

ДОКЛАД 1 към Приложение № 2
към чл. 5, ал. 3 на проекта на ЗДБРБ за 2007 г.

**ДОКЛАД ОТ МИНИСТЪРА НА ОКОЛНАТА СРЕДА И
ВОДИТЕ ОТНОСНО ПРОЕКТОБЮДЖЕТА НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ В
ПРОГРАМЕН ФОРМАТ ЗА 2007 Г**



ДОКЛАД

от Джевдет Чакъров

министър на околната среда и водите

**относно проектобюджета на Министерството
на околната среда и водите в програмен
формат за 2007 г.**



ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

АБРЕВИАТУРА	
Б	
БАН	БЪЛГАРСКА АКАДЕМИЯ НА НАУКИТЕ
БВП	БРУТЕН ВЪТРЕШЕН ПРОДУКТ
БД	БАСЕЙНОВА ДИРЕКЦИЯ
БС	БАСЕЙНОВ СЪВЕТ
В	
ВНОС	ВЕЩЕСТВА, НАРУШАВАЩИ ОЗОНОВИЯ СЛОЙ
ВРБК	ВТОРОСТЕПЕНЕН РАЗПОРЕДИТЕЛ С БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ
Г	
ГП	ГРУПОВ ПОКАЗАТЕЛ
ГПСОВ	ГРАДСКА ПРЕЧИСТВАТЕЛНА СТАНЦИЯ ЗА ОТПАДЪЧНИ ВОДИ
Д	
ДВ	ДЪРЖАВЕН ВЕСТНИК
ДАМТН	ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА МЕТРОЛОГИЧЕН И ТЕХНИЧЕСКИ НАДЗОР
ДАГЗ	ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ГРАЖДАНСКА ЗАЩИТА
З	
ЗВ	ЗАКОН ЗА ВОДИТЕ
ЗДБ	ЗАКОН ЗА ДЪРЖАВНИЯ БЮДЖЕТ
ЗЗВВХВП	ЗАКОН ЗА ЗАЩИТА ОТ ВРЕДНОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ХИМИЧНИ ВЕЩЕСТВА И ПРЕПАРАТИ
ЗИД	ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ
ЗК	ЗАКОН ЗА КОНЦЕСИИТЕ
ЗООС	ЗАКОН ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА
ЗОП	ЗАКОН ЗА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ
ЗПБ	ЗАКОН ЗА ПОДЗЕМНИТЕ БОГАТСТВА
ЗУО	ЗАКОН ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ
ЗЧАВ	ЗАКОН ЗА ЧИСТОТАТА НА АТМОСФЕРНИЯ ВЪЗДУХ
И	
ИАОС	ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ПО ОКОЛНА СРЕДА
ИП	ИНДИВИДУАЛЕН ПОКАЗАТЕЛ
К	
КАВ	КАЧЕСТВО НА АТМОСФЕРНИЯ ВЪЗДУХ
КТГ	КАЧЕСТВО НА ТЕЧНИТЕ ГОРИВА
М	
МБВР	МЕЖДУНАРОДНА БАНКА ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ
МЗ	МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО
МЗГ	МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ГОРИТЕ
МОСВ	МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
МПС	МОТОРНИ ПРЕВОЗНИ СРЕДСТВА
МРРБ	МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО
МС	МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
Н	
НСМОС	НАЦИОНАЛНА СИСТЕМА ЗА МОНИТОРИНГ НА ОКОЛНАТА СРЕДА
НБЗ	НАЦИОНАЛЕН БАЛАНС НА ЗАПАСИТЕ



МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
БЮДЖЕТ 2007

НИМХ	НАЦИОНАЛЕН ИНСТИТУТ ПО МЕТЕОРОЛОГИЯ И ХИДРОЛОГИЯ
НП	НАЦИОНАЛЕН ПАРК
НПДИК	НАЦИОНАЛЕН ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ ПО ИЗМЕНЕНИЕ НА КЛИМАТА
НСЕМ	НАЦИОНАЛНА СХЕМА ЗА ЕКОМАРКИРОВКА
НСИ	НАЦИОНАЛЕН СТАТИСТИЧЕСКИ ИНСТИТУТ
НЦООЗ	НАЦИОНАЛЕН ЦЕНТЪР ПО ОПАЗВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕННОТО ЗДРАВЕ
НСМВ	НАЦИОНАЛНА СИСТЕМА ЗА МОНИТОРИНГ НА ВОДИТЕ
О	
ОВОС	ОЦЕНКА ЗА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО ВЪРХУ ОКОЛНАТА СРЕДА
ОЦ	ОПЕРАТИВНА ЦЕЛ
ОХВП	ОПАСНИ ХИМИЧНИ ВЕЩЕСТВА И ПРЕПАРАТИ
П	
ПАВ	ПОЛИЦИКЛИЧНИ АРОМАТНИ ВЪГЛЕВОДОРОДИ
ПРБК	ПЪРВОСТЕПЕНЕН РАЗПОРЕДИТЕЛ С БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ
ПУДООС	ПРЕДПРИЯТИЕ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА
ПУРБ	ПЛАНОВЕ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА РЕЧНИТЕ БАСЕЙНИ
Р	
РБ	РЕПУБЛИКАНСКИ БЮДЖЕТ
РИОСВ	РАЙОННА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА
РИОКОЗ	РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ЗА ОПАЗВАНЕ И КОНТРОЛ НА ОБЩЕСТВЕННОТО ЗДРАВЕ
РКОНИК	РАМКОВА КОНВЕНЦИЯ НА ОН ПО ИЗМЕНЕНИЕ НА КЛИМАТА
РОУ	РАЙОН ЗА ОЦЕНКА И УПРАВЛЕНИЕ
С	
СБ	СВЕТОВНА БАНКА
СЕИМС	СТРАТЕГИЯ, ЕВРОПЕЙСКА ИНТЕГРАЦИЯ И МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО
СПОС	СТРАТЕГИЯ И ПРОГРАМИ ПО ОКОЛНА СРЕДА
СЦ	СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ
Т	
ТГС	ТРАНСГРАНИЧНО СЪТРУДНИЧЕСТВО
ТЗ	ТЪРГОВСКИ ЗАКОН
Ф	
ФЕСОС	ФОНДОВЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ ЗА ОКОЛНА СРЕДА
ФПЧ	
Ц	
ЦУ	ЦЕНТРАЛНО УПРАВЛЕНИЕ



СЪДЪРЖАНИЕ

1	Увод	7
1.1	Основни параметри на бюджета	8
1.2	Области на политиката провеждана от Министерство на околната среда и водите	13
2	Преглед	20
2.1	Взаимоотношения с други институции, допринасящи за опазване на околната среда	20
2.2	Участие на МОСВ в международни организации и многостранни и двустранни споразумения и спогодби	28
3	Отговорности и нормативна уредба	32
3.1	Област на политиката – управление на водите	35
3.1.1	Общо описание	35
3.1.2	Отговорности	37
3.1.3	Нормативна уредба	41
3.2	Област на политиката – управление на отпадъците	43
3.2.1	Общо описание	43
3.2.2	Отговорности	43
3.2.3	Нормативна уредба	45
3.3	Област на политиката – опазване чистотата на атмосферния въздух	46
3.3.1	Общо описание	46
3.3.2	Отговорности	46
3.3.3	Нормативна уредба	47
3.4	Област на политиката – опазване на биологичното разнообразие	48
3.4.1	Общо описание	48
3.4.2	Отговорности	49
3.4.3	Нормативна уредба	49
3.5	Област на политиката – управление на опасните химични вещества и препарати	51
3.5.1	Общо описание	51
3.5.2	Отговорности	51
3.5.3	Нормативна уредба	52
3.6	Област на политиката – Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост	53
3.6.1	Общо описание	53
3.6.2	Отговорности	53
3.6.3	Нормативна уредба	54
3.7	Област на политиката информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и повишаване на общественото съзнание и култура в сферата на околната среда и устойчивото развитие	56
3.7.1.	Общо описание	56
3.7.2	Отговорности	56
3.7.3	Нормативна уредба	57
3.8	Област на политиката – комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването	58
3.8.1	Общо описание	58
3.8.2	Отговорности	60
3.8.3	Нормативна уредба	63
3.9	Област на политиката – управление на дейностите по изменение на климата	67



3.9.1	Общо описание	67
3.9.2	Отговорности	67
3.9.3	Нормативна уредба	68
3.10	Област на политиката – геология, подземни богатства и опазване на земните недра и почвите	68
3.10.1	Общо описание	68
3.10.2	Отговорности	68
3.10.3	Нормативна уредба	70
3.11	Администрация	71
3.11.1	Общо описание и отговорности	71
4	Планирани разходи	73
4.1	Политика в областта на управлението на водите	73
4.1.1	ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА	81
4.1.2	ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ	84
4.1.2.1	Програма №1 “Оценка и управление на водните ресурси за справедливото им разпределение за населението и икономиката на страната и за предотвратяване или намаляване на вредното въздействие на водите”	84
4.1.2.2	Програма № 2 “Опазване и подобряване на състоянието на водните ресурси”	116
4.2	Политика в областта на управлението на отпадъците	141
4.2.1	ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА	144
4.2.2	ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ	146
4.2.2.1	Програма № 3 “Интегрирана система за управление на отпадъците”	146
4.3	Политика в областта на опазване чистотата на атмосферния въздух	161
4.3.1	ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА	166
4.3.2	ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ	168
4.3.2.1	Програма №4 “Подобряване качеството на атмосферния въздух в районите “горещи точки””	169
4.3.2.2	Програма № 5 “Подобряване качеството на течните горива и намаляване на вредните емисии в атмосферния въздух”	174
4.4	Политиката в областта на опазване на биологичното разнообразие	181
4.4.1	ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА	183
4.4.2	ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ	186
4.4.2.1	Програма № 6 “Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси”	186
4.5	Политика в областта на управлението на опасни химични вещества и препарати	193
4.5.1	ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА	193
4.5.2	ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ	196
4.5.2.1	Програма № 7 “Контрол и управление на химичните вещества, предотвратяване на големи аварии и координация на РИОСВ по прилагане и налагане на екологичното законодателство”	196
4.6	Политика в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост	206
4.6.1	ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА	208
4.6.2	ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ	210
4.6.2.1	Програма № 8 “Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост”	210



4.7	Политика в областта на информиране, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и повишаване на общественото съзнание и култура в сферата на околната среда и устойчивото развитие	237
4.7.1	ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА	239
4.7.2	ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ	241
4.7.2.1	Програма 9 "Повишаване на обществената култура и съзнание по въпросите на околната среда и устойчивото развитие"	241
4.8	Политиката за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването	248
4.8.1	ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА	252
4.8.3	ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ	256
4.8.1.1	Програма №10 "ОВОС и екологична оценка"	256
4.8.1.2	Програма №11 "Отстраняване на минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация"	268
4.8.1.3	Програма №12 "Комплексни разрешителни и защита от шум в околната среда"	272
4.8.1.4	Програма №13 "Национални схеми за подобряване на резултатите в опазване на околната среда"	282
4.9	Политика в областта на управлението на дейностите по изменение на климата	291
4.9.1	ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА	293
4.9.2	ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ	295
4.9.2.1	Програма №14 "Управление на дейностите по изменение на климата"	295
4.10	Политиката в областта на геологията, подземните богатства, опазване на земните недра и почвите	302
4.10.1	ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА	303
4.10.2	Проектнобюджет по програми	306
4.10.2.1	Програма №15 "Управление на търсенето, проучването и добива на подземни богатства, опазване на земните недра и почвите"	306
4.10.2.1	Програма №16 "Осигуряване на информация за геологията и суровинния потенциал на страната"	316
4.11	Програма № 17 "Администрация"	327
4.11.1	ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА	327
Приложение 1		331
	Справка за разходите по предприсъединителните фондове	Error! Bookmark not defined.
Приложение 2		Error!
	Bookmark not defined.	
	Проекти в областта на управление на дейностите по изменение на климата	331



1 Увод

Проектобюджетът в програмен формат за 2007 г. на Министерството на околната среда и водите (МОСВ) е разработен съгласно изискванията на Министерството на финансите (МФ) за разработване на програмен и ориентиран към резултатите бюджет.

При съставянето на програмния си и ориентиран към резултатите бюджет МОСВ прилага консолидиран подход на представяне на разходите, който се използва в по-голяма част от страните в Европейския съюз. По този начин всички средства, изразходвани, трансферирани или координирани от държавния бюджет за околна среда се разглеждат като разходи на министерството, независимо от източника на финансиране.

Докладът на програмния бюджет съдържа информация за поставените стратегически и оперативни цели, предоставяните услуги, изпълняваните програми въз основа на извършваните дейности, показатели за предоставяните услуги по програми и целева стойност на показателите.

Разходите по програмите са декомпозирани на ведомствени и администрирани разходни параграфи. Ведомствените разходни параграфи са специфичните за програмата извършвани разходи за предоставянето на услугата от министерството на външен за него бенефициент. Администрираните разходни параграфи са всички разходи за проекти и дейности по програмата, извършвани извън министерството или разходите за резултати постигнати извън министерството - например от изпълнители по договори, общини, получатели на субсидии, трансфери и др. Ведомствените разходи по всяка програма са класифицирани в следните икономически категории: персонал, издръжка, капиталови разходи.

Разходите по програми са планирани по структурни единици, като по всяка програма са остойностени предоставяните услуги.

През 2007 г. Министерството на околната среда и водите ще съсредоточи дейността си върху изпълнението на 17 програми, които са инструмент за постигане на формулираните оперативни цели.



1.1 Основни параметри на бюджета

Разходи

През 2007 година за програми в областта на околната среда, Министерство на околната среда и водите ще разходва, трансферира и координира средства в размер на **776.3 млн.лева**. В процентно изражение от БВП заявените средства в областта на околната среда са 1.5.

Разходи по програми в областта на околната среда и водите (в млн. лв.)	2006 Закон	2007 прогноза
Общо разходи по програмите	356.4	776.3
От които субсидия от РБ + собствени приходи на МОСВ	45.5	50.9
% от общите разходи на консолидирания бюджет	2.0	3.7
% от БВП	0.8	1.5

Следващата таблица представя консолидираните разходи по програми на средствата, които се управляват от МОСВ, както и разходите по бюджета на министерството, които са част от консолидираните разходи и са необходими за функционирането на системата в изпълнение на всички задължения произтичащи от специализираните закони в областта на околната среда.

ПРОГРАМИ на Министерството на околната среда и водите за 2007 г.	Общо разходи, заявени от Министерство на околната среда и водите (Консолидирани) (хил.лв.)	Разходи по бюджета на министерството (хил.лв.)
1	2	3
Програма 1: Оценка и управление на водните ресурси за справедливото им разпределение за населението и икономиката на страната и за предотвратяване или намаляване на вредното въздействие на водите	9 647	6 457
Програма 2:Опазване и подобряване състоянието на водните ресурси	500 105	11 226
Програма 3:Интегрирана система за управлението на отпадъците	162 728	2 780
Програма 4:Подобряване качеството на атмосферния въздух в районите "горещи точки"	26 039	546
Програма 5:Подобряване качеството на течните горива и намаляване на вредните емисии в атмосферния въздух	634	634
Програма 6: Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси	19 860	5 049
Програма 7:Контрол и управление на химическите вещества, предотвратяване на големи аварии и координация на РИОСВ по прилагане и налагане на екологичното законодателство	886	886



1	2	3
Програма 8: Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост	11 894	7 894
Програма 9: Повишаване на обществената култура и съзнание по въпросите на околната среда и устойчивото развитие	6 013	2 063
Програма 10: ОВОС и екологична оценка	569	569
Програма 11: Отстраняване на минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация	22 340	90
Програма 12: Комплексни разрешителни	702	702
Програма 13: Национални схеми за подобряване на резултатите в опазване на околната среда	51	51
Програма 14: Управление на дейностите по изменение на климата	681	681
Програма 15: Управление на търсенето, проучването и добива на подземни богатства, опазване на земните недра и почвите	1 196	1 196
Програма 16: Осигуряване на информация за геологията и суровинния потенциал на страната	2 874	2 874
Програма 17: Администрация	10 049	7 239
ОБЩО РАЗХОДИ	776 268	50 937

Общо заявените разходи на консолидирана основа за 2007 г. са в размер на **776 268 хил.лв.** от тях разходите на министерството необходими за изпълнението на програмите са в размер на **50 937 хил.лв.**

Следващата таблица представя разпределението на общите разходи, заявени от министерството за сектор "Околна среда" в частта на средствата управлявани от Министерство на околната среда и водите в двете основни групи - ведомствени и администрирани.

ПРОГРАМИ на Министерство на околната среда и водите за 2007 г. (в хил.лв.)	Общо разходи за околна среда, заявени от Министерство на околната среда и водите	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			ОБЩО	В т.ч. По Бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
1	2	3	4	5	6
Програма 1: Оценка и управление на водните ресурси за справедливото им разпределение за населението и икономиката на страната и за предотвратяване или намаляване на вредното въздействие на водите	9 647	6 457	3 190		3 190
Програма 2: Опазване и подобряване състоянието на водните ресурси	500 105	11 226	488 879	8 130	480 749



Програма 3:Интегрирана система за управлението на отпадъците	162 728	2 780	159 948		159 948
Програма 4:Подобряване качеството на атмосферния въздух в районите "горещи точки"	26 039	546	25 493		25 493
Програма 5:Подобряване качеството на течните горива и намаляване на вредните емисии в атмосферния въздух	634	634			
Програма 6: Съхраняване, опазване и възстановяване на местообитания, видове и генетичните им ресурси	19 860	5 049	14 811		14 811
Програма 7:Контрол и управление на химическите вещества, предотвратяване на големи аварии и координация на РИОСВ по прилагане и налагане на екологичното законодателство	886	886			
Програма 8: Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост	11 894	7 894	4000		4 000
Програма 9: Информирание, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и повишаване на общественото съзнание и култура в сферата на околната среда и устойчивото развитие	6 013	2 063	3 950		3 950
Програма 10: ОВОС и екологична оценка	569	569			
Програма 11: Отстраняване на минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация	22 340	90	22 250		22 250
Програма 12: Комплексни разрешителни	702	702			
Програма 13: Национални схеми за подобряване на резултатите в опазване на околната среда	51	51			
Програма 14:Управление на дейностите по изменение на климата	681	681			
Програма 15: Управление на търсенето, проучването и добива на подземни богатства, опазване на земните недра и почвите	1 196	1 196			
Програма 16: Осигуряване на информация за геологията и суровинния потенциал на страната	2 874	2 874			
Програма 17: Администрация	10 049	7 239	2810		2 810
ОБЩО	776 268	50 937	725 331	8130	717 201



Приходи

Планираните приходи по програмите, които се събират в Министерство на околната среда и водите за 2006 са в размер на **6 100 хил. лв.**, които се формират както следва:

ПРИХОДИ на Министерство на околната среда и водите за 2006 г.	
	(хил.лв.)
<i>в хиляди лева</i>	
Общо приходи	6 100
Данъчни приходи	-
Неданъчни приходи	6 100
Приходи и доходи от собственост	1 032
Държавни такси	2 800
Глоби, санкции и наказателни лихви	1 462
Други	806

Консолидираните приходи се предвижда да бъдат в размер на **63 500 хил.лв.**, от които 57 400 хил. лв. се формират от ПУДООС събирани по силата на специализирани закони в областта на околната среда.

Приходите събирани от Министерство на околната среда и водите се генерират от такси за издадени разрешителни; съгласуване на проекти, обекти и дейности; такси за разрешаване на вносно-износни сделки за растения и диви животни; издаване на решения по ОВОС; издаване на становища и комплексни разрешителни; такси за ползване на геоложка информация, по силата на ПМС № 253 от 20.09.2004 г. Такси, които се събират при подаване на заявления за издаване на разрешения за търсене и/или проучване и за предоставяне на концесии за добив на подземни богатства; годишни такси за площ, които се събират от титулярите на разрешения за търсене и/или проучване на подземни богатства въз основа на : Тарифа за таксите, които се събират при подаване на заявления за издаване на разрешения за търсене и/или проучване и за предоставяне на концесии за добив на подземни богатства (Приложение № 1 към чл. 1 на Постановление № 125 на Министерския съвет от 16.06.1999 г., обн.,ДВ, бр. 57/25.06.99 г., в сила от 5.07.1999 г.) и Тарифа за годишните такси за площ, които се събират от титулярите на разрешения за търсене и/или проучване на подземни богатства (Приложение № 2 към чл. 2 на Постановление № 125 на Министерския съвет от 16.06.1999 г., обн., ДВ, бр. 57/25.06.1999 г., в сила от 5.07.1999 г.).

В системата на министерството, приходите и доходите от собственост се формират от извършване на измервания и анализи по сключени договори с юридически лица по ЗЗД, както и приходи по чл.185, ал.3 от Закона за водите и чл.17, ал.2 от Наредба № 6/26.03.99 г. за реда и начина на измерване на емисиите на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от обекти с неподвижни източници.

По специализираните закони постъпват приходи в ПУДООС:

- Продуктови такси за пневматични гуми, съгласно ПМС № 137 от 1999 г.;
- Продуктови такси за батерии и акумулатори, съгласно чл. 16, ал.1 от ПМС № 137 от 1999 г. , допълнено и изменено с ПМС № 144 от 05.07.2005 г. за приемане на



Наредба за изискванията за пускане на пазара на батерии и акумулатори и за третиране и транспортиране на отпадъци от батерии и акумулатори;

- Продуктови такси за опаковки, съгласно чл.8, ал.1 от ПМС № 137 от 1999 г. , допълнено и изменено с ПМС № 41 от 26.02.2004 г. за приемане на Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки;
- Продуктови такси за автомобили, съгласно чл. 6, ал. 1 от ПМС № 137 от 1999 г., допълнено и изменено с ПМС № 311 от 17.11.2004 г. за приемане на Наредба за изискванията за третиране на отпадъците от моторни превозни средства;
- Продуктови такси за електрическо и електронно оборудване, съгласно ПМС № 137 от 1999 г. и Наредбата за изискванията за пускане на пазара на електрическо и електронно оборудване и третиране и транспортиране на отпадъци от електрическо и електронно оборудване, приета с ПМС № 82 от 10 Април 2006 г.
- Такси за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване на водите на основание чл.194 от Закона за водите;
- Такси върху произведеното и внесено на територията на страната котелно гориво и мазут със съдържание на сяра над 1% съгласно чл. 31 от ЗЧАВ (вносят се в ПУДООС).

Финансиране

Основните национални и международни източници за финансиране на екологични проекти са: републиканският бюджет, ПУДООС, Националният доверителен екофонд, предприєдинителните фондове на ЕС – ИСПА, програми ФАР, Механизмът “съвместно изпълнение” в рамките на Протокола от Киото към Рамковата конвенция по изменение на климата, споразуменията за двустранно сътрудничество, както и други международни организации и финансови институции.

В следващата таблица са представени всички източници на финансиране на консолидираните разходи на министерството за периода 2007-2009 г.

Финансиране на консолидираните разходи по програмите в областта на околната среда и водите (в млн. лв.)	2006 Закон	2007	2008 прогноза	2009 прогноза
Общо финансиране	356.4	776.3	1 436.5	1 196.3
1. Субсидия от РБ	40.4	38.8	79.1	84.6
2. Финансиране от ЦРБ		6.0		
2. Собствени приходи – МОСВ	5.1	6.1	5.1	5.1
3. Държавно предприятие	60.4	66.7	65.6	65.6
4. Целева субсидия за общините	40.0	40.0	173.0	190.0
5. Фондове на ЕС /ИСПА+ФАР+Кохезионен фонд/	136.1	480.6	909.7	703.4
6. Кофинансиране от НФ	42.2	107.2	174.5	123.9
7. Заем от МБВР	21.0	22.0	25.0	23.7
8. Национален доверителен екофонд	1.0	0.8	0.5	
9. Безвъзмездна помощ от Световна банка	10.2	8.1	4.0	



1.2 Области на политиката провеждана от Министерство на околната среда и водите

В Република България разработването и провеждането на националната политика по околна среда е отговорност на Министерството на околната среда и водите. Мисията на министерството е да съхрани природните богатства на България и да осигури здравословна околна среда за населението ѝ. В програмния и ориентиран към резултатите бюджет за 2007 г. Министерство на околната среда и водите идентифицира следните стратегически цели в рамките на съответните девет области на политиката по опазване на околната среда:

Политика в областта на управлението на водите

1.Подобряване управлението на водите

Политика в областта на управлението на отпадъците

2.Подобряване управлението на отпадъците

Политика в областта на опазване чистотата на атмосферния въздух

3.Подобряване качеството на атмосферния въздух

Политика в областта на опазване на биологичното разнообразие

4.Опазване на биологичното разнообразие

Политика в областта на управлението на опасните химични вещества и препарати

5.Предотвратяване на вредното въздействие от опасни химични вещества и препарати върху околната среда

Политика в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост

6. Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост

Политика в областта на информиране, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и повишаване на общественото съзнание и култура в сферата на околната среда и устойчивото развитие

7. Повишаване на обществената култура и съзнание по въпросите на околната среда и устойчивото развитие

Политика за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването

8. Интегриране на политиката по околна среда и на екологичните проблеми в секторните политики за постигане на устойчиво развитие

Политика в областта на управлението на дейностите по изменение на климата

9. Намаляване на неблагоприятното въздействие, предизвикано от изменение на климата, върху човешкото здраве, екосистемите и националното стопанство

Политика в областта на геологията, подземните богатства и опазването на земните недра и почвите

10.Осигуряване на геоложка информация, минерално суровинен баланс и опазване на земните недра



ПОЛЗИ ЗА ОБЩЕСТВОТО

Ползите за обществото министерството ще постигне съвместно с 15 Регионални инспекции по околна среда и води, 4 Басейнови дирекции, 3 Дирекции на Национални паркове и Изпълнителна агенция по околна среда.

Изпълнението на стратегическите цели ще доведе до следните ползи за обществото в рамките на съответната област на политиката:

Политика в областта на управлението на водите

ПОЛЗА I

Оптимална осигуреност на населението и икономиката с природна вода в необходимото количество и с необходимото качество, справедливо разпределение на наличните водни ресурси, осигуряване на ефективното им използване при отчитане въздействието върху свързаните с тях екосистеми, достигане и поддържане добро състояние на всички води на територията на страната и предотвратяване или смекчаване на ефекта от вредното въздействие на водите при наводняване и при засушаване

За постигането на тази полза в областта на управлението на водите, МОСВ предоставя на населението следните услуги:

1. Разработване на политиката за управление на водите в Република България
2. Разработване на политиката за двустранно и многостранно сътрудничество в областта на водите и осъществяване сътрудничество с компетентните органи на други държави по отношение на опазването на трансграничните води водите в международни речни басейни
3. Оценки на максималните водни количества по реките и формиралите ги валежи за подобряване на контрола и превантивната дейност за предотвратяване или смекчаване на ефекта от вредното въздействие на водите
4. Издаване на индивидуални административни актове за ползване на водите
5. Подготовка на предложения за предоставяне на концесии за минерални води
6. Създаване и поддържане на специализирани база данни и информационна система за управление на водите
7. Съставяне на водния баланс за минералните води и на водните баланси за пресните води на територията на страната
8. Контролна дейност във връзка с издаването на индивидуални административни актове и за изпълнение на условията в издадени административни актове за ползване на водите
9. Определяне и принудително събиране на дължимите такси за водовземане, ползване на воден обект и за замърсяване на водите
10. Програми, планове и проекти за подобряване, опазване и поддържане състоянието на водите в речния басейн
11. Издаване на индивидуални административни актове за опазване на водите
12. Контролна дейност във връзка с издаването на индивидуални административни актове и за изпълнение на условията в издадени административни актове за опазване на водите
13. Оценка на състоянието на водите



14. Стопанисване на минералните води и пунктовете от мрежите за мониторинг на водите
15. Координиране и контрол на изпълнението на прилагащите програми, други проекти и инвестиционни обекти в областта на водите

Политика в областта на управлението на отпадъците

ПОЛЗА II

Предотвратяване, намаляване или ограничаване вредното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда и използването им като ресурс за икономиката

За постигането на тази полза в областта на управлението на отпадъците, МОСВ предоставя на населението следните услуги:

1. Разработване и прилагане на политиката по управление на отпадъците
2. Контрол по прилагане на законодателството и координация и контрол върху проектирането, изграждането и експлоатацията на съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци
3. Разрешителни режими и регистри за дейности с отпадъци
4. Класифициране на отпадъците
5. Информация и отчетност

Политика в областта на опазване чистотата на атмосферния въздух

ПОЛЗА III

Намаляване вредното въздействие и предотвратяване настъпването на опасности и щети върху здравето на хората, животните, растенията, природните и културни ценности от негативното изменение в качеството на атмосферния въздух в резултат на различни дейности с източници на емисии

За постигането на тази полза в областта на опазване чистотата на атмосферния въздух, МОСВ предоставя на населението следните услуги:

1. Разработване на политиката по управление на качеството на атмосферния въздух
2. Текуща оценка на качеството на атмосферния въздух
3. Подпомагане разработването на общинските програми за управление на качеството на атмосферния въздух
4. Разработване на политика за подобряване качеството на течните горива, ограничаване на емисиите на вредни вещества и намаляване употребата на вещества, които нарушават озоновия слой
5. Контрол на нормите за допустими емисии и използването на вещества, които нарушават озоновия слой, включително методическото му осигуряване

Политика в областта на опазване на биологичното разнообразие

ПОЛЗА IV

Съхранени, опазени и възстановени диви растителни и животински видове и генетичните им ресурси, местообитания и забележителни обекти на неживата природа

За постигането на тази полза в областта на биологичното разнообразие, МОСВ предоставя на населението следните услуги:



1. Разработване на политиката по опазване на биологичното разнообразие
2. Създаване, поддържане и управление на Национална екологична мрежа от защитени територии и защитени зони
3. Устойчиво ползване на биологичните ресурси чрез ограничителни, разрешителни и регулационни режими, лицензи и концесии
4. Контрол

Политика в областта на управлението на опасни химични вещества и препарати

ПОЛЗА V

Предотвратяване на вредното въздействие от опасни химични вещества и препарати върху околната среда и предотвратяване риска от възникване на големи аварии

За постигането на тази полза в областта на управлението на опасни химични вещества и препарати, МОСВ предоставя на населението следните услуги:

1. Разработване на политика в областта на управлението на опасни химични вещества и препарати и предотвратяване на риска от големи аварии с ОХВ и ограничаване на последствията от тях
2. Уведомления за предстоящ внос и износ на опасни химични вещества и препарати; изрично съгласие за внос и износ на определени ОХВП; отговори на ОХВП, включени в PIC процедура
3. Издаване на разрешителни на предприятия или съоръжения, попадащи в обхвата на Раздел I, глава седма от Закона за опазване на околната среда. Контрол на издадените по чл.104 от ЗООС разрешителни
4. Координация по прилагане и налагане на екологичното законодателство

Политика в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост

ПОЛЗА VI

Осигуряване на актуална информация, анализ и оценка на състоянието на компонентите на околната среда и факторите, влияещи върху тях; предоставяне на достъп до информацията.

За постигането на тази полза в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост, МОСВ предоставя следните услуги:

1. Мониторинг на околната среда
2. Осигуряване на национално представителна информация за политиките, свързани с опазване на околната среда
3. Изпълнение на национални ангажименти за докладване в международни институции

Политика в областта на информиране, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и повишаване на общественото съзнание и култура в сферата на околната среда и устойчивото развитие

ПОЛЗА VII

Повишаване на екологичното съзнание и култура на обществеността за нарастване на съзнателното отношение на обществеността към опазване на околната среда и устойчивото развитие. Осигуряване на достъп до информация за околната среда,



въвеждане на екологично образование и привличане на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда.

За постигането на тази полза, МОСВ предоставя на населението следните услуги:

1. Разработване на политика и международно сътрудничество, в областта на осигуряване на достъпа до информация, участие на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда и повишаване на общественото екологично съзнание и култура
2. Осигуряване на достъп до информация и участие на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда.
3. Екологично образование и повишаване на общественото съзнание и култура в сферата на опазването на околната среда и устойчивото развитие

Политика за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването

ПОЛЗА VIII

Преустановено и ограничено замърсяване

За постигането на тази полза в областта на комплексното предотвратяване и контрола на замърсяването МОСВ предоставя на населението следните услуги:

1. Разработване на политиката по ОВОС и екологична оценка
2. Решения по ОВОС на инвестиционни предложения
3. Решения за преценяване на необходимостта от ОВОС
4. Становище по екологична оценка на планове и програми
5. Решение за преценяване на необходимостта от екологична оценка/ЕО/ на планове и програми
6. Контрол върху изпълнението на условията, поставени в решенията по ОВОС
7. Наблюдение и контрол при прилагането на плана/програмата
8. Публичен регистър на експертите, извършващи ЕО и ОВОС
9. Публичен регистър с данни за извършване на процедурите по ОВОС
10. Методическо подпомагане на процеса на ОВОС и екологична оценка
11. Организиране на процедури за избор на консултантски фирми за упражняване на строителен надзор по ЗОП
12. Приемане на решения за одобрение на проекти и изпълнение на проектите
13. Контрол на изпълнението на дейностите по одобрените проекти
14. Разработване на политиката по издаването на комплексни разрешителни/КР/ и на защитата от шума в околната среда
15. Издаване на комплексни разрешителни
16. Методическо подпомагане в издаването на комплексни разрешителни и защитата от шум в околната среда
17. Контрол върху изпълнението на условията, поставени в комплексните разрешителни
18. Контрол на промишлените източници по отношение на излъчвания от тях шум в околната среда
19. Предоставяне на информация по отношение на шумовото натоварване в околната среда
20. Разработване на политиката по НСПРООС
21. Регистриране на организации по националната схема за управление по околната среда и одитиране



22. Подготовка на критерии за присъждане на знака за екомаркировка на определени продуктови групи
23. Сертифициране на продукти по Националната схема за екомаркировка
24. Подготовка на български стандарти в областта на опазване на околната среда

Политика в областта на управлението на дейностите по изменение на климата

ПОЛЗА IX

Предотвратяване и смекчаване на негативните въздействия от изменението на климата върху екосистемите, социално-икономическите системи, здравето и благополучието на човека

За постигането на тази полза в областта на управлението на дейностите по изменение на климата, МОСВ предоставя на населението следните услуги:

1. Разработване на политика и международно сътрудничество в областта на изменение на климата
2. Мониторинг на изпълнението на задълженията по РКОНИК и Протокола от Киото
3. Издадени писма за одобрение на проекти "съвместно изпълнение"
4. Одобрена методика за работа по проекти "съвместно изпълнение"
5. Издаване на разрешителни за емисии на парникови газове
6. Методическо подпомагане в издаването на разрешителни за емисии на парникови газове
7. Контрол върху изпълнението на условията за осъществяване на мониторинг, докладване и предаване на квоти, поставени в разрешителните за емисии на парникови газове
8. Контрол на източниците на парникови газове по отношение на годишните емисии
9. Предоставяне на информация по отношение на емисии на парникови газове в околната среда

Политика в областта на геологията, подземните богатства и опазването на земните недра и почвите

ПОЛЗА X

Геоложка изученост на страната, рационално ползване на подземните богатства и опазване на земните недра и почвите

За постигането на тази полза в областта на геологията МОСВ предоставя на населението следните услуги:

1. Разработване на политиката и международното сътрудничество в областта на рационалното ползване на подземните богатства и опазване на земните недра и почвите
2. Държавен надзор върху търсенето, проучването и експлоатацията на подземни богатства
3. Разрешителен режим
4. Ликвидиране на последствията от търсенето, проучването, добива и преработката на подземни богатства



5. Разработване на политиката и международно сътрудничество в областта на геологията
6. Геоложка документация
7. Регистър и специализирана карта на разрешенията за търсене и проучване
8. Регистър на откритията и специализирана карта на находищата на подземни богатства
9. Национален баланс на запасите от подземни богатства



2 Преглед

2.1 Взаимоотношения с други институции, допринасящи за опазване на околната среда

При осъществяване на ПОЛИТИКАТА ПО УПРАВЛЕНИЕ НА ВОДИТЕ Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции:

- ✓ **Министерството на регионалното развитие и благоустройството** – като принципал на “В и К” дружествата по отношение осигуряване на рационалното и ефективно използване на водите за питейно-битово водоснабдяване, както и отвеждането на отпадъчните води от населените места, включително чрез финансиране от ПУДООС на проекти за изграждане на малки водоснабдителни обекти, канализационни колектори и пречиствателни станции за отпадъчни води.
- ✓ **Министерство на финансите** контролира изразходването на средствата от държавния бюджет, в т.ч. участва в одобряването и координирането на проекти, свързани с управлението на водите и в координирането на проектите, финансирани от ЕС и международните финансови институции.
- ✓ **Министерството на земеделието и горите** – по отношение на опазването на водите от замърсяване с нитрати от земеделски източници, вредни и опасни вещества, използвани за растителна защита; за аквакултури и свързаните с тях дейности; рационалното и ефективно използване на водите при развитие на поливното земеделие, поддържане и възстановяване на растителна и почвена покривка, свързани с възпроизводството на водите.
- ✓ **Министерството на здравеопазването** - по отношение качеството на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване и за питейни цели, качеството на водите за къпане и на минералните води и определянето на зоните за защита на водите.
- ✓ **Министерството на икономиката и енергетиката** – по отношение използването на водите като възобновяем източник на енергия, при допустимо въздействие върху околната среда
- ✓ **Министерството на държавната политика при бедствия и аварии** - по отношение извършването на съгласувани действия при защита от вредното въздействие на водите
- ✓ **Министерството на външните работи** – по отношение на разработването и съгласуването, съвместно с други държави, на политики, програми и стратегии за опазване на трансграничните води;
- ✓ **Министерството на транспорта** – по отношение опазването на морските води и мониторинга на водите на р.Дунав.



- ✓ **Обласните управители** – по отношение поддържане на провидимостта на речните легла и защитата от вредното въздействие на водите
- ✓ **Кметовете на общини** – по отношение използването и опазването на водите публична общинска собственост и управлението на водностопанските системи и съоръжения общинска собственост, включително стопанисването на язовирите и микроязовирите общинска собственост координиране на дейностите за защита от вредното въздействие на водите, в т.ч. поддържане провидимостта на речните легла в границите на населените места, , спазване на забраните за строителство в крайбрежните заливаеми ивици на реките и съгласуване на документите за предоставяне на концесии за минерални води
- ✓ **Националният институт по метеорология и хидрология (НИМХ) към БАН** – по отношение на метеорологичните и хидрологични прогнози и мониторинга на количеството на валежите, повърхностните и подземните води.
- ✓ **Националният статистически институт** – по отношение обмена на събраната и обработва информация за иззетите и доставени количества вода за населението и за отделните отрасли на икономиката, както и за обема на отпадъчни води, в т.ч. пречистени и непречистени;

При осъществяване на **ПОЛИТИКАТА ПО УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ** Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции:

- ✓ **Министерството на здравеопазването** участва в разработването на нормативната уредба по управление на отпадъците, като същевременно:
 - определя изискванията за обезвреждане на опасни болнични отпадъци, обезвреждане на лекарства с изтекъл срок на годност и наркотични вещества;
 - определя и участва в регламентирането на процедури, стандарти и методи за класификация на опасни отпадъци, а чрез **Националния център по опазване на общественото здраве(НЦООЗ)** участва в изграждането на националната лабораторна система за отпадъците;
 - съгласува издаваните от МОСВ разрешения за дейности, свързани с управление на опасни отпадъци.
- ✓ **Регионални инспекции за опазване и контрол на общественото здраве (РИОКОЗ)**, които са специализирани контролни органи на МЗ, упражняват санитарен контрол върху дейностите по обезвреждане на опасни отпадъци и съгласуват издаваните от РИОСВ разрешения.
- ✓ **Министерството на земеделието и горите** издава разрешения за употреба на отпадъци в земеделието, в т.ч. за утайки от пречиствателни станции за отпадъчни води, компост и др. Министерството определя и контролира изискванията за управлението на отпадъци от месопреработвателната, хранително-вкусовата промишленост, земеделието и отпадъците от животински произход, като определя ветеринарно-санитарните изисквания при събирането и обезвреждането им, в т.ч. упражнява санитарен контрол.
- ✓ **Министерството на финансите** контролира изразходването на средствата от държавния бюджет за изграждане на обекти за управление на отпадъците, в т.ч.



участва в одобряването и координирането на проекти, свързани с щети от стари замърсявания и в координирането на проектите, финансирани от ЕС и международните финансови институции.

- ✓ **Агенция "Митници"** участва в контрола по спазването на изискванията за внос, износ и транзит на отпадъци.
- ✓ **Министерството на икономиката и енергетиката** упражнява контрол върху търговската дейност с отпадъци от черни и цветни метали, издава лиценз за тази дейност и води публичен регистър на издадените лицензи.
- ✓ **Министерството на регионалното развитие:**
 - контролира регионалното развитие и комуналните съоръжения на централно и регионално ниво;
 - участва в разработването на техническите изисквания за съоръженията за преработване или обезвреждане на отпадъците;
 - участва в разработването на документи, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците;
 - издава наредби, съвместно с МОСВ, МЗГ и МЗ за определяне на изискванията за избиране, изграждане и експлоатиране на площадките за изграждане на съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци.
- ✓ **Министерството на вътрешните работи** участва в разработването и прилагането на нормативната уредба за излезли от употреба моторни превозни средства (МПС) и упражнява контрол върху дейността на фирмите, извършващи търговска дейност с отпадъци от черни и цветни метали.
- ✓ **Министерството на транспорта:**
 - определя условията и реда за третиране на битовите отпадъци от влизащите в страната въздушни, водни и сухоземни транспортни средства;
 - разработва изискванията за транспортиране на опасни товари, вкл. опасни отпадъци;
 - събира, обобщава и изпраща към МОСВ информация за предадените корабни отпадъци;
 - контролира нерегламентираното изхвърляне на отпадъци от кораби в морските пространства на Република България.
- ✓ **Националният статистически институт** събира и обработва информация за битовите, строителните и производствените отпадъци за страната по видове, количества, икономически дейности, региони и др.
- ✓ **Българският институт по стандартизация** организира и координира разработването на български стандарти в областта на управлението на отпадъците.
- ✓ **Държавната агенция за метрология и технически надзор** контролира съответствието на пусканите на пазара в Р. България продукти, за които са определени съществени изисквания по Закона за техническите изисквания към продуктите и след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци.



- ✓ **Министерство на държавна политика при бедствия и аварии** участва в разработването и прилагането на нормативната уредба, свързана с аварийни ситуации и бедствия.
- ✓ **Кметовете на общините** организират управлението на дейностите по отпадъците, образувани на тяхна територия, съобразно изискванията на Закона за управление на отпадъците, като осигуряват условия, при които всеки притежател на битови отпадъци се обслужва от лица, с които е сключен договор за предоставяне на услуги по реда на Закона за обществените поръчки. Кметът на общината отговаря за:
 - осигуряването на съдове за съхраняване на битовите отпадъци - контейнери, кофи и други;
 - събирането на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им;
 - почистването на уличните платна, тротоарите, алеите, парковите площи и др.;
 - избора на площадка, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови и строителни отпадъци или на други инсталации или съоръжения за обезвреждане на битови или строителни отпадъци;
 - разделното събиране на битови отпадъци, включително отпадъци от опаковки, като определя местата за разполагане на необходимите елементи на системата за разделно събиране и сортиране на отпадъците от опаковки;
 - организирането и прилагането на система за разделно събиране на излезлите от употреба луминесцентни и други лампи, съдържащи живак;
 - организирането на дейността по събирането и съхраняването на излезли от употреба МПС на площадките за временно съхраняване, както и определяне на местата и броя на тези площадки;
 - предотвратяване изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места и/или създаването на незаконни сметища;
 - определянето на места за смяна на отработени моторни масла и информиране на обществеността за това;
 - определянето на места за поставяне на съдове за събиране на негодни за употреба батерии.

При осъществяване на ПОЛИТИКАТА ПО ОПАЗВАНЕ ЧИСТОТАТА НА АТМОСФЕРНИЯ ВЪЗДУХ Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции:

- ✓ **Министерството на икономиката и енергетиката** – като принципал на по-голямата част от действащите в страната ТЕЦ и топлофикационни дружества във връзка с разработването на Национална програма за прилагане на Директива 2001/80/ЕС за ограничаване на замърсяването на атмосферния въздух от големи горивни инсталации и приемането на Наредба № 10 към ЗЧАВ (ДВ, бр. 93/2003 г.), транспонираща Директивата в националното законодателство и по отношение на ограничаване на замърсяването на атмосферния въздух от промишлеността, вкл. промишлените ТЕЦ, прилагането на европейските изисквания за качество на течните



горива и ограничаване на промишленото замърсяване, и разработването на национални програми за прилагането на съответните директиви на ЕС.

- ✓ **Министерството на здравеопазването** - по отношение разработването на норми за съдържание на вредни вещества в атмосферния въздух и оценката на здравния риск за населението.
- ✓ **Министерството на транспорта** – по отношение определянето на технически изисквания за емисиите на вредни вещества от МПС, които са обект на контрол при периодичните технически прегледи.
- ✓ **Министерството на вътрешните работи** – по отношение определянето на технически изисквания за емисиите на вредни вещества от МПС, които са обект на контрол при първоначална регистрация и поддържане на регистър за автомобилния парк на територията на страната.
- ✓ **Министерството на земеделието и горите** – по отношение определянето на технически изисквания за емисиите на вредни вещества от дизелови двигатели, предназначени за нови самоходни машини.
- ✓ **Държавната агенция за метрологичен и технически надзор** – по отношение определянето на контрола на изискванията към качеството на течните горива.
- ✓ **Националният статистически институт** – по отношение на ежегодните инвентаризации на емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух.
- ✓ **Общинските органи** – по отношение на разработването и утвърждаването на общински програми за намаляване на емисиите на вредни вещества и достигане на установените норми за качество на атмосферния въздух в районите, където е налице превишаване на последните.

Това взаимодействие се осъществява по силата на действащата нормативна уредба и утвърдените програми и планове за нейното прилагане, в т.ч. в рамките на Плана за действие по Стратегията за опазване на околната среда и преговорите за присъединяване към ЕС.

При осъществяване на **ПОЛИТИКАТА ПО ОПАЗВАНЕ НА БИОЛОГИЧНОТО РАЗНООБРАЗИЕ** Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции:

- ✓ **Министерството на земеделието и горите** – по отношение организацията и контрола върху дейностите, свързани с опазването на биологичното разнообразие и устойчивото ползване на биологичните ресурси, предимно в агро-екосистемите. Към Националното управление на горите (НУГ) са създадени административни звена за природните паркове в страната. Регионалните управления на горите и държавните лесничейства към НУГ осъществяват организацията, координацията и контрола по възпроизводството, ползването и опазването, проектирането и строителството в горите и земите в държавния горски фонд, включително и в защитените територии, без националните паркове, резерватите и поддържаните резервати. Националният център за аграрни науки към МЗГ включва научно-изследователски институти, развиващи дейности, свързани с биологичното разнообразие и биологичната сигурност.



- ✓ **Министерството на регионалното развитие** - в сътрудничество с други държавни органи, (включително областните и общински съвети) осигурява условия за ефективно ползване на земята, енергията и другите ресурси.
- ✓ **МТ, МИЕ, МОН, МЗГ, МИЕ и други държавни институции** – развиват дейности, свързани с опазването на биологичното разнообразие в различни направления.
- ✓ **НСИ** - държавната институция, която следи, обработва и издава официална информация за биологичното разнообразие, в т.ч. и за защитените територии.
- ✓ **БАН** – повече от 30 от самостоятелните изследователски институти и лаборатории извършват изследвания, свързани с биологичното разнообразие и опазването на околната среда.
- ✓ **Лесотехническият университет, Софийският университет и други ВУЗ** – осъществяват педагогически, научно-изследователски и научно-приложни дейности, свързани с биологичното разнообразие.
- ✓ **Екологичните неправителствени организации на национално и регионално равнище** – извършват дейности по опазването на природни обекти, контрол върху замърсяването и програми за екологична просвета и обучение.

При осъществяване на **ПОЛИТИКАТА ПО УПРАВЛЕНИЕТО НА ОПАСНИ ХИМИЧНИ ВЕЩЕСТВА И ПРЕПАРАТИ** Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно с изброените по-долу институции. Съгласно Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и препарати (ЗЗВВХВП), контролът върху химичните вещества и препарати се осъществява от МОСВ съвместно с:

- ✓ **Министерството на здравеопазването** - по отношение на класифицирането, опаковането и етикетирането на химичните вещества и препарати; нотифицираните химични вещества; опасните химични вещества, за които са определени забрани или ограничения за търговия и употреба, и производството на стоки, които могат да съдържат опасни химични вещества и препарати, за които са определени ограничения или забрани за употреба.
- ✓ **Министерството на земеделието и горите** - по отношение на пуснатите на пазара препарати за растителна защита, като издава разрешения за пускане на пазара и употреба на препарати за растителна защита и упражнява контрол върху тях.

При осъществяване на **ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА НАЦИОНАЛНАТА СИСТЕМА ЗА МОНИТОРИНГ НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ИНФОРМАЦИОННА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ** Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции:

- ✓ **Национален статистически институт** – по отношение на обобщени статистически данни за емисии във въздуха, водоползване, изпускани отпадъчни води във водоприемници, водопотребление, битови и производствени отпадъци и др.
- ✓ **Национален институт по метеорология и хидрология** – по отношение на количеството води.
- ✓ **Национален център по хигиена, медицинска екология и хранене към Министерство на здравеопазването** – по отношение на здравния ефект от замърсяване на околната среда, норми за качество на околната среда.



- ✓ **Регионалната инспекция за опазване и контрол на общественото здраве (РИОКОЗ) към Министерство на здравеопазването** - по отношение на шума в населени места и качеството на питейните води.
- ✓ **Изпълнителна агенция "Българска служба по акредитация"** – по отношение на акредитацията на аналитичните лаборатории на ИАОС в София и на Регионалните лаборатории на ИАОС в страната.
- ✓ **Министерство на икономиката и енергетиката** – по отношение на АЕЦ и обектите на закритата през 1992 г. уранодобивна промишленост
- ✓ **Министерство на земеделието и горите** – по отношение на данни за състояние на земните и почвени ресурси, характеристика на горския фонд, възникнали пожари в горския фонд, характеристики на защитените територии по категории и др.
- ✓ **Министерство на вътрешните работи** – по отношение на данни за употреба на горива, състояние на автомобилния парк и др.
- ✓ **Министерство на регионалното развитие и благоустройството** – по отношение на данни за състоянието на водопроводната и канализационната мрежи и на пречиствателни станции за битови отпадъчни води.
- ✓ **Агенция за ядрено регулиране** – по отношение на законодателната и нормативна уредба, относно ядрената безопасност и радиационна защита на населението и околната среда.
- ✓ **Национален център по радиобиология и радиационна защита към Министерство на здравеопазването** – по отношение на радиационния мониторинг на околната среда.
- ✓ **Агенция "Митници"** – по отношение на данните за внесените и изнесени от страната отпадъци, моторни превозни средства, опаковки и отпадъци от опаковки, батерии и акумулатори и др.

При осъществяване на ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ИНФОРМИРАНЕ, УЧАСТИЕ НА ОБЩЕСТВЕННОСТТА В ПРОЦЕСА НА ВЗЕМАНЕ НА РЕШЕНИЯ И ПОВИШАВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНОТО СЪЗНАНИЕ И КУЛТУРА В СФЕРАТА НА ОКОЛНАТА СРЕДА И УСТОЙЧИВОТО РАЗВИТИЕ Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции:

- ✓ **Министерство на образованието и науката, Държавната агенция за младежта и спорта, Министерството на здравеопазването, Министерството на транспорта, Министерството на вътрешните работи, общини, неправителствени организации, бизнеса** – по отношение на организацията и провеждането на национални и международни кампании, екологични образователни програми и др. за повишаване на екологичното съзнание и култура на обществеността
- ✓ **Министерството на образованието и науката** – по отношение на въвеждането на образованието за околна среда и устойчиво развитие в училищата

При осъществяване на ПОЛИТИКАТА ЗА КОМПЛЕКСНО ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И КОНТРОЛ НА ЗАМЪРСЯВАНЕТО Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции:



- ✓ **Министерството на регионалното развитие** – по отношение на процедурите по ОВОС на инвестиционни предложения; ОВОС на планове и програми; издаването на комплексните разрешителни; разработване на шумови карти и планове за действие за основните пътища.
- ✓ **Министерството на земеделието и горите** – по отношение на процедурите по ОВОС на инвестиционни предложения; по отношение на процедурата за приемане на проекти по програмите за отстраняване на минали екологични щети; по отношение контрола по изпълнение на дейностите от програмите; издаването на комплексните разрешителни.
- ✓ **Министерството на здравеопазването** – по отношение на процедурите по ОВОС на инвестиционни предложения; ОВОС на планове и програми; издаването на комплексните разрешителни; одобряване на разработените от МРРБ и МТ шумови карти и планове за действие.
- ✓ **Министерство на транспорта** – по отношение разработването на шумови карти и планове за действие за основните ж.п. линии и летища;
- ✓ **Министерството на икономиката и енергетиката** – по отношение на процедурите по ОВОС на инвестиционни предложения в сектор “Енергетика”; издаване на комплексни разрешителни в сектор “Енергетика”; издаването на комплексните разрешителни.
- ✓ **Министерството на финансите** – по отношение на процедурите по одобряване на програмите за отстраняване на минали екологични щети и програмите за привеждане на дейността на предприятията в съответствие с нормативната уредба по околна среда; по отношение на процедурата за приемане на проекти по програмите за отстраняване на минали екологични щети; по отношение контрола по изпълнение на дейностите от програмите.
- ✓ **Министерството на икономиката и енергетиката** – по отношение на процедурата за приемане на проекти по програмите за отстраняване на минали екологични щети; по отношение контрола по изпълнение на дейностите от програмите; по отношение определяне на специфичните изисквания за присъждане на екомаркировка за продуктови групи.
- ✓ **Агенция за следприватизационен контрол** – по отношение на процедурите по одобряване на програмите за отстраняване на минали екологични щети и програмите за привеждане на дейността на предприятията в съответствие с нормативната уредба по околна среда; по отношение на процедурата за приемане на проекти по програмите за отстраняване на минали екологични щети; по отношение контрола по изпълнение на дейностите от програмите.
- ✓ **Дирекция Национален строителен контрол** – по отношение на процедурата за приемане на проекти по програмите за отстраняване на минали екологични щети; по отношение контрола по изпълнение на дейностите от програмите.
- ✓ **Български институт по стандартизация** – по отношение на транспонирането на нормативни документи и стандарти на Европейския съюз в българското законодателство.



- ✓ **Общинските органи** – по отношение на процедурите по ОВОС и екологична оценка; по отношение на разработването и одобряването на шумови карти и планове за действие за основните агломерации.

С оглед координацията на политиките и мерките в ОБЛАСТТА НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО ИЗМЕНЕНИЕ НА КЛИМАТА, изпълнението на Втория Национален план за действие по изменение на климата (НПДИК) и осъществяване на проекти “съвместно изпълнение” Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции - Министерство на икономиката и енергетиката, Министерство на финансите, Министерство на правосъдието, Министерство на транспорта, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Министерство на образованието и науката, Министерство на външните работи, Министерство на земеделието и горите, Агенция по енергийна ефективност, Национален статистически институт, Държавна комисия за енергийно и водно регулиране:

Това взаимодействие се осъществява по силата на:

- Закон за опазване на околната среда;
- РМС № 1012 от 21.12.2004 г. за координация на дейностите по изпълнение на Втория Национален план за действие по изменение на климата.

При осъществяване на ПОЛИТИКАТА В ГЕОЛОГИЯТА, ПОДЗЕМНИТЕ БОГАТСТВА И ОПАЗВАНЕТО НА ЗЕМНИТЕ НЕДРА И ПОЧВИТЕ Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции:

- ✓ **Министерството на икономиката и енергетиката** - по отношение ликвидиране на последствията от закриване на рудодобива;
- ✓ **Министерство на финансите** – по програмите за ликвидиране на последствията от закриване на уранодобива, въгледобива и рудодобива.

2.2 Участие на МОСВ в международни организации и многостранни и двустранни споразумения и спогодби

Във връзка с дейностите по участие на МОСВ в международни организации, органи на конвенции и други многостранни и двустранни споразумения и спогодби се заплаща годишен членски внос, както следва:

В областта на управление на водите

- Мрежа на басейновите организации – 1 100 EURO;
- Международна организация за влажните зони- 4 400 EURO;
- Международна комисия по големите язовири – 3 247 EUR.
- Конвенция за сътрудничество при опазването и устойчивото използване на река Дунав (Обн. ДВ, бр.49/ 17.05. 2002 г., попр. ДВ, бр.53 / 28. 05. 2002 г., в сила от 6. 04. 1999 г. Попр. бр. 53/2002 г.)– 66 012 EURO;
- Конвенция за опазване на Черно море от замърсяване (ДВ, бр. 49/17.06.1994 г., в сила от 15. 01. 1994 г.)– 52 272 USD;

В областта на управлението на отпадъците



- Базелска конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане (обн. ДВ, бр. 1/3.01.1997 г., в сила от 16.05.1996 г.) - 1000 USD.

В областта на опазване чистотата на атмосферния въздух

- Протокол за намаляване подокисляването, еутрофикацията и образуването на тропосферен озон- не се дължи чл.внос;
- Виенска конвенция за защита на озоновия слой (обн. ДВ бр. 71/10.08.1999 г., в сила от 18.02.1991 г.)- не се дължи членски внос;
- Протокол за намаляване емисиите на сяра или техните трансгранични потоци най-малко с 30%- не се дължи чл.внос;
- Протокол за ограничаване на емисиите от летливите органични съединения или техните трансгранични потоци- не се дължи чл.внос;
- Протокол за ограничаване на емисиите от азотни оксиди или техните трансгранични потоци- не се дължи чл.внос;
- Протокол за по-нататъшно намаляване на емисиите от сяра- не се дължи чл.внос;
- Монреалски протокол за веществата, които нарушават озоновия слой (обн. ДВ, бр.71/10.08.1999 г., в сила от 18.02.1991 г.) – 28407 USD;
- Женевска конвенция за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния към UNECE (обн. ДВ, бр. 45/ 16.05.2003 г., в сила от 16.03.1983 г.) – 1530 USD

В областта на опазване на биологичното разнообразие България е страна-участник в следните подписани и ратифицирани глобални или общоевропейски конвенции:

- Конвенция за опазване на мигриращите видове диви животни (Бонска конвенция), обн. ДВ, бр.16/ 25.02.2000, в сила от 01.11.1999 г.-737 EUR;
- Споразумение за опазване на китоподобните бозайници в Черно море, Средиземно море и съседната акватория на Атлантическия океан (ACCOBAMS), обн. ДВ, бр.95/08.10.2002 г., в сила от 01.06.2001 г.- 1 000 EUR;
- Споразумение за опазване на популациите от европейски прилепи (Фонд 9130), обн. ДВ, бр.16/ 25.02.2000 г., в сила от 09.12.1999 г., изм. и доп. ДВ, бр. 35/ 22.04. 2005 г., в сила от 18.11.2001 г. - 189 EUR;
- Конвенция за биологичното разнообразие (Фонд 5080) (обн. ДВ, бр. 19/2 март 1999 г., в сила от 16.07.1996 г.)– 1 791 USD;
- Фонд “Околна среда” на ЮНЕП- 9000 USD;
- Протокол от Картахена за биологична безопасност (обн. ДВ, бр. 83/ 19.09.1993 г., в сила от 11.09.1993 г.) - 609 USD;
- Международна програма за сътрудничество при оценката и мониторинга на влиянието на замърсения въздух върху горите на UNECE- 630USD;
- Конвенция по международната търговия със застрашени видове от дивата флора и фауна (CITES), обн. ДВ, бр. 6/21.01.1992 г., в сила от 16.04.1991 г. – 830 USD;
- Конвенция на ООН за борба с опустиняването в тези държави, които изпитват силна суша и/или опустиняване, особено в Африка (обн. ДВ, бр. 56/ 07.06.2002 г., в сила от 22.05.2001 г.) - 1 600 USD;
- Споразумение за опазване на мигриращите водолюбивы птици от Африка и Евразия (обн. ДВ, бр. 16/25.02.2000 г., в сила от 01.02.2000 г.)- 352 EUR;
- Международен съюз за опазване на природата и природните ресурси (IUCN) - 7030 CHF;



- Конвенция за опазване на световното културно и природно наследство (обн. ДВ, бр. 44/ 27.05.2005 г., в сила от 17.09.1975 г.)- не се дължи членски внос;
- Конвенция за влажните зони с международно значение, по-специално като местообитания за водолюбива птици (Рамсарска конвенция), обн. ДВ, бр. 56/ 10.07.1992 г., в сила от 24.01.1976 г., изм. с Протокол 03.12.1982 г., в сила от 27.02.1986 г.- 1550 CHF;
- Федерация на природните и национални паркове в Европа (EUROPARC)-600 EUR;
- Конвенция за опазване на дивата европейска флора и фауна и природните местообитания (Бернска конвенция), обн.ДВ, бр. 23/ 10.03 1995 г., в сила от 01.05.1991 г.- не се дължи членски внос.

Подписани и ратифицирани от България са следните регионални конвенции, имащи връзка с опазването на биологичното разнообразие:

- Конвенция от 1958 г. за риболова във водите на Дунав;
- Конвенция от 1959 г. за риболова в Черно море;
- Конвенция за опазване на Черно море от замърсяване.

В областта на управлението на опасните химични вещества и препарати България е ратифицирала със закони:

- Конвенцията за трансграничните въздействия на промишлените аварии (подписана от България на 18.03.1992 г. в Хелзинки, Холандия, обн., ДВ, бр. 28/1995 г., в сила от 12.05.1995 г.)- не се дължи членски внос;
- Конвенцията относно процедурата за предварително обосновано съгласие при международна търговия с определени опасни химични вещества и пестициди (подписана на 11.09.1998 г. в Ротердам, Холандия, обн., ДВ, бр. 55/2000 г., в сила от 14.02.2004 г.) - членски внос 600 EUR;
- Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители, (ДВ, бр. 89 от 12.10.2004г., в сила от 20.03.2005г.)- членски внос 806 USD.

В областта на информиране, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и повишаване на общественото съзнание и култура в сферата на околната среда и устойчивото развитие

България участва в Европейската агенция по околна среда (ЕАОС) чрез ИАОС, определена за Национален референтен център. Участието в ЕАОС и в телематичната мрежа за наблюдение и контрол на околната среда EIONET е регламентирано със Закона за ратифициране на Споразумението между Европейската общност и Република България относно участието на Република България в Европейската агенция по околна среда и в Европейската мрежа за информация и наблюдение. За 2006 г. членският внос за участие е в размер на 183 700 EUR .

- Конвенция за достъп до информация, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и достъп до правосъдие по въпросите на околната среда/ Орхуска конвенция/ - 6 000 USD.

В областта на комплексното предотвратяване и контрола на замърсяването

Конвенция за оценка на въздействието върху околната среда в трансграничен контекст (обн. ДВ, бр. 86/ 1 октомври 1999 г., попр. ДВ, бр. 89/12 октомври 1999 г., в сила от 10.09.1997 г.) – не се заплаща годишен членски внос.



В областта на управлението на дейностите по изменение на климата

МОСВ участва в международни организации, органи на конвенции по управление на дейностите по изменение на климата. По силата на двустранни споразумения и спогодби се заплаща годишен членски внос по Рамковата конвенция на ОН по изменение на климата в размер на 2 866 USD за 2007 г. Във връзка с изпълнение на задълженията на страната, произтичащи, както от РКОНИК, така и от транспониране на европейското законодателство, през 2007 г., както и през всяка следваща година, ще е необходимо да бъде плащана ежегодни такси за функциониране и поддържане на Национален регистър на парникови газове, които са в размер на 20 хил. GBP и около 55 хил. EURO.

В областта на геологията, подземните богатства и опазването на земните недра и почвите - във връзка с дейностите по участие в организацията на Европейските геоложки служби МОСВ заплаща годишен членски внос в размер на 10 000 EUR за 2007 г.

Договор за Антарктика (обн. ДВ, бр. 57/ 20.05.1998 г., в сила от 11.09.1978 г.) – не се дължи членски внос.



3 Отговорности и нормативна уредба

ОРГАНИЗАЦИОННА СТРУКТУРА

Министър на околната среда и водите Джевдет Чакъров тел:(02) 940 62 22		Парламентарен секретар – Милена Новакова тел:(02) 940 62 33		
Заместник министър Чавдар Георгиев тел:(02) 940 62 20	Заместник министър Йордан Дардов тел:(02) 940 62 57	Заместник министър Атанас Костадинов тел:(02) 940 65 05	Заместник министър Любка Качакова тел:(02) 940 61 81	Главен секретар Тамер Бейсимов тел:(02) 940 62 20

СПЕЦИАЛИЗИРАНА АДМИНИСТРАЦИЯ

ОБЩА АДМИНИСТРАЦИЯ

Дирекция"Управление на отпадъците" Директор Маринка Богданова тел:(02) 940 65 31	Дирекция"Фондове на ЕС за околна среда" Директор Мариана Христова тел:(02) 940 65 06	Дирекция"Опазване чистотата на въздуха" Директор Ангел Костов тел:(02) 940 65 40	Дирекция"Води" Директор Владимир Дончев тел:(02) 940 65 23	Дирекция"Правно-нормативно обслужване" Директор Пламен Горелски тел:(02) 940 62 05
Дирекция"Превантивна дейност" Директор Ваня Григорова	Дирекция"Стратегии, европейска интеграция и международно сътрудничество" Директор Дниела Стойчева	Дирекция"Кохезионна политика за околна среда" Директор Виолета Вранчева	Дирекция"Управление на финансите, собствеността, човешките ресурси и връзки с обществеността" Директор Нели Божикова	



тел:(02) 940 62 27	тел:(02) 940 61 53	тел:(02) 940 61 57	тел:(02) 940 62 15
Дирекция "Национална служба за защита на природата"			
Директор Христо Божинов тел:(02) 940 65 41			
Дирекция "Координация на РИОСВ" и дирекция "Земни недра и подземни богатства", дирекция "Инвестиционна политика и обществени поръчки" са директно подчинени на министъра на околната среда и водите			

АДМИНИСТРАТИВНИ СТРУКТУРИ НА ПОДЧИНЕНИЕ НА МИНИСТЪРА			
Изпълнителна Агенция по Околна Среда Изпълнителен Директор Димитър Вергиев тел: (02) 955 90 11	ДПУДООС Директор Емилия Стоянова тел: (02) 940 62 37	Басейнова Дирекция "Дунавски район" Директор Цветанка Димитрова тел: (064) 80 32 79; 88 51 15	Басейнова Дирекция "Западно-беломорски район" Директор тел: (073) 882 992
Басейнова Дирекция "Източно-беломорски район" Директор Никола Кърнолски тел: (032) 62 15 52	Басейнова Дирекция "Черноморски район" Директор Венцислав Николов тел: (052) 63 14 47	Национален парк "Пирин" Директор Георги Грънчаров тел: (07 443) 82 03	Национален парк "Рила" Директор Васил Петров тел: (073) 80 537



Национален парк "Централен Балкан"

Директор

Нела Рачевиц

тел: (066) 801 277

АДМИНИСТРАТИВНИ СТРУКТУРИ НА ПОДЧИНЕНИЕ НА ДИРЕКЦИЯ "КООРДИНАЦИЯ НА РИОСВ"

РИОСВ Благоевград

Директор

Ангел Георгиев

тел: (073) 885 161

РИОСВ Враца

Директор

Георги Ценов

тел: (092) 24 761

РИОСВ Пловдив

Директор

Ивайло Йотков

тел: (032) 628 994

РИОСВ Стара Загора

Директор

Пенка Начева

тел: (042) 602 447

РИОСВ Бургас

Директор

Симеон Симеонов

тел: (056) 813 207

РИОСВ Монтана

Директор

Боян Цолов

тел: (096) 300 960

РИОСВ Русе

Директор

Дауд Ибрям

тел: (082) 820 771

РИОСВ Хасково

Директор

Димитър Илиев

тел: (038) 664 608

РИОСВ Варна

Директор

Синан Мехмед

тел: (052) 631 447

РИОСВ Пазарджик

Директор

Гергана Шишиньова

тел: (034) 444 389

РИОСВ Смолян

Директор

Илия Спилков

тел: (0301) 60 112

РИОСВ Шумен

Директор

Теофан Димитров

тел: (054) 57 460

РИОСВ Велико Търново

Директор

Елена Григорова

тел: (062) 620 351

РИОСВ Плевен

Директор

Валентин Кашев

тел: (064) 801 768

РИОСВ София

Директор

Гергана Благиева

тел: (02) 940 64 98



3.1 Област на политиката – управление на водите

3.1.1 Общо описание

Водите на територията на Република България се управляват като общонационален неделим природен ресурс, при съблюдаване на принципите на възприети в рамките на Европейската общност в националното законодателство с приетите изменения и допълнения на Закона за водите, в сила от 11 август 2006 г., а именно:

1. признаване на водите като жизнено важен ресурс и общо наследство, което се опазва и защитава;
2. определяне на правото на всеки гражданин на достъп до вода за питейно-битови цели като приоритет на държавната политика и на политиката, осъществявана от органите за местно самоуправление;
3. определяне на речния басейн като основна единица за интегрирано управление на водите;
4. координиране на действията за постигане на добро състояние на водите в трансграничните речни басейни на басейново и на национално ниво и планиране на мерки на основата на равенство и взаимност, при защита на националните интереси;
5. прилагане на научно-техническите постижения при управление на водите;
6. прилагане на икономически регулатори за постигане на устойчиво използване на водите и опазването им;
7. предотвратяване или намаляване на вредното въздействие на водите, както и възстановяване на щетите;
8. предотвратяване или намаляване на замърсяването на водите, при източника на замърсяване;
9. поддържане и възстановяване на растителна и почвена покривка, свързани с възпроизводството на водите;
10. замърсителят плаща разходите за мерките за предотвратяване, ограничаване и намаляване на замърсяването, както и за възстановяване на вредите;
11. възмездност на водните услуги;
12. възстановяване на разходите за водни услуги, включително на разходите за ресурса и опазване на околната среда;
13. предоставяне на обществеността на своевременна, точна и разбираема информация за състоянието на водите, планираните мерки и достигнатите резултати от тяхното прилагане;



14. свързване на дейностите за опазване на водите с устойчивото им ползване;

Природната вода е незаменим и лимитиращ фактор за съществуването на живота въобще, като водите с добро качество са ценен и ограничен ресурс, от първостепенно значение за здравето на хората, икономическия просперитет и социалното благосъстояние.

Населението има нужда от постоянно снабдяване с питейна вода с добро качество, но водата е и много важен ресурс за всички икономически сектори. Тези потребности следва да се задоволяват при отчитане на силната диференцираност и неравномерното разпределение на ресурсите, както на територията на страната така и през различните сезони на годината.

В същото време, във връзка с наблюдаваните в близкото миналото засушавания, а през последните години валежи с голям период на повторение и значителен интензитет и наводняване, е необходима оценка на състоянието на водите в обширни площи от българската територия. Все по-голямо значение придобива превантивната дейност във връзка със смекчаване на негативните последици за обществото при възникване на кризисни ситуации.

За всички води на територията на страната следва да бъде постигнато и поддържано добро състояние, до възприетия в Европейската общност срок края на 2015 г. За целта следва да бъдат планирани и изпълнени редица мерки, както организационни и административни, така и инвестиционни.

Основните административни мерки са регламентирани на използването на водите, в зависимост от конкретното състояние на повърхностните и подземните води и ефективния контрол за изпълнението на поставените условия в издадените разрешителни и сключените концесионни договори за ползване на минерална вода.

За постигане на целите в политиката по управление на водите ще се развива и информационната система за управление на водите, необходима както за работата на администрацията, така и за осигуряването на възможността за участието на обществеността при вземане на решения

Постигането на ползите за обществото изисква както значително укрепване на административния капацитет на басейновите дирекции и дирекция "Води" в МОСВ, увеличаване на разходите за издръжка и за външни услуги, свързани с методическото осигуряване и възлагане изпълнението на част от дейностите на специализирани колективи, така и изпълнението на значителни инвестиционни проекти, както свързани с изграждането на мрежите за мониторинг на водите, чрез които се осигурява информацията за тяхната оценка и планирането на най-ефективната от гледна точка на съотношението "разходи-ползи" комбинация от мерки за подобряване на състоянието им и защитата от вредното им въздействие, така и свързани с изграждането на пречиствателни съоръжения за отпадъчните води от населените места и промишлените предприятия, и с доизграждане на канализационните мрежи



отвеждащи отпадъчните води до пречиствателното съоръжение. Обезпокоително и изискващо предприемането на мерки е и замърсяването на водите от дифузни източници - селскостопански дейности (наднормено наторяване, отпадъчни материали от животновъдни ферми, складове за препарати за растителна защита и др.) и от депа за отпадъци (битови и опасни).

Управлението на водите се осъществява на национално и басейново ниво. Районите на речните басейни се определят от естественото разположение на вододелите между водосборните области на една или няколко основни реки на територията на Република България. Определените със Закона за водите речни басейни не следват административно-териториалното деление на страната. Управлението на водностопанските системи се извършва на технологичен и басейнов принцип в съответствие с условията на разрешителните за водоползване и ползване на водните обекти за различни стопански дейности и за заустване на отпадъчни води в тях. Управлението на водите се осъществява на основата на планове за управление на речните басейни. Органите за управление на водите на национално ниво са Министерският съвет и министърът на околната среда и водите, а органите за управление на водите на басейново ниво са директорите на басейновите дирекции.

В областта на управлението на водите, МОСВ изпълнява следните две програми:

Програма №1 "Оценка и управление на водните ресурси за справедливото им разпределение за населението и икономиката на страната и за предотвратяване или намаляване на вредното въздействие на водите".

Програма № 2 "Опазване и подобряване на състоянието на водните ресурси".

3.1.2 Отговорности

Управлението на програмите в изпълнение на политиката по управление на водите се ръководи от ресорните заместник министри.

В момента за цялостното изпълнение на програмата отговарят дирекцията по водите в МОСВ и басейновите дирекции. С изменението на Закона за водите част от контролната дейност е възложена и на Регионалните инспекции по опазване на околната среда и водите и на Дирекциите на националните паркове.

Дирекция "Води" в МОСВ има координираща роля по изпълнението на двете програми. Осъществява оперативното управление на водите на национално ниво и координацията и методическото ръководство на дейността на басейновите дирекции при оперативното управление на водите на басейново ниво. С изменението на Закона за водите на министъра на околната среда и водите, респективно на дирекция "Води" са възложени редица нови функции. Дирекция "Води" подготвя, а министърът на околната среда и водите издава разрешителни за: водовземане и за ползване водите от комплексните и



значими язовири, р. Дунав, Черно море, за водовземане на минерални води, изключителна държавна собственост; за ползване на воден обект за изграждане на нови, реконструкция или модернизация на съществуващи системи и съоръжения за проучване и мониторинг на подземни води, за водовземане от подземни води, за реинжектиране и за инжектиране на води, за изкуствено подхранване на подземните води и за отвеждане на замърсители в подземните води, за ползване на воден обект за реинжектиране или инжектиране на води в подземни водни обекти, за изкуствено подхранване на подземни води, за отвеждане на замърсители в подземни води, в случаите и за инжектиране на природен газ или втечнен нефтен газ в подземни водни обекти. Дирекция "Води" е отговорна за подготовката на документацията при обжалване на административните актове, издадени от директорите на басейнови дирекции. Дирекцията ще води регистър на лицата подготвящи документацията за издаване на разрешителни за подземни води, на търговските дружества изпълнители на хидрогеоложки проучвания и на лицата осъществяващи независимия контрол на проучванията, ще създаде и ще поддържа контролно-информационна система за таксите събирани по Закона за водите, ще съгласува и координира изпълнението на проекти разработвани от други министерства, областните управители, кметовете на общини и научните организации, свързани с използването, опазването и защитата от вредното въздействие на водите.

Дирекцията води регистър на разрешителните, издадени от министъра на околната среда и водите и на предоставените концесии за минерални води, изключителна държавна собственост и обобщава специализираните карти, регистрите и информационната система, които се водят от басейновите дирекции. Те осигуряват данни за: собствеността и състоянието на водните обекти и съдържащите се в тях води на територията на страната, съществуващите водностопански системи и съоръжения, регистрите на издадените разрешителни, и регистъра на водовземните съоръжения за стопански цели и на кладенците задоволяване на собствените потребности на гражданите.

Дирекция "Води" подготвя документацията и организира процедурите за предоставяне на концесии за минерални води и избор на концесионерите.

Разрешителните за използване на водите и водните обекти във всички останали случаи се подготвят от басейновите дирекции и се издават от директора на басейнова дирекция.

Дирекция "Фондове на Европейския съюз за околна среда" изпълнява функциите на ИСПА Изпълнителна агенция за околна среда в МОСВ, както и Изпълнителна Агенция по ФАР Национална програма.

Дирекцията се състои от пет отдела, отговарящи за програмирането, подготовката, изпълнението, финансовото управление и контрола на проектите с финансиране от ЕС.

Отдел "Програмиране, подготовка и финансово управление на проекти" е отговорен за програмирането, подготовката и финансовото управление на проектите финансиране от ЕС.



Дирекция “Кохезионна политика за околна среда” изпълнява функциите на управляващ орган на оперативна програма “Околна среда” 2007 – 2013 г. и е отговорна за цялостното програмиране, подготовка, управление (вкл. финансово), изпълнение, мониторинг и оценка на програмата, финансираща се от кохезионния и структурните фондове на ЕС.

Дейностите по международно сътрудничество, европейска интеграция, програми и проекти в областта на водите се осъществява в сътрудничество с Дирекция “Стратегия, европейска интеграция и международно сътрудничество”.

Басейновите дирекции осъществяват своите правомощия за управление на водите в границите на определените райони за басейново управление на водите:

- **Дунавски район с център Плевен** - обхващащ водосборните области на реките Искър, Ерма, Нишава, Огоста и западно от Огоста, Вит, Осъм, Янтра и Русенски Лом и територията западно от подземния вододел на малм-валанжския водоносен хоризонт;
- **Черноморски район с център Варна** - обхващащ територията източно от подземния вододел на малм-валанжския водоносен хоризонт и водосборните области на реките, вливащи се в Черно море от северната до южната граница, включително вътрешните морски води и териториалното море;
- **Източнобеломорски район с център Пловдив** - за водосборните области на реките Тунджа, Марица и Арда;
- **Западнобеломорски район с център Благоевград** - за водосборните области на реките Места и Струма.

Басейновите дирекции са отговорни за управлението на водите в рамките на района за басейново управление, в т.ч. разработване на планове за управление на речните басейни, издаването на разрешителни за водовземане и ползване на водни обекти и текущ контрол за изпълнение на параметрите и на условията, както в издадените от директора на басейновата дирекция, така и в издадените от министъра на околната среда и водите разрешителни, определят санитарно-охранителните зони на съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и контролират спазването на забраните и ограниченията в границите им.

С изменението на Закона за водите, на четирите басейнови дирекции за управление на водите са възложени и редица нови задължения свързани с характеристиката на районите за басейново управление на водите, определянето и характеризирането на водните тела, включително силно модифицираните повърхностни водни тела и целите за опазване на околната среда за всяко от тях, въздействието от човешката дейност върху водите в тези тела и телата за които съществува риск да не бъде постигнато добро състояние, съставяне на водните баланси, утвърждаване на експлоатационните ресурси на подземните водни тела, разработването на програми от мерки за опазване и за възстановяване на състоянието на водите и за постигане на добро състояние на всички води на територията на страната



до 2015 г, провеждане на консултации с обществеността за планираните мерки и общественото обсъждане на плановете за управление на речните басейни поддържане на специализирани бази данни, карти, регистри и информационна система за водите, стопанисване пунктовете и станциите за мониторинг на водите, включително за наблюдение и прогнози на рисковите фактори, които могат да предизвикат вредно въздействие на водите, пломбиране на водомерите за отчитане на използваните водни количества от подземни води и проверяват показанията им, както и показанията на измервателните устройства за повърхностните води и за съоръженията за заустване на отпадъчни води, приемането на изградените водовземни съоръжения за подземни води и осъществяване на сътрудничество с компетентните органи за басейново управление на други държави по отношение на управлението на водите в международни райони за басейново управление, както и с определяне на дължимите такси за водовземане, за ползване на воден обект и за завърсяване, контрола за заплащането им и принудителното им събиране

Министърът на околната среда и водите организира и ръководи мониторинга на водите и на зоните за защита на водите и одобрява разработените от басейновите дирекции програми за мониторинг. Мониторингът следва да осигурява съгласуван и изчерпателен преглед на състоянието на водите във всеки район за басейново управление. Изменението на Закона за водите значително се увеличават изискванията както по отношение на мрежите за мониторинг на водите, така и към програмите за мониторинг и наблюдаваните показатели за състоянието на водите. За повърхностните води се изискват хидрологични и морфологични наблюдения, включително обем, водно количество и водно ниво за определяне на екологичното и химичното състояние и екологичния потенциал на водното тяло и наблюдения за екологичното и химичното състояние и екологичния потенциал на силно модифицираните водни тела. За подземните води се изискват наблюдения за количественото и химичното състояние.

С приетите изменения на Закона за водите функции за контрол по отношение опазването на водите бяха възложени, както на Регионалните инспекции за опазване на околната среда и водите – по отношение провеждане на мониторинга на отпадъчните води; контрола на обектите, формиращи отпадъчни води, параметрите и изпълнението на условията и изискванията в издадените разрешителни за заустване на отпадъчни води и комплексните разрешителни, издадени по реда на Закона за опазване на околната среда, на аварийните изпускания на отпадъчни води; на поддържането на база данни за извършения мониторинг и контрол за състоянието на отпадъчните води и на поддържане в актуално състояние списъците на емитерите на приоритетните и приоритетно опасните вещества, така и на Дирекциите на националните паркове – по отношение на контрола за спазването на забраните и ограниченията в границите на санитарно-охранителните зони и върху компонентите и факторите на околната среда, оказващи влияние върху състоянието на водите.

Измерванията и наблюденията за оценка на количеството (ресурсите) на повърхностните и подземните води се изпълняват от НИМХ по проект,



финансиран от ПУДООС. Обобщаването на резултатите и изготвянето на бюлетина за състоянието на водните ресурси се извършва от дирекция "Води" в МОСВ.

3.1.3 Нормативна уредба

Управлението на водите се регламентира с приетия през 1999 г. Закон за водите, който урежда собствеността и управлението на водите на територията на Република България като общонационален неделим природен ресурс и собствеността на водностопанските системи и съоръжения. С изменението и допълнението на Закона за водите, в сила от 11 август 2006 г., напълно бяха въведени в националното законодателство по водите изискванията на Рамковата директива по водите и механизмите за прилагане на тези изисквания. Целите на закона са да се осигури интегрирано управление на водите в интерес на обществото и за опазване на здравето на населението, както и да създаде условия за:

- осигуряване на достатъчно количество и добро качество на повърхностните и подземните води за устойчиво, балансирано и справедливо водоползване;
- значително намаляване на замърсяването на водите;
- опазване на повърхностните и подземните води и водите на Черно море;
- прекратяване на замърсяването на морската среда с естествени и със синтетични вещества;
- намаляване на заустванията, емисиите и изпусканията на приоритетни вещества;
- прекратяване на заустванията, емисиите и изпусканията, на приоритетно опасни вещества.

Целите на закона следва да се постигнат чрез:

- предотвратяване на влошаването, както и опазване и подобряване на състоянието на водните екосистеми и на пряко зависимите от тях сухоземни екосистеми и влажни зони;
- насърчаване на устойчивото използване на водите чрез дългосрочно опазване на наличните водни ресурси,
- комплексно, многократно и ефективно използване на водните ресурси;
- прилагане на мерки за опазване и подобряване на водната среда;
- осигуряване на непрекъснато намаляване на замърсяването на подземните води и предотвратяване на замърсяването им;
- намаляване на последиците от наводнения и засушавания.

На основание на ЗВ са издадени следните подзаконови актове:

НАРЕДБА № 1 от 7.07.2000 г. за проучването, ползването и опазването на подземните води;
НАРЕДБА № 2 от 16.10.2000 г. за опазване на водите от замърсяване с нитрати от земеделски източници;
НАРЕДБА № 3 от 16.10.2000 г. за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, ползвани за питейни, лечебни и хигиенни цели;



НАРЕДБА № 4 от 20.10.2000 г. за качеството на водите за рибовъдство и за развъждане на черупкови организми;
НАРЕДБА № 5 от 8.11.2000 г. за реда и начина за създаване на мрежите и за дейността на Националната система за мониторинг на водите;
НАРЕДБА № 6 от 9.11.2000 г. за емисионни норми за допустимото съдържание на вредни и опасни вещества в отпадъчните води, зауствани във водни обекти;
НАРЕДБА № 7 от 14.11.2000 г. за условията и реда за заустване на производствени отпадъчни води в канализационните системи на населените места;
НАРЕДБА № 8 от 25.01.2001 г. за качеството на крайбрежните морски води;
НАРЕДБА № 9 от 16.03.2001 г. за качеството на водата, предназначена за питейно-битови цели;
НАРЕДБА № 10 от 3.07.2001 г. за издаване на разрешителни за заустване на отпадъчни води във водни обекти и определяне на индивидуалните емисионни ограничения на точкови източници на замърсяване;
НАРЕДБА № 11 от 25.02.2002 г. за качеството на водите за къпане
НАРЕДБА № 12 от 18.06.2002 г. за качествените изисквания към повърхностни води, предназначени за питейно-битово водоснабдяване
НАРЕДБА № 13 от 29.01.2004 г. за условията и реда за осъществяване на техническата експлоатация на язовирните стени и съоръженията към тях.
НАРЕДБА № 4 от 14.09.2004 г. за условията и реда за присъединяване на потребителите и за ползване на водоснабдителните и канализационните системи
ТАРИФА за таксите за правото на водоползване и/или разрешено ползване на воден обект

С приетите изменения и допълнения на Закона за водите е предвидено до средата на месец февруари 2007 г. :

- Наредба № 1 за проучването, ползването и опазването на подземните води, Наредба № 2 за опазване на водите от замърсяване с нитрати от земеделски източници и Наредба № 10 . за издаване на разрешителни за заустване на отпадъчни води във водни обекти и определяне на индивидуалните емисионни ограничения на точкови източници на замърсяване и Тарифата за таксите за правото на водоползване и/или разрешено ползване на воден обект да бъдат изменени и допълнени;
- Наредба № 3 . за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, ползвани за питейни, лечебни и хигиенни цели да бъде отменена и да бъде разработена нова Наредба за зоните за защита на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване и на минералните води ;
- Наредба № 5 за реда и начина за създаване на мрежите и за дейността на Националната система за мониторинг на водите да бъде отменена и да бъде разработена нова Наредба за мониторинг на водите;
- Да бъдат разработени и издадени Наредба за характеризиране на повърхностните води и Наредба за ползването на повърхностните води.

Предвидено е до месец октомври на 2007 г. Наредба № 11 за качеството на водите за къпане да бъде отменена и да бъде разработена нова Наредба за управление на качеството на водите за къпане.

Дейности имащи отвошение към управлението на водите са регламентирани и в Закона за опазване на околната среда (ЗООС), Закона за концесиите, Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Р. България, Закона за здравето, Закона за регулиране на



водоснабдителните и канализационни услуги, Закона за държавната собственост, Закона за общинската собственост, Закона за кадастъра и имотния регистър, Закона за рибарството и аквакултурите, Закона за сдруженията за напояване и др., както и в подзаконовите актове към тях.

В областта на водите на основание на тези закони, са приети и се прилагат основно следните подзаконови нормативни актове

НАРЕДБА от 23.07.2004 г за изискванията към бутилираните натурални минерални, изворни и трапезни води, предназначени за питейни цели;
НАРЕДБА № 7 от 08.08.1986 г. за показатели и норми за определяне качеството на течащите повърхностни води;
НАРЕДБА № 14 от 03.08.1987 г. за курортните ресурси, курортните местности и курортите

3.2 Област на политиката – управление на отпадъците

3.2.1 Общо описание

Министерство на околната среда и водите разработва и изпълнява националната политика в областта на управление на отпадъците, в т.ч. за разработване и прилагане на законодателството, стратегии, програми, международни проекти, регулиране на дейностите в обществения и частния сектор. МОСВ разработва и внася в Министерския съвет Национална програма за управление на дейностите по отпадъците. Министерството издава указания за изискванията за разработването, обхвата и съдържанието на общинските и фирмените програми за управление на дейностите по отпадъците. МОСВ изготвя годишен отчет за управление на дейностите по отпадъците в страната, който се включва в доклада за състоянието на околната среда.

Министърът на околната среда и водите издава разрешения за дейности с отпадъци, когато дейностите се упражняват на територията на повече от една РИОСВ. МОСВ определя реда за издаване на разрешения и контролира, включително методически, дейността на РИОСВ, във връзка с издаването на разрешенията. МОСВ е компетентен орган и компетентният орган по издаване на разрешения за трансграничен превоз на отпадъци и по прилагане на задълженията, произтичащи от Базелската Конвенция за контрол на трансграничния превоз на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане. Министърът на околната среда и водите води публичен регистър на издадените разрешения и на регистрационни документи за дейности с отпадъци, както и на закритите обекти и дейности.

3.2.2 Отговорности

Дирекция “Управление на отпадъците” към МОСВ основно осигурява изпълнението на Програма № 3 “Интегрирана система за управление на отпадъците”.



Дирекция “Фондове на Европейския съюз за околна среда” изпълнява функциите на ИСПА Изпълнителна агенция за околна среда в МОСВ, както и Изпълнителна Агенция по ФАР Национална програма. Дирекцията се състои от пет отдела, отговарящи за програмирането, подготовката, изпълнението, финансовото управление и контрола на проектите с финансиране от ЕС.

Отдел “Програмиране, подготовка и финансово управление на проекти” е отговорен за програмирането, подготовката и финансовото управление на проектите финансиране от ЕС.

Дирекция “Кохезионна политика за околна среда” изпълнява функциите на управляващ орган на оперативна програма “Околна среда” 2007 – 2013 г. и е отговорна за цялостното програмиране, подготовка, управление (вкл. финансово), изпълнение, мониторинг и оценка на програмата, финансираща се от кохезионния и структурните фондове на ЕС.

Дейностите по международно сътрудничество, европейска интеграция, национални програми и планове, международни програми и проекти, икономически инструменти в областта на управление на отпадъците се осъществява в тясно сътрудничество с Дирекция “Стратегия, европейска интеграция и международно сътрудничество”.

РИОСВ (с изключение на случаите, за които се изисква издаване на комплексно разрешително по реда на Глава седма, раздел II от ЗООС) издават разрешения за събиране, транспортиране, временно съхраняване, оползотворяване и/или обезвреждане на опасни отпадъци и за дейностите по обезвреждане и/или оползотворяване на битови, строителни и производствени отпадъци, които нямат опасни свойства, когато дейностите се извършват на територията на една РИОСВ. РИОСВ контролират спазването на изискванията за третиране на отпадъците и на условията, поставени в разрешенията. В изпълнение на задълженията си те извършват внезапни, текущи и периодични проверки. В случаи, че при проверката се установи нарушение на нормативните изисквания по управление на отпадъците или неспазване на условията в издадените разрешения, РИОСВ издават предписания за предприемане на необходимите действия или санкционират нарушителя. РИОСВ издават регистрационни документи за дейностите по събиране, транспортиране и временно съхраняване на битови, строителни и производствени отпадъци, които нямат опасни свойства и удостоверения за извършване на търговска дейност с отпадъци от черни и цветни метали.

РИОСВ утвърждават програми за управление на дейностите по отпадъците, изготвени от лицата, при чиято дейност се образуват или третират отпадъци, и упражняват контрол по изпълнението им. РИОСВ контролират и изпълнението на приетите от общинските съвети програми за управление на дейностите по отпадъците на съответната община. РИОСВ контролират отчетността и предоставяната информация от причинителите на отпадъци; от лицата, извършващи дейности по събиране, временно съхраняване, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, и от общинските администрации.

ИАОС осигурява информационно функциите на министерството чрез данни и анализи, осъществява екологичния мониторинг на източниците на отпадъци и



на обектите за третиране на отпадъците, лабораторния контрол на отпадъците и поддържа база данни за тях.

3.2.3 Нормативна уредба

Управлението на отпадъците се регламентира с приетия през м. септември 2003 г. Закон за управление на отпадъците. Законът урежда екологосъобразното управление на отпадъците като съвкупност от права, задължения, решения, действия и дейности, свързани с образуването и третирането им, както и различните форми на контрол. Дейностите по управление на отпадъците са регламентирани и в Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

Изискванията към съоръженията и инсталациите за третиране на отпадъци и за докладване, класификация, внасяне, изнасяне и транзитен превоз, както и за управление на масово разпространени отпадъци, са определени в следните подзаконови нормативни актове:

Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на производствени и на опасни отпадъци - приета с Постановление № 53 на Министерски съвет от 19 март 1999 г.
Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки - приета с Постановление № 41 на Министерски съвет от 26 февруари 2004 г. (обн., ДВ, бр. 19 от 09.03.2004 г.)
Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на отпадъците от производството на титанов диоксид - приета с Постановление № 87 на Министерски съвет от 30 април 2004 г. (обн., ДВ, бр. 39 от 12. 05.2004 г.)
Наредба № 3 за класификация на отпадъците (обн., ДВ, бр. 44 от 25.05.2004 г.)
Наредба № 6 за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно изгаряне на отпадъци (обн., ДВ, бр. 78 от 07.09.2004 г.)
Наредба № 7 за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци (обн., ДВ, бр. 81 от 17.09.2004 г.)
Наредба № 8 за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци (обн., ДВ, бр. 83 от 24.09.2004 г.)
Наредба № 9 за реда и образците, по които се предоставя информацията за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публичен регистър на издадените разрешения, регистрационни документи и на закритите обекти и дейности (обн., ДВ, бр. 95 от 26.10.2004 г.)
Наредба за реда и начина за внасянето, изнасянето и транзита на отпадъците и за случаите, в които се изисква банкова гаранция или застраховка - приета с Постановление № 298 на Министерски съвет от 8 ноември 2004 г. (обн., ДВ, бр. 102 от 19.11.2004г.)
Наредба за изискванията за третиране на отпадъците от моторни превозни средства - приета с Постановление №311 на Министерски съвет от 17 ноември 2004 г. (обн., ДВ, бр. 104 от 26.11.2004 г.)
Наредба за реда и начина на оползотворяване на утайки от пречистването на отпадъчни води чрез употребата им в земеделието - приета с Постановление № 339 на Министерски съвет от 14 декември 2004 г. (обн., ДВ, бр. 112 от 23.12.2004 г.)
Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти - приета с ПМС № 230 от 01 ноември 2005 г.(обн., ДВ, бр. 90 от 11.11.2005 г.)
Наредба за изискванията за пускане на пазара на батерии и акумулатори и за третиране и транспортиране на отпадъци от батерии и акумулатори- приета с ПМС № 144 от 05 юли 2005 г.(обн., ДВ, бр. 58 от 15.07.2005 г.)
Наредбата за изискванията за реда и начина за инвентаризация на оборудване, съдържащо полихлорирани бифенили, маркирането и почистването му, както и за третирането и транспортирането на отпадъци, съдържащи полихлорирани бифенили - приета с ПМС №50 от 09.03.2006г., (обн. ДВ, бр.24/2006г.)
Наредба за изискванията за пускане на пазара на електрическо и електронно оборудване и третиране и транспортиране на отпадъци от електрическо и електронно оборудване - приета с Постановление № 82 на Министерски съвет от 10.04.2006 г. (обн., ДВ, бр. 36 от 2.05.2006 г., в сила от 1.07.2006 г., доп., бр. 57 от 14.07.2006 г., в сила от 1.07.2006 г.)



3.3 Област на политиката – опазване чистотата на атмосферния въздух

3.3.1 Общо описание

Националната политика по опазване чистотата на атмосферния въздух се основава на Закона за чистотата на атмосферния въздух от 1996 г., чиято основна цел е намаляване на вредното въздействие и предотвратяване настъпването на опасности и щети върху здравето на хората, животните, растенията, природните и културни ценности от негативното изменение в качеството на атмосферния въздух в резултат на различни дейности.

3.3.2 Отговорности

Цялостното управление на политиката по опазване чистотата на атмосферния въздух се ръководи от ресорния заместник министър.

Дирекция “Опазване чистотата на въздуха” (ОЧВ) в МОСВ има координираща роля по цялостното изпълнение на Програма №4 “Подобряване качеството на атмосферния въздух в районите “горещи точки”” и Програма №5 “Подобряване качеството на течните горива и намаляване на вредните емисии в атмосферния въздух”, като едновременно отговаря за разработването на нормативните актове, стратегиите, програмите и плановете, в рамките на националната политика в областта. Контролът по тяхното прилагане и свързаните с методическо ръководство дейности също е в компетенциите на дирекция “ОЧВ”.

Дирекция “Фондове на Европейския съюз за околна среда” изпълнява функциите на ИСПА Изпълнителна агенция за околна среда в МОСВ, както и Изпълнителна Агенция по ФАР Национална програма.

Отдел “Програмиране, подготовка и финансово управление на проекти” е отговорен за програмирането, подготовката и финансовото управление на проектите финансиране от ЕС.

Дирекция “Кохезионна политика за околна среда” изпълнява функциите на управляващ орган на оперативна програма “Околна среда” 2007 – 2013 г. и е отговорна за цялостното програмиране, подготовка, управление (вкл. финансово), изпълнение, мониторинг и оценка на програмата, финансираща се от кохезионния и структурните фондове на ЕС.

Дейностите по международно сътрудничество, европейска интеграция, програми и проекти в областта на опазване чистотата на атмосферния въздух се осъществява в сътрудничество с Дирекция “Стратегия, европейска интеграция и международно сътрудничество”.

РИОСВ отговарят за прилагане и налагане на установените нормативни и други изисквания на регионално и местно ниво, като едновременно с това оказват съдействие на общинските компетентни органи, в т.ч. във връзка с разработването на общинските програми за управление на качеството на атмосферния въздух.



3.3.3 Нормативна уредба

Дейностите по управление на качеството на атмосферния въздух върху цялата територия на страната, подобряване качеството на течните горива, ограничаване на емисиите на вредни вещества в атмосферата и лимитиране на употребата на вещества, които нарушават озоновия слой са регламентирани в приетия през 1996 г. Закон за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ). На основание на ЗЧАВ са издадени следните подзаконовни нормативни актове по неговото прилагане:

ЗАКОН за чистотата на атмосферния въздух от 1996г. (обн. ДВ, бр.45/28.05.1996г., в сила от 29.06.1996 г., попр., бр. 49 от 7.06.1996 г., изм., бр. 85 от 26.09.1997 г., изм. и доп., бр. 27 от 31.03.2000 г., бр. 102 от 27.11.2001 г., в сила от 1.01.2002 г., изм., бр. 91 от 25.09.2002 г., в сила от 1.01.2003 г., бр. 112 от 23.12.2003 г., в сила от 1.01.2004 г., бр. 95 от 29.11.2005г., в сила от 1.03.2006г.);
НАРЕДБА №14 от 1997г. на МОСВ и МЗ за пределно допустими концентрации на вредни вещества в атмосферния въздух на населените места (ДВ, бр. 88/1997г., изм., бр. 8 от 2002г., бр.14 от 2004г.);
НАРЕДБА №1 от 1998г. на МОСВ, МИ, МЗ и МРРБ за условията и реда за утвърждаване на временни норми за допустими емисии на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от неподвижни действащи обекти (ДВ, бр.51/1998г.);
НАРЕДБА №2 от 1998г. на МОСВ, МИ, МЗ и МРРБ за норми за допустими емисии (концентрации в отпадъчни газове) на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от неподвижни източници (ДВ, бр.51/1998г., изм., бр.34 от 1999г., бр.64 от 2005г.);
НАРЕДБА №3 от 1998г. на МОСВ, МИ, МЗ и МРРБ за условията и реда за утвърждаване на временни норми за допустими емисии на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от неподвижни действащи обекти, свързани с националния горивно-енергиен баланс на страната (ДВ, бр.51/1998г.);
НАРЕДБА №6 от 1999г. на МОСВ за реда и начина за измерване на емисиите на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от обекти с неподвижни източници (ДВ, бр.31/1999г., изм., бр.52 от 2000г.);
НАРЕДБА №7 от 1999г. на МОСВ и МЗ за оценка и управление качеството на атмосферния въздух (ДВ, бр.45/1999г.) - сближава Рамковата директива 96/62/ЕС;
НАРЕДБА №8 от 1999г. на МОСВ и МЗ за норми за озон в атмосферния въздух (ДВ, бр.46/1999г.) – сближава Директива 92/72/ЕС;
НАРЕДБА №9 от 1999г. на МОСВ и МЗ за норми за серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици и олово в атмосферния въздух (ДВ, бр.46/1999г., изм. и доп., бр.86 от 2005г.) – сближава Директива 99/30/ЕС;
НАРЕДБА №16 от 1999г. на МОСВ, МТ, МИ, МЗ и МРРБ за ограничаване на емисиите на летливи органични съединения при съхранение, товарене или разтоварване и превоз на бензини (ДВ, бр.75/99г.) – сближава Директива 94/63/ЕС;
ПОСТАНОВЛЕНИЕ №254 от 30.12.1999 г. за приемане на НАРЕДБА за осъществяване на контрол и управление на веществата, които нарушават озоновия слой (ДВ, бр.3/2000г.) – осигурява прилагането на Регулация 2037/2000/ЕС и свързаните с нея решения;
ПОСТАНОВЛЕНИЕ №156 от 15.07.2003 г. за приемане на Наредба за изискванията за качеството на течните горива, условията, реда и начина за техния контрол (ДВ, бр.66/2003г.) – сближава директиви 98/70/ЕС и 99/32/ЕС за качеството на течните горива; изм. и доп. с ПМС №192/16.08.2005г. (ДВ, бр.69/2005г.), сближаващо Директива 2003/17/ЕС.
НАРЕДБА №10 от 2003г. на МОСВ, МЕР, МИ, МЗ и МРРБ за норми за допустими емисии (концентрации в отпадъчни газове) на серен диоксид, азотни оксиди и общ прах, изпускани в атмосферния въздух от големи горивни инсталации (ДВ, бр.93/2003г.) – сближава директива 2001/80/ЕС;
НАРЕДБА №7 от 2003г. на МОСВ, МИ, МЗ и МРРБ за норми за допустими емисии на летливи органични съединения, изпускани в атмосферния въздух в резултат на употребата на разтворители в определени инсталации (ДВ, бр.96/2003г.) – сближава Директива 1999/13/ЕС;
Наредба №1 от 2004г. на МОСВ и МЗ за норми за бензен и въглероден оксид в атмосферния въздух (ДВ, бр.14/2004г.) - сближава Директива 2000/69/ЕС;
Наредба №4 от 2004г. на МОСВ и МЗ за норми за нивата на озон в атмосферния въздух (ДВ, бр.6/2004г.) - сближава Директива 2002/3/ЕС;
Наредба №1 от 2005г. на МОСВ, МЕР, МИ, МЗ и МРРБ за норми за допустими емисии на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от неподвижни източници (отменяща от 2011г. горната Наредба №2 от 1998г.).
МЕТОДИКА за изчисляване по балансови методи на емисиите на вредни вещества /замърсители/, изпускани в атмосферния въздух , утвърдена със Заповед №РД-299/16.06.2000г. на МОСВ
МЕТОДИКА за изчисляване височината на изпускащите устройства, разсейването и очакваните концентрации на замърсяващи вещества в приземния слой от 25.02.1998г., приета от Министерството на околната среда и водите, Министерството на регионалното развитие и благоустройството и Министерството на здравеопазването (публ. в Бюлетин "Строителство и архитектура" на МРРБ - бр.7/8 от 1998г.);
ИНСТРУКЦИЯ за предварителна оценка качеството на атмосферния въздух , утвърдена със Заповед № РД - 76/07.02.2002г. на



МОСВ;
ИНСТРУКЦИЯ за разработване на програми за намаляване на емисиите и достигане на установените норми за вредни вещества, в районите за управление и оценка на качеството на атмосферния въздух, в които е налице превишаване на установените норми, утвърдена със Заповед №РД-996/20.12.2001г. на МОСВ;
ИНСТРУКЦИЯ за реда за попълване на констативните протоколи и протоколите за резултатите от измервания на емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух, утвърдена от МОСВ на 10.08.2001г.;
ИНСТРУКЦИЯ за информиране на населението при превишаване на установените алармени прагове, утвърдена от МОСВ през 2003г.

Посочени са само най-важните от общо над 40 инструкции и методики на МОСВ, разработени във връзка с осигуряване прилагането на ЗЧАВ.

Дейностите по опазване чистотата на атмосферния въздух са регламентирани и в ЗООС, Закона за движение по пътищата, Закона за енергетиката, Закона за енергийната ефективност, Закона за регистрация и контрол на земеделската и горскостопанска техника, Закона за защита на потребителя и правилата за търговия и др., както и в подзаконовите актове към тях.

3.4 Област на политиката – опазване на биологичното разнообразие

3.4.1 Общо описание

Опазването на богатото биологично разнообразие на страната е един от приоритетите на Правителството и на Министерството на околната среда и водите. Органите на управление на биологичното разнообразие на национално ниво са Министерският съвет и МОСВ, а на регионално ниво - директорите на националните паркове "Рила", "Централен Балкан" и "Пирин", както и директорите на Регионалните инспекции по околна среда и води в направление "Защитени територии и биологично разнообразие". Управленските, контролните и другите дейности, които МОСВ развива в областта на опазване на биологичното разнообразие и устойчиво ползване на биологичните ресурси, са включени в Програма №6 "Съхраняване, опазване и възстановяване на диви растителни и животински видове и генетичните им ресурси, местообитания и забележителни обекти на неживата природа".

Основната цел, свързана с опазването и устойчивото ползване на биологичното разнообразие за съхраняване, укрепване и възстановяване на ключови екосистеми, местообитания, видове и особености на ландшафта е в съответствие с Общоевропейската стратегия за биологичното и ландшафтно разнообразие. Основните приоритети за постигането на тази цел се определят в зависимост от степента на застрашеност на биологичния вид и природно значимото място, значимостта на дейността за опазване и поддържане на биологичното разнообразие, задълженията, произтичащи от националното законодателство и сключените международни актове. Предвидените три групи приоритетни мерки за постигането на поставените цели са свързани с разширяване и укрепване на мрежата от защитени територии, укрепване на научната основа за опазване на биологичното разнообразие и създаването на националната екологична мрежа.



В Управленската програма на Правителството (раздел “Опазване на околната среда”) опазването и поддържането на богатото биологично разнообразие е една от четирите основни цели. Тя поставя две основни задачи в тази насока: съхраняване, укрепване и възстановяване на ключови екосистеми, местообитания, видове и на генетичните им ресурси, както и осигуряване на условия за устойчиво ползване на биологичните ресурси.

3.4.2 Отговорности

Управлението на програмата се ръководи от ресорния заместник министър.

Дирекция “Национална служба за защита на природата” (НСЗП) в МОСВ има координираща роля по изпълнението на програмата. Дирекцията осъществява голям брой дейности, основните от които са в две направления: управление и контрол на защитените територии и опазване на биологичното разнообразие.

Дейностите по международно сътрудничество, европейска интеграция, програми и проекти в областта на опазване на биологичното разнообразие се осъществява в сътрудничество с Дирекция “Стратегия, европейска интеграция и международно сътрудничество”.

Дирекция “Кохезионна политика за околна среда” изпълнява функциите на управляващ орган на оперативна програма “Околна среда” 2007 – 2013 г. и е отговорна за цялостното програмиране, подготовка, управление (вкл. финансово), изпълнение, мониторинг и оценка на програмата, финансираща се от кохезионния и структурните фондове на ЕС.

ИАОС осъществява научно-изследователски, мониторингови, регистрационни и други дейности, които подпомагат изпълнението на основните дейности по програмата.

ПУДООС финансира изпълнението на голям брой дейности по програмата.

3.4.3 Нормативна уредба

Концепцията за опазване на околната среда, на разнообразието на живата природа и на разумното ползване на природните ресурси е заложена в чл. 15 на Конституцията на Република България. Опазването и устойчивото ползване в страната се регламентира основно от закона и подзаконовите нормативни актове към тях, както следва:

Закон за защитените територии, обн., ДВ, бр. 133 от 11.11.1998 г., последно изм. и доп., бр. 77 от 9.08.2002 г.
Наредба за разработване на планове за управление за защитени територии, обн. ДВ, бр. 13/15.02. 2000 г.
Постановление No 93 на МС от 29.05.2000 г. за одобряване на Тарифа за таксите, които се заплащат за ползване на лечебни растения от земи, гори и водни обекти – държавна собственост, обн., ДВ, бр. 46/06.06.2000 г.
Правилник за устройството и дейността на дирекциите на националните паркове, обн. ДВ бр. 68/18.08.2000 г.
Правилник за възлагане на дейностите в защитените територии, изключителна държавна собственост, обн. ДВ бр. 68/18.08.2000 г.
Закон за лечебните растения, обн. ДВ, бр. 29 от 7.04.2000 г., изм., бр. 23 от 1.03.2002 г., бр. 91 от 25.09.2002 г., в сила от 1.01.2003 г.
Наредба на министъра на ОСВ и на министъра на здравеопазването за изискванията на които трябва да отговарят билкозаготвителните пунктове и складове за билки.
Закон за биологичното разнообразие, обн., ДВ, бр. 77 от 9.08.2002 г.



Наредба на министъра на околната среда и водите за реда и условията за разработване на планове за действие за растителни и животински видове, обн., ДВ, бр. 73/19.08.2003 г.
Наредба на министъра на околната среда и водите за минималните изисквания, при които могат да се отглеждат животни в зоологическите градини, обн. ДВ, бр. 105/02.12.2003 г.
Наредба на министъра на околната среда и водите за реда и условията на издаване на разрешителни за въвеждане на неместни и повторно въвеждане на местни животински и растителни видове в природата, обн., ДВ, бр. 65/22.07.2003 г.
Закон за ратификация на Протокол за опазване на биологичното и ландшафтно разнообразие на Черно море към Конвенцията за опазване на Черно море от замърсяване, Решение на МС № 17/ 29.04.2004 г.
Закон за ратификация на Европейската конвенция за ландшафта, Решение на МС № 457/28.05.2004 г.
Наредба на министъра на околната среда и водите за реда и условията на издаване на разрешителни за изключения от забраните за животински и растителни видове, включени в приложенията на Закона за биологичното разнообразие, обн. ДВ, бр. 4 / 16. 01. 2004 г.
Наредба за устройството и дейността на Националния доверителен екофонд, ПМС 96 / 10.05.2004 г.
Наредба № 2 на министъра на ОСВ за правилата и изискванията за събиране на билки и генетичен материал от лечебни растения. Обн. ДВ, бр. 12/ 20.02. 2004 г.
Правилник на министъра на околната среда и водите за дейността на спасителните центрове, обн. ДВ, бр. 12/ 20.02. 2004 г.
Закон за генетично модифицираните организми, обн. ДВ, бр. 27/ 29.03. 2005 г.
Наредба за освобождаване на генетично модифицирани организми в околната среда и пускането им на пазара Обн. ДВ, бр. 81/2005 г.
Наредба за работа с генетично модифицирани организми в контролирани условия Обн. ДВ, бр. 81/2005 г.
Правилник на министъра на околната среда и водите за условията и реда за управлението и възлагането на дейностите по поддържането и възстановяването, възлагането на туристически дейности, охраната и контрола в горите, земите и водните площи – изключителна държавна собственост – обн. ДВ бр. 49/14.06.2005 г.

Разработени и внесени за разглеждане в Народното събрание са:

- Закон за пещерите;
- ЗИД на Закон за защитените територии.

Приет от МС е Национален план за опазване на биологичното разнообразие 2005-2010 година

Отношение към опазването на биологичното разнообразие и устойчивото ползване на биологичните ресурси имат редица други закони, като Закона за опазването на земеделските земи, Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, Закона за закрила на новите сортове растения и породи животни, Закона за горите, Закона за ловното стопанство и опазване на дивеча, Закона за рибарството и аквакултурите, Закона за лечебните растения, Закона за ветеринарномедицинското дело, Закона за устройство на територията, както и законите, свързани с опазване на компонентите на околната среда като цяло и по компоненти.

Европейското законодателство за защита на природата, в частност - за опазване на биологичното разнообразие, се идентифицира със следните директиви и регулации на ЕС:

Директива 92/43/ЕС за запазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна
Директива 79/409/ЕС за опазване на дивите птици
Регулация 338/97/ЕС за търговията с видовете от дивата флора и фауна
Директива 83/129/ЕС за търговията с кожи от тюленчета и продукти от тях
Регулация 348/81/ЕС за вноса на китове и продукти от тях
Регулация 254/91/ЕС за забрана на капани и внос на кожи



Изискванията на директивите и регулациите са в значителна степен транспонирани в българското законодателство, основно в Закона за биологичното разнообразие, Закона за митниците и др.

3.5 Област на политиката – управление на опасните химични вещества и препарати

3.5.1 Общо описание

Националната политика по управление на опасните химични вещества и препарати се основава на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества, препарати и продукти (ЗЗВВХВП) и подзаконовите нормативни актове към него. Основната цел е защита от вредното въздействие на опасните химични вещества и препарати върху околната среда и здравето на хората чрез регламентирано управление на опасните химични вещества и препарати по отношение на класифицирането, опаковането и етикетирането на съществуващи и нови химични вещества и препарати, нотифицирането и оценката на риска на нови химични вещества, вноса и износа на опасни химични вещества и препарати, забраните и ограниченията за употреба и пускане на пазара на определени опасни химични вещества, препарати и продукти, както и предотвратяване на риска от големи аварии.

3.5.2 Отговорности

Цялостното управление на политиката по управление на опасните химични вещества и препарати се ръководи от министъра на околната среда и водите.

Дирекция “Координация на регионалните инспекции по околна среда и водите” (“КРИОСВ”) има контролираща и координираща роля по цялостното изпълнение на Програма №7 “Контрол и управление на химичните вещества, предотвратяване на големи аварии и координация на РИОСВ по прилагане и налагане на екологичното законодателство”, като едновременно отговаря за разработване на нормативните актове, стратегиите, програмите и плановете в рамките на политиката по управление на опасните химични вещества и препарати, както и по прилагане и налагане на установените нормативни изисквания на национално ниво.

Дейностите по международно сътрудничество, европейска интеграция, програми и проекти в областта на управление на химичните вещества и предотвратяване на големи промишлени аварии се осъществява в сътрудничество с дирекция “Стратегия, европейска интеграция и международно сътрудничество”.

РИОСВ отговарят за прилагане и налагане на установените нормативни изисквания на регионално и местно ниво. РИОСВ имат регулиращи, контролни



и информационни функции. При осъществяването на регулиращите функции, РИОСВ разработват или участват в разработването на документи, провеждат дейности, свързани с политиката на държавата в областта на опазване на околната среда на регионално ниво. Контролните функции на РИОСВ включват осъществяването на превантивен, текущ и последващ контрол. При осъществяване на информационни функции РИОСВ изследват и анализират резултатите от измерванията от Регионалните лаборатории и предоставят информация за състоянието на околната среда и водите съгласно изискванията на ЗООС и ЗДОИ.

3.5.3 Нормативна уредба

ЗЗВВХВП, приет през 2000 г. и изменен и допълнен през 2003 г., представлява законодателната рамка на транспонираното българско законодателство във връзка с управлението на опасни химични вещества и препарати. Той урежда условията и реда за пускането на пазара, търговията, вноса, износа и употребата на химични вещества и препарати, държавния контрол върху тях, както и правата и задълженията на физическите и юридическите лица, осъществяващи горепосочените дейности, с цел защита на здравето и живота на хората и опазване на околната среда и в съответствие с изискванията на европейското законодателство.

На основание ЗЗВВХВП са издадени следните подзаконовите нормативни актове:

Наредбата за опасните химични вещества, препарати и продукти, подлежащи на забрана или ограничения при търговия и употреба (приета с ПМС № 130/01.07.2002 г., обн., ДВ, бр. 69/17.07.2002 г., изм. и доп. Бр. 62 от 16.07.2004 г. в сила от 17.10.2004 г.)
Наредба за реда и начина за внос и износ на опасни химични вещества, препарати и продукти на територията на Република България (приета с ПМС № 161/12.07.2004 г., обн., ДВ, бр. 63/20.07.2004 г., в сила от 01.01.2005 г.)
Наредба за реда и начина за класифициране, опаковане и етикетиране на химични вещества и препарати (приета с ПМС № 316/20.12.2002 г., обн., ДВ, бр. 5/17.01.2003 г., изм. и доп., ДВ, бр. 66/30.07.2004 г., изм. и доп., ДВ, бр. 50/17.06.2005 г., изм. и доп., ДВ, бр. 57/12.07.2005 г., в сила от 13.01.2006 г.)
Наредба за реда и начина за нотифициране на нови химични вещества (приета с ПМС № 327/07.12.2004 г., обн., ДВ, бр. 110/17.12.2004 г., в сила от 01.01.2005 г.)
Наредба за реда и начина за оценка на риска за човека и околната среда от нотифицирани химични вещества (приета с ПМС № 324/3.12.2004 г., обн., ДВ, бр. 110/17.12.2004 г., в сила от 01.01.2005 г.)

На основание ЗООС е издадена Наредбата за условията и реда за издаване на разрешителни за изграждане и експлоатация на нови и експлоатация на действащи предприятия и съоръжения, в които се въвежда система за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества или за ограничаване на последствията от тях (приета с ПМС № 84/15.04.2003 г., обн., ДВ, бр. 38/23.04.2003 г., в сила от 01.01.2004 г.). Наредбата се прилага за предприятия и съоръжения, където са разположени опасни химични вещества в количества, равни или по-големи от тези, посочени в приложение 3 на ЗООС.



3.6 Област на политиката – Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост

3.6.1 Общо описание

Мониторингът на околната среда е основен инструмент за осъществяване на политиките в областта на околната среда. Националната система за мониторинг на околната среда (НСМОС) представлява комплекс от измервателни, аналитични и информационни дейности, осигуряващи своевременна и достоверна информация за състоянието на компонентите на околната среда и факторите, въздействащи върху тях.

НСМОС обхваща територията на цялата страна и поддържа информационни бази данни на национално и регионално ниво, като системата се администрира от ИАОС. Оценка на състоянието на околната среда се извършват на:

- национално ниво – от ИАОС;
- регионално ниво – от РИОСВ и ДНП;
- ниво район за басейново управление на водите – от БД.

Системата обхваща всички компоненти на околната среда: атмосферен въздух, повърхностни и подземни води, земи и почви, гори, защитени природни обекти, биологично разнообразие и факторите, оказващи въздействие върху тяхното състояние (отпадъци, йонизиращи и нейонизиращи лъчения, шум). Измерванията и оценките се извършват в съответствие с нормативната база по околна среда, изцяло хармонизирана с Европейските директиви в областта на въздуха, водите и отпадъците.

3.6.2 Отговорности

Управлението на Политика в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост се ръководи от изпълнителния директор на ИАОС.

ИАОС е отговорна за извършване на мониторинга на околната среда, обработване на данните от извършените измервания, поддръжка на информационни системи и национални бази данни, изготвяне на представителна информация за обществеността и държавните институции, докладване състоянието на околната среда в Европейската агенция за околна среда и други международни институции.

Дирекция “Инвестиционна политика и обществени поръчки” в МОСВ е отговорна за провеждането на процедурите съгласно Закона за обществените поръчки.



3.6.3 Нормативна уредба

Нормативна рамка за провеждането на мониторинг - Глава осма от ЗООС, специални закони и подзаконови нормативни актове, методики и инструкции.

В областта на мониторинга на въздуха

Закон за чистотата на атмосферния въздух (ДВ, бр. 45/96, изм. и доп. бр., 27/2000)
Закон за защита от шума в околната среда (ДВ, бр. 74/05)
Наредба № 14 от 23 септември 1997 г. за норми за пределно допустими концентрации на вредни вещества в атмосферния въздух на населените места (ДВ, бр. 88/97, изм. и доп., бр. 8/2002)
Наредба № 2 от 19 февруари 1998 г. за норми за допустими емисии (концентрации в отпадъчни газове) на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от неподвижни източници (ДВ, бр. 51/98, изм. и доп., бр. 34/99)
Наредба № 6 от 26 март 1999 г. за реда и начина за измерване на емисиите на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от обекти с неподвижни източници (ДВ, бр. 31/99, изм. и доп. бр. 52/2000)
Наредба № 7 от 3 май 1999 г. за оценка и управление качеството на атмосферния въздух (ДВ, бр. 45/99)
Наредба № 8 от 3 май 1999 г. за норми за озон в атмосферния въздух (ДВ, бр. 46/99)
Наредба № 9 от 3 май 1999 г. за норми за серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици и олово в атмосферния въздух (ДВ, бр. 46/99)
Наредба № 16 от 12 август 1999 г. за ограничаване емисиите на летливи органични съединения при съхранение, товарене или разтоварване и превоз на бензини (ДВ, бр. 75/99)
Наредба № 2 от 5 април 2006 г. за дейността на националната система за мониторинг на шума в околната среда и изискванията за провеждане на собствен мониторинг и представяне на информация от промишлените източници на шум в околната среда (ДВ, бр. 37/06)
Наредба № 6 от 26 юни 2006 г. за показателите на шум в околната среда, отчитащи степента на дискомфорт през различните части от денонощието, граничните стойности на показателите на шум в околната среда, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението (ДВ, бр. 58/18.7.2006 г.)
ПМС № 254 от 30 декември 1999 г. за контрол и управление на вещества, които нарушават озоновия слой (ДВ, бр. 3/2000)
Наредба за осъществяване на контрол и управление на веществата, които нарушават озоновия слой, приета с ПМС № 254/30.12.1999 г. (ДВ, бр. 3/2000)
Методика за изчисляване по балансови методи на емисиите на вредни вещества /замърсители/, изпускани в атмосферния въздух от 16 юли 2000 г., приета от Министерството на околната среда и водите (необнародвана в ДВ)
Методика за изчисляване височината на изпускащите устройства, разсейването и очакваните концентрации на замърсяващи вещества в приземния слой от 25 февруари 1998 г., приета от Министерството на околната среда и водите, Министерството на регионалното развитие и благоустройството и Министерството на здравеопазването (необнародвана в ДВ, публ. в Бюлетин "Строителство и архитектура" на МРРБ – бр. 7/8 от 1998 г.)
Методика за определяне на общата звукова мощност, излъчвана в околната среда от промишлено предприятие и определяне нивото на шума в мястото на въздействие (Заповед на Министъра на околната среда и водите РД-536/27.12.1999 г.)
Инструкция за предварителна оценка на качеството на атмосферния въздух - Писмо на изпълнителния директор на ИАОС от 13.02.2002 г.
Инструкция за ръчно валидиране на данните, получавани от пунктовете за контрол качеството на атмосферния въздух - Писмо на изпълнителния директор на ИАОС от 19.04.2002 г.
Инструкция за разработване на програми за намаляване на емисиите и достигане на установените норми за вредни вещества, в райони за оценка и управление на качеството на атмосферния въздух, в които е налице превишаване на установените норми - Заповед на министъра на ОСВ/РД-996-20.12.2001 г.

В областта на мониторинга на водите

Закон за водите, ДВ 67/1999
Наредба № 1 от 7.07.2000 г. за проучването, ползването и опазването на подземните води
Наредба № 2 от 16.10.2000 г. за опазване на водите от замърсяване с нитрати от земеделски източници
Наредба № 4 от 20.10.2000 г. за качеството на водите за рибовъдство и за развъждане на черупкови организми
Наредба № 5 от 8.11.2000 г. за реда и начина за създаване на мрежите и за дейността на Националната система за мониторинг на водите



Наредба № 6 от 9.11.2000 г. за емисионни норми за допустимото съдържание на вредни и опасни вещества в отпадъчните води, зауствани във водни обекти
Наредба № 8 от 25.01.2001 г. за качеството на крайбрежните морски води
НАРЕДБА № 9 от 16.03.2001 г. за качеството на водата, предназначена за питейно-битови цели
Наредба № 11 от 25.02.2002 г. за качеството на водите за къпане
Наредба № 12 от 18.06.2002 г. за качествените изисквания към повърхностни води, предназначени за питейно-битово водоснабдяване
Наредба № 7 от 08.08.1986 г. за показатели и норми за определяне качеството на течащите повърхностни води

В областта на мониторинга на почвите

Наредба № 3 за норми относно допустимото съдържание на вредни вещества в почвата

В областта на мониторинга на отпадъците

Закон за управление на отпадъците , (обн., ДВ, бр.86 от 2003г.; изм., бр. 70 от 2004г.)
Наредба №9/28.09. 2004 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за воденето на публичния регистър на закритите обекти и дейности
Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, приета с ПМС№41от 26.02.2004г.
Наредба за изискванията за третиране на отпадъците от моторни превозни средства, приета с ПМС№311 от 17.11.2004г.
Наредба за реда и начина за оползотворяване на утайки от пречистването на отпадъчни води чрез употребата им в земеделието, приета с ПМС№339 от 14.12.2004г.
Наредба за изискванията за пускането на пазара на батерии и акумулатори и за третиране и транспортиране на отпадъци от батерии и акумулатори, приета с ПМС№144 от 05.07.2005г.
Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти, приета с ПМС№230 от 01.11.2005г.
Наредба за изискванията за пускането на пазара на електрическо и електронно оборудване и третиране и транспортиране на отпадъци от електрическо и електронно оборудване, приета с ПМС№82 от 10.04.2006г.

В областта на радиологичния мониторинг

Закон за безопасно използване на ядрената енергия , Глава втора, чл. 13.
Наредба за изграждане, експлоатация и развитие на Национална автоматизирана система за непрекъснат контрол на радиационния гама-фон в Република България (ПМС № 434/19.11.1997 г.)
Наредба за основни норми за радиационна защита (ДВ, бр. 73/20.08.2004 г.)
Наредба условията и реда за определяне на зони с особен статут около ядрени съоръжения и обекти с източници на йонизиращи лъчения (ДВ, бр. 69 / 06.08.2004 г.)
Договор Евратом (EURATOM Treaty) , Глава III, чл. 35-36.
Препоръка 473/ 2000 на Европейската Комисия за мониторинг на нивата на радиоактивност в околната среда.

В областта на мониторинга на биологичното разнообразие

Закон за биологичното разнообразие (ДВ, бр. 77 от 9.08.2002 г., изм. и доп., бр. 88 от 4.11.2005 г.) - чл. 115 (1) т. 10

В областта на мониторинга на горите

Закон за опазване на околната среда , Глава VIII, чл. 144, ал 1, т.1, б."ж" и чл.147, ал.2, ал.4, ал.5 и ал.6
Закон за горите , чл.2, ал.1



3.7 Област на политиката информиране, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и повишаване на общественото съзнание и култура в сферата на околната среда и устойчивото развитие

3.7.1. Общо описание

Осигуряването на ефективен достъп до информация за околната среда, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и повишаването на общественото съзнание и култура в сферата на околната среда и устойчивото развитие е сред приоритетите в политиката на Министерството на околната среда и водите. Осъзнатата промяна в мисленето и поведението на различните групи на обществеността носи реални ползи, свързани с опазването на околната среда, устойчиво развитие на страната, подобряване на качеството на живот на българите. Важни партньори на министерството в осъществяването на тази политика са неправителствените организации, училищата, бизнеса, местните власти. Чрез политиката се осигурява ефективен достъп до информация и участие на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда.

Политиката се осъществява чрез Програма 9 “Повишаване на обществената култура и съзнание по въпросите на околната среда и устойчивото развитие”

3.7.2 Отговорности

Управлението на политиката се ръководи от ресорния заместник министър.

Дирекция “Стратегия, европейска интеграция и международно сътрудничество” в МОСВ е отговорна за организацията и координацията на процеса за достъп на обществеността до информация за околната среда и участието на обществеността в процеса на вземането на решения за околната среда; координацията и методическото осигуряване на дейността на РИОСВ, дирекциите на националните паркове и басейновите дирекции по отношение на достъпа на обществеността до информация за околната среда на регионално равнище; организацията на кампании за повишаване на общественото съзнание и култура в областта на околната среда; провеждането на конкурси за екологични проекти на неправителствени организации.

Дирекция “Превантивна дейност”, Дирекция “Кохезионна политика за околната среда”, Дирекция “НСЗП”, Дирекция “Води” по отношение на участието на обществеността в процедурите за вземането на решения, съгласно изискванията на ЗООС и специфичните закони и поднормативни актове, в сферата на опазването на околната среда.



Дирекция “Правно-административно и нормативно обслужване” в МОСВ осъществява контрола върху решенията за отказ за предоставяне достъп до обществена информация.

Дирекция “КРИОСВ”, Дирекция “НСЗП”, Дирекция “Управление на отпадъците”, Дирекция “Води”, ПУДООС по отношение на осъществяване на информационни програми за повишаване на съзнанието и културата на обществеността в сферата на околната среда и устойчивото развитие

ПУДООС финансира изпълнението на дейности по програмата.

Поделенията на министерството осъществяват политиката за осигуряване на достъп до информация, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и повишаване на общественото съзнание и култура в сферата на околната среда на регионално и местно ниво.

3.7.3 Нормативна уредба

На международно ниво:

- Конвенция за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда (Орхуска конвенция), ратифицирана със закон от Народното събрание на Р България на 02.10.2003 г. (ДВ, бр.91 от 14.10.2003г., в сила от 16.03.2004г.).

Директиви на Европейския съюз:

- Директива 2003/4/ЕС, относно достъп на обществеността до информация за околната среда
- Директива 2003/35/ЕС, относно участие на обществеността при изготвянето на някои планове и програми, касаещи околната среда

На национално ниво:

Въпросите на достъп до информация, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и повишаване на общественото съзнание и култура в сферата на околната среда се регламентират от следните нормативни актове:

Конституция на Република България - чл. 41
Закон за опазване на околната среда
Закон за достъп до обществена информация
Закон за защита на класифицираната информация
Закон за защита на личните данни
Устройствен правилник на МОСВ
Устройствен правилник на ИАОС

ЗДОИ урежда реда за предоставяне на достъп, срока и отговорностите на органите, предоставящи информация. На основание ЗООС и ЗДОИ и във връзка с по-подробното регламентиране на реда за предоставяне на достъп до информация в МОСВ и неговите подчинени организационни структури са издадени и четири заповеди на министъра на околната среда и водите -



Заповед № 111/10.02.2003 г., Заповед № 110/10.02.2003 г., Заповед № 796/20.06.2003 г. и Заповед № 969/28.07.2003 г. и Заповед № 10/10.01.2001г. за определяне нормативи за разходите при предоставяне на обществена информация по Закона за достъп до обществена информация според вида на носителя на Министерство на финансите.

3.8 Област на политиката – комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването

3.8.1 Общо описание

ОВОС и екологична оценка

ОВОС е превантивен инструмент за изследване на евентуалните въздействия от строителството и експлоатацията на инвестиционните проекти във всички икономически отрасли на ранния етап на проучване и разработване на предложенията, преди да е взето решение за реализация на конкретно място при съответната технология, начин на строителство и др. Резултатите от ОВОС следва да бъдат взети предвид при проектирането, изграждането и експлоатацията на инвестиционните проекти. ОВОС не е самостоятелна процедура за крайно разрешаване на инвестиционни предложения. Нейното провеждане е съобразено с националните процедури за проектиране, одобряване и разрешаване на инвестиционни проекти.

С екологичната оценка се цели интегриране на предвижданията по отношение на околната среда в процеса на развитие като цяло и въвеждане принципа на устойчиво развитие. Екологичната оценка се съвместява изцяло с действащите процедури за изготвяне и одобряване на планове и програми. Органите, отговорни за одобряване и прилагане на плана или програмата, се съобразяват със становището по екологична оценка.

Отстраняване на минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация

Процедурата по отстраняване на минали екологични щети предвижда изготвянето на проект за решение по доклада и програмата и внасянето му за обсъждане и решение във Висшия експертен екологичен съвет към МОСВ. Въз основа на доклада (в случай, че оценката доказва наличие на нанесени щети върху околната среда до момента на приватизация) новият собственик има право на финансиране от държавата за изпълнение на Програмата за отстраняване на миналите екологичните щети до момента на приватизация, съдържаща конкретни мерки. За изпълнение на Програмата се подписва договор за изпълнение между новия собственик и държавата, представлявана от Министерство на финансите, Министерство на околната среда и водите и Агенцията за следприватизационен контрол. В тази връзка дирекция “Превантивна дейност” организира преговорите по подписване на договора за изпълнение, като предоставя на новия собственик проекта на договор и организира преговорите по клаузите на договора. В случай на отказ новият собственик да бъде изпълнител, договорът се подписва с трето лице, избрано



в резултат от проведена от МОСВ процедура по ЗОП. В тези случаи, дирекция “Превантивна дейност” подготвя тръжната документация и координира процедурата по ЗОП чрез звеното към отдел “Предотвратяване на промишленото замърсяване”.

Комплексни разрешителни

В съответствие със Закона за опазване на околната среда (ЗООС) издаването на комплексни разрешителни е задължително за изграждането и експлоатацията на нови и експлоатацията на действащи промишлени инсталации и съоръжения в обхвата на Приложение 4 на Закона (съответстващо по обхват на Анекс I на Директивата за КПКЗ).

Чрез Наредбата за условията и реда за издаване на комплексни разрешителни (ПМС № 62/12.03.2003 г. се определят:

- Графика за подаване на заявления за издаване на комплексни разрешителни за действащи инсталации от 2003 г. до 2007 г.;
- Критериите и изискванията при определянето на най-добрите налични техники;
- Реда и условията за подаване на заявление за издаване на комплексно разрешително (КР);
- Разглеждане и проверка на подаденото заявление;
- Издаване, преразглеждане, изменение и актуализиране на комплексните разрешителни;
- Прилагане и контрол на комплексните разрешителни;
- Поддържане на публични регистри.

Закона за защита от шума в околната среда урежда проблемите, свързани с разработването на общ подход за избягване, предотвратяване и намаляване на вредното въздействие на шума (ЗЗШОС). Компетенциите на МОСВ са в обхвата на мерките по опазването от шума, излъчван от промишлените източници и контролът върху тяхното изпълнение.

Съгласно чл.18 на ЗЗШОС Министърът на околната среда и водите, директорите на РИОСВ или упълномощени от тях длъжностни лица осъществяват превантивен, текущ и последващ контрол върху инсталациите и съоръженията от промишлеността, включително за категориите промишлени дейности по приложение № 4 към чл. 117, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда.

Наредбата за дейността на националната система за мониторинг на шума в околната среда и за изискванията за провеждане на собствен мониторинг и предоставяне на информация от промишлените източници на шум в околната среда регламентира провеждането на контролни и собствени измервания на нивата на шум от промишлени източници.

Национални схеми по управление на околната среда и одитиране, стандарти и екомаркировка

По отношение на българските национални стандарти в областта на околната среда и тяхното хармонизиране със стандартите на ЕС, представител на МОСВ председателства заседанията на Технически комитет 15 “Околна



среда” към Български институт по стандартизация и участва в заседанията на други технически комитети, имащи отношение към стандартизацията в околната среда.

Специфичните изисквания за получаване на екомаркировка за различните групи промишлени продукти се определят със заповед на министъра, която се обнародва в ДВ.

3.8.2 Отговорности

ОВОС и екологична оценка

Компетентните органи са министърът на околната среда и водите и директорът на съответната РИОСВ.

Отдел “ОВОС и екологична оценка” в МОСВ отговаря за прякото прилагане на процедурите по ОВОС и екологична оценка.

Висш експертен екологичен съвет (ВЕЕС), респективно Експертни екологични съвети, подпомагат компетентните органи при вземането на решение по ОВОС. В състава им, освен експерти от системата на МОСВ, респ. РИОСВ, се включват и представители на други министерства, общини/райони/кметства. Продължава практиката и за представителство в тези органи на неправителствени организации с екологична насоченост. При необходимост в състава на съветите се включват и учени, национални експерти и др. Методическата помощ за цялостното прилагане на процедурата по ОВОС, включително и организация на работата на ВЕЕС се извършва от отдел “ОВОС и ЕО” на МОСВ.

Междуведомствената комисия, специализиран състав на ВЕЕС, разглежда документацията, внесена във връзка с екологичната оценка (ЕО) на планове и програми и изготвя проект на Становище по ЕО на министъра на околната среда и водите.

Отстраняване на минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация

Дирекция “Превантивна дейност” на МОСВ координира провеждането на процедурата по отговорността на държавата за нанесени щети върху околната среда до момента на приватизация, като осигурява прегледа на внесената от новия собственик документация, в т.ч. доклад за оценка на щети от стари замърсявания до момента на приватизация и програма за привеждане на приватизирания обект в съответствие с нормативната уредба по околната среда.

МОСВ ръководи цялостния процес като водещо ведомство и гарантира ефективната координация между всички партньори по време на изпълнение на споразуменията.

РИОСВ извършват текущ контрол по изпълнението и изготвят на всеки 6 месеца доклад за хода на изпълнението, както на Програмите по отстраняване на минали екологични щети (на предприятията, попадащи на територията им), така и по хода на изпълнение на Програмата за привеждане



в съответствие на приватизирания обект с нормативната уредба по околна среда (за която отговорност носи новият собственик).

Комплексни разрешителни и защита от шум в околната среда

Министърът на околната среда и водите или упълномощено от него лице е компетентен орган за издаването, преразглеждането, актуализацията и изменението на комплексните разрешителни за инсталации и съоръжения в обхвата на Приложение 4 на ЗООС.

Министърът на околната среда и водите, директорите на РИОСВ или упълномощени от тях длъжностни лица осъществяват превантивен, текущ и последващ контрол върху инсталациите и съоръженията от промишлеността, включително за категориите промишлени дейности по приложение № 4 към чл. 117, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда.

По-специално, във връзка с изискванията на чл. 12 от Закона за защита от шума в околната среда министърът на околната среда и водите:

- организира извършването на измерването, оценката, управлението и контрола на шума, излъчван от промишлени източници;

съгласувано с министъра на здравеопазването организира предоставянето на информация и докладването по отношение на шума в околната среда пред международни организации в съответствие с международни договори, по които Република България е страна.

По комплексните разрешителни отговарят следните структури в системата на МОСВ:

Отдел “Предотвратяване на промишленото замърсяване” към дирекция “Превантивна дейност” в МОСВ, който изпълнява следните дейности:

- Въвеждане на изискванията на законодателството на Европейския съюз в областта на КПКЗ и защитата от шума в околната среда, излъчван от промишлени източници в българското законодателство;
- Издаване, преразглеждане, актуализация и изменение на комплексни разрешителни;
- Поддръжка на информация за най-добрите налични техники (НДНТ);
- Методическо подпомагане на ИАОС и РИОСВ;
- Поддържа регистър с данните от издаването, преразглеждането, актуализацията и изменението на КР;
- Съгласуване на годишните графици за провеждане на контролни измервания на показателите за шума, излъчван от промишлени източници;
- Анализ на ефективността на провежданата контролна дейност по отношение на шума, излъчван от промишлени източници.

Отдел “Разрешителни” към ИАОС има следните отговорности:

- Разглеждане и проверка на обхвата, съдържанието и срока на постъпилите заявления за издаване на комплексни разрешителни, по смисъла на чл. 117, ал. 1 и 2 от ЗООС, съвместно с БД и РИОСВ;



- Изготвяне на проектите за комплексни разрешителни и техническа оценка;
- Предлага на министъра да издаде/неиздаде КР, съгласно чл. 16, ал. 1 и 2 и чл.11, ал.4 от ПМС № 62/21.03.2003 г., изм. и доп., ДВ, бр.105/29.12.2005г., попр., бр.4/13.01.2006г.;
- Създава и поддържа публичен регистър по чл. 130 на ЗООС и изпраща данни от регистъра в Европейския регистър на емисиите на вредни вещества;
- Създава и поддържа база данни за емисионните норми за различните промишлени дейности, за които се издават комплексни разрешителни, съгласно чл. 16, ал. 1 и 2 към Директива 96/61 ЕС (IPPC);
- Преразглежда и актуализира КР, съвместно с МОСВ, РИОСВ и БД;
- Докладва до МОСВ състоянието на стартиралите процедури за попълване на публичния регистър по чл. 129 на ЗООС.

Дирекция "Мониторинг на околната среда" към ИАОС има следните отговорности:

- Създава и поддържа база данни по отношение на:
 - собствените и контролни измервания на нивата на шум от промишлени източници;
 - информацията от стратегическите шумови карти и планове за действие с цел докладване пред ЕАОС.
- Включва в периодичните издания (годишен и тримесечни бюлетини) информацията от предходната точка.

РИОСВ имат следните отговорности за издаване на комплексните разрешителни:

- Издават комплексни разрешителни по чл. 117, ал. 3 от ЗООС;
- Издават, преразглеждат, актуализират и изменят КР по чл. 117, ал. 3 от ЗООС;
- Контролират изпълнението на условията в издадените КР;
- Подпомагат ИАОС при оценката на заявлението за издаване на КР и изготвянето на проект на КР.

РИОСВ имат следните отговорности по контрола на промишлени източници на шум:

- Изготвят график за провеждане на контролни измервания на нивата на шум от РИОСВ, съгласувано с МОСВ и ИАОС;
- Извършват контролни проверки;
- Издават предписания за привеждане в съответствие с нормативните изисквания;
- Контролират изпълнението на издадените предписания;
- Изготвят доклад за резултатите от контролните и собствените измервания на нивата на шум от промишлени източници;
- Изготвят отчет за контролната дейност по отношение на шума, излъчван от промишлени източници.



БД за управление на водите подпомагат ИАОС/РИОСВ при оценката на заявлението за издаване на КР и изготвянето на проект на КР и при необходимост извършват контрол на изпълнението на условията в издадените КР съвместно с РИОСВ.

Регионалните лаборатории към ИАОС има следните отговорности:

- Извършват контролни измервания на нивата на шум от промишлени източници.

Национални схеми по управление на околната среда и одитиране, стандарти и екомаркировка

Компетентен орган за Националните схеми по управление на околната среда и одитиране и екомаркировка е министърът на околната среда и водите или упълномощено от него лице. Ролята на компетентния орган е да организира цялостната дейност по изграждането и функционирането на Национална схема за екомаркировка (НСЕМ) и Национална схема по управление на околната среда (НСУОС).

3.8.3 Нормативна уредба

ЗООС, глава шеста “Екологична оценка и оценка на въздействието върху околната среда” - Раздел I “Общи разпоредби” и раздел III “Оценка на въздействието върху околната среда на инвестиционни предложения”. Приложение № 1 на ЗООС съдържа списък на инвестиционните предложения, които са предмет на задължителна ОВОС, а Приложение № 2 – инвестиционни предложения, за които се извършва преценяване на необходимостта от ОВОС.

Със ЗООС се регламентират етапите на процедурата по ОВОС, определят се компетентните органи, правата и задълженията на инвеститора и на участващите лица в процеса на ОВОС, извършването на консултации с обществеността и заинтересовани лица. С Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда, приета с ПМС № 59 от 7.03.2003 г., изм. и доп., - ДВ, бр. 3 от 2006 г., се постига пълно съответствие с изискванията на европейското законодателство по ОВОС. С Наредбата се определя и реда за извършване на ОВОС за инвестиционни предложения извън Приложения 1 и 2 на ЗООС, но които засягат защитени зони от Националната екологична мрежа – съгласно чл. 31, ал. 2 от Закона за биологично разнообразие.

С нормативната уредба са регламентирани и изисквания за процедиране по ОВОС, в случай на предполагаемо значително трансгранично въздействие, което е в съответствие както с европейското законодателство, така и с Конвенцията по ОВОС в трансграничен контекст, ратифицирана от Република България през 1995 г. и в сила от 1997 г.

Нормативни актове, които не са свързани пряко с процеса на транспониране на европейското законодателство, и с които се регламентират правата, задълженията и отговорностите на част от участниците в процеса на ОВОС



(регистрирани експерти и членове на подпомагащите органи за вземане на решение по ОВОС):

- Наредба № 1 от 26 февруари 2003 г., изм. и доп., ДВ, бр.100/2005 г., на министъра на околната среда и водите за реда за създаване и поддържане на публичен регистър на експертите, извършващи екологична оценка и ОВОС, и реда за кандидатстване на лицата за вписване в регистъра;
- Правилник за функциите, задачите и състава на ВЕЕС;
- Правилник за функциите, задачите и състава на ЕЕС към РИОСВ.

ЗООС и ПМС № 59/2003 г. са съобразени с Указанията за Screening, Scoping and Review of the EI Statement на Комисията на ЕС. За подпомагане практическото прилагане на ОВОС в България са издадени Указания за ОВОС на инвестиционни предложения, достъпни чрез Интернет страницата на МОСВ.

Изискванията на Директива 2001/42/ЕС са транспонирани частично в Закона за опазване на околната среда, глава шеста "Екологична оценка и оценка на въздействието върху околната среда" - Раздел I "Общи разпоредби" и Раздел II "Екологична оценка на планове и програми". Предвидено е преценяване на необходимостта от изготвяне на екологична оценка на планове и програми, провеждане на консултации с компетентните органи по околна среда и засегнатата общественост, регламентирана е процедура при предположения за трансгранично въздействие, мерки за наблюдение и контрол при прилагането на плана или програмата.

Отстраняване на минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация

Със Закона за опазване на околната среда (обн., ДВ, бр. 91/25.09.2002 г.) се потвърждава разпоредбата на § 9 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за опазване на околната среда (1999 г.), съгласно която отговорност за нанесените щети върху околната среда до момента на приватизация носи държавата.

Наредба за условията и реда за определяне на отговорността на държавата за нанесените щети върху околната среда, настъпили от минали действия или бездействия, до момента на приватизация (приета с ПМС № 78/2003 г., обн., ДВ, бр. 33/2003 г., изм., ДВ, бр. 40/2003 г.).

Комплексни разрешителни и защита от шум в околната среда

Глава 7, Раздел II - комплексни разрешителни на Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

Наредба за условията и реда за издаване на комплексни разрешителни (ПМС № 62/12.03.2003 г., изм. и доп., ДВ, бр.105/29.12.2005г., попр., бр.4/13.01.2006г.). С приемането на Наредбата е постигнато пълно транспониране на изискванията на Директивата за КПКЗ в българското законодателство. С предложените изменения в ЗООС министерството предприема стъпки за транспониране и на изискванията на Директива



2003/35/ЕС от 26.05.2003 г. за изменение на Директива 96/61/ЕС по отношение на участието на обществеността и достъпа до правосъдие.

Методики за подпомагане на компетентните органи, операторите на инсталации, за които се издават комплексни разрешителни:

- Методика за попълване на заявление за издаване на комплексно разрешително;
- Методика за издаване на комплексни разрешителни;
- Методика за реда и начина за контрол на комплексни разрешителни (с образец на годишен доклад за изпълнение на дейностите, за които е предоставено комплексно разрешително);
- Методика за прилагане на най-добри налични техники за инсталации за повърхностна обработка на метали и пластмаси чрез електролитни или химични процеси;
- Методика за прилагане на най-добри налични техники от инсталации за производство на органични химични вещества в промишлен мащаб;
- Методика за прилагане на най-добрите налични техники от горивни инсталации с номинална топлинна мощност, превишаваща 50mw;
- Методика за прилагане на най-добри налични техники от инсталации за производство на неорганични химични вещества в промишлен мащаб.

Закона за защита от шум в околната среда урежда оценката, управлението и контрола на шума в околната среда, причинен от автомобилния, железопътния, въздушния транспорт, от инсталации и съоръжения на промишлеността. Той транспонира изискванията на Директива 2002/49/ЕС за оценка и управление на шума в околната среда в българското законодателство, като пълното съответствие е осъществено с приемането на подзаконовата нормативна база:

- Наредба № 2 от 5.04.2006 г. за дейността на националната система за мониторинг на шума в околната среда и за изискванията за провеждане на собствен мониторинг и предоставяне на информация от промишлените източници на шум в околната среда;
- Наредба № 6 от 26.06.2006 г. за показателите за шум в околната среда, отчитащи степента на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението;
- Наредба № 3 от 25.04.2006 г. за изискванията за създаването, поддържането и съдържанието на регистрите на агломерациите, основните пътища, железопътни линии и летища в страната.

Предстои приемането от Министерски съвет на Наредба за изискванията към разработването и съдържанието на стратегическите карти за шум в околната среда и към плановете за действие.

За оценка на шумовото въздействие върху околната среда, в резултат на дейността на промишлените източници е разработена и утвърдена със заповед на министъра Методика за определяне на общата звукова мощност,



излъчвана в околната среда от промишлено предприятие и определяне нивото на шума в мястото на въздействие.

Национални схеми по управление на околната среда и одитиране, стандарти и екомаркировка

Глава 7, раздел III от ЗООС се регламентира въвеждането в законодателството на Национални схеми за поемане на доброволни ангажименти от страна на организациите с цел подобряване на резултатите в опазване на околната среда.

Целта на Националната схема за екомаркировка, определена в чл. 137, ал. 1 на ЗООС, е насърчаване на разработването, производството, разпространението и ползването на продукти, които имат потенциал да намалят вредното въздействие върху околната среда в сравнение с други продукти от същата група.

Прилагането на законовите изисквания е уредено със следните нормативни актове:

- Наредба за Националната схема за управление по околна среда и одитиране (ПМС, № 61/12.03.2003 г.);
- Наредба №3 за Националната схема за екомаркировка (НСЕМ), издадена от министъра на околната среда и водите, обн., ДВ, бр. 49 от 27.05.2003 г., изм., бр. 42 от 23.05.2006 г..

Специфичните изисквания за получаване на екомаркировка за различните групи промишлени продукти се определят със заповед на министъра, която се обнародва в Държавен вестник:

№	Продуктова група	Заповед №	Д.В., бр., дата
1.	Обувки	РД-1263, София, 09.10.2003г.	99/ 11.11.2003 г.
2.	Текстилни изделия	РД-1295, София, 17.10.2003г.	100/ 14.11.2003 г.
3.	Матраци	РД-205, София, 08.03.2004г.	24/ 23.03.2004 г.
4.	Твърди подови покрития	РД-240, София, 16.03.2004г.	29/ 09.04.2004 г.
5.	Бои и лакове	РД-314, София 25.03.2004г.	40/ 14.05.2004 г.
6.	Услуга нощувка на туристи	РД-334, София 30.03.2004г.	40/ 14.05. 2004 г.
7.	Подобрители на почви и растежни среди	РД-401, София 23.04.2004г.	42/ 21.05.2004 г.
8.	Хартия тип "Тишу"	РД - 545, София 27.05.2004г.	109/ 14.12.2004 г.
9.	Лампи за осветление	РД-623, София 29.06.2004г.	62/16.07.2004 г.
10.	Прахосмукачки	РД- 14, София 07.01.2005г.	4/ 13.01.2006 г.
11.	Хладилни уреди	РД-15, София	4/ 13.01.2006 г.



		07.01.2005г.	
12.	Хартия за копиране	РД-314, София 23.03.2005г.	50/ 17.06.2005 г.
13.	Миялни машини	РД-482, София, 13.05.2005г.	47/ 07.06.2005 г.
14.	Телевизори	РД-654, София, 22.06.2005 г.	57/12.07.2005 г.
15.	Перални машини	РД-749, София 19.07. 2005 г.	65/ 09.08.2005 г.
16.	Перилни детергенти	РД-1217, София, 09.12. 2005 г.	4/ 13.01.2006 г.
17.	Детергенти за миялни машини	РД-247, София, 18.04. 2006 г.	50/ 20.06.2006 г.

3.9 Област на политиката – управление на дейностите по изменение на климата

3.9.1 Общо описание

Изменението на климата е глобален проблем, изискващ съвместните усилия на цялото човечество. С ратифицирането на Рамковата Конвенция на Обединените нации по изменение на климата /РКОНИК/ и Протокола от Киото към нея, България се присъединява към международните усилия за предотвратяване и смекчаване на негативните последици от изменението на климата.

Изменението на климата рефлектира както върху екосистемите, така и върху цялата социално-икономическа система и човешкото здраве и изисква комплексни мерки за предотвратяване и смекчаване на вредното въздействие, вследствие на изменението на климата. Едновременно с това международният процес е изключително динамичен и ежегодно се приемат нови изисквания и задължения. Това налага МОСВ непрекъснато да повишава капацитета си в тази област.

3.9.2 Отговорности

В изпълнение на стратегическата цел в областта на изменение на климата, МОСВ работи по Програма №14 “Управление на дейностите по изменение на климата”, която се ръководи от ресорен заместник министър на МОСВ.

МОСВ е националният координатор за дейностите по изменение на климата.

Дирекция “Стратегия, европейска интеграция и международно сътрудничество” (СЕИМС) в МОСВ има координираща роля по изпълнението на програмата. Отдел “Политика по изменение на климата” (ПИК) към дирекцията е изцяло отговорен за дейностите по изменение на климата. Отдел “ПИК” координира транспонирането и прилагането на Директива 2003/87/ЕС, въвеждаща Схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове.



ИАОС участва в програмата, като възлага и ръководи дейностите, свързани с изчисляване и докладване на годишните инвентаризации на парникови газове в България, извършвани от външни изпълнители. ИАОС докладва до Секретариата на Рамковата Конвенция на ОН по изменение на климата (РКОНИК) и Европейската Агенция по околна среда (ЕАОС). ИАОС отговаря за процеса на разглеждане на заявления за издаване на разрешителни за емисии на парникови газове на определени от ЗООС промишлени инсталации и подготовката на проекти на разрешителни на операторите за емисии на парникови газове.

3.9.3 Нормативна уредба

Управлението на дейностите по изменение на климата се регламентира със Закона за ратификацията на РКОНИК (12.05.1995 г.), Закона за ратификация на Протокола от Киото (обн., ДВ, бр. 72 от 25.07.2002 г.), **Закон за изменение и допълнение на Закона за опазване на околната среда** (обн. ДВ, бр.77 от 27.09.2005 г.) - **чл. 131 а-л**, регламентиращ създаването на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове, както и със законите за ратифициране на подписаните Споразумения за сътрудничество/ Меморандуми за разбирателство по механизма “съвместно изпълнение” и „Наредба за реда и начина за издаване и преразглеждане на разрешителни за емисии на парникови газове и осъществяване на мониторинг от операторите на инсталации, участващи в схемата за търговия с квоти за емисии на парникови газове”, на основание чл. 131л от ЗООС (обн. ДВ 65 от 11.08.2006 г.).

3.10 Област на политиката – геология, подземни богатства и опазване на земните недра и почвите

3.10.1Общо описание

Геоложките изследвания в България, финансирани с държавни средства се провеждат въз основа на разработена стратегия и дългосрочни планове. Министерството на околната среда и водите разработва и финансира приоритетните за това задачи.

3.10.2Отговорности

Управлението по изпълнение на програмите в областта на геологията, подземните богатства и опазване на земните недра и почвите се ръководи от ресорния заместник министър.

Компетентни органи по управлението на търсенето, проучването и добива на подземните богатства на територията на Република България, в континенталния шелф и в изключителната икономическа зона в Черно море са:

- Министерският съвет;
- министърът на околната среда и водите;



- министърът на икономиката и енергетиката;
- министърът на регионалното развитие и благоустройството;
- общинският съвет.

Министърът на околната среда и водите е компетентен орган по опазване на земните недра и рационалното използване на подземните богатства.

Съществуващият междуведомствен подход, така както е организиран чрез Закона за подземните богатства, за даване на права за търсене, проучване и концесии за добив на подземни богатства, предстои да бъде преразгледан с внесените изменения в ЗПБ от МС в НС, според които МОСВ ще стане единственият компетентен орган. Причината за това е необходимото улесняване и опростяване на процедурите за издаване на разрешения за търсене или проучване и концесии за добив на подземни богатства. В момента в процеса на издаване на разрешения и концесии участвуват шест различни органа. Министерството на енергетиката и енергийните ресурси отговаря за нефт, газ и твърди горива, Министерството на икономиката - за металните полезни изкопаеми и индустриалните минерали, а Министерството на регионалното развитие и благоустройството - за строителни и скалнооблицовъчни материали. Освен това съществуването на различни органи, издаващи разрешителни, води до объркване на чуждестранните инвеститори.

Дирекция "Земни недра и подземни богатства" в МОСВ организира и координира:

- Разработването на стратегии и програми за развитието на геологопроучвателната дейност, опазването на земните недра и рационалното използване на подземните богатства при търсенето, проучването, добива и първичната им преработка;
- Разработването на проекти на нормативни и поднормативни актове в областта на геологията и опазването на земните недра, оценката и баланса на запасите на находищата на подземни богатства;
- Разработването на програми и задачи в областта на геологията и геоинформатиката, финансирани чрез държавна поръчка;
- Съгласуването и предоставянето на площи за търсене и/или проучване на подземни богатства и контрола по сключените договори;
- Дейността на Националния геофонд, Националното скално фондово хранилище, на специализираните бази данни, на регистрите и специализираните карти (кадастри);
- Работата на Специализираната експертна комисия (СЕК) за разглеждане и утвърждаване на запасите и оценката на ресурсите на находищата на подземни богатства;
- Съставянето и воденето на Националния баланс на запасите на находищата на подземни богатства, Единния регистър и кадастър на разрешенията за търсене и/или проучване на подземни богатства и Регистъра на откритията и Специализиран кадастър на находищата на подземни богатства;



- Разглеждането на заявления и издаването на удостоверения за направени открития на находища на подземни богатства, съгласно разпоредбите на ЗПБ;
- Създаването и функционирането на геоекологичен кадастър на миннодобивната дейност на национално равнище;
- Съвместно с РИОСВ, дирекция ЗНПБ дава становища по съгласуването на цялостни и годишни технически проекти за търсене, проучване, добив и първична преработка на подземни богатства, проекти за ликвидация и/или консервация на геологопроучвателни и миннодобивни обекти, както и на техните изменения и допълнения, извънпроектни загуби при добива и първичната преработка на подземни богатства, кондации за изчисляване на запаси на находища на подземни богатства, както и предложения за предоставяне на концесии за добив на подземни богатства;
- Изготвянето на становища по:
 - предложения за предоставяне на разрешения за търсене и/или проучване на подземни богатства;
 - оценка на екологични щети, възникнали в резултат на минали действия и/или бездействия в областта на геолого-проучвателната и миннодобивната дейност;
 - доклади за ОВОС;
 - проекти за рекултивация на нарушени терени при проучването, добива и първичната преработка на подземни богатства;
 - концесионни екологични анализи за добив на подземни богатства;
 - проекти на решения на Министерски съвет и проектодоговори за предоставяне на концесии за добив на подземни богатства.
- Контрола по спазването на изискванията на ЗПБ за опазването на земните недра и околната среда, регламентирани с цялостните и годишни технически проекти и програми за:
 - търсене, проучване, добив и първична преработка на подземни богатства;
 - ликвидация, консервация и рекултивация на геологопроучвателни и миннодобивни обекти.

3.10.3 Нормативна уредба

Закон за подземните богатства (обн., ДВ, бр. 23 от 12.03.1999 г.)
Тарифа за таксите, които се събират при подаване на заявления за издаване на разрешения за търсене и/или проучване и за предоставяне на концесии за добив на подземни богатства (Приложение № 1 към чл. 1 на Постановление № 125 на Министерския съвет от 16.06.1999 г., обн., ДВ, бр. 57/25.06.99 г., в сила от 5.07.1999 г.)
Тарифа за годишните такси за площ, които се събират от титулярите на разрешения за търсене и/или проучване на подземни богатства (Приложение № 2 към чл. 2 на Постановление № 125 на Министерския съвет от 16.06.1999 г., обн., ДВ, бр. 57/25.06.1999 г., в сила от 5.07.1999 г.)
Наредба за принципите и методиката за определяне на концесионното възнаграждение за добив на подземни богатства по реда на Закона за подземните богатства (Приета с Постановление № 127 на Министерския съвет от 21.06.1999 г., обн., ДВ, бр. 59 от 29.06.1999 г.)
Наредба за геолого-техническата документация на проучвателните и миннодобивните обекти (Приета с Постановление № 223 на Министерския съвет от 1.12.1999 г., обн., ДВ, бр. 108 от 10.12.1999 г.)
Наредба за изготвянето и воденето на Националния баланс на запасите, Регистъра на откритията и Специализирания кадастър на находищата на подземни богатства (Приета с Постановление № 232 на Министерския съвет от 14.12.1999 г., обн., ДВ, бр. 111 от 21.12.1999 г.)
Наредба за единен регистър и кадастър на разрешенията за търсене и/или проучване (Приета с Постановление № 233 на Министерския съвет от 14.12.1999 г., обн., ДВ, бр. 111 от 21.12.1999 г.)



Наредба за Националния геофонд (Приета с Постановление № 264 на Министерския съвет от 30.12.1999 г., обн., ДВ, бр. 6 от 21.01.2000 г.)
Наредба № 18 от 7 януари 2000 г. за условията и реда за съгласуване на годишни проекти за търсене и/или проучване, добив и първична преработка на подземни богатства, на проекти за ликвидация и консервация на геологопроучвателни и миннодобивни обекти и на техните изменения и допълнения
Тарифа за таксите, които се събират в системата на Министерството на околната среда и водите (Одобрена с ПМС № 58 от 7.03.2003 г., обн., ДВ, бр. 25 от 18.03.2003 г., в сила от 18.03.2003 г.)
Стратегия за развитието на геологопроучвателната дейност и опазването на земните недра в Република България до 2010 г.

3.11 Администрация

В тази точка попадат функциите и дейностите на министерството, обслужващи всички основни политики.

3.11.1 Общо описание и отговорности

ПРБК

Съгласно устройствения правилник на МОСВ общата администрация осигурява технически дейността на министъра, дейността на специализираната администрация и дейностите по административното обслужване на гражданите и юридическите лица. Общата администрация е структурирана във следните дирекции - дирекция "Правно-нормативно обслужване" и дирекция "Управление на финансите, собствеността, човешките ресурси и връзки с обществеността".

Дирекция "Правно-нормативно обслужване" участва в разработването на проекти на нормативни актове, свързани с дейността на министерството, осъществява процесуалното представителство на министерството пред съдилищата, съдейства и осигурява с правни средства своевременното събиране на вземанията на министерството, изготвя проекти на договори и дава становища по законосъобразността на договори, изготвени от министерството или предложени от други организации и подготвя отговори и дава мнения по постъпили жалби, сигнали и предложения.

Дирекция "Управление на финансите, собствеността, човешките ресурси и връзки с обществеността" предлага на министъра проектите на годишния бюджет на министерството и бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити към министъра, дава методически указания на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити относно изготвянето на отчетите за касово изпълнение на бюджета и извънбюджетните сметки, отчита изпълнението на бюджета и на извънбюджетните сметки, извършва разпределението на бюджетните кредити между второстепенните разпоредители с бюджетни кредити към министъра. Дирекцията извършва и счетоводното отчитане на приходите и разходите, изготвя ежемесечни и годишни оборотни ведомости на администрацията, подготвя годишния баланс на администрацията и консолидирания баланс, извършва счетоводното и касовото обслужване на структурните звена от специализираната администрация. Друга основна функция е разработването на проекти на нормативни актове за средната работна заплата и числеността на персонала,



документирането на трудовите и служебните правоотношения и дейността. Експертите в дирекцията изготвят анализ на потребностите и планират обучението на персонала, извършват деловодното обслужване, организират и осъществяват програмното и техническото осигуряване на компютърната техника и осигуряват ведомствената охрана, пропускателния режим, планирането и организирането на строително-монтажни работи, материално-техническото снабдяване, хигиенното и транспортното обслужване. Дирекцията организира и дейността, свързана с административното обслужване на юридически и физически лица на "едно гише" и протоколната дейност на министерството.

ВРБК - ИАОС

В програмата са включени дейностите, които: съдействат за изпълнението на 4-те програми - № 8, № 9, №12 и № 14; осигуряват технически дейността на изпълнителния директор на ИАОС, дейността на специализираната администрация и дейностите по административното обслужване на гражданите и юридическите лица.

ВРБК - РИОСВ

В програмата са включени дейностите, с които се: съдейства на експертите, пряко ангажирани към изпълняваните програми; осигурява се технически дейността на директора на РИОСВ и дейностите по административното обслужване на гражданите и юридическите лица.

ВРБК - НП

В програмата са включени дейностите, с които се: съдейства на експертите, пряко ангажирани към изпълняваните програми; осигурява се технически дейността на директора на НП и дейностите по административното обслужване на гражданите и юридическите лица.

ВРБК - БД

В програмата са включени дейностите, с които се: съдейства на експертите, пряко ангажирани към изпълняваните програми; осигурява се технически дейността на директора на БД и дейностите по административното обслужване на гражданите и юридическите лица.



4 Планирани разходи

4.1 Политика в областта на управлението на водите

Стратегическа цел: “Подобряване управлението на водите”

Оперативни цели:

- “Оценка и управление на водните ресурси”;
- “Опазване на водните ресурси”.

ПОЛЗА за обществото - Оптимална осигуреност на населението и икономиката с природна вода в необходимото количество и с необходимото качество, справедливо разпределение на наличните водни ресурси, осигуряване на ефективното им използване при отчитане въздействието върху свързаните с тях екосистеми, достигане и поддържане добро състояние на всички води на територията на страната и предотвратяване или смекчаване на ефекта от вредното въздействие на водите при наводняване и при засушаване.

Ползата за обществото се постига чрез изпълнението на двете програми:

- Програма № 1 “Оценка и управление на водните ресурси за справедливото им разпределение за населението и икономиката на страната и за предотвратяване или намаляване на вредното въздействие на водите”;
- Програма № 2 “Опазване и подобряване на състоянието на водните ресурси”.

Показатели за полза

Първи показател - Годишен обем разрешени за ползване природни води за питейно-битово водоснабдяване на населението в страната.

Втори показател - Годишен обем иззети и доставени на потребителите води за питейно-битово водоснабдяване на населението на страната.

Трети показател – Годишен обем разрешени природни води за икономиката на страната.

Четвърти показател - Годишен обем иззети природни води за икономиката на страната.

Пети показател - Общ брой водни тела

Шести показател - Брой водни тела с добро състояние на водите

Седми показател - Общ обем на отпадъчните води от населените места (в хил. м³)

Осми показател - Обем на пречистените отпадъчни води от населените места (в хил. м³)



Девети показател- Общ обем на отпадъчните води от икономиката на страната (в хил. м³)

Десети показател - Обем на пречистените отпадъчни води от икономиката на страната (в хил. м³)

Единадесети показател - Общ брой санитарно-охранителни зони на съоръжения за добив на вода за консумация от човека

Дванадесети показател - Брой учредени и изградени санитарно-охранителни зони

Тринадесети показател - Общ брой санитарно-охранителни зони на съоръжения за добив на минерална вода

Четиринадесети показател - Брой учредени и изградени санитарно-охранителни зони

Кратко описание на първи и втори показатели за полза/ефект

Показателите определят съотношението между общо разрешените води за питейно-битово водоснабдяване на населението (в хил. куб. м.) (съгласно издадените разрешителни за водовземане), иззетите от водните обекти за питейно-битово водоснабдяване и доставените на потребителите водни количества за питейно-битово водоснабдяване на населението (в хил. куб. м.). Пълният ефект следва да бъде постигнат чрез доближаване на стойността на съотношението между първи и втори показател до 1 (единица) след намаляване на общите загуби на вода във водоснабдителните системи (технически загуби от амортизирана водопроводна мрежа (течове), неотчетени и неинкасирани водни количества, кражби и др.).

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основен фактор, който би попречил или забавил постигането на показателя за ефект е необходимостта от предприемането на организационни мерки от “В и К” операторите за намаляване на нетехническите загуби на вода във водоснабдителните мрежи, както и необходимостта от големи инвестиции необходими за ремонт и реконструкция на тези съоръжения. За не-малка част от водовземанията за питейно-битово водоснабдяване на населението “В и К” операторите не са подали документи и все още не са издадени разрешителни.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Отношение към постигането на ефекта имат МРРБ като орган, осъществяващ държавната политика в областта на изграждането, ремонта и реконструкцията на водоснабдителните системи и принципал на “В и К” операторите, и общините, осъществяващи общинската политика в тази област, както и Държавната комисия по енергийно и водно регулиране, която регулира нивата на услугите предоставяни от “В и К” операторите, включително и по отношение на намаляването на загубите на вода .

Информация за наличността и качеството на данните

Данните за разрешените водни количества се съхраняват в МОСВ и басейновите дирекции в издадените разрешителни за водовземане. За не-



малка част от водовземането за питейно-битово водоснабдяване на населението "В и К" операторите не са подали документи и все още не са издадени разрешителни. Националният статистически институт (НСИ) разполага с данни за иззетите и доставените количества за предходната година. При условие, че всички "В и К" оператори изпълнят задължението си за монтиране на отговарящи на нормативните изисквания измервателни уреди, данните за иззетите количества ще бъдат събирани от БД.

Кратко описание на трети и четвърти показатели за полза/ефект

Показателят определя съотношението между общо разрешените води за икономиката на страната (в хил. куб. м.) (съгласно издадените разрешителни за водовземане), иззетите водни количества за напояване, животновъдство, аквакултури, промишлено водоснабдяване и хидроенергетика (в хил. куб. м.) и др. Следва да се отбележи, че около 90% от разрешените водни количества са за хидроенергетика. Пълният ефект следва да бъде постигнат чрез доближаване на стойността на показателя до 1 (единица) след намаляване на загубите на вода в хидромелиоративните системи, както и пестеливото и рационално използване на водните ресурси във всички отрасли на стопанската дейност чрез въвеждането на водоспестяващи технологии в производството и ефективно използване на заявените и разрешени водни количества.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основен фактор, който би попречил или забавил постигането на показателя за ефект са неизградеността на хидроенергийните съоръжения, за които е издадено разрешително, необходимостта от големи инвестиции необходими за ремонт и реконструкция на хидромелиоративните системи и съоръжения, както и за въвеждането на водоспестяващи технологии във всички сфери на икономиката, както и липсата към момента на норми за водопотребление, въз основа на които да се определят необходимите водни количества за съответната дейност и да се предотврати разрешаването на по-големи от необходимите обеми и блокирането на ресурс, които остава неоползотворен.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Отношение към постигането на ефекта имат Министерството на земеделието и горите (МЗГ) като орган, осъществяващ държавната политика в областта на изграждането, ремонта и реконструкцията на хидромелиоративни системи и съоръжения, и представителите на бизнеса, които следва да внедрят водоспестяващи технологии за рационално и ефективно използване на водните ресурси.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните за разрешените водни количества се съхраняват в МОСВ и БД в издадените разрешителни за водовземане. НСИ разполага с данните за количествата за предходната година. При условие, че всички водоползватели изпълнят задължението си за монтиране на отговарящи на нормативните



изисквания измервателни уреди, данните за иззетите водни количества ще бъдат събирани от БД.

Кратко описание на пети и шести показатели за полза/ефект

Показателят определя съотношението между общия брой водни тела в България и броя водни тела с добро състояние на водите. Пълният ефект следва да бъде постигнат чрез доближаване на стойността на съотношението между първи и втори показател до 1 (единица), след изпълнението на планираните мерки за постигане и поддържане на добро състояние на всички води в страната.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основен фактор, който би попречил или забавил постигането на показателя за ефект е необходимостта от големи инвестиции за изпълнението както на мерките за намаляване на замърсяването на водите, така и на мерките за възстановяване на доброто им състояние. За част от водните тела, за които към момента е установено че са в лошо състояние, съществуват и природни фактори, поради които постигането на добро състояние е затруднено.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Отношение към постигането на ефекта имат Министерството на регионалното развитие и благоустройството, осъществяващо държавната политика в областта на изграждането на канализационните системи на населените места, Министерството на земеделието и горите отговорно за изпълнението на мерките, включително обучението на земеделците за намаляване на замърсяването на водите с нитрати от земеделски източници и представителите на бизнеса, които следва да изградят съоръжения за пречистване на отпадъчните води.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните са налични в басейновите дирекции за управление на водите.

Кратко описание на седми и осми показатели за полза/ефект

Показателят определя съотношението между общия обем на отпадъчните води от населените места (в хил. м³) и обема на пречистените отпадъчни води от населените места (в хил. м³). Пълният ефект следва да бъде постигнат чрез доближаване на стойността на съотношението между първи и втори показател до 1 (единица), след изграждането на канализационните системи, включително и пречиствателните станции за отпадъчните води от населените места.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основен фактор, който би попречил или забавил постигането на показателя за ефект е необходимостта от големи инвестиции за изграждането на канализационните системи, включително и пречиствателните станции за отпадъчните води от населените места и недостига на средства за



национално финансиране на по-малките обекти, които не могат да бъдат предложени за финансиране от кохезионния и структурните фондове на ЕС..

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Отношение към постигането на ефекта имат Министерството на регионалното развитие и благоустройството, осъществяващо държавната политика в областта на изграждането на канализационните системи на населените места, Министерството на финансите, отговорно за разпределението на бюджетните средства, общините, осъществяващи политиката за изграждане на канализационните системи, общинска собственост, както и Държавната комисия по енергийно и водно регулиране, която одобрява бизнес-плановете на "В и К" операторите.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните са налични в НСИ и частично в басейновите дирекции за управление на водите и в Регионалните инспекции по опазване на околната среда и водите. НСИ разполага с данните за количествата за предходната година. При условие, че всички "В и К" оператори изпълнят задължението си за мониториране на отговарящи на нормативните изисквания измервателни уреди за заустваните количества отпадъчни води, данните ще бъдат събирани от БД и РИОСВ.

Кратко описание на девети и десети показатели за полза/ефект

Показателят определя съотношението между общия обем на отпадъчните води от икономиката на страната (в хил. м³) и обема на пречистените отпадъчни води от икономиката на страната (в хил. м³). Пълният ефект следва да бъде постигнат чрез доближаване на стойността на съотношението между първи и втори показател до 1 (единица), след изграждането на съоръженията за пречистване на отпадъчните води от стопанските обекти.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основен фактор, който би попречил или забавил постигането на показателя за ефект е необходимостта от големи инвестиции за изграждането на пречиствателни съоръжения.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Отношение към постигането на ефекта имат компетентните органи по Закона за устройство на територията, основно общините, които на основание чл.127 от Закона за водите не следва да издават разрешение за ползване и за въвеждане в експлоатация на обекти, без приети по установения ред пречиствателни съоръжения, както и представителите на бизнеса, които следва да изградят тези съоръжения.

Информация за наличността и качеството на данните



Данните са налични в НСИ и частично в басейновите дирекции за управление на водите и в Регионалните инспекции по опазване на околната среда и водите. НСИ разполага с данните за количествата за предходната година. При условие, че всички собственици и ползватели на обекти заустващи отпадъчни води в повърхностните водни тела изпълнят задължението си за монтиране на отговарящи на нормативните изисквания измервателни уреди за заустваните количества отпадъчни води, данните ще бъдат събирани от БД и РИОСВ.

Кратко описание на единадесети и дванадесети показатели за полза/ефект

Показателите определят съотношението между общия брой санитарно-охранителни зони на съоръжения за питейно-битово водоснабдяване и броя учредени и изградени санитарно-охранителни зони. Пълният ефект следва да бъде постигнат чрез доближаване на стойността на съотношението между показателите до 1 (единица) след проектирането, учредяването и изграждането на санитарно-охранителните зони.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основния фактор, който би попречил или забавил постигането на показателя за ефект е че голяма част от "В и К" операторите не са разработили проектите за привждане на съществуващите санитарно-охранителни зони на съоръженията за питейно-битово водоснабдяване на населението към изискванията на действащата нормативна уредба, както по обективни причини (липса на документи за собственоост на земите на пояс I от СОЗ, възстановяване, през 90-те години на миналия век на собствеността на земите в границите на СОЗ, и недостига на средства за повторното им отчуждаване), така и по субективни или организационни причини.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Отношение към постигането на ефекта имат "В и К" операторите, МРРБ и общините, като принципал на "В и К" операторите.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните са налични в басейновите дирекции.

Кратко описание на тринадесети и четиринадесети показатели за полза/ефект

Показателите определят съотношението между общия брой санитарно-охранителни зони водивземни съоръжения за минерални води, изключителна държавна собственост и броя учредени и изградени санитарно-охранителни зони. Пълният ефект следва да бъде постигнат чрез доближаване на стойността на съотношението между показателите до 1 (единица) след проектирането, учредяването и изграждането на санитарно-охранителните зони.



Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основния фактор, който би попречил или забавил постигането на показателя за ефект е недостига на средства за стопанисване на минералните води, които не са предоставени на концесия, което включва и проектирането и изграждането и експлоатацията на санитарно-охранителните зони.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Отношение към постигането на ефекта има Министерството на финансите, отговорно за разпределението на бюджетните средства.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните са налични в дирекция "Води" в МОСВ.

Таблица, представяща показателите за измерване на ползата/ефекта за обществото

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Стратегическа цел: ПОДОБРЯВАНЕ УПРАВЛЕНИЕТО НА ВОДИТЕ					
<i>Ползи/ефекти: Оптимална осигуреност на населението и икономиката с природна вода в необходимото количество и с необходимото качество, справедливо разпределение на наличните водни ресурси, осигуряване на ефективното им използване при отчитане въздействието върху свързаните с тях екосистеми, достигане и поддържане добро състояние на всички води на територията на страната и предотвратяване или смекчаване на ефекта от вредното въздействие на водите при наводняване и при засушаване.</i>					
		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	2006	2007	2008	2009
1.Годишен обем разрешени природни води за питейно-битово водоснабдяване на населението в страната	хил. м³	500 000	1394090	1506640	1692420
2.Годишен обем иззети/ доставени на потребителите води за питейно-битово водоснабдяване на населението на страната	хил. м³	950 000/ 500 000	Стойността на показателя се отчита по статистически данни и не може да се прогнозира	Стойността на показателя се отчита по статистически данни и не може да се прогнозира	Стойността на показателя се отчита по статистически данни и не може да се прогнозира



Съотношение между първия и втория показатели					
3.Годишен обем разрешени природни води за икономиката на страната	хил. м³	7 300 000	50398010	51669260	51639572
4.Годишен обем иззети природни води за икономиката на страната	хил. м³	6 100 000	Стойността на показателя се отчита по статистически данни и не може да се прогнозира	Стойността на показателя се отчита по статистически данни и не може да се прогнозира	Стойността на показателя се отчита по статистически данни и не може да се прогнозира
Съотношение между третия и четвъртия показатели					
5. Общ брой водни тела	бр.	-	888	888	888
6. Брой водни тела с добро състояние на водите	бр	-	413	435	460
Съотношение между петия и шестия показатели		-	2.15	2.04	1.93
7.Общ обем на отпадъчните води от населените места	хил. м³	-	1307950	1353430	1410160
8. Обем на пречистените отпадъчни води от населените места	хил. м³	-	354540	462520	568000
Съотношение между седмия и осмия показатели		-	3.69	2.93	2.48
9.Общ обем на отпадъчните води от икономиката на страната	хил. м³	-	1211190	1257307	1302840
10.Обем на пречистените отпадъчни води от икономиката на страната	хил. м³	-	730200	835504	941330
Съотношение между деветия и десетия показатели		-	1.66	1.50	1.38
11.Общ брой санитарно-	бр.	-	4836	4836	4836



охранителни зони на съоръжения за добив на вода за консумация от човека					
12.Брой учредени и изградени санитарно-охранителни зони	бр	-	1210	1450	1723
Съотношение между единадесетия и дванадесетия показатели		-	3.99	3.33	2.80
13.Общ брой санитарно-охранителни зони на съоръжения за добив на минерална вода	бр	-	197	182	177
14.Брой учредени и изградени санитарно-охранителни зони	бр	-	46	108	146
Съотношение между тринадесетия и четиринадесетия показатели		-	4.28	1.69	1.21

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията е налична в дирекция "Води", в басейновите дирекции, в РИОСВ и в Националния статистически институт. Данните за оценка на показателите, които са налични в НСИ са за предходната година.

4.1.1 ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	2006	2007	2008	2009
Общо приходи:	201	301	201	201
<i>Данъчни приходи</i>				
<i>Неданъчни приходи</i>	201	301	201	201
Приходи и доходи от собственост				
Държавни такси	201	301	201	201
Глоби, санкции и наказателни лихви				
Други				

Приходите по програмите се формират от постъпления от такси за издаване на разрешения, съгласно МПС № 253 от 20.09.2004 . за:

- ползване на воден обект;
- водоползване;



- предоставяне на информация от регистъра на разрешителните и от предоставените концесии за водите;
- регистрация на особено право на ползване върху води-изключителна държавна собственост и водни обекти-публична държавна собственост;
- ползване на данни от водностопанския кадастър, съгласно чл.180, ал.2 от ЗВ.

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

РАЗХОДИ ПО ПРОГРАМИ (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Разходи по бюджет а	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджет а	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджет а	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки
	2006 г. - закон			2007 г. - заявка			2008 г. - заявка			2009 г. - заявка		
ОБЩО РАЗХОДИ:	198 225	6 624	191 600	509752	17 683	492069	944979	29744	915235	835045	31089	803956
Програма 1"Оценка и управление на водните ресурси и справедливото им разпределение за населението и икономиката на страната, предотвратяване и управление на кризи възникнали от вредното въздействие на водите и при засушаване"	8 602	4752	3 850	9 647	6 457	3 190	10 131	6931	3 200	9 457	6257	3 200
Програма 2"Опазване и подобряване на състоянието на водните ресурси"	189 623	1872	187 750	500105	11 226	488879	934848	22813	912035	825588	24832	800756

ПРОГРАМИ за 2006 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 1"Оценка и управление на водните ресурси и справедливото им разпределение за населението и икономиката на страната, предотвратяване и управление на кризи възникнали от вредното въздействие на водите	8 602	4752	3 850		3 850



МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
ПРОЕКТОБЮДЖЕТ 2007

и при засушаване”					
Програма 2”Опазване и подобряване на състоянието на водните ресурси”	189 623	1872	187 750	10 245	177 505

ПРОГРАМИ за 2007 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 1”Оценка и управление на водните ресурси и справедливото им разпределение за населението и икономиката на страната, предотвратяване и управление на кризи възникнали от вредното въздействие на водите и при засушаване”	9 647	6 457	3 190		3 190
Програма 2”Опазване и подобряване на състоянието на водните ресурси”	500105	11 226	488879	8130	480749

ПРОГРАМИ за 2008 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 1”Оценка и управление на водните ресурси и справедливото им разпределение за населението и икономиката на страната, предотвратяване и управление на кризи възникнали от вредното въздействие на водите и при засушаване”	10 131	6931	3 200		3200
Програма 2”Опазване и подобряване на състоянието на водните ресурси”	934848	22813	912035	3983	908052

ПРОГРАМИ за 2009 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 1”Оценка и управление на водните ресурси и справедливото им разпределение за населението и икономиката на страната,	9 457	6257	3 200		3200



предотвратяване и управление на кризи възникнали от вредното въздействие на водите и при засушаване”					
Програма 2”Опазване и подобряване на състоянието на водните ресурси”	825588	24832	800756		800756

ОПИСАНИЕ НА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ФИНАНСИРАНЕ

Източници на финансиране на консолидираните разходи за периода 2006–2009 г.	2006 (хил. лв.)	2007 (хил. лв.)	2008 (хил. лв.)	2009 (хил. лв.)
Общо разходи:	198 225	509752	944979	835045
Общо финансиране:	198 225	509752	944979	835045
<i>Собствени приходи</i>	201	301	201	201
<i>Субсидия от републиканския бюджет</i>	5 704	16 663	28 823	30 168
<i>Целеви субсидии</i>	33 250	27000	117000	128000
<i>Предприсъединителни фондове на ЕС</i>	124 545	212 392	209 635	63 986
<i>Структурни фондове и Кохезионен фонд на ЕС</i>		221 656	561 817	589 170
<i>Заеми</i>				
<i>Безвъзмездни помощи</i>	10 245	8 130	3 983	
<i>ПУДООС</i>	24 280	23 610	23 520	23 520

4.1.2 ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ

4.1.2.1 Програма №1 “Оценка и управление на водните ресурси за справедливото им разпределение за населението и икономиката на страната и за предотвратяване или намаляване на вредното въздействие на водите”

Управлението на водните ресурси в България, включващо тяхната оценка в зависимост от конкретните климатични условия, справедливото им разпределение и рационално използване, опазването им и подобряването на тяхното състояние, контрола за ефективността на приетите решения, както и защитата от вредното въздействие на водите и минимизиране на щетите от него са от жизнено важно значение за устойчивото развитие на страната. В сравнение с останалите страни от Югоизточна Европа, страната ни е с най-неблагоприятни показатели по отношение на наличните количества природна вода. В последните години в резултат на установените глобални изменения на климата, тези количества непрекъснато намаляват. Водните ресурси са неравномерно разпределени върху територията на страната. Неравномерност, а в редица случаи и липса на вода, се наблюдава, както в сезонен, така и в годишен аспект.

Целите на програмата са:



- Разработване и реализиране на политика в областта на водите насочена към защита на националните интереси и съгласувани с другите държави политики, програми и стратегии за управление на водите
- Осъществяване на реална оценка и реализиране на интегрирано управление на водните ресурси и справедливото им разпределение за населението и икономиката на страната
- Сметчаване на ефектите от наводнения и засушавания
- Информационно осигуряване на управлението на водите

Изпълнението на програмата започва през 2003 г. с дефинирането ѝ с първия програмен бюджет на Министерството на околната среда и водите, ориентиран към резултата. В първите години на изпълнение на програмата периода на изпълнение на програмата основните усилия бяха насочени към осигуряването на необходимото количество вода за населението и за напояване, като впоследствие дейността беше насочена и към останалите сектори в икономиката на страната. Дейностите бяха планирани в условията на установената в периода 1995-2003 г. тенденция за засушаване в страната. Признатото в последните години глобално изменение на климата се изразяват във все по-чести и екстремни изменения в климатичните фактори, обуславящи формирането на водите. През последните две години в значителни територии от страната бяха регистрирани както повишени температури в обикновено студените месеци от годината, при които започва топене на снежната покривка и едновременно дъждове с голям период на повторение и значителен интензитет, които предизвикаха наводняване и значителни щети за населението и икономиката на страната. В тази връзка се наложи дефинирането на нови продукти и услуги свързани с оценка на максималните водни количества по реките и формираните ги валежи и за подобряване на контрола и превантивната дейност за намаляване както на щетите от вредното въздействие на водите при наводняване, така и при засушаване, когато е необходимо да се налагат ограничения в използването на водните ресурси.

В резултат от изпълнението на тази програма чрез издадените повече от 5 000 броя разрешителни за водоползване и разрешителни за ползване на водни обекти беше осигурено необходимото водно количество на значителна част от стопанските субекти, както и контрол върху изпълнението на условията в издадените разрешителни във връзка с налагане на справедливото разпределение на наличните водни ресурси. Проблем при изпълнението на тези дейности беше и продължава да бъде недостатъчният административен капацитет и недостига на средства за осъществяване на ефективна контролна дейност, предвид определените разходни тавани в бюджета на Министерството през последните години. Чрез предоставяне на концесии беше осигурено ползването на минерални води, основно за бутилиране, а чрез издадените повече от 450 разрешителни за водоползване на минерална вода за различни цели, основно балнеолечение, профилактика, отдых и спорт, в голяма степен допринесе за развитието на туризма. Бяха създадени регистрите за издадените разрешителни и на утвърдените



експлоатационни ресурси и проектните дебити на водовземните съоръжения за подземни води. Беше съставена и поддържана част от необходимите бази данни, въз основа на която бяха издавани периодичните бюлетини за състоянието на водните ресурси. Тези бази данни и регистри могат да бъдат основа за разработването на информационната система за управление на водите. Започна съставянето на специализирани карти и атрибутни таблици към тях, в среда ГИС. Проблем при изпълнението на тази дейност е все още недостатъчно техническо и програмно осигуряване, което води до невъзможност за поддържане на вече твърде големите масиви от данни.

Беше поставена основата за принудителното събиране на таксите за водоползване и ползване на воден обект, като тази дейност беше затруднена от факта, че съгласно действащия до края на 2005 г. Данъчно процесуален кодекс, таксите по Закона за водите не можеха да бъдат определени като публично държавно вземане. Този проблем беше решен с влезлия в сила на 1 януари 2006 г. Данъчно-осигурително процесуален кодекс.

Изпълнението на програмата в периода от 2004 до 2006 г. беше свързано и с дейности за реализиране на постигнатите договорености в процеса на преговорите за присъединяването на страната ни към ЕС и в условията на действащ Закон за водите, не хармонизиран напълно с достиженията на Европейското право. През периода, без това да е регламентирано в действащото законодателство, бяха изпълнявани всички дейности, предвидени в Директива 2000/60/ЕЕС установяваща рамката в политиката на общността в областта на управлението на водите (Рамкова директива за водите), във връзка със съставянето на планове за управление на речните басейни и беше създадена основата да могат да бъдат спазвани сроковете, задължителни за страните членки на Европейския съюз, и за изпълнение на последващите дейности до приемането на планове през 2009 г. Тази дейност значително беше затруднена от недостатъчния административен капацитет и недостига на средства за възлагане на външни услуги за методическо осигуряване на част от изпълняваните дейности. Наложиха се преразпределяне на наличния щатен персонал за изпълнението ѝ, при което останаха непокрити други заложи дейности, основно свързани със съставянето на водните баланси и контролната дейност.

През 2004 г. беше разработен проект на Закон за управление на водите, транспониращ изцяло Рамковата директива за водите. Същият беше приет през 2005 г. на първо четене от Народното събрание но предвид забавянето в подготовката на законите регламентиращи собствеността и управлението на съоръженията за използване на водите същия не беше гласуван от Наридното събрание и се наложи разработването на Закон за изменение и допълнение на Закона за водите, който беше приет от Народното събрание на 28 юли 2006 г. и влезе в сила на 11 август 2006 г. Приемането на България като член на ЕС в началото на 2007 година изисква задължително спазване на сроковете по прилагане на достиженията на правото на ЕС, за които не са договорени преходни периоди. В тази връзка се налага и изпълнението на дейности свързани със съгласуването на мерките и планове за постигането на добро състояние на водите в рамките на целия международен басейн, със



страните, разположени в обхвата на международния басейн, което конкретно за нашата страна през първите години след присъединяването ще бъдат басейните на р.Дунав, р.Струма и р.Места.

Основните административни инструменти за изпълнението на програмата през годините не са променени и не се очаква значителна промяна през периода 2007-2009. С приетото изменение и допълнение на Закона за водите, във връзка с възприетата в Европейската общност терминология, терминът “водоползване” е заменен с “водовземане”

Известни допълнения и изменения възникват, както във връзка със изискванията за планиране и изпълнение на мерки за смекчаване ефекта от наводнявания и засушаване и изпълнение на международните ангажменти при управлението на трансграничните води, така и във връзка с прехвърляне на част от дейностите предвиждани в периода 2003- 2006 г. в програмата, към програма № 2 “Опазване и подобряване на състоянието на водните ресурси”

Предоставяните по програмата услуги са насочени както към населението, така и към всички отрасли от икономиката на страната, и са следните:

- 1.Разработване на политиката за управление на водите в Република България.
2. Разработване на политиката за двустранно и многостранно сътрудничество в областта на водите и осъществяване сътрудничество с компетентните органи на други държави по отношение на опазването на трансграничните води водите в международни речни басейни
3. Оценки на максималните водни количества по реките и формиралите ги валежи за подобряване на контрола и превантивната дейност за предотвратяване или смекчаване на ефекта от вредното въздействие на водите
4. Издаване на индивидуални административни актове за ползване на водите
5. Подготовка на предложения за предоставяне на концесии за минерални води;
6. Създаване и поддържане на специализирани бази данни и информационна система за управление на водите.
7. Съставяне на водния баланс за минералните води и на водните баланси за пресните води на територията на страната
8. Контролна дейност във връзка с издаването на индивидуални административни актове и за изпълнение на условията в издадени административни актове за ползване на водите
9. Определяне и принудително събиране на дължимите такси за водовземане, ползване на воден обект и за замърсяване на водите

Извършвани дейности за предоставяне на услугата



1. Разработване на политиката за управление на водите в Република България.

Основните инструменти за определяне и реализиране на политиката за управление на водите са нормативната база в тази област и плановете за управление на речните басейни (ПУРБ). През периода 2003 и 2005 година басейновите дирекции, дирекция "Води и ИАОС" започнаха разработването на плановете, като поетапно и без това да е регламентирано в действащия Закон за водите при разработването на плановете бяха изпълнявани изискванията на Директива 2000/60/ЕС, установяваща рамката за действията на Общността в областта на политиката по отношение на водите (известна като Рамковата директива по водите (РДВ). Беше поставено началото за определяне на характеристиките на районите за басейново управление, на водните тела, включително силно модифицираните и изкуствените водни тела и водните тела от които се черпи вода за питейно-битово водоснабдяване. Беше направен преглед на въздействието от антропогенна дейност върху състоянието на повърхностните и подземни води и икономически анализ на водоползването. Започна съставянето на регистрите на зоните за защита на водите, определянето на подземните водни тела, за които ще се определят по-малко строги цели, на мрежата за интеркалибрация за всеки екорегиян, референтните условия за повърхностните води и максималния екологичен потенциал за силно модифицираните или изкуствени водни тела. През 2006 г. започна създаването на програми за мониторинг на състоянието на водите, чрез които да се постигне съгласуван и изчерпателен преглед и анализ състоянието на водите във всеки район с басейново управление. Работата по посочените дейности продължава в момента.

През периода 2007-2009 г. трябва да бъде завършена работата по първите планове за управление на речните басейни и до 22 декември 2009 г. същите да бъдат приети и да влязат в сила.

Дейности за предоставяне на услугата

За разработване на политиката по управление на водите дирекция "Води" и БД ще изпълняват следните дейности:

- Разработване на подзаконови актове във връзка с измененията и допълненията на Закона за водите, в т. ч.

- Изменение и допълнение на Наредбата за проучване, ползване и опазване на подземните води, Наредбата за опазване на водите от замърсяване с нитрати от земеделски източници и за издаване на разрешителни за заустване на отпадъчни води във водни обекти и определяне на индивидуалните емисионни ограничения на точкови източници на замърсяване.

- Разработване на Наредба за повърхностните води, Наредба за характеризирание на повърхностните води, Наредба за мониторинга на водите, Наредба за зоните за защита на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване и на минералните води, Наредбата за управление качеството на водите за къпане.



- Разработването на Тарифа за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване на водите.
- Разработване на инструкция за осъществяване на контрола в областта на управлението на водите, осъществяван от МОСВ, БД и РИОСВ, съдържанието на протоколите за извършените проверки и структурата на базата данни;
- Разработване на методика за определяне на размера на концесионното плащане за ползване на минерални води и методика за определяне на минималнодопустимия отток в реките;
- Подготовка на заповеди за определяне на подбасейните в рамките на районите за басейново управление на водите; за определяне на приоритетните и приоритетно опасните вещества замърсяващи водите; за определяне на ограниченията за ползване на подземните води и специфичните мерки за опазването им, като стратегически източник за осигуряване на вода с питейни качества.
 - Разработване на плановете за управление на речните басейни, в т.ч.
- Разработване и публикуване на интернет страницата на съответната басейнова дирекция и на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите на график и работна програма за разработването на плановете за управление на речните басейни, включително описание на консултациите, които трябва да се проведат;
- Разработване и публикуване на интернет страницата на съответната басейнова дирекция и на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите на прегледа на основните проблеми по управление на водите в РБ
- Разработване на програми от мерки, както за предотвратяване и ограничаване на замърсяването на водите приоритетни вещества от точкови и дифузни източници; опазване на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване, за къпане, за обитаване от рибни видове и от черупкови организми; за опазване от замърсяване с нитрати от земеделски източници, за опазване на количеството на водите, за намаляване на ефектите от вредното въздействие на водите и от засушавания, така и за предотвратяване или намаляване на всички останали значителни негативни въздействия върху състоянието на водите.
- Оценка на разходите за изпълнението на планираните мерки за подобряване състоянието на водите и избор на най-ефективната от гледна точка на съотношението “разходи-ползи” комбинация от мерки;
- Разработване и публикуване на проект на плановете за управление на речните басейни
- Осигуряване на от страна на БД на консултации на всички заинтересовани лица по отношение на установените проблеми свързани с управлението на водите, планираните мерки и проектите на планове за управление на речните басейни;



- Анализ на изградеността на мрежите за мониторинг на състоянието на водните тела и на изпълняваните програми за мониторинг, съставени във връзка с изискванията на рамковата директива за водите през 2006 г. и представяне на резултатите от мониторинга за състоянието на водните тела и постигнатата ефективност;
- Планиране на стъпки за прилагане на адекватна ценова политика при използването на водите;
- Одобряване и публикуване на планове за управление на речните басейни
 - Разработване на доклади за изпълнение на дейностите по разработване на планове за управление на речните басейни и по изпълнението на специфични мерки свързани с подобряване качеството на водите, изисквани съгласно законодателството на Европейската общност, в т.ч.
- Доклади относно мрежите и програмите за мониторинг на повърхностните и подземните води и зоните за защита на водите водите;
- Доклади относно определяне на зоните замърсени и уязвими от замърсяване с нитрати от земеделски източници;
- Доклади относно разработените програми от мерки;

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Разработване на подзаконовни нормативни актове, в т.ч.				-	-
Наредби		-	8		
Инструкции		-		1	
Методики		-	1	-	1
Заповеди		-	2	2	
Етап на изпълнение на планове за управление на речните басейни, в т.ч.		-			
Разработване и публикуване на график и работна програма за разработването на планове за управление на речните басейни.		-	4		
Разработване и публикуване на преглед на основните проблеми по управление на водите в РБ		-	4		
Създаване на програми от мерки и оценка на разходите за изпълнението им		-	4	4	
Разработване и публикуване на проект		-		4	



на плановите за управление на речните басейни					
Консултации със заинтересованата общественост по отношение на установените проблеми свързани с управлението на водите, планираните мерки и проектите на планове за управление на речните басейни		-		4	
Представяне на резултати от мониторинга за състоянието на водните тела, планиран през 2006		-	4	4	4
Планиране на стъпки за прилагане на адекватна ценова политика при използване на водите		-	4	4	4
Приемане и публикуване на плановите за управление на речните басейни		-			4
Разработване на доклади до Европейската комисия за изпълнение на дейностите по разработване на плановите за управление на речните басейни и по изпълнението на специфични мерки свързани с подобряване качеството на водите		-	5	6	5

Кратко описание на показателите

- Показателят “Разработване на подзаконови нормативни актове” показва достигането на пълно хармонизиране на българското законодателство в областта на управление на водите с това на ЕС;
- Показателят “Етап на разработване на плановите за управление на речните басейни” показва етапа, на който се намира изпълнението на дейностите по планиране управлението на водите. Дейността по разработване на първите планове за управление на речните басейни трябва да приключи в края на периода на тригодишната бюджетна прогноза.
- Показателят “Разработване на доклади за изпълнение на дейностите по разработване на плановите за управление на речните басейни и по изпълнението на специфични мерки свързани с подобряване качеството на водите” показва изпълнението на ангажиментите на държавата като пълноправен член на Европейската общност, съгласно изискванията на Европейското законодателство.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основният фактор който може да попречи или да забави изпълнението са проблемите с планирането на мерките за подобряване и поддържане на състоянието на водите, които изискват комплексни технически и икономически



решения, както и програмно осигуряване, във връзка с избора на най-ефективната комбинация от мерки, и недостатъчния административен капацитет на басейновите дирекции и на дирекция "Води" за решаването на тези проблеми. Проблем са и някои недоизяснени и на Европейско ниво процедури и изисквания за изпълнение на някои от стъпките на планиране и изпълнението на подготвителните действия за това.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Отношение към постигането на ефекта имат основно министерството на земеделието и горите, Министерството на здравеопазването, Министерството на регионалното развитие и благоустройството и Министерството на икономеката и енергетиката.

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията за изпълнение на показателите е налична в МОСВ и БД, но не е в електронен вид, което затруднява ползването ѝ.

2. Разработване на политиката за двустранно и многостранно сътрудничество в областта на водите и осъществяване сътрудничество с компетентните органи на други държави по отношение на опазването на трансграничните води водите в международни речни басейни

Дейности за предоставяне на услугата

За предоставянето на тази услуга дирекция "Води" и БД ще изпълняват следните дейности:

- Осигуряване на сътрудничеството със съседни страни, в т.ч.
 - Изготвяне и съгласуване на проекти на двустранни/тристранни споразумения, в т.ч. за създаване на международни комисии за координиране на дейностите по разработване и съгласуване на политики, програми и стратегии за опазване на трансграничните води в международните райони за басейново управление;
 - Създаване на директни контакти между органите за управление на водите на двустранно или тристранно ниво и участие в международните комисии и работните групи към тях, както и в преговори с други заинтересовани съседни страни.
- Участие в разработването и съгласуването на разработване и съгласуване на политики, програми и стратегии за опазване на водите в международните райони за басейново управление.
- Подготовка и обмен на информация, съгласуване на позиции, уточняване на общи подходи за изпълнение на конкретни задачи съгласно изискванията на европейското и националното законодателство.
- Изготвянето на информации, позиции и становища по конкретни въпроси, третиращи в съществуващото европейско законодателство и в



проектите на стратегически, задължителни и прилагащи документи, изготвяни от Европейската комисия, в т.ч.

➤ Провеждане на консултации с други страни-членки и изготвяне на общи позиции

➤ Участие в работата на работни групи и комитети по прилагане на съществуващото и в работните групи по изготвяне на ново европейско законодателство в областта на водите;

➤ Участие при изготвяне на европейската междусекторна политика, напр. води и земеделие, води и транспорт, води и опазване на биоразнообразието, води и промишленост, води и регионално развитие, води и здравеопазване.

□ Участие в работата на изпълнителните органи на конвенциите за опазване на р.Дунав, за опазване на Черно море и за трансграничните водни течения, в т.ч.

➤ Подготовка и съгласуване на позиции, протоколи и национални доклади по конвенциите;

➤ Провеждане на консултации и съвместни инициативи с други страни по конвенциите по въпроси от взаимен интерес,

➤ Участие в заседанията на работните групи към конвенциите

➤ Изготвяне на информационни материали за обществеността по въпросите на прилагането на конвенциите.

➤ Подготовка на документацията за ратифициране или одобряване на двустранни и тристранни споразумения и протоколи или приети документи към конвенциите

□ Предоставяне на информация, национални доклади и становища и участие в срещи по глобални и регионални инициативи в областта на водите, в т.ч. за:

➤ подготовката на европейската позиция;

➤ честването на Международния ден на река Дунав, Международния ден на Черно море, Световния дан на водата.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Осигуряване на сътрудничеството със съседни страни, в т.ч:					
Подписани двустранни споразумения за сътрудничество в областта на опазване на водите в международните райони за басейново управление	брой	-	1	1	1
Създадени двустранни/тристранни комисии за координиране на дейностите по разработване и съгласуване на политики, програми и стратегии за опазване на	брой	-	1	1	1



трансграничните води в международните райони за басейново управление					
Брой работни групи, създадени към двустранните/тристранни комисии за управление на водите	брой	-	5	8	10
Разработване и съгласуване на политики, програми и стратегии за опазване на водите в международните райони за басейново управление.	брой	-	3	3	3
Информации, позиции национални доклади и становища, в т.ч.:					
по конкретни въпроси третиран в съществуващото европейско законодателство и в проектите на стратегически, задължителни и прилагащи документи, изготвяни от Европейската комисия		-	20	20	22
по конкретни въпроси свързани с изпълнение на конвенциите за опазване на р.Дунав, за опазване на Черно море и за трансграничните водни течения		-	10	10	12
по глобални и регионални инициативи в областта на водите		-	6	7	7

Кратко описание на показателя

Показателят "Осигуряване на сътрудничеството със съседни страни" отразява изпълнението на ангажиментите на България за осигуряване съгласувани политики, програми и стратегии за опазване водите в международните райони за басейново управление.

Показателят "Информации, позиции национални доклади и становища" отразява участието на България като пълноправен член на Европейския съюз при формиране на политиката на Европейската общност в областта на водите.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основният фактор който може да попречи или да забави изпълнението е факта, че част от съседните на България страни не са членове на Европейския съюз или не са определили компетентните органи за прилагане на Европейското законодателство в областта на водите

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Отношение към постигане на ефекта има Министерството на външните работи

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията е налична в Министерството на околната среда и водите и в Министерството на външните работи.

3. Оценки на максималните водни количества по реките и формираните ги валежи за подобряване на контрола и превантивната дейност за



предотвратяване или смекчаване на ефекта от вредното въздействие на водите

Дефинирането на тази услуга се налага във връзка с предизвикателствата, които поставят пред органите управляващи водите, все по-чести и екстремни изменения в климатичните фактори, обуславящи формирането на водите и необходимостта от предприемането на спешни действия за набиране на необходимата информация за намаляване на рисковете и смекчаване на ефектите от вредното въздействие на водите върху населението, имуществото и икономиката на страната и планирането на необходимите мерки в процеса на разработването на плановете за управление на речните басейни до 2009 г.

За предоставянето на тази услуга БД и дирекция “Води” ще изпълняват, следните дейности:

- Километриране на речните течения и идентифициране на силно повлияните речни участъци от речни и хидротехнически съоръжения. Определяне на основата на информацията за наводненията през 2004-2006 г на застрашените от наводнения речни участъци
- Определяне на физикогеографските характеристики (кратка климатична характеристика и орохидрографски характеристики) на водосборните басейни на реките към застрашените от наводнения участъци
- Геодезично заснемане на речните легла и определяне на характерни напречни сечения и техните геометрични характеристики за застрашените от заливане речни участъци и участъците след язовирите;
- Определяне на границите на заливаемите крайбрежни ивици за застрашени от заливане речни участъци при съответни, нормативно определени максимални водни количества в т.ч..за всеки речен участък се изчисляват:
 - орохидрографските характеристики на водосборния басейн;
 - максимални оразмерителни водни количества за обхванатите в нормативите обезпечености;
 - характерни напречни сечения на речното легло и актуални геометрични характеристики на сеченията;
 - хидравлични изчисления за определяне на границите на заливаемите крайбрежни ивици;
- Събиране и структуриране на информацията и разработването на модели за водоемите с обем над 1 млн.куб.м., приоритетно за комплексните и значими язовири, в т.ч.
 - идентифициране на местоположението на язовира (река, приток на река, географски координати на стената и енергогасителя – по 2 точки);
 - основни технически параметри на язовира в т.ч. площ и средна надморска височина на водосборния басейн, тип и размери на стената, коти и размер на мъртвия, полезния и ретензионния обеми, облекчителни



съоръжения – преливник, бързоток и енергогасител, основен изпускател, оразмерителни водни количества;

➤ речен участък след язовира – дължина, основни размери на напречното сечение, оразмерително водно количество;

□ Анализ на информацията за водоемите с обем над 1 млн.куб.м., приоритетно за комплексните и значими язовири предназначение, в т.ч.

➤ от собствения мониторинг – върху притока, разхода, водните нива и метеорологичните елементи, вид или тип на прибора, година на производство, обхват, далекопредаващ или не, изградена информационна система или не;

➤ контролни обеми преди пълноводие – кота на водното ниво, обем, метод на определяне, ако няма – препоръчителен контролен обем по оценка на експлоатиращото звено. Контролни изпразвания преди пълноводие – размер и предварителност, метод на определяне;

➤ оперативна информация за състоянието на язовира;

➤ оперативна информация за други хидротехнически съоръжения, изпускането на води от които значително повишава оттока надолу по течението на реките;

➤ оперативна и прогнозна информация за оттока и водните стоежи на реките, както и за хидрометеорологичните фактори във водосбора на реката;

□ Анализ на налична информация за състоянието на язовири с обем по-малък от 1 милион куб.м.

□ Оценка на проводимостта на речните легла;

□ Оценка на състоянието на водите в реките и водите в язовирите във връзка с:

➤ издаването на разрешителните за използване на водите и съставянето на режимните графици за използване на водите от комплексните и значими язовири;

➤ определянето на контролни обеми, в случаите на прогнозирана висока вълна;

➤ разработването на информации при установяване на риск от наводняване до компетентните държавни и общински органи;

➤ разработването на предложения за предприемането на неотложни административни и организационни мерки за предотвратяване и/или смекчаване на ефекта от наводненията или засушаването;

□ Контрол за:

➤ поддържане проводимостта на речните легла

➤ техническото състояние на хидротехническите съоръжения;

➤ спазването на контролните обеми във комплексните и значими язовири и язовирите с обем над 1 милион куб.м.



В случаи, че при извършените проверки се установи неспазване на изискването за поддържане проводимостта на реката, неспазване на определения контролен обем или неизпълнение на дейности или срокове по направени предписания, БД съставя акт за установяване на административно нарушение и наказателно постановление за налагане на санкция на нарушителя.

□Извън планови дейности при прогнозирана опасност от възникване на криза и в кризисни ситуации, в т.ч.

➤извършването на извънредни проверки;

➤установяване на денонощно дежурство;

➤поддържането на пряка и ефективна връзка между Министерството на околната среда и водите и басейновите дирекции, и Министерството на държавната политика при бедствия и аварии, Областните и Общински администрации, НИМХ при БАН, търговските дружества експлоатиращи язовири (Язовири и каскади, Напоителни системи, Водоснабдителни дружества) и Централния диспечерски пункт при НЕК.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Подготовка за планирането на мерки за предотвратяване или смекчаване на ефекта от вредното въздействие на водите, в т.ч.					
Брой процедури по определяне границите на реки, езера и водоеми и крайбрежните им заливаеми ивици	Брой		78	96	106
Брой определени участъци от реките, в които съществува риск от наводняване	Брой		155	130	110
Брой разработени и поддържани хидроложки модели за поречията на реките, водите от които са регулирани чрез хидротехнически съоръжения	Брой		3	6	8
Брой разработени и поддържани модели за управление на комплексни и значими язовири	Брой		51	51	51
Брой разработени оценки, информации и предупреждения за възникването на опасност от вредно въздействие на водите	Брой		304	300	301
Брой предписани контролни обеми на комплексни и значими язовири	Брой		90	90	90
Брой предприети административни и организационни мерки за предотвратяване или смекчаване на ефекта от вредното въздействие на водите	Брой		113	98	90



Брой извършени проверки, в т.ч.					
За поддържане проводимостта на речните легла	Брой		382	397	362
За техническото състояние на хидротехническите съоръжения	Брой		538	575	657
За спазването на определените контролни обеми в комплексните и значими язовири	Брой		108	150	150
Брой направени предписания	Брой		50	50	50
Брой съставени актове за установяване на административни нарушения	Брой		10	10	10
Брой издадени наказателни постановления	Брой		10	10	10

Кратко описание на показателите

Показателят "Подготовка за планирането на мерки за предотвратяване или смекчаване на ефекта от вредното въздействие на водите" отразява предприетите подготвителни действия за набирането на необходимата информация както за разработването на програмите от мерки, неразделна част от плановете за управление на речните басейни, така и по изпълнението на необходимите дейности изисквани от проекто директивата на ЕС за за оценка и управление на наводненията;

Показателят "Брой извършени проверки" показва изпълнението на превантивните мерки за предотвратяване или намаляване на ефекта от вредното въздействие на водите.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основни фактори които могат да попречат или да забавят изпълнението са недостига на средства за изпълнението на дейностите и недостатъчния административен капацитет на басейновите дирекции за извършване на ефективен контрол, както и непредставянето на необходимата информация от страна на собствениците и ползвателите на язовири и липсата на навременна и в достатъчен обем информация за метеорологичните и хидрометеорологични фактори, поради факта, че до момента мониторинга на количеството на водите се извършва от НИМХ при БАН и координацията все още не е на необходимото ниво, така и поради липсата възможност за разширяване на наблюденията за осигуряването на достатъчно и достоверни данни за прогнозиране

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Отношение към постигането на ефекта имат основно Министерството на земеделието и горите, Министерството на регионалното развитие и благоустройството и Министерството на икономеката и енергетиката, като едноличен собственик на капитала на търговските дружества осъществяващи експлоатацията на комплексните и значими язовири, дружествата "Язовири и



каскади”, “Напоителни системи” и “В и К” и Министерството на държавната политека при бедствия и аварии, както и общините, чиято собственост са микроязовирите.

Информация за наличността и качеството на данните

Част от информацията е налична в басейновите дирекции и в дирекция “Води”, част в търговските дружества експлоатиращи язовирите. По голямата част от необходимата информация, обаче следва да се създаде след възлагане на външни услуги.

4. Издаване на индивидуални административни актове за ползване на водите

Дейности за предоставяне на услугата

За предоставянето на тази услуга БД и дирекция “Води” ще изпълняват следните дейности:

□ Преценка на исканията на конкретни юридически и физически лица във връзка с издаването на разрешителни за водовземане и ползване на воден обект относно:

- съвместимостта им с обществените интереси;
- наличните ресурси;
- риска да бъдат засегнати вече предоставени права за водовземане и ползване на водната среда;
- предвижданията на влезлите в сила планове за управление на речните басейни;
- възможността за съвместно използване на съществуващите и предвижданията за изграждане съоръжения за исканото използване;
- съответствието на заявеното водно количество с целите на водовземането;
- наличието на други възможности за задоволяване на искането за използване на водите
- режимите на защитените територии, защитените зони, зоните за защита на водите и буферните зони;
- забраните и ограниченията, регламентирани в Закона за водите;
- съответствието между ползите от предвижданата дейност и вредите за околната среда, в случаите на заявления за издаване на разрешителни за водовземане на повърхностни води с цел добив на електроенергия и ползване на воднен обект за изземване на инертни материали.

□ Подготвяне на решение за отказ за издаване на разрешително (ако преценката е показва невъзможност за издаване на разрешително);

□ Подготвяне и публично обявяване на съобщение (ако преценката е показва че е възможно издаване на разрешително), което съдържа



проектните параметри и условията при които се предвижда да бъде издадено разрешителното, от което обществеността ще има възможност да се запознае с предприетите от страна на органите за управление на водите мерки за защита интересите гражданите и стопанските субекти в района, и ако прецени че независимо от това ще бъдат засегнати конкретни интереси да възрази срещу издаването на разрешителното или да предложи допълнителни условия.

□ След приключване на процедурите по обявяване, експертите от БД или дирекция "Води" подготвят индивидуалния административен акт, който предлагат за подпис на компетентния орган – директора на БД или министъра на околната среда и водите.

□ Утвърждаване на експлоатационните ресурси на подземните водни тела;

□ Утвърждаване на експлоатационните ресурси на находищата на минерална вода и локалните ресурси на водоземните съоръжения за минерални води.

□ Подготовка на решения на министъра на околната среда и водите по обжалвани индивидуални административни актове, издадени от директорите на басейнови дирекции.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Брой издадени разрешителни, в т.ч..					
За водоземане от минерални води	Брой		70	80	100
За водоземане от подземни води	Брой		550	590	620
За водоземане от комплексните и значими язовири, включително издаване на годишни и месечни режимни графици,	Брой		18	18	18
За водоземане от повърхностни води	Брой		399	402	435
За прехвърляне на води между речните басейни	Брой		2	2	2
За ползване на воден обект за изграждане на нови и реконструкция на съществуващи съоръжения - за водоземане от подземни води, за инжектиране или реинжектиране на води, за отвеждане на замърсители в подземните води, за изкуствено подхранване на подземните води, за мониторинг и за хидрогеолошко проучване	Брой		120	150	150
За ползване на воден обект за добив на инертни материали, аквакултури и др.	Брой		325	325	325
Брой издадени заповеди за утвърждаване на експлоатационните ресурси на подземните водни водни тела	Брой		80	50	50
Процент обжалвани индивидуални	Брой		1	1	1



административни актове					
Процент потвърдени от съда обжалвани индивидуални административни актове	Брой		90	95	100

Кратко описание на показателя

Показателите отразяват броя на административните актове, които ще бъдат издадени и чрез които се осигурява справедливото разпределение на водните ресурси за населението и различните отрасли на икономиката.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Специфичен фактор, влияещ върху изпълнението на показателите свързани с издадени административни актове, е стопанската инициатива, т.е. фактът, че правото на водовземане и/или ползване на водните обекти се предоставя по заявление от заинтересованите лица. В редица случаи тази инициатива се провокира от предписанията на компетентните органи за изпълнение на нормативните изисквания, но все пак, без искане от страна на стопанския субект, разрешително не може да бъде издадено. Този факт определя и невъзможността да бъде поставена реална целева стойност за този показател за изпълнение.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Отношение към постигането на ефекта имат Министерството на регионалното развитие и благоустройството и общините, като собственици на капитала на "В и К" операторите, които към момента не са предприели законоустановените действия за регламентиране на водовземането.

Информация за наличността и качеството на данните

Разрешителните се издават от директорите на басейнови дирекции и от министъра на околната среда и водите. Данните за издадените административни актове, както и екземпляр от тези актове се събират и съхраняват от БД и дирекция "Води" към МОСВ.

5. Подготовка на предложения за предоставяне на концесии за минерални води

Дейности за предоставяне на услугата

За предоставяне на услугата за подготовка на предложения за предоставяне на концесии за минерални води дирекция "Води" изпълнява следните дейности:

□ Преценка на:

- експлоатационните ресурси на находището на минерална вода и на локалните ресурси водовземното съоръжение и предоставените права за използването на минерална вода (чрез концесия или чрез разрешително);



- подадената молба и приложенията към нея по отношение изпълнение на изискванията на Закона за концесиите и правилника за прилагането му;
- възможността и целесъобразността за откриване на процедура за предоставяне на концесия;
 - ▢ Подготовка на предложения за откриване на процедура за предоставяне на концесия
 - ▢ Провеждане на процедури за възлагане изготвянето на концесионни анализи и при необходимост – доклад за оценка на експлоатационните ресурси на находището на минерална вода и проект за СОЗ и приемането им;
 - ▢ Подготовка на документация за предоставяне на концесии за ползване на минерална вода, в т.ч. проект на доклад, проект на Решение Министерския съвет и финансова обосновка;
 - ▢ Разработване на конкурсната документация, условията за провеждането на конкурсите и обявяването им;
 - ▢ Подготовка на документите във връзка с процедурата за избор на концесионер, в т.ч. протоколи и доклади от работата на комисията за провеждане на конкурса и проект на РМС за спечелилия конкурса концесионер или за прекратяване на процедурата;
 - ▢ Подготовка на концесионни договори и провеждане на преговори с избраните концесионери, във връзка със сключване на концесионния договор;
 - ▢ Подготовка на документация за прекратяване на концесионни договори и изменение на параметрите на предоставени концесии, в т.ч. проект на доклад, проект на Решение Министерския съвет и финансова обосновка;
 - ▢ Подготовка и провеждане на процедура за приемо-предаване на водовземните съоръжения и I-ви пояс на СОЗ включени в обхвата на предоставени концесии, след прекратяване на концесионните договори;
 - ▢ Управление на приходите и разходите за концесионната дейност;
 - ▢ Провеждане на процедурите за издаване на сертификат за качествата на минералните води предназначена за бутилиране и сертификат или балнеологична оценка на минералните води, извън приложение № 2 към Закона за водите, в т.ч. организиране на съвместните проверки на БД и РИОКОЗ за:
 - ▢ състоянието на водовземното съоръжение ;
 - ▢ трикратно през 2 месеца вземане на водни проби за пълен химичен, микробиологичен и радиологичен анализ на минералната вода;



Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Брой сключени концесионни договори	брой		5	7	7
Брой прекратени концесионни договори	брой		2	1	0
Брой проведени процедури за издаване на сертификат или балнеологична оценка на минерални води	брой		30	30	30

Кратко описание на показателя

Показателите отразяват броя на подготвените и проведени процедури за предоставяне на концесии за минерални води, изключителна държавна собственост и сертифициране на минералната вода.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Специфичен фактор, влияещ върху изпълнението на показателите е стопанската инициатива, т.е. фактът, че концесия се предоставя по заявление от заинтересованите лица. Този факт определя и невъзможността да бъде поставена реална целева стойност за този показател за изпълнение.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Отношение към постигане на ефекта по отношение сертифицирането на минералните води има Министерството на здравеопазването, подготвящо сертификата и балнеологичната оценка.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните се събират и съхраняват от дирекция "Води" към МОСВ.

6. Създаване и поддържане на специализирани бази данни и информационна система за управление на водите.

Дейности за предоставяне на услугата

За създаването и поддържането на специализирани бази данни и информационна система за управление на водите дирекция "Води", БД и РИОСВ изпълняват следните дейности:

□ Допълване и поддържане на база данни за подземните води, в т.ч. и минералните води. Базата данни за пресните подземни води е попълнена за част от водоносните хоризонти на територията на България и съдържа информация, към 1995-1998 г. за изградените проучвателни и водовземни съоръжения, тяхната конструкция състояние и статус, разкрития геоложки разрез, проведените хидродинамични и хидравлични изследвания в тях, хидрогеоложките параметри на водоносните хоризонти, химичния състав на



подземните води и наличие на повърхността на обекти, които създават потенциален риск за замърсяване на подземните води. През периода 2007-2009 г. базата ще се преформатира за работа с наличното компютърно оборудване и ще се допълни с информацията за периода до 2007 г., след което ще се поддържа в актуално състояние.

□Поддържане на база данни за извършения контрол за ползването и опазването на водите. Базата данни е налична и се поддържа в РИОСВ и в периода 2007-2009 г. ще започне да се попълва и поддържа и от БД по отношение извършения контрол за използването на водите

□Съставяне и поддържане на регистри. Тази дейност включва поддържането на досега съставените регистри, разработването на нови регистри, изискващи се съгласно измененията и допълненията на Закона за водите, в сила от 11 август 2006 г., както и преформатирането и допълването с необходимите данни регистри на издадените разрешителни по Закона за водите във връзка с въведения нов код на разрешителните и създаване на удобство на обществеността при ползването им.

□Създаването и поддържането на информационна система за управление на водите, която ще съдържа както наличната към момента информация за границите на България, границите на районите за басейново управление на водите, за административните граници на областите и общините, за населените места и пътищата, за реките и границите на водосборите им, така и специално разработени за целите на управление на водите слоеве и атрибути таблици (или бази данни) към тях за:

➤определените повърхностни водни тела, включително силно модифицираните и изкуствените водни тела;

➤подземните водни тела;

➤зоните за защита на водите (санитарно-охранителни зони, зоните за къпане, зони уязвими към замърсяване с нитрати от земеделски източници, чувствителните зони, в които се изисква и пречистване на азота и фосфора в отпадъчните води, зоните за защита на стопански значими видове и защитените територии и защитените зони, обявени за опазване на местообитания и биологични видове, в които поддържането или подобряването на състоянието на водите е важен фактор за тяхното опазване);

➤мрежите за мониторинг на водите;

➤количеството и химичното състояние на подземните води;

➤химичното и екологичното състояние на повърхностните води;

➤съоръженията за използване на водите и др.

➤Към информационната система за водите ще бъдат интегрирани и базите данни създавани по програмата за информационно обезпечаване, изпълнявана в рамките на политиката в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост.



□ Съставяне на бюлетини за състоянието на водите, както за всеки район за басейново управление, така и обобщени за цялата страна.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Брой въведени показатели в регистрите, в т.ч.					
За издадените разрешителни за водовземане	Брой		7625	7817	8157
За издадените разрешителни за ползване на воден обект	Брой		4639	5102	5107
За издадените разрешителни за заустване на отпадъчни води в повърхностни водни тела	Брой		3445	3496	3496
За издадените разрешителни за отвеждане на замърсители в подземните води	Брой		111	111	102
За утвърдените ресурси на подземните водни тела и находищата на минерални води	Брой		400	250	250
За обектите формиращи емисии на приоритетни и опасни вещества	Брой		380	285	265
За зоните за защита на водите	Брой		11021	11124	11227
За становищата на обществеността по публикуваните проекти на плановете за управление на речните басейни	Брой		5	16	41
Брой създадени слоеве в ГИС	Брой		158	134	144
Брой въведени показатели в атрибутните таблици към съставените ГИС слоеве	Брой		45178	34904	40079
Брой съоръжения за използване на водите нанесени в ГИС	Брой		2490	3960	4076
Брой нанесени зони за защита на водите в ГИС	Брой		211	239	271
Брой въведени показатели по изпълнението на прилагащата програма за изграждане на канализационните системи на населените места	Брой		1000	1100	1200
Брой въведени показатели в базата данни за извършения контрол за ползването и опазването на водите	Брой		29035	31400	33930
Брой издадени бюлетини за състоянието на водите	Брой		20	20	20

Кратко описание на показателя

Показателите отразяват създаването и поддържането на информационните масиви и визуализацията на информацията необходима за управление на водите и за подготовката на националните доклади до Европейската комисия



и страните в рамките на съответните международни райони за басейново управление, във връзка с изпълнението на изискванията на Европейското законодателство. Целевите стойности на показателите са определени въз основа на изпълняваните дейности в предходни години и новите изисквания въведени с изменението на Закона за водите, като е прието че за един административен акт се въвеждат средно по 15 показателя.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основните фактори, които могат да повлияят на изпълнението са недостатъчния административен капацитет на басейновите дирекции за извършване на част от дейностите, обусловен от нежеланието на опитните IT специалисти да работят в администрацията. Върху изпълнението на показателя за въвеждане в ГИС на съоръженията за използване на водите значително влияе факта, че информацията за тях в по-голямата си част се намира в архивите на търговски дружества, които не желаят да я предоставят безвъзмездно и се налага заплащането ѝ, което е невъзможно предвид липсата на предвидени бюджетни средства за това. В много случаи не е възможно откриване на информация за тези съоръжения и системи – тя вероятно е унищожена или загубена при многократните трансформации на собствеността.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Отношение към постигането на ефекта имат Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на земеделието и горите, министерството на икономиката и енергетиката и общините, осъществяващи политиката в областта на изграждането, ремонта и реконструкцията на водностопанските системи и съоръжения и задължени по силата на § 12 от ПЗР на Закона за водите да предоставят съответната информация, както и търговските дружества, чиито принципал са посочените министерства.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните за се събират и съхраняват от БД, РИОСВ и дирекция “Води” към МОСВ. Данните за системите и съоръженията за използване на водите се намират в архивите на еднолични търговски дружества, в които държавата в лицето на МРРБ, МЗГ и МИЕ е едноличен собственик на капитала, както и в архивите на общините, на общински търговски дружества и в архивите на частни търговски дружества и в много случаи тя е непълна, липсва по различни причини или е недостъпна за ползване без съответното заплащане за нея.

7. Съставяне на водния баланс за минералните води и на водните баланси за пресните води на територията на страната

Дейности за предоставяне на услугата

За предоставяне на услугата дирекция “Води” и БД изпълняват следните дейности:



- Съставяне на водния баланс за всяко находище на минерална вода и за всяко подземно водно тяло, включително:

➤ Анализ на утвърдените регионални експлоатационни ресурси на находищата на минерална вода/подземните водни тела (водоносни хоризонти) и сумата от проектните дебити по предоставените права за ползване на минералните води (разрешителни и концесии) или на сумата от проектните дебити на водовземните съоръжения за пресни подземни води;

➤ Анализ и съпоставка на сумата от проектните дебити и фактически използваните минерални и подземни води и оценка на справедливото и рационално разпределение на наличните водни количества;

➤ Определяне на разполагаемите ресурси на подземните води (ресурс-естествено дрениране) и свободните количества, за които могат да бъдат предоставени права за използване на водите;

▣ Съставяне на баланси - "отрасли - потребление", за повърхностните води, за подземните води и за минерални води за всеки район за басейново управление на водите и за всяко находище на минерална вода.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Брой съставени баланси за находищата на минерални води	брой		170	170	170
Брой съставени баланси на водните тела съдържащи пресни подземни води	брой		39	43	21
Брой съставени баланси "отрасли-потребление"	брой		16	16	16

Кратко описание на показателя

Показателите отразяват изпълнението на дейностите за регионална оценка на количественото състояние на подземните води чрез броя на съставените водни за отделни водни тела и находища на минерални води и разпределението на разрешените за ползване водни количества за различните отрасли на икономиката.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Фактор, който може да повлияе на изпълнението е недостатъчната изученост на връзките между повърхностните и подземните води и липсата на достатъчно информация от проведени хидробиологични наблюдения за разработването на методиката и за оценка на минималнодопустимия отток в реките, необходим за определяне на разполагаемите ресурси на подземните води, както и недостатъчния административен капацитет на басейновите дирекции, свързан с недостига на експерти имащи практически опит при разработването на регионални оценки.



Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Информация за наличността и качеството на данните

Данните за се събират и съхраняват от БД, ИАОС и дирекция “Води” към МОСВ.

8. Контролна дейност във връзка с издаването на индивидуални административни актове и за изпълнение на условията в издадени административни актове за ползване на водите

Дейности за предоставяне на услугата

За предоставянето на тази услуга БД и дирекция “Води” ще да провеждат превантивен, текущ и последващ контрол за изпълнение на условията в издадените разрешителни и сключените концесионни договори за ползване на минерална води .

□Превантивният контрол включва:

➤проверки за установяване на водовземане и ползване на водната среда без необходимото за това законово основание (издадено разрешително) или концесия.

➤проверка на обстоятелствата преди издаването на разрешителното

□Текущият и последващият контрол на издадените разрешителни включва:

➤ проверки за изпълнението на условията, поставени в разрешителното, включително параметрите на разрешеното водовземане, целите за които се използват водите, монтирането и поддръжката на измервателни устройства, условията свързани с опазването на водите и изпълнението на плана за собствен мониторинг на количеството и качеството на водите.

➤ проверки за изпълнението на режимните графици за водовземане от комплексните и значими язовири;

➤ проверки за изпълнение на направени предписания във връзка с неизпълнение на условия или срокове в издаденото разрешително

➤ В случаи, че при проверките се установи водовземане или ползване на воден обект без разрешително БД съставя акт за установяване на административно нарушение и наказателно постановление за налагане на санкция на нарушителя.

➤ В случаи, че при проверките се установи водовземане или ползване на воден обект в отклонение от условията в разрешителното, БД съставя акт за установяване на административно нарушение и наказателно постановление за налагане на санкция на титуляра на разрешителното и предписва срок за изпълнение на условията в разрешителното.



□ Текущият и последващият контрол на сключените концесионни договори включва:

➤ Проверки за изпълнението на условията в сключените концесионни договори за ползване на минерална вода, в т.ч. за изпълнението на програмите за мониторинг на минералната води, програмите за поддържане в добро техническо състояние на водовземните съоръжения, надземното им оборудване и оборудването за мониторинг, изграждането и поддържането на I-ви пояс на СОЗ;

➤ Проверки за изпълнение на финансовите задължения на концесионерите;

➤ Проверки за изпълнение на други клаузи в концесионни договор;

➤ проверки за изпълнение на направени предписания във връзка с неизпълнение на условия или срокове в сключения концесионен договор

➤ Изготвяне на справки, становища и доклади до министъра на околната среда и водите, до министъра на финансите и до междуетовомствената комисия за контрол на концесионните договори;

➤ Подготовката на работата и участие в заседанията на междуетовомствената комисия за контрол на концесионните договори;

➤ Изпълнение на одобрени от министъра на околната среда и водите решения на междуетовомствената комисия за контрол на концесионните договори;

□ Проверки по жалби и сигнали на граждани.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Брой извършени проверки за изпълнение условията в сключени концесионни договори за минерални води	Брой		44	60	71
Брой извършени проверки във връзка с издаването на разрешителни и спазването на условията във вече издадени разрешителни в т.ч.					
За водовземане от минерални води	Брой		741	776	831
За водовземане от подземни води	Брой		2457	2755	2865
За водовземане от комплексните и значими язовири, включително издадените режимни графици	Брой		530	554	574
За водовземане от повърхностни води	Брой		1322	1501	1690
За ползване на воденоект за изграждане на нови и реконструкция на съществуващи съоръжения за водовземане от подземни води, за инжектиране и реинжектиране на води,	Брой		230	261	271



за отвеждане на замърсители в подземните води, за изкуствено подхранване на подземните води, за мониторинг и за хидрогеоложки проучвания					
За ползване на воден обект за добив на инертни материали, аквакултури и др.	Брой		1252	1330	1355
Брой извършени проверки за монтирането и поддръжката на измервателните устройства по издадените разрешителни и по сключените концесионни договори за минерална вода	Брой		2640	2667	2707
Брой извършени проверки по жалби и сигнали от граждани	Брой		293	293	308
Брой направени предписания	Брой		13800	14890	16100
Брой съставени актове за установяване на административни нарушения	Брой		380	400	460
Брой издадени наказателни постановления	Брой		325	365	405
Процент обжалвани наказателни постановления	%		5	5	5
Процент потвърдени от съда наказателни постановления	%		80	90	100

Кратко описание на показателите

Показателите отразяват осъществения контрол за изпълнението на изискванията за рационално ползване на водите и ефективността на осъществения контрол. Целевите стойности на показателите са определени въз основа на изпълняваните дейности в предходни години, като са завишени във връзка с необходимостта от изпълняване на ефективна контролна дейност.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основен фактор който пречи на постигането на ефекта е недостига на средства и недостатъчния административен капацитет на басейновите дирекции за извършване на ефективен контрол.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Информация за наличността и качеството на данните

Данните за се събират и съхраняват от БД и дирекция "Води" към МОСВ.

9. Определяне и принудително събиране на дължимите такси за водовземане, ползване на воден обект и за замърсяване на водите

Дейности за предоставяне на услугата



За предоставяне на услугата БД и дирекция "Води" ще извършват следните дейности:

- Проверки за отчитане на иззетите или заустени водни количества за целите на определяне на таксите за водовземане и таксите за замърсяване, както и за параметрите на разрешеното ползване на воден обект във връзка с определяне на дължимата за това такса;
- изчисляване на таксата съобразно иззетите или разрешени водни обеми през годината по всяко едно от издадените разрешителни за водовземане и ползване на воден обект и съобразно заустените водни обеми и съдържанието на замърсяващите вещества в отпадъчните води;
- извършване на проверки по документи за заплатените такси;
- при липса на платежни документи доказващи заплащането на дължимите такси подготвяне на покана за доброволно изпълнение на задълженията
- в случаите на незаплащане на таксата в законно установения 7 дневен срок след получаване на поканата извършването на проверка на място и съставяне на акт за установяване на публично държавно вземане
- подготовка на документацията за принудително събиране на таксата, след влизането в сила на акта за установяване на публичното държавно вземане и изпращането ѝ в Агенцията за държавни вземания.
- Създаване и поддържане на контролно-информационна система за дължимите и заплатени такси

Изпълнението на описаните дейности ще наложи създаването на специализирани отдели в басейновите дирекции и кадровото им осигуряване.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Брой разрешителни, за които се изчисляват дължимите такси	Брой		6016	8987	9637
Брой извършени проверки за заплащането на таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване	Брой		4530	4835	5150
Брой съставени актовете за установяване на публични държавни вземания	Брой		110	111	107
Процент обжалвани актове за установяване на публични държавни вземания	Брой		2	2	2
Приходи от такси за водовземане, за ползване на водни обект и и за замърсяване	Брой		20 млн.лв.	20 млн.лв.	20 млн.лв.

Кратко описание на показателя



Показателите отразяват изпълнението на дейностите за осигуряване на приходите, включително принудителното събиране на таксите по Закона за водите. Съгласно измененията и допълненията на Закона за водите, в сила от 11 август 2006 г. таксите ще постъпват по бюджетните сменки на БД и МОСВ, за осигуряването на по-ефективния контрол за заплащането им и чрез трансфер от тези сметки ще постъпват в ПУДООС. Целевите стойности по показателя "Приходи от такси за водовземане, за ползване на водни обекти и за замърсяване" са планиране въз основа на действащата тарифа за таксите, която е предвидено да се промени във връзка с влезлите в сила изменения и допълнения на Закона за водите.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основен фактор който пречи на постигането на ефекта е недостатъчния административен капацитет на басейновите дирекции за извършване на дейностите по контрол и принудително събиране на таксите и недостига на средства за осъществяване на контрола за отчитане на иззетите или заустени водни количества, във връзка с определяне на дължимите такси. Върху показателя "Приходи от такси" съществено влияние оказва незаплащането на дължимите такси от част от "В и К" операторите, които са един от най-големите ползватели на вода в страната.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Отношение към постигането на ефекта имат Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на земеделието и горите, министерството на икономиката и енергетиката и общините, както и търговските дружества, чиито принципал са те.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните за се събират и съхраняват от БД, дирекция "Води" към МОСВ и ПУДООС.

КРАТКО ОПИСАНИЕ НА ИЗПЪЛНЯВАНИТЕ ПРОЕКТИ ПО ПРОГРАМАТА, ФИНАНСИРАНИ ОТ ВЪНШНИ ЗА БЮДЖЕТА НА МОСВ ИЗТОЧНИЦИ

Проектите, които е предвидено да бъдат финансирани от външни за бюджета на МОСВ - конкретно ПУДООС са както научно-приложни разработки свързани с методическото осигуряване и изпълнение на част от дейностите от външни консултанти, така и инвестиционни проекти за изграждане на малки водоснабдителни проекти, изграждане на хидротехнически съоръжения за защита от вредното въздействие на водите.

Предвидените научно-приложни разработки са:

Наименование	Планирани разходи		
	2007	2008	2009



Разработване на методика за определяне на минимално допустимия отток в реките	-	-	150 000
Разработване на схеми за защита и оползотворяване на твърдия отток в реките и язовирите	50 000	-	-
Разработване на методика за определяне на контролни обеми на язовирите преди пълноводие и преди високи вълни и на лимити за изпускане на води от язовири	12 000	-	-
Разработване на методика за определяне на принадлежащите земи и заливаемите ивици на реките, прилагане на методиката за р.Осъм, р.Места, р.Арда р.Провадийска и разработване на примерни планове за провеждане на висока вълна с различни обезпечености.”	210 000 (възложена през 2006 г)	-	-
“Съставяне на хидроложки и хидравлични модели на основните реки в България.”	-	450 000	450 000
Определяне на контролните обеми преди пълноводие и преди високи вълни и на лимитите за изпускане на води от комплексните и значими язовири	100 000	150 000	-
Разработване на обхвата и съдържанието на специализираните карти и регистри в областта на водите, проект за структурата и логическите връзки на информационната система и за интегриране на информацията в среда на ГИС и проект на наредба за съдържанието, условията и редът за създаването и поддържането му	64 000 (възложена през 2006 г)	-	-
Доразвиване на базите данни за състоянието на водите и зоните за защита на водите и осигуряване на постоянен трансфер на данни към ГИС	188 000 (възложена през 2006 г)	-	-
“Разработване на интегриран програмен продукт за изчисляване на дължимите такси за водоползване и разрешено ползване на водни обекти по издадени разрешителни по реда на Закона за водите и тяхното счетоводно отчитане	80 000 (възложена през 2006 г)	-	-
Разработване (закупуване) и валидиране на модел за оценка на взаимодействие на повърхностни и подземни води		15 000	
Разработване (закупуване) и валидиране на модели за прогнози за настъпване на екстремални метериологични и хидрологични явления		10 000	
Изготвяне на програми за опазване на водите и защита от вредното им въздействие.	100 000	410 000	410 000
Изготвяне на програми за опазване и възстановяване качеството на водите.	100 000		



Разработка на Модел на географска база данни - <i>Tup GeoBD – BSBD</i>	1500		
Разработка на Дизайн (Модел) на релационна база данни, за организиране, оптимизиране и управление на цялата информация в БД (структура и релации между информационните масиви)		25000	
Възлагане на дейности по изработване на ПУРБ и по провеждане на общественото обсъждане	300000	300000	100000
Методика за икономически анализ на програмите мерките	150000		
Актуализиране на хидрологията на района на БДУВИБР и изграждане на модели за хидроложки прогнози съвместими с ГИС	100 000	150 000	
Изграждане на система за ранно предупреждение при риск от наводнения	50 000	100 000	150 000
Съставяне на водностопански баланси на речните басейни	30 000		
Валидиране на определените по Типология Система Б типове повърхностни водни тела	100 000	200 000	
Изготвяне на програма от мерки за достигане на добро състояние на водните тела (повърхностни и подземни),определени в риск да не постигнат добро състояние до 2015, на територията на Западнобеломорски район		50 000	
Съставяне на водностопанските баланси на речните басейни на реките Места и Доспат.	40 000		
Общо	1 650 000	1 860 000	1 110 000

Инвестиционните проекти се предлагат основно от общините и се одобряват от управителния съвет на ПУДООС, поради което не могат да бъдат планирани.

ПРОГНОЗА ЗА РАЗХОДИТЕ ПО ПРОГРАМА № 1

№	Програма 1	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Оценка и управление на водните ресурси за справедливото им разпределение за населението и икономиката на страната и за предотвратяване или намаляване на вредното въздействие на водите			(-/+)		(-/+)		(-/+)
				2007 – 2006		2008 - 2007		2009 - 2008
I.	Общо ведомствени разходи:	4752	6457	1705	6931	474	6257	-674
	Персонал	1219	1603	385	2410	807	2393	-17
	Издръжка	1937	2557	619	4030	1473	3575	-455
	Капиталови разходи	1596	2297	701	491	-1806	289	-202
	В т. ч.							
	ПУДООС	720	720		720		720	
	Администрирани разходни параграфи							



II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета							
	1.							
	2.							
	3.							
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондови и сметки	3 850	3190		3200		3200	
	1. ПУДООС	3 850	3190		3200		3200	
	2.							
	3.							
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	3 850	3190		3200		3200	
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	4 752	6 457		6931		6257	
	Общо разходи (I.+III.):	8 602	9 647		10131		9 457	
	Численост на щатния персонал	139	150	11	245	95	262	17
	Численост на извънщатния персонал	0	4	1	4	0	4	0

Бюджет на програмата в тригодишен аспект

Влезлите в сила на 11 август 2006 г. изменения и допълнения на Закона за водите водят до значимо увеличаване на дейностите изпълнявани от басейновите дирекции и дирекция "Води" в МОСВ, основно свързани с набирането на информация, обработката ѝ в електронен вид и създаването на изискващите се бази данни и регистри необходими, както за разработването на програмите от мерки и на плановете за управление на речните басейни, така и за изпълнението на ангажиментите по докладване пред Европейската комисия за напредъка по прилагане на законодателството. Значимо увеличение имат и дейностите свързани с контрола по изпълнение на условията по издадените разрешителни и във връзка с осигуряването на приходите от таксите за водовземане, ползване на воден обект и замърсяване на водите.

Увеличението на изпълняваните дейности изисква и увеличаване на разходите за персонал и за издръжка, както и капиталовите разходи за закупуване на необходимите технически средства.

Необходимо е и увеличаване на разходите за външни услуги, свързани с възлагането на научно-приложни разработки за методическото осигуряване и изпълнението на част от планираните дейности.

В случай, че не бъдат осигурени необходимите средства не е възможно изпълнението на дейностите и това би довело до неизпълнение на задълженията на Република България, като



равноправен член на Европейския съюз и следващото от това заплащане на санкции.

4.1.2.2 Програма № 2 “Опазване и подобряване на състоянието на водните ресурси”

Докато Програма №1 е ориентирана главно към количеството природни води, осигурявани съответно за населението и икономиката на страната, тази програма съдържа дейности, насочени към запазването и подобряването качеството на водите и постигане на добро химическо и екологично състояние на повърхностните води и добро химично и количествено състояние на подземните води.

Целите, които се преследват с изпълнението на Програма № 2 са:

- Постигане и поддържане на добро състояние на всички води на територията на страната към 2015 г.;
- Актуална оценка за състоянието на водите на територията на Република България;
- Поддържане на добро състояние на водовземните съоръжения за минерални води и санитарно-охранителните им зони и на съоръженията (пунктове и станции) за мониторинг на водите;
- Осигуряване на качествено и в срок изпълнение на мерките за постигане на добро състояние на водите, в т.ч. мерките, за изграждане на канализационните системи, включително пречиствателните станции за отпадъчни води от населените места, за които в процеса на преговорите за присъединяване към ЕС е постигнат преходен период.

Изпълнението на програмата започва през 2003 г. с дефинирането ѝ с първия програмен бюджет на Министерството на околната среда и водите, ориентиран към резултата. Първоначално в обсега на програмата беше включено и изпълнението на мониторинга на водите, което в следващите години и с настоящата бюджетна прогноза е отнесено към програмите за Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост. В периода 2004-2006 г. стопанисването на минералните води и на съоръженията за подземни води, публична държавна собственост се изпълняваше по програма 1, а пунктовете от мрежите за мониторинг, особено по отношение мониторинга на количеството на водите, изпълняван от НИМХ при БАН не се стопанисваха, тъй като не беше изпълнена разпоредбата на Закона за водите, същите да се предоставят на Министерството на околната среда и водите и да се актуват като публична собственост. Дейностите по стопанисване по скоро имат отношение към опазването на водите и по тази причина с настоящата бюджетна прогноза е предвидено услугата да бъде изпълнявана в рамките на програмата № 2.

В резултат от изпълнението на тази програма чрез издадените повече от 1000 броя разрешителни за заустване на отпадъчни води и поставените в тях



условия за достигане на индивидуалните емисионни ограничения, бяха осигурени предпоставки за изграждането на необходимите пречиствателни съоръжения и намаляване на замърсяването. Контролът, както върху изпълнението на условията в издадените разрешителни във връзка с налагане на изискванията за опазване на водите и спазване на сроковете за изграждане на пречиствателните съоръжения, така и върху обектите формиращи отпадъчни води, във връзка с подобряване на технологията и върху нерегламентираните зауствания допринася за все по-голямо намаляване на замърсяването на водите. Проблем при изпълнението на тези дейности беше и продължава да бъде недостатъчният административен капацитет и недостига на средства за осъществяване на ефективна контролна дейност, предвид определяните разходни тавани в бюджета на Министерството през последните години.

Изпълнението на програмата в периода от 2003 до 2006 г. беше свързано и с разработването на конкретни проекти, програми и мерки за опазването на водите от замърсяване с опасни и вредни вещества, с нитрати от земеделски източници, както и с опазването и поддържането на необходимото качество на водите предназначени за питейно-битово водоснабдяване, къпане, за обитаване от риби и черупкови организми. Проблем при изпълнението на тези дейности е недоизградеността на мрежите за мониторинг и недостатъчната информация за разработването на необходимите оценки. Извършваната през настоящата 2006 г. дейност по създаване и оптимизиране на мрежите и програмите за мониторинг на водите и осигуряването през следващите години на необходимите средства за изграждане на мрежите и изпълнение на програмите ще осигури тази информация. Поради това като отделна услуга в рамките на Програмата е дефинирана нова услуга за оценка на състоянието на водите.

В изпълнение на програмата до момента бяха финансирани и съфинансирани обекти и дейности, свързани с опазването и подобряване на състоянието на природните води и отвеждането и пречистването на отпадъчните води. Изпълнява се Национална програма за намаляване на замърсяване на водите в съответствие с приетата от ЕС прилагаща програма опазване от замърсяване на водната околна среда с опасни вещества. Реализира се, макар и с голямо закъснение в предвидените срокове приетата Национална програма за приоритетно изграждане на градски пречиствателни станции за отпадъчни води. Актуализирането на тази програма в съответствие с приетата от ЕС прилагаща програма за пречистване на отпадъчни води от населените места с над 2000 еквивалентни жители ще изисква още по-значим финансов ресурс и стриктно спазване на предвидените срокове за строителство.

Основните административни инструменти за изпълнението на програмата през годините не са променени и не се очаква промяна през периода 2007-2009.

Известни допълнения и изменения на предвидените в Програмата дейности възникват във връзка с оценката състоянието на водите, при спазване на приетите за Европейската общност критерии, с опазването на зоните за



защита на водите и с осъществяване на стопанисването на минералните води и пунктовете за мониторинг на водите, изпълнявани в периода 2003 - 2006 г. по Програма № 1.

Предоставяните по програма 2 услуги са насочени както към населението, така и към всички отрасли от икономиката на страната.

Предоставяни продукти/услуги по Програмата

1. Програми, планове и проекти за подобряване, опазване и поддържане състоянието на водите в речния басейн

2. Издаване на индивидуални административни актове за опазване на водите

3. Контролна дейност във връзка с издаването на индивидуални административни актове и за изпълнение на условията в издадени административни актове за опазване на водите:

4. Оценка на състоянието на водите

5. Стопанисване на минералните води и пунктовете от мрежите за мониторинг на водите

6. Координиране и контрол на изпълнението на прилагащите програми, други проекти и инвестиционни обекти в областта на водите

Извършвани дейности за предоставяне на услугата

1. Програми, планове и проекти за подобряване, опазване и поддържане състоянието на водите в речния басейн.

Дейности за предоставяне на услугата

За предоставянето на тази услуга дирекция "Води", дирекция "ФЕКОС" и дирекция "КПОС" и БД следва да изпълняват следните дейности:

□ Разработване на национални програми за подобряване, опазване и поддържане състоянието на водите

□ Подготовка и участие при реализацията на международни проекти в областта на водите финансирани със средства от ЕС и други международни донори и институции;

□ Подготовка на инвестиционни проекти за изпълнение на мерките за опазване и подобряване на качеството на водите, които да бъдат предложени за финансиране със средства от фондовете на ЕС;

□ Съгласуване на други национални планове и програми по отношение ефективното използване и опазването на водите;

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Брой разработени програми	брой		53	81	84
Брой съгласувани програми и планове	брой		148	140	131



Брой подготвени инвестиционни проекти за финансиране със средства от ЕС	брой		-	-	-
Брой изпълнявани международни проекти	брой		11	10	11

Кратко описание на показателите

Показателите показват броя на подготвените и съгласувани програми и планове, свързани с опазването на водите, и броя на изпълняваните международни проекти. Целевите стойности на показателите са разработени въз основа на изпълняваните дейности в предходни години. Предвид процедурите за реализация на ОП "Околна среда" (подбор на проектите за финансиране на базата на конкурентен принцип между различните потенциални крайни бенефициенти) не може да се предвиди броя на проектите, които биха били предствени за одобрение и впоследствие одобрени за финансиране от оперативната програма. По тази причина и във връзка с предстоящото приемане на България в ЕС целеви стойности по показателя "Брой подготвени инвестиционни проекти за финансиране със средства от ЕС" не могат да бъдат определени.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Влияние върху изпълнението на показателя, свързан със съгласуване на програми и планове оказва факта че те трябва да бъдат разработени от други лица и да бъдат внесени за съгласуване. Забавяне в изпълнението на показателя "Брой изпълнявани международни проекти" може да окаже дългата процедура по одобряване на проектите от страна на финансиращата страна.

Други институции, които допринасят за предоставянето на услугата

Основен принос особено по отношение показателя "Брой съгласувани програми и планове" имат Министерството на земеделието и горите, по отношение плановите и програмите за намаляване на замърсяването на водите с нитрати от земеделски източници и на лесоустройствените и ловоустройствени планове и Министерството на регионалното развитие и благоустройството и общините – по отношение на регионалните планове и програми, разработвани на основание на Закона за регионалното развитие.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните по отношение на разработваните национални програми и международни проекти е налична в дирекция "Води" и БД, а по отношение на националните програми и планове, разработвани от други ведомства се предоставя в процеса на съгласуването им.

2. Издаване на индивидуални административни актове за опазване на водите

Дейности за предоставяне на услугата



За предоставянето на тази услуга БД и дирекция “Води” провеждат предвидените процедури за:

2. Преценка на исканията на конкретни юридически и физически лица за издаване на разрешителни за заустване на отпадъчни води в повърхностни водни тела и за отвеждане на замърсители в подземните води, за реинжектиране и инжектиране на води, за съхранение на природен газ и втечнен нефтен газ и за изкуствено подхранване на подземните води, относно:

- съвместимостта им с обществените интереси, състоянието и съществуващото натоварване от други замърсители на водното тяло, в което ще бъдат зауствени отпадъчните води или отведени замърсители, инжектирани или реинжектирани води или съхраняван природен газ, възприетите цели за достигане на доброто състояние на водите и риска да бъдат засегнати други водни тела.

- съответствието с изискванията за опазване на околната среда, регламентирани от международни договори и вътрешното законодателство, включително с прилагането на комбинирания подход при определянето на индивидуалните емисионни ограничения;

- оттока или наличните ресурси във водното тяло, в което ще се заустват отпадъчните води или отведат замърсители и изискванията към тяхното качество според съществуващите планови предвиждания;

- режимите на защитените територии, защитените зони, зоните за защита на водите и буферните зони;

- възможността от засягане на вече придобити права;

3. Подготвяне и публично обявяване на съобщение (ако преценката е показва че е възможно издаване на разрешително), съдържащо информация за ориентирание на обществеността за зауствените отпадъчни води, замърсителите които се съдържат в тях и предприетите от страна на органите за управление на водите мерки за намаляване на замърсяването, основните параметри и условия в разрешителното, включително определените индивидуални емисионни ограничения, от което обществеността ще има възможност да се запознае с предприетите от страна на органите за управление на водите мерки за защита интересите гражданите и стапанските субекти в района, и ако прецени че независимо от това ще бъдат засегнати конкретни интереси да възрази срещу издаването на разрешителното или да предложи допълнителни условия.

4. След приключване на процедурите по обявяване, експертите от БД или дирекция “Води” преглеждат и оценяват документацията за издаване на разрешителното и подготвят индивидуалния административен акт, който предлагат за подпис на компетентния орган – директора на БД или министъра на околната среда и водите.

5. Определяне на санитарно-охранителни зони около съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и за минерални води, в т.ч.



➤Съгласуване на проекта за СОЗ с компетентните органи за опазване и контрол на общественото здраве, регионалните управления на горите и регионалните служби по земеделие;

➤Изготвяне на заповед за определяне на СОЗ;

➤Провеждане, съвместно с компетентните органи на отчуждителната процедура на I-ви пояс на СОЗ;

➤Приемане на изградения I-ви пояс на СОЗ на водовземните съоръжения за минерални води и завеждане като ДМА

□Определяне на зоните за защита на водите, в т.ч. заповеди за определяне на зоните за защита на водните тела от които се черпи вода за питейно-битово водоснабдяване, зоните за къпане; уязвимите зони по нитрати от земеделски източници; чувствителните зони; зоните за опазване на стопански ценни видове риби и други водни организми; защитените територии, обявени за опазване на местообитания и биологични видове, в които поддържането или подобряването на състоянието на водите е важен фактор за тяхното опазване; районите за съществуващо и перспективно ползване на водите и поясите на санитарна охрана в крайбрежните морски води.

□Съгласуване на други индивидуални административни актове във връзка с опазване на водите, в т.ч. ОВОС и екологични оценки, комплексни разрешителни, процедури по минали замърсявания, разрешителен и концесионен режим за подземни богатства, депа за отпадъци.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Брой издадени разрешителни за заустване на отпадъчни води в повърхностни водни тела	Брой		365	367	400
Брой издадени разрешителни отвеждане на замърсители в подземните води, за реинжектиране и инжектиране на води, за съхранение на природен газ и втечнен нефтен газ и за изкуствено подхранване на подземните води	Брой		6	5	4
Брой издадени заповеди за определяне на санитарно-охранителни зони	Брой		182	223	240
Брой издадени заповеди за определяне на зони за защита на водите	Брой		8	10	12
Брой съгласувани други индивидуални административни актове във връзка с опазване на водите	Брой		285	315	335



Кратко описание на показателите

Посочените показатели отразяват броя на издадените по реда на Закона за водите административни актове регламентиращи опазването на водите и броя на съгласуваните административни актове, издавани по други закони, по отношение осигуряване опазването на водите.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Специфичен фактор, влияещ върху изпълнението на показателите свързани с издадени административни актове, е стопанската инициатива, т.е. фактът, че правото на ползване на водните обекти за посочените цели се предоставя по заявление от заинтересованите лица. В редица случаи тази инициатива се провокира от предписанията на компетентните органи за изпълнение на нормативните изисквания, но все пак, без искане от страна на стопанския субект, разрешително не може да бъде издадено. Този факт определя и невъзможността да бъде поставена реална целева стойност за този показател за изпълнение.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Отношение към постигането на ефекта имат Министерството на регионалното развитие и благоустройството и общините, като собственици на капитала на "В и К" операторите, които към момента не са предприели законоустановените действия за регламентиране на заустването на отпадъчните води и собствениците или ползватели на стопанските обекти, формиращи отпадъчни води. Отношение имат и Министерството на здравеопазването и Регионалните инспекции по опазване и контрол на общественото здраве – по отношение определянето на санитарно-охранителните зони.

Информация за наличността и качеството на данните

Разрешителните се издават от директорите на басейнови дирекции и от министъра на околната среда и водите. Данните за издадените административни актове, както и екземпляр от тези актове се събират и съхраняват от БД и дирекция "Води" към МОСВ.

3. Контролна дейност във връзка с издаването на индивидуални административни актове и за изпълнение на условията в издадени административни актове за опазване на водите:

Дейности за предоставяне на услугата

За предоставянето на тази услуга БД, РИОСВ и дирекция "Води" следва да провеждат превантивен, текущ и последващ контрол за изпълнение на условията в издадените разрешителни .

□Превантивният контрол включва:

➤проверки за установяване на заустване на отпадъчни води или отвеждане на замърсители в подземните води, реинжектиране или



инжектиране на води или изкуствено подхранване на подземните води без необходимото за това законово основание (издадено разрешително)

➤ проверка на обстоятелствата преди издаването на разрешителното

□ Текущият и последващият контрол включва:

➤ проверки за качеството на заустваните отпадъчни води в повърхностното водно тяло, на реинжектираните и инжектирани води или отвежданите на замърсители в подземните води, включително вземането и анализа на проби.

➤ проверки за изпълнението на условията и изискванията, поставени в разрешителното, включително: постигането на индивидуалните емисионни ограничения; изпълнението на плана за собствен мониторинг на отпадъчните води, изпълнението на програмите за намаляване на замърсяването и въвеждането на най-добрите налични техники в процеса на производство, изпълнение на инвестиционните мерки свързани с намаляване на замърсяването.

➤ проверки за изпълнение на направени предписания във връзка с неизпълнение на условия или срокове в издаденото разрешително

□ В случаи, че при проверките се установи заустване или отвеждане на отпадъчни води без разрешително, РИОСВ или БД съставя акт за установяване на административно нарушение и наказателно постановление за налагане на санкция на нарушителя и предписва предприемането на необходимите действия за издаване на разрешително.

□ В случаи, че при проверките се установи заустване или отвеждане на отпадъчни води в отклонение от условията в разрешителното, РИОСВ или БД съставя акт за установяване на административно нарушение и наказателно постановление за налагане на санкция на титуляра на разрешителното и предписва срок за изпълнение на условията и изискванията в разрешителното.

□ Проверки за спазването на изискванията за включването на отпадъчни води и в канализационните мрежи и/или пречиствателните станции на населените места и за производствени отпадъчни води

□ Проверки за спазване на забраните и ограниченията в границите на санитарно-охранителните зони;

□ Проверки на обекти, формиращи отпадъчни води във връзка с технологичния процес при който се формират отпадъчните води и осъвременяването му чрез въвеждането на нови водоспестяващи и намаляващи количеството на отпадъчните води техники и технологии.

□ Проверки по жалби и сигнали на граждани.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
------------	---------------	---------------------------	----------------------------	----------------------------	----------------------------



Брой извършени проверки във връзка с издаването на разрешителни и спазването на условията във вече издадени разрешителни в т.ч.					
За заустване на отпадъчни води в повърхностни водни тела	брой		1703	1864	1966
За отвеждане на замърсители в подземните води, реинжектиране или инжектиране на води, изкуствено подхранване на подземните води и съхранението на природен газ или втечнен нефтен газ;	брой		8	10	12
Брой извършени проверки за спазване на забраните и ограниченията в границите на санитарно-охранителните зони	брой		151	178	198
Брой извършени проверки за спазването на изискванията за включването на отпадъчни води в канализационните мрежи или пречиствателните станции на населените места.	брой		32	37	42
Брой извършени проверки за спазването на изискванията за включването на отпадъчни води и в канализационните мрежи и/или пречиствателните станции за производствени отпадъчни води	брой		25	30	35
Брой извършени проверки на обекти, формиращи отпадъчни води,	брой		1925	2128	2243
Брой извършени проверки във връзка с издаването на комплексни разрешителни, по реда на Закона за опазване на околната среда	брой		33	40	47
Брой извършени проверки за аварийните изпускания на отпадъчни води	брой		115	123	127
Брой извършени проверки по жалби и сигнали от граждани	брой		329	319	323
Брой направени предписания	брой		2660	2817	2965
Брой съставени актове за установяване на административни нарушения	брой		275	309	317
Брой издадени наказателни постановления	брой		273	306	313
Процент обжалвани наказателни постановления	%		8	7	7
Процент потвърдени от съда наказателни постановления	%		70	70	70

Кратко описание на показателите

Показателите отразяват осъществения контрол за изпълнението на изискванията за опазване на водите и ефективността на осъществения



контрол. Целевите стойности на показателите са определени въз основа на изпълняваните дейности в предходни години, като са завишени във връзка с необходимостта от изпълняване на ефективна контролна дейност.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основен фактор който пречи на постигането на ефекта е недостига на средства за извършване на ефективен контрол.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Информация за наличността и качеството на данните

Данните за се събират и съхраняват от *БД, РИОСВ и дирекция "Води" в МОСВ.*

2. Оценка на състоянието на водите

Дейности за предоставяне на услугата

За предоставянето на тази услуга БД и дирекция "Води" в МОСВ следва да изпълняват дейностите периодично анализиране и обобщаване на информацията във връзка с :

- Оценките на екологичното и химичното състояние на повърхностните води въз основа на разработена Национална класификационна система (от 5 класа) за оценка на екологичното и химичното състояние на повърхностните води, интеркалибрирана в рамките на Европейския съюз. Разработването и интеркалибрацията на Национална класификационна система следва да се възложи на специализирани научни институти, работещи в областта на биомониторинга и качеството на водите, предвид сложността ѝ изискващите се значителен брой натурни измервания в подходящи референтни места и интеркалибрационни пунктове за различните типове води , обработването на получените данни и определянето на корелационни коефициенти. Във връзка с провеждането на процеса на интеркалибрацията, съгласно изискванията на РДВ, е необходимо участие от страна на експерти от МОСВ и БД в работни групи и комисии към Европейската комисия.
- Оценките на количественото състояние на подземните води въз основа на определени критерии за добро количествено състояние на подземните води, определени в Рамковата директива за водите. Първоначалното характеризирание на количественото състояние на подземните води, ще бъде изпълнено от експертите от басейновите дирекции и дирекция "Води" до края на 2006 г. въз основа на наличните оскъдни данни от мониторинга на нивата и дебитите на подземните води и съществуващите, макар и извършвани преди повече от 30 години регионални изследвания в тази област. Действителните оценки на количественото състояние на подземните води изисква проектиране и изграждане на подходящи пунктове за мониторинг (сондажи) и разработване на регионални хидродинамични модели за управление на водите в значими и със сложни хидрогеоложки условия водоносни хоризонти и комплекси, приоритетно за



подземните водни тела за които съществува риск да не постигнат добро състояние и които са подложени на интензивна експлоатация, които трябва да бъдат възложени като външни услуги. Оценките на количественото състояние на подземните водни тела и определянето на наличните ресурси за всяко от тях, за по-малки и с по-прости хидрогеоложки условия водоносни хоризонти, при подходящо програмно осигуряване, ще се извършват въз основа на разработени от външни експерти модели или в случаите, в които не са налични достатъчно данни за съставянето на модел - по експертна оценка въз основа на актуалната налична информация.

- Оценките на химичното състояние на подземните води. Тези оценки следва да бъдат насочени приоритетно към водните тела, които са определени като рискови за непостигане на добро състояние на водите в тях или се предполага че няма да достигнат добро състояние към 2015 г. За извършването на тези оценки се изисква проектиране и изграждане на подходящи пунктове за мониторинг (сондажи) и получаване в следващите години на информацията необходима за определяне на възходящите тенденции (увеличението на концентрацията) на замърсителите, определянето на праговите стойности на замърсяващите вещества и обосноваването на необходимите мерки за обръщане на тенденцията за замърсяване още при достигане на прага на замърсяване, т.е мерки за намаляване на замърсяването, което за подземните води е един много бавен процес. Във връзка с изпълнението на тази дейност е необходимо възлагането на външни услуги, за проектиране и изграждане на подходящи пунктове за мониторинг (сондажи).
- Оценките на състоянието на водите със специално предназначение, по критериите определени в директивите на ЕС и подзаконовите нормативни актове към Закона за водите - оценките за качеството на повърхностните води, предназначени за питейно-битово водоснабдяване, оценките за качеството на водите обитавани от риби, оценките за качеството на водите обитавани от черупкови организми, оценки за качеството на водите за къпане.
- Оценка на съществуващите мрежи за мониторинг върху валежите и оттока на реките. Оценката ще съдържа разпределение на станциите и гъстота на мрежите във всеки район за басейново управление на водите: брой автоматични и далекопредаващи станции; основно оборудване – вид или тип на прибора, година на производство; анализ на основата на международния опит – изисквания на Световна метеорологична организация, международни проекти и др.; оценка на възможностите на мониторинговите мрежи за разработване на прогнози и хранване на модели за управление на водите, вкл. за максималния отток. Въз основа на направената оценка ще бъдат предложени проекти за възстановяване на закрити или изграждане на нови станции.
- Оценките за количеството и качеството на трансграничните води. Тези оценки следва да се извършват оперативно във връзка с ангажиментите на България във връзка с управление на водите в международните речни



басейни и ангажиментите по ратифицираната конвенция за трансграничните водни течения. Във връзка с изпълнението на тази дейност е необходимо възлагането на външни услуги за проектиране и изграждане на автоматични станции за мониторинг на водите на р.Дунав, р.Марица, р.Тунджа, р.Арда, р.Места и р.Струма в близост до държавната граница.

- Оценките за състоянието на водите в зоните за защита на водите - в зоните, водите в които са чувствителни към биогенни елементи, в т.ч.: зоните уязвимите към замърсяване с нитрати от земеделски източници, в зоните за опазване на стопански ценни видове риби и други водни организми, в защитените територии и защитените зони, обявени за опазване на местообитания и биологични видове, в които поддържането или подобряването на състоянието на водите е важен фактор за тяхното опазване.

За оценка на риска от замърсяване на водите надолу по течението на реките, в случаите на аварийни ситуации РИОСВ следва да извършват оценки за характера и степента на замърсяването и да изготвят предупреждения до БД и до органите на Министерството на държавната политика при бедствия и аварии.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Брой изградени пунктове от мрежите за валежите и оттока на повърхностните води, в т.ч. станциите за мониторинг на количеството и качеството на трансграничните реки	Брой		2	234	184
Брой изградени и включени за наблюдение пунктовете от мрежите за мониторинг на количеството и химичното състояние на подземните води	Брой		175	260	265
Брой обосновани и включени за наблюдение пунктове от мрежите за мониторинг на екологичното и химичното състояние на повърхностните води	Брой		839	979	849
Брой планирани показатели необходими за оценка състоянието на водите	Брой		5620	6150	6650
Брой разработени прогнози	Брой		73	82	84
Брой обосновани мерки за подобряване състоянието на водите	Брой		46	48	94
Брой реализирани мерки за подобряване състоянието на водите	Брой		23	34	57
Брой утвърдени програми за собствен мониторинг на водите	Брой		460	580	600
Брой емитери на приоритетни и опасни вещества постигнали съответствие с условията в издадените разрешителни за	Брой		45	50	45



опазване на водите					
Брой изготвени оценки за състоянието на водите със специално предназначение, в т.ч.					
За повърхностните води предназначени за питейно-битово водоснабдяване	Брой		146	166	166
За водите обитавани от риби и черупкови организми	Брой		143	164	163
За водите за къпане	Брой		5	5	5
Брой изготвени оценки за състоянието на водите в зоните за защита на водите	Брой		18	22	22
Брой подготвени информации и предупреждения за аварийни ситуации за замърсяване на водите, характера и степента на замърсяването	Брой		182	161	153
Брой реализирани мерки за намаляване на замърсяването на водите от аварийни ситуации	Брой		162	164	164

Кратко описание на показателите

Показателите отразяват изпълнението на необходимите мерки за определянето и изграждането на мрежите и програмите за мониторинг на водите, който в частта касаеща качеството на водите се изпълнява по програма № 8 “Национална система за мониторинг на околната среда”, както и разработването на периодични оценки за състоянието на водите както във връзка с планирането и изпълнението на мерки за подобряване на тяхното състояние, така и във връзка с издаването на разрешителните предвидени в програма № 1 и програма № 2. Целевите стойности на показателите “брой на изградени пунктове за мониторинг” са разработени въз основа на експертната оценка за необходимите пунктове и станции за мониторинг на водите.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основен фактор който пречи на постигането на ефекта е както неизградеността на мрежите за мониторинг на водите, респективно липсата на необходимата информация за извършване на оценките, така и недостига на средства за възлагане на изграждането на необходимите пунктове..

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

По отношение постигане на ефекта на показателите за изпълнение за оценка на “ повърхностните води предназначени за питейно-битово водоснабдяване” и “водите за къпане” отношение има Министерството на здравеопазването, респективно Регионалните инспекции за опазване и контрол на общественото здраве.

Информация за наличността и качеството на данните



Данните са налични в БД, РИОСВ, ИАОС и МОСВ, както и МЗ и РИОКОЗ но до момента предвид недоизградеността на мрежите за мониторинг са недостатъчни.

3. Стопанисване на минералните води и пунктовете от мрежите за мониторинг на водите

Дейности за предоставяне на услугата

За предоставянето на тази услуга БД и дирекция "Води" в МОСВ се предвижда да изпълняват следните дейности:

- Установяване на техническото състояние на водоземните съоръжения за минерални води и надземното им оборудване и поддържането им в добро техническо и санитарно състояние, в т.ч. разработване на предложения за ремонт или реконструкция на водоземните съоръжения или ликвидация на негодни и/или амортизирани такива, предложения за възлагане оценката на ресурсите на минералните води и проектирането на санитарно-охранителните зони.

- Извършването на хидрогеоложки проучвания свързани с оценката на минералните води или прекаптирането им за експлоатация;

- Поставяне и поддържане на трайна маркировка за идентификация на водоземните съоръжения, съгласно акта за държавна собственост;

- Ограждане и поддържане на най-вътрешния пояс от санитарно-охранителната зона около водоземните съоръжения;

- Подготовка на документите за провеждане на отчуждителните процедури за земите заети от пояс I на санитарно-охранителните зони на водоземните съоръжения за минерални води, публична държавна собственост;

- Привеждане на кранов режим или консервиране на водоземните съоръжения, за които не са предоставени права за водоземане.

- Осигуряване експлоатацията на водоземните съоръжения, ако това се налага за осъществяване на общо ползване на минералната вода, за пиене и водоналиване от гражданите

- Съгласуване на проектите за включване на потребителите, на които е издадено разрешително за водоземане към водоземното съоръжение

- Установяване на техническото състояние на пунктовете за мониторинг на водите и оборудването им и поддържането им в добро техническо състояние, в т.ч. разработване на предложения за ремонт или реконструкция. С влязлото в сила изменение и допълнение на Закона за водите тази дейност включва:

- пунктовете от мрежите за мониторинг на повърхностните води (пунктовете и станциите за мониторинг на оттока на реките);

- пунктовете от мрежата за мониторинг на валежите;



➤ пунктовете от мрежите за мониторинг на количественото и химичното състояние на подземните води,

➤пунктовете от мрежите за мониторинг на морските води.

С влезлите в сила на 11 август 2006 г. изменения и допълнения на Закона за видите е предвидено приходите от концесионни плащания по предоставени концесии за минерални води, изключителна държавна собственост, постъпващи в Републиканския бюджет да бъдат разходвани за стопанисване и проучване на минералните води.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Брой на водовземните съоръжения за минерални води за които са предприети действия за:					
ремонт и реконструкция	Брой		109	92	72
оценка на ресурсите	Брой		19	12	
проектиране и изграждане на санитарно-охранителни зони	Брой		56	66	35
Брой на стопанисваните санитарно-охранителни зони	Брой		111	136	187
Брой стопанисвани пунктове от мрежите за мониторинг на водите, в т.ч.					
От мрежите за подземни води	Брой		382	494	484
От мрежите за повърхностни води	Брой		201	221	248
От мрежите за валежи	Брой		106	116	118

Кратко описание на показателите

Показателите отразяват изпълнението на дейностите по стопанисване на минералните води и пунктовете и станциите за мониторинг на водите. Целевите стойности на показателите са разработени като са взети предвид нетърпящите отлагане мерки

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основните фактори които могат да окажат влияние върху изпълнението са старите и вече амортизирани водовземни съоръжения за минерални води, изградени през 60-те и 70-те години на миналия век, които в голямата си част са негодни за експлоатация, старите, в известна част разрушени и в голяма част необорудвани за наблюдение пунктове за мониторинг и неизпълнението на показателите за изпълнение по услуга 4, по отношение изграждането на мрежите за мониторинг..

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Към постигане на ефекта на показателя за изпълнение "Брой стопанисвани пунктове от мрежите за мониторинг на водите" - за пунктовете и станциите за



мониторинг на количеството на водите, отношение има НИМХ при БАН, който до момента експлоатира тези пунктове. По отношение провеждането на процедурите за отчуждаване на земите, заети от пояс I на СОЗ на водоземните съоръжения за минерални води ще допринесат и компетентните органи по Закона за държавната собственост.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните са налични в БД и МОСВ, а по отношение пунктовете за мониторинг на количеството на водите и в НИМХ при БАН.

4. Координиране и контрол на изпълнението на прилагащите програми, други проекти и инвестиционни обекти в областта на водите

Дейности за предоставяне на услугата

За предоставянето на тази услуга БД и дирекции "Води", ФЕКОС, "КПОС" в МОСВ и ПУДООС следва да изпълняват следните дейности:

□ Координация и контрол на изпълняваните от БД и РИОСВ мерки по Програмата за прилагане на Директива 76/464/ЕС "дъщерните" и директиви относно замърсяването на водната околна среда с опасни вещества, в т.ч. идентифициране на източниците заустващи отпадъчни води, съдържащи приоритетни и опасни вещества и въвеждането им в регистър; издаване на разрешителни за заустване на отпадъчни води, съдържащи приоритетни и опасни вещества; сключени договори с "В и К" оператор при заустване на отпадъчни води в канализационните системи на населените места.

□ Координация и контрол на изпълнението на Програмата за прилагане на Директивата за отпадъчните води от населените места 91/271/ЕЕС, в т.ч. за:

- Спазване на приоритетите и сроковете за изграждане на ГПСОВ;
- Подготовка на становища по проекти за изграждане на канализационните системи на населените места и участие в Националния, областните и общински съвети по Закона за устройство на територията;
- подготовка и участие в тръжни процедури за възлагане изпълнението на проектите;
- участие в приемателни комисии за изградени обекти от канализационните системи на населените места;
- Посещения в общини, които са бенефициенти на обектите от прилагащата програма и работа с общините по отношение на необходими действия за проектиране и стартиране на строителството на проектите от прилагащата програма;
- Извършване на проверки на място за хода на строителството на ГПСОВ по прилагащата програма
- Събиране на информация от БД, РИОСВ, общините и операторите „Вик“ за проектиране на канализационните системи и за хода на тяхното



изграждане, обработване и систематизиране на информацията, подготвяне на графици и на информация за хода на изпълнение на прилагащата програма

□ координация и контрол за изпълнението на други инвестиционни проекти чрез подготовка на становища, участие в Националния, областните и общински съвети по Закона за устройство на територията и участие в приемателни комисии за изградени обекти, в т.ч. и за

- за изграждане на съоръжения за мониторинг на водите;
- за водовземане;
- за защита от вредното въздействие на водите;
- за отвеждане и пречистване на отпадъчните води на населени места с под 2000 еквивалентни жители
- за пречистване на промишлени отпадъчни води..

□ Подготовка на документацията за възлагане на обществени поръчки по ЗОП за възлагане на външни изпълнители изпълнението на конкретни проекти, свързани с:

- проектирането и изграждането на пунктовете от мрежите за мониторинг на водите;
- разработване на методики и инструкции за изпълнението на специфични дейности във връзка с оценката на състоянието на водите;
- разработването на Национална класификационна система за оценка на екологичното и химичното състояние на повърхностните води и интеркалибрирането ѝ в рамките на ЕС;
- разработването на регионални хидродинамични модели за управление на подземните води;
- разработването на хидроложки модели за прогнозиране и управление на повърхностните води и водите във водоемите;
- разработването на национални оценки за състоянието на водите в случаите, в които се изискват специализирани научни и полеви изследвания;
- стопанисването на минералните води и др.;

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Брой становища във връзка участия в съвети по Закона за устройство на територията	Брой		163	189	207
Брой участия в приемателни комисии	Брой		601	735	809
Брой проведени тръжни процедури за възлагане на проекти финансирани или съфинансирани от фондовете на ЕС	Брой		15	-	-
Брой проверки по изпълнението на мерки в прилагащите програми	Брой		53	55	55



Брой проверки по изпълнението на инвестиционни обекти	Брой		586	898	700
Брой подготвени документи за възлагане и приемане на изпълнението на обществени поръчки в областта на водите	Брой		89	121	86

Кратко описание на показателите

Показателите отразяват изпълнението на дейностите по координиране и контрол на изпълнението на прилагашите програми, други проекти и инвестиционни обекти в областта на водите. Целевите стойности на показателите са разработени въз основа на изпълняваните до сега дейности, както и изискванията на Националното и Европейското законодателство за ии планираните дейности. В целевите стойности на показателя "Брой проведени процедури за възлагане на проекти финансирани или съфинансирани от фондовете на ЕС" са планирани само процедурите за приключване на одобрените проекти за финансиране по програма ИСПА.. Предвид процедурите за реализация на ОП "Околна среда" (подбор на проектите за финансиране на базата на конкурентен принцип между различните потенциални крайни бенефициенти) не може да се предвиди броя на проектите, които биха били одобрени за финансиране от оперативната програма и за които ще бъдат проведени съответните процедури.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основните фактори които могат да окажат влияние върху изпълнението са европейските процедури за финансиране на проектите по ИСПА и все още неясната рамка за Кохезионния и структурните фондове, както и неизвестния брой проекти, които ще бъдат финансирани от ПУДООС

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Основно значение има инициативата на местните органи, които са отговорни за възлагането и разработването на качествени проекти, отговарящи на изискванията за финансиране.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните са налични в БД, МОСВ и ПУДООС

КРАТКО ОПИСАНИЕ НА ИЗПЪЛНЯВАНИТЕ ПРОЕКТИ ПО ПРОГРАМАТА, ФИНАНСИРАНИ ОТ ВЪНШНИ ЗА БЮДЖЕТА НА МОСВ ИЗТОЧНИЦИ

Проектите по програма № 2 , които е предвидено да бъдат финансирани от външни за бюджета на МОСВ източници могат да се разделят на няколко групи и по конкретно:

- инвестиционни проекти, финансирани със средства по програма ИСПА на ЕС;



-инвестиционни проекти финансирани по ОП "Околна среда" на Кохезионния фонд. Същите не могат да бъдат посочени и планирани на този етап, предвид процедурите за реализация на ОП "Околна среда";

-научно приложни разработки свързани с методическото осигуряване и изпълнение на част от дейностите от външни консултанти, финансирани от ПУСОС;

-инвестиционни проекти за изграждане на канализационните системи на населените места, включително пречиствателните станции за отпадъчни води от населените места, финансирани от ПУДООС;

-проекти за стопанисване и проучване на минералните води, изключителна държавна собственост, финансирани целево от Републиканския бюджет за сметка на приходите от концесии за добив на минерални води и от ПУДООС;.

Планираните инвестиционни проекти, финансирани със средства по програма ИСПА на ЕС са:

Наименование	Планирани разходи		
	2007	2008	2009
Интегриран проект за водния цикъл на гр. София	3 166.24	33 116.94	39 131.66
"Изграждане на ГПСОВ – Горна Оряховица, Долна Оряховица, и Лясковец"	2 435.87	5 317.09	0.00
Изграждане на ГПСОВ Пазарджик	2 470.93	2 188.28	0.00
Изграждане на ГПСОВ – Благоевград	5 013.87	1 530.58	0.00
"Техническа помощ за подготовка на инвестиционен проект в областта на водния сектор на град София"	0.00	0.00	0.00
Пречиствателна станция за отпадни води- Бургас-Меден рудник	10 855.15	8 056.57	0.00
Пречиствателна станция за отпадни води- Търговище	17 562.76	7 869.15	0.00
Пречиствателна станция за отпадни води- Ловеч	18 122.77	13 495.71	0.00
Пречиствателна станция за отпадни води- Монтана	16 021.46	6 675.97	0.00
"Интегриран проект в областта на водния цикъл на град Смолян"	27 865.55	14 803.90	0.00
Пречиствателна станция за отпадни води- Севлиево	18 274.28	8 626.00	0.00
Пречиствателна станция за отпадни води- Попово	7 001.01	11 444.01	0.00
"Интегриран проект за водния цикъл на град Варна"	26 410.09	18 260.61	0.00
"Интегриран проект за водния цикъл на град Балчик"	14 210.49	18 378.08	0.00
"Проект за подобряване на водния цикъл на град Шумен"	29 528.14	22 886.54	0.00
Техническа помощ за институционално укрепване и подготовка на проекти по програма ИСПА и Кохезионен фонд в областта на сектор води и отпадъци в България	10 356.12	7 285.47	0.00
Интегриран проект за водния цикъл на гр. Кюстендил	2 094.20	13 647.90	13 937.24
Интегриран проект за водния цикъл на гр. Сливен	1 195.50	7 661.13	18 094.71
Общо	212 584.45	201 243.94	71 163.61



Предвидените научно-приложни разработки, са:

Наименование	Планирани разходи		
	2007	2008	2009
Определяне на водите, които са замърсени или застрашени от замърсяване и уязвимите зони, които допринасят за замърсяване на водите с нитрати от земеделски източници	248 000 (възложена през 2006 г	120 000	-
Разработване на национална класификационна система за оценка на екологичното състояние на повърхностните води и интеркалибрирането ѝ в рамките на Европейския съюз	90 000	150 000	-
Разработване на регионални хидродинамични модели на подземните водни тела	100 000 (възложена през 2006 г или началото на 2007 г.)	300 000	200 000
Разработване на методични указания и практически насоки за провеждането на биологичния мониторинг на повърхностните води	80 000	-	-
Изграждане и оборудване на пунктовете от мрежата за мониторинг на количественото и мрежата за мониторинг на химичното състояние на подземните води	2 000 000	6 000 000	6 000 000
Оценка на състоянието на водите обитавани от риби и черупкови организми	90 000	60 000	-
Изграждане на станции за мониторинг на водите на трансграничните реки	200 000 (възложена през 2006 г.)	200 000	200 000
Проектиране и изграждане на мрежа за мониторинг на валежите и оттока на реките	300 000	7 700 000	6 160
Ремонт и оборудване на пунктове за мониторинг	40 000	40 000	40 000
Възлагане на провеждането на наблюдения на биологичните характеристики на морските води	40 000		
Възлагане на провеждането на наблюдения на хидроморфологичните характеристики на морските води	25 000		
Обследване(скриининг) на концентрациите на приоритетни вещества, тежки метали и други замърсяващи вещества в Черноморски басейнов район.Определяне на естествените фоновите концентрации на тежки метали в Черноморски басейнов район	178 000		
Биологичен мониторинг на езера и язовири в Черноморски басейнов район. Изграждане на мрежата, определяне на параметрите за наблюдение и експлоатация	30 000	70 000	
Изготвяне на проекти за ремонт на съопъжения и изграждане на каптажи от мрежите за мониторинг на подземни	38 620		



Практическо обследване, анализ и оценка на морфологичните промени, настъпили в резултат на естествени изменения и антропогенно въздействие, за поречието на Струма, Места и Доспат	30 000		
Обследване, анализ и оценка на въздействието от дифузни източници на замърсяване върху водите в Западнобеломорски район	30 000		
Обследване и анализ на субстрата на стоящи и течащи води в Западнобеломорски район и биологично обследване на поречието Струма и Доспат и определяне на екологичния им статус,	25 000		
Определяне референтните условия за различните типове повърхностните води в Западнобеломорски район, включително изработване на Методика за определянето им.	70 000		
Създаване на Работна програма за изработване на ПУРБ в ЗБР, включващи обществени консултации	100 000		
Биологично обследване на реките Струма и Доспат със цел определяне на екологичния им статус	30 000		
Обследване и анализ на субстрата на стоящи и течащи води в ЗБР	20 000		
Изготвяне на проекти за ремонт на съоръжения и изграждане на каптажи от мрежите за мониторинг на подземни води	38 620	40 000	45 000
Ремонт на съоръжения и изграждане на каптажи от мрежите за мониторинг на подземни води	60 000	60 000	60 000
Оборудване и маркиране на пунктовете за мониторинг на повърхностни води	35 300	40 000	40 000
Общо:	3 898 540	14 780 000	6 591 160

Предвидените проекти за стопанисване и проучване на минерални води, изключителна държавна собственост, са:

Наименование	Планирани разходи		
	2007	2008	2009
Хидрогеоложко проучване и експлоатационно разкриване на находище на минерална вода – изключителна държавна собственост “Стралджа”, гр.Стралджа, област Ямбол, с оценка на експлоатационните ресурси на минералната вода и хидрогеотермална енергия	184 000 (възложена през 2006 г)	122 000	-
Хидрогеоложко проучване и експлоатационно разкриване на находище на минерална вода – изключителна държавна собственост “Долни раковец”, с.Долни раковец, община Радомир, област Перник, с оценка на експлоатационните му	100 000 (възложена през 2006	110 000	-



ресурси от минерална вода и хидрогеотермална енергия			
Хидрогеоложко проучване и експлоатационно разкриване на находище на минерална вода – изключителна държавна собственост “Рупите-м.”Кожух”, с.Генерал Тодорово, община Петрич, област Благоевград, с оценка на експлоатационните му ресурси от минерална вода, въглероден двуокис и хидрогеотермална енергия	177 000 (възложена през 2006	177 000	-
Основен и текущ ремонт на 9 бр. водовземни съоръжения от находища на минерални води, изключителна държавна собственост на територията на БДЧР	304 600		
Ликвидация на 4 бр. водовземни съоръжения от находище на минерални води № 101 - "Район "Варненски басейн" - еоценски водоносен хоризонт, изключителна държавна собственост	40 000		
Изграждане и маркиране на СОЗ пояс I на 28 бр. водовземни съоръжения от находища на минерални води, изключителна държавна собственост:	661 100		
Заснемане на рискови водни обекти	25 000		
Геодезическо заснемане на 32 бр. водовземни съоръжения от находища на минерални води, изключителна държавна собственост на територията на БДЧР	38400		
Актуализация на техническото състояние, основен и текущ ремонт, геодезическо заснемане и маркиране на 42 бр. наблюдателни сондажи – публична държавна собственост	72400		
Изготвяне на проекти за извършване на основни ремонти по програмата за стопанисване на находищата на минерални води за утвърждаване на ресурси на находищата на минерални води	37 400		
Оценка на експлоатационните ресурси на минерални води – изключителна държавна собственост	160 000	280 000	280 000
Проектиране на санитарно-охранителни зони на находища и водовземни съоръжения на минерални води – изключителна държавна собственост	160 000	280 000	280 000
Привеждане собствеността на най-вътрешния пояс на учредените санитарно-охранителни зони на водовземните съоръжения за минерални води – изключителна държавна собственост в съответствие с разпоредбите на Закона за водите и на Закона за държавната собственост – провеждане на отчуждителните процедури, обезщетяване на собствениците на попадащите в най-вътрешния пояс на СОЗ имоти и актуване на терените на най-вътрешните пояси на СОЗ като публична държавна собственост	200 000	300 000	300 000
Изработване на проекти, ремонт и реконструкция на водовземни съоръжения за минерални води, изключителна държавна собственост в Дунавския район	597 200	596 000	60 000
Изготвяне на проекти за основни ремонти на съоръжения за минерални води в Източнорелски район	37 400	45 000	50 000



Ремонт на съоръжения и изграждане на СОЗ за водоизточниците от находищата на минерални води и изграждане на СОЗ	442 000	600 000	600 000
Общо:	3 236 500	2 510 000	1570 000

Инвестиционните проекти финансирани по ОП "Околна среда" на Кохезионния фонд. не могат да бъдат планирани и посочени на този етап, предвид процедурите за реализация на ОП "Околна среда";

Инвестиционните проекти, финансирани от ПУДООС се предлагат основно от общините и се одобряват от управителния съвет на ПУДООС, поради което не могат да бъдат планирани и посочени.

В рамките на програмата попада **проект "Възстановяване на влажни зони и намаляване на замърсяването"**, финансиран със средства от Световна банка.

Основната цел на проекта е да демонстрира и предостави модел за реплициране за намаляването на трансграничните биогенни товари и други замърсители от земеделието в басейните на река Дунав и Черно море, като същевременно се опазват ключови застрашени видове в защитените територии, посредством:

- възстановяване на влажни зони и програми за управление на защитени територии;
- подпомагане на заинтересованите страни да усвояват екологосъобразни икономически дейности в двете проектни области;
- усвояването на практики за устойчиво управление на природните ресурси от местните общности и власти на територията на Природен парк "Персина" и Защитена местност "Калимок-Бръшлен".

Проектът ще демонстрира, как екологосъобразните дейности за развитие на селските региони могат да подобрят местния поминък.

Дейности по изпълнение на проекта "Възстановяване на влажни зони и намаляване на замърсяването"

- възстановяване на критични приоритетни влажни зони в басейна на р. Дунав и пилотното използване на крайбрежните влажни зони като уловители на биогенни елементи;
- изграждане на цялостна система за мониторинг на качеството на водите и на състоянието на екосистемите;
- разработване на планове за управление на Природен парк "Персина" и Защитена местност "Калимок-Бръшлен";
- укрепване на капацитета за опазване и управление на биоразнообразието и природните ресурси;
- повишаване на общественото съзнание по отношение на устойчивото управление на природните ресурси и опазването на биоразнообразието;



- насърчаване и подкрепата на бизнес и земеделски дейности в границите на проектните територии, които ще осигурят устойчивост на природните ресурси.

Таблица представяща показателите за изпълнение на дейностите по проекта

Показатели	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.
Възстановени влажни зони / ха /	1000	840	500
Количество отнети биогенни елементи в т.ч.:			
- отнемане на азот / кг/год./	152667	231334	310000
- отнемане на азот / кг/ха/	118.4	179.6	240.3
- отнемане на фосфор / кг/год./	9200	10600	12000
-отнемане на фосфор / кг/ха/	48	42	35

ПРОГНОЗА ЗА РАЗХОДИТЕ ПО ПРОГРАМА №2

№	Програма 2	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Опазване и подобряване на състоянието на водните ресурси			(-/+) 2007 – 2006		(-/+) 2008 - 2007		(-/+) 2009 - 2008
I.	Общо ведомствени разходи:	1873	11226	9353	22813	11587	24832	2019
	Персонал	920	1741	821	2094	353	2224	130
	Издръжка	884	5317	4433	19431	14114	22410	2979
	Капиталови разходи	69	4168	4099	1288	-2880	198	-1090
	В т.ч.							
	ПУДООС							
	Администрирани разходни параграфи							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	10 245	8 130		3 983			
	1... Безвъзмездна помощ от Световна банка	10 245	8 130		3 983			
	2.....							
	3.....							
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондови е сметки	177 505	480749		908052		800756	
	1..ПУДООС	19710	19700		19600		19600	
	2.ФЕСОС+КПОС+Нац. съфинансиране	124545	434049		771452		653156	
	3.Целева субсидия за общини	33250	27000		117000		128000	
	4.							
	Общо администрирани разходи	187750	480749		908052		800756	



(II.+III.):								
Общо разходи по бюджета (I.+II.):	12 118	19 356		26 796		24 832		
Общо разходи (I.+III.):	189 623	500105		934848		825588		
Численост на щатния персонал	131	159	28	209	50	224	15	
Численост на извънщатния персонал	3	8	5	8	0	8	0	

С новия Закон за водите се предвижда въвеждането на такса за замърсяване на водите с което приходите по тази програма ще се увеличат значително.

Бюджет на програмата в тригодишен аспект

Влезлите в сила на 11 август 2006 г. изменения и допълнения на Закона за водите водят до значимо увеличаване на дейностите изпълнявани от басейновите дирекции и РИОСВ свързани с контрола по изпълнение на условията по издадените разрешителни.

Увеличението на изпълняваните дейности изисква и увеличаване на разходите за персонал и за издръжка.

Необходимо е и увеличаване на разходите за външни услуги, свързани с възлагането на научно-приложни разработки за методическото осигуряване и изпълнението на част от планираните дейности, както и увеличаване на капиталовите разходи за изпълнението на инвестиционни проекти свързани с опазване и подобряване на състоянието на водите..

В случай, че не бъдат осигурени необходимите средства не е възможно изпълнението на дейностите и това би довело до неизпълнение на задълженията на Република България, като равноправен член на Европейския съюз и следващото от това заплащане на санкции.



4.2 Политика в областта на управлението на отпадъците

Стратегическа цел: “Подобряване управлението на отпадъците”

Оперативна цел: “Развитие на широкообхватна система за интегрирано управление на отпадъците”

ПОЛЗА за обществото - Предотвратяване, намаляване или ограничаване вредното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда и използването им като ресурс за икономиката

Показатели за полза

Първи показател - Процент от населението, обхванато от системата за организирано събиране и транспортиране на отпадъците

Втори показател – Брой съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци, въведени в експлоатация

Трети показател – Брой ликвидирани нерегламентирани сметища

Четвърти показател - Население, обхванато от системата за разделно събиране на отпадъците

Таблица, представяща показателите за измерване на ползата/ефекта за обществото

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Стратегическа цел: ПОДОБРЯВАНЕ УПРАВЛЕНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ					
<i>Ползи/ефекти: Предотвратяване, намаляване или ограничаване вредното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда и използването им като ресурс за икономиката</i>					
		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	2006	2007	2008	2009
Население обхванато от системата за организирано събиране и транспортиране на отпадъците	Процент	100	100	100	100
Съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци, въведени в експлоатация	Брой	10	6	7	23
Ликвидирани нерегламентирани сметища	Брой	455	803	273	356
Население обхванато от	Брой	600 000	1 200 000	600 000	600 000



системата за разделно събиране на отпадъците (Общ брой жители с натрупване към края на