на проектни предложения по подмярка 8.4. „Възстановяване на щети по горите от горски пожари, природни бедствия и катастрофични събития“. В периода на прием са постъпили 14 проектни предложения.

С цел увеличаване на ефективността и рентабилността на горските дейности в държавните гори, в периода 2017-2019 г. държавните горски предприятия са инвестирали общо над 10,2 млн. лева в закупуване на 176 броя специализирана горска техника, вкл. нови въжени линии, специализирани трактори за извоз на дървесина, багер-товарачи и др.

За засилване на научните изследвания и въвеждане на иновативни технологии в горския сектор, държавните горски предприятия са сключили общо 10 договора с научни организации.

Създадени са предпоставки и условия за провеждане на последователна и добре координирана политика за реализиране потенциала на горите като източник на възобновяем ресурс за производството на енергия, чрез приемането през 2018 г. на Национален план за действие за енергия от горска биомаса 2018-2027 г.

В мандата на правителството са подготвени нормативни промени, насочени към усъвършенстване на превенцията и контрола за опазване на горите. Изготвени са предложения за изменение и допълнение на Наказателния кодекс и Закона за административните нарушения и наказания и са обсъдени със заинтересованите

институции. Сходни предложения за изменение на Наказателния кодекс са внесени в Народното събрание от народни представители от ПГ „Обединени патриоти“, като законопроектът е приет през май 2018 г. на първо четене в пленарна зала.

През м. ноември 2019 г. е обнародвана Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2012 г. за контрола и опазването на горските територии. С промените се цели подобряване и повишаване на ефективността на осъществявания контрол по цялата верига – от временния склад в гората, през транспортирането на добитата дървесина, постъпването ѝ при преработвателите и търговците на дървесина и последващите процеси по транспортирането ѝ до крайния потребител.

Извършени са действия по обезпечаване на горските инспектори със транспортни средства, екипировка и специални средства за предотвратяване на нарушения и осъществяване на превантивни дейности в горите. Предприети са стъпки за повишаване на възнагражденията на горските инспектори, ангажирани пряко с контролната дейност на терен.

Изготвен е проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за лова и опазване на дивеча, проведена е процедура по обществени консултации.

Приоритет „Развитие на сектор „Рибарство и аквакултури““

Реализирането на политиката в сектора се подпомага чрез провеждане на научни изследвания, осигуряващи икономически, технологични, екологични и др. видове данни. Изпълнява се Национална програма за събиране, управление и използване на данни в сектор „Рибарство“. Изготвен е работният план на България за събиране на данни в сектора на рибарството и аквакултурите за периода 2020-2021 г., одобрен с Решение на Европейската комисия на 20.12.2019 г.

В периода 2018-2019 г. е проведено научно изследване за оценка на уловеното, изхвърленото и разтоварено количество риба и събиране на биологични данни за всички видове риби и други морски организми, чрез наблюдатели на борда на риболовни кораби от флота на Република България, които осъществяват риболовни дейности в Черно море.

С цел подобряване на превенцията на нелегалния, нерегулиран и недеклаиран улов е изменена Наредба № 3 от 19.02.2013 г. за прилагане на точкова система за извършени тежки нарушения по смисъла на Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета от 29.09.2008 г. за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеклаиран и нерегулиран риболов.

През 2019 г. е разработен и се прилага Национален план за контрол в рибарството. Извършено е хардуерно и софтуерно обновление на Центъра за наблюдение на риболова. На борда на риболовни кораби с обща дължина над 12 м е инсталирано ново оборудване за сателитно проследяване, с възможност за проследяване на данните от риболовните дейности по електронен път.

Осигурена е публичност на издадените разрешителни за стопански риболов, чрез публично достъпен регистър, който се обновява. Предвижда се разработване на публичен регистър, в който да се оповестяват данните по отношение на установените нарушения.

Реализирането на инвестиции в сектор „Рибарство и аквакултури“ се насърчава с финансовата подкрепа на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г. За периода 2017-2019 г. е предоставена финансова помощ по следните мерки от Програмата с принос за постигане на целите на правителствената програма в областта на рибарството и аквакултурите:

- по мярка 1.1 „Диверсификация и нови форми на доход“ е договорена финансова помощ в размер на 110 хил. лева;
- по мярка 1.2 „Здраве и безопасност“ договорените средства възлизат на 15,8 хил. лева;
- по мярка 1.7 „Добавена стойност, качество на продуктите и използване на нежелания улов“ е договорена финансова помощ в размер на 473,7 хил. лева и са разплатени средства в размер на 242 хил. лева;
- по мярка 1.8 „Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, рибни борси и покрити лодкостоянки“ са договорени финансови средства в размер на над 24 млн. лева, а стойността на изпълнените проекти е близо 7,3 млн. лева;

- по мярка 2.2. „Продуктивни инвестиции в аквакултурите“ е договорена финансова помощ, възлизаща на 21,5 млн. лева и са изплатени средства в размер на 12,4 млн. лева;
- по мярка 2.3 „Насърчаване на нови производители на аквакултури, развиващи устойчиви аквакултури“ е договорена финансова помощ в размер на 9,5 млн. лева. Изплатените средства възлизат на 0,6 млн. лева;
- през м. януари 2020 г. предстои отваряне на прием по мярка 1.4 „Ограничаване на въздействието на риболова върху морската среда и приспособяване на риболова към опазването на видовете“.

ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА

Министър на земеделието, храните и горите



НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. №	054 - 06 - 10	
Дата	13	/ 01 2020 г.

ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА

44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

23
11 X

ДО

Г-ЖА ЕКАТЕРИНА ЗАХАРИЕВА

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ

ПО ПРАВОСЪДНАТА РЕФОРМА И

МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

ВЪПРОС

от Георги Гьоков, народен представител от 27 МИР Стара Загора,
ПГ „БСП за България“

Съгласно чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и членове 95 и 96 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасям въпрос

ОТНОСНО: отношение/реакция на Правителството и МВнР по оповестена от американския дипломат Дейвид Хейл договореност със САЩ за провеждане на диалог за реформа в Конституцията на Република България

Уважаема г-жо Заместник министър-председател,

„Тук в Америка сме оптимисти за развитието на България в това отношение и продължаваме да работим с Вас за укрепване на демокрацията, на върховенството на закона и на противодействието на корупцията. НАСКОРО СЕ ДОГОВОРИХМЕ ДА ПРОВЕДЕМ ДИАЛОГ ЗА РЕФОРМА В КОНСТИТУЦИЯТА и отчетност на съдебната власт. Приветстваме, че България се нагърби с водеща роля по редица регионални проблеми. Но силата на България зависи от силата на нейната демокрация“. Това, наред с още други пораждащи въпроси изявления, заяви в ефира на БНР на 11.01.2020 г. заместник държавният секретар на САЩ по политическите въпроси Дейвид Хейл. Интервюто с него е взето по телефона от Вашингтон, по повод откриването в Истанбул на газопровода „Турски поток“.

Като български гражданин и народен представител в 44-то Народно събрание на Република България изразявам възмущение и оценявам това изявление на чуждия дипломат като недопустимо, унижително и като намеса във вътрешните работи на Република България. Оценявам го и като посегателство срещу суверенитета на Република България.

В тази връзка моля за Вашата и на институцията, която представлявате - Министерство на външните работи, оценка на това изявление на американския дипломат и заместник държавен секретар на САЩ по политическите въпроси Дейвид Хейл. Моля също така за отговор на въпроса защо до момента няма реакция от страна на Правителството или на Външно министерство по изявлението на въпросния чужд дипломат, както и за информация за това кога и с кои членове на Правителството или други български политици той се е „договорил да проведе диалог“ за промяна в Конституцията на Република България.

Моля отговорът на въпроса да е в писмен вид.

Георги Гьоков
Народен представител
от ПГ „БСП за България“



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. №	054-06-10	
Дата	23.01	2020 г.

Изх. № 01-00-18

София,2020 г.

17³⁹
fuf

ЧРЕЗ

**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**

**ДО
Г-Н ГЕОРГИ ГЪОКОВ
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
ОТ ПГ "БСП ЗА БЪЛГАРИЯ"**

На Ваш изх. № 054-06-10/13.01.2020 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЪОКОВ,

Във връзка с поставен от Вас въпрос чрез председателя на 44-то Народно събрание г-жа Цвета Караянчева относно интервю на държавния подсекретар на САЩ по политическите въпроси г-н Дейвид Хейл бих искала да Ви информирам следното:

В резултат от срещата между министър-председателя г-н Бойко Борисов и президента на САЩ г-н Доналд Тръмп през ноември 2019 г. във Вашингтон, на 8 януари 2020 г. в София се проведе първата сесия на Стратегическия диалог България-САЩ. По своята структура и съдържание събитието представлява не само пореден импулс в българо-американското стратегическо партньорство, но и своеобразно ново, по-високо равнище на двустранните отношения. Първата сесия в София – както и Стратегическият диалог като цяло – се отличават с адекватна на съвременните предизвикателства концепция и мащабен дневен ред, обезпечен с необходимата политическа воля и експертни екипи.

Стратегическият диалог и неговото начало в София формират по-пълноценна обществена представа за взаимодействието ни със САЩ като съюзници, приятели и стратегически партньори. Отчитаме също и кумулативния ефект от усилията на не едно българско правителство през годините за задълбочаване на отношенията със северноамериканската страна. В този контекст процесът е сложен, а възприятията – комплексни, защото към днешна дата стратегическото партньорство между България и САЩ е не просто дефиниция, а изпълнена със съдържание нова глава в отношенията между двете страни.

Общо пет бяха тематичните направления в първата сесия на Стратегическия диалог България-САЩ на 8 януари 2020 г. в София. Обсъдени бяха глобални въпроси; приоритетни за страната ни двустранни теми; досиетата отбрана, сигурност, икономика, търговия, енергетика; укрепването на демокрацията и върховенството на закона. Възможностите в обхвата на това ново начинание са значителни. Българската страна постави и аргументира очакванията си от Стратегическия диалог с акцент върху ключови въпроси като присъединяването към програмата за безвизово пътуване на САЩ Visa Waiver Program, кандидатурата на България за членство в ОИСР и др. Значителна е отговорността да извлечем най-доброто за България.

Същевременно – и съвсем очаквано – първата сесия поражда подчертано висок обществен-политически интерес. Приветстваме това явление, тъй като стремежът ни е българската общественост не само информирано да проследи процеса, но и да припознае в него широкия спектър от възможности за напредък в редица сфери на обществен-политическия живот. Това е и причината значителен ресурс от време да бъде вложен в договарянето на *Съвместно обобщение на заключенията* от сесията. Документът – в своята пълнота – прави подробен разбор на обсъжданията и бе разпространен непосредствено след края на събитието. Друг заключителен документ с договорености от първата сесия на Стратегическия диалог България-САЩ няма. Няма и двусмисленост. В частта си за укрепването на демокрацията и върховенството на закона Съвместното обобщение на заключенията дословно гласи:

„САЩ и България продължават да смятат, че корупцията подкопава демократичните институции, пречат икономическото развитие и просперитет и отваря вратата за вредни влияния. Работейки съвместно, двете правителства ще продължат текущия си диалог, включително по законодателни и процедурни предложения за укрепване на българските държавни институции, така че те да бъдат по-независими, прозрачни и ефективни. Сред нашите ключови приоритети са гарантирането независимите органи да запазят самостоятелността и партийната си необвързаност, разширяването на балансирания достъп до Конституционния съд и обмена на добри практики за по-голяма независимост на съдебните органи и прокурорска отчетност. Посредством това ние се стремим към укрепване на демократичните институции, което повишава вярата на хората в изборния процес и правораздавателната система.“

Както от начина, по който открито протичат обсъжданията, така и от заключителния документ е видно, че ключовата дума в интердисциплинарния процес на Стратегическия диалог България-САЩ е „диалог“ – диалог, за да бъдат формулирани разбираемо целите ни; за да имаме условията, събеседниците и механизмите да работим резултатно; диалог за взаимен обмен на добри практики и опит, подчинен изключително на националния ни интерес и добруването на българския народ.

Уважаеми г-н Гьоков, ценя високо ангажираното Ви отношение към темата. Не от куртоазия, а по убеждения, защото всяко обсъждане на въпроса е

своеобразен принос към споделените ни усилия за оползотворяване на наличния в момента потенциал на Стратегическия диалог България-САЩ. Водени сме от убеждението, че предпоставките за ползотворно сътрудничество са налице. Подходът ни е национално отговорен и прагматичен. Основен инструмент в този процес остава „*воденето на международните отношения чрез преговори*“. Това е и една от класическите дефиниции на дипломацията. Де факто – *диалог*. Както в наименованието, така и в същината на Стратегическия диалог между България и САЩ, е заложена тази пряка форма на общуване. Диалогично се проведе и форумът на 8 януари 2020 г. в София. В този дух бе изготвено и Съвместното обобщение на заключенията от сесията. За диалог говорим ние; за диалог говорят и САЩ – по начин, по който държави отстояват интересите си и осъществяват външната си политика от векове.

С уважение,

ЕКАТЕРИНА ЗАХАРИЕВА

*Заместник министър-председател по правосъдната
реформа и министър на външните работи*

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вж. №	954 - 06 - 1061
Дата	17 / 12 2019 г.

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

14 00
X

ДО
Г-ЖА ЕКАТЕРИНА ЗАХАРИЕВА,
МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

ВЪПРОС

от Красимир Янков,

народен представител от ПГ „БСП за България“

На основание чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасям въпрос

ОТНОСНО: Основни приоритети на правителството за “Външна политика” в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,

С Решение №76 на Министерския съвет от 8.02.2018г. е приета Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021 г. , която е съставена в изпълнение на подписаното Коалиционно споразумение между ПП ГЕРБ и Обединени патриоти – НФСБ, АТАКА, ВМРО. Програмата за управление на правителството съдържа цели и мерки, чрез които ще се реализират основните приоритети на коалицията.

Основните приоритети за “Външна политика” са:

- Реализиране на европейската политика и задълбочаване на двустранните политически, икономически и културни отношения със страните от Югоизточна Европа.
- Поддържане на българската идентичност, език и култура в традиционните и в новите български общности в чужбина.
- Устойчиво решение на проблема с миграцията.

Въпросът ми към Вас е:

Какви действия са предприети от Министерството на външните работи за изпълнение на основните приоритети на Правителството, заложиени в конкретните мерки и какви резултати може да отчетете?

Моля отговорът на въпроса да бъде в писмен вид

Красимир Янков
Народен представител
от ПГ „БСП за България“



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	954-06-1061
Дата	23.01.2020 г.

1734
J...g

Изх. № ..01-00-31.....

София, ..23.01.2020 г.

ЧРЕЗ

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

ДО
Г-Н КРАСИМИР ЯНКОВ
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
ОТ ПГ "БСП ЗА БЪЛГАРИЯ"

На Ваш изх. № 954-06-1061/18.12.2019 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЯНКОВ,

Във връзка с поставен от Вас въпрос чрез председателя на 44-то Народно събрание г-жа Цвета Караянчева относно основни приоритети на правителството за "Външна политика" в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г., Ви предоставям следната информация:

Основна задача на Министерството на външните работи на Република България е планирането, координирането и провеждането на външната политика на държавата. На база основните цели и принципи, а именно защита на националните интереси, защита правата на българските граждани зад граница, разширяване на мрежата от партньорства, активно присъствие в основните международни съюзи и организации, Министерството на външните работи допринася за развитие на благоприятна външнополитическа среда и утвърждаване на Република България като фактор на стабилност в регионален аспект.

В последните години външната политика на правителството, така както е отразена в неговата Програма за управление за периода 2017 – 2021 г., бележи немалко успехи. Въпреки многобройните предизвикателства и ограничения, приносът на българската дипломация за реализиране на целите и задачите на правителството е значим.

Конкретно на Вашите въпроси:

Приоритет 1: Активно участие в изработването и реализирането на европейската политика и задълбочаване на двустранните политически, икономически и културни отношения със страните от Югоизточна Европа

Успешното провеждане на първото българско председателство на Съвета на ЕС през 2018 г. демонстрира способността ни да се справяме успешно с отговорни международни задачи. България успя да изведе европейската перспектива на Западните Балкани високо в дневния ред на Съюза и заслужено получи признанието на своите европейски и международни партньори за способността да изгражда консенсус по комплексни въпроси.

Председателството доказва и на нас и на другите, че имаме както капацитета, така и експертизата да участваме пълноценно във формирането на политиките на ЕС. Важното сега е да стълим на придобития опит и натрупаното самочувствие и да използваме набраната инерция с цел по-успешно отстояване на националните интереси в бъдеще. В тази връзка пред българската държава и дипломация стои задача за членството ни в Шенген и еврозоната, като основен приоритет на страната ни.

През изминалата 2019 г. темата за присъединяване на България към Шенген и Еврозоната и за отпадане на Механизма за сътрудничество и оценка (МСО) присъстваше във всички разговори с европейските ни партньори.

Вярваме, че присъединяването на България към Шенгенското пространство ще допринесе за утвърждаването на общата европейска система за сигурност. Способността на България да гарантира сигурността на външните граници на ЕС беше доказана през последните години в процеса на овладяване на безпрецедентния миграционен натиск на българо-турската граница.

Последователно защитаваме позицията, че България е изпълнила всички технически и законодателни критерии за присъединяване към Шенген, което е засвидетелствано многократно от декларации на Европейския парламент и доклади на ЕК.

През 2019 г. страната продължи работата по Плана за действие за присъединяване на България към Валутно-курсния механизъм II и към Банковия съюз с активното участие на всички отговорни институции.

Последователни мерки от българска страна по отношение на отпадането на Механизма за сътрудничество и оценка (МСО) дадоха резултат. В последния си доклад по Механизма за България от октомври 2019 г. ЕК направи заключението, че България е изпълнила задоволително всички 6 показателя, залегнали в решението за създаването на механизма. Това е и условието за приключването на Механизма на ЕК. По време на дебат през ноември 2019 г. Комисията ЛИБЕ на ЕП се обедини около подкрепа за закриване на МСО за България.

По отношение на Брекзит, България подкрепи постигнатото към края на 2019 г. ново Споразумение за оттегляне между ЕС и Обединеното кралство. Страната успя да защити поправки в Заключенията на Европейския съвет по чл. 50 от 13 декември 2019 г., според които в преговорите за бъдещите отношения през 2020 г. Съветът на ЕС ще се стреми към резултат, който е справедлив, осигурява равнопоставеност за всички държави членки и е в интерес за нашите граждани.

България изпълняваше одобрените от Министерския съвет в началото на 2019 г. национални планове за подготвеността както за оттегляне със споразумение, така и при сценарий без сделка. Беше проведена широка комуникационна кампания за информиране на българските граждани във Великобритания, като към декември 2019 г. вече близо 130 000 български граждани са кандидатствали и са получили статут на уседналост/временен статут на уседналост, който ще гарантира техните права без значение от развоя на процеса по оттеглянето.

Повишаването на ефективността на ЕС и на реалната му добавена стойност за гражданите остава сред основните ни приоритети. Продължихме да подкрепяме задълбочаване и разширяване на европейската интеграция. Тъй като преодоляването на разликите между отделните региони в ЕС има особено важно значение в това отношение, България активно работи за утвърждаването на кохезията и за превръщането ѝ в хоризонтален принцип в съюзните политики.

Продължихме последователната политика в подкрепа на европейската перспектива на Западните Балкани. Активно участвахме във формулирането на позициите на ЕС в рамките на преговорния процес със страните, преговарящи за членство в съответствие с принципите и условията на политиката на разширяване на ЕС и при отчитане на националния интерес.

Изключително важно е да се отбележи, че българските институциите по този въпрос са единни. Предложената от МВнР и приета от правителството национална Рамкова позиция относно разширяване на ЕС и Процеса на стабилизиране и асоцииране: Република Северна Македония и Албания се подкрепи от Народното събрание на Република България.

България се води от разбирането, че трябва да се обърне специално внимание на страните от Западните Балкани и на региона като цяло и работи усилено този приоритет да стои на дневен ред в работата на ЕС. Същевременно, започването на преговори е процес, който е съпроводен с изпълнение на ясни и конкретни критерии, към които спадат и добросъседските отношения. Отстояваме последователно и отговорно приетата Рамкова позиция, както в работните органи на Съвета на всички нива, така и в двустранните си контакти с нашите европейски съюзници и партньори.

Отчитайки, че Западните Балкани са стратегически важен регион за НАТО, с подкрепата си за най-новия – 30-и член на Алианса, Република Северна Македония, България доказва своите воля и решимост да допринася за ролята на НАТО като фактор на стабилност.

По отношение на изпълнението на Договора за приятелство, добросъседство и сътрудничество с Република Северна Македония може да се отбележи, че през юни м.г. се проведе първото заседание на смесената междуправителствена комисия. Направи се преглед на прилагането на Договора и се подписа Протокол с конкретни цели за следващата една година. Беше направен преглед и на дейността на историческата комисия, като се одобриха нейните предложения за съвместни чествания на годишнини/събития, свързани с българския цар Самуил, Св. Св. Кирил и Методий, Св. Климент и Св. Наум. Тук следва да се отбележи, че МВНР оказваше систематична и последователна подкрепа за дейността на историческата комисия, която проведе 6 заседания.

В допълнение следва да се отбележи, че през 2019 г. бяха осъществени множество срещи на експертно, високо и най-високо равнище на двустранно и регионално ниво, включително в рамките на различни международни формати като Срещите на върха във формата България-Гърция-Румъния-Сърбия, Срещата на министрите на външните работи във формата България, Гърция, Албания и Република Северна Македония и във формат България, Гърция и Румъния, Срещата на върха на Инициативата „17+1“ на 12 април 2019 г. в гр. Дубровник, Хърватия, срещите на върха и на министрите на външните работи, икономиката и вътрешните работи в рамките на Берлинския процес и др. Активното двустранно сътрудничество в региона се допълни с провеждането на петото заседание на Съвета за сътрудничество на високо равнище между правителствата на Република България и Румъния (Букурещ, 29 март 2019 г.).

В периода 1 януари-30 юни 2019 г. страната ни бе ротационен председател на Организацията за черноморско икономическо сътрудничество /ЧИС/. Проведено под мотото „Море от възможности“, негови приоритети бяха по-нататъшното развитие на ЧИС като проектно-ориентирана организация, продължаване на процесите за реформиране и адаптиране на организацията към съвременните предизвикателства, насърчаване на пълноценното взаимодействие на ЧИС с ЕС. Секторни приоритети на Българското председателство бяха опазването на околната среда, транспорта и културата. Българското председателство успешно реализира редица събития, сред които Среща на министрите на културата на страните-членки на ЧИС, Неформална среща на министрите на транспорта на страните-членки на ЧИС и Конференция на високо равнище по сътрудничеството по въпросите на морското замърсяване в Дунавския и Черноморския регион.

Проведоха се редица събития на експертно равнище със специален акцент върху сътрудничеството в сектори като туризма, здравеопазването, енергетиката. Положихме усилия да насочим вниманието и към актуални и иновативни теми чрез организирането на международни семинари, посветени на ролята на жените в сектора на информационните и комуникационните технологии и на регионалното сътрудничество в светлината на големи спортни събития.

Важно направление в нашата дейност в рамките на председателството беше активизиране на сътрудничеството между ЧИС и ЕС, както и търсене на

конкретни проекти и сфери на практическо взаимодействие. Израз на това беше първата по рода си конференция на високо равнище по сътрудничеството между ЕС и ЧИС, която се проведе на 18 юни 2019 г. в Брюксел. Срещата беше изключително ползотворна и успешна, като откри досегашните постижения в развитието на взаимодействието между ЧИС и ЕС, особено постигнатия през последния период напредък в области като морската политика, синия растеж, научните изследвания и иновациите. Израз на този напредък са и приетите в Букурещ Общ морски дневен ред за Черно море и Общ стратегически дневен ред в областта на изследванията и иновациите.

Последователната външна политика на страната ни в Югоизточна Европа през 2019 г. продължи да надгражда постигнатото по време на Българското председателство на ЕС и да допринася за развитие и задълбочаване на сътрудничеството в региона. Изпълнението на националните ни цели спомогна за постигане на траен мир, сигурност и стабилност, икономическо развитие и растеж, както и за утвърждаване на демократичните ценности в региона.

Признание за усилията на България е, че страната ни съвместно с Република Северна Македония поема председателството на Берлинския процес за 2020 г. – първо споделено домакинство в историята на инициативата и първото, поделено със страна – кандидат за членство в ЕС.

В общата рамка на приоритет 1 следва да се отбележи, че в контекста на европейската си политика през 2019 г. българската дипломация отстояваше последователни позиции, съобразени с националните й интереси, в т.ч. участваше активно в разработването на общите позиции на ЕС в областта на Общата външна политика и политика за сигурност, респондиращи в максимална степен с приоритетите ни. Същевременно в двустранните и многостранните си отношения България отчиташе договорените в рамките на ЕС и НАТО позиции и изпълняваше ангажиментите си на активен член на НАТО и ЕС.

През 2019 г. развихме интензивен политически диалог както с европейските страни, с които естествено се дискутират темите от дневния ред на ЕС, но така също и със страни от останалите континенти. През изминалата година МВНР подготви реализирането на редица визити на високо и най-високо равнище и участия в международни формати.

Сред тях могат да се посочат визитата на папа Франциск в България и посещението на министър-председателя Бойко Борисов при американския президент Доналд Тръмп. Осъществени бяха важни визити и срещи на ниво президент, премиер и външен министър с Япония, Китай, Република Корея, Индия, Иран, Тайланд, Виетнам, Индонезия и Камбоджа. В България гостува руският премиер Дмитрий Медведев. За първи път от 9 години български външен министър посети Русия. През 2019 г. в България на посещение бяха външните министри на Ливан и Йордания - визити, каквито няма данни досега да са били реализирани в рамките на отношенията ни с тези държави.

Интензивни бяха отношенията и със страните от Близкия изток и Африка, с които разменихме посещения на високо и най-високо равнище: ОАЕ,

Саудитска Арабия, Ливан, Катар, Египет, Йордания, Палестина. Ще маркирам откриването и на две нови посолства в региона - ОАЕ и Саудитска Арабия.

В края на годината се реализира първа официална визита на български външен министър в Намибия. Организирано беше и първото посещение на български външен министър от 1989 година насам.

Традиционното участие на българската делегация в Общия дебат на 74-ата сесия на ОС на ООН и в съпътстващите събития даде възможност за представяне на позициите на Р България по актуални въпроси от дневния ред на ООН, както и да бъдат отстоявани основните позиции и приоритети на ЕС и НАТО. В рамките на сесията се проведе редица двустранни срещи на ниво министър на външните работи, които способстваха за по-нататъшно развитие на политическия диалог с традиционните ни партньори, както и за насърчаване на сътрудничеството с географски отдалечени от нас държави.

Срещата на министрите на външните работи „Азия-Европа“ (АСЕМ) през декември 2019 г. в Мадрид също даде възможност за редица двустранни срещи, имащи за цел да дадат тласък на двустранния диалог.

Приоритет 2: Целенасочена политика за поддържане на българската идентичност, език и култура в традиционните и новите български общности в чужбина

Защитата на правата и интересите на българските граждани зад граница е основен външнополитически приоритет за Република България.

Грижата за нашите сънародници е многоспектърна: насочена както към традиционните български общности за съхраняване на българския дух и култура, така и към нови такива с техните специфични потребности и желание да запазят връзката с България и възможността да изучават български език. Във фокуса на дейността на МВнР са и пътуващите българи, които имат необходимост от актуална информация и защита в случаите, когато изпаднат в беда.

В МВнР има специално звено, което реагира денонощно на горещата телефонна линия, която популяризирахме чрез СМС съобщенията, получавани от всеки абонат на български мобилен оператор в режим на роуминг. Всяко денонощие между 40 и 60 души търсят помощ от различно естество. За 2019 г. съдействахме за сигурно и безопасно завръщане в България от Испания, Франция и Швеция на над 100 жертви на трафик на хора предимно с цел трудова експлоатация.

В резултат на извършен анализ на възможностите за предоставяне на консулски услуги по електронен път бе установено, че една от най-търсените консулски услуги е подаването на заявления за издаване на български документи за самоличност. Същевременно, българските граждани, които живеят на места с голяма териториална отдалеченост от консулските служби, изпитват особени затруднения при подновяване и получаване на български документи за самоличност. По инициатива на МВнР и съвместно с МВР

предложихме изменения на Закона за българските лични документи като от месец юли 2020 г. българските граждани в чужбина вече ще могат да получават и по пощата издадените им паспорти, лични карти и шофьорски книжки.

На консулските длъжностни лица се осигури достъп до електронните регистри на национална база данни "Население" и до националния регистър за актовете по гражданско състояние. Така се създаде възможност актовете и удостоверенията за гражданско състояние на български граждани, родени след 2000 г., да могат след първична регистрация и получаване на ЕГН, да се издават и от консулските длъжностни лица, на които е предоставен достъп до национална база данни "Население".

С изменение на Решение 704/05.10.2018 г. на МС за приемане на мерки за трансформация на модела на административното обслужване бе предвидена същата мярка и за актовете за гражданско състояние (удостоверение за раждане, за брак и смърт), издадени от дипломатическите и консулски представителства да могат да се получават по пощата.

Като друга мярка за подобряване на административното обслужване за гражданите и бизнеса МВнР децентрализира услуга "Апостил". От 1 януари 2019 г. заверката вече се извършва и от областните администрации.

През 2019 г. беше осигурена възможност за заплащане на таксите за консулски услуги чрез ПОС-терминални устройства и по банков път, което допринесе за по-бързото консулско обслужване на българските граждани. От началото на 2019 г. се преустанови и заплащането с държавни таксови марки на територията на страната. По този начин отпадна необходимостта гражданите, обслужвани в звеното за заверки и легализации на МВнР, да посещават пощенски клон, за да купят необходимите държавни таксови марки, след което да се връщат обратно за получаване на услугата.

При констатирано чувствително нарастване на търсещите консулски услуги граждани в приемаша държава се търсят начини за разширяване на консулските служби чрез разкриване на допълнителни приемни като например в Лондон, Великобритания, или чрез наемане на помещения за консулските представителства с по-големи приемни, с удобства за изчакващите граждани и с допълнителни гишета за приемане на заявления за нови български лични документи. Пример в това отношение е Генералното консулство във Франкфурт на Майн, Германия, което от началото на месец март 2020 г. ще се премести в нова сграда.

Нещо повече в съответствие, с приоритетите на правителството открихме консулство в Такарлия, Република Молдова, а през 2019 г. - Генерално консулство в Барселона, Кралство Испания.

Българските общности зад граница са традиционен приоритет в дейностите по Комуникационната стратегия. Акцент се поставя върху инициативи, насочени към развитие и укрепване на тяхната роля за утвърждаване на положителния образ и авторитета на страната ни като член на ЕС и подкрепа за усилията им за съхранение и популяризиране на българската култура и традиции.

Българските задгранични представителства целенасочено се стремят да включват сътрудничеството с представителите на българските общности като елемент на всички свои дейности в сферата на публичната дипломация, приобщавайки сънародниците ни към усилията за изграждане на положителен образ на страната. Традиционно повод за организирането на публични събития се явяват честванията на Деня на българската просвета и култура и на славянската писменост и Деня на народните будители. Тези събития привличат както представители на българската диаспора и приятели на страната ни, така и членове на местните и национални власти в съответната държава. Подобни прояви са от особено значение за поддържането на чувството за национална принадлежност.

Положителни примери в тази посока в Работната програма за 2019 г. са поредицата от културни събития, организирани със съдействието и участието на българските общности в Албания, Гърция, Кипър, Република Северна Македония, Словения, Сърбия, Хърватия.

В подкрепа на политиката и усилията за съхраняване на българската идентичност и култура, в програмите за официални посещения на високо и най-високо равнище, както и на министъра на външните работи, се включват срещи с българската общност.

Поддържа се постоянни официални и работни контакти на всички равнища със съответните компетентни държавни институции с цел осигуряване на подкрепа за успешно осъществяване на държавната политика за защита на правата и интересите на българските граждани и българските общности зад граница.

Изучаването на български език зад граница се стимулира чрез подпомагане на дейността на българските неделни училища, дейностите по програмата „Родна реч и култура“, културните и образователни прояви на сдружения и организации на българските общности зад граница, както и чрез дейности по линия да двустранните спогодби за културно и образователно сътрудничество и програмите за тяхното прилагане, в т.ч. лекторатите по български език и култура, отпускане на стипендии и провеждане на семинари за изучаване на български език, подпомагане на лекторатите по български език и литература във висшите учебни заведения и университети и пр.

През юни 2019 г. бе подписана Програма за сътрудничество с Полша в областта на науката и висшето образование за периода 2018-2022 г. На 23 септември 2019 г. в Ню Йорк заместник министър-председателят и министър на външните работи подписа Програма за сътрудничество с Унгария в областта на образованието и науката за периода 2019-2021 г.

През септември 2019 г. в Рига бе открито новосформираното българско неделно училище „Иван Вазов“, което е първото по рода си в Латвия средище за изучаване на роден език и култура.

Министерството ежегодно участва в процедурата по командироване на преподаватели по български език в държавни училища и университети в

Украйна, Република Молдова и Република Казахстан и всички други страни, в които има такива.

Министерството на образованието и науката и Министерството на външните работи продължиха дейността за откриване на училище с изучаване на български език в Одеса, съгласно постигнат ангажимент с украинската страна от премиера Бойко Борисов.

Оказваме последователно съдействие в процеса по трансформиране на Тараклийския държавен университет „Григорий Цамблак“ във филиал на Русенския университет „Ангел Кънчев“. В дългосрочен план тази стъпка ще окаже благоприятно въздействие за положителното развитие в социален и икономически план на Тараклийския район, в който има голяма българска общност.

Училището към Посолството на Република България в Румъния „Йордан Йовков“ беше включено в списъка на постоянно действащите неделни училища в чужбина.

През изминалата 2019 г. следва да се отбележат усилията, които положихме за включване на българския език в програмите за издаване на „Сертификат за двуезичност“ (Seal of Biliteracy) на отделни щати в САЩ, както и в програмата за издаване на „Глобален сертификат за двуезичност“ (Global Seal of Biliteracy).

Открити бяха и нови български неделни училища в Абу Даби, ОАЕ и в Аман, Йордания.

За защита правата на българските общности зад граница, МВнР използва широкия инструментариум на дипломатията по целесъобразност и след внимателен анализ. В някои случаи се търси двустранното сътрудничество, а в други – някои въпроси премерено се повдигат в конструктивен тон и в международни формати. Процесът по всеобхватно задълбочаване на двустранните отношения с отделни държави е неразривно свързан и на моменти дори се обуславя от споделените ни усилия с българските общности в чужбина за утвърждаване и по-нататъшно разширяване на българското културно-образователно, исторически, езиково пространство зад граница.

Политиката на българската държава за защита на нашите малцинства в региона на Югоизточна Европа, вкл. по линия на запазване на културната идентичност, и усилията, които полагаме за съхраняване на българската самобитност, безспорно са приоритет на правителството.

Ангажиментът на българската държава за подкрепа на малцинството ни в Албания е постоянен и неизменен. В продължение на много години, на всички нива, народни представители, министри, евродепутати, политици и лично от министър-председателя, пред албанската страна официално беше поставян въпросът за признаването на българското малцинство. Тези усилия дадоха резултат с признаването на българското национално малцинство в Албания.

Може да се отбележи и, че в началото на 2019 г. за първи път по албанската Национална телевизия започна излъчване на ежедневно

информационно предаване на български език, предназначено за българската общност в Албания. Успяхме да договорим с албанските партньори в предаването да се включи модул „Аз уча български“ - съвместна продукция на БНТ и Министерство на образованието и науката.

Друг проект, по който активно работят нашите дипломати в Тирана, е командироване на учители от България в районите с компактно българско малцинство. Важно е да се осигурят условията за преподаване на книжовен български език.

Министерството следеше внимателно развитието на процесите, свързани с приетия през юли 2019 г. Закон за държавния език на Украйна и отражението му върху езиковите и образователни права на етническите българи в страната. Усилията ни бяха насочени към това да не се допусне отстъпление от сега съществуващите права на нашите сънародници в Украйна и да се създадат необходимите предпоставки те да се възползват в максимална степен от възможностите, които приетият през септември 2017 г. Закон за образованието разкрива за увеличаване на часовете за изучаване на роден език, както и на броя предмети, преподавани на български в украинските държавни училища.

Във фокуса на вниманието на Министерството на външните работи продължи да бъде и друг приоритетен за българската общност в Украйна въпрос – запазването на административно-функционалната цялост на Болградския район в рамките на Одеска област.

Следим внимателно развитието на процесите, свързани със статута на район Тараклия при бъдещата административно-териториална реформа в Република Молдова, и работим за неговото съхраняване.

България взе активно участие в изработването и реализирането на политиката на ЕС и задълбочаване на двустранните политически, икономически и културни отношения, включително чрез осъществяването на проекти по официалната помощ за развитие (ОПР) към страните от Югоизточна Европа. Предвид националния приоритет и подкрепа за европейската перспектива на страните от Югоизточна Европа, до началото на м. декември 2019 г. по ОПР за региона са финансирани 37 двустранни проекта в общ размер на 2.13 млн. лв., от които в Република Северна Македония – 13, в Сърбия – 8, в Босна и Херцеговина – 9, Косово – 5, Черна гора – 1 и в Албания – 1. За Албания бе предоставена финансова помощ в размер на 40 000 лева за преодоляване на последствията от земетресението в района на гр. Корча на 1 юни 2019 г., а за преодоляване на последствията от тежкото земетресение с магнитуд от 6,4 по скалата на Рихтер в района на гр. Дуръс от 26 ноември 2019 г. бяха предоставени допълнително 200 000 лева.

В съответствие с националните приоритети към страните от Източното партньорство и Черноморския регион, България даде своя активен принос за запазване и развиване на културната самобитност и национално самосъзнание на българските общности в тези страни, включително чрез осъществяването на проекти по официалната помощ за развитие (ОПР) към тези страни. До началото на декември 2019 г. по ОПР за региона са финансирани 16

двустранни проекта в общ размер на 1,31 млн. лв., от които за Молдова – 3, за Украйна – 4, за Грузия - 4 и за Армения - 5.

Приоритет 3: Устойчиво решение на проблема с миграцията

Темата за справянето с миграционния натиск към Европа и през 2019 г. запази своята актуалност и бе предизвикателство пред способността на държавите членки да постигнат консенсус за единен подход с дългосрочен ефект.

За постигането на дългосрочни резултати в областта на управлението на миграцията, Министерството на външните работи продължи да отстоява позицията си в подкрепа на всеобхватен европейски подход с целенасочени и взаимодопълващи се мерки в три направления – ефективен контрол на външните граници на ЕС, външно измерение и вътрешни аспекти на миграцията. Каквито и действия да бъдат предприети в областта на външното измерение и граничния контрол, европейската система за управление на миграцията няма да бъде стабилна и ефективна, ако не бъде реформирана Общоевропейската система за предоставяне на убежище (ОЕСУ).

Ключов елемент от реформата на ОЕСУ е работата по изменението на Регламента Дъблин, чрез което да се постигне правилен баланс между принципите на солидарност и отговорност. България призовава за приоритизиране на реформата на Регламента Дъблин, тъй като временни и ad-hoc договорености не могат да бъдат устойчиво решение. Работим за намирането на единно решение в рамките на ЕС, което да облекчи положението не само на държавите на предна линия, които първи поемат товара по приема на мигрантите, но и на държавите във вътрешността, които изпитват затруднения в резултат на вторичните движения.

България аргументира последователно своите позиции в проведените през годината срещи, в т.ч. и при съвместното участие на министъра на външните работи Екатерина Захариева и министъра на вътрешните работи Младен Маринов в неформалната среща по миграцията в Средиземноморието на 22 юли 2019 г. в Париж.

Министерството на външните работи участва и в изготвянето и съгласуването на съвместен нон-лейпър на България, Гърция и Кипър, който бе представен на Съвет „Правосъдие и вътрешни работи“ на 8 октомври 2019 г. С него трите държави отправиха призив към държавите-членки и институциите на ЕС за достатъчни гаранции за успешното изпълнение на Съвместното заявление между ЕС и Турция, да се предоставят допълнителни финансови средства за страните от Източно – средиземноморския регион и да се създаде механизъм за солидарност в рамките на ЕС, който би могъл адекватно да подкрепя усилията на най-засегнатите държави членки да посрещнат миграционния натиск.

В края на декември 2019 г. Министерството на вътрешните работи, с участието на Министерството на външните работи и всички компетентни

институции, започна подготовката на нон-пейпър, който ще изрази националната позиция на България, която да бъде отчетена при изготвянето на новия Европейски пакт по миграцията и убежището, който се очаква да бъде представен от ЕК през първата половина на 2020 г.

Продължаваме да подкрепяме изпълнението на Съвместното заявление ЕС – Турция от март 2016 г., което дава добри резултати. С навлизането във финалния етап на дейностите по програмиране на втория транш по Заявлението, България продължи да подчертава важността на договореностите с Турция, в т.ч. на подкрепата на ЕС за страната за справяне с предизвикателствата на миграцията. През 2019 г. сме спазили финансовия си ангажимент по Общото споразумение на Механизма (2016-2019 г.) и по Актуализираното общо споразумение (2019-2023 г.).

На заседанието на Съвет „Общи въпроси“ на 15 октомври 2019 г. България посочи, че следва да се обмисли отделянето на допълнителни финансови ресурси за страните от по-широкия регион на Източното Средиземноморие. Подкрепихме предложението, в което се иска бързото прилагане на Механизма за бежанците за Турция в светлината на засиления миграционен натиск в Източното Средиземноморие, посочвайки значението на продължаването за подкрепата за Турция.

Република България продължи стриктно да прилага задълженията си за охрана на външните граници на Съюза, както и за регистрация на лицата, търсещи международна закрила.

В съответствие на националните външнополитически приоритети на България и потребностите от хуманитарна помощ, в т.ч. намаляване на риска от миграционен натиск и борба с първопричините на нелегална миграция през 2019 г. предоставихме финансов принос за справяне с хуманитарните предизвикателства в Афганистан и в региона на Близкия Изток и Северна Африка (Афганистан, Сирия и Йемен).

Развитието на политическия диалог и сътрудничеството на Република България с държавите от Близкия изток и Африка, както и участието на България във формирането и осъществяването на политиката на ЕС и НАТО по отношение на този близък до нас регион е важна част от усилията по разширяване на обхвата на партньорството със страните на транзит и произход на мигранти.

България бе част от международните усилия за търсене на решение на проблемите на незаконната миграция и се включва активно в работата на международните и регионални формати, насочени към преодоляване на конфликтите, противодействие на екстремизма и тероризъм и за стабилизиране на държавите в региона на Близкия Изток и Африка. Същевременно продължаваме да подкрепяме международните инициативи за подпомагане на населението в районите на конфликти (Сирия и Йемен) и засегнатите вследствие на бежанската криза съседни страни като Турция, Ливан, Йордания.

В заключение, бих искала да подчертая, че и през 2019 г. Министерството на външните работи и правителството следваха балансиран

подход при осъществяване на националните приоритети, залегнали в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г. Откритата и прагматична външна политика, основаваща се на взаимно зачитане на интересите и равнопоставен диалог, ни носи признание на търсен и надежден партньор. Уверявам Ви, че българската дипломация ще продължи да надгражда постигнатото и през 2020 г.

С уважение,

ЕКАТЕРИНА ЗАХАРИЕВА

*Заместник министър-председател по правосъдната
реформа и министър на външните работи*

ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 44-ОТО

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

10²⁴
10/12

ДО

Г-Н НЕНО ДИМОВ

МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА

И ВОДИТЕ

ВЪПРОС

от Георги Стоилов и Иван Димов Иванов - народни представители
от ПГ „БСП за България“

На основание чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме въпрос

ОТНОСНО: Дейности по събиране, транспорт и преработка на опасни отпадъци

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

1. Има ли разрешение за създаване на депо за временно съхранение на отпадъци с код 15 01 10* на територията на бившата Авиобаза Щръклево, община Иваново, стопанисвана към настоящия момент от община Иваново, по издадено разрешение на „СКАЛАР ЕКО" ЕООД с №1-РД-563-05 от 04.07.2019 г. на РИОСВ-Русе (ДВ бр.13/2012 г. доп. изм.ДВ бр.1 /2019 г.)?

2. Колко тона опасни отпадъци с код 15 01 10* са преработени на площадка с местонахождение-ул."Кирил и Методий" №74, гр.Левски, област Плевен част от поземлен имот с идент. №43.236.401.3221 с обща площ 43.661 м² през периода от 01.11.2014 г. до 01.11.2019 г.?

3. Каква част от изгорените в ротационните клинкерни пещи на "Златна Панега Цимент" АД 84.435 тона отпадъци с код 15 01 10* през 2018 г. са доставени от „СКАЛАР ЕКО" ЕООД?

4. Колко тона отпадъчна вода, формирана при изпирането на отпадъка с код 15 01 08* е доставена на ВиК-Русе чрез цистерни за отвеждането им, съгласно договор №ПОВ 56/04.09.2014 г. в периода от 01.11.2014 г. до 01.11.2019 г.?

5. "СКАЛАР ЕКО" ЕООД предавало ли е количества отпадъци с кодове 15 01 10*, 15 02 02*, 16 01 13*, 16 01 14* по сключен Договор на "ГРИЙНБЪРН" ЕООД на площадките в гр.Разград, обл.Разград и гр.Пещера, обл.Пазарджик?

6. Налични ли са в регистрите на МОСВ предшестващи решения, отменящи или допълващи решение 08-ДО-360-01 от 28.10.2015 г. в периода от 28.10.2015 г. до 17.06.2019 г.?

Молим за писмен отговор.

ГЕОРГИ СТОИЛОВ:

ИВАН ДИМОВ ИВАНОВ:



НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № 954-06-1049

Дата 22 / 01 2020 г.

1452
мис

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № 02-00-110/22.01.....2020 г.

ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА

44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО

Г-Н ГЕОРГИ СТОИЛОВ

Г-Н ИВАН ИВАНОВ

НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ОТ

ПГ „БСП ЗА БЪЛГАРИЯ“

На Ваш № 954-06-1049/29.11.2019 г.

Относно: Дейности по събиране, транспорт и преработка на опасни отпадъци

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СТОИЛОВ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИВАНОВ,**

В отговор на Ваши въпроси, съгласно предоставената от регионалните инспекции по околната среда и водите (РИОСВ) информация, бих искал да Ви информирам следното:

От Регионална инспекция по околната среда и водите (РИОСВ)-Русе не е издаван разрешителен документ на „Скалар Еко“ ЕООД за дейности по временно съхранение и третиране на отпадъци на територията на бившата Авиобаза Шръклево, община Иваново. Дружеството притежава регистрационен документ № 10-РД-563-05 от 04.07.2019 г., издаден от РИОСВ-Русе, за дейности по транспортиране (събиране и транспортиране) на отпадъци, включително и на отпадък с код и наименование 15 01 10*.

За периода от 01.01.2015 г. до 01.11.2019 г., съгласно представена в РИОСВ-Плевен писмена информация от „Скалар Еко“ ЕООД, на площадката на дружеството в гр. Левски, област Плевен е преработен отпадък с код 15 01 10*, в количества, както следва:

2015 г. - 286,976 т, от които 41,236 т предадени на „Златна Панега Цимент“ АД;

2016 г. - 380,962 т, от които 43,982 т предадени на „Златна Панега Цимент“ АД;

2017 г. - 450,137 т, от които 40,157 т предадени на „Златна Панега Цимент“ АД;

2018 г. - 455,597 т, от които 23,183 т предадени на „Златна Панега Цимент“ АД;



ISO 9001



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33

2019 г. - 477,787 т, от които 26,927 т предадени на „Златна Панега Цимент” АД.

През 2018 г., „Скалар Еко“ ЕООД е предоставило за изгаряне на „Златна Панега цимент” АД 23,183 т отпадък с код 15 01 10*.

Отпадък с код 15 01 08* не фигурира в таблицата от Приложение № 1 на Наредба № 2 за класификация на отпадъците (ДВ, бр. 66 от 08.08.2014 г., изм. и доп. ДВ, бр. 32 от 21.04.2017 г.).

Съгласно предоставената, в РИОСВ-Русе и РИОСВ-Плевен информация, „Скалар Еко” ЕООД не е предавало отпадъци, за последващо третиране на „Грийнбърн” ЕООД и няма сключени договори за това.

„Скалар Еко” ЕООД притежава Разрешение, издадено от РИОСВ-Плевен, за дейности с отпадъци № 08-ДО-360-00 от 07.04.2015 г., което е изменяно и допълвано с:

Решение № 08-ДО-360-01 от 21.10.2015 г. за промяна на количествата на вече разрешени отпадъци и добавяне на нови отпадъци на площадката;

Решение № 08-ДО-360-02 от 14.12.2016 г. за промяна на количествата на вече разрешени отпадъци, добавяне на нови отпадъци в Решение № 08-ДО-360-01 от 21.10.2015 г.

Решение № 08-ДО-360-03 от 17.06.2019 г. за промяна на количествата на вече разрешени отпадъци, добавяне на нов отпадък, за добавяне на нова дейност и увеличаване на капацитета на инсталацията за третиране на отпадъци от пластмаси в Решение № 08-ДО-360-02 от 14.12.2016 г.;

Решение № 08-ДО-360-04 от 12.07.2019 г., за промяна на количествата на вече разрешени отпадъци, добавяне на нов отпадък и за увеличаване на капацитета на инсталацията за третиране на отпадъци от пластмаси в Решение № 08-ДО-360-03 от 17.06.2019 г.

ЕМИЛ ДИМИТРОВ

Министър на околната среда и водите



ISO 9001



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	954-06-1053
Дата	13 / 12 2019 г.

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

13.58
[Signature]

ДО
Г-Н НЕНО ДИМОВ,
МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И
ВОДИТЕ

ВЪПРОС

от Красимир Янков,
народен представител от ПГ „БСП за България“

На основание чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасям въпрос

ОТНОСНО: Основни приоритети на правителството за “Околна среда” в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

С Решение №76 на Министерския съвет от 8.02.2018г. е приета Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021 г. , която е съставена в изпълнение на подписаното Коалиционно споразумение между ПП ГЕРБ и Обединени патриоти – НФСБ, АТАКА, ВМРО. Програмата за управление на правителството съдържа цели и мерки, чрез които ще се реализират основните приоритети на коалицията.

Основните приоритети за “Околна среда” са:

- Устойчива политика за здравословна околната среда;
- Опростяване на процедурите на инвестиционния процес;
- Адаптация към настъпилите неблагоприятни климатични изменения.

Въпросът ми към Вас е:

Какви са мерките предприети от МОСВ за изпълнение основните приоритети на правителството и какви резултати може да отчетете по конкретните приоритети?

Моля отговорът на въпроса да бъде в писмен вид

Красимир Янков
Народен представител
от ПГ „БСП за България“



НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 954-06-1053
Дата 21 / 01 2020 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

1344
м/р/с

Изм. № 02-00-112/.....21.01.2020 г.

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н КРАСИМИР ЯНКОВ
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ ОТ
ПГ „БСП ЗА БЪЛГАРИЯ“

На Ваш № 954-06-1053/13.12.2019 г.

Относно: Основни приоритети на правителството за сектор „Околна среда“ в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЯНКОВ,

В отговор на Вашия въпрос бих искал да Ви информирам относно ключовите предприети мерки и постигнати резултати по конкретните приоритети, както следва:

Устойчива политика за здравословна околна среда

- *Подобряване качеството на атмосферния въздух*

Приета е Национална програма за подобряване качеството на атмосферния въздух 2018 – 2024 г. (РМС № 334 от 7 юни 2019 г.), която предвижда мерки, насочени към основните сектори, които причиняват замърсяване с ФПЧ (битовото отопление и транспортът в големите градове).

Приета е Национална програма за контрол на замърсяването на въздуха 2020 – 2030 г. (РМС 541 от 13 септември 2019 г.), която включва целите и приложимите мерки (в сектори, които са по-значими източници на емисии в атмосферния въздух, като селско стопанство, автомобилен транспорт и битово отопление), които трябва да доведат до намаляване на емисиите.

Изготвен е проект на наредба, която въвежда изисквания за качеството на твърдите горива (въглища и брикети) за битово отопление. Проектът ще бъде приет след като приключи нотификационната процедура, съгласно изискванията на ПМС №165/14.07.2004 г. за организацията и координацията на обмена на информация за технически регламенти и правила за услуги на информационното общество и за установяване на процедурите, свързани с прилагането на някои национални технически правила за продукти, законно предлагани на



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



пазара на друга държава-членка, въвеждащо в националното законодателство изискванията на Директива (ЕС) 2015/1535.

Направени са промени в Закона за чистотата на атмосферния въздух, които въвеждат разширен санкционен режим спрямо кметовете, които са отговорни за намаляване на нивата на замърсяване на въздуха, в случаите, когато резултатите от мониторинга не показват подобряване на качеството на въздуха в съответните общини.

Засилен е контролът върху периодичните прегледи за проверка на техническата изправност на превозните средства (и в изпълнение на Решение на Съда на ЕС за спазване на нормите за качеството на атмосферния въздух (КАВ) по показател фини прахови частици).

Актуализирани са продуктовете такси за автомобилите, като се стимулират новите и хибридни МПС, като за електромобилите таксата е нулева.

За подобряване чистотата на атмосферния въздух, към първоначално планираните над 111 млн. лв. за общини с нарушено КАВ по ОПОС, е пренасочен ресурс от 500 млн. лева. С тези средства се подкрепя изпълнението на мерки, които адресират двата основни източника на замърсяване – битовото отопление и транспорта. По обявената процедура „Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух“ за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ са в изпълнение проектите на допустимите 7 общини с нарушено КАВ за дейности в сектор битово отопление. Бенефициенти на проекти за осигуряване на екологичен обществен транспорт са 10 общини, като към момента са подписани договори за модернизиране на градския транспорт с 9 от тях.

За разработване или актуализация на общинските програми за качеството на атмосферния въздух се подпомагат кметовете на общини с нарушено КАВ (по ОПОС), като вече приключи изпълнението на проектите на 11 общини, а в други проектите са в процес на изпълнение. Обявен е втори етап за подпомагане за разработване/актуализация на общинските програми за КАВ (на общини с нарушено КАВ).

В резултат на целенасочените усилия през последните години, качеството на въздуха в 9 общини отговаря на нормативните изисквания, включително цялата агломерация „Варна“.

• *Управление на водите*

За изпълнение на ангажиментите на страната в областта на водите и за изграждане на ВиК инфраструктура се финансират мерки чрез ОПОС 2014-2020 г. (финансов ресурс - 2,3 млрд. лв., с резерв за изпълнение 6% от бюджета на приоритетна ос 1 „Води“). С финансовата подкрепа на ОПОС се финансирани инфраструктурни проекти за изграждане на малки водоснабдителни мрежи и съоръжения, пречиствателни станции за отпадъчни води и канализационни мрежи.

В изпълнение са договори с 12 консолидирани ВиК оператора за инвестиции във водна инфраструктура на стойност над 1 млрд. лв. Сключен е и договор с МРРБ за изготвяне на прединвестиционни проучвания за още 6 ВиК.

В резултата от изпълнението на проекти по ОПОС са въведени в експлоатация новоизградените пречиствателни станции за отпадъчни води (ПСОВ) на гр. Раднево, гр. Банско и гр. Асеновград. Реконструирани са ПСОВ на гр. Тервел, Шумен и Враца. Въведени са в експлоатация ВиК мрежите на Долна Митрополия и Тръстеник, на гр. Банско, гр. Асеновград и Етап 1 от ВиК мрежата на Враца. В процес на изпълнение са проекти за изграждане/реконструкция на ПСОВ в 12 общини. В обхвата на проектите на 7 общини е включено и изграждане/реконструкция на канализационни мрежи.

За изграждане на канализационна мрежа и пречиствателни станции в малките населени места с еквивалент жители от 2000 до 10 000 жители и над 10 000 жители, а по Черноморието с такива до 2000 еквивалент жители се изпълняват проекти с финансиране по ПУДООС. Изпълняват се и проекти (ПУДООС и Държавния бюджет (ДБ)) за малки водоснабдителни обекти на стойност над 18 млн. лв. и проекти за колектори и канализации на стойност над 30 млн. лв.

За подпомагане на общините за ефективно управление на находищата на минерални води се изпълнява пилотна програма, която има характер на финансов инструмент, администриран от НДЕФ. Изпълнени са проектите на 9 общини, кандидатствали по пилотната схема, на обща стойност над 5 млн. лв. Предприети са и стъпки за институционализирането на пилотната схема

като постоянно действаща програма, чийто източник за финансиране ще са постъпилите такси за водовземане на минерални води по чл.196, ал.1, т.1 от Закона за водите.

- *Управление на отпадъците*

През ноември 2019 г. ЕК одобри изграждането и експлоатацията на високоефективна централа за комбинирано производство на електроенергия и топлинна енергия, използваща гориво, получено от негодни за рециклиране битови отпадъци. Това е третият етап от проекта за подобряване на третирането на отпадъците на Столична община.

С цел доизграждане на инфраструктурата за предварително третиране на отпадъците и компостиране на биоотпадъците бяха обявени процедури по ОПОС 2014-2020 г. и са подписани договори за изграждане на 35 инсталации за компостиране на зелени отпадъци, 3 броя анаеробни инсталации и 19 инсталации за предварително третиране. След тяхното изграждане и въвеждане в експлоатация до 2021 г. в страната ще функционират 53 инсталации за компостиране за зелени отпадъци, 45 регионални съоръжения за предварително третиране и 4 инсталации за анаеробно разграждане.

За завършване на рекултивацията на оставащите нерекултивирани общински депа са осигурени допълнително 70 млн. лв. от бюджета на РБългария. В допълнение е обявена и процедура „Рекултивация на депа, предмет на процедура по нарушение на правото на ЕС по дело C-145/14“ по ОПОС 2014-202 г. с общ индикативен бюджет от 120 млн. лв.

За популяризиране на добри практики в управлението на отпадъците и въвеждане на нови технологии, насочени към прилагане на йерархията при управление на отпадъците е обявена процедура „Изпълнение на демонстрационни проекти в областта на управлението на отпадъците“ (ОПОС) с общ размер на средствата над 9 млн. лв. Подадени са над 90 проектни предложения, които към момента са в процес на оценка.

В рамките на проект „Екологосъобразно обезвреждане на излезли от употреба пестициди и други препарати за растителна защита с изтекъл срок на годност“ в съоръжения на територията на Франция, Швейцария, Германия и Белгия за окончателно обезвреждане са предадени 3 750 тона негодни за употреба пестициди, препарати за растителна защита и др. Количеството представлява 85% от първоначално заложените 4 388 тона по програмата. Почистени са 70 склада на територията на цялата страна.

Чрез проекта "Пилотни модели за екологосъобразно събиране и временно съхранение на опасни битови отпадъци от домакинствата" беше създадена необходимата инфраструктура и организация за отделяне на опасните отпадъци от домакинства от потока битови отпадъци в 22 български общини. Бяха изградени 5 пилотни центъра (два големи и три малки) за събиране на опасните битови отпадъци в общините Шумен, Разград (големи) Созопол, Съединение и Левски (малки). В допълнение към пилотните общински центрове бяха доставени мобилни събирателни пунктове и бяха създадени схеми за мобилно събиране на опасните отпадъци от съседни 17 общини: Велики Преслав, Смядово, Каспичан, Хитрино, Лозница, Самуил, Исперих, Завет, Цар Калоян, Пордим, Никопол, Белене, Марица, Калояново, Хисаря, Приморско, Царево.

В края на 2019 г. е обявена открита процедура за избор на изпълнител за разработване на Стратегия и план за действие за преход към кръгова икономика на Република България, за периода 2021–2027 г.

- *Биоразнообразие и Натура 2000*

Одобрен е подход за управление на зоните от „Натура 2000“, който предвижда изграждане на нови структури за управление на мрежата на национално и регионално ниво и въвеждане на задължението за разработване на териториални планове за управление на зоните.

Разработен е ЗИД на Закона за биологичното разнообразие, с който се въвежда избрания подход, като законопроектът е внесен за разглеждане на заседание на Министерския съвет. Основната цел на законопроекта е да бъде нормативно регламентирано въвеждането на новия подход за управление на мрежата Натура 2000 в България, чрез който да се осигури цялостния процес по разработване и прилагане на мерки за подобряване/поддържане на

природозащитното състояние на видовете и природните местообитания по Директива за местообитанията (92/43ЕИО) и Директива за птиците (2009/147/ЕО), както и осигуряване на ефективно и ефикасно управление на мрежата Натура 2000 в България, в съответствие с изискванията на Директива за местообитанията и указанията на Европейската комисия.

Определени са две нови защитени зони в района на Рила планина - за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, с което Република България изпълни поетите ангажменти в изпълнение на решение на Съда на Европейския съюз по дело С-97/17, както и на запитвания от страна ГД „Околна среда към ЕК (по EU Pilot 8342/16/ENVI), по отношение на отстраняване на недостатъчности в предложената мрежа Натура 2000 по Директивата за местообитанията.

Опростяване на процедурите на инвестиционния процес

Планираните мерки за изпълнение на Цел 150 (от Програма за управление на правителството) са изпълнени, като с цел повишаване качеството на административното обслужване, облекчаване на административната тежест за гражданите и бизнеса, и оптимизиране на процедурите са предприети и осъществени изменения в секторните законови и подзаконовите нормативни актове. В диалог с бизнес организациите се постигна съвместяване на най-тежките процедури по екологичното законодателство - ОВОС, комплексно разрешително и доклад за безопасност за предприятия с висок рисков потенциал, като вместо три самостоятелно и последователно протичащи процедури се провежда една обща процедура. Посредством новата обща процедура се издава един общ административен акт от един компетентен орган по реда на екологичното законодателство, вместо три самостоятелни административни акта от различни компетентни органи. Сроковете по процедурата и разходите за бизнеса се намаляват два до три пъти. Отделно от това процедурата по издаване и актуализиране на комплексно разрешително е значително оптимизирана и опростена, както като процес, така и по отношение на сроковете. Опростяването на процедурите е обусловено и посредством въвеждането на един компетентен орган за процедурите по издаване и актуализиране на комплексно разрешително и одобряване на доклад за безопасност. Предприети са промени за премахване на изисквания за предоставяне на документи на хартиен носител и е намален броят на изискваните от заявителите документи. Оптимизира се взаимодействието с други администрации чрез изискване на документи по служебен път, с което се пести време на гражданите и бизнеса. Оптимизира се процеса по обявяване на обществен достъп до документи. Премахнати или намалени са такси за предоставяне на услуги.

В тази връзка са приети следните промени в Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и подзаконовите нормативни актове по прилагането му и Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси (ЗЗВВХВС):

- Изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда с промени за оптимизиране на процедурите;
- ЗИД на ЗООС с промени, съгласно които е постигнато облекчаване на административната тежест за бизнеса, чрез възможността за стартиране на обединена процедура по искане на възложителя, когато е налице инвестиционно предложение, което подлежи на задължителна ОВОС, комплексно разрешително и/или доклад за безопасност в случаите, когато едно предприятие е с висок рисков потенциал;
- Изменение и допълнение на подзаконовите нормативни актове, относно намаляване на броя на документите: Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда; Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми; Наредба за условията и реда за издаване на комплексни разрешителни; Наредба за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и ограничаване на последствията от тях;
- ПМС № 203/15.08.2019 г. за изменение и допълнение на административни актове на Министерския съвет: Наредба за условията и реда за извършване на оценка на

въздействието върху околната среда (въвеждане на реда за провеждане на общата процедура; Наредба за условията и реда за издаване на комплексни разрешителни (въвеждане на реда за оптимизираните процедури); Наредба за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и ограничаване на последствията от тях (оптимизиране начина за провеждане на контролната дейност);

- ПМС 380/30.12.2019 - Наредба за условията и реда за издаване на разрешение за освобождаване по ЗЗВВХВС. С проекта на наредба се установява национална процедура за издаване на разрешение за освобождаване от задължения, произтичащи от Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейският парламент и Съвета относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали -REACH, когато това е необходимо за интересите на отбраната, като се определят изискванията към операторите за предотвратяване или ограничаване на вредното въздействие върху човешкото здраве и околната среда при производството, вноса и/или употребата на химични вещества в самостоятелен вид, в състава на смеси или в изделия. С установяването на национална процедура за освобождаване от задължения по Регламент REACH се гарантират интересите на националната отбрана, намалява се административната и финансова тежест за отбранителната индустрия, свързана с изготвяне, подаване на досиета и заплащане на такси към Европейската агенция по химикали, за регистрация и/или разрешаване на вещества в съответствие с Регламента, като същевременно се осигурява достатъчна степен на защита на човешкото здраве и опазване на околната среда.

Приоритет в цялостната дейност на МОСВ е ефективното прилагане на механизмите за осъществяване на контролна дейност чрез извършване на превантивен, текущ и последващ контрол, в съответствие с изискванията, регламентирани в Закона за опазване на околната среда и специалните закони.

Адаптация към настъпилите неблагоприятни климатични изменения

С ПМС № 621 от 25.10.2019 г. е приет референтният документ, определящ рамката за действия за адаптиране към изменението на климата и приоритетни направления до 2030 г. - Националната стратегия за адаптация към изменението на климата и План за действие.

Със средства от постъпления от тръжните продажби в рамките на Европейската схема за търговия с емисии активно се изпълнява Инвестиционна програма за климата на Националния доверителен екофонд, която се състои от два компонента: 1. Схема за подобряване енергийната ефективност на сгради и други обекти и 2. Схема за насърчаване използването на електрически превозни средства в публичния сектор. Постигнати са следните резултати: реализирани са мерки за намаляване на енергопотреблението в 103 обекта и са закупени 23 електрически и 7 хибридни превозни средства.

В изпълнение са мерки по ОПОС за въвеждане на решения за превенция и управление на риска от наводнения за реконструкция на общински язовири, като са сключени договори за язовирите „Синкевица“, „Хайдушко кладенче“ и „Келанджика“.

Изпълняват се проекти (ОПОС) за установяване на шест центъра за повишаване готовността на населението за адекватна реакция при наводнения и последващи кризи и за изграждане на Национална система за управление на водите в реално време (НСУВРВ), като след забавяне от 3 години заради обжалвания е в ход и Проект за създаване на система за управление на водите в басейна на р. Искър в реално време. Договор за надграждане и оптимизация на процесите по превенция, готовност и реакция на рискове от природни бедствия е сключен с Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ към МВР, като целта е изграждане на национална информационна система (платформа), интегрираща съществуващите локални системи, която ще бъде съвместима и с НСУВРВ и съответно с пилотния проект за р. Искър.

С финансиране от ОПОС се изпълняват проекти за Превенция и противодействие на свлачищните процеси за ограничаване на риска от тях от общините Луковит, Сливен, Оряхово, Лом, Червен бряг, и от АПИ и МРРБ.

Провеждайки активни политики за защита на природата, запазване и развитие на природния потенциал, в хармония с екосистемите и в полза на икономическия растеж, следваме подхода за минимизиране на възможните напрежения между действията за опазване на природата и икономическата дейност, чрез отстраняване на слабости в прилагането на законодателството, недостатъчното интегриране на екологичните цели в други области, недостатъчни знания и достъп до данни, както и проблемите в комуникацията и участието на заинтересованите страни.

ЕМИЛ ДИМИТРОВ

Министър на околната среда и водите

**ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**ДО
Г-Н ЕМИЛ КАРАНИКОЛОВ
МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА**

ВЪПРОС

от Красимир Янков

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	954-06-1070
Дата	18 / 12 2019 г.

народен представител от ПГ „БСП за България“

На основание чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасям въпрос

ОТНОСНО: Основни приоритети на правителството за “Икономика” в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

С Решение №76 на Министерския съвет от 8.02.2018г. е приета Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021 г. , която е съставена в изпълнение на подписаното Коалиционно споразумение между ПП ГЕРБ и Обединени патриоти – НФСБ, АТАКА, ВМРО. Програмата за управление на правителството съдържа цели и мерки, чрез които ще се реализират основните приоритети на коалицията.

Основните приоритети за “Икономика” са:

- Въвеждане на принципа на „мълчаливо съгласие“ и принципа на „една информация в една администрация“.
- Развитие на икономически зони.
- Реализиране на Стратегия за развитие на капиталов пазар.
- Засилен и ефективен следприватизационен и следконцесионен контрол.
- Повишане растежа и конкурентоспособността на българската икономика.

Въпросът ми към Вас е:

Какви действия са предприети от Министерството на икономиката за изпълнение на основните приоритети на Правителството, заложиени в конкретните мерки и какви резултати може да отчетете?

Моля отговорът на въпроса да бъде в писмен вид

Красимир Янков
Народен представител
от ПГ „БСП за България“



НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	954-06-1070
Дата	22.01.2020 г.

1451
Янков

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на икономиката

Изх. № 02-00-76 19
Дата 22.01.2020

ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

Председател на 44-ото

Народно събрание

ДО

Г-Н КРАСИМИР ЯНКОВ

Народен представител от

ПГ на „БСП за България“

На Ваш изх. № 954-06-1070 от 18.12.2019 г.

ПИСМЕН ОТГОВОР НА ВЪПРОС

ОТНОСНО: Основни приоритети на правителството за „Икономика“ в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЯНКОВ,

Във връзка с поставен от Вас парламентарен въпрос „Какви действия са предприети от Министерството на икономиката за изпълнение на основните приоритети на правителството, заложи в конкретните мерки и какви резултати може да отчетете?“ по основните приоритети за „Икономика“, Ви информирам за изпълнението на основните приоритети на правителството в частта „Икономика“ от Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г.:

Преди да Ви представя изпълнението на правителствената програма в частта „Икономика“ Ви предоставям информация за състоянието на българската икономика.

За периода от началото на мандата на правителството към 2019 г. икономическия ръст на страната е над 3%, като по предварителни данни на НСИ през трето тримесечие на 2019 г. ръстът е 3.7%. Според Есенната макроикономическа прогноза на Министерство на финансите ръстът на БВП през 2020 г. ще бъде 3.3%. Очаква се растежът да бъде генериран основно от вътрешното потребление.

Бруто капиталообразуването през 2017 г. достигна 20.4 млрд. лв. и нараства с 13% спрямо предходната година. През 2018 г. бруто капиталообразуване е на стойност 23.3 млрд. лв., като ръстът спрямо предходната година е 15%. През периода януари-септември 2019 г. този индикатор достига 15.8 млрд. лв. Въпреки забавянето през 2018 г. (537 млн. евро) преките инвестиции се покачват през периода януари-ноември 2019 г. и достигат 989 млн. евро, или 1.6% от БВП. Прогнозата на Министерство на финансите е ПЧИ през 2020 г. да достигнат 2.6% от БВП.

Износът и вносът също бележат тенденция за нарастване, като през периода януари-ноември 2019 г. износът достига стойност 26.8 млрд. евро, а вносът 26.7 млрд. евро. Прогнозата на Министерство на финансите за ръста на износа през 2020 г. спрямо предходната година е 2.3%.

Промисленото производство бележи положителна тенденция на развитие, като през ноември 2019 г. индексът на промишленото производство достига 108.5% при база 2015 г.

Индикатор за повишаване на икономическата активност в страната е повишението на инфлацията. Нейното нарастване от 2.1% през 2017 г. достига 3.1% през 2019 г.

Друг важен индикатор за икономиката в страната е и състоянието на пазара на труда. През периода се наблюдава тенденция на намаление на нивото на безработицата, като тя отбелязва исторически минимум. От 7.1% през 2017 г. безработицата намалява на 5.9% в края на 2019 г. Според Есенната прогноза на Министерство на финансите безработицата в страната през 2020 г. ще спадне до 4.1%.

На този фон се отчита и ръст на средната работна заплата. Докато през 2017 г. средната работна заплата е в размер на 1 037 лв., то през третото тримесечие на 2019 г. тя достига 1 249 лева. Увеличението през третото тримесечие на 2019 г. на средната месечна работна заплата е с 11.8% спрямо същия период на 2018 г.

В подкрепа на изложените макроикономически данни са и оценките на международните рейтинговите агенции. Международната рейтингова агенция Fitch Ratings през м. август 2019 г. потвърди дългосрочния кредитен рейтинг на България

в чуждестранна и местна валута „BBB“. Перспективата остава положителна. Оценката за кредитния рейтинг е подкрепена от стабилните публични финанси и външната позиция на страната, благонадеждната политика за постепенно присъединяване към членство в еврозоната и перспективите за устойчив растеж. Standard & Poor`s Global Ratings през м. май 2019 г. потвърди дългосрочния и краткосрочния кредитен рейтинг на България в чуждестранна и местна валута „BBB-/A-3“. Перспективата пред рейтинга остава положителна. Според обобщената оценка на Standard & Poor`s фискалната и външната позиция на страната остават силни, а очакванията за икономическия растеж се оценяват като благоприятни, независимо от структурните ограничения в дългосрочен план. Moody's Investors Service през м. август 2019 г. повиши перспективата на кредитния рейтинг на България на положителна от стабилна и потвърди дългосрочния рейтинг на страната в чуждестранна и местна валута „Baa2“. Положителната промяна отразява силната фискална позиция и благоприятните перспективи пред икономическия растеж.

За постигане на макроикономическа и бюджетна стабилност в средносрочен и дългосрочен план правителството изпълнява данъчна политика насочена към предвидимост, широка данъчна основа и малко на брой данъчни преференции. През 2017 г. данъчните приходи са били 28.9% от БВП, а през 2018 г. те достигат 29.4%. Очакванията са данъчно-осигурителните приходи в периода 2020-2022 г. да са в диапазона от 29,5% до 28,8% от БВП, като са отразени ефектите от мерките за повишаване на събираемостта и макроикономическите ефекти.

I. Въвеждане на Принципа на „мълчаливото съгласие“ и на принципа на „една информация в една администрация“.

Мълчаливото съгласие е важен инструмент за намаляването на административната тежест върху гражданите и бизнеса и е сред основните ангажименти на правителството, залегнали в Програма на правителството за стабилно развитие на Република България за периода 2017 -2021 г. С промени в Административнопроцесуалния кодекс, чл. 58, ал. 4, Изм. – ДВ, бр. 77 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г., се регламентира по-ефективната уредба на мълчаливото съгласие. В предвидените в закона случаи произнасянето в срок се смята за мълчаливо съгласие да се издаде акт със съдържанието, поискано от заявителя. В случай, че административният орган е дал указания за отстраняване на нередовности в искането на заявителя, срокът за произнасяне започва да тече от датата на отстраняване на нередовностите. Съдържанието на мълчаливо съгласие се установява като идентично със съдържанието на подаденото искане и това съдържание се посочва в декларация до органа. Условиата и редът за удостоверяване и оспорване на мълчаливото съгласие се уреждат в специални закони.

През 2019 г. в Министерството на икономиката са подготвени и внесени за разглеждане от Министерския съвет 115 проекта на нормативни актове, в това число 13 проекта на закони, 60 решения, 25 постановления и 17 протоколни решения.

Във връзка с изпълнение на РМС № 704/2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване, статусът на изпълнение в системата на Министерството на икономиката към 10.12.2019 г. е 74%. От общо 119 мерки за министерството и второстепенните разпоредители с бюджет, 89 са изпълнени, а 30 мерки са в процес на изпълнение.

Патентно ведомство е сертифицирано по международен стандарт ISO/IEC 27001:2013 като обхвата на стандарта включва: „Управление сигурността на служебната информация и информацията на потребителите на Патентно ведомство на Република България при предоставяне на административни и информационни услуги за правна закрила на обектите на индустриалната собственост“. Внедряването на горепосочения стандарт в Патентно ведомство на Република България има за цел да гарантира спазването на законовите изисквания по отношение на мрежовата и информационна сигурност, да поддържа способността на администрацията да защитава информационните си активи, както и да осигури прилагането на най-добрите практики в тази област. В процеса на изпълнение на проект „Повишаване на качеството, ефективността и ефикасността на предлаганите от Патентно ведомство на Република България услуги за бизнеса, свързани с обектите на индустриална собственост“ по ОП „Иновации и конкурентоспособност“ и дейности по линия на сътрудничеството със Службата на ЕС за интелектуална собственост (CECIS/ EUIPO), е разработен и се надгражда Портал за електронни услуги, който предлага на потребителите безконтактен достъп до 44 електронни услуги с разнообразен обхват в областта на закрилата на обектите на индустриалната собственост (ИС). Ведомството поддържа и актуализира държавни регистри за всички обекти на закрила, по-голямата част от които са електронизирани. През отчетния период са внедрени 9 нови електронни услуги за гражданите и бизнеса, отнасящи се до регистрацията на търговски марки, дизайни, патенти и полезни модели.

През 2019 г. Министерство на икономиката подготви важни законодателни промени в Търговския закон и Закона за насърчаване на инвестициите, отнасящи се за условията за бизнес за стартиращи предприятия. Законопроектите са включени в законодателната програма на Министерския съвет за първото полугодие на 2020 г.

II. Развити икономически зони.

Благодарение на добрата координация между институциите са привлечени голям брой нови инвеститори, които ще стартират изпълнението на проектите си в стопанисваните от Национална компания „Индустриални зони“ – основно в Икономическа зона София – Божурище.

Общият размер на инвестициите по сертифицираните по Закона за насърчаване на инвестициите проекти на терени, собственост на търговските дружества с държавно участие в капитала (НКИЗ и ДКК) в периода май 2017 – декември 2019 г. е 356.94 млн. лв., а броят на планираните с проектите нови работни места е 1782. В процес на сертифициране са 5 нови проекта в Икономическа зона София – Божурище. В същата икономическа зона са подписани предварителни и/или окончателни договори с 35 инвеститори за реализиране на инвестиционни проекти. Общата стойност на договорените инвестиции е в размер на близо 537.5 млн. лв., а броя на работните места – 1600. Водят се преговори с нови 4 потенциални инвеститори, като общата стойност на инвестиционните им проекти в Икономическа зона София-Божурище е близо 160 млн. лева, а броя на работните места - 1030.

В Индустриален и логистичен парк Бургас са подписани предварителни и/или окончателни договори с 35 инвеститори за реализиране на инвестиционни проекти на обща стойност близо 74,33 млн. лв., а общият брой на гарантираните новооткрити работни места е 726. Предстои разширяването му, като са апортирани нови държавни и общински терени, чрез които паркът да бъде разширен с около 600 дка.

В Индустриална зона Видин ЕАД (бивша „Свободна зона-Видин“) се създаде възможност за продажбата на терени на инвеститори и активно се търсят инвеститори.

В „Свободна зона – Русе“ ЕАД с цел развиване на индустриалната зона, с решение на Министерския съвет, отпадна статутът „свободна зона“, за част от терените, с което се създаде възможност за продажбата на терени на инвеститори и активно се търсят инвеститори. Към момента на територията на зоната оперират 50 компании наематели, 5 от които развиват производствена дейност. Заетите лица са около 300.

В Индустриална зона Свиленград (бивша „Свободна зона – Свиленград“ ЕАД) с цел развиване на индустриалната зона и оздравяване на финансовото ѝ състояние, управлението на активите бе прехвърлено на новосъздадено дъщерно дружество на НКИЗ ЕАД – „Индустриални терени и складове“ ЕАД и активно се търсят инвеститори.

В Индустриална зона Телиш е подписан предварителен договор с първия инвеститор. Общият размер на инвестицията е 600 000 лв., като ще бъдат създадени 10 нови работни места. За изпълнението на инвестиционния проект вече е издаден Сертификат за клас инвестиция.

Между НКИЗ ЕАД и Община Стара Загора е учредено съвместно дружество за създаване на Индустриална зона „Загоре“. През октомври 2019 г. стартира изграждането на инфраструктурата на индустриалния парк.

С цел реализирането на проект Бизнес зона - гр. София през 2019 г. НКИЗ придоби терени в гр. София, землище Красна поляна, с обща площ 85 668 кв.м. Територията е урбанизирана, като към настоящия момент предстои изграждане на

нова инфраструктура, предвид бъдещо развитие в бизнес зона и привличане на инвеститори.

За изграждане на бизнес зона в гр. Пловдив НКИЗ придоби терен в район „Западен“ с площ от 28 878 кв.м., с трайно предназначение на територията – урбанизиране. Инфраструктурата в района е напълно изградена – ВиК, електрификация, топлофикация, телефонизация и улична мрежа.

Туристически спортен комплекс – област Бургас, община Приморско: от декември 2019 чрез вливане на „Център за отход - Китен“ ЕАД е придобит имот в област Бургас, община Приморско, целият с площ от 31 063 кв.м. и 48 броя сгради в имота. Има изградена инфраструктура – електропроводи, водопроводи, канализационна и телекомуникационна мрежа. Предвид бъдещото развитие в туристически спортен комплекс, се предвижда пълна рехабилитация на инфраструктурните обекти и привличане на подходящи инвеститори.

Подписани са 17 меморандума за изграждане и развитие на нови индустриални зони – с общините Варна, Бургас, Видин, Враца, Ловеч, Сандански, Дупница, Кюстендил, Горна Оряховица, Казанлък, Стара Загора, Свищов, Перник, Благоевград, Сливен и областни администрации Кърджали и Ловеч.

Продължава инфраструктурното развитие и разширяване на Икономическа зона-Божурище, като е извършен апорт в капитала на НКИЗ ЕАД на правото на собственост на държавата върху имот в община Божурище, с. Гурмазово с площ от 115 371 кв. м. и построените в него 29 сгради.

В рамките на проекта за кариерно развитие Fast Tracking Success, инициран от НКИЗ, компанията е сключила меморандуми за сътрудничество с 10 висши и средни учебни заведения – Софийския университет, Университет за национално и световно стопанство, Нов български университет, Техническият и Лесотехническият университет в София, Висшето транспортно училище „Тодор Каблешков“, Русенския университет „Ангел Кънчев“, Шуменския университет „Епископ Константин Преславски“, Стопанска академия „Димитър А. Ценов“ в Свищов, Професионалната гимназия за транспорт и енергетика „Хенри Форд“ в София. През ноември 2019 г. инициативата Fast Tracking Success се класира в челната тройка в международния конкурс Европейски награди за насърчаване на предприемачеството 2019 г., организиран от Европейската комисия.

В изпълнение на приоритета за развитие на индустриални зони „Държавна консолидационна компания“ ЕАД е стартирала процедура за изграждане на икономическа зона в община Стара Загора. Също така е сключен договор със сертифициран инвеститор за прехвърляне собствеността върху имот в с. Герман, Столична община, заедно с построените върху имота сгради и съоръжения. Размер на бъдещата инвестиция е над 460 хил. лв.

Осигурен е финансов ресурс за спешен ремонт на язовирите в България, като е прието Решение на Министерския съвет. В тази връзка, от страна на ДКК към настоящия момент са подписани договори по възлагане ремонта и реконструкцията на 182 бр. язовирни стени и съоръженията към тях. Договорите включват дейности по проектиране и изпълнение на строително-монтажни работи, в т.ч. изготвяне анализи на техническото състояние, съставяне на технически паспорт, изготвяне на технически проект и изпълнение на ремонт или реконструкция на язовирна стена и съоръженията към нея за съответните обекти. Към момента са започнали ремонтно-възстановителните дейности за 16 обекта.

С цел привличане на инвеститори и осигуряване на подходящи за развитието на бизнеса им условия, Агенцията за публичните предприятия и контрол (бивша Агенция за приватизация и следприватизационен контрол) по реда на Закона за приватизация и следприватизационен контрол (ЗПСК) са предложени за продажба 70 обекта, като за отчетния период са извършени 28 продажби, от които 27 за имоти-частна държавна собственост от областите Варна, Кърджали, Пазарджик, Сливен, Пловдив, Бургас и 1 за обособена част от „Транспортен диагностично-консултативен център“ ЕООД, гр. Бургас. На централизиран публичен търг са реализирани продажби на 2 миноритарни пакета акции от капитала на търговски дружества.

За подобряване на иновационната инфраструктура продължава развитието на „София Тех Парк“ АД. Сключени са окончателни договори с „ФРАКСИНУС ИНВЕСТМЪНТ“ ЕООД, АДСИЦ „ФНИБ“ и ДКК ЕАД на обща стойност над 36 млн. лева. Инвестициите в изграждането на 2 бизнес сгради от най-висок клас през следващите 3 години и правителствен център се очаква да достигнат над 80 млн. евро.

III. Реализиране на Стратегия за развитие на капиталовия пазар

Министерство на икономиката работи за подобряване на бизнес средата за стартиращи и разрастващи се предприятия в България чрез разкриване на възможности за достъп на малките и средни предприятия (МСП) до алтернативни източници на финансиране като емисия на акции на капиталовия пазар. В тази връзка Изпълнителна агенция за насърчаване на малките и средните предприятия (ИАНМСП) реализира проект „Ваучерна схема за предоставяне на услуги за емитиране на ценни книжа на малки и средни предприятия“ по процедура Подкрепа за растеж на малките и средни предприятия чрез пилотно прилагане на ваучерни схеми по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“. Поради липсата на достатъчен интерес от страна на МСП към тази форма на финансиране проектът не бе успешен.

IV. Засилен и ефективен следприватизационен и следконцесионен контрол

През 2018 г. в Закона за приватизация и следприватизационен контрол (ЗПСК) бяха осъществени изменения и допълнения, като една от основните промени беше приемането на нова разпоредба в чл.3а, по силата на която е предвидено, че продажбата на имоти – частна държавна собственост, и на имоти – собственост на търговски дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала или търговски дружества, чиито дялове или акции са собственост на търговско дружество с повече от 50 на сто държавно участие в капитала, се извършва чрез електронна платформа за продажба на имоти. Приемането и прилагането на законовата разпоредба ще доведе до стимулиране на конкуренцията и прозрачността в процеса по продажба на недвижими имоти от страна на Агенция за публични предприятия и контрол (АППК), областните управители и държавните дружества.

В съответствие с препоръките на ОИСР през 2019 г. е разработен и приет Закон за публичните предприятия. От ОИСР категоризират България като страна, която прилага насоките на ОИСР при управлението на държавните предприятия. С този закон на АППК са възложени функции да осъществява координацията на държавната политика по отношение на публичните предприятия. Със Закона за публичните предприятия са въведени промени в ЗПСК, които да отразят разширяването на правомощията на Агенцията с оглед функциите ѝ по ЗПП.

По отношение на следприватизационния контрол, през 2019 г. са извършени проверки на изпълнението на задълженията по 95% от договорите, подлежащи на следприватизационен контрол. Резултатите от проверките са документирани в констативни протоколи. Извършени са и проверки на място по утвърден план на Агенцията. За констатираните при осъществения контрол неизпълнения на задълженията по приватизационните договори са наложени предвидените санкции и са предприети необходимите действия за събиране на дължимите суми по съдебен ред.

През 2019 г. от страна на АПСК (сега АППК) е извършен независим външен контрол на изпълнението на концесионни договори съгласно изпълнен Годишен план за 2019 г., който е одобрен с Решение № 102 от 26.02.2019 г. на Министерския съвет.

V. Повишаване растежа и конкурентоспособността на българската икономика

С цел намаляване на административната тежест за малките и средните предприятия Министерство на икономиката изпълни проект „Техническа подкрепа за изготвяне на инструмент за подпомагане на малките и средните предприятия за прилагане на регулационни режими“. Инициативата е финансирана от Службата за

подкрепя на структурни реформи към Европейската комисия. Извършен е анализ на регулациите за разработване на по-опростени механизми и разясняване за малките и средните предприятия на действащите регулаторни норми. В резултат е създадена рубрика „Бизнес наръчник за малки и средни предприятия“. През месец април 2019 г. наръчникът е публикуван на интернет страницата на Министерството на икономиката на български и английски език. Той предоставя информация за над 120 административни режима, които се прилагат най-често от МСП, както и такива, които представляват сложност за разбиране и прилагане от малкия бизнес.

В изпълнение на приоритетите от Националната стратегия за насърчване на малките и средните предприятия 2014-2020 г. в областите „Предприемачество“, „Достъп до финансиране“ и „Интернационализация на МСП“, Министерство на икономиката осъществява следните проекти:

- Проект „Стартс“ – В процеса на обучение се инвестира в това младите хора да получават знания в областта на предприемачеството с цел след завършване на образованието си да имат знания да осъществят предприемаческа инициатива. В рамките на проект „Стартс“ е включен и националният конкурс „Брандиго“ за защита на интелектуалната собственост. През 2019 г. проект „Стартс“ работи с 5 училища - 2 училища по изкуства и 3 спортни училища. През 2019 г. по инициативата са обучени 45 ученици и са създадени 5 тренировъчни фирми.

- Проект „Домино“ - в изпълнение на една от основните приоритетни области „Умения и иновация“ от стратегията, Министерство на икономиката участва съвместно с МОН и МТСП в процеса на въвеждане на дуалното обучение в България. Инициативата е насочена към преодоляване на недостига на квалифицирани кадри за предприятията в България и намаляване на младежката безработица. В инициативата са обхванати над 800 ученици за обучение чрез работа, 32 професионални гимназии и 170 предприятия в конкретни сектори на икономиката – машиностроене, електротехника, хранително-вкусова промишленост, газова техника, туризъм, автомобилна и промишлена мехатроника и мебелно производство. Проектът бе осъществен със Швейцарска подкрепа.

През 2019 г. е изготвена и приета Наредба 04-4/8.11.2019 г. на министъра на икономиката за условията и реда за създаване и поддържане на информационна база данни на работодателите, които отговарят на изискванията за участие в партньорства за осъществяване на обучение чрез работа (дуална система на обучение). В Наредбата се посочват условията и реда за включване на предприятие в информационна база данни на работодателите, които отговарят на изискванията за осъществяване на обучение чрез работа. Тя има за цел да насърчава включването на работодатели в дуално обучение, обучението на млади хора по професия и намаляване на недостига на кадри за бизнеса.

През 2019 г. Министерство на икономиката изготви проектно предложение към Службата за структурни реформи на Европейската комисия за финансиране на проект за „Създаване на Национална стратегия за малките и средните предприятия за периода 2021-2027 г. Европейската комисия одобри проекта и предостави безвъзмездно европейско финансиране за неговото изпълнение. Проектът стартира през месец септември 2019 г. с провеждането на регионални срещи с представители на бизнеса, НПО и работодателите в страната. Като резултат към момента е утвърдена методология за извършване на икономическите анализи към стратегията и са проведени предвидените 6 регионални семинара с представители на бизнеса, местните власти и др.

Във връзка с подготовката на новия програмен период и в изпълнение на Плана за действие за реализация на Иновационната стратегия за интелигентна специализация 2014 – 2020 г. (ИСИС), през юни 2019 г. е обявена обществена поръчка по реда на ЗОП с предмет: "Извършване на междинна оценка на изпълнението на ИСИС 2014-2020 г." В резултат през октомври 2019 г. е сключен договор с изпълнителя Глобал Метрикс ЕООД за извършване на оценка на ИСИС за периода 2015-2018 г.

За реализация на ИСИС в рамките на ОПИК към момента в процес на изпълнение са процедурите:

- „Подкрепа за внедряване на иновации в предприятията“, по която има сключени 155 договора с обща стойност на безвъзмездната финансова помощ 118 251 246,91 лв. Изплатените средства са в размер на 108 217 109.88 лв., сертифицирани са средства в размер на 105 485 916.64 лв.
- „Подкрепа за разработване на иновации в стартиращи предприятия“ – сключени са 83 договора на обща стойност 30 861 587,78 лв. Изплатените средства са в размер на 27 443 728.53 лв. Сертифицирани са средства в размер на 24 761 817.45 лв.
- „Разработване на продуктови и производствени иновации“ – сключени са 152 административни договора за безвъзмездна финансова помощ на стойност 68 019 398,42 лева. Изплатените средства са в размер на 22 366 860.73 лв., сертифицирани са средства в размер на 14 316 616.47 лв.
- „Разработване на продуктови и производствени иновации“ – реализира се в партньорство с научни организации, в т.ч. акредитирани български висши училища и/или факултети към български висши училища, съгласно чл. 26 от Закона за висшето образование или действащите към факултетите обслужващи звена. От общо 360 проектни предложения, обект на оценка, 207 проекта включват сътрудничество с научни организации. Сключени са 152 договора по процедурата, от които 95 се изпълняват в партньорство.

- На 31.12.2019 г. приключи изпълнението на Фаза 2 на проект "Създаване на научно-технологичен парк" на стойност 12 273 362,81 лв. безвъзмездна финансова помощ. Към настоящия момент предстои да бъде подаден окончателен доклад, в който да бъде отчетено изпълнението на проекта. Изплатените средства до момента са в размер на 6 407 320.88 лв., сертифицирани са средства в размер на 2 486 546.98 лв.

За подобряване на конкурентоспособността на индустриалния сектор, включително икономическите дейности свързани с космоса България работи по споразумение с Европейската космическа агенция (ЕКА) по Плана за европейските коопериращи държави (PECS). Целта е да подобрим готовността на българските фирми за пълноправно членство в агенцията. В резултат от първите две проведени тържни процедури на ЕКА за подбор на български проекти по споразумението се изпълняват 9 проекта. През 2018 г. е отворена трета тържна процедура, по която участват 8 български фирми и научни звена. Четвъртата тържна процедура на ЕКА за България е отворена в периода 10 декември 2018 г. - 27 март 2019 г. В резултат 6 от получените 18 проектни предложения са одобрени за финансиране.

По инициатива на Министерство на икономиката, в периода от 4 юли до 19 юли 2019 г. ЕКА стартира процедура за набиране на проектни предложения за изготвяне на проучване на потенциала на българската космическа индустрия.

В подкрепа развитието на иновациите и приложните изследвания през юни 2019 г. е открита 10-та конкурсна сесия на Национален иновационен фонд (НИФ) и през ноември 2019 г. са подписани 22 бр. договори с бенефициентите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ в рамките на обявената сесия в размер на 5 541 322,80 лв. В процес на изпълнение и мониторинг са 23 бр. договори от 9-та конкурсна сесия на НИФ, като договорената безвъзмездна финансова помощ за тях е в размер на 5 231 374, 45 лв. В допълнение, се изпълняват 2 проекта сключени по съвместна програма ЕВРОСТАРС-2, която е инициатива на иновационната мрежа ЕВРИКА и Европейската комисия. В рамките на единадесета конкурсна сесия на съвместна програма Евростарс-2, с краен срок 28.02.2019 г., са подадени общо 4 проектни предложения с българско участие, от които 2 са одобрени.

В подкрепа интернационализацията на малките и средните предприятия Изпълнителната агенция за насърчаване на малките и средните предприятия организира участия в международни изложения и панаири, бизнес форуми и търговски мисии. От началото на мандата на правителството към момента са проведени 120 броя бизнес форуми в повече от 40 държави. В резултат на проведените мероприятия са създадени предпоставки за ефективно разширяване на българския износ. Организираните национални участия в промоционални прояви са

от секторите: машиностроене, електроника, мебели, парфюмерия и козметика, полиграфическа и издателска дейност, текстил и облекло, ИКТ, индустриални технологии и оборудване, захарни и сладкарски изделия, кожени изделия и др.

В допълнение са организирани участия в 45 международни изложби и панаири, в които са участвали над 425 малки и средни предприятия, в резултат на което е повишена възможността за установяване на нови и разширяване на вече създадени контакти, сключване на сделки и коопериране в производството. Организирани са участия на 15 международни изложби и панаири в България за 161 предприятия. В 19 международни конференции, семинари и търговски мисии са се включили 1 123 предприятия.

Изпълнителната агенция за насърчаване на малките и средните предприятия (ИАНМСП) изпълнява Договор № BG16RFOP002-2.15-0002-C01 „Ваучерна схема за предоставяне на услуги за информационни и комуникационни технологии (ИКТ услуги) на микро-, малки и средни предприятия“ по процедура BG16RFOP002-2.015 – Подкрепа за растеж на малките и средни предприятия чрез пилотно прилагане на ваучерни схеми от ИАНМСП по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“. Основна цел на ваучерната схема е повишаване капацитета на МСП за конкурентен и устойчив на динамично развиващите се пазари бизнес чрез предоставяне на услуги, свързани с използването на информационни и комуникационни технологии.

През ноември 2019 г. е поставено начало на приема на документи за доставчици на ИКТ услуги като предстои процедура за подбор и одобрение на изпълнители. Очаква се най-малко 450 предприятия да получат ваучери за използване на консултантски услуги от доставчиците на ИКТ услуги.

Министерството на икономиката работи за привличането на инвеститори и насърчаването на инвестициите в сектори с висока добавена стойност. През отчетния период се отчита нарастване на интереса към България от чуждестранни компании в автомобилпроизводството и високотехнологичните услуги. В периода май 2017 г. – декември 2019 г. във високотехнологичните производства и услуги са сертифицирани 43 проекта по Закона за насърчаване на инвестициите (ЗНИ). Общият размер на планираните инвестиции е 629.15 млн. лв., а броят на новите работни места е 5077. От тези проекти 19 са във високотехнологични услуги (97.42 млн. лв. инвестиции и 2 035 работни места), а 24 във високотехнологични производства (531.73 млн. лв. инвестиции и 3042 работни места).

През 2019 г. с финансови мерки по ЗНИ са насърчени 19 инвестиционни проекти за изграждане на елементи на техническата инфраструктура и за възстановяване на направени от работодатели осигуровки. Сумата на финансовите стимули възлиза на 8.39 млн. лв. (4.14 млн. лв. за възстановяване на осигуровки по ЗНИ и 4.25 млн. лв. за изграждане на елементи на техническата инфраструктура).

Общият размер на инвестициите, с които дружествата се ангажират в сключените договори възлиза на 468 млн. лв., като в проектите е предвидено разкриването на 3766 нови работни места.

За привличане на инвеститори от трети страни Министерството на икономиката издава удостоверения за постоянно пребиваване на чужденци на основание извършване инвестиции в страната и във връзка с осъществяването на сертифициран инвестиционен проект. На това основание през 2019 г. са издадени 17 удостоверения.

За подобряване на привлекателността на България като инвестиционна дестинация се работи по развитие на договорноправна база в областта на външноикономическото сътрудничество, в резултат на която са подписани 16 двустранни споразумения с Пакистан, Катар - 2, Китай - 6, Камбоджа, ОАЕ, Корея - 2, Иран - 3. Водят се преговори за подписване на Споразумения за взаимна защита и насърчаване на инвестициите с Турция, Саудитска Арабия и ОАЕ.

В изпълнение на Плана за действие 2019-2020 г. за присъединяване на България към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), Министерство на икономиката изготви и внесе доклад до Министерския съвет и предложение за сключване на Споразумение за извършване на икономически преглед на България от ОИСР. Проведена бе първоначалната мисия на ОИСР в София за стартиране на Икономическия преглед на България. През септември 2019 г. министърът на икономиката представи пред Съвета на ОИСР План за действие 2019-2020 г. за присъединяване на България към ОИСР.

ЕМИЛ КАРАНИКОЛОВ

Министър на икономиката

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

53
13 X

ДО
Г-Н КИРИЛ АНАНИЕВ
МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

ВЪПРОС

от Красимир Янков,

народен представител от ПГ „БСП за България“

На основание чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасям въпрос

ОТНОСНО: Основни приоритети на правителството за “Здравеопазване” в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

С Решение №76 на Министерския съвет от 8.02.2018г. е приета Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021 г. , която е съставена в изпълнение на подписаното Коалиционно споразумение между ПП ГЕРБ и Обединени патриоти – НФСБ, АТАКА, ВМРО. Програмата за управление на правителството съдържа цели и мерки, чрез които ще се реализират основните приоритети на коалицията.

Основните приоритети за “Здравеопазване” са:

- Подобряване здравето на нацията.
- Осигуряване на финансова стабилност и обезпеченост на здравната система – поетапна демонополизация на НЗОК.
- Развитие на електронното здравеопазване.
- Преодоляване на регионалните дисбаланси и осигуряване на функционално взаимодействие между отделните нива на медицинска помощ.

Въпросът ми към Вас е:

Какви действия са предприети от Министерството на здравеопазването за изпълнение на основните приоритети на Правителството, заложиени в конкретните мерки и какви резултати може да отчетете?

Моля отговорът на въпроса да бъде в писмен вид

Красимир Янков
Народен представител
от ПГ „БСП за България“



НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	954-06-1057
Дата	22 01 2020 г.

11.36
11.12.19

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на здравеопазването

Изх. № 02-01-200/20.01.2020.

ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО

Г-Н КРАСИМИР ЯНКОВ
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ ОТ
ПГ НА „БСП ЗА БЪЛГАРИЯ“

На Ваш изх. № 954-06-1057/18.12.2019 г.

На наш вх. № 02-01-200/18.12.2019 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЯНКОВ,

Във връзка с постъпилия въпрос, относно основни приоритети на правителството за „Здравеопазване“ в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021, действията предприети от Министерството на здравеопазването за изпълнение на основните приоритети на правителството, заложи в конкретните мерки и какви резултати могат да бъдат отчетени, предоставям на Вашето внимание следната информация:

Основният приоритет на правителството в сектора е подобряване здравето на населението, като основно обществено и човешко благо и ресурс за социално и икономическо развитие.

От предвидените в раздел 11. Здравеопазване от Програмата за управление на правителството приоритети, цели и мерки за периода 2017-2021, до края на 2019 година са изпълнени 16 от мерките, изпълнението на 20 мерки е стартирало, но не е приключило, и голяма част от мерките се изпълняват ежегодно.

Представям Ви текуща информация за изпълнението на някои от основните мерки в сектора:

Мярка 392: Разширяване на обхвата на профилактичните прегледи и скрининговите програми с фокус върху социалнозначимите заболявания и върху заболяванията, водещи до трайна неработоспособност или увреждания. Разширяване обхвата на скрининга за бременни и новородени.

Информация за изпълнението на мярката:

С цел оптимизиране на дейностите, свързани с профилактиката и ранната диагностика на заболяванията по отношение на лица с рискови фактори за развитие на хронични и онкологични заболявания, както и с диспансеризацията на лица с хронични заболявания, през 2018 г. е прието изменение на Наредба № 8 от 2016 г. за профилактичните прегледи и диспансеризацията. Разширен е обхватът на лицата, подлежащи на профилактичен преглед от специалист по акушерство и гинекология с изследване с цитонамазка - всички жени на възраст 30-40 години, като по този начин се осигурява възможност за навременно лечение при жени с патологични изменения на шийката на матката. Въведен е задължителен преглед от лекар-специалист при лица от рискови групи с установен висок риск от възникване на хронични заболявания, както и проследяване на лицата с най-висок риск от възникване на заболяване от съответни специалисти, с цел предотвратяване настъпването на тежко заболяване с последващи усложнения.

С приетата през 2019 г. Наредба № 9 от 10 декември 2019 г. за определяне на пакета от здравни дейности, гарантиран от бюджета на Националната здравноосигурителна каса, в сила от началото на 2020 г., допълнително в пакета дейности, заплащани от НЗОК са включени специализирани медицински дейности, които да бъдат изпълнявани в извънболничната медицинска помощ, напр. ехография на щитовидна жлеза, високоспециализирани дейности в пакета по акушерство и гинекология.

Мярка 403: Усъвършенстване на механизмите за планиране и заплащане на дейностите в извънболничната помощ и увеличаване на относителния дял на разходите за профилактика и диспансеризация в извънболнична помощ.

Информация за изпълнението на мярката:

В рамките на увеличението на разходите по бюджета на НЗОК за периода 2017 – 2020 г. най-съществено са увеличени разходите за здравноосигурителни плащания. Това дава възможност ежегодно да бъдат увеличавани и разходите за първична и специализирана извънболнична медицинска помощ. Със средствата се осигурява разширяването на обхвата на профилактичните прегледи и скрининговите програми с фокус върху социално-значимите заболявания и върху заболяванията, водещи до трайна неработоспособност или увреждания.

Мярка 404: Разкриване и осигуряване на дейността на центрове за комплексно обслужване на деца с увреждания и хронични заболявания.

Информация за изпълнението на мярката:

В началото на 2019 г. беше разкрит първият Център за комплексно обслужване за деца с увреждания и хронични заболявания в гр. Силистра. В центъра амбулаторно се осъществява диагностика, физикална терапия, медицинска и психосоциална рехабилитация на деца с увреждания и хронични заболявания, както и почасови и мобилни услуги за обслужване на деца с увреждания и хронични заболявания в центъра или в дома. Извършват се посещения от медицински специалисти за оказване на специфични грижи за деца с увреждания и тежки хронични заболявания, отглеждани в семейна среда и в социална услуга от резидентен тип и се оказва подкрепа на семействата на деца с увреждания и хронични заболявания.

От 01.01.2020 г. е разкрит и вторият в страната Център за комплексно обслужване за деца с увреждания и хронични заболявания в гр. Видин. Там също се предвижда да се оказва подкрепа на семействата на деца с увреждания и хронични заболявания от област Видин за назначаване и провеждане на ранна диагностика, диагностика, лечение и медицинска и психосоциална рехабилитация на децата.

Предвижда се за материалното и кадрово осигуряване на дейността на новите центрове за комплексно обслужване на деца с увреждания и хронични заболявания да се използват ресурсите на закриваните ДМСГД.

Мярка 460: Оптимизиране на структурата на разходите за различните видове медицински дейности, лекарствени продукти и медицински изделия на базата на договаряните обеми и стойности.

През м. декември 2019 г. бяха сключени Националните рамкови договори за медицински и за дентални дейности за периода 2020-2022 г. В договора за медицински дейности са увеличени средно с 14 % цените на 251 клинични пътеки и 7 клинични процедури, средно с 18 % са увеличени цените на медико – диагностичните дейности, а със 7 % - цените в специализираната извънболнична помощ за първичен преглед, първичен профилактичен преглед по програма „Майчино здравеопазване“, вторичен преглед, медицинска експертиза и др. При надвишаване на регулативния стандарт, който е определен за профилактика на общопрактикуващия лекар, няма да се налагат глоби и той няма да бъде лимитиран, като отпада и регулацията за изследванията при профилактика.

В договора за медицински дейности е разписан нов модел за разпределение на възнагражденията на медицинския персонал в лечебните заведения, чрез който се създава възможност за доближаване и достигане на нивата, заложи в Колективния трудов договор, включително и за малките общински болници.

Чрез договора за дентална медицинска помощ е регламентирано разширяването на възможностите за възстановяване на функцията на дъвкателния апарат с цяла плакова зъбна протеза, като отпада възрастовото ограничение за тези дейности. Досега от услугата можеха да се ползват пациенти на възраст 65-69 години включително.

Мярка 461: Стимулиране процеса на въвеждане на нов модел за финансиране на лечебните заведения въз основа на диагностично-свързаните групи като метод за заплащане на медицинската помощ, анализ и усъвършенстване на принципите за ценообразуване, договаряне и заплащане на медицинските дейности.

С цел подобряване на контрола върху разходването на публичните средства за здравеопазване, през 2019 г. бяха въведени с наредба на министъра на здравеопазването стандарти за финансово

управление на държавните и общинските болници. В резултат е налице задържане и овладяване на негативната тенденция за ръст на просрочените задължения на публичните лечебни заведения. Очакванията са просрочените задължения на държавните болници да бъдат намалени с до 25 на сто спрямо отчетените за 2018 г.

Мярка 463: Инициране на обществен дебат относно демонополизацията на НЗОК, моделите и средствата за постигане на демонополизация.

Информация за изпълнението на мярката:

През 2018 г. Министерството на здравеопазването иницира обществен дебат относно реформата в здравното осигуряване и демонополизацията на НЗОК. На проведените през 2018 и 2019 г. кръгли маси бяха обсъдени два варианта - тристъпкова система от основен пакет в НЗОК, допълнително задължително застраховане и доброволно застраховане и конкуренция на застрахователи за основния пакет и допълнително доброволно застраховане. До момента не е постигнат обществен консенсус относно бъдещия здравноосигурителен модел, като усилията на министерството за постигане на съгласие между всички заинтересовани страни ще продължат и през 2020 г.

Мярка 464: Развитие на механизмите за осъществяване на селективен подбор при избора на изпълнители на медицински услуги, финансирани от НЗОК, въз основа на Националната здравна карта.

Информация за изпълнението на мярката:

Съгласно Закона за лечебните заведения преди издаване на разрешение за осъществяване на лечебна дейност за новите лечебни заведения за болнична помощ, национална комисия извършва оценка на потребностите на населението от медицинска помощ въз основа на Националната здравна карта. Когато съществуващият брой болнични легла и медицински дейности на територията на областта превишават конкретните потребности от болнични легла и медицински дейности по видове, определени в Националната здравна карта, новото лечебно заведение не може да сключва договор с Националната здравноосигурителна каса до актуализацията на картата. Аналогичен ред за извършване на оценка на потребностите на населението от медицинска помощ въз основа на Националната здравна карта е предвиден и по отношение на осъществяването на нови медицински дейности от лечебните заведения за болнична помощ.

С Постановление № 78 на Министерския съвет от 2018 г. е приета Наредба за критериите и реда за избор на лечебни заведения за болнична помощ, с които Националната здравноосигурителна каса сключва договори. С наредбата са регламентирани условията и редът, въз основа на които да се извършва обективна оценка при избора на лечебни заведения за болнична помощ, с които районната здравноосигурителна каса сключва договор. Наредбата се прилага само в случаите, когато броят на леглата за съответния вид медицинска дейност надвишава броя на леглата, определени в Националната здравна карта за съответната област. Изборът се осъществява въз основа на оценка по общи и специфични критерии за конкретната медицинска дейност. Определените критерии включват своевременност и непрекъснатост, комплексност, обем и сложност, качество на диагностично-лечебните дейности и удовлетвореност на пациентите от оказваните от лечебното заведение медицински услуги.

Мярка 465: Промени в пакета болнични дейности, които се финансират от НЗОК, с цел извеждане на дейности в извънболничната помощ.

Информация за изпълнението на мярката:

През 2019 г. медицинската помощ на основание чл. 45, ал. 2 се изпълнява в съответствие с Наредба № 3 от 2018 г. за определяне на пакета от здравни дейности, гарантиран от бюджета на Националната здравноосигурителна каса. С включените в наредбата дейности, изпълнявани в болнични условия по клинични пътеки и клинични процедури, се гарантира достъпът до съответна специализирана медицинска помощ на пациентите, за които необходимите диагностично-лечебни дейности не могат да бъдат осъществени в извънболнични условия. В наредбата е заложено и изпълнение на медицински дейности като амбулаторни процедури, при пациенти, чието състояние не налага непрекъснат престой в лечебното заведение. Заложеният с наредбата обхват на дейностите, които могат да бъдат извършвани в амбулаторни условия, т.е. без да се налага хоспитализация на пациента, има за цел от една страна да минимализира рисковете, свързани с болничния престой (вътреболнични инфекции, физически и емоционален дискомфорт и др.), а от друга да повиши ефективността на медицинската помощ и да минимализира излишните разходи за болничния престой, които не са продиктувани от здравното състояние на пациента и не са свързани с конкретни медицински дейности. Това е и във връзка с ангажиментите на страната за изпълнение на препоръката на ЕС към България за 2014 г. относно Националната програма за реформи, а именно страната да осигури ефективно спрямо разходите предоставяне на здравно обслужване, включително чрез подобряване на ценообразуването за услугите в областта на здравеопазването при обвързване на финансирането на болниците с резултатите, ускоряване на оптимизирането на болничната мрежа и развиване на възможностите за извънболнично лечение.

С приетата през 2019 г. Наредба № 9 от 10 декември 2019 г. за определяне на пакета от здравни дейности, гарантиран от бюджета на Националната здравноосигурителна каса, в сила от началото на 2020 г., е запазен принципа на изпълнение на медицински дейности като амбулаторни процедури при пациенти, чието състояние и дейностите не налагат непрекъснат престой в болничното лечебно заведение. Допълнително в пакета дейности на НЗОК са включени специализирани медицински дейности, които да бъдат изпълнявани в извънболничната медицинска помощ, напр. ехография на щитовидна жлеза, високоспециализирани дейности в пакета по Акушерство и гинекология.

В хода на приложението на наредбата, с отчитане на възможности за нови дейности, които могат да бъдат осъществявани в извънболнични/амбулаторни условия, ще бъдат своевременно предприети стъпки за актуализиране на пакета дейности, заплащани от НЗОК.

Мярка 466: Усъвършенстване на механизмите на остойностяване на медицинските дейности, отчитащи всички компоненти, включително труда на медицинските специалисти.

Информация за изпълнението на мярката:

Изпълнението на мярката е свързано подписаните през м. декември 2019 г. Национални рамкови договори за медицински и за дентални дейности за периода 2020-2022 г., за които е дадена информация в мярка 460.

Работата по остойностяване на медицинските дейности продължава през 2020 г., като допълнително ще бъдат усъвършенствани механизмите за остойностяване на медицинските дейности, с оглед предложенията и дискусиите за промени в здравноосигурителния модел, който е представен за широко обществено обсъждане с всички заинтересовани страни.

Мярка 471: Осигуряване приложението на Националната здравна карта, с която се определят и планират потребностите на населението от достъпна извънболнична и болнична медицинска помощ, като инструмент за преодоляване на регионалните дисбаланси.

Информация за изпълнението на мярката:

С Решение № 361 на Министерския съвет от 2018 г. е утвърдена Национална здравна карта на Република България. Националната здравна карта е инструмент за планиране на медицинските дейности, респективно на финансовите ресурси за тях, въз основа на реалните потребности на населението, поради което чрез нея се създават условия за устойчиво и дългосрочно балансиране на разходните отговорности на НЗОК и за засилване на бюджетната дисциплина.

По отношение на извънболничната помощ, планираните в Национална здравна карта потребности от лекари, лекари по дентална медицина и специалисти по здравни грижи в извънболничната помощ са ориентирани към осигуряване на условия за развитие на системата за извънболнична помощ и разширяване на обхвата на предоставяните от тях медицински услуги. За гарантиране достъпа на населението до базови медицински услуги в първичната медицинска помощ е приложен подход, насочен към универсална осигуреност на населението с базови медицински услуги при оптимална численост на обслужваното от 1 лекар население. Потребностите от лекари в специализирана извънболнична медицинска помощ са определени на база средни за страната показатели за осигуреност, покриваща обръщаемостта на населението към медицински услуги, заплащани от НЗОК, като в градовете, в които е налице по-високо ниво на търсене на медицинска помощ е извършена корекция за покриване на нуждите на населението на регионално и национално ниво. Планирани са и потребностите на населението от специалисти по здравни грижи в извънболничната медицинска помощ.

По отношение на болничната медицинска помощ е определен броят на леглата по медицински дейности и нива на компетентност на съответните структури. При определяне на конкретните потребности е приложен принцип, гарантиращ равномерен и съответстващ на потребностите на населението достъп до всички нива на системата за болнична помощ.

Като елемент на Националната здравна карта е и картата на системата за спешна медицинска помощ, съдържаща броя и местоположението на структурите за спешна медицинска помощ, в т.ч. и техните райони на обслужване. При определяне на районите на обслужване на филиалите за спешна медицинска помощ е взето предвид възможно най-краткото време за достъп до и от съответното населено място, без оглед административното деление на областите.

Мярка 472: Подобряване на достъпа до първична медицинска помощ чрез промяна в съотношението на финансиране с превес на плащането за дейност над капитационното; справяне с проблема „незаети практики“ чрез оптимизация на стимулите за работа в тях, предоставяни от НЗОК съвместно с държавната и местната власт; развитие на системата на дежурните кабинети за медицинска помощ извън работното време на общопрактикуващите лекари (ОПЛ).

Информация за изпълнението на мярката:

В Наредба № 3 от 2018 г. за определяне на пакета от здравни дейности, гарантиран от бюджета на НЗОК е заложен ангажимент на ОПЛ да предоставят достъп до медицинска помощ на избралите ги здравноосигурени лица. Пакетът включва дейности за осигуряване на достъп до медицинска помощ извън обявения работен график на практиките за първична медицинска помощ. Заложени са няколко алтернативи, с възможност за преценка от ОПЛ за избор на един от следните варианти: индивидуално чрез 24-часово осигуряване на консултация по телефона, в амбулаторията или в дома на пациента; чрез дежурен кабинет на груповата практика за първична извънболнична помощ, в която е съучредител или по договор с друго лечебно заведение, разкрило дежурен кабинет, както и с филиал за спешна медицинска помощ, на не повече от 40 км от месторазположението на практиката на общопрактикуващия лекар.

С приетата през 2019 г. Наредба № 9 от 10 декември 2019 г. за определяне на пакета от здравни дейности, гарантиран от бюджета на Националната здравноосигурителна каса, в сила от началото на 2020 г., е запазено изискването ОПЛ да осигурява по аналогичен начин достъп на пациентите, записани в неговата пациентска листа, до медицинска помощ извън обявения работен график на практиката. С това се цели гарантиране на достъпа до медицинска помощ на нуждаещите се лица при неотложни състояния, които не застрашават пряко живота и здравето им, но изискват навременна квалифицирана медицинска консултация и помощ с оглед предотвратяване на усложнения за здравословното състояние.

Мярка 473: Усъвършенстване на механизмите за стимулиране на ОПЛ, работещи в практики с неблагоприятни условия.

Информация за изпълнението на мярката:

Националната здравноосигурителна каса ежегодно определя списък с практики, които получават допълнително финансиране за работа в неблагоприятни условия. Критериите за определянето на едно населено място като практика с неблагоприятни условия на работа включват отдалеченост, трудна достъпност (пресечена местност, лоши пътища, високопланински условия), обслужван контингент и екологично замърсен район.

Мярка 476: Създаване на стимули за реструктуриране на легла за активно лечение в легла за продължително лечение.

Информация за изпълнението на мярката:

В Националната здравна карта са определени конкретните потребности от легла за продължително лечение и за дългосрочни грижи, като техният брой надвишава значително наличните в момента легла за дългосрочни грижи и е насочен към осигуряване на капацитет за развитие на тези дейности, в т.ч. и чрез реструктуриране на активни болнични легла, за покриване на нарастващите потребности от грижи в резултат на застаряване на населението.

Мярка 477: Създаване на условия за развитие на интегрирани здравно-социални услуги, в т.ч. дългосрочни грижи, домашен патронаж и др., за деца и лица с увреждания, психични заболявания, възрастни хора.

Информация за изпълнението на мярката:

С приетия през 2019 г. Закон за социалните услуги се създаде нов регламент за интегрираните услуги, който включва и интегрираните здравно-социални услуги и съответната регулация на услугите. Изпълнението на приетия от Министерският съвет План за действие за изпълнение на Национална стратегия за дългосрочна грижа, 2018-2021 г. се финансира със средства от държавния бюджет и по ОП „Региони в растеж“ и ОП „Развитие на човешките ресурси“. Основен акцент в Плана за действие за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа е поставен върху изграждането на мрежа от услуги в общността за осигуряване на дългосрочна грижа и за алтернатива на специализираните институции. Предвижда се разкриването на:

- 10 дневни центъра за лица с увреждания и техните семейства;
- 10 нови дневни центъра за социална рехабилитация и интеграция с капацитет до 40 места за хора с психични проблеми, с развитие на почасови, мобилни услуги/патронажни грижи, особено в отдалечени и труднодостъпни райони, трудотерапия, консултиране, информирание и подкрепа, мобилна работа, трудово наставничество и трудова заетост в реална работна среда;
- разкриване на подкрепени/наблюдавани жилища за възрастни хора с психични проблеми, създаване на интердисциплинарни екипи и осигуряване на координирани действия при болни с психични заболявания;
- 6 дневни центъра за подкрепа на лица с различна форма на деменция и техните семейства и 68 центрове за грижа за хора с увреждания и възрастни хора/ за лица с психични разстройства, умствена изостаналост различни форми на деменции и възрастни хора в невъзможност за самообслужване/.

МЗ е конкретен бенефициент по процедура „Патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания“ с период на изпълнение 11.01.2019 г. – 11.07.2021 г. Проектът ще въведе модел за патронажни грижи за възрастни хора и лица с увреждания, вкл. с хронични заболявания и трайни увреждания за осигуряване на почасови мобилни интегрирани здравно-социални услуги в техните домове. Чрез този модел ще се структурира и стандартизира предоставянето на здравно-социални патронажни грижи от общините. Проектът ще се реализира на територията на цялата страна и неговото добро и своевременно изпълнение е основата за изпълнението на здравносоциалните услуги по патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания от общините. Целта е да се подобри качеството на живот и възможностите за социално включване на хората с увреждания и възрастните хора, чрез осигуряване на мрежа от услуги в домашна среда.

Мярка 478: Подобряване на достъпа до дентална помощ, в т.ч. промоция на денталното здраве и профилактика на оралните заболявания, чрез целево финансиране на програми, подобряващи денталното здраве при децата и учениците, както и разширяване на достъпа на възрастни пациенти до зъбно протезиране.

Информация за изпълнението на мярката:

С приетата през 2019 г. Наредба № 9 от 10.12.2019 г. за определяне на пакета от здравни дейности, гарантиран от бюджета на НЗОК, в сила от 01.01.2020 г., е запазен принципно обхвата на включените здравно-информационни, промотивни и диагностично-лечебни дейности по първична и специализирана извънболнична дентална помощ за деца и за възрастни. С наредбата

е премахнато възрастовото ограничение по отношение възможността да се ползват дентални услуги по зъбно протезиране от нуждаещите се лица.

Мярка 479: Подобряване на системата за контрол на медицинската дейност на базата на обективни критерии и индикатори за оценка на качеството.

Информация за изпълнението на мярката:

С Наредба № 3 от 2018 г. за определяне на пакета от здравни дейности, гарантиран от бюджета на Националната здравноосигурителна каса, са въведени системи от изисквания за оказваната медицинска помощ в извънболнични и болнични условия, при определен с наредбата обхват. В Наредба № 9/2019 г. за определяне на пакета от здравни дейности, гарантиран от бюджета на Националната здравноосигурителна каса, в сила от 01.01.2020 г. са въведени системи от изисквания за оказваната медицинска помощ в извънболнични и болнични условия, при определен с наредбата обхват.

Със създаването на новата агенция – Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ се въведоха разширени правомощия по отношение на контрола на качеството на медицинските дейности с тенденция работата в това направление да се разширява.

Мярка 480: Актуализиране на нормативната уредба, регламентираща медицинските стандарти по отделните медицински специалности.

Информация за изпълнението на мярката:

До момента са обнародвани медицински стандарти по „Ортопедия и травматология“, „Спешна медицина“, „Образна диагностика“, „Медицинска онкология“, „Гастроентерология“, „Трансфузионна хематология“ и „Урология“. Приключи общественото обсъждане и предстои обнародване на медицинските стандарти „Акушерство и гинекология“, „Кардиология“, „Кардиохирургия“ и „Неврохирургия“. Предстои финализиране на проектите на медицинските стандарти по „Ендокринология и болести на обмяната“, „Очни болести“ и „Хирургия“ и публикуването им за обществено обсъждане.

С промени в Закона за лечебните заведения в края на 2018 г. е въведен нов регламент за утвърждаване на медицинските стандарти. Предстои публикуването за обществено обсъждане на нова наредба, с която ще бъдат утвърдени стандартите по всички медицински специалности.

Мярка 481: Строителство, ремонт, реконструкция и оборудване на центровете за спешна медицинска помощ и болничните структури за спешна медицинска помощ.

Информация за изпълнението на мярката:

Министерството на здравеопазването, като конкретен бенефициент по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г., изпълнява голям инвестиционен проект „Подкрепа за развитие на системата за спешна медицинска помощ“ с общ бюджет над 163 млн. лв. и обща продължителност за изпълнение на заложените дейности 36 месеца. Целта на проекта е обновяване и модернизация на сградния фонд и оборудването в системата на спешната помощ на територията на цялата страна. В обхвата на проекта са включени спешните отделения на 34 лечебни заведения, 27 центъра за спешна медицинска помощ (ЦСМП) и разкритите към тях 176 филиали и изнесени екипи за спешна медицинска помощ (ФСМП). Предвидените дейности по проекта включват: извършване на ремонт и преустройство на съществуващи помещения, както

и изграждане на нови сгради за 235 обекта от системата на спешната медицинска помощ, авторски и строителен надзор, доставка на медицинско оборудване и обзавеждане и доставка на технологично обзавеждане. Към настоящия момент са избрани изпълнители и са сключени договори за доставка на медицинско оборудване и обзавеждане. Обявени са процедури по реда на ЗОП за избор на изпълнители за извършване на строително-монтажни работи за нуждите на извънболничните структури на спешната помощ, за осъществяване на авторски и независим строителен надзор.

Мярка 482: Осигуряване на нови санитарни автомобили и медицинско оборудване за екипите на центровете за спешна медицинска помощ.

Информация за изпълнението на мярката:

В изпълнение на дейностите по проект BG16RFOP001-4.001-0001 „Подкрепа за развитие на системата за спешна медицинска помощ“ се предвижда закупуване на 400 бр. оборудвани медицински превозни средства (линейки), предназначени за етапна подмяна на съществуващия автопарк на ЦСМП и ФСМП, като се предвижда за всички медицински екипи в страната, да се осигурят нови линейки. Линейките са разделени на 4 вида, според типа оборудването и типа на автомобила. След провеждане на обществени поръчки към момента са доставени 132 линейки за нуждите на Центровете за спешната медицинска помощ, като през 2020 г. ще бъдат доставени и останалите линейки по проекта.

Мярка 484: Развитие на Националния център за обучение и квалификация в системата за спешна медицинска помощ.

Информация за изпълнението на мярката:

Националният център за обучение и квалификация в системата за спешна медицинска помощ (НЦОКССМП) е създаден с ПМС № 239/2016 г. в изпълнение на проект „Подобряване на условията за лечение на спешните състояния“, финансиран от Европейския социален фонд чрез Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г.

През 2018 г. НЦОКССМП приключи първия цикъл обучения на тема „Телемедицински и приоритетен екипен триаж и телефонен инструктаж“, в рамките на който бяха обхванати служители от всички 28 центъра за спешна медицинска помощ.

През 2019 г. в центъра стартираха и обученията по проект „Подобряване на условията за лечение на спешните състояния“, които ще продължат и през 2020 г. В рамките на проекта обучение ще преминат близо 7 000 служители на ЦСМП.

Мярка 485: Провеждане на обучения за поддържане на квалификацията и продължаващо обучение за работещите в системата за спешна медицинска помощ.

Информация за изпълнението на мярката:

Провеждането на обученията в НЦОКССМП в рамките на проект „Подобряване на условията за лечение на спешните състояния“, финансиран от Европейския социален фонд чрез Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г. стартира на 25.11.2019 г. Обученията по проекта се водят от доказани български лекари с различни медицински

специалности и богат професионален опит. Към 30.12.2019 г. в рамките на проекта са обучени 442-ма души от работещите в системата на спешна помощ.

Мярка 486: Въвеждане на система за периодична оценка на знанията и уменията на работещите в системата за спешна медицинска помощ.

Информация за изпълнението на мярката:

Мярката, заедно с предходните две, е в процес на изпълнение чрез реализирането на проект „Подобряване на условията за лечение на спешните състояния“, финансиран по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014 – 2020 г.

Периодичната оценка на знанията и уменията на работещите в системата за спешна медицинска помощ ще бъде въведена в рамките на изпълнението на проекта „Подобряване на условията за лечение на спешните състояния“, финансиран от Европейския социален фонд чрез Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г. В процес на подготовка е и създаването на методика и програми за първоначално, периодично и продължаващо обучение на всички категории персонал от централите за спешна медицинска помощ и спешните отделения, и на разработването и въвеждането на методики за периодична оценка на квалификацията и професионалните умения в спешната медицинска помощ.

Мярка 489: Поетапно увеличение на възнагражденията в централите за спешна медицинска помощ със средства от държавния бюджет.

Информация за изпълнението на мярката:

Увеличението на заплатите в системата за спешна медицинска помощ е в изпълнение на целите, заложили в Концепцията за развитие на спешната медицинска помощ (2014-2020) и в Националната здравна стратегия 2020. За преодоляване на кадровия дефицит в системата ежегодно се увеличават средствата за персонал в ЦСМП, като за периода 2015-2018 г. увеличението достигна 66 % спрямо 2014 г. С отпуснатите средства за 2019 г. бюджетът за възнаграждения беше увеличен с още 17 %. Тенденцията е през 2020 г. увеличението на възнагражденията на персонала в ЦСМП да достигне 100 % спрямо 2014 г., с което ще бъде постигната целта на концепцията. В резултат на предприетите мерки за чувствително подобряване на заплащането, вече се наблюдава положителна тенденция за увеличаване броя на постъпилите на работа в ЦСМП, като през 2017- 2019 г. процентът незаети щатни бройки се движи между 6 и 7 %.

Мярка 490: Усъвършенстване на процеса по придобиване на специалност в системата.

Информация за изпълнението на мярката:

С Наредба № 1 от 2015 г. за придобиване на специалност в системата на здравеопазването беше осъществена концептуална промяна в реда и условията за специализация – значително се облекчи достъпът и се подобриха условията за специализация. За периода на действието си Наредба № 1 се доказва като една успешна стъпка към по-добре функционираща система за

специализация. Очертаха се обаче и някои проблеми, най-вече при обучението за придобиване на специалност Обща медицина и обучението за придобиване на специалност от лекарите по дентална медицина. Бяха идентифицирани и някои аспекти в процеса на обучението, които могат да бъдат подобрили, както и липса на ефективен механизъм за провеждане на държавната политика по осигуряване на необходимите специалисти. В тази връзка беше разработена и през 2019 г. публикувана Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 с цел разрешаване на очертаните проблеми и подобряване на процеса по започване, провеждане и завършване на обучението за придобиване на специалност.

След публикуването на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 1 стартира ново обсъждане на възможни подобрения, свързани най-вече с предвидените санкции при неизпълнение на задължението на специализантите по клинични специалности, обучавани на места, финансирани от държавата, да работят за срок от три години в лечебно заведение, област или община, определени от министъра на здравеопазването. В резултат на обсъжданията е разработен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1.

Изпълнението на голяма част от мерките, включени в раздела „Здравеопазване“ в Програмата за управление на правителството за периода 2017 -2021 г. имат съществен принос за постигане на по-добри резултати по отношение на основните здравно-демографски показатели, а именно:

- Средната продължителност на живота у нас в периода 2016-2018 – 74.83, **се увеличава** в сравнение с периода 2007-2009 – 73.43, почти с година и половина, но остава по-ниска от тази в ЕС – 80.9.
- Равнището на детската смъртност е с непрекъсваща тенденция на снижение и през 2018г. достига **най-ниската** в цялата история на демографската статистика в България стойност – 5.8‰. Въпреки това остава по-висока, отколкото в ЕС(3.6‰).
- Показателят за мъртва раждаемостта 6.1‰ **намалява** спрямо предходната година и се запазва по-висок от средната стойност за ЕС (4.7‰).
- Майчината смъртност е **намаляла** и е 6.4‰‰‰ през 2018 г., като съответният показател за ЕС е 5.0‰‰‰.
- Продължават да **намаляват** болестността и заболяемостта от туберкулоза.
- През 2018 г. **намалява заболяемостта от злокачествени новообразувания** спрямо предходната година.
- Броят на лицата с първично определена трайно намалена работоспособност/вид и степен на увреждане над 16 год. възраст през последните години **намалява**, но през 2018 г. отново се е увеличил.
- През последните няколко години **намалява** броят на освидетелстваните деца до 16 г. възраст, с признати вид и степен на увреждане, като делът на децата с 71-90% е 21.2%, а с най-тежката степен над 90% са 14.3%.
- Увеличава се обхватът на децата и учениците с профилактични прегледи.

В изпълнение на Националните здравни цели, развитието на електронното здравеопазване и електронното управление в Република България, Министерството на здравеопазването стартира проект финансиран по Оперативна програма „Добро управление“ за

„Доизграждане на националната здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2“, със срок за изпълнение на дейностите до 28.12.2020 г. Основната цел на проекта е интеграцията и обвързване на процесите и данните в здравеопазването в единна система с възможност за обмен и контрол на информацията в реално време, включваща електронен здравен запис, електронна рецепта, електронно направление, електронна автентификация, регистри на основните участници в системата на здравеопазването и обвързаност между тях. Интеграцията е от изключителна важност и за подобряването на дейностите по организация, контрол, планиране и прогнозиране в системата на здравеопазването.

В заключение, бих желал да подчертая, че здравната система е финансово обезпечена и стабилна и през 2020 г., като общите разходи по функция „Здравеопазване“ в консолидираната фискална програма за 2020 година достигат 5 755, 2 млн. лв., което представлява 4,5 % от БВП. Спрямо 2019 г. е налице ръст на разходите с 498,5 млн. лв. С този ръст на разходите ще бъде осигурена устойчивост, стабилност и предвидимост в системата на здравеопазването и здравното осигуряване.

Уверявам Ви, че Министерството на здравеопазването ще продължи да работи активно по всички основни приоритети, цели и конкретни мерки за „Здравсопазване“, включени в Програмата за управление на правителството на Република България, като част от отговорността на държавата по отношение на здравето на населението.

С уважение,

КИРИЛ АНАНИЕВ

Министър на здравеопазването

**ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**ДО
Г-Н КРАСЕН КРАЛЕВ
МИНИСТЪР НА МЛАДЕЖТА И СПОРТА**

ВЪПРОС

от Красимир Янков

народен представител от ПГ „БСП за България“

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	954-06-1073
Дата	18.12.2019 г.

На основание чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасям въпрос

ОТНОСНО: Основни приоритети на правителството за „Младежта и спорта“ в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

С Решение №76 на Министерския съвет от 8.02.2018г. е приета Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021 г. , която е съставена в изпълнение на подписаното Коалиционно споразумение между ПП ГЕРБ и Обединени патриоти – НФСБ, АТАКА, ВМРО. Програмата за управление на правителството съдържа цели и мерки, чрез които ще се реализират основните приоритети на коалицията.

Основните приоритети за “Младежта и спорта“ са:

- Цялостна реформа на българския спорт.
- Осигуряване на подкрепяща и насърчаваща среда за социална, професионална и личностна реализация на младите хора в страната.

Въпросът ми към Вас е:

Какви действия са предприети от Министерството на младежта и спорта за изпълнение на основните приоритети на Правителството, заложиени в конкретните мерки и какви резултати може да отчетете?

Моля отговорът на въпроса да бъде в писмен вид

Красимир Янков
Народен представител
от ПГ „БСП за България“



НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	954-06-1073
Дата	17.01.2020 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на младежта и спорта

Изх. № 01-00-61/11
Дата: 17.01.2020 г.

ЧРЕЗ
г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
КРАСИМИР ЯНКОВ
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
На Ваш вх. № 954-06-1073/18.12.2019 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЯНКОВ,

В отговор на поставен от Вас въпрос относно изпълнение на основни приоритети за „Младежта и спорта“ в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 – 2021 Ви информирам следното:

В Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 – 2021 г. Министерството на младежта и спорта (ММС) изпълнява 51 мерки, които отговарят на 12 цели. Двата основни приоритета са съответно „Цялостна реформа на българския спорт за насърчаване укрепването на здравето и физическата активност, практикуването на спорт и развитието на спорта за високи постижения“ и „Осигуряване на подкрепяща и насърчаваща среда за социална, професионална и личностна реализация на младите хора в страната“.

В сектор Спорт ММС успешно изпълнява заложените 9 цели, като голяма част от мерките са с постоянен срок на изпълнение.

През 2018 г. Народното събрание прие новия Закон за физическото възпитание и спорта (ЗФВС), който влезе в сила на 18.01.2019 г. Новият закон промени изцяло философията на досега действащия. Той внася редица подобрения: систематизирана е

уредбата, посветена на спортните организации, която преди приемането му е разпръсната в различни по степен нормативни актове; създава се възможност спортният клуб да бъде регистриран и като всякакъв вид капиталово търговско дружество, като се запазва действащото и преди правило финансиране с публични средства да могат да получават само спортните клубове, регистрирани като юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на общественорепублична дейност; въведено е изискване спортните клубове да бъдат членове само на една спортна федерация; за първи път е предвидена възможността за създаване на студентски спортни клубове, които могат да се подпомагат финансово от висшето училище и Министерството на образованието и науката; новата уредба на спортните федерации предвижда издаването на безсрочен спортен лиценз от министъра на младежта и спорта и засилен последващ контрол върху федерациите, притежаващи лицензи; за да получат спортна лицензия федерациите трябва да имат най-малко 7 клуба за членове със седалища в 3 административни области, а за да получат финансиране с публични средства – 15 клуба за членове; изцяло нова е уредбата на обединените спортни клубове, които са сдружения на поне три спортни клуба на територията на една административна област и се създават специално за ползване и управление на спортни обекти; регламентира се стопанисването, използването и поддържането на спортни обекти по начин, който да създаде условия за ефективно използване и качествено обновяване на съществуващите спортни бази, привличането на по-сериозни инвестиции за изграждането на нови спортни бази, като същевременно се гарантират публичния или обществен интерес при предоставянето им; допуска се отдаване под наем за срок до 30 години, при изпълнението на инвестиционна програма за ремонт, обновяване и реконструкция; регламентира се статута на треньорски кадри; в самостоятелна глава е регулиран допинговия контрол и борбата срещу употребата на допинг в спорта и др.

Влизането в сила на нов ЗФВС наложи изработването и приемането на изцяло нови подзаконови нормативни актове. До момента са приети 10 подзаконови нормативни акта:

- Правилник за прилагане на ЗФВС;
- Наредба № 1 от 4.02.2019 г. за треньорските кадри (обн., ДВ, бр. 13 от 12.02.2019 г., в сила от 12.02.2019 г.);
- Наредба № 2 от 28.02.2019 г. за реда за подаване и разглеждане на заявления за отпускане на парични помощи на децата на медалисти, чието право за получаване на пожизнени месечни премии по Закона за физическото възпитание и спорта е прекратено поради смърт (обн., ДВ, бр. 21 от 12.03.2019 г., в сила от 12.03.2019 г.);
- Наредба № 3 от 2.04.2019 г. за реда за финансово подпомагане на дейности в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност (обн., ДВ, бр. 37 от 7.05.2019 г., в сила от 07.05.2019 г.);
- Наредба № 4 от 08.07.2019 г. за финансовото подпомагане на изграждането и обновяването на спортни обекти – държавна и общинска собственост, издадена от министъра на младежта и спорта (обн., ДВ, бр. 55 от 12.07.2019 г., в сила от 12.07.2019 г.);
- Наредба № 5 от 29.10.2019 г. за критериите, условията и реда за награждаване на спортисти, треньори и длъжностни лица (обн. ДВ, бр. 88 от 08.11.2019 г.);

- Наредба за антидопинговата дейност (Приета с ПМС № 147 от 12.06.2019 г., обн., ДВ, бр. 47 от 14.06.2019 г., в сила от 14.06.2019 г.);
- Наредба № 1 от 22.11.2019 г. за условията и реда за извършване на медицинските прегледи на лица, осъществяващи тренировъчна и състезателна дейност, издадена от министъра на здравеопазването и министъра на младежта и спорта (обн., ДВ, бр. 95 от 3.12.2019 г.);
- Наредба № 24 от 22.11.2019 г. за условията и реда за организиране и провеждане на тренировъчна и състезателна дейност на децата и учениците извън учебния план, издадена от министъра на образованието и науката и министъра на младежта и спорта (обн., ДВ, бр. 90 от 15.11.2019 г., в сила от 15.11.2019 г.);
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 30.08.2016 г. за условията и реда за прием и спортна подготовка на учениците в спортните училища (обн., ДВ, бр. 74 от 2016 г.).

Предстои приемането на Наредба за публичните регистри в Министерството на младежта и спорта и Наредба за условията и реда за изграждането и експлоатацията на спортните обекти – открити спортни стрелбища, извън границите на урбанизираните територии. Проектът на Наредба за публичните регистри в Министерството на младежта и спорта е изготвен и представен за публично обсъждане. Сформирана е междуетатна работна група с участието на представители на ММС, МРРБ, МОСВ, МВР, МЗХГ, Агенцията по геодезия, картография и кадастър, ДНСК, Изпълнителна агенция по горите, Камарата на инженерите в инвестиционното проектиране и представители на федерации по стрелкови спортове, която в срок до април 2020 г. следва да изработи проект на Наредба за условията и реда за изграждането и експлоатацията на спортните обекти – открити спортни стрелбища, извън границите на урбанизираните територии.

През 2019 е ратифицирана новата Конвенция на Съвета на Европа за интегриран подход към безопасност, сигурност и обслужване по време на футболни мачове и други спортни мероприятия, като ММС съвместно с МВР представлява България пред Съвета на Европа. Ратифицираната конвенция служи за основа за създаване на нов Закон за безопасността и сигурността по време на спортни мероприятия. Законопроектът се изработва от работна група в НС и трябва да замени сега действащия Закон за опазване на обществения ред при провеждането на спортни мероприятия.

По отношение на реконструкцията, модернизацията и цялостното изграждане на спортна инфраструктура до момента от ММС са инвестирани близо 7 100 000 лева. За 2020 г. до момента са одобрени проекти за общо 715 000 лева. От май 2017 до края на 2019 година са отпуснати средства за ремонт на: зала „Владислав“, гр. Варна; спортна зала за тенис на маса в гр. Полски Тръмбеш; ремонт на спортно училище „Георги Бенковски“, гр. Варна; модернизация на спортен комплекс Осогово, гр. Кюстендил; ремонт на ст. Ивайло във Велико Търново; Ремонт на зали в комплекс „Дружба“, гр. Перник; ремонт на зала по лека атлетика, гр. Пловдив; ремонт на фитнес зала на спортна зала „София“, гр. София; модернизация на тенис клуб „Левски – София“, гр. София, изграждане на многофункционално спортно игрище в СУ „Христо Ботев“, гр. Айтос; изграждане на 2 броя игрища за тенис на корт и едно игрище за волейбол в спортен обект (комплекс) публична държавна собственост – стадион „Локомотив“, гр. София; тренировъчна зала на Зимния дворец в София; ремонт на залата за вдигане на

тежести към Спортно училище "Георги Бенковски", гр. Варна; ремонт на лекоатлетическата зала "Добротица", гр. Добрич; ремонт на спортна зала в гр. Етрополе; ремонт на спортна зала в гр. Белово; ремонт на сграда за вдигане на тежести към Спортно училище "Никола Симов", гр. Търговище; ремонт на спортна зала за нуждите на спортни клубове по бокс в гр. Русе; ремонт на писта за ролбан и стрелбище към нея в гр. Самоков; ремонт на волейболна зала в гр. Перник, изграждане на осветление и лекоатлетическа писта на ст. „Арена Арда“, гр. Кърджали и др.

Проекти за близо 7 млн. лв. изпълнява Министерството по Оперативна програма региони в растеж 2014 – 2020 – Култура и спорт в училище за ремонт и реконструкция на три от държавните спортни училища. Проектите са за спортно училище „Генерал Владимир Стойчев“ гр. София - 910 200 лв., спортно училище „Георги Бенковски“ гр. Варна - 2 700 600 лв. и спортно училище „Майор Атанас Узунов“ гр. Русе – 3 081 000 лв.

По-големите проекти, изпълнени от търговските дружества с принципал Министерството на младежта и спорта (Национална спортна база ЕАД и Академика 2011 ЕАД), в разглеждания период са: извършени ремонт и изпълнение на енергийно ефективни мерки на „Зимен дворец на спорта“ на стойност 4 млн. лв., цялостен ремонт на „Асикс Арена“ на стойност 7 млн. лв., подобрения касаещи осигуряване на достъп за хора с увреждания и осигуряване на видеонаблюдение на Национален стадион „Васил Левски“ на стойност 387 000 лв, ремонтни дейности по обновяване и модернизация на зала „София“ на стойност близо 540 000 лв, строително монтажни работи по зала за художествена гимнастика „Раковски“ за близо 240 000 лв., осигуряване на ново оборудване за зала „Арена Армеец“ на стойност близо 2,5 млн. лв. и др. Осигурено е финансиране за многофункционална спортна зала в гр. Кърджали на стойност 3 663 000 лв. Продължава изграждането на „Арена Бургас“, като през разглеждания период е отпуснато финансиране на стойност 18 799 000 лв.

В разглеждания период по Оперативна програма региони в растеж 2014 – 2020 и по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. е финансирано изграждането на образователна спортна инфраструктура на стойност близо 52 млн. лв. В момента в работната група, която изработва правилата за ОПРР за следващия програмен период се обсъжда предложението на ММС проектите за изграждане на образователна спортна инфраструктура да получават предимство за финансиране.

Следващите цели в сектор Спорт от Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 касаят спорта за всички и спорта в системата на образованието.

Изпълнението на част от мерките се осъществява чрез бюджетна програма „Спорт за учаци“, в която са включени „Спорт за децата в детските градини“, „Спорт за деца в риск“ и „Развитие на спорта на учащите“. По програма „Спорт за децата в детските градини“ през 2017 г. са сключени договори за финансиране на 60 спортни организации от цялата страната, усвоили средства в размер общо на 200 000 лв. Програмата е обхванала приблизително 4 500 деца от 113 детски градини в 31 населени места в страната.

През периода 2017-2019 г. по програма „Спорт за деца в риск“ са подпомогнати финансово 57 проекта в 46 населени места с включени дейности по 15 вида спорт и

обхванати в тях 2421 деца в риск. За дейностите по проектите са предоставени средства общо около 165 000 лева.

През 2017-2019 г. обхванатите в спортни дейности по програма „Развитие на спорта на учащите“ ученици, студенти и деца в риск е около 31 100 учащи. Проектите на многоспортовите федерации за спорт за учащи - Българска федерация спорт за учащи, АУС „Академик“ и Българска спортна федерация за деца и младежи в риск са подпомогнати финансово от ММС със средства в размер общо на 1 070 000 лв.

През периода 2017-2019 г. ежегодно ММС подпомага координацията и провеждането на Ученическите игри за ученици V – XII клас и на Ученическите игри за учениците с увреден слух, нарушено зрение, физически увреждания и увреждания на централната нервна система. Тези състезания и дейности са част от държавната политика, насочена към насърчаване на учащите към двигателна активност, занимания със спорт, създаване на условия за развитие на индивидуалните способности и мотивация за спортно усъвършенстване и изява на учениците.

През периода състезанията от Ученическите игри за учениците V – XII клас са проведени в три възрастови групи в четири етапа – вътрешно училищен и общински, областен, зонален и финален по 8 вида спорт, финансирани от ММС общо с 2 032 000 лева. Общият брой участници е 432 000 от цялата страна.

За учениците с увреден слух, нарушено зрение, физически увреждания и увреждания на централната нервна система състезанията от Ученическите игри се провеждат по 11 вида спорт, а броят на участниците е около 1320. Предоставените средства за игрите от Българската паралимпийска асоциация и Спортната федерация на глухите в България са общо 126 180 лева.

Един от основните приоритети на ММС е развитието на спорта за хора с увреждания. За целта още през 2016 г. ММС разработи изцяло нова „Програма за развитие на спорта за хора с увреждания“. Тя обедини дейности по отделните програми, насочени към физическа активност и практикуване на спорт от хора с увреждания. Програмата предоставя по-добри условия и повече възможности, като коренно бе променена философията за подпомагане спорта за хора с увреждания. Освен за специализираните, тя е отворена и за всички останали федерации, развиващи спорт за хора с увреждания. По този начин се обхващат възможно най-голям брой видове спорт и хора с увреждания.

Програмата има две направления - „Спорт в свободното време за хора с увреждания“ и „Спортно-състезателна дейност на хора с увреждания“. По отношение на спорта в свободното време за хора с увреждания през 2017-2019 г. чрез Програмата са реализирани 126 състезания/прояви от държавните спортни календари на федерациите, с включване на над 5 600 участници. В 11 населени места 153 спортни специалисти от 92 клуба са провели над 10 600 занимания по 20 вида спорт с участието на над 1 130 лица с увреждания. По отношение на спортно-състезателната дейност на хора с увреждания през 2017-2019 г. чрез Програмата е финансирана подготовката на 342 изявени спортисти и техните 75 треньори и 38 длъжностни лица (лекари, рехабилитатори и др.), както и участието им в 87 състезания от международните спортни календари. Общо спечелените медали за

България са над 100. От стартирането ѝ, годишният бюджет на Програмата е между 1 360 000 – 1 420 000 лв.

ММС развива и множество програми и проекти в областта на спорта за всички, насочени приоритетно към децата и младите хора. Това са Програма „Спорт за децата в свободното време“, Програма „Научи се да плуваш“, Програма „Децата и спортният клуб“, „Програма за развитие на спорта за всички“, Проект „Научи се да караш ски“, „Програма за развитие на детския футбол“, Програма „Тенисът – спорт за всички“, Програма „Голфът – спорт без граници“, Проект „Децата и бадминтона“, Програма „Развитие на детската атлетика в България“. Общият размер на средствата за изброените по-долу програми и проекти е в размер на 9 737 140 лева за периода 2017-2019 г. Изпълнени са общо 724 проекта на спортни клубове и 45 проекта на лицензирани спортни федерации, финансово подпомогнати от ММС с общ брой участници над 540 000, от които над 90 000 деца.

По отношение на целта за развитие и утвърждаване на спорта за високи постижения ММС извърши реформа при финансирането на спортните федерации, чиято основна задача беше да въведе точна и справедлива система за финансово подпомагане, като бяха направени промени в програмите за финансиране на федерациите, свързани с определяне на по-ясни и обективни критерии. Беше редуциран броя на федерациите, получаващи финансово подпомагане с публични средства на база постигнати резултати в предходни години. По този начин се осигурява по-голям ресурс за спортовете, които носят медали и успехи на страната ни и се дава възможност за развитие на другите.

Ежегодно се разработват и утвърждават от министъра на младежта и спорта:

- Програма за олимпийска подготовка. Основна цел на Програмата е създаване на предпоставки и условия за реализиране на оптимален тренировъчен процес, чрез който да се подготвят спортисти и отбори за завоюване на медали на летните олимпийски игри в Токио 2020 г. В нея се отрежда централна роля на лицензираните спортни федерации, администриращи олимпийски спортове.
- Програма за развитие на спорта за високи постижения. Програмата отрежда централна роля на лицензираните спортни федерации, администриращи олимпийски и неолимпийски спортове. Основните цели на Програмата са създаване на оптимални условия за подготовка на състезателите за участие и спечелване на призови класирания на летните олимпийски игри през 2020 г., на зимните олимпийски игри през 2022 г., зимните и летните младежки олимпийски игри през 2020 г. и 2022 г. и на Световни и Европейски първенства; прилагане на селективен подход при определяне на спортистите, оптимизиране условията за спортното им развитие и стимулиране на младите таланти, което да гарантира израстването им като спортисти от световна величина.
- Програма за финансово подпомагане на дейности по провеждане на домакинства на международни спортни състезания на територията на Република България. Изпълнението на Програмата има за цел да повиши спортния престиж на Република България и да създаде предпоставки за реклама на страната в национален и международен план, да насърчава инвестициите в устойчива спортна инфраструктура и засилване влиянието на доброволческата дейност. Дългосрочните ползи за спорта са свързани с

изграждане и модернизиране на съвременната спортна инфраструктура, с популяризиране и развитие на спорта в страната ни, като средство за подобряване на здравето и работоспособността и ограничаване нарастването на публичните разходи за социална сигурност и здраве.

- Програма за развитие на спортните клубове. Изпълнението на Програмата има за задача да бъдат създадени условия на спортните клубове за развитие на спорта за високи постижения. Бенефициенти по Програмата са спортни клубове за осъществяване на обществено-полезна дейност - членове на лицензирани спортни федерации. Отчита се ролята на клубовете за обучението, усъвършенстването на качествата, уменията и реализирането на потенциала на спортистите. Основната цел на Програмата е създаване на условия за реализиране на ефективен тренировъчен и състезателен процес на спортистите, масовизиране на заниманията със спорт в различните възрастови групи и усъвършенстване на системата за управление на тренировъчния процес, като възможност за спортно развитие и основа за реализиране на високи спортни резултати. Една от конкретните цели на Програмата е свързана с повишаване качеството на Държавните първенства, като основни състезания за изява на спортистите в различните възрастови групи.

За разглеждания периода четирите програми в сферата на спорта за високи постижения са финансирани от ММС с 42 635 818 лв. за 2017 г; 41 894 375 лв. за 2018 г. и 42 008 741 лв. за 2019 г.

Важна част от развитието на спорта за високи постижения е осъществяването на подбор на деца със спортен талант и утвърждаване на спортните училища като институции за подготовка на резерв в спорта. На територията на страната извършват дейността си 25 спортни училища (6 държавни, финансирани чрез ММС, и 19 общински), в които обучението се осъществява по специализирани учебни планове и програми. Приемането на ученици се осъществява по държавен план-прием, утвърден за всяка учебна година от министъра на младежта и спорта по 32 вида спорт - баскетбол, бадминтон, биатлон, борба (класически и свободен стил), бокс, вдигане на тежести, волейбол, гребане, джудо, кану-каяк, карате, шотокан карате до, кик-бокс, сумо, колоездене, конен спорт, лека атлетика, модерен петобой, плуване, самбо, скокове батут, ски алпийски дисциплини, сноуборд, ски бегови дисциплини, спортна акробатика, спортна гимнастика, спортна стрелба, тенис, тенис на маса, футбол, хандбал и художествена гимнастика. За всеки вид спорт и за всеки клас от пети до дванадесети са разработени учебни програми, утвърдени от министъра на младежта и спорта. Предстои разработване и утвърждаване на нови тестове за прием на ученици в спортните училища, чрез които ще се създадат условия за качествен подбор на деца със спортен талант.

Шестте държавни спортни училища са позиционирани в София, Русе, Варна, Бургас, Пловдив и Плевен. (СУ „Ген. Вл. Стойчев” - София; СУ „М-р Атанас Узунов” - гр. Русе; СУ „Георги Бенковски” - гр. Плевен, СУ „Юрий Гагарин” - гр. Бургас, СУ „Васил Левски” - гр. Пловдив и СУ ”Г. Бенковски” - гр. Варна). Училищата се финансират чрез бюджета на Министерството на младежта и спорта. Приоритет е подобряването на материалната им база, битовите условия в училищата и общежитията, осигуряване на качествено хранене и възстановяване,

осъществяване на качествен подбор и ефективен тренировъчен процес. Броят на учениците е 2 479 общо за шестте държавни спортни училища. През 2017, 2018 и 2019 г. учебно-тенировъчната им дейност е подпомогната от ММС, като са осигурени финансови средства за провеждане на тренировъчни лагери на подходящи за съответните видове спорт спортни бази.

Важна цел за ММС в сектор Спорт е научно-медицинското осигуряване на спорта и прилагане на съвременни методи за управление на тренировъчния и състезателен процес. Научно-медицинското осигуряване на спорта ММС извършва чрез специализираната си дирекция „Контрол и координация на спортната подготовка“. Основни цели през разглеждания период са били повишаване на квалификацията на кадрите на дирекцията чрез провеждане на множество семинари и обучения и закупуване на модерно оборудване за центъра. От 2017 до момента се въведоха нови методики и тестове, осъществени, чрез закупуването на нова техника, за проследяване и контрол на физическите качества на спортиста. Беше закупена и мобилна апаратура, чрез която стана възможно да се проследява моментното физическо и функционално състояние на спортиста по време на тренировка на терен.

Осигурени са мобилна газанализираща система; система за тензометрични измервания; апарат за компресотерапия; уред за дълбока осцилация; уред за волева нормокапнична хиперпнея и апарат за криотерапия.

Добри резултати може да отчете ММС в сферата на превенцията и контрол на употребата на допинг в спорта. Успешно бе приета нова нормативна уредба в синхрон със световните стандарти. През разглеждания период министерството предприе действия за осигуряване на оперативна и функционална независимост на Лабораторията за допингов контрол. Тази независимост ще се осигури чрез отделяне на Лабораторията за допингов контрол от Антидопинговия център и от структурата на спорта съгласно изискванията на новия Международен стандарт за лабораториите на Световната антидопингова агенция (WADA). Предвижда се лабораторията да бъде част от структурата на СУ „Св. Климент Охридски“. В тази връзка е взето решение на Академичния съвет на Университета за приемане на лабораторията като част от структурата му и е приет Правилник за устройството и дейността на Научноизследователска и изпитваща лаборатория в спорта (НИЛС). Подготвен е проект на постановление на МС за изменение на Правилника за устройството и дейността на Антидопинговия център, с чието приемане процедурата по отделяне на Лабораторията ще бъде финализирана.

По време на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г. бях избран за член на УС на WADA. През 2019 г. бях избран за втори път за член на Управителния съвет на Световната антидопингова агенция (WADA). Заемам позицията на „експерт-министър“ в Борда, представител на държавите-членки на ЕС и ще представлявам ЕС в Управителния съвет на WADA в следващите 3 години.

България беше приета и за член на Междуправителствения комитет за физическо възпитание и спорт на ЮНЕСКО (CIGEPS), като ще бъде представлявана от Министерството на младежта и спорта в мое лице. Включването на България ще засили ролята и влиянието на ЕС в тази структура на ЮНЕСКО.

В сектор Младеж ММС изпълнява успешно 3 цели с 13 мерки. В процес на изработка е нова Национална стратегия за младежта след 2020 г. Бяха проведени

най-машабните консултации с над 3000 младежи в 13 града на България за изготвянето на новата Национална стратегия за младежта 2020. Млади хора от Видин, Враца, Монтана, Варна, Бургас, Русе, Велико Търново, Благоевград, Сандански, Стара Загора, Сливен, Кърджали и София се включиха в обсъжданията. Целта на консултативния процес бе прякото включване на младите хора на България в диалога и идентифицирането на точните приоритети и цели на документа. Бяха обсъдени и предизвикателствата, пред които са изправени младите, както и техните идеи за справяне с проблемните въпроси, върху които да бъде изградена Стратегията. До момента са идентифицирани три приоритетни области на новата стратегия: образование и заетост; ангажираност, участие и равни възможности и социално благополучие.

ММС изпълнява проект "Разработване и внедряване на стандарти за качество при предоставяне на младежки услуги в България", финансиран по Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси". Проектът е на стойност близо 5 млн. лева, като основна цел е да бъдат разработени минимални стандарти, които да гарантират еднакво качество при предоставянето на младежки услуги, което да повиши достъпността, ефективността и качеството на услугите. Също така, по проекта ще бъде изградена ефективна система за оценка и контрол на качеството на младежките услуги и стандарти при финансирането на младежки дейности. При реализирането на този проект ще бъдат създадени седем младежки центъра, тип „младежко пространство“ в различни градове в страната, в който ще се апробират стандартите и същевременно ще се предоставят цялостни услуги за младите хора.

С оглед осигуряване на по-широко включване и пряко взаимодействие с младежките организации за обсъждане на актуални въпроси в сферата на младежките политики, формиране на позиции, становища и предложения по проекти на стратегически документи и прозрачност на провежданите политики, през м.май 2019 г. Министерство на младежта и спорта проведе процедура по разширяване състава на Обществения съвет по въпросите на младежта към министъра на младежта и спорта. Съставът в предишния формат, включващ 24 младежки организации, 2 национално-представителни младежки организации и Националното представителство на студентските съвети, е разширен с 12 нови младежки организации. Числеността на състава е най-много бройната от неговото създаване.

По време на Председателството на Република България на Съвета на ЕС в сектор „Младеж“ бе разпределено законодателното досие „Европейски корпус за солидарност“. Програма, предложена от ЕК, с бюджет 376 млн. евро. Българското председателство започна преговорите във формат „Триалог“ с ЕП от името на Съвета на ЕС. Проведени бяха 2 формални Триалога с ЕП, както и много технически срещи. ЕП прие пакета, предложен от Съвета, като програмата Европейски корпус за солидарност стартира през октомври 2018 г.

През 2017 г. Министерството на младежта и спорта разработи Национална програма за изпълнение на младежки дейности по чл. 10а от Закона за хазарта, като инструмент за изграждане на социално отговорно поведение в съответствие с принципите на Закона за младежта, приоритетите на Националната стратегия за младежта (2010-2020) и европейската политика за младежта с годишно финансиране от 2 млн. лв. Основен приоритет на програмата е осигуряването на подкрепяща и насърчаваща среда за личностна, професионална и социална реализация на младите

хора в страната, чрез изграждане на социално отговорно поведение и превенция на различни форми зависимости и/или агресия, с което да се подобри качеството на живот и средата, в която живеят и общуват младите хора. По Програмата за 2017 г. са финансирани 62 проекта, през 2018 г. - 42 проекта, а през 2019 г. са осъществени 41 проекта.

С уважение,

КРАСЕН КРАЛЕВ

Министър на младежта и спорта

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 954 - 06 - 1058
17 / 12 2019 г.

55
13 X

ДО
Г-Н КРАСИМИР ВЪЛЧЕВ
МИНИСТЪР НА ОБРАЗОВАНИЕТО И
НАУКАТА

ВЪПРОС

от Красимир Янков,

народен представител от ПГ „БСП за България“

На основание чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасям въпрос

ОТНОСНО: Основни приоритети на правителството за “Образование и наука” в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

С Решение №76 на Министерския съвет от 8.02.2018г. е приета Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021 г. , която е съставена в изпълнение на подписаното Коалиционно споразумение между ПП ГЕРБ и Обединени патриоти – НФСБ, АТАКА, ВМРО. Програмата за управление на правителството съдържа цели и мерки, чрез които ще се реализират основните приоритети на коалицията.

Основните приоритети за “Образование и наука” са:

- Ликвидиране на неграмотността и задължително образование, повишаване качество на образователния процес, практическо ориентирано към потребностите на пазара на труда чрез мотивирани, подготвени и подкрепяни учители.
- Укрепване и модернизиране на научните организации в страната за конкурентноспособни научни изследвания.
- Изграждане на високотехнологични паркове и центрове за ускорено внедряване в икономиката на създадените от научните изследвания резултати, изобретения и патенти.

Въпросът ми към Вас е:

Какви действия са предприети от Министерството на образованието и науката за изпълнение на основните приоритети на Правителството, заложиени в конкретните мерки и какви резултати може да отчетете?

Моля отговорът на въпроса да бъде в писмен вид

Красимир Янков
Народен представител
от ПГ „БСП за България“



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на образованието и науката

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	954-06-1058
Дата	21.01.2020 г.

17.12.2019

№ 0101-211
21.01.2020 г.

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 44-ТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н КРАСИМИР ЯНКОВ
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
ОТ ПГ НА БСПБ

На Ваш № 954-06-1058/18.12.2019 г.

Относно: *Предприети от Министерството на образованието и науката
действия за изпълнение на основните приоритети на Правителството*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЯНКОВ,

Във връзка с поставения от Вас въпрос по горепосочената тема Ви уведомявам следното:

По Приоритет Провеждане на решителна политика, насочена към ликвидиране на неграмотността и задължително образование, възпитание в дух на родолюбие. Повишаване качеството на образованието, практически ориентирано към потребностите на пазара на труда, чрез мотивирани, подготвени и подкрепяни учители:

1. Обхващане и приобщаване на всяко дете в образователната система

Повишаването на обхвата на децата и учениците в предучилищното и училищното образование и намаляването на дела на отпадналите от училище и на преждевременно напусналите училище са сред най-важните задачи за Министерството на образованието и науката. В тази връзка беше разработен Механизъм за съвместна работа на институциите по обхващане и задържане в образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст (Механизъм), създаден с Постановление № 100 от 08 юни 2018 година (ПМС № 100). Действието на Механизма по категоричен начин доказва, че преодоляването на проблема с обхващането на децата и учениците в образование и с преждевременното напускане на образователната система изисква интегрирана политика, използване на различни инструменти и ангажираност на заинтересованите институции.

С промени в правилниците за приложение на Закона за семейните помощи за деца и на Закона за социално подпомагане е регламентирано директорите на училищата и детските градини да определят вида на месечните помощи за отглеждане на дете и еднократната помощ за първокласници, когато те се предоставят в натура. Помощите в натура за пълно или частично плащане на такси за детска ясла или градина, детска кухня или столово хранене се предоставят чрез заплащане на съответните такси или средства от съответните дирекции „Социално подпомагане“. Същият ред се регламентира и за помощите в натура за пълно или частично заплащане на участието на детето в организирани от училището/детската градина мероприятия (екскурзии, посещения на исторически, културни и други обекти, лагери и др.). Промените са насочени към осигуряване на по-добра обвързаност на социалните и семейните помощи с редовното посещение на децата и учениците.

От началото на учебната 2019/2020 година се прилага променената нормативна уредба за прекратяване на месечната помощ за дете и ученик за срок от 1 година, ако детето/ученикът има 3 дни отсъствия от предучилищни занимания и 5 неизвинени месечни отсъствия от училище. Законово е установено размерът на спрените детски добавки и част спрените социалните помощи да бъдат насочвани към конкретното дете/ученик в училище или под формата на помощи в натура. В тази връзка са предприети действия между МОН и Агенцията за социално подпомагане за подобряване и оптимизиране междуинституционалния обмен на необходимата информация.

От началото на действието на Механизма до момента са постигнати следните резултати:

През учебната 2017/2018 година в системата на предучилищното образование са върнати общо 21 915 деца и ученици (5-19 год.), като 20 694 от тях са успешно включени в образование, а 1 221 (от които 624 в задължителна училищна възраст) са отпаднали повторно от училище.

През учебната 2018/2019 година в системата на предучилищното образование са върнати общо 19 077 деца и ученици (5-19 год.), като 18 255 от тях са успешно включени в образование, а 822, (от които 745 в задължителна училищна възраст) са отпаднали повторно от училище.

За 2019 година върнатите в образователната система са 6500 деца и ученици в задължителна училищна възраст, които през втория срок на учебната 2018/2019 година не са били в образователната система, а са записани за новата 2019/2020 учебна година. От тях 4076 са върнати, след като са били отпаднали, а 2424 са новообхванати деца - никога преди не са били записвани в предучилищно или училищно образование и са записани в образователна институция в резултат на действията на екипите за обхват¹.

През 2019/2020 учебна година усилията на екипите за обхват са насочени към предотвратяване отпадането на децата и учениците в задължителна предучилищна и училищна възраст, които са в риск по различни причини, и към осигуряване на ежедневното им присъствие в детска градина и училище. В тази връзка през 2019 г. са осъществени промени в ПМС № 100, с които се осигуряват още по-благоприятни условия за провеждане на училищни политики с цел намаляване дела на отпадналите от училище.

Осъществяването на Механизма се подкрепя от изпълнението на дейности и на Национална програма „Заседно за всяко дете“ за 2018 г. и за 2019 г.- както по отношение на екипите за обхват, така и за създаване на условия за ефективно взаимодействие с родителите като участници в образователния процес – с оглед създаване на позитивни нагласи за образование при уязвими общности.

¹ В новообхванатите не се включват децата, които в годината си на раждане са записани за първи път в ПГ- 5, ПГ- 6 или в I клас преди началото на учебната година.

През 2019 г. Министерството на образованието и науката започна изпълнението на проект „Активно приобщаване в системата на предучилищното образование“ по Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020 (ОП НОИР), чрез който се прилага комплекс от мерки за разширяване на достъпа до предучилищно образование, като се надгражда дейността по Механизма. Една от основните дейности по проекта е провеждането на обучения по български език за децата, които се нуждаят от такива. За първи път посочените обучения ще се осъществяват с 3- и 4-годишните деца. С дейността се цели усвояване на българския език като ефективно средство за социално приобщаване, както и за превенция на трудностите в образователния процес и на отпадането от училище. Предвидени са и мерки за информиране на родителите на деца от предучилищна възраст за ползите от предучилищното образование, както и за мотивация на родителите за активно сътрудничество между семейството и детската градина.

За подкрепа на всички деца, които имат затруднения с усвояване на учебното съдържание по различни предмети МОН реализира проект „Подкрепа за успех“ по ОП НОИР. Основните дейности са: допълнително обучение по учебни предмети за превенция на обучителни затруднения и/или за преодоляване на системни пропуски при усвояването на учебното съдържание; допълнителни обучения във втори гимназиален етап за преодоляване на пропуски при усвояването на учебното съдържание и/или за актуализация на компетентностите с цел успешно полагане на държавния зрелостен изпит по български език и литература, както и държавни зрелостни изпити по други предмети от общообразователната подготовка.

Министерството на образованието и науката осъществява подкрепа и на неграмотни или слабограмотни лица над 16 години да продължат своето образование и да получат повече възможности на пазара на труда. Чрез изпълнението на проект „Нов шанс за успех“ по ОП НОИР до момента по проекта общо 7031 души са завършили курсовете за ограмотяване на възрастни (начален етап на основно образование), а 1167 лица успешно са завършили курсове за придобиване на компетентности от прогимназиалния етап на основното образование.

С цел постигане по-висока ефективност на политиките за повишаване на обхвата в предучилищното и училищното образование се прилага новия модел за финансиране, който дава възможност да се оптимизира механизмът за разпределение на средствата от държавния бюджет в предучилищното и училищното образование.

С изменение и допълнение Закона за предучилищното и училищното образование (ДВ бр. 99 от 12.12.2017 г.), в сила от 1.01.2018 г., се допълни и промени механизмът на разпределение на средствата от държавния бюджет за финансиране на дейностите в предучилищното и училищното образование на ниво първостепенни разпоредители с бюджет и разпоредители с бюджет от по-ниска степен (детски градини, училища, центрове за подкрепа за личностно развитие). След анализ на прилаганата система на делегирани бюджети и механизмите на финансиране, моделът бе допълнен, като се въведоха нови стандарти за финансиране – за институция (детска градина, училище, център за специална образователна подкрепа, общешитие), за група в детска градина и в общешитие, за паралелка в училище и в център за специална образователна подкрепа, както и норматив за група в целодневна организация на учебния ден. Като допълнителен критерий за определяне на размера на средствата от държавния бюджет по първостепенните разпоредители с бюджет е введен регионален коефициент, чрез които се увеличават средствата по стандарти за по-отдалечените и слабо населени общини и изоставащи региони.

Чрез новия модел за финансиране се оптимизира разпределението на средствата от държавния бюджет за финансиране на дейностите в предучилищното и училищното образование, като се осигуриха по-добри финансови възможности на малките училища и детски градини в сравнение с модела, при който средствата се определяха в зависимост само от броя на децата и учениците.

Съгласно промените в ЗПУО детските градини и училищата могат да получават допълнително финансиране за:

- работа с деца и ученици от уязвими групи;
- издръжка на паралелки за придобиване на квалификация по защитени специалности от професии и специалности от професии, по които е налице очакван недостиг от специалисти на пазара на труда;
- издръжка на защитените детски градини и училища.

За осъществяването на общоподелената визия за приобщаващото образование приоритетно се провеждат следните ключови политики:

- С промените в Наредбата за приобщаващото образование и в Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование (съгласно ПМС № 289/12.12.2018 г.) се въвеждат нови регламенти относно заниманията по интереси и финансирането им в държавните и общинските

училища, като за първи път в тази връзка се осигуряват целеви средства от държавния бюджет. През 2019 година в 2249 училища в страната са проведени над 16 500 занимания по интереси на децата и учениците и чрез изяви в областта на науките, изкуствата, технологиите и спорта. За провеждането на заниманията са отпуснати за първи път 25 млн. лв. от държавния бюджет.

- За първи път се предоставят средства от държавния бюджет и за кариерното ориентиране на учениците, което се реализира чрез дейности за професионално консултиране и ориентиране за различните етапи на образователната система. Те се извършват от 93 квалифицирани кариерни консултанти към 27 центъра за подкрепа за личностно развитие, обучени в съответствие с международно признати стандарти. Политиката се надгражда чрез осъществяване на проект „Подкрепа за успех“ по ОП НОИР - от 2019 г. започна осъществяване на обща подкрепа чрез кариерно ориентиране с цел подготовка за преход към следваща степен, за мотивация за продължаване на образованието, за участие на пазара на труда, кариерно ориентиране за учениците от прогимназалния етап на образование (от V до VII клас) посредством центровете за подкрепа за личностно развитие, включително и по обучителната система STEM, когато е приложимо. До август 2021 г. в дейности за кариерно ориентиране се предвижда да бъдат включени 47 340 ученици от V до VII клас.

II. Пошиване на образователните резултати и мотивацията на за учене

Политиките за обхващане на децата в системата на предучилищното и училищното образование и за предотвратяване на отпадането от училище се прилагат ведно с мерки за постигане равнище на функционална грамотност, което ще осигури възможност за личностно и обществено развитие и ще спомогне за постигането на интелигентен, приобщаващ и устойчив растеж на икономиката. Базисна политика в тази връзка е въвеждането на компетентностния подход в училище, което изисква смяната на фокуса в обучението от преподаване на знания към овладяване на ключови компетентности и развитието на способности да се решават проблеми и е свързано с креативността на учителите, със ролята им да мотивират децата за учене, да направят обучението по-практически ориентирано.

В резултат на многобройните разговори с учители и въз основа на осъществените до момента изследвания и проведените национални външни оценявания са предприети стъпки за анализ на прилагането на новите учебни програми и оптимизирането им с цел

намаляване на обема и на трудността на определени очаквани резултати от обучението и обвързване на придобитите в училище знания и умения с практическото им прилагане. Това предполага промяна както в съдържанието на одобрените учебници, така и в процедурата на одобряване, която да гарантира в по-висока степен тяхната приложимост и оптималност. С оглед на необходимостта цялата образователна система с всичките ѝ елементи да се фокусира към компетентностния подход, политиката ще продължи да се прилага устойчиво .

Осигурени са условия и е осъществена подкрепа за създаване и прилагане на иновации във всички сфери на училищния живот във всички училища. В тази връзка, за повишаване качеството на образованието и в подкрепа на прилагането на компетентностния подход, в изпълнение на националната програма „Иновации в действие“ е създадена мрежа от иновативни училища; осъществяват се контакти между иновативните училища и други, които имат сходни предизвикателства, решения и идеи за промяна; изградено е уеб базирано пространство за обмяна на информация за иновации и представяне на иновативни продукти. Въвеждането и обмяната на иновации в образованието са възможност за изграждане на модерни училища, в които чрез иновативни методи на преподаване, училищно лидерство и нови учебни стратегии се създават по-благоприятни условия учениците да подобряват образователните си резултати и мотивацията си за учене, участието си в училищния живот, да развиват креативното си мислене, социалните си умения и емоционалната си интелигентност.

С цел съхраняване на националното самосъзнание, бит и култура и укрепване на българската духовност са подобрили условията за осъществяване на образователни дейности в българските училища в чужбина. През учебната 2019-2020 година в българските средни училища в чужбина се обучават 268 ученици. През 2019 г. по Постановление № 90 от 29.05.2018 г. на Министерския съвет за българските неделни училища в чужбина и по Национална програма „Роден език и култура зад граница“ са подпомогнати общо 364 неделни училища с 12 400 553 лв. В сравнение с 2018 г. броят на подпомогнатите училища е увеличен с 2, а финансовото подпомагане е нараснало с 1 295 115 лв.

Електронизацията на учебния процес е ключов елемент на модерното училище, а навлизането на иновации, базирани на ИКТ, в системата на образованието оптимизира процеса на обучение и повишава неговата ефективност.

Всички училища в България имат wi-fi. В рамките на Национална програма „Информационни и комуникационни технологии (ИКТ) в системата на предучилищното и училищното образование“ се осъществяват дейности за подобряване на достъпа до информационни и комуникационни технологии. Политиката се надгражда чрез изпълнението на един от най-мощните проекти BG05M2OP001-2.012-0001 „Образование за утрешния ден“ по ОП НОИР, който стартира през 2019 г. и по който ще се изпълняват дейности за дигитализация на образованието от предучилищна възраст до XII клас, насочени към усвояване на знания и умения за работа в дигиталното общество.

Материалната база в детските градини и в училищата е подобрена с различни финансови инструменти. Чрез Инвестиционната програма на МОН, Национална програма „Създаване на достъпна архитектурна среда и сигурност в училище“, Национална програма „Осигуряване на съвременна образователна среда“, Оперативна програма „Региони в растеж“ през 2019 година са реализирани дейности за модернизация и обновяване на образователната инфраструктура.

Съществен акцент е поставен и по отношение на възпитателната работа. По-значими в тази насока са следните политики:

- С цел фокусиране на образователния процес върху патриотичното възпитание, върху повишаване на уменията в областта на предприемачеството, информационните технологии и активната гражданска позиция са утвърдени нови учебни програми.
- Утвърдена е Стратегия за възпитателната работа в образователните институции. Това е първият стратегически документ, който структурира политиките и мерките, свързани с възпитателната работа. Стратегическа цел на възпитателната работа в образователните институции е формирането на личностни качества, ценности, нагласи и мотиви, които да подпомогнат пълноценното развитие на детето и ученика като индивидуалност и член на обществото.

Ефективността на усилията за осъществяване на приоритетните цели в предучилищното и училищното образование е възможна през последователните и устойчиви политики за повишаване на социалния статус, престижа и професионалните компетентности на учителите. В тази връзка е осъществено следното:

- За периода 2017-2020 г. за предучилищно и училищно образование са предоставени допълнителни средствата от държавния бюджет в размер на 1100 млн. лв., като с тях е осигурено общо увеличение на работните заплати със 64%. С увеличението началната учителска заплата става 1085 лв., а средната работна учителска заплата - 1540 лв. Чрез ежегодния ръст на средствата за предучилищно и училищно образование ще се достигне удвояването на възнагражденията на учителите до края на 4-годишния мандат на управление на правителството.
- Приета е Наредба № 15 от 22.07.2019 г. за статута и професионалното развитие на учителите, директорите и другите педагогически специалисти (обн., ДВ, бр. 61 от 2.08.2019 г., в сила от 2.08.2019 г.), с която е отменена предходната наредба. Очаква се прилагането на новия нормативен акт да окаже позитивно въздействие по отношение на качеството на предучилищното и училищното образование.
- Политиките, насочени към учителите, се подкрепят от изпълнение на национални програми за развитие на образованието.

По програма „Квалификация“ през 2019 г. са квалифицирани 5066 педагогически специалисти.

Разработена е национална програма „Мотивирани учители“ за 2019 г., насочена към преодоляване на недостига на учители по математика, информатика, информационни технологии, физика и астрономия, чужди езици, биология и здравно образование, химия, ресурсни учители в училища с идентифицирани проблемни области. В програмата са включени 311 специалисти за придобиване на професионална квалификация „учител“ или допълнителна професионална квалификация „учител по...“.

През 2019 г. Министерство на образованието и науката реализира нова национална програма „ИТ-бизнесът преподава“ с възможност на учители по информатика и информационни технологии да актуализират професионалната си подготовка в ИТ- компании.

- В изпълнение на проект „Квалификация за професионалното развитие на педагогическите специалисти“ по ОП НОИР през 2019 г. над 18 305 педагогически специалисти са включени в краткосрочни обучения и са придобили 1, 2 или 3 квалификационни кредити, а също така 1579 педагогически специалисти са подкрепени за участие в процедури за придобиване на професионално-квалификационни степени.

По проект „Образование за утрешния ден“ по ОП НОИР, изпълняван от МОН се предвижда обучение на 26 900 педагогически специалисти за работа в електронна среда и за създаване на електронни ресурси.

- С цел ефективно формиране и реализиране на политиките за учителите са предприети конкретни действия с подкрепата на Европейската комисия за разработване на модел за развитие на педагогическите специалисти за периода 2021 - 2030 година.

За осъществяване на приоритетите в областта на професионалното образование и обучение са реализирани следните мерки:

- *Развитие на дуалното обучение като ключов инструмент за осигуряване на съответствие между образованието и нуждите на пазара на труда.*

В тази връзка и с цел да се гарантира устойчивост на подкрепата на дуалното обучение чрез средствата на държавния бюджет е прието ПМС № 20 от 01.02.2019 г. за изменение и допълнение на ПМС № 328 от 21.12.2017 г. за условията и реда за получаване на стипендии от учениците след завършено основно образование (Обн. - ДВ, бр. 12 от 08.02.2019 г., в сила от 08.02.2019 г.).

Със Заповед № РД 09-997/02.04.2019 г. на министъра на образованието и науката е утвърдена програма за обучение на наставници за придобиване на основни педагогически и психологически знания и умения при работа с обучаваните за осъществяване на обучение чрез работа (дуална система на обучение).

В резултат на целенасочените политики и създаването на насърчаваща нормативна среда са активизирани партньорствата между училищата и работодателите и интересът към обучението чрез работа (дуална система на обучение) нараства значително – ако през 2018/2019 учебна година в дуална форма от VIII до XII клас общо се обучават 3884 ученици, то през 2019/2020 учебна година броят на учениците в дуална система на обучение е 6339.

Политиката се надгражда чрез изпълнението на проект „Дуално образование за модерните изисквания и нужди на обществото“ - „ДОМИНО“, финансиран в рамките на Българо-швейцарската програма за сътрудничество и реализиран, в резултат на което през 2019 г. е създаден пилотен модел за дуално обучение в България, основан на партньорски отношения между образователните институции и бизнеса.

- *Осигуряване на по-тясно обвързване на професионалното образование и обучение с пазара на труда и практическата реализация на завършилите и придобилите професия.*

В контекста на последователната политика за преодоляване на дефицита от подготвени кадри по специалности от професии със значение за пазара на труда и за икономическото развитие на страната през 2018 г. са утвърдени условия и ред за допълнително финансиране за издръжка на паралелки за придобиване на квалификация по защитени специалности от професии и специалности от професии, по които е налице очакван недостиг от специалисти на пазара на труда. Ежегодно са актуализирани списъци със защитените от държавата специалности и специалностите с очакван недостиг на специалисти на пазара на труда съответно за учебната 2018/2019, учебната 2019/2020 и учебната 2020/2021 година. Усилията са насочени приоритетно за подготовка на специалисти, за които има търсене на пазара на труда, но няма достатъчно желаещи за обучение в тези професии и специалности и за осигуряване на кадри за области, приоритетни за развитието на икономиката на регионално ниво.

С цел да бъдат мотивирани повече ученици за професионално образование са увеличени стипендиите за обучение в специалностите с бъдещ недостиг на пазара на труда, както и за избраните дуална форма на обучение.

С оглед подобряване условията за достъп до професионално образование и обучение в началото на 2018 г. са направени допълнения в ЗПУО, свързани с осигуряване на средства от държавния бюджет за безплатен транспорт за учениците до най-близкото училище, в което се обучават за придобиване на квалификация по професия, ако такова обучение не се провежда в населеното място, в което живее ученикът. С нови промени в ЗПУО от 2020 г. се разширява обхватът на учениците, имащи право на безплатен транспорт по отношение на ученици, обучавани в защитена специалност от професия или в специалност от професия, по която е налице очакван недостиг на специалисти на пазара на труда.

Същевременно с това съобразно прогнозите за недостиг на кадри във всички професии се осъществява реструктуриране на приема, като постепенно се увеличава приемът в професионалното образование, както и приемът в професионалните направления и профили, които са свързани с математиката, техниката, природните науки и информационните технологии.

- *Създаване на условия за модернизиране на професионалното образование.* С изпълнение на дейности по национална програма „Осигуряване на съвременна образователна среда“ през 2019 г. екипи от 40 професионални гимназии, представители на бизнеса и представители на висши училища разработват учебни

програми, а 26 професионални гимназии модернизират материално-техническата база.

По приоритет *Укрепване и модернизиране на научните организации в страната за конкурентоспособни научни изследвания. Прозрачно и справедливо финансиране на научните изследвания съобразно националните приоритети:*

Ежегодно се увеличава ръстът на средствата за наука с цел повишаване качеството на научните изследвания и увеличаване на ползите от научните изследвания за българското общество във важни за държавата социални и икономически сектори. В тази връзка:

- За дейността на Фонд „Научни изследвания“ през 2019 г. са предоставени допълнително 12,5 млн. лв. По този начин се гарантира устойчивостта на финансирането на конкурсен принцип и се подпомогна развитието на научния потенциал и научните изследвания в България, а също така и международното научно сътрудничество. Допълнителните средства са използвани за нови конкурси за финансиране на научни изследвания, научни изследвания на млади учени и постдокторанти, научна периодика и проекти по двустранно научно-техническо сътрудничество на обща стойност от 10 000 000 лв. С част от допълнителните средства в размер на 2 500 000 лв. бяха изплатени следващи суми по подписани договори от конкурси за двустранно и международно сътрудничество с Китай, Франция, Русия и Индия, проведени в периода 2016-2018 г. За изпълнението на програмите „Петър Берон и НИЕ“ и „ВИХРЕН“-на ФНИ бе предоставено целево финансиране в размер на 2,8 млн. лв. за 2019 г.
- За изпълнение на допълнителни дейности на НИМХ през 2019 г. са осигурени 350 000 лв. с цел изследването, насочено към подпомагане изпълнението на програма за управление на качеството на атмосферния въздух на Столична община за периода 2015-2020 г.
- За изграждане и модернизиране на научната инфраструктура в страната в изпълнение на Националната пътна карта за научна инфраструктура (НПКНИ) са предоставени 22 250 000 лв. Средствата са предоставени на институтите на БАН и на държавните висши училища, които участват в консорциумите на обектите от НПКНИ и са предназначени за осигуряване на научноизследователската инфраструктура на съвременен европейско и световно ниво в страната. Целта е повишаване качеството

на научните резултати на българските учени, на конкурентоспособността на българската икономика в контекста на иновациите, както и издигане престижа на българските научни екипи и организации. Подобряването на условията за извършване на научни изследвания се очаква да доведе до задържането на младите и утвърдените учени в страната и съществено да повиши участието на българските учени в значими научни проекти, финансирани по рамковите програми на ЕС.

- На БАН за 2019 г. са осигурени допълнителни средства в размер на 5,8 млн. лв. Целта е подпомагане на основния научен и експертен център в страната да продължи да работи в подкрепа на стратегическите цели на правителството в области с висок обществен интерес и въздействие.
- Прието е ПМС за предоставяне на 17 128 000 лв. за изпълнение на приетите с РМС 577/17.08.2018 г. Национални научни програми (ННП). Чрез изпълнението им се цели преодоляване на фрагментацията в научноизследователската система, консолидиране на научноизследователския потенциал, споделено използване на научната инфраструктура, и не на последно място концентрация на финансовите ресурси за решаване на важни за обществото проблеми и избягване на двойното финансиране. Важни цели на програмите са и дългосрочната реинтеграция на учени в български научни и научно-образователни институции, трансферът на знания и косвеното подобряване качеството на висшето образование в България.
- В изпълнение на Наредбата за условията и реда за оценката, планирането, разпределението и разходването на средствата от държавния бюджет за финансиране на присъщата на държавните висши училища научна или художественотворческа дейност е извършен преглед и оценка на предоставените тях годишни отчети за научна или художественотворческа дейност за 2018 г. Оценката се извършва на база наукометрични показатели измерващи научните или художественотворчески резултати от присъщата на държавните висши училища дейност. В резултат от нея се извършва разпределение на средствата за научна и художественотворческа дейност, съобразно постигнатите резултати.

За осъществяването на приоритетните политики на МОН в областта на реформирането на управленските и административните структури, свързани с научните изследвания, са приложени следните мерки:

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за висшето образование е внесен в парламента за обсъждане и приемане. Предстои актуализиране на Закона за насърчаване на научните изследвания.

Инициирани са дейности по подготовката създаването на Държавна агенция за иновации и научни изследвания. В началото на 2020 г. следва да бъде предложена структура на Агенцията и да бъде представена за разглеждане и съгласуване по реда на чл. 32 от УП на МС, както и да стартира работата по нов закон за иновациите и научните изследвания, съвместно с екипи на МОН и МИ.

С цел постигане на висока квалификация и ефективно кариерно развитие на учените, основано на високо ниво на научните изследвания, е приет ЗИД на Закона за развитие на академичния състав и Правилник за неговото приложение. С прилагането на Правилника за наблюдение и оценка на научноизследователската дейност, осъществявана от висшите училища и научните организации, както и на дейността на Фонда за научни изследвания (ФНИ) (29.06.2018 г., ДВ, бр. 54) са извършени четири пилотни оценки. След преглед на резултатите от пилотните оценки се цели разработването и прилагането на механизъм за финансиране на научните организации и висшите училища, основано на резултатите от тяхната научна дейност.

С цел повишаване на жизнения стандарт и социалния статус на учените и специалистите, заети с научноизследователска дейност (Цел 106 от Програмата за управление), са реализирани следните по-значими мерки:

- През 2019 г. МОН съвместно със заинтересованите страни е предприело действия за разработване на механизъм за диференцирано заплащане на учените, основано на научните резултати.
 - Осъществява се програмата за млади учени и постдокторанти, която цели насърчаване реализацията на младите учени в организации, занимаващи се с висококачествена научна дейност в страната и с изпълнението ѝ следва да се постигне постепенно нарастване броя на учените в България до нива, средни за ЕС. Програмата е с бюджет от 15 млн. лв. за периода 2018-2020 и по нея се предоставят средства за възнаграждения на перспективни учени, отговарящи на условията за млад учен и постдокторант, назначени в научни организации или висши училища с висока интензивност на научната продукция (брой публикации на учен). Подобен инструмент е и предоставянето на допълнителни стипендии на положително

атестираните редовни докторанти, обучавани в научни организации и висши училища с високо наукометрично представяне. През 2019 г. са разпределени 3,3 млн. лв. за допълнителни стипендии на докторанти.

Прилагат се политики за развитие, поддържане и ефективно използване на модерна научна инфраструктура за осигуряване на необходим достъп до европейска и международна научна инфраструктура:

- През 2019 г. са осигурени средства в размер на 22 250 000 лв. и са финансирани 17 научни инфраструктури – обекти от НПКНИ.
- Предоставени са допълнителни средства на БАН за 2019 г. за ремонтни дейности на сградния фонд – 5,8 млн. лв. за неотложни капиталови ремонти на знакови сгради на Академията, които са и паметници на културата.
- Предприети са действия за изграждане и развитие на 10 Центъра за компетентност и 6 Центъра за върхови постижения с финансиране по ОП НОИР в размер 430 257 776 млн. лв. С предоставената подкрепа се изграждат нови и се модернизират съществуващи специализирани научноизследователски инфраструктури, осигурява се високотехнологично оборудване, необходимо за провеждане на научни изследвания на световно ниво.
- През 2019 г. стартира процедура по нова актуализация на НПКНИ с цел включване на финансираните по ОПНОИР Центрове по компетентност и Центрове за върхови постижения за осигуряване на устойчивото им развитие, както и включване на нови обекти в Пътната карта. Стартира процедура по набиране и на нови проектни предложения, сформира се международен експертен панел, който извърши преглед и оценка на предложенията, като е предстоящо обявяване на резултатите и актуализиране на НПКНИ.

Приоритетни политики в областта на науката са разширяването и задълбочаването на участието на българската научна и иновационна общност в европейското изследователско пространство, както и разширяването на международното научно сътрудничество. В тази връзка са осъществени следните ключови мерки:

- Организиране на дейности за присъединяването и активното участие на българските консорциуми от висши училища и научни организации в Европейските консорциуми

за научна инфраструктура – CLARIN, Euro-Argo, EuroBioImaging, BBMRI, ESS, SHARE, ACTRIS, EPOS, DARIAH, CTA Magic, EATRIS, CERN, Dubna.

- Осигуряване на участие на национални представители в комитети, работни групи и мрежи по приоритетни теми на Европейското научноизследователско пространство и в програмните комитети в тематичните направления на Хоризонт 2020.
- Осъществяване на Програмата „Петър Берон и ние“, която адаптира за България успешните политики за реинтеграция на учени по европейската програма „MARIE SKŁODOWSKA-CURIE ACTIONS - INDIVIDUAL FELLOWSHIPS“ (MSCA-IF) бе приета от МС през 2018 г. и стартира успешно през 2019 г.
- Реализиране на програмата ВИХРЕН, приета от МС през 2018 г. и успешно стартирала през 2019 г. допълва европейската рамкова програма за научни изследвания и иновации Хоризонт 2020, като насочва национални средства към конкурсни процедури, които имат за основна цел подкрепата на качествени научни изследвания в България на високо европейско ниво.

По Приоритет Изграждане на високотехнологични паркове и центрове за ускорено внедряване в икономиката на създадените от научните изследвания резултати, изобретения и патенти.

Повишаването на количеството и качеството на научните изследвания, свързани с проблеми от регионално и национално значение, се откроява като значима приоритетна политика в областта на науката. За нейното осъществяване са приложени следните мерки:

- Разработени са девет национални научни програми в резултат на проведени консултации с министерства и областни администрации за идентифициране на важните за секторните политики научни дейности. Постигната е съгласуваност между висшите училища и научните организации за съвместното изпълнение на национални научни програми, както следва:
 - Национална научна програма за информационни и комуникационни технологии за единен цифров пазар в науката, образованието и сигурността;
 - Национална научна програма за нисковъглеродна енергия за транспорта и бита;
 - Национална научна програма за опазване на околната среда и намаляване на риска от неблагоприятни явления и природни бедствия;
 - Национална научна програма за здравословни храни за силна бионикономика и качество на живот;

- Национална научна програма за културно-историческо наследство, национална памет и прогрес на обществото;
- Национална научна програма за електронно здравеопазване в България;
- Национална научна програма за репродуктивните биотехнологии в животновъдството в България;
- Национална научна програма за разработване на методология за въвеждане на NAT технология за диагностика на дарената кръв в трансфузионната система на Република България“;
- Национална научна програма „Иновативни нискотоксични биологично активни средства за прецизна медицина“.

В рамките на отделните програми се провеждат изследвания на климата, водните ресурси, бедствията, цифровите технологии, технологии за електронно здравеопазване, разработване и въвеждане на методология за изследване на дарената кръв, изследвания в областта на здравословните храни и биотехнологиите, изследвания за нисковъглеродни енергийни източници и др. В изпълнението им участват водещите научни институти на БАН, ССА и висшите училища - 40 научни организации и над 500 учени. През първата година на тяхното изпълнение са докладвани разработени методи за изследване на дарената кръв, модели за пациентски досиета, диктофон за нуждите на електронното здравеопазване, тестване на нови и подобрени видове батерии за енергия, технологии за дигитализация на културно наследство и мн. др.

- По примера на добри практики в редица европейски държави и на самата Европейска комисия (с използване на експертизата на Съвместния изследователски център - JRC) е разработен Механизъм за възлагане на научни консултации от органите на изпълнителната власт на БАН. Той ще спомогне да се подобри координацията и да се изгради по-добра връзка на академията с държавната администрация и ще се увеличи въздействието от инвестираните публични средства в БАН. Освен навременна висококачествена и независима научна експертиза по въпроси от стратегическа важност при формулирането на политики и инструменти за изпълнение на държавната политика, както и при транспонирането на европейски директиви, въвеждането му ще повиши и информираността на обществото относно ползите от използването на научни доказателства и знания и ще повиши качеството и ще насърчи употребата на иновативни решения в работата на администрацията.

За стимулиране на частните инвестиции в науката в края на 2019 г. стартира процес по структурирането на нова Държавна агенция за научни изследвания и иновации. Това ще позволи консолидирането на инвестициите в сектора и по-специално насърчаването на трансфера на технологии и реализиране на научни резултати в индустрията с цел повишаване на добавената стойност.

21.12.2020 г.

КРАСИМИР ВЪЛЧЕВ

Министър на образованието и науката

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. №	054-06-31	
Дата	20	01 2008 г.

ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

16.42
16

ДО

Г-ЖА МАРИЯНА НИКОЛОВА
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
ИКОНОМИЧЕСКАТА И
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА

В Ъ П Р О С

от Георги Гьоков, народен представител от 27 МИР Стара Загора,
ПГ „БСП за България“

Съгласно чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасям въпрос

ОТНОСНО: готовност на държавата и позиция на правителството по предложението на Европейската комисия за въвеждане на задължителна минимална работна заплата за целия Европейски съюз

Уважаема г-жо Заместник министър-председател,

Идеята за въвеждане на минимална работна заплата в Европа датира от 1992 г., но до момента тя не е реализирана. Това показва, че въпреки намеренията пречките са сериозни и засега непреодолими. Понастоящем в Европейския съюз има 22 държави-членки, в които се определя минимална работна заплата за страната и 6, в които няма такава, но там колективното трудово договаряне е на високо ниво и чрез колективни трудови договори се постигат много по-високи размери на минимално заплащане. В началото на мандата на настоящия Европейски парламент този въпрос отново бе „сложен на масата“ и Европейската комисия предлага въвеждането на минимална работна заплата в

Европа. Новоизбраният председател на Комисията Урсула фон дер Лайен обеща още през първите 100 дни на мандата да бъде предложен правен инструмент, който да гарантира справедлива минимална работна заплата за всички работници в Съюза.

Идеята има много привърженици, едновременно с това - много противници. Твърди се, че въвеждането на рамката ще е полезно за много страни, в които минималната заплата е много ниска, но в същото време в други страни тя не би гарантирала достоен начин на живот. А също и, че при евентуалното въвеждане на европейска минимална работна заплата, най-печеливши ще са страните с най-ниски заплати, като например България и Румъния.

Последното решение на Европейската комисия е за отлагане на въвеждане на задължителна минимална работна заплата за целия Европейски съюз, за да се прецизира предложението и да се договорят такива правила и условия, които да позволят на работещите да се издържат от труда си и да гарантират, че в държавите-членки няма да има „работещи бедни“. Отлагането е и с цел еврокомисарите да се консултират първо с правителствата, синдикатите, работодателите и гражданското общество, преди оформяне на окончателното предложение. Сега предстоят консултации и през април Комисията ще е готова с текст, който да предложи на европейските депутати за приемане.

От това следва и моля за Вашия отговор на въпроса: Започна ли в България обсъждане със синдикати, работодатели и най-вече с гражданското общество на идеята за въвеждане на задължителна минимална работна заплата за целия Европейски съюз? Каква е позицията, която държавата ще поддържа и защитава при консултациите и при последващи действия по приемане на предложението?

Моля отговорът на въпроса да е в писмен вид.

Георги Гьоков
*Народен представител
от ПГ „БСП за България“*



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО ИКОНОМИЧЕСКАТА
И ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА

№ 01-01-6
София, 23.01..... 2020 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. №	<u>054-06-31</u>	
Дата	<u>23</u>	<u>01</u> 20 <u>20</u> г.

30
16

**ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**

**ДО
НАРОДНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛ
В 44-ОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-Н ГЕОРГИ ГЪОКОВ
(На Ваш № 054-06-31/21.01.2020г.)**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЪОКОВ,

На въпроса относно готовност на държавата и позиция на правителството по предложението на Европейската комисия за въвеждане на задължителна минимална работна заплата за целия Европейски съюз:

България е сред държавите членки на Европейския съюз, в които е установена минимална работна заплата. В последните десет години в България протича дебат по въпроса за създаване на механизъм за определяне на минималната работна заплата. Следва да се отбележи, че по темата са постигнати определени съгласия. За това свидетелства факта, че след консултации със социалните партньори, по предложение на правителството през 2018 г. Народното събрание ратифицира Конвенция № 131 на Международната организация на труда за определяне на минималната работна заплата. Според Конвенцията „елементите, които трябва да бъдат взети предвид при определянето на нивото на минималната работна заплата включват, доколкото е възможно и целесъобразно във връзка с националните практики и условия:

(а) потребностите на работниците и техните семейства, като се вземат предвид общото равнище на заплатите в страната, разходите за живот, обезщетенията за социално осигуряване и относителния жизнен стандарт на други социални групи;

(б) икономическите фактори, включително изискванията за икономическо развитие, нивата на производителност и желанието за постигане и поддържане на високо равнище на заетост.

Дебатът е изключително активен, особено между синдикати и работодателски организации.

Очертаните противоречия са главно по въпроса за относителната тежест на икономическите и социалните критерии при формирането на минималната работна заплата.

Идеята на Европейския съюз за създаване на механизъм за формиране на минималната работна заплата в страните членки датира още от 1992 г. и очевидно е съпроводена със сериозни противоречия. През юни миналата година председателят на Европейската комисия Урсула фон дер Лайен заяви, че ще предложи „правен инструмент, който да гарантира, че всички работници в Съюза получават справедлива минимална работна заплата, като размерът ѝ да се определя в съответствие с националните традиции чрез колективни трудови договори или правни разпоредби“.

Европейската комисия възнамерява първо да проведе консултации с националните правителства, синдикатите, работодателите, гражданското общество. България има своите представители на синдикатите, работодателите и гражданското общество в Европейския икономически и социален комитет, с който ще се проведат консултации.

Вече няколко години при определяне на минималната работна заплата държавата провежда интензивни консултации със социалните партньори в рамките на тристранното сътрудничество на национално ниво. Този дебат се води също между самите социални партньори в рамките на колективното трудово договаряне.

Еврокомисар Шмит каза, че консултациите, които ще бъдат направени са предвидени от Лисабонския договор и че Комисията ще се допита до гражданите и институциите преди да предприеме конкретни мерки за промяна на сегашната система. Консултациите се използват, за да може Европейската комисия да формира мнение по даден въпрос, преди да прецени дали като единствен законодателен орган на Европейския съюз да направи законодателно предложение или да остави въпроса на саморегулацията на страните.

България ще участва в предвидените консултации в съответните формати. Правителството и социалните партньори и сега поддържат дебата по темата за създаване на механизъм за определяне на минималната работна заплата.

МАРИЯНА НИКОЛОВА

*Заместник министър-председател по икономическата
и демографската политика*

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. №	054 - 06 - 9	
Дата	13	01 2020 г.

ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

22
11 X

ДО

Г-ЖА МАРИЯНА НИКОЛОВА
ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО ИКОНОМИЧЕСКАТА
И ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА

В Ъ П Р О С

от Георги Гьоков, народен представител от 27 МИР Стара Загора,
ПГ „БСП за България“

Съгласно чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасям въпрос

ОТНОСНО: предмета на стартиралите „разговори“ между представители на Правителството, бизнеса и синдикатите, чиято идея е да завършат с тристранно споразумение по ключови теми за ускоряване на икономическото развитие на страната и предложение за пакет от промени в трудовото законодателство

Уважаема г-жо Заместник министър-председател,

В медийното пространство бе разпространена информация, че са стартирали „разговори“ между представители на държавата, на бизнеса и на синдикатите, като крайната цел е до края на януари да се съгласува и подпише тристранно споразумение по ключови теми за ускоряване на икономическото развитие на страната, а до края на април да бъде предложен един пакет от промени в Кодекса на труда.

Тези „разговори“ са следствие от направеното в края на миналата година съвместно предложение на бизнес и синдикати към правителството да се договорят мерки за реформи в ключови области, които са формулирани като: бизнес среда и икономика, енергетика, демография, образование, пазар на труда и трудова миграция и социални въпроси. С подтеми, по които да се договорят повече от 40 мерки и законодателни промени.

Вече премина първият кръг от преговори. Но всички тези идеи за мерки и законодателни промени, които са предмет на разговорите са тайна за обществото. Формулирани са като най-общи теми и ключови области и толкова. Няма обществено обсъждане и работещите българи не знаят какво им готвят управляващите под формата на реформи за усилено икономическо развитие.

В тази връзка, в качеството Ви на заместник министър-председател по икономическата и демографската политика и Председател на Националния съвет за тристранно сътрудничество, моля да ми предоставите информация/списък на всички „повече от 40 мерки и законодателни промени“, които се обсъждат и информация за позициите, които се поддържат от страна на представителите на работодателските организации, на синдикатите и най- вече позициите, които поддържа Правителството, по всяка една мярка и законодателна промяна.

Моля отговорът да е в писмен вид.

Георги Гъков
*Народен представител
от ПГ „БСП за България“*



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО ИКОНОМИЧЕСКАТА
И ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА

№ 01.01-1
София, ... 20.01 ... 2020 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № <u>054-06-9</u>
Дата <u>20.01</u> 20 <u>20</u> г.

12.15
[Signature]

**ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**

**ДО
НАРОДНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛ
В 44-ОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-Н ГЕОРГИ ГЪОКОВ
(На Ваш № 054-06-9/14.01.2020г.)**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЪОКОВ,

На въпроса относно предмета на стартиралите „разговори“ между представители на Правителството, бизнеса и синдикатите, чиято идея е да завършат с тристранно споразумение по ключови теми за ускоряване на икономическото развитие на страната и предложение за пакет от промени в трудовото законодателство отговарям следното:

В края на декември 2019 г. се състоя среща на представители на правителството със социалните партньори /национално представителните работодателски организации и национално представителните организации на работниците и служителите/. И трите страни изразяват желание да се стартира работа по подготовката на национално тристранно споразумение. Посочените основания са волята за развитие на националния социален диалог и колективното договаряне, както и от необходимостта да се ускорят процесите на подобряване на икономическата среда и жизнения стандарт на населението. Важни основания са необходимостта от посрещане на предизвикателствата пред страната като част от ЕС , изграждането на съвременна конкурентоспособна икономика и преодоляването на социалните и регионални дисбаланси; също така ефективно използване на механизмите на Европейския семестър и принципите на Европейския стълб на социалните права, в т.ч. чрез активното включване на социалните партньори.

Набелязани са ключови области от развитието на страната, по които да се правят анализи, да се водят дебати и да се търсят общи виждания. Тези области са бизнес средата и икономиката; енергетиката; демографското състояние, образованието, пазара на труда, трудовата миграция; социалната защита. Социалните партньори и представителите на правителството са приели да се провеждат срещи в различен формат, в зависимост от обсъжданата секторна политика. Набелязани са и теми от съответната област, които ще се обсъждат като обхвата и броя на темите може да се променя, в зависимост от обсъжданията.

До сега са били засегнати редица теми в различните области и политики.

По отношение на бизнес среда и икономика

- Издигане в национален приоритет приемането на България в ОИСР, Шенгенското пространство и ERM II.
- Прилагане на общи, съгласувани политики и мерки на държавата и социалните партньори за борба със сивата икономика и недеклаирания труд, корупцията, монополизацията и картелизацията.
- Продължаване на административната реформа.

- Разработване и прилагане на мерки за насърчаване на инвестициите в по – слабо развитите и изоставащи региони.
- Ускорено изграждане на електронното управление, съгласно приетата от МС Актуализирана стратегия за развитие на електронното управление в Република България (2019-2023).
- Предприемане на мерки, насочени към подкрепа и облекчаване на дейността на малките и средни предприятия.
- Да се работи за установяване на баланса между необходимостта от ускорено икономическо развитие и опазването на околната среда.

По отношение на енергетика

- Приемане на балансирана национална енергийна стратегия до 2030 г. с поглед до 2050 г., основана на реална оценка на националните приоритети и насърчаване въвеждането на иновационни технологии в производството, съхранението и доставката на енергия.
- Изготвяне на Национална програма за функционирането на комплекса Марица-Изток, която да е основана на реална оценка на текущото състояние на комплекса, наличния въглищен запас и техническите характеристики на централите, както и предприемане на действия за включване на България в програмата „Въглищни региони в преход“.
- Изработване и нотифициране пред ЕК на механизъм и провеждане на търгове за капацитети.

По отношение на демография, образование, пазар на труда и трудова миграция

- Разработване на комплекс от мерки срещу демографската криза.
- Разработване на национална програма за заселване в България на граждани от трети страни с български произход. Облекчаване на чуждестранните работници и специалисти с български произход, чрез издаване на карта за български произход, която им гарантира лесен достъп до България и до българския пазар на труд.
- Промяна във финансирането на висшето образование за насърчаване реализацията в страната.
- Въвеждане на нови елементи на семейно подоходно облагане.

- Приемане на мерки, вкл. чрез промени в Закона за висше образование и Закона за професионално образование и обучение, гарантиращи по-тясно свързване на образованието, професионалното обучение и квалификацията с нуждите на икономиката и публичния сектор.
- Промени в структурата и управлението на държавното висше образование, създаване на механизъм, гарантиращ съответствие между план-приема в професионалните гимназии и във висшите училища с обществените потребности.
- При финансирането на държавните поръчки в сферата на висшето образование приоритизиране на техническите специалности и бакалавърските и магистърски програми по фундаментални природни науки от решаващо значение за развитието на икономиката.
- Възобновяване на преговорите по изработването и приемането на прозрачен механизъм за засилване на договорното начало при определянето на минималната работна заплата за страната, съобразен с Конвенция №131 на МОТ.

Политики за социална защита

- Създаване на работна група с участието на социалните партньори за разработване на проект на Първи национален план за прилагане на Европейския стълб на социалните права с мерки и политики.
- Въвеждане на енергийни помощи за енергийно бедни домакинства, въз основа на общоприета дефиниция за енергийна бедност.
- Реформиране на системата за социално подпомагане, чрез която да се засили обвързването на мерките и политиките на подпомагане с редовното посещение на децата от правоимащите семейства в учебни и възпитателни заведения, както и полагането на обществено-полезен труд от страна на възрастните.

Срещите и разговорите на представители на правителството със социалните партньори продължават. До този момент не са уточнени общи виждания и договорености.

МАРИЯНА НИКОЛОВА

*Заместник министър-председател по икономическата
и демографската политика*

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-ЖА НИКОЛИНА АНГЕЛКОВА
МИНИСТЪР НА ТУРИЗМА

ВЪПРОС

от Красимир Янков

народен представител от ПГ „БСП за България“

На основание чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасям въпрос

ОТНОСНО: Основни приоритети на правителството за “Туризма” в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,

С Решение №76 на Министерския съвет от 8.02.2018г. е приета Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021 г. , която е съставена в изпълнение на подписаното Коалиционно споразумение между ПП ГЕРБ и Обединени патриоти – НФСБ, АТАКА, ВМРО. Програмата за управление на правителството съдържа цели и мерки, чрез които ще се реализират основните приоритети на коалицията.

Основните приоритети за “Туризма“ са:

- Утвърждаване на България като целогодишна туристическа дестинация.

Въпросът ми към Вас е:

Какви действия са предприети от Министерството на туризма за изпълнение на основните приоритети на Правителството, заложиени в конкретните мерки и какви резултати може да отчетете?

Моля отговорът на въпроса да бъде в писмен вид

Красимир Янков
Народен представител
от ПГ „БСП за България“

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	954-06 - 1072
Дата	18.12.2019 г.

34
10
10



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТУРИЗМА

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № 954-06-1072

Дата 22 / 01 2020г.

1123
М/р/с

Изм. № Т-02-00-41
..... 22.01.2020г.

ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО

Г-Н КРАСИМИР ЯНКОВ
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
ПГ „БСП ЗА БЪЛГАРИЯ“

ОТНОСНО: Основни приоритети на правителството за „Туризма“ в Програмата
за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЯНКОВ,

Във връзка с поставения от Вас въпрос с № 954-06-1072 от 18.12.2019 г. относно
Основни приоритети на правителството за „Туризма“ в Програмата за управление на
правителството на Република България за периода 2017 - 2021, Ви уведомявам следното:

Основен приоритет в работата на Министерството на туризма е утвърждаването на
България като целогодишна туристическа дестинация с качествен туристически продукт,
която предлага комплексни възможности за туризъм. В тази връзка усилията са насочени
към развитие на конкурентноспособно ниво на българския туризъм на фона на агресив-
ната маркетингова политика на наши преки конкуренти в сектора.

Утвърждаването на отличните резултати в сектора от структурирането на Министерството досега, по линия на чуждестранни туристически визити и постъпления и превръщането им в устойчива възходяща тенденция е дългосрочна стратегическа цел. Водещ акцент е и работата за стимулиране на вътрешния туризъм

За 2016 година отчетохме над 8.2 млн. чуждестранни туристи, /рът над 16% спрямо 2015 г./ както и рекордни постъпления от чуждестранен туризъм, които по данни на БНБ възлизат на над 6.4. млрд. лв. /рът 16% спрямо 2015 г./ За 2017 г. националната статистика отчита 8.9 млн. чуждестранни туристи /рът 7.6% спрямо 2016 г./, както и рекордни постъпления от чуждестранен туризъм, които по данни на БНБ възлизат на 6.9 млрд. лв., /рът от 9,3% спрямо 2016 г./ За 2018 г. броят на чуждестранните туристи възлиза на 9.3 млн. /рът 4,4% спрямо 2017 г./ Приходите от международен туризъм възлизат на над 8,4 млрд. лв., като ръстът е 6,6%.

Данните на НСИ и на БНБ свидетелстват, че устойчивият тренд от последните четири години се запазва и през трудната и предизвикателна за туризма в международен план 2019 г. Въпреки предизвикателствата, пред които бяхме изправени през изминалата 2019 г., за периода януари-ноември туристическите посещения на чужденци в България са 8 832 405 - отчита се символично намаление от 0,02% спрямо същия период на рекордната за туристическия сектор в страната ни 2018г. За периода януари – ноември 2019 г. приходите от входящ туризъм възлизат на над 7 млрд. лв., като спрямо същия период на 2018 г. се наблюдава ръст от 0,02%.

Официалните данни доказват, че полаганите усилия са в правилна посока и водят до задържане на устойчиви нива на туристопотока и на приходите в отрасъла, въпреки изключително динамичните събития през изминалата календарна година, включително фалита на един от най-големите международни туроператори. Отчита се положителна тенденция към нарастване на приходите от единица турист и увеличение на броя на нощувките, реализирани от чужденци в места за настаняване с по-висока категория.

Ключов акцент от постигнатото през 2019 г. е внедряването на Единната система за туристическа информация (ЕСТИ) за комуникация по защитени канали между вписаните в Националния туристически регистър лица и регистрите на НАП, МВР, общините и НСИ. Системата е разработена и е внедрена от Министерството на туризма и функционира в пълния си обхват. Чрез нея се събират данни за реализираните нощувки в местата

за настаняване на територията на цялата страна, автоматизираха се процесите по интегриране и обработка на данни и е се повиши ефективността на контролната дейност, като едновременно с това се осигурява статистическа и детайлизирана информация за заинтересованите институции. Системата има разработена функционалност динамична система за справки и анализи на данни в агрегиран вид, която да служи за база при разработването на стратегии в областта на промотирането и налагането на туристическите продукти на международния пазари.

По отношение на нормативната уредба, Министерството на туризма актуализира законодателството в изпълнение на основен правителствен приоритет за редуциране на административната тежест за гражданите и бизнеса. В приетия през 2018г. Закон за изменение и допълнение на Закона за туризма бе транспонирана Директива (ЕС) 2015/2302 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2015 г. относно пакетните туристически пътувания и свързаните пътнически услуги. Въведоха се механизми за по-добра защита на потребителите при закупуване на туристически пакети и свързани туристически услуги. Паралелно с това с приетите изменения в Закона за туризма отпадна задължението за предоставяне на хартиен носител на редица документи. Към настоящия момент всички услуги по Закона за туризма са електронни и достъпни с електронен подпис и лицева идентификация.

Като следваща стъпка по изпълнение на мерките за подобряване на бизнес средата в сектор „Туризм“ е внесен и проекта на ЗИД на Закона за туризма, който е приет на първо гласуване в НС. Заложените предложения усъвършенстват нормативната уредба, гарантират гъвкава правна рамка за управление на националните курорти и реализиране на политиката за устойчиво развитие на туризма, както и допълнителни облекчения за гражданите и бизнеса. Гарантирането на качеството на туристическите дейности и услуги е от изключително значение за запазване на устойчивите нива на интерес към страната ни.

Осъществени са редица изменения в подзаконови нормативни актове, които синхронизират подзаконовата нормативна рамка с тези политики.

- ✓ Наредбата за Националния туристически регистър, която от своя страна гарантира повишаване качеството на предлагания туристически продукт и въвеждането на съвременни технологии в дейността на икономическите оператори, предоставящи туристически услуги.

- ✓ Наредба за условията и реда за сертифициране на "Балнеолечебен (медикул СПА) център" "СПА център", "Уелнес център" и "Таласотерапевтичен център", чрез които се създават предпоставки за развитие и успешно промотиране на здравния туризъм.
- ✓ Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - самостоятелни или прилежащи към места за настаняване, с цел гарантиране безопасност на съоръженията за предоставяните услуги.
- ✓ Наредба за образованието, практическата подготовка и професионалната квалификация, необходими за придобиване на правоспособност за упражняване на професията „Планински водач“, която въвежда необходимата регламентация на тази дейност, аналогично на съществуващата практика във всички световни туристически дестинации за практикуване на планински туризъм.
- ✓ Наредба за образованието, практическата подготовка и професионалната квалификация, необходими за придобиване на правоспособност за упражняване на професията "Екскурзовод", която е изключително важна за автентичното и качествено представяне на културно-историческото наследство пред гостите на страната.

Предстои приемането на ключови за сектора наредби, като към момента са сформирани работни групи, които актуализират текстовете на следните подзаконови нормативни актове:

- ✓ Наредба за категоризация и прекатегоризация на места за настаняване и заведения за хранене
- ✓ Наредба за детските и ученическите туристически пътувания
- ✓ Наредба за изискванията към туристическите хижи, туристическите учебни центрове, туристическите спални и прилежащите към тях заведения за хранене
- ✓ Наредба за Туристическите информационни центрове (ТИЦ) и националната мрежа на Туристическите информационни центрове
- ✓ Тарифата за таксите, които се събират по Закона за туризма

За разглеждания период са реализирани редица програми и проекти с външно финансиране. През 2019 г. Министерство на туризма работи по изпълнението на 11 проекта, от които 2 са успешно приключили.

Във връзка с работата по оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност", между МТ и Управляващия орган на ОПИК бе подписан договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по проект „Повишаване на капацитета на МСП в сектор туризъм чрез оказване на подкрепа за създаване и функциониране на Организациите за Управление на Туристическите Райони“. В изпълнение на проекта и с цел повишаване конкурентоспособността на малките и средни предприятия за устойчиво развитие на туризма посредством институционална подкрепа на Организации за управление на туристически райони (ОУТР) и на малките и средни предприятия (МСП) в отделните туристически райони са структурирани, изградени и функциониращи 9-те организации за управление на туристическия райони, обхващащи територията на цялата страна. Съгласно концепцията за туристическото райониране те способстват за развитието на регионалния маркетинг.

Продължава институционалното им укрепване, като през месец юни 2019 г. е подписан договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за втори проект по ОП "Иновации и конкурентоспособност" 2014-2020 "Повишаване качеството на услугите на МСП в туризма чрез използване на информационни и комуникационни технологии (ИКТ) и уеб-базиран маркетинг". Проектът предвижда включване на ОУТР и МСП в провеждане на промоционални кампании за 9-те туристически района и разработване на рекламни материали, провеждане на комуникационни кампании в интернет и уеб маркетинг. Проектът е в изпълнение.

Реализират се дейности и по изпълнението на следните програми:

- ✓ По транснационална програма „Дунав“ 2014-2020 г. за постигане на целите на Приоритетна ос 3 на Дунавската стратегия
- ✓ „Проект за подкрепа на координаторите по приоритетна област 3 на Дунавската стратегия – 2020 – 2022“. Проектът изпълнява цели по насърчаване на културата и туризма и контактите между хората в Дунавския регион.
- ✓ По Програмата за трансгранично сътрудничество Румъния-България 2014-2020 с цел подобряване капацитета на публичната администрация и гражданското общество при идентифициране на средства за развитие на екотуризма, откриване на финансови източници, разписване и изпълнение на трансгранични проекти са създадени 10 трансгранични туристически продукти от региона Румъния-България.

- ✓ По Програмата за трансгранично сътрудничество Гърция-България 2014-2020 Министерството на туризма изпълнява проект за подобряване на достъпа до информация за обекти, свързани с културното и природното наследство в трансграничния регион.

Министерството на туризма работи усилено за затвърждаване на България като целогодишна туристическа дестинация и стимулиране на посещенията във вътрешността на страната извън активните летен и зимен сезон. Насърчаването на специализираните форми на туризъм допринасят за налагане имиджа на България като туристическа дестинация, предлагаща разнообразен туристически продукт.

За изпълнението на тази цел са разработени 8 културно-исторически дестинации, промотиращи културно-историческото богатство на България. Дестинациите обединяват над 150 обекта, в повече от 70 населени места. Създадени са 12 винено-кулинарни дестинации, част от проекта „Сподели България“. Разположени са на територията на цялата страна и включват 55 общини, близо 120 туристически обекта, над 80 характерни храни и 12 традиционни вина. Разработени са 7 балнео- и СПА дестинации, обхващащи 60 населени места в България. Утвърждаването на тематичните дестинации е ефективен инструмент, допринасящ за задържане на нивата на интерес към страната. Като положителен резултат се отчита засилен интерес към обектите, част от тематичните дестинации и повишаване на пътуванията във вътрешността на страната в неактивния туристически сезон.

Утвърдени са продуктови анализи и планове за развитие на културния и на здравния туризъм за периода 2020-2025 г. Чрез този инструмент се подкрепят специализираните видове туризъм. В тази връзка и по отношение на здравния туризъм, като резултат от положените усилия на Министерството на туризма, през 2019 г. България заслужи доверието на ключов пазар като Германия по линия на здравния туризъм и е включена в списъка на страните, в които частните немски здравни каси могат да изпращат германски граждани и да поемат разходите им за рехабилитация и възстановяване в балнео-центрове. В това число и частните хотели ще имат право да предлагат услуги, сертифицирани и спазващи наредбите на Министерството на туризма и Министерството на здравеопазването.

Друга основна дейност на Министерство на туризма е управлението на морските плажове. Стопанисването на морската ивица осигурява безопасност и сигурност на туристите и допринася за по-висока добавена стойност на предлагания туристически продукт. С цел минимално разходване на публични средства за обезпечаване с основни дейности на територията на морските плажове и осигуряване на максимален комфорт на туристите, Министерство на туризма работи усилено за редуциране броя на неохраняемите плажове. Прието е РМС за утвърждаване на минимални критерии за комплексна оценка на офертите при провеждане на конкурс за определяне на концесионер на морски плаж. Приети са промени в Закона за устройството на Черноморското крайбрежие и Закона за концесиите. Изготвена и приета е Методика за определяне на минималния размер на концесионното възнаграждение за морските плажове – обекти на концесия, по реда на чл. 8, ал. 2 и 3 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

След преминаването на управлението на морските плажове към МТ през март 2016г., се отчита ръст на приходите от концесионни и наемни договори, както и увеличение на броя на охраняемите морски плажове. Охраняемите морски плажове към 2015 г., отдадени на концесия и под наем са били 112 бр., а към 2019 са 145 бр. т.е. са се увеличили с 33 бр. Спрямо 2015г., през която са отчетени постъпления от концесии и наеми в общ размер на 13 655 940 лв. с ДДС, през 2019 година приходите от концесии и наеми са в размер на 18 603 438 лв. с ДДС. При общо 142 действащи концесионни и наемни договори към месец декември 2019г., се отчита ръст на приходите от 36%. спрямо 2015г.

В изпълнение на мерките, свързани с маркетинговите активности за увеличаване дела на специализираните видове туризъм чрез фокусирана реклама на целевите пазари, Министерство на туризма работи активно чрез комплексен подход за осъществяването на рекламни дейности на международния и българския туристически пазар. Осъществяват се ежегодни участия на международни и български туристически изложения, които са необходим инструмент за запазване на позициите на страната ни на конкурентоспособно ниво.

Ежегодно Министерство на туризма организира и провежда участието на страната в над 70 международни и национални туристически изложения и форуми. Всяка година участваме като съорганизатор на национални форуми и фестивали – в София, Ямбол, Велико Търново, Русе, Кърджали, Смолян, Бургас, Варна и др. Министерство на туризма участва в рекламирането и подкрепя активно и малко познати и по-слабо развити дестинации, като следваме политиката за постигането на още по-висок относителен дял от

БВП и реализирани приходи формиран от туристическата индустрия, създаване на работни места, и повишение жизнения стандарт на местните общности, за които туризмът има потенциал да допринесе за икономическия растеж в съответния регион.

Реализирани са интегрирани комуникационни кампании на целеви пазари, които доведоха до повишаване ефективността и ефикасността на маркетинговите дейности и предлаганата пазарна информация за българския туристически продукт на международно ниво. За да бъдат задържани устойчивите нива на развитие на сектора, през 2020 г. е планирано осъществяване на интегрирани комуникационни кампании на целеви пазари Германия, Русия, Гърция, Сърбия, Северна Македония, Румъния, Турция, Полша, Чехия, Словакия и Унгария, Украйна, Молдова, Дания, Норвегия, Финландия, Швеция, Белгия, Нидерландия, Люксембург, Израел и САЩ.

Паралелно с международните кампании се провеждат и национални за насърчаване на вътрешния туризъм - през 2017 и 2018 г. по телевизионни, радио и дигитални канали. След успешните издания, през 2019г. бяха проведени две кампании- през април - май и през ноември-декември 2019 г. Успешно бе проведена и инициативата „Естествено в България“ за стимулиране на вътрешния туризъм през 2019 г., тя ще продължи и през 2020 г.

В международен план усилията на МТ са насочени в посока развитие на двустранното сътрудничество с държави, които са целеви туристически пазари за страната ни. Сключиха се споразумения на база публично-партньорство с туристически компании от Китай и Япония за популяризиране на страната като туристическа дестинация. В България бяха организирани редица събития на високо равнище. Подписана бе програма за съвместни действия в областта на туризма с обхват на действие до 2021 г. с Руската федерация. Актуализирана бе договорно-правната база в областта на туризма с Индия, Сърбия, АР Египет и Йордания. Договорено бе подписването на Меморандум за сътрудничество в областта на туризма с ОАЕ. Бе договорено подписването на споразумение за сътрудничество на база публично-частно партньорство с водещия туристически субект в Република Корея. Всяка една от предприетите дейности допринася за утвърждаване на позициите на страната и спомага за поддържане на активен диалог с международните ни партньори.

С осъществените действия по залегналите в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г. мерки бе постигнат значителен напредък по позиционирането на страната като целогодишна туристическа дестинация чрез създаване и промотиране съвместни туристически продукти,

привличане на инвестиции в туристическия сектор, утвърждаване на България като надежден партньор в международни организации като Световната организация по туризъм към ООН, Организацията за Черноморско икономическо сътрудничество, Организацията за икономическо сътрудничество и развитие и Световния съвет по пътувания и туризъм.

НИКОЛИНА АНГЕЛКОВА

Министър на туризма

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	054 - 06 - 34
Дата	21 / 01 2020

ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 44-ОТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

58
16 X

ДО

Г-ЖА ПЕТЯ АВРАМОВА
МИНИСТЪР
НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ
И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

ВЪПРОС

от

Александър Ненков

Народен представител в 44-тото Народно събрание, ПГ на ПП ГЕРБ

На основание чл. 90, ал 1 от Конституцията на Република България и чл.95 от Правилника за организация и дейността на Народното събрание, внасям въпрос

Относно: Ремонт на язовирната стена на яз. „Студена“

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,

Язовир Студена е пуснат в експлоатация 1955 година и вече 60 години осигурява вода за Перник и Батановци. От момента на пускането му в експлоатация, в язовира не са извършвани основни ремонтни дейности. С цел продължаване на експлоатационния живот и сигурността на язовир „Студена“ е започнала реконструкция на стената и рехабилитация на пречиствателната станция за питейни води към яз. „Студена“.

В тази връзка искам да Ви задам следните въпроси:

Какви дейности са извършвани при рехабилитацията на язовир Студена?

Кога са извършени основните работи по стената на язовир?

С какво финансиране се извършва рехабилитацията на язовир „Студена“.

Моля отговорът на въпроса да бъде в писмен вид

Александър Ненков
Народен представител
от ПГ на ПП ГЕРБ



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И
БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

Изх. № 01-02-4/23.01.2020 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 054-06-34
Дата 23 / 01 2020 г.

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

13¹⁹
мис

ДО
Г-Н АЛЕКСАНДЪР НЕНКОВ,
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
В 44-ТОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
ОТ ПГ НА ПП ГЕРБ

На Ваш № 054-06-34/21.01.2020 г.

Относно: Ремонт на язовирната стена на яз. „Студена“

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН НЕНКОВ,

Рехабилитацията на язовир „Студена“ се извършва в рамките на „Проект за развитие на общинската инфраструктура“, изпълняван от Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) и финансиран от държавен инвестиционен заем от Световна банка и съфинансиране от държавния бюджет. Заемното споразумение е подписано през 2010 г. и три пъти е изменяно, през 2011, 2014 г. и 2016 г.

„Проект за развитие на общинската инфраструктура“ се състои от три компонента: Компонент 1 за изготвяне на проекти за яз. „Пловдивци“, „яз. „Луда Яна“, яз. „Студена“, яз. „Нейковци“ и пречиствателните станции за питейни води към тях,

строителен надзор и управление; Компонент 2 за изготвяне на регионални генерални планове и Компонент 3 за строително-монтажните работи за завършването на яз. "Пловдивци", яз. "Луда Яна" пречиствателни станции за питейни води към тях и за рехабилитация на яз. "Студена" и ПСПВ Студена.

Рехабилитация на стената на язовир Студена е включена в заема, тъй като язовирът е построен в периода 1950-1953 г., по него не са извършвани основни ремонтни дейности от момента на пускането му в експлоатация и са установени различни дефекти, като разрушаване на покритието на откосите на язовирната стена, на пасарелката и водовземната кула, амортизация на хидромеханичното оборудване и др. С извършването на рехабилитацията се продължава експлоатационния живот и сигурността на язовира.

През периода 2012 – 2014 г. са изготвени идеен и технически проекти за рехабилитацията. На 17.06.2015 г. е подписан договор за оценка на съответствието на проекта, Инженер и строителен надзор. На 01.10.2015 г. е издадено разрешение за строеж на обект „Рехабилитация на язовир Студена“ от община Перник.

За рехабилитацията на 08.09.2016 г. е сключен договор за извършване на строителните работи (СМР) с международен консорциум „S.C. HIDROCONSTRUCTIA S.A. – HBM Kft – CARPI Association“ на стойност с ДДС 31 962 299 лв. с ДДС и срок, удължен с допълнителни споразумения до 28.02.2020 г. Към момента по договора са изплатени 26 189 185,52 лева с ДДС.

Изпълнението на СМР е над 80 %.

В рамките на договора се извършва рехабилитация чрез полагане на геомембрана по водния откос, рехабилитация на короната и сухия откос, реконструкция на водовземната кула, рехабилитация на водопровод от водовземната кула до шахта при ВЕЦ, подмяна на съоръжения и др.

Основните дейности по водния откос са извършени в периода 2017-2018 г. с монтиране на водонепропусклива система, състояща се от ПВЦ геомембрана, дренажен пласт, система за отводняване зад геомембраната и система за закрепване към стената. За изпълнението на ремонта на водния откос не е изпускана принудително вода от язовира. Проектът е изготвен така, че строително – монтажни дейности от страна на водния откос да се извършват при непрекъсната експлоатация на язовира, като монтажните работи под вода са изпълнени от водолази и са приключили през 2018 г.

Строителните дейности под вода са извършени в периода 15.09.2017 г. ÷ 11.12.2018 г. и включват почистване и премахване на разхлабен торкрет, измиване с

водна струя, изравняване на повърхностите, подставяне на подложен геотекстил и геомембрана върху водния откос на стената, закрепване в долния край.

Деятелностите по почистване и премахване на разхлабен горкрет под вода на дълбочина от 0 м ÷ 10 м и 10 м ÷ 20 м са извършени в периода 13.12.2017 г. ÷ 09.05.2018 г. при средно водно ниво на 832,20 м ÷ 840,00 м.

Деятелностите по измиване с водна струя под налягане под вода на дълбочина от 0 м ÷ 10 м и 10 м ÷ 20 м са извършени в периода 12.08-20.09.2017 г. при водно ниво над 836м:

12.08.2017 г. ÷ 05.09.2017 г. при водно ниво 837,00 м. – 16,763 млн. куб. м.;

06.09.2017 г. ÷ 20.09.2017 г. при водно ниво 836,00 м. – 15,590 млн. куб. м.

Деятелностите по изравняване на повърхността след почистване под вода на дълбочина от 0 м ÷ 10 м и 10 м ÷ 20 м са извършени в периодите 20.10.2017 г - 05.10.2018 г. при водно ниво над 832 м

20.10.2017 г. ÷ 20.11.2017 г. при водно ниво 832,20 м. – 11,358 млн. куб. м.;

16.01.2018 г. ÷ 16.03.2018 г. при водно ниво 835,00 м. 14,551 млн. куб.м.;

05.08.2018 г. ÷ 15.08.2018 г. при водно ниво 840,00 м. - 20,629 млн. куб. м.;

29.09.2018 ÷ 05.10.2018 г. при водно ниво 837,00 м. – 16,763 млн. куб. м.

Деятелности по поставяне на подложен геотекстил от към водната страна и поставяне на геомембрана върху водния откос на стената под вода на дълбочина от 0 м ÷ 10 м и 10 м ÷ 20 м са извършени в периода 15.12.2017 г - 10.12.2018 г

15.12.2017 г. ÷ 30.01.2018 г. при водно ниво 833,00 м. – 12,336 млн. куб. м.;

05.04.2018 г. ÷ 12.06.2018 г. при водно ниво 840,00 м., - 20,629 млн. куб. м.

15.06.2018 г. ÷ 30.06.2018 г. при водно ниво 840,00 м. - 20,629 млн. куб. м.;

09.08.2018 г. ÷ 31.08.2018 г. при водно ниво 839,70 м. - 20,600 млн. куб. м.;

05.10.2018 г. ÷ 23.10.2018 г. при водно ниво 837,00 м. - 16,763 млн. куб. м.;

01.11.2018 г. ÷ 15.11.2018 г. при водно ниво 835,40 м. - 15,650 млн. куб. м.;

01.12.2018 ÷ 10.12.2018 г. при водно ниво 834,47 м. - 14,616 млн. куб. м.

Деятелностите по закрепване в долния край под вода на дълбочина 10 м ÷ 20 м са извършени в периода 01.12.2018 г. ÷ 10.12.2018 г. при средно водно ниво 834,47 м. – 14,616 млн. куб. м.

Най-високото работно водно ниво (НРВН) на яз. Студена е 843,30 м., а преливният ръб е на кота 840,00 м.

През 2018 г. водата в язовира е преливала през преливника в продължение на 89 дни в различни периоди от време. Последното преливане е на 04.08.2018 г. Периодите на преливане през 2018 г. са както следва: 29.03-25.05.2018 г.; 30.06.-20.07.2018 г.; 26.07-04.08.2018 г.

В утвърдените от министъра на околната среда и водите месечните графици за използване на водите на комплексните и значими язовири за периода от април 2018 г. до октомври 2018 г. са дадени предписания обемът в язовира да не надвишава 21 млн.куб.м. **Указано е, че поддържането на определения обем да се извършва чрез допълнително производство на електроенергия, байпасна връзка и/или контролно освобождаване на водни маси.** Съгласно предписанията на МОСВ за поддържане на указания обем вода в язовира от 21 млн.куб.м, ВиК операторът е извършвал контролирано изпускане на водни количества през съоръженията към язовирната стена през периода от **01.04.2018г. – 14.08.2018г.**, когато водното ниво в язовира варира от 840,34 – 839,55 м

Преливането през преливника и контролираното изпускане нямат връзка с изпълняваните строителни работи по язовирната стена, а са следствие на високото водно ниво в язовира и дадените указания от МОСВ обемът в язовира да не надвишава 21 млн.куб.м

Успоредно с работата под вода строителите са работили по всички останали под обекти. Основните работи по водния откос на стената са завършени преди края на 2018г.

Към момента срокът на договора за СМР е до края на февруари 2020 г.

Строителният договор и снимков и видеоматериал, илюстриращи по дати някои от основните подводни работи по язовирната стена, са предоставени на ОД МВР - Перник по прокурорска преписка на Окръжна прокуратура Перник (ОП – Перник) и писмо от Държавна агенция „Национална сигурност“ през месец декември, 2019 г. и месец януари, 2020 г., с които се иска предоставяне на информация.

ПЕТЯ АВРАМОВА

*Министър на регионалното развитие
и благоустройството*

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Въз. №	954 - 06 - 1060
Дата	17 / 12 2019 г.

**ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

58

13

X

**ДО
Г-ЖА ПЕТЯ АВРАМОВА,
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО**

ВЪПРОС

от Красимир Янков,

народен представител от ПГ „БСП за България“

На основание чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасям въпрос

ОТНОСНО: Основни приоритети на правителството за “Регионална политика” в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,

С Решение №76 на Министерския съвет от 8.02.2018г. е приета Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021 г. , която е съставена в изпълнение на подписаното Коалиционно споразумение между ПП ГЕРБ и Обединени патриоти – НФСБ, АТАКА, ВМРО. Програмата за управление на правителството съдържа цели и мерки, чрез които ще се реализират основните приоритети на коалицията.

Основният приоритет за “Регионална политика” е:
- Балансирано регионално развитие.

Въпросите ми към Вас са следните:

Какви действия са предприети от Министерството на регионалното развитие и благоустройството за изпълнение на основните приоритети на Правителството, заложиени в конкретните мерки и какви резултати може да отчетете?

Моля да разясните Постановленията на Министерски съвет за финансиране на проекти на отделни общини как рефлектират за изпълнение на основния приоритет на Правителството?

Моля отговорът на въпроса да бъде в писмен вид

Красимир Янков
*Народен представител
от ПГ „БСП за България“*



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И
БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

Изх. № 02-02-120/20.01.2019

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
№ 954	06	1060
20	01	2020

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

53

И

ДО
Г-Н КРАСИМИР ЯНКОВ,
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
В 44-ТОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
ОТ ПГ НА БСП ЗА БЪЛГАРИЯ

На Ваш № 954-06-1060/17.12.2019 г.

Относно: Какви действия са предприети от Министерството на регионалното развитие и благоустройството за изпълнение на основните приоритети на Правителството, заложен в конкретните мерки и какви резултати може да отчетете?

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЯНКОВ,

Регионалната политика е важна част от усилията на държавата, насочени към поддържането на съществуващата икономика и привличане на нови инвестиции. Чрез мерките, включени в регионалната политика на местно равнище в рамките на Европейския съюз, се цели стимулиране на икономическия растеж и заетостта и подобряване на качеството на живота.

За Министерството на регионалното развитие и благоустройството провеждането на балансирана регионална политика е задача от първостепенно значение, налице е прагматичен диалог с местната власт без политически пристрастия, без значение дали общините са малки или големи. Основната цел е да подобряваме живота на хората и това те да се чувстват добре не само в столицата и големите градове, но и във всяко кътче на страната. Затова непрекъснато се търси правилният подход, който да отговори на нуждите и спецификите на всяка област и оползотворяването на нейните ресурси, да се решат редица насложени през годините проблеми, да се трансформира тенденцията на моноцентризъм в процес на постепенен преход към полицентрично развитие.

Министерството на регионалното развитие и благоустройството работи активно за изпълнение на основните цели и мерки, заложи в ПРИОРИТЕТ 5: „Балансирано регионално развитие“ в рамките на утвърдения бюджет за съответните години, както предвижда Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г.

Към настоящия момент от общо 28 мерки, съдържащи се в един от основните приоритети на правителствената програма – „Балансирано регионално развитие“, 7 мерки са изпълнени, 21 мерки са в процес на изпълнение.

Цел: Подкрепа за националната полицентрична мрежа чрез интегрирани инвестиции за устойчиво градско развитие на основата на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие (ИПГВР).

Мярка: Изпълнение на проекти от ИПГВР на общини.

Мярката се изпълнява чрез Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014–2020 г. В рамките на Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на ОПРР 2014–2020 се изпълняват 156 проекта от ИПГВР на общините, съгласно изготвените инвестиционни програми на общините на стойност почти 1,093 млрд. лв. Изпълнени са 46 проекта на стойност над 215 млн. лв. По Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ е сключено финансово споразумение с Фонд мениджър на финансови инструменти в България на стойност над 271 млн. лв.

Цел: Подкрепа за опорни центрове в периферни райони от националната полицентрична мрежа.

Мярка: Енергийна ефективност в жилищни и публични сгради в 28 града – опорни центрове от националната полицентрична мрежа.

Мярката се изпълнява чрез Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014–2020 г. В рамките на Приоритетна ос 2 „Подкрепа за енергийната ефективност в опорни

центрове в периферните райони“ на ОПРР 2014-2020 се изпълняват 202 проекта на стойност почти 187 млн. лв. за енергийна ефективност в жилищни и публични сгради в 28 града – опорни центрове от националната полицентрична мрежа. Изпълнени са 128 проекта на стойност над 99 млн. лв.

Цел: Намаляване на регионалните различия в степента на икономическото, социалното и териториалното развитие.

Мярка: Разработване на интегрирани програми за подкрепа на районите с неблагоприятни социално-икономически, демографски и географски характеристики.

МРРБ работи по предложение за нов подход в регионалната политика на страната чрез промяна в стратегическите документи за регионално и пространствено развитие на всички нива, което ще допринесе за подкрепа на районите с неблагоприятни социално-икономически, демографски и географски характеристики. Целта на новия подход в регионалната политика е да се наблегне на спецификата и конкретния потенциал на съответния район от ниво 2. Промяната в системата от документи за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие има за цел подходът към всеки район да бъде различен, като при разработването на интегрираните териториални стратегии за развитие на районите ще бъдат отчетени спецификите на всеки отделен район.

Мярка: Съчетаване на финансови и икономически инструменти за насърчаване на инвестициите в слаборазвитите региони.

През м. юли 2019 г. МРРБ възложи разработването на Регионални схеми за пространствено развитие на районите от ниво 2 (РСИР), които ще изведат основните приоритети, специфични за всеки район, с ясен фокус на посоката на развитие на конкретната територия. Една от основните цели на тези документи е именно отчитането на спецификата на всеки от районите от ниво 2, в т.ч. определянето на по-слаборазвити и периферни райони. В началото на 2020 г. ще бъдат готови проектите на тези схеми, а тяхното одобряване се очаква в средата на 2020 г.

Мярка: Планиране на пространственото развитие на територията на регионите от ниво 2 съгласувано и във взаимодействие със секторните стратегии.

Регионалните схеми за пространствено развитие на районите от ниво 2 (РСИР), които към момента се разработват, ще изпълняват ролята на стратегии за изпълнение на инструмента Интегрирани териториални инвестиции на регионално ниво. МРРБ изготви проект на Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на Закона за регионалното развитие (ЗРР), който се очаква да бъде приет в началото на 2020 г. С предложените промени в ЗРР ще бъде въведен нов тип документи, обединяващи стратегическото и

пространствено планиране на регионалното развитие. РСПР ще изведат приоритети за регионално и пространствено развитие за периода 2021-2027 с модели за развитие и описание на интегриран подход за всеки район от ниво 2.

Мярка: Анализ и оптимизиране на структурата на стратегическите документи за регионално развитие на национално и регионално ниво.

В разработения проект на ЗИД на ЗРР е регулирана йерархизираната система от документи за стратегическо и пространствено планиране на регионалното развитие, като съответно се предлага разработване на нови интегрирани документи на всички нива. Предложено е редуциране на броя на документите и опростяването на тяхното съдържание, за да бъдат фокусирани върху решаване на конкретните и специфични проблеми на съответните територии, като се цели обединяване на проблематиката на регионалното и пространственото планиране.

Мярка: Разработване на стратегическите документи за регионално развитие на национално ниво и райони от ниво 2 за периода след 2020 г.

Изготвена е Междинна оценка за изпълнение на Националната стратегия за регионално развитие за периода 2012-2022 г. Същата е приета от Министерския съвет.

Към настоящия момент се изготвя актуализация на Националната концепция за пространствено развитие 2013-2025 г. (НКПР), която ще изведе ключовите градове, които да бъдат подкрепени по линия на устойчивото градско развитие по новата Оперативна програма за развитие на регионите за периода 2021-2027 г. и ще бъде използвана в процеса на програмиране на новата оперативна програма.

Възложено е разработването на Регионални схеми за пространствено развитие на районите от ниво 2 (РСПР) за периода 2021-2027 г., които ще изпълняват ролята на стратегии за изпълнение на инструмента Интегрирани териториални инвестиции (ИТИ) на регионално ниво. Документите за интегрирано териториално развитие за районите от ниво 2 ще определят средносрочните цели, приоритети и перспективи за устойчиво интегрирано регионално и местно развитие на територията на съответния район.

Мярка: Разработване на морски пространствен план на Република България за ефективно управление на морските дейности и устойчиво използване на морските и крайбрежните ресурси на Черно море.

МРРБ изготви техническа спецификация за разработването на Морския пространствен план на Република България за периода 2021 – 2035 година, проведе обществена поръчка и възложи изработването на плана на Националния център за териториално развитие ЕАД (НЦТР). Съгласно изискванията на договора между МРРБ и НЦТР, морският пространствен план предстои да бъде готов до 15.12.2020 г. Следва

приемането му от Националния експертен съвет по устройство на територията и регионална политика, след което се одобрява с решение на Министерския съвет.

Успоредно с разработването на плана, от 1-ви юли 2019 г. МРРБ изпълнява проект към ГД „Морско дело и рибарство“ на Европейската комисия, наречен „Трансгранично морско пространствено планиране за Черно море, България и Румъния“ (MARSPLAN-BS-II), съфинансиран от Европейския фонд за морско дело и рибарство по Споразумение за безвъзмездна помощ № EASME/EMFF/2018/1.2.1.5/01/S12.806725. Проектът се изпълнява за двугодишен период и включва осем партньора (четири от българска и четири от румънска страна) с водещ партньор МРРБ. Проектът цели да подпомогне трансграничното морско пространствено планиране в двете европейски страни, съгласно изискванията на Директива 2014/89/ЕС за установяване на рамка за морско пространствено развитие и националното им законодателство, укрепване капацитета на компетентните органи и съгласуването на проектите на морските пространствени планове на България и Румъния с останалите Черноморски страни с цел устойчиво развитие на Черноморския регион.

Цел: Укрепване на местното самоуправление.

Мярка: Създаване на модели за оптимални административни структури на общините.

Министерство на регионалното развитие и благоустройството е партньор по проект „Създаване на модели за оптимални административни структури на общините“ по процедура BG05SFOP001-2.001 „Стратегически проекти в изпълнение на СРДА, ПОС, ПИК и Натура 2000“ на Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ). Бенефициент по гореспоменатия проект е Национално сдружение на общините в Република България (НСОРБ). Проектът е в изпълнение на мярка 3 „Повишаване на ефективността в работата на общинската администрация“ от приоритет 1.5. „Подобряване на координацията и структурата на администрацията на местно ниво“ на стратегическа цел 1: „Ефективно управление и върховенство на закона“ от Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2014-2020 г. Проектът е на стойност 587 307, 58лв.

Мярка: Създаване на условия за по-широко прилагане на 12-те принципа за добро управление от Стратегията за иновации и добро управление на местно ниво на Съвета на Европа.

В периода 03.01.2017 г. – 30.06.2019 г. Министерство на регионалното развитие и благоустройството, в партньорство с Националното сдружение на общините в

Република България (НСОРБ), реализира проект „Инициативи за прилагане на 12-те принципа за добро управление от Стратегията за иновации и добро управление на местно ниво на Съвета на Европа“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“ на стойност 145 747 лева. По проекта са изпълнени следните основни дейности: Провеждане на Четвъртата процедура за присъждане на Етикет за иновации и добро управление на местно ниво; Аналитичен преглед, подобряване на нормативната среда и мултиплициране на добрите практики; Информация и комуникация по проекта. Постигнати са следните специфични цели: Разширен е обхватът на общините, познаващи и прилагащи 12-те принципа на добро управление на местно ниво; Популяризирана е Стратегията за иновации и добро управление на местно ниво и заложените в нея 12 принципа сред гражданите на българските общини и по този начин е насърчено по-активното им включване в процеса на вземане на решения на местно ниво; Създадени са условия за споделяне на добри практики и опит между българските общини; Подобрена е нормативната среда в областта на местно самоуправление и местната демокрация чрез интегриране на 12-те принципа за добро управление.

Цел: Ефективно администриране на кадастралната информация и осигуряване на страната с геопространствени данни в контекста на обвързването на първичните регистри и електронното управление.

Мярка: Създаване на кадастрална карта и кадастрални регистри (КККР) за територии, за които това е необходимо по закон, и за територии с предстоящи стратегически инфраструктурни проекти.

Създадени 91,60 % (101 678 хил. кв. км) КККР от територията на страната. Набрана е информация за над 17 млн. недвижими имота. С одобрени КККР са 986 населени места, в т.ч. всички областни градове и 130 общински центъра. Крайният срок за изпълнение е 2021 г.

Цел: Създаване на благоприятни условия за устойчиво и балансирано икономическо развитие, изграждане, ползване и опазване на хармонична и достъпна среда за живеене, труд и отдих, при гарантирано опазване на околната среда и на недвижимото културно наследство.

Мярка: Одобряване на общи устройствени планове (ОУП) и на изменения на ОУП на общините от Черноморското крайбрежие по Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

Процедират се: Общ устройствен план (ОУП) на община Шабла; Проект за ОУП на община Балчик; Проект за ОУП на община Каварна; Изменение на Общия

устройствен план на община Приморско; Проект за изменение на ОУП на община Царево; Проект за ОУП на община Бяла; Проект за ОУП на община Долни чифлик.

Мярка: Финансово подпомагане със средства от държавния бюджет (в рамките на бюджета на МРРБ) на общинските администрации за изработването на ОУП на общините при условията и по реда на § 123 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗИД на Закона за устройство на територията (обн., ДВ, бр. 82 от 2012 г.).

Съгласно разпоредбите към Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията министърът на регионалното развитие и благоустройството съобразно осигуреното бюджетно финансиране ежегодно одобрява реда и условията за достъпа на общините до предвидени в бюджета на Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) средства за подпомагане изработването на общи устройствени планове за цялата територия на общините.

За периода от началото на 2018 г. до настоящия момент финансовото подпомагане със средства от държавния бюджет на общинските администрации за изработването на ОУП на общините при условията и по реда на § 123 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗИД на Закона за устройство на територията е в размер на 5 106 283 лв.

Общините имат задължението да изпълнят процедурите свързани с възлагане, съгласуване, приемане и одобряване на устройствените планове и да представят в МРРБ изискуемата за извършването на финансов трансфер документация.

В процес на изпълнение към момента са 115 действащи споразумения за финансово подпомагане, сключени между общини-бенефициенти и МРРБ.

Цел: Повишаване качеството на предоставяните водоснабдителни и канализационни услуги.

Мярка: Изготвяне на Наредба за критериите на ВиК операторите и минимални изисквания към персонала им.

С Постановление № 11 от 23 януари 2018 г. е приета Наредба за изискванията и критериите за ВиК операторите и за квалификацията на персонала им. Наредбата е разработена на основание чл. 198о, ал. 7 и 8 от Закона за водите. Наредбата влиза в сила от деня на обнародването ѝ в Държавен вестник – бр. 9 от 26 януари 2018 г.

С приемането на Наредбата се цели да се уеднаквят правилата и да се повиши качеството на предоставяните ВиК услуги, вследствие на ясно и конкретно разписани условия за работа, както и повишаване на квалификацията на работещите във ВиК дружествата, чрез гарантиране на експертното ниво на операторите – ръководен и технически персонал и обезпечаване на оборудването, което води до повишаване на

надеждността и безопасността при предоставянето на услугата, подобряване на условията на живот на населението, постигане на европейските стандарти, както и положително влияние върху опазването на околната среда. С регламентиране на изисквания за повишаване на квалификацията на работещите във ВиК дружествата се цели оптимизиране дейностите при предоставяне на услугите по доставяне на вода на потребителите и отвеждане и пречистване на отпадъчни води и подобряване качеството на ВиК услугите на територията на всички 265 общини.

Мярка: Разработване стратегия за финансиране на отрасъла в средносрочен и дългосрочен аспект и подходящи механизми за намаляване на въздействието върху цените и техния социален ефект.

В рамките на „Споразумение за предоставяне на консултантски услуги за разработване на Стратегия за финансиране, укрепване на регулаторния капацитет и повишаване ефективността на предоставяните услуги в отрасъл ВиК“ между МРРБ и Международна банка за възстановяване и развитие (Световна банка) е изготвена Стратегия за финансиране на отрасъл ВиК (Стратегия/та). Стратегията разглежда конкретни финансови механизми и инструменти за финансиране на публичната ВиК инфраструктура, покриващи инвестиционните нужди и изискванията за финансиране на отрасъла; увеличаване на паричните потоци на ВиК операторите чрез повишаване на ефективността им; анализирани са предизвикателствата, свързани с поносимостта на цените на ВиК услугите, и са предложени мерки за подпомагане на социално уязвимите групи. Стратегията се използва като консултативен документ при изготвяне на предложения за законодателни промени.

Мярка: Изграждане на специализирани информационни системи – за ВиК услугите и за водностопанските системи и съоръжения.

По проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК“, финансиран от Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд на Европейския съюз, с бенефициент Министерство на регионалното развитие и благоустройството, стартира изпълнението на договорите по процедура с предмет: „Създаване на Единна информационна система за ВиК услугите и регистър на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите и на Информационна система на водностопанските системи и съоръжения, с две обособени позиции“.

Процедурата е част от дейностите по проекта и предвижда разработването и внедряването на Единна информационна система за ВиК услугите и регистър на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите и на Информационна система на

водностопанските системи и съоръжения, в изпълнение на заложените в чл. 198р от Закона за водите и съответно в чл. 178, ал. 1, т. 2 от Закона за водите ангажменти на министъра на регионалното развитие и благоустройството.

В резултат на проведената открита процедура за избор на изпълнител по Закона за обществените поръчки през м. юни 2019 г. са сключени договори по двете обособени позиции за реализиране на информационните системи. Съгласно графика на проекта крайният срок за готовност на информационните системи е м. август 2020 година.

Информационната система на водностопанските системи и съоръжения ще съдържа данни за вида, местоположението, собствеността, договорни отношения за предоставени права за стопанисване, поддържане и експлоатация и технически характеристики на съществуващите водностопански системи и съоръжения. Тя ще позволява проследяване работата на системите въз основа на заложените основни хидравлични параметри за тях, както и генериране на справки в табличен и графичен формат. Тази система ще позволява проследяване на логическата и функционална принадлежност на съоръженията към системите.

Цел: Жилищна политика.

Мярка: Въвеждане на допълнителни контролни механизми при изпълнение на мерките за енергийна ефективност на сградите по Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради (НПЕЕМЖС).

През 2017 г. с приемането на нов устройствен правилник на МРРБ в дирекция „Жилищна политика“ е създаден нов отдел „Контрол и мониторинг“ за контрол върху изпълняваните програми/проекти за обновяване на жилищния сграден фонд и подобряване на енергийната ефективност в жилищните сгради в Република България, финансирани с национални и/или европейски средства.

Мярка: Разработване и прилагане на стандартизирано задание и договор за енергийно и конструктивно обследване, проектиране, СМР и надзор.

Разработени са проекти на договори, които се очаква да бъдат одобрени от Министерски съвет, преди старта на следващия етап от Програмата.

Мярка: Извършване на проверки на място от страна на МРРБ – по сигнал, или оценка на риска.

През активния строителен сезон на 2017 г. и 2018 г. МРРБ, чрез Дирекция „Жилищна политика“, и Дирекция за национален строителен контрол е извършило проверки както на многофамилни жилищни сгради в процес на строителство на извадков принцип, така и документални и проверки на място на всички постъпили

жалби за некачествено извършени строително-монтажни работи. Резултатите от извършените над 250 броя проверки са сведени до знанието на общинските администрации за изпълнение на констатациите.

Мярка: Разпространение на добри практики и Мярка: Подобряване на публичността на програмата.

През юли 2017 стартира кампания на Министерство на регионалното развитие и благоустройството съвместно с в. „24 часа“: „Покажи санирания блок – ще има щедри награди и за съседите“. В кампанията се включиха десетки участници със стотици снимки от цялата страна. В края на м. октомври жури определи победителите в конкурса.

Мярка: Повишаване на енергийната ефективност на по-широк кръг от сгради; подобряване на градската среда чрез разработване на устойчив дългосрочен модел за финансиране на НПЕЕМЖС.

В изпълнение на тематичното отключващо условие „Стратегическа рамка на политиката за подпомагане на енергийната ефективност, саниране на жилищни и нежилищни сгради“ за програмния период 2021–2027 г., МРРБ съвместно с Министерство на енергетиката подготвя проект на дългосрочна национална стратегия за подпомагане обновяването на националния фонд от жилищни и нежилищни сгради с хоризонт на изпълнение 2050 г. в съответствие с изискванията на Директива (ЕС) 2018/844, изменяща Директива 2010/31/ЕС относно енергийните характеристики на сградите (ДЕХС).

За жилищния сектор ще бъдат определени разходно-ефективните подходи за подобряване на енергийните характеристики на сградите, ще се формулират политики и мерки за насърчаване на икономически ефективно основно подобряване на енергийните характеристики на сградите и ще се предложи създаване на финансова рамка за насочване на инвестиционните решения на инвеститорите, строителната промишленост и финансовите посредници.

След приемането на дългосрочната стратегия за сградите и одобряването и от Европейската комисия ще започне прилагането на програмите в жилищния сграден фонд.

Мярка: Подобряване на жилищните условия за маргинализирани групи от населението.

Дейностите по приоритет „Жилищни условия“ на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите (2012–2020), изпълнявани към настоящия момент, са свързани с изграждането и рехабилитацията на общински

социални жилища, реконструкцията на обекти на социалната инфраструктура за целите на образованието, културата и др. и създаване на кадастрална карта и кадастрални регистри на територии, включващи зони с компактно ромско население.

В края на 2019 г. започна проект на МРРБ и Световната банка за Северозападна България, в рамките на който за областите – Враца, Монтана и Видин ще се направи анализ и оценка на условията на живот сред уязвимите групи, жилищното настаняване, общ преглед на институциите и политиките, свързани с интеграцията на ромите.

Във връзка с изпълнението на поетите ангажменти, свързани с подобряването на жилищните условия на ромите и решаването на важен социален проблем относно водоснабдяването на гр. Бойчиновци, в края на 2018 г. за обект „Доизграждане на водоснабдяването на с. Портитовци и подмяна на тръбопровода в ромската махала в с. Владимирово – втори етап, община Бойчиновци“ са разплатени 38 874,36 лв. Обектът е въведен в експлоатация, ползва се от 1836 жители на общината, като към днешна дата съоръжението функционира безаварийно.

Във връзка с изпълнението на поетите ангажменти, свързани с водоснабдяването на гр. Дългопол, в края на 2017 г. за обект „Реконструкция на водопровода на гр. Дългопол“ са разплатени 85 165,00 лв. Обектът е въведен в експлоатация, като броят на благодетелстваните лица е около 550 души.

Цел: Подобряване качеството на превантивния и на текущия контрол в строителството и на строителните продукти.

Мярка: Организиране разработването на техническите нормативни актове и постоянната им хармонизация с европейското техническо законодателство (европейски регламенти, директиви и стандарти) и извършване на анализи на резултатите от тяхното прилагане.

До момента са разработени следните документи:

- Наредба № Е-РД-04-1 от 3 януари 2018 г. за обстоятелствата, подлежащи на вписване в регистрите по закона за енергийната ефективност, вписването и получаването на информация от тези регистри, условията и реда за придобиване на квалификация от консултантите по енергийна ефективност – обнародвана в ДВ, бр.6 от 2018 г.;
- Наредба за планиране и проектиране на комуникационно-транспортните системи на урбанизираните територии – обнародвана в ДВ, бр. 7 от 2018 г.;
- Наредба за технически правила и нормативи за контрол и приемане на електромонтажните работи – обнародвана в ДВ, бр. 53 от 2018 г.;

- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Из-1971 от 2009 г. за строително-технически правила и норми за осигуряване на безопасност при пожар – обнародвана в ДВ, бр. 63 от 2018 г.;
- Указания от 2017 г. за изменения и допълнения през 2015 г., 2016 г. и 2017 г. на наредби, свързани с организирането на движението по пътищата и улиците – публикувани на сайта на МРРБ на 28.01.2018 г.;
- Методика за анализ, оценка и картографиране на сеизмичния риск на Република България – утвърдена със Заповед № РД-02-14-469 от 23.05.2018 г.
- Наредба № РД-02-20-2 от 2018 г. за проектиране на пътища (ДВ, бр. 79 от 2018 г.);
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД-02-20-8 от 2013 г. за проектиране, изграждане и експлоатация на канализационни системи (изм. и доп. ДВ, бр. 99 от 2018 г.);
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 2004 г. за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд при извършване на строителни и монтажни работи (ДВ, бр. 10 от 2019 г.);
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2001 г. за организиране на движението по пътищата (ДВ, бр. 20 от 2019 г.);
- Наредба № Е-РД-04-1 от 2019 г. за условията и реда за извършване на проверка за енергийна ефективност на отоплителните инсталации с водогрейни котли по чл. 50, ал. 1 и на климатичните инсталации по чл. 51, ал. 1, условията и реда за изготвянето на оценка на енергийните спестявания, както и условията и реда за създаване, поддържане и ползване на базата данни по чл. 52 от Закона за енергийната ефективност (ДВ, бр. 26 от 2019 г.) (в сила от 29.03.2019 г.);
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 2006 г. за показателите за шум в околната среда, отчитащи степента на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението (обн., ДВ, бр. 58 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 26 от 2019 г.);
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 2001 г. за сигнализация на пътищата с пътна маркировка (ДВ, бр. 32 от 2019 г.);
- Наредба № РД-02-20-1 от 2019 г. за техническите изисквания към сградите за защита от радон (ДВ, бр. 33 от 2019 г.) (в сила от 20.07.2019 г.);

– Наредба № 6 от 2019 г. за сервитутите, които възникват в полза на операторите на електронни съобщителни мрежи по Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура (ДВ, бр. 49 от 2019 г.) (в сила от 25.06.2019 г.);

– Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2009 г. за условията и реда за устройството и безопасността на площадките за игра (обн., ДВ, бр. 70 от 2019 г.; попр., ДВ, бр. 84 от 2019 г.);

– Наредба № 21 от 2019 г. за съдържанието, условията и реда за създаване и поддържане на специализирани карти и регистри за електронни съобщителни мрежи, съоръжения и свързаната с тях физическа инфраструктура (ДВ, бр. 83 от 2019 г.) (в сила от 23.01.2020 г.);

– Наредба за правилата и нормите за проектиране, разполагане и демонтаж на електронни съобщителни мрежи, приета с ПМС № 286 от 18.11.2019 г. (ДВ, бр. 92 от 2019 г.);

– Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 18 от 2001 г. за сигнализация на пътищата с пътни знаци – изпратен за нотификация на ЕК – срок 17.01.2020 г.;

– Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 2009 г. за проектиране, изпълнение и поддържане на строежите в съответствие с изискванията за достъпна среда за населението, включително за хората с увреждания (НИД на Наредба № 4 от 2009 г.);

– Проект на Наредба за условията и реда за проектиране, изграждане, въвеждане в експлоатация и контрол на станции за зареждане на автомобили, задвижвани с гориво водород;

– Проект на Наредба за техническите изисквания за проектиране, монтаж, контрол и приемане и експлоатация на скелета;

– Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 2004 г. за условията и реда за присъединяване на потребителите и за ползване на водоснабдителните и канализационните системи (ДВ, бр. 70 от 2019 г.);

– Наредба № РД-02-20-3 от 2019 г. за условията и реда за създаване и поддържане на единна информационна система за ВиК услугите и на регистър на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите (ДВ, бр. 94 от 2019 г.);

– Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 2003 г. за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за

изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти (ДВ, бр. 89 от 2019 г.);

– Във връзка с т. 3.5 от Решение № 16 от 17 януари 2019 г. за одобряване на мерки за ограничаване на пътнотранспортния травматизъм до 2020 г. Агенция „Пътна инфраструктура“ с участието на представител на дирекция ТПН разработи програма от мерки за успокояване на движението на входовете в населените места, през които преминават транзитно трасета от републиканската пътна мрежа, утвърдена от министъра на регионалното развитие и благоустройството;

– Проект на Наредба за условията и реда за определяне на размерите и разположението на сервитутните ивици и на специалния режим за упражняване на сервитутите на водоснабдителните и канализационните проводни (мрежи) и съоръжения извън населените места и селища.

Марка: Създаване на нормативни условия за подобряване на околната среда в градовете и качеството на живот на гражданите чрез въвеждането на елементите на „зелената инфраструктура“ в строежите, за насърчаване на повторното използване на строителни продукти или рециклиране на строителни отпадъци и използване на екологично съвместими природни суровини.

– В изпълнение на марката са предвидени разпоредби в Наредбата за планиране и проектиране на комуникационно-транспортните системи на урбанизираните територии и в Наредба № РД-02-20-2 от 2018 г. за проектиране на пътища.

– Приключена е приложно-изследователска задача: „Оценка за въздействието (ОВ) на действащите политики и законови разпоредби и на упражнявания мониторинг по отношение на осигуряване на достъпна архитектурна среда в съществуващите сгради и съоръжения, както и разглеждане на възможни сценарии за допълването им и/или за въвеждането на нови подходящи политики и органи за мониторинг“ – в процес на изпълнение заключенията от ОВ са включени като разпоредби в Закона за хората с увреждания и в Наредба № 4 от 2009 г.;

– Приключена е приложно-изследователска задача: „Разработване на методика за подготовка за повторна употреба на глинени продукти за зидария от строителни отпадъци и на критерии за предоставянето им за употреба в строежите“;

– Приключена е приложно-изследователска задача: „Разработване на методика за подготовка за повторна употреба на бетонови продукти и продукти от естествени скални материали за настилки от строителни отпадъци и на критерии за предоставянето им за употреба в строежите“;

– Приключена е приложно-изследователска задача: „Проучване и анализ на резултатите от прилагане на скала за енергопотребление с числови граници за жилищни сгради в Република България“;

– Приключена е приложно-изследователска задача: „Проучване и анализ на резултатите от прилагане на скала за енергопотребление с числови граници за училища и детски градини в Република България“.

– Разработен е проект за изменение и допълнение на Наредба № РД-02-20-01 от 2015 г. за условията и реда за влягане на строителни продукти в строежите на Република България

– Мярка: Създаване на условия за влягане в строежите на строителни продукти, осигуряващи изпълнението на основните изисквания към строежите, чрез разработване на национални изисквания, хармонизирани с европейското техническо законодателство, и изразяване на национална позиция при изготвяне на хармонизирани технически спецификации, делегирани актове и актове за прилагане в съответствие с чл. 290 и 291 на Договора за функциониране на ЕС.

–Изготвена е Заповед № РД-02-14-1329 от 3.12.2015 г. на министъра на РРБ, изменена и допълнена със Заповеди № РД-02-14-590 от 05.07.2017 г. и № РД-02-14-257 от 13.03.2019 г. за определяне на български национални изисквания за влягането на строителни продукти в строежите във връзка с предвидената им употреба;

–Проведена и финализирана е обществена поръчка с предмет „Разработване на проекти на национални изисквания и актуализация на съществуващи национални изисквания към строителни продукти по отношение на предвидената им употреба“;

–Проведена и финализирана е обществена поръчка с предмет „Анализ на нови версии на европейски стандарти и предложение за актуализиране на публикувани национални приложения към строителни продукти по отношение на предвидената им употреба“;

–Изготвена е Заповед № РД-02-14-589 от 8.6.2018 г. на Министъра на РРБ за одобряване на 2 бр. нови работни процедури за сертификация на строителни продукти в съответствие с националните изисквания: на пластмасови тръбопроводни системи и на тръбопроводни системи за газоснабдяване.

Мярка: Създаване на условия за свободно движение на строителни продукти, произведени от български производители, чрез управление на национална система за оценяване на строителните продукти и чрез функциониране на звено за контакт относно продукти в строителството по Регламент (ЕС) 305/2011 и Регламент (ЕС) 764/2008.

През 2018 г. и 2019 г. са изготвени общо 82 бр. отговори на запитвания на икономически оператори, получени в Звеното за контакт относно продукти в строителството за национални изисквания за употребата на строителни продукти на български и английски език;

Поддържат се 7 бр. регистри и бази данни с информация за национални и европейски изисквания към строителните продукти;

През 2018 г. и 2019 г. са проведени общо 45 бр. планови годишни проверки на оправомощени и нотифицирани лица за оценяване на строителни продукти;

Нотификациите пред Европейската комисия и предоставяне на документи от извършен годишен надзор на дейността на нотифицирани лица за оценяване на строителни продукти са 35 бр.;

През 2018 г. е разработена и представена национална позиция по законодателните предложения на Европейската комисия по т. нар. „Пакет за стоките“: досие 2017/0353/COD и досие 2017/0354/COD;

Проведена е среща с представители на Европейската Комисия, ГД „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“ с цел обсъждане на предстоящите промени в Регламент (ЕС) № 305/2011.

През 2018 и 2019 г. са разработени национални позиции по 10 бр. проекти на делегирани актове съгласно чл. 60 на Регламент (ЕС) 305/2011 за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти и чл. 290 от ДФЕС;

През 2019 г. е изготвена национална позиция по разработен проект за Директива за питейната вода, както и по документ на Съвета на ЕС за включване на кръговата икономика в Регламент (ЕС) 305/2011.

Цел 181: Изграждане на модерна и безопасна пътна инфраструктура. Завършване на магистралния пръстен на страната.

Мярка 689: Донизграждане на Автомагистрала (АМ) „Струма“ (Благоевград – Сандански):

Автомагистрала „Струма“ е част от Транс-европейската транспортна мрежа по направление на Общоевропейски транспортен коридор IV в отсечката от пътен възел „Даскалово“ до ГКПП Кулата. Със завършването ѝ ще се осигури автомагистрална връзка от столицата до границата с Гърция.

АМ „Струма“ лот 3.2.

АМ „Струма“ лот 3.3, участък „Кресна – Сандански от км 397+000 до км 420+624“.

АМ „Струма“, лот 3.1, участък „Благоевград – Крупник от км 359+000 до км 366+000 и от км 370+460 до км 376+000“, е в процес на изпълнение

На 31.08.2017 г. е дадено начало на строителството на обекта с подписване на Протокол обр. 2а за откриване на строителната площадка и определяне на строителна линия и ниво. Обектът е в етап строителство. От 23 май 2019г. участъкът от км 359+068 до км 365+200 включително ПВ „Благоевград юг“, пътна връзка София – Кулата, пътна връзка Е79 – София и кръгово кръстовище на път Е-79 е пуснат за движение в условие на изпълнение на строително монтажни работи. На 28.06.2019 г. е подписан констативен Акт образец 15 за участъка. На 11 юли 2019г. е подписан протокол, с който се установява завършването на всички недовършени работи и поправка на тези, с незадоволителна изработка.

Изпълнителят извършва строителни работи в участъци, за които има издадено Разрешение за строеж.

Общият физически напредък на изпълнението на СМР на Лот 3.1 към 30.11.2019 г. е 72.89%

- Лот 3.1 тунел „Железница“ е в процес на изпълнение

Обществената поръчка за „Проектиране и строителство на автомагистрала „Струма“ Лот 3.1 Тунел „Железница“ с три обособени позиции: Обособена позиция № 1: Подучастък № 1 от км 366+000 до км 366+720, включително обслужващ тунелен път при северния портал на тунел „Железница“; Обособена позиция № 2: Подучастък № 2 от км 366+720 до км 369+000, включително обслужващ тунелен път при южния портал на тунел „Железница“ и площадка за хеликоптери; Обособена позиция № 3: Подучастък № 3 от км 369+000 до км 370+400 е обявена на 19.10.2017 г.

С Решение № 108 от 06.08.2018 г. на Председателя на УС на АПИ е обявено класирането на участниците по обособени позиции. Договорите за проектиране и строителство са подписани.

- АМ „Струма“ лот 3.2. – предстои изпълнение
- АМ „Струма“ лот 3.3, участък „Кресна – Сандански от км 397+000 до км 420+624“.

Участъкът е завършен и са издадени Разрешения за ползване на 17.12.2018 г. и на 02.09.2019 г.

Мярка 690: Донзграждане на АМ „Хемус“:

Трасето на АМ „Хемус“ е част от Европейската пътна мрежа от връзката с коридор IV на запад до коридор IX в близост до Велико Търново. Предвидено е да свързва източните и западните части на България с Трансевропейската мрежа.

Цялостното изграждане на АМ „Хемус“ ще ускори процеса на икономическо и социално сближаване на регионално ниво и ще окаже благоприятно влияние върху бизнеса и създаването на нови работни места. Общият брой на населението, което ще се възползва от подобрената инфраструктура е около 2,9 млн. души върху площ от почти 44% от територията на страната.

Продължава работата по изграждането на аутобана,

Строителството му е разделено в три етапа:

Етап 1 – от АМ „Хемус“ (А-2) Ябланица до път II-35;

Етап 2 – от път II-35 до път Е85,

Етап 3 – от път Е85 до АМ „Хемус“ (А-2) Белокопитово. –

Работи се и по изпълнението и на трите етапа.

Мярка 691: Изграждане на „Обход на гр. Габрово“, включващ тунел под Шипка:

Физическото изпълнение на обекта е 100%.

Обектът условно е разделен на участъци:

– Първи участък от км 0+000 до км 7+670, за който е издадено разрешение за ползване.

– Втори участък от км 7+670 до км 10+940,74 , за който е подписан Констативен акт (Образец 15) за установяване годността за приемане на строежа.

– Трети и четвърти участък от км 10+940,74 до км 20+124,50 и етапна връзка от км 0+000 до км 3+130 , които са съществено завършени и предстои съставяне на акт обр. 15.

Предстои завършването на подготовката на тунелен участък под връх Шипка.

Разработен е разширен идеен проект за тунел под Шипка, който ще е с дължина 3,2 км. Предметът на разработката включва извършване на подробно геодезическо заснемане в зоните на порталите на тунела, геоложки доклад и избор на вида на системите, свързани с експлоатацията на тунела (вентилация, осветление, водоснабдяване и противопожарна защита, пътна сигнализация, телевизионен контрол, телефонна система, общо електроснабдяване, централен диспечерски пункт). МОСВ се е произнесло със становище, че проекта съответства с издаденото Решение по ОВОС.

С Решение № 160/22.10.2019 г. на Председателя на УС на АПИ е открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Проектиране и строителство на обект: „Обход на гр. Габрово от км 20+124,50 до км 30+673,48, включително тунел под връх Шипка“ Обществената поръчка включва изготвянето на технически проект и

изпълнение на строително-монтажни работи. Индикативната стойност за проектиране и строителство 320,7млн. лв. Предстои получаване на офертите и избор на изпълнител.

Подготвя се стартиране на процедура за избор на изпълнител на консултантски услуги и строителен надзор.

Марка 692: Изграждане на АМ „Калотина – София“:

С решение на Министерски съвет от 27.12.2018 г. направлението ГКПП „Калотина“ – СОП е преименувано на АМ „Европа“, като в трасето е включена и изградената Северна скоростна тангента. Участъкът до началото на ССТ е разделен на три подучастъка: участък № 1 от км 1+000 до км 15+500, участък № 2 от км 15+500 до км 32+447,20 и участък № 3 от км 32+447,20 до км 48+611.

Трасето е основна пътна артерия, част от Коридор № X, чрез модернизацията на който ще се развие и подобри преразпределянето на транспортните потоци по Транс - Европейските транспортни коридори №IV и №VIII в посока морска граница гр. Бургас, Турция и Гърция. Чрез своята връзка с коридор №IV от Транс – Европейската транспортна мрежа, маршрутът ще подобри възможностите за развитие на туризма.

Работи се по изпълнението и на трите участъка.

Марка 693: Подготовка на 6 участъка за изграждане на Скоростен път „Видин – Ботевград“:

Трасето е част от път I-1 (Е-79) Видин – София и се намира на общоевропейски транспортен коридор Ориент/Източно средиземноморски. С построяването на отсечката ще се постигне цялостното хомогенизиране и модернизация на трасето от Дунав мост 2 и ще се осигури бърза и удобна връзка с автомагистралите „Хемус“, „Тракия“ и „Струма“. С изпълнението на проекта транзитният трафик ще бъде изведен от населените места, с което ще се повиши безопасността на движение и ще се ограничи вредното въздействие на шума и замърсяването на околната среда от интензивния тежкотоварен трафик.

Проектите, включени в мярката, са в различен етап на изпълнение.

- Етап 1 „Видин – Димово“ – с дължина 35,7 км. - проектирането е изпълнено
- Етап 2 „Димово – Бела – Ружинци“ – с дължина 22,3 км. - проектирането е изпълнено

За двата етапа има готов технически проект.

През 2019 г. е проведена открита процедура по закона за обществените поръчки с предмет: „Определяне на изпълнител на строително – монтажни работи за обект: Модернизация на Път I-1 (Е79) „Видин – Ботевград“ по три обособени позиции:

Обособена позиция № 1 – Път I-1 „Видин – п.в. Макреш“ от км 3+757 до км 33+400;

Обособена позиция № 2 – Път I-1 „п.в. Макреш – п.в. Бела“ от км 33+400 до км 47+000;

Обособена позиция № 3 – Път I-1 „п.в. Бела - Ружинци“ от км 47+000 до км 58+128,47”

За Обособена позиция № 1 – Път I-1 „Видин – п.в. Макреш“ от км 3+757 до км 33+400 има избран изпълнител. ; има издадено разрешение за строеж, за подучастък от км 31+990 до 33+200. Строителните дейности са започнали. Частично е разчистена строителната площадка. Строителството в подучастъка е спряно и е Подписан на Акт обр. 10 от 19.12.2019 г. Отчуждителните процедури не са приключили, очаква се да приключат след средата 2020г. Предвижда се етапно издаване на разрешение за строеж за освободени от отчуждение участъци.

За втора и трета обособени позиции комисията продължава разглеждането на техническите предложения на участниците.

Етап 3 „Ружинци – Монтана“ – с дължина 40,3 км. е в изпълнение

Готов е техническия проект. Налице е Заповед на МРРБ за изработване на ПУП - ПП. Към момента парцеларният план е обявен по реда на Закона за устройство на територията..

Етап 4 „Монтана – Враца“ – с дължина 28,7 км. - неизпълнена

Няма наличен технически проект.

Поради наличие на обект с висок рисков потенциал - складова база за съхранение на взривни вещества „Ливадски дол“ в близост до съществуващия път Е79 за участъка ще бъде изпълнен нов проект, по нова следа на трасето в този участък.

• Етап 5 „Враца – Мездра“ – с дължина 9 км

Предстои стартиране на обществена поръчка за избор на проектант.

• Етап 6 „Мездра – Ботевград“ – с дължина 33 км. е в изпълнение.

Допълнително Проектиране и Строителство на Път I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2, от км 161+367 до км 174+800–

Подписан е договор с изпълнител. Издадено е разрешение за строеж за подобект от км 163+100 до км 163+700. Изпълняват се разчистване на площадката, изкопни работи и полатане на насип. За останалата част от обекта се извършват проучвателно-проектантски работи. Очаква се технически проект да се представи за разглеждане на ЕТИС на АПИ през Март 2020 г. Отчуждителните процедури са приключили.

Актуализация на технически проект и Строителство на Път I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград” Лот 1, от км 174+800 до км 194+122

За участъка от км 174+800 до км 194+122 отчуждителната процедура е приключила и обектът е теренно осигурен.

Има издадено разрешение за строеж за подучастък от км 193+700 до км 194+164.89. В участъка изпълнителят е извършил почистване на площадката, в момента се изпълнява пътна основа. На 26.11.2019г. е съставен и подписан Акт обр. 10 за участъка. За останалата част от обекта се извършват проучвателно-проектантски работи. Технически проект се очаква да се представи за разглеждане на ЕТИС на АПИ през Март 2020 г. Отчуждителните процедури са приключили.

Мярка 696: Развитие, изграждане и рехабилитация на републиканската пътна мрежа.

Мярката е в процес на изпълнение, като включва няколко пътни участъка от републиканската пътна мрежа, както следва:

Доизграждане на южната дъга на Софийски околовръстен (оставащите участъци: от АМ „Тракия” до пътен възел „Младост” и от пътен възел „Бояна” до АМ „Люлин”).

Път I-9 Слънчев бряг – Бургас, „Обход на град Поморие от км 217+000 до км 222+849.41”.

Път I-9 Слънчев бряг – Бургас от км 207+800 до км 212+233 – „Обход на село Ахелой”.

Реконструкция на път I-9 „Слънчев бряг – Бургас“ от км 212+233 до км 217+000, с изграждане на второ платно.

Обходен път на град Бургас I етап от км 230+700 на път I-9 „Сарафово – Бургас“ до км 493+550 на път I-6 „Ветрен – Бургас“, и локални платна.

Околовръстен път на гр. Пловдив – привеждане към габарит Г 20 участъци: Път III-805 „Път I-8 „Пазарджик-Пловдив” – ПВ Царацово – Съединение” от км 0+000 до км 4+120 и Път II-86 „Път I-8 „Пазарджик-Пловдив” – Асеновград – Смолян” от км 0+000 до км 14+750.

Проектите, включени в мярката, са в различен етап на изпълнение.

Цел 182: Подобряване на свързаността и достъпността до TEN-T мрежата за товари и пътници чрез мерки, финансирани от фондовете на ЕС.

Мярка 697: Строителство, реконструкция и рехабилитация на първокласни, второкласни и третокласни пътища (извън Трансевропейската транспортна мрежа).

които обслужват вътрешнорегионални връзки и осигуряват възможности за развитие на специфичния икономически потенциал, чрез връзка и достъп до TEN-T мрежата.

Мярката е в процес на изпълнение.

• По ОПРР 2014-2020 , приоритетна ос 7 Регионална пътна инфраструктура :

- Рехабилитирани са 49,1 км пътища II клас и III клас
- Рехабилитират се 456,2 км пътища II клас и III клас

• По Програми за трансгранично сътрудничество 2014-2020:

- Рехабилитират се 39 км пътища II клас
- Предстои да се рехабилитират 10 км пътища II клас и 9 км пътища III клас

По отношение на втория Ви въпрос относно постановления на Министерски съвет за финансиране на проекти на отделни общини и как това рефлектира на изпълнението на основния приоритет на правителството, в случая „Балансирано регионално развитие“, бих искала да Ви информирам, че Министерство на регионалното развитие и благоустройството не изготвя и съответно не внася проекти на Постановления на Министерския съвет за финансиране на общини.

ПЕТЯ АВРАМОВА

*Министър на регионалното развитие
и благоустройството*

**ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**ДО
Г-ЖА ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА
МИНИСТЪР НА ЕНЕРГЕТИКАТА**

ВЪПРОС

от Красимир Янков

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	954-06-1071
Дата	18.12.2019 г.

народен представител от ПГ „БСП за България“

На основание чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасям въпрос

ОТНОСНО: Основни приоритети на правителството за “Енергетика” в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,

С Решение №76 на Министерския съвет от 8.02.2018г. е приета Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021 г. , която е съставена в изпълнение на подписаното Коалиционно споразумение между ПП ГЕРБ и Обединени патриоти – НФСБ, АТАКА, ВМРО. Програмата за управление на правителството съдържа цели и мерки, чрез които ще се реализират основните приоритети на коалицията.

Основните приоритети за “Енергетика” са:

- Гарантиране на енергийната сигурност на страната.
- Пълна либерализация на пазара на електроенергия и природен газ.
- Запазване и развитие на капацитета на ядрената енергетика.
- Продължаване политиката по укрепване на финансовата стабилност и жизнеспособност на стратегически за българската енергетика дружества.
- Изпълнение на националните цели за енергийни спестявания за 2020г.

Въпросът ми към Вас е:

Какви действия са предприети от Министерството на енергетиката за изпълнение на основните приоритети на Правителството, заложиени в конкретните мерки и какви резултати може да отчетете?

Моля отговорът на въпроса да бъде в писмен вид

Красимир Янков
Народен представител
от ПГ „БСП за България“



НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	954-06-1071
Дата	22 01 2020 г.

08 32
fsw

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на енергетиката

Изх. № E-02-00-50
Дата 21.01.2020

ЧРЕЗ:

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО:

Г-Н КРАСИМИР ЯНКОВ
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
ПГ НА „БСП ЗА БЪЛГАРИЯ“
В 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

На Ваш изх. № 954-06-1071 от 18.12.2019 г.

ПИСМЕН ОТГОВОР НА ВЪПРОС

Относно: основни приоритети на правителството за "Енергетика" в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЯНКОВ,

Във връзка с постъпил в Министерство на енергетиката парламентарен въпрос, относно предприетите действия за изпълнение на приоритетите на правителството в сектор "Енергетика" в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г., Ви информирам за следното:

В Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 – 2021 г. , заложените приоритети в сектор "Енергетика" са пет на брой, както следва:

- **ПРИОРИТЕТ: Гарантиране на енергийната сигурност на страната чрез продължаване на проучванията в дълбоко Черно море и чрез диверсификация на източниците и маршрутите за доставка на природен газ.**

В изпълнение на един от основните приоритети в Управленската програма в сектор „Енергетика“, свързан с гарантиране на енергийната сигурност на страната чрез диверсификация на източниците и маршрутите за доставка на природен газ, българското правителство положи всички необходими усилия за реализацията на „Междусистемна газова връзка Гърция – България“. В това число: осигурена беше държавна гаранция в размер на 110 млн. евро, бенефициент на 45 млн. евро безвъзмездна помощ в рамките на Европейската енергийна програма за възстановяване и 39 млн. евро безвъзмездна помощ по българската Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“. След проведени обществени поръчки са подписани всички основни договори с избраните изпълнители на проекта:

- Договор за проектиране, доставка и строителство – АВАКС, бюджет 144 850 000 евро;
- Договор за доставка и производство на линейни тръби - Коринт Пайпърк - бюджет 58 229 760 евро;
- Договор за инженер-консултант – Консорциум ТИБЕИ, с участници Трактебел Инженеринг Белгия, Трактебел Инженеринг Италия, ИНТБЕР ГМБХ, ИПСИЛОН КОНСУЛТ ЕООД, БЪЛГАРИЯ ИНЖЕНЕРИНГ ЕАД – стойност на договора 5 670 000 евро;
- Договор за възлагане на археологически проучвания на българска територия - Национален археологически институт с музей – с бюджет приблизително 4 000 000 лева;
- Договор за осъществяване на строителен надзор за българската отсечка от газопровода - Консорциум ЕкоБулКонтрол – 760 000 лева, без ДДС.

На 10 октомври 2019 г. бяха подписани следните важни за реализацията на проекта документи:

- Междуправителствено споразумение между Република България и Република Гърция с цел утвърждаване на подход за разпределение на приходите, които ще генерира проектът между Република Българи и Република Гърция и установяването на данъчен режим за проекта;

- Договор за заемно финансиране между ЕИБ и БЕХ ЕАД;
- Споразумение между БЕХ ЕАД и ICGV за усвояване на заем от ЕИБ;
- Изменение на акционерно споразумение, с което се обезпечава управлението и функционирането на Проектната компания за периода на строителство и приемането на окончателен бизнес план и окончателен бюджет за строителството;
- Решение за увеличаване на капитала на дружеството с 42 400 000 евро;
- Три договора за пренос на газ - с Булгаргаз ЕАД, ЕДИСОН и ДЕПА.

През месец октомври 2019 г. е подписано Гаранционно споразумение между Република България като Гарант и Европейската инвестиционна банка като Бенефициер във връзка с Договор за финансиране между Европейската инвестиционна банка и „Български енергиен холдинг“ ЕАД за финансиране на проект „Междусистемна газова връзка Гърция-България“. Законът за ратифициране на Гаранционното споразумение за IGB е обнародван в ДВ от 17.12.2019 година.

Строителството на газовата връзка IGB е в ход.

Реализацията на „Междусистемна газова връзка Гърция-България“ ще доведе до реална диверсификация на източниците за доставка на природен газ не само в България, а и в целия регион на Югоизточна Европа. Връзката е определена от ЕК като „проект от общ интерес“ и е включена в седемте топ приоритета на Европейската комисия. Очаква се връзката да бъде въведена в експлоатация през втората половина на 2020 година в синергия с газопровода ТАР. Със завършването на тези проекти България вече ще разполага с физическа инфраструктура, която да позволи доставката на договорените 1 млрд. куб. метра газ годишно от находището Шах Дениз 2 в Азербайджан, тоест 1/3 от потреблението на природен газ за България ще бъде диверсифицирано.

По отношение на междусистемната газова връзка България – Сърбия: През м. май 2018 г., в рамките на срещата на ЕС за Западни Балкани, е подписана съвместна декларация между правителствата на България и Сърбия за изграждане на интерконектора, като срокът за завършването му е 2022 г. На Деветото официално заседание на Комитета за наблюдение на ОПИК, проведено на 19.11.2019 г., са приети „Методология и критерии за подбор на операции“ на процедурата „Техническа помощ за завършване на подготвителните дейности, необходими за старта на строителството на междусистемна газова връзка България – Сърбия“, с допустим кандидат – „Булгартрансгаз“ ЕАД и с бюджет – 6 млн. евро. Към настоящия момент тече процедурата по прехвърляне на активите, придобити по проекта за изграждане на междусистемната газова връзка България - Сърбия, от Министерството на енергетиката на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

Значителен напредък следва да се отчете по реализиране на концепцията за изграждане на газоразпределителен център на територията на България – Газов хъб „Балкан“. През 2017 г. Европейската комисия одобри финансирането на предпроектно проучване по проекта за газов хъб „Балкан“ в рамките на 920 500 евро (половината от предвидената обща стойност) по Механизма за свързване на Европа. Стойността на подписания договор е в общ размер на 2 327 437 лв. След проведена обществена поръчка за изпълнител е избран българо-швейцарският консорциум ДЗЗД „АФ-ЕМГ Консулт“. Междинните резултати от предпроектното проучване за хъб „Балкан“ бяха представени в рамките на първото българско председателство на Съвета на ЕС през месец юни 2018 г. в Брюксел.

През м. ноември 2018 г. по предложение на МС, Народното събрание актуализира Енергийната стратегия на страната, като в нея бяха включени два важни проекта: разширението на газопрееносната мрежа от турско-българска до българо-сръбска граница и участието на страната ни в проекта за терминала за втечен природен газ до Александруполис, Гърция. Проектът за разширението на газопрееносната мрежа е ключова част от концепцията за газоразпределителен център „Балкан“ и като такъв ще допринесе за осъществяването на един от водещите приоритети на правителството – повишаване енергийната сигурност както на България, така и на страните от региона от Югоизточна Европа.

При реализацията на проекта са спазени стриктно изискванията на Третия Енергиен Пакет, на приложимото българско и европейско законодателство в областта на природния газ и обществените поръчки.

На 21.10.2019 г. бе въведен в експлоатация първият единадесет километров участък от разширението на газопрееносната мрежа по трасето на „Балкански поток“ - от българо-турската граница до компресорна станция „Странджа“. В момента при пълна мобилизация продължава работата на нов 150-километров участък. За реализацията на концепцията за газоразпределителен център „Балкан“ и увеличаване ликвидността на пазара на природен газ в България и региона на Югоизточна Европа на 17.01.2019 г. „Булгартрансгаз“ регистрира дъщерно дружество „Газов хъб Балкан“ ЕАД. От началото на декември 2019 г. в България работи борса за търговия с природен газ. Оператор на борсовия сегмент е „Газов хъб Балкан“ ЕАД.

България ще участва и като акционер в терминала за втечен природен газ край Александруполис. В изпълнение на решение на МС от 08.01.2020г. „Булгартрансгаз“ ЕАД ще придобие 20% от капитала на проектната компания „Газтрейд“ С.А., която изгражда терминала за втечен природен газ край Александруполис. Участието на българската страна в проекта за изграждане на терминал за втечен природен газ в Северна Гърция е изцяло в съответствие с актуализираната енергийна стратегия на България. Това е съществена стъпка за реализиране на цялостната концепция за газов хъб „Балкан“, в

основата на която е утвърждаването на прозрачен, ликвиден и надежден пазар на природен газ.

По отношение на собствения добив и проучванията в Блок „Хан Аспарух“ и Блок „Хан Кубрат“ (предишно име „Силистар“), следва да се отбележи, че в края на 2017 г. Тотал, ОМВ и Репсол подадоха заявление за двегодишно продължаване на срока на договора за търсене и проучване в блок „Хан Аспарух“, за да извършат допълнителни геоложки и сеизмични изследвания на стойност 3 млн. евро. На 16-ти май 2018 г. в Министерството на енергетиката бе подписано допълнително споразумение за продължаване срока на договора за търсене и проучване на подземни богатства в блок „Хан Аспарух“.

През 2017 г. компанията Шел изпълни търсецо-проучвателни дейности в блок „Хан Кубрат“ на стойност 9.8 млн. евро; работата продължи и през 2018 г. чрез сеизмична обработка, геоложки изследвания и провеждане на сондаж. Наред с проучванията Шел извършва и инвестиции за социално-корпоративна отговорност на стойност 1 млн. евро в общините Бургас, Несебър, Поморие, Приморско, Созопол и Царево. Реализират се и проекти в Софийския университет „Св. Климент Охридски“ и в Минно-геоложкия университет „Св. Иван Рилски“. Срокът на разрешението за търсене и проучване на подземни богатства – нефт и природен газ в площ „Блок 1-21 Хан Аспарух“ изтича през м. април 2020 г. Очаква се титулярите да заявят второ двегодишно продължение на срока на предоставеното разрешение, през който да продължат търсецо-проучвателните дейности, включващи провеждането на допълнителна 3D сеизмика в площта с последващата ѝ обработка и интерпретация на събраните данни, с цел откриване на находище на подземни богатства – нефт и природен газ.

В площ „Блок 1-14 Хан Кубрат“ (предишно наименование „Силистар“) продължават търсецо-проучвателните дейности, предвидени в цялостния работен проект и годишния работен проект за 2020 г., а именно обработка и интерпретация на данните, получени при провеждането на проучвателен сондаж в площта. В зависимост от получените резултати, титулярите разполагат с възможност да заявят първо двегодишно продължение на срока на предоставеното разрешение, тъй като договорът изтича през 2021 г.

Министерство на енергетиката ще продължи да оказва подкрепа и съдействие на титулярите на разрешенията за търсене и проучване.

По отношение на провеждането на процедура по търсене и проучване на нефт и природен газ в Площта „Блок 1-22 Терес“ :

Министерството на енергетиката разработи конкурсните книжа за провеждане на конкурс за търсене и проучване в „Блок 1-22 Терес“. След приключване на всички съгласувателни процедури и обявления в Европейски вестник, конкурсните книжа ще са

готови за закупуване до края на годината. В допълнение е подготвено и стартирането на конкурс за площ „Блок 6 Омуртаг“, разположена на българската суша.

- **ПРИОРИТЕТ: Пълна либерализация на пазара на електроенергия и природен газ. Защита на уязвимите потребители.**

В изпълнение на заложените цели и мерки за реализацията на горепосочения приоритет, с промяна в Закона за енергетиката, влязла в сила на 1.07.2018 г. в обхвата на сделките с електрическа енергия по свободно договорени цени се включват и сделките за компенсиране на технологичните разходи по пренос, съответно по разпределение на операторите на електропреносната и електроразпределителните мрежи. В същото време сделките за компенсиране на технологичните разходи по пренос, съответно по разпределение отпадат от чл. 97 от ЗЕ, който урежда страните по сделки по регулирани цени.

С изменение и допълнение на Закона за енергетиката от 2019 г. е въведено задължението за производителите на електрическа енергия от ВИ с обект с обща инсталирана мощност 1 MW и над 1 MW, които имат сключени дългосрочни договори за изкупуване на електрическата енергия по преференциални цени да реализират произведената електрическа енергия по свободно договорени цени на организирания борсов пазар.

Работи се активно по модела за поетапно освобождаване на регулираните цените за битовите потребители, съгласно Директива 2019/944 за вътрешния пазар на електрическа енергия, което се предлага да започне от средата на 2020 г. Продължават разговорите между МЕ и МТСП по отношение на идентифицирането на уязвимите клиенти съгласно изискванията на Третия енергиен пакет и Директива 2009/72 и създаване на механизъм за тяхната защита в процеса на въвеждане и в условията на пълна либерализация на електроенергийния пазар чрез системите на социалното подпомагане.

На 20 ноември 2019 г. българският електроенергиен пазар се обедини с единния европейски пазар „в рамките на деня“. Българската независима енергийна борса и Електроенергийният системен оператор подписаха споразумение, с което се регламентират ангажиментите за провеждането на търгове за трансгранично разпределяне на преносна способност и енергия.

През 2019 г. е осигурен и междусистемен капацитет за пренос, което позволява търговия с всички останали пазарни зони, които са част от единния европейски пазар „в рамките на деня“.

По отношение на създаването на условия за конкуренция на пазара на едро на природен газ чрез диверсификация на източниците и маршрутите на доставки, следва да се отбележи следното:

През месец септември 2019 г. се прие промена в Закона за енергетика, която създаде необходимите условия за либерализация на пазара на природен газ и осигуряването на ликвидност на газовата борса. Считано от 09 декември 2019 г. всички клиенти имат възможност да участват на газовата борсата, като количествата, които ще се търгуват ще са не само по основния договор с Газпром, но и от други източници, в това число и втечен природен газ- LNG. Оператор на борсовия сегмент е "Газов хъб Благан" ЕАД, дъщерно дружество на "Булгартрансгаз" ЕАД. От 2 януари 2020 г. на платформата за търговия на „Газов хъб Благан“ ЕАД стартира многостранна търговия на организирания борсов пазар, в т.ч. краткосрочен сегмент (spot), дългосрочен сегмент и брокерска услуга. Предвижда се Общественият доставчик да предложи за продажба на организирания борсов пазар на природен газ не по-малко от следните количества природен газ: 2 220 GWh през 2020 г.; 4 281 GWh през 2021 г.; 6 342 GWh през 2022 г.; 8 720 GWh през 2023 г.; 11 099 GWh през 2024 г. Като възможност за истинска борсова търговия остава включването на алтернативни доставчици, които да предложат природен газ на чисто пазарен принцип.

През 2019 г. за първи път в България бяха направени доставки на втечен природен газ от други различни източници, в това число и от САЩ. Сумарно от юни до декември 2019 г. общественият доставчик е закупил от алтернативни доставчици над 403 млн. куб. м. газ – около 14% от пазара в страната, а за месец януари 2020 г. доставените количества втечен природен газ от други различни източници възлизат на 100 млн. куб. м. газ. Това е реална стъпка към диверсификацията на източниците и маршрутите на доставка на природен газ.

В изпълнение на изискванията на Регламент (ЕС) 2018/1999 от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, Република България разработи и нотифицира на 15.01.2019 г. на ЕК проект на Интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на Република България (Интегриран план). Проектът на Интегриран план беше публикуван за обществени консултации на електронната страница на Министерство на енергетиката, като беше даден срок за коментари и предложения до 30.04.2019 г.

Съгласно чл. 34 от Регламент (ЕС) 2018/1999 на 18.06.2019 г., ЕК публикува своята оценка и препоръки по проекта на План, които са отразени в Плана. На 18 декември 2019 г. в изпълнение на изискванията на Регламент (ЕС) 2018/1999 са проведени обществени консултации с национално представените синдикални организации. На 19 декември 2019 г. Интегрираният план беше представен и на съвместно заседание на Комисиите по

„Енергетика“ и „Околна среда“ към Народното събрание от Министерство на енергетиката. Предстои Интегрираният национален план в областта на енергетиката и климата на Република България да бъде публикуван и нотифициран на ЕК.

Към момента въз основа на формулираните политики и мерки в Интегрирания план и в изпълнение на чл. 4, ал. 2, т. 1 от Закона за енергетиката, Министерство на енергетиката разработва проект на „Стратегия за устойчиво енергийно развитие на Република България до 2030 г. с хоризонт до 2050 г.“

Проектът на Стратегия се разработва при отчитане последните промени в нормативната уредба на ЕС, насочена към постигане на амбициозни обществени цели за преход към нисковъглеродна икономика.

- **ПРИОРИТЕТ: Запазване и развитие на капацитета на ядрената енергетика. Продължаване на живота на 5-и и 6-и блок на АЕЦ „Козлодуй“. Развитие на нови икономически ефективни проекти, създаващи възможност за екологично нисковъглеродно производство на енергия, без предоставяне на държавни или корпоративни гаранции.**

От 2017 г. до момента беше реализиран сериозен напредък по отношение на изпълнението на горепосочения приоритет, като в съответствие със Закона за безопасно използване на ядрената енергия и в изпълнение на изискванията определени от Агенцията за ядрено регулиране беше проведено комплексно обследване и оценка на остатъчния ресурс на оборудването и съоръженията на блокове 5 и 6 на АЕЦ „Козлодуй“. Разработени бяха Програми за подготовка за продължаване срока на експлоатация на двата блока, които приключиха успешно и в рамките на планираните срокове.

В резултат на така реализирания цялостен процес по продължаване срока на експлоатация на блокове 5 и 6, на 03 ноември 2017 г. Агенцията за ядрено регулиране издаде лицензия за експлоатация на 5-ти блок считано до 2027 г., а в края на месец септември 2019 г. беше издадена лицензия за експлоатация за блок 6 считано до 2029 г. И двете лицензии са за период от 10 години от датата им на издаване, което е максималният срок за продължаване на лицензия съгласно националното законодателство. След изтичане на този срок лицензиите може да бъдат продължени още два пъти с по 10 години (като за 5 блок доказания възможен срок за експлоатация е до 2047 г., а за 6 блок – 2049 г.)

Направени са необходимите анализи на безопасността, разчети и количествени оценки на остатъчния ресурс на съоръженията, свързани с безопасната и надеждна работа на двата блока. Следва да се отбележи, че резултатите от извършените дейности по проекта ясно показват, че няма ограничения за безопасната експлоатация на блоковете за

периода на дългосрочната им експлоатация, съответно до 2047 година за 5 блок и 2049 година за 6 блок.

В изпълнение на заложените мерки в Управленската програма в областта на ядрената енергетика на 8 декември 2017 г. в АЕЦ „Козлодуй“ завърши Партньорска проверка на Московския център на WANO (World Association of Nuclear Operators – Световната асоциация на ядрените оператори). В периода 30.09 – 04.10.2019 г. е проведена корпоративна партньорска проверка от WANO на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и БЕХ ЕАД.

Следващата корпоративна партньорска проверка от WANO на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и БЕХ ЕАД е планирана за 2022 г.

В периода 11 – 15.11.2019 г. се проведе партньорска проверка от WANO на АЕЦ „Козлодуй“. Резултатите от проверката доказаха високото ниво на безопасна и надеждна експлоатация на АЕЦ „Козлодуй“.

Следващата партньорска проверка от WANO на АЕЦ „Козлодуй“ е планирана да се проведе в края на 2021 г.

За мисия OSART – очаква се включването на проверката в календара на МААЕ и нейното провеждане.

Изпълнена е и мярката в Управленската програма за повишаване на мощността на 5-т и 6-блок на 104%, както следва:

- 6 блок работи устойчиво на повишена мощност 104%Nном, считано от месец март 2018 г.

С писмо от 27.03.2018 г. Агенцията за ядрено регулиране (АЯР) приема представената от АЕЦ „Козлодуй“ оценка за изпълнението на критериите за успешност и дава възможност за преминаване на блок 6 към продължителна експлоатация на мощност 104%Nном.

- 5 блок работи устойчиво на повишена мощност 104%Nном, считано от месец ноември 2019 г.

С писмо от 14.11.2019 г. Агенцията за ядрено регулиране (АЯР) приема представената от АЕЦ „Козлодуй“ оценка за изпълнението на критериите за успешност и дава възможност за преминаване на блок 5 към продължителна експлоатация на мощност 104%Nном.

След успешно приключване на преговорите и съгласуване от Агенцията по доставките на Евратом (ESA) към ЕС, на 30 ноември 2019 г. беше подписан договор между АЕЦ „Козлодуй“ и руската компания АО „ТВЕЛ“, чрез който се създава възможност за стартиране на процеса по диверсификация на свежо ядрено гориво.

По отношение на мярката свързана с изграждане на Национално хранилище за погребване на ниско- и средноактивни отпадъци:

През август 2017 г. започна изграждането на Национално хранилище за радиоактивни отпадъци – „Радиана“. Съоръжението е предназначено за преработени и обезопасени радиоактивни отпадъци, генерирани единствено на територията на България. В него ще бъдат съхранявани ниско и средноактивни радиоактивни отпадъци от промишлеността, медицината и бита; отпадъци, генерирани при извеждането от експлоатация на I-IV блок на АЕЦ „Козлодуй. През 2018 г. приключиха дейностите по Техническият проект и междинния отчет за анализ на безопасността (МОАБ) с одобрението от АЯР, МРРБ и получаване на разрешения за строеж.

През 2019 г. се извършиха дейности по подготвителен изкоп до кота 47,00 и частично полагане на втори пласт от льосоцимент. В процес на изграждане са сграда за приемане и временно съхраняване на опаковки с РАО и други спомагателни съоръжения и сгради. Текат строителни дейности. Планира се етап 1 на хранилището да бъде завършен през 2021 г.

По отношение на мярката свързана с безопасно и ефективно извеждане от експлоатация на блокове 1-4 на АЕЦ „Козлодуй“:

Продължава изпълнението на проекти за изграждане на съоръжения и доставка на оборудване за демонтажни дейности, радиационна защита, дезактивиране, сигурност и др., в съответствие с подписаните договори по проекти, финансирани от МФ Козлодуй. Приключи демонтажът на машинна зала на 1-4 блок. Изпълняват се дейностите по радиационен мониторинг и за безопасност на околната среда, аварийно планиране, дозиметричен контрол, промишлена безопасност и здраве и безопасност при работа на персонала. Започнати са дейностите по демонтажа и дезактивация на апаратните отделения на реакторните установки на блокове 1, 2, 3 и 4 на АЕЦ „Козлодуй“.

По отношение на мярката, свързана с изпълнение на Решението на МС от 15.12.2016 г. за АЕЦ „Белене“ чрез изготвяне на технико-икономически и правен анализ, следва да се отбележи следното:

На 11.03.2019 г. „Национална електрическа компания“ ЕАД (НЕК) отправи покана за избор на стратегически инвеститор за изграждане на АЕЦ „Белене“, с което се стартира процедурата за избор на стратегически инвеститор/ри. Поканата бе публикувана в два централни ежедневника, на официалната страница на „Национална електрическа компания“ ЕАД и на Министерството на енергетиката. На 22.05.2019 г. поканата бе публикувана в Официален вестник на Европейския съюз.

Срокът за получаване на заявления за участие бе до 90-тия ден, считано от датата на публикуване на поканата в Официален вестник на Европейския съюз.

До определения в поканата срок за подаване на заявления - 19.08.2019 г. бяха подадени общо 13 броя заявления и писма, като интерес за участие в процедурата заявиха едни от световните лидери в областта на ядрената енергетика.

На 19.12.2019 г. беше обявена т.нар. кратка листа на компаниите които ще бъдат поканени да подадат обвързващи оферти. Съгласно правилата на процедурата на избор на стратегически инвеститор, информация за компаниите подали заявление за придобиване на миноритарно участие и/или закупуване на електрическа енергия от бъдещата централа ще бъдат предоставени на стратегическите инвеститори за провеждане на преговори.

Съгласно т. 4 от Решение на Народното събрание от 07.06.2018 г. за търсене на възможности за реализиране на проекта АЕЦ „Белене“ на пазарен принцип министърът на енергетиката, ще продължи да информира Народното събрание периодично за предприетите действия и конкретните резултати от водените преговори.

- **ПРИОРИТЕТ: Продължаване на политиката по укрепване на финансовата стабилност и жизнеспособност на стратегически за българската енергетика дружества.**

През 2019 г. стартира процедура по оценка на адекватността на електроенергийната система и разработване на механизъм за капацитет. Основната цел на мярката е да се гарантира сигурността на доставките на електроенергия през следващите години на преход към нов пазарен модел. Международен консултант, притежаващ необходимата експертиза и опит, подпомаган от експерти от МЕ, БЕХ и ЕСО изготви анализ на адекватността на системата, който дава информация за развитието на генериращите мощности при различни сценарии на производство до 2030 г. През месец декември 2019 г. анализът е изпратен в Европейската комисия до ГД „Енергетика“ и ГД „Конкуренция“. На 09.01.2020 г. беше проведена техническа среща в Европейската комисия, като към момента е в ход процесът по нотификация на механизма за капацитет.

Подобна мярка ще позволи на базовите електроцентрали да имат достъп до допълнителен финансов ресурс за предоставяне на услуги, който да стабилизира производството в комплекса Марица изток в съответствие с новоприетото европейско законодателство.

Извършва се текущ мониторинг на разходите, като дружествата от системата на Министерство на енергетиката предоставят след всяко отчетно тримесечие финансови отчети, включващи информация за изпълнението на бизнес-програмите. Получаваната

информация се анализира и при необходимост се дават указания за предприемане на конкретни мерки.

Информацията се публикува текущо на интернет страницата на Министерството на енергетиката. <https://www.me.government.bg/bg/themes-c370.html>.

В ход е реализацията на проекти от стратегическо значение в областта на електроенергийната инфраструктура. На 15-ти май 2019 г. бе дадено начало на изграждането на новия вътрешен електропровод 400 kV между Марица-Изток и Бургас. Това е един от петте проекта от общ европейски интерес, които „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД осъществява в рамките на регламента за развитие на трансевропейската енергийна инфраструктура. Другите четири проекта са: междусистемният електропровод от подстанция „Марица Изток“, България до подстанция „Неа Санта“, Гърция и вътрешните електропроводи 400 kV между подстанция „Марица изток“ и подстанция „Пловдив“, между подстанция „Марица изток“ и „ТЕЦ Марица изток 3“ и между подстанция „Варна“ и подстанция „Бургас“. Всички тези проекти са насочени към гарантиране сигурността на доставките, либерализацията на пазара на електрическа енергия и постигане на по-добри условия за бита и бизнеса в България.

През 2019 г. в „Мини Марица – Изток“ ЕАД бяха приети за експлоатация два нови многокофови роторни багера. Въвеждането в експлоатация едновременно на две машини от този тип се случва за първи път в дългогодишната история на дружеството. Инвестицията на стойност близо 26 млн. евро се финансира по линия на Международния фонд „Козлодуй“ и със собствени средства на дружеството.

• ПРИОРИТЕТ: Изпълнение на националните цели за енергийни спестявания за 2020 г.

По отношение на горепосочения приоритет и поставената цел, свързана с реализиране на енергийни спестявания в крайното потребление на енергия, Ви информирам следното:

Съгласно Годишния отчет за изпълнението на Националния план за действие по енергийна ефективност (НПДЕЕ), приет с Протокол от заседание на Министерски съвет № 43/23.10.2019 г. за периода 2014-2018 г., Република България е постигнала енергийни спестявания в размер на 6 167.1 GWh/г. (530 ktoe/г.). Тези енергийни спестявания се равняват на 74,1% от националната цел на страната до 2020 г., определена съгласно чл. 3 от Директива 2012/27/ЕС относно енергийната

ефективност. Съществен принос към изпълнението на Националната цел има и програмата за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради. Проектите за повишаване на енергийната ефективност, изпълнени от общинските и областните администрации през 2018 г. са 1 283, а спестяванията на енергия възлизат на 61GWh/г.

Изпълнението на дейностите и мерките за повишаване на енергийната ефективност от централната администрация са пряко свързани с изпълнението на Националния план за подобряване на енергийните характеристики на отопляваните и/или охлаждаемите сгради – държавна собственост, използвани от държавната администрация. През последната отчетна година – 2018 г., са изпълнени общо 209 проекта в сградния фонд, използван от органите на централната власт, а реализираните спестявания възлизат на 37 GWh/г.

Създаден е Национален експертен съвет за координиране изпълнението на Националния план за сгради с близко до нулево потребление на енергия.

В процес на разработване е Дългосрочна стратегия за подпомагане обновяването на националния сграден фонд от жилищни и нежилищни сгради до 2050 г. В документа се разглеждат и възможностите за обновяването на съществуващи сгради в такива с почти нулево енергопотребление по ефективен спрямо разходите начин.

По данни на МРРБ, постъпили във връзка с Годишния отчет за изпълнението на НПДЕЕ през 2018 г., принос за изпълнението на Националния план за сгради с близко до нулево потребление на енергия и за популяризиране на реализацията на мерки за използване на енергия от ВИ в жилищни сгради има Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради. При нейното изпълнение през 2018 г. са били въведени в експлоатация 18 сгради, в които са изпълнени мерки с използването на енергия от ВИ на обща стойност от над 28 млн. лева. Очакваните крайни енергийни спестявания от прилагането на мерки за оползотворяване на енергията от ВИ в жилищните сгради се оценяват на 9.7 GWh.

С уважение,

ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА
Министър на енергетиката



ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА

44-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ

16
12/12

Г-Н ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ

ЗАМЕСТИНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ

ВЪПРОС

от Георги Гьоков, народен представител от 27 МИР Стара Загора,

ПП „БСП за България“

Съгласно чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95 и 96 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасям въпрос

ОТНОСНО: конкретни действия на българското правителство, които да гарантират интересите на Република България и българските граждани по повод продажбата на земи на чужденци.

Уважаеми г-н Заместник министър-председател,

В съответствие с договора за присъединяване на България и Румъния към Европейския съюз от 2007 г. и с ангажиментите, като цяло, на България в процеса на европейската интеграция, бяха направени конституционни промени (чл. 22 от Конституцията) с цел хармонизиране на българското законодателство с правото на Европейския съюз. Съгласно тези промени чужденци и чуждестранни юридически лица могат да придобиват право на собственост върху земя. Специално за придобиването на земеделска земя и гори бе въведен 7 годишен ограничителен период, в който граждани и юридически лица от Европейския съюз не могат да придобиват такава земя. На България бе даден този преходен период, за да се подготви за „пълното отваряне“ на пазара на земеделски земи за чужденци. Този период изтичаше на 1 януари 2014 г. и въпреки, че присъединителният договор с България от 2007 г. не предвижда никаква възможност за удължаването му, бе направено съобразно такова с приетото от 42-то Народно събрание Решение за налагане на мораториум върху придобиването на право на собственост върху земя на територията на Република България от страна на чужденци и чуждестранни юридически лица до 1 януари 2020 г. (ДВ. бр. 93/25.10.2013 г.). Това решение бе

обявено за противоконституционно (Решение на КС № 1/2014 г. по к.д. 22/2013 г., ДВ. бр. 10/04.02.2014 г.) .

След няколко седмици този „мораториум“ изтича и притеснението на една немалка част от българския народ е, че под формата на гражданскоправни сделки ще бъдат разпродадени големи части от нашата плодородна, обработваема земеделска земя. Купувачите ще са предимно, но не само, от съседните държави, с доста по-голям покупателен капацитет от българските. Притесненията са, че постепенно българският етнос ще бъде изтласкван от тези земи и това ще ерозира единната българска държава.

Във връзка с това моля за Вашия отговор на изключително сериозния и в същото време сложен въпрос: Какви конкретни действия, вкл. законодателни инициативи, ще предприеме българското правителство, за да защити и гарантира интересите на Република България и българските граждани по повод продажбата на земя на чужденци?

Моля отговорът на въпроса да е в писмен вид.

Георги Гьоков
*Народен представител
от ПГ „БСП за България“*



НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	954-06-1056
Дата	17.01.2020 г.

14.12.2019
14.12.2019

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ

№ 01.01-114¹¹⁹

17.01.2020 г.

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
44-ТО НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

ДО
Г-Н ГЕОРГИ ГЪОКОВ
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ ОТ
ПГ „БСП за България“

На Ваш 954.06-1056/17.12.2019 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЪОКОВ,

В отговор на постъпилния от Вас въпрос относно конкретни действия на българското правителство, които да гарантират интересите на Република България и българските граждани по повод продажбата на земи на чужденци, Ви предоставям следната информация, предоставена от Министерството на земеделието, храните и горите:

На 22 октомври 2013 година, 42-то Народно събрание прие Решение за налагане на мораториум върху придобиването на правото на собственост върху земя на територията на Република България от страна на чужденци и чуждестранни юридически лица до 1 януари 2020 г. (обн., ДВ, бр. 93 от 25.10.2013 г.). Законодателният орган с цитираното решение е възложил на Министерския съвет да приеме всички необходими действия и актове по обявяване на мораториум върху придобиването на право на собственост върху земя на територията на Република България от страна на чужденци и чуждестранни юридически лица до 1 януари 2020 година.

Конституционният съд с Решение № 1 от 28 януари 2014 г. по конституционно дело № 22 от 2013 г. (обн., ДВ, бр. 10 от 4 Февруари 2014 г.) обявява за противоконституционно Решението на Народното събрание за налагане на мораториум.

В мотивите на Решението на Конституционния съд се посочва, че с приетото от Народното събрание Решение се нарушават чл. 5, ал. 4, чл. 8 и чл. 85, ал. 3 от Конституцията, както и конституционната разпоредба на чл. 22, ал. 1, препращаща към ДПРБРЕС и Договора за функциониране на Европейския съюз (ДФЕС).

Съгласно чл. 151, ал. 2, изр. 3 от Конституцията, уреждащ конститутивното действие на решението на Конституционния съд, установяващо противоконституционност на закон или на акта, обявен за противоконституционен, не се прилага от деня на влизане на решението на Конституционния съд в сила, т.е. незапед. От тази разпоредба следва, че обявеният за противоконституционен акт, след влизане в сила на решението на съда, повече не урежда като

задължително правило за поведение онези обществени отношения, за които е бил създаден. Всъщност значението на тази норма е, че от влизане в сила на решението на Конституционния съд всички държавни органи, вкл. съдилищата, са длъжни да не го прилагат.

В съответствие с промените в конституционния режим на земята, въведени с разпоредбата на чл. 22, ал. 1 от Конституцията на Република България, със Закон за изменение и допълнение на Конституцията на Република България (обн., ДВ, бр. 18 от 2005 г., в сила от 01.01.2007 г.), както и във връзка с условията на Договора за присъединяване на Република България към Европейския съюз, през 2007 година със Закон за изменение и допълнение на Закона за собствеността (обн., ДВ, бр. 24 от 20 март 2007 г.), са предприети законодателни промени в Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, Закона за горите (обн., ДВ, бр. 125 от 1997 г., отм., ДВ, бр. 19 от 2011 г.), Закона за защитените територии и Закона за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд. В мотивите към Закона за изменение и допълнение на Закона за собствеността се посочва, че законопроектът представлява част от комплекса законодателни мерки, насочени към премахване на съществуващите ограничения за придобиване право на собственост върху земя от чужденци, които са предприети в контекста на изпълнение на ангажиментите на Република България в процеса на европейската интеграция, за осигуряване на условия за свободно движение на хора и капитали по смисъла на договорите за създаване на Европейския съюз. В тази връзка, с горепосочения Закон за изменение и допълнение на Закона за собствеността от 2007 г., в Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) бяха създадени нови разпоредби, регламентиращи възможността за придобиване право на собственост върху земеделски земи от чужденци или чуждестранни юридически лица (при условията на ратифициран международен договор, а от чужденците – и при наследяване по закон), както и от граждани на държавите – членки на Европейския съюз и на държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство, включително и от юридически лица от тези държави, след изтичането на седемгодишния преходен период – 1 януари 2014 г., определен в Договора за присъединяване на Република България към Европейския съюз.

По аналогичен начин е уредено придобиването на право на собственост върху горски територии в чл. 23 и чл. 24 от Закона за горите (обн., ДВ, бр. 11 от 2011 г.).

Съгласно чл. 23, ал. 3 от Закона за горите, граждани на държавите – членки на Европейския съюз, и на държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство, могат да придобиват право на собственост върху горски територии по реда на този закон след изтичането на срока, определен в Договора за присъединяване на Република България към Европейския съюз, а в съответствие с ал. 5 на чл. 23, чужденци – граждани на трета държава, както и чуждестранни юридически лица, създадени в съответствие със законодателството на трета държава, могат да придобиват право на собственост върху горски територии при условията на международен договор, ратифициран по реда на чл. 22, ал. 2 от Конституцията на Република България, обнародван и влязъл в сила, както и чрез наследяване по закон.

Лицата по чл. 23, ал. 5 от Закона за горите, които придобиват право на собственост върху горски територии чрез наследяване по закон и за които не е предвидено друго в международен договор, ратифициран по реда на чл. 22, ал. 2 от Конституцията на Република България, са длъжни в тригодишен срок от откриване на наследството, да прехвърлят собствеността на лица, които имат право да придобиват такива имоти, а при неспазване на срока – държавата изкупува горските територии по цени, определени с наредба, съгласно чл. 24, ал. 1 от Закона за горите.

Впоследствие, във връзка с влезлия в сила от 1 януари 2014 г., нов Закон за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, свързаните с тях лица и техните действителни собственици (обн., ДВ, бр. 1 от 3 януари 2014 г.), с изменения и допълнения на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (обн., ДВ, бр. 38 от 7 май 2014 г.), внесени от група народни представители, бяха въведени нови изисквания и ограничения спрямо физическите и юридически лица, отнасящи се до условията за придобиване право на собственост върху земеделска земя в България.

С разпоредбите на чл. 3в, ал. 1 и 2 от ЗСПЗЗ, е въведен ограничителен режим за придобиване право на собственост върху земеделски земи за всички физически или юридически лица, включително и българските, които не са пребивавали или установени в България повече от 5 години. За юридическите лица с регистрация по българското законодателство по-малко от 5 години е предвидено, че те могат да придобиват право на собственост върху земеделски земи, когато съдружниците в дружеството, членовете на сдружението или учредителите на акционерното дружество, отговарят на изискванията да са пребивавали или да са установени в Република България повече от 5 години.

Следва да се има предвид, че е заведената процедура за нарушение № 2015/2018 по описа на Европейската комисия относно противоречие на разпоредбата на чл. 3в от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи с чл. 49 и чл. 63 и 65 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

От гореизложеното е видно, че към настоящия момент действа ограничителният режим за придобиване право на собственост върху земеделски земи от граждани на държавите - членки на ЕС, включително и от българските, и създадени от тях юридически лица, които не са пребивавали или са установени в България повече от пет години, както и забранителният режим по отношение на всички останали чужди физически и юридически лица, извън Европейския съюз, каквато е и конституционната забрана.

С уважение,

ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ

**ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**ДО
Г-Н ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ**

**ВЪПРОС
от Красимир Янков**

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	954-06-1069
Дата	18.12.2019 г.

народен представител от ПГ „БСП за България“

На основание чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 95, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасям въпрос

ОТНОСНО: Основни приоритети на правителството за „Административна тежест и електронно управление“ в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

С Решение №76 на Министерския съвет от 8.02.2018г. е приета Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021 г. , която е съставена в изпълнение на подписаното Коалиционно споразумение между ПП ГЕРБ и Обединени патриоти – НФСБ, АТАКА, ВМРО. Програмата за управление на правителството съдържа цели и мерки, чрез които ще се реализират основните приоритети на коалицията.

Основните приоритети за “Административна тежест и електронно управление“ са:

- Намаляване на административната тежест пред бизнеса и гражданите и създаване на по-добри условия за икономическа и инвестиционна дейност.
- Подобряване на публична среда чрез политика за прозрачност.
- Развитие на електронното управление.
- Предоставяне на съвременни, ефективни, качествени и сигурни обществени електронни съобщителни и пощенски услуги.

Въпросът ми към Вас е:

Какви действия са предприети по изпълнение на основните приоритети на Правителството за намаляване на административната тежест пред гражданите и бизнеса, както и за развитие на електронното управление като основа на модернизация на държавната администрация, и какви резултати може да отчетете?

Моля отговорът на въпроса да бъде в писмен вид

Красимир Янков
Народен представител
от ПГ „БСП за България“



НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № 954-06-1069

Дата 21.01.2020г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ

№ 01.01-115/19

.....21.01..... 2020 г.

13³⁸
иришЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕДО
Г-Н КРАСИМИР ЯНКОВ
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ ОТ
ПГ БСП ЗА БЪЛГАРИЯ

На Ваш: 954-06-1069/18.12.2019г.

ОТНОСНО: Основни приоритети на правителството за „Административна тежест и електронно управление“ в Програмата за управление на правителството на Република България за 2017-2021

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЯНКОВ,

Във връзка с Ваш парламентарен въпрос относно, бих искал да Ви информирам за следното:

Поставеният въпрос е свързан с Раздел 20 „Административна тежест и електронно управление“ и включените в него Приоритет 62: Намалване на административната тежест пред гражданите и бизнеса и създаване на по-добри условия за икономическа и инвестиционна дейност и Приоритет 64: Развитие на електронното управление като основа за модернизация на държавната администрация и оптимизиране на процесите по административно обслужване на гражданите и бизнеса.

- Цел 227: Подобряване на законодателната уредба за ограничаване на административната тежест пред бизнеса.
- Мярка 868: Изменения в Административно-процесуалния кодекс, в Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и в други закони, насочени към институционализиране на устойчив механизъм за недопускане нарастването на регулаторната и на административната тежест и към регламентиране на Принципа на „мълчаливото съгласие“.

Планираният в мярката Закон за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс е разработен. Законопроектът цели подобряване на законодателната уредба за ограничаване на административната тежест и подобряване на административното обслужване за гражданите и бизнеса. За осигуряване на съответствие с

- Издаване на документи от значение за признаване, упражняване или погасяване на права или задължения по Закона за местните данъци и такси;
- Издаване на удостоверение за декларирани данни.

■ Административни услуги „Нотариална дейност“ – 3 броя

През 2018 г. беше извършено стандартизиране на всички услуги на областните управители, като едновременно с това броят на предлаганите от областните управители услуги се намали от 29 на 21. При стандартизацията бяха уеднаквени изискуемите документи за заявяването на услугите, изготвиха се унифицирани образци на заявления.

С оглед развитие на нормативната уредба на комплексното административно обслужване е подготвено нови изменение в Наредбата за административното обслужване. С проекта се цели създаването на нормативните предпоставки за цялостна реформа на стандартите за качество на административното обслужване и подобряване на системата за обратна връзка от потребителите на административни услуги. С измененията в чл. 20 от НАО се предвижда въвеждането на нови стандарти за качество на административното обслужване. Измененията са насочени и към същината и предназначението на документа „Харта на клиента“. С предлаганите изменения хартите стават по-кратки, с по-добър дизайн и фокусирани изцяло върху общите и собствените стандарти за обслужване, като се регламентира и изискване в хартата да се посочва и начинът, по който потребителите могат да постъпят, ако не са удовлетворени от обслужването и/или организацията на работа, включително възможностите за конкретна реакция и възможностите да подадат сигнал, предложение или жалба във връзка с административното обслужване. Предвидени са и общо 11 метода за обратна връзка, за част от които е заложено изискване за задължително използване – анкетни проучвания, консултации със служителите, наблюдение по метода „таен клиент“, анализ на сигнали, предложения, жалби и похвали и медийни публикации.

Пряко отношение към нормативната уредба има и Законът за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс (Обн. ДВ бр. 42 от 2018 г. в сила от 01.01.2019 г.). С измененията се разширява прилагането на комплексно административно обслужване не само в случаите, когато става дума за предоставянето на административни услуги. (чл.13а).

С измененията в чл. 21 значително се разширява обхватът на понятието „индивидуален административен акт“, като вече за такива ще се считат и волеизявленията на лицата, осъществяващи публични функции, и организациите, предоставящи обществени услуги. С изменението на чл.36 се засилва служебното начало при събиране на доказателствата, което е един от принципите на комплексното административно обслужване.

- Цел 228: Подобряване на административното обслужване за бизнеса и гражданите.
- Мярка 870: Законово регламентиране на предоставянето на обслужване на Принципа „Епизоди от живота“ и „Епизоди от бизнеса“ като следващ етап от развитието на административното обслужване – от комплексно обслужване в рамките на една административна процедура към обслужване по верига от свързани процедури.

Предвидената законова регламентация е включена в проекта на Закон за изменени и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс, който предстои да бъде публикуван за обществено обсъждане през 2020.

- Мярка 872: Оформяне съвместно с гражданското общество и бизнеса на най-подходящия модел за центрове за административни услуги с акцент върху потребностите на бизнеса и предприемане на първи стъпки за реализирането му чрез изграждане на пилотни центрове.

В изпълнение на проект, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“, Институтът по публична администрация изготви анализ на възможностите за създаване на Общ център за услуги в един областен център и ще разработи цялостна концепция за реализацията му. Практическото изпълнение на мярката ще продължи през 2020 г. след

принципните положения, залегнали в законопроекта, се предвиждат изменения и в широк кръг други закони с преходни и заключителни разпоредби – общо 142 закона.

С предложената нова Глава седма „а“ се регламентира редът, по които административните органи, организациите, предоставящи обществени услуги, лицата, осъществяващи публични функции и органите на съдебната власт предоставят на гражданите и организациите административни услуги и извършват административно обслужване. Промените са от ключово значение за реализацията на административната реформа, като целят да създадат необходимите условия гражданите и организациите да престанат да бъдат „куриери“ между администрациите и други органи и организации, да се премине към безхартнено общуване, да се осигури служебен обмен на информация, включително чрез извършването на вътрешни административни услуги, както и да се регламентират основните принципи и положения за осъществяването на регистровата реформа.

- **Мярка 869: Развитие на нормативната уредба, свързана с комплексното административно обслужване.**

През 2018 г. беше одобрено изменение на Наредбата за административното обслужване, с което се въвежда нормативно стандартизиране на 17 общински услуги:

- **Административни услуги по гражданска регистрация и актосъставяне – 2 броя:**
 - Издаване на многоезично извлечение от акт за гражданско състояние
 - Заверка на документи по гражданско състояние за чужбина.
- **Административно-технически услуги по устройство на територията - 7 броя:**
 - Вписване в регистъра на технически паспорт на строеж;
 - Издаване на скици за недвижими имоти;
 - Разглеждане и одобряване на инвестиционни проекти, по които се издава разрешение за строеж;
 - Удостоверения за идентичност на урегулиран поземлен имот;
 - Издаване скица-виза за проучване и проектиране;
 - Издаване на удостоверение за търпимост на строеж;
 - Издаване на разрешение за строеж.
- **Административни услуги "Кадастър" – 4 броя:**
 - Справки (устни и писмени) от кадастралната карта и кадастралните регистри;
 - Издаване на удостоверения за факти и обстоятелства по териториалното и селищното устройство;
 - Отразяване на промени в разписания списък към кадастрален план;
 - Презаверяване на скица, от издаването на която са изтекли 6 месеца.
- **Административни услуги "Зелена система" – 1 брой:** Издаване на превозен билет за транспортиране на добита дървесина извън горските територии.
- **Административни услуги „Транспорт” - 1 брой:** Издаване на карта за безплатно паркиране на МПС, обслужващи хора с увреждания и използване на улеснения при паркиране.
- **Административни услуги „Местни данъци и такси” – 2 броя:**

приемане на изготвения проект на Закон за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс.

- Цел 229: Намаляване броя на регулаторните режими.
- Мярка 873: Извършване на цялостен преглед на действащите режими с цел премахване на необоснованите режими и на тези с отпаднала необходимост.

Съгласно Решение по т. 30 от Протокол № 28 от заседанието на Министерския съвет на 28 юни 2017 г. за намаляване на административната и регулаторната тежест върху гражданите и бизнеса са идентифицирани възможности за намаляване на административната и регулаторната тежест по отношение на 605 административни услуги и регулаторни режими (около ¼ от всички 2415 услуги и режими). В резултат от идентифицираните предложения за намаляване на административната и регулаторната тежест, административните органи предвиждат изменение и допълнение на 172 нормативни актове. Идентифицираните мерки за намаляване на административната и регулаторната тежест по отделните направления за оптимизиране на административните услуги и регулаторните режими, по които са предприети действия през 2017 и 2018 г., са както следва:

- намаляване на изискваните документи от заявителите – 284 услуги;
- въвеждане на служебно събиране на информация – 238 услуги;
- разширяване на каналите за достъп и предоставяне на възможност за комбинация на тези канали при заявяване и получаване на услугата – 127 услуги;
- опростяване на вътрешния процес и взаимодействието с други администрации – 101 услуги;
- премахване и/или намаляване на таксата/цената на услугата – 87 услуги;
- премахване на услугата – 76 услуги;
- намаляване на срока за извършване на услугата – 52 услуги;
- увеличаване срока на валидност на издадените документи – 8 услуги;
- организиране на процеса по предоставяне на услугата на по-ниско ниво – 7 услуги;
- намаляване на задълженията за информиране – 4 услуги;
- трансформиране на режими, които предвиждат преценка по целесъобразност в режими, които предвиждат само проверка за законосъобразност – 3 услуги;
- предоставяне на услугата за извършване от браншова или работодателска организация – 1 услуга;
- намаляване на случаите, в които се изисква промяна на вписани обстоятелства – 1 услуга;
- други възможности за подобрене – 32 услуги.

С Решение №704 на Министерски съвет от 2018 г. за трансформиране на модела на административно обслужване в България Министерският съвет одобри най-мощабния досега пакет от общо 1443 мерки за намаляване на административната и регулаторна тежест, групирани в 5 направления:

- услуги за бизнеса от гледна точка на намаляването на регулаторната тежест;
- услуги за гражданите – качество на обслужването, администриране на 1 геше, намаляване на удостоверенията, които изисква администрацията и прилагане на служебното начало, въвеждане на комплексно административно обслужване;
- мерки за заличаване на административни услуги, включително такива, които са незаконосъобразни (без правно основание);
- мерки за вписване на услуги – тук се включват предимно услугите на болници, училища, електроразпределителни дружества, ВиК, топлофикационни дружества и други организации, предоставящи обществени услуги;

- трансформиране на услуги във вътрешно-административни – изключване на гражданина от ролята на посредник и куриер между администрациите и установяване на пряка комуникация между тях.

Като Приложение 1 на решението са предвидени мерки за опростяване и привеждане на услугите за бизнеса в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД). Предложени са 176 мерки, насочени към следните общи несъответствия със ЗОАРАКСД, включително:

- определяне на видовете режими в съответствие с изискванията на ЗОАРАКСД;
- премахване на услуги за бизнеса, които са установени с акт, различен от закон;
- установяване на всички изисквания, необходими за започването и за осъществяването на дадена стопанска дейност, както и за извършването на отделна сделка или действие със закон;
- осигуряване на постоянен и безусловен достъп до всички административни актове и формуляри;
- предоставяне на пълна информация за сроковете, приложими в съответното производство, за дължимите такси и методиката за тяхното определяне;
- организиране на дейността по обслужване на заинтересованите лица на едно място в едно служебно помещение;
- осигуряване на подходящо работно време за ползването на услугите от заинтересованите лица;
- осигуряване на възможност за предоставяне на услугите по електронен път съгласно Закона за електронното управление;
- отпадане на изискването за предоставяне на информация или документи, които са налични при административния орган или при друг орган;
- допускане в административните производства наличието или липсата на някои факти и обстоятелства да могат да се удостоверяват с писмени декларации, които административният орган е длъжен да приеме;
- изключване на възможността административният орган да изисква повече от веднъж отстраняване на нередовности или предоставяне на допълнителна информация към заявлението;
- спазване на изискванията при определяне на срока за отстраняване на нередовности или за предоставяне на допълнителна информация;
- определяне на таксите, събирани от административните органи в съответствие с Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите;
- подаване на заявленията чрез териториалните звена на централната администрация;

Към 1.1.2018 г. регулаторните режими са 1085, а към 1.1.2020 г. са намалели с 27 бр.

- Действия за изпълнение на Приоритет 64: Развитие на електронното управление като основа за модернизация на държавната администрация и оптимизиране на процесите по административно обслужване на гражданите и бизнеса.
- Цел 233: Предоставяне на ефективни електронни административни услуги за гражданите и бизнеса и прилагане на комплексно административно обслужване.
- Мярка 887: Премахване на „удостоверителните услуги“ и трансформирането им във вътрешни административни електронни услуги.

С Решение № 338 от 23 юни 2017 г. и Решение № 496 от 2017 г. на Министерския съвет са определени 11 удостоверителни документа и първичните регистри, от които могат да бъдат извлечени данни в обхвата на документите и с решение на Министерския съвет се приеха мерки за премахване на изискването за представяне на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител. Задължихме всички административни

органи да предприемат необходимите действия за премахване на изискването за представянето на хартиен носител от гражданите и бизнеса на 11 удостоверителни документа, сред които:

- ✓ свидетелства за съдимост;
- ✓ удостоверение за вписани в регистър БУЛСТАТ обстоятелства;
- ✓ удостоверение за вписванията, отбелязванията и заличаванията по лична партида в Имотния регистър;
- ✓ удостоверение за актуално състояние;
- ✓ удостоверение за наличие или липса на задължения за публични държавни вземания, събирани от митническите органи;
- ✓ удостоверения за семейно положение и за съпруг/съпруга и деца, издавано от общинска администрация;
- ✓ удостоверение за сключен граждански брак, издавано от общинска администрация – за лица, родени след 1 януари 1984 г.;
- ✓ удостоверение за наличието или липсата на задължения, издавано от Националната агенция за приходите;
- ✓ удостоверения образец УП-7 и УП-8, издавани от Националния осиговителен институт.

С уважение,

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ**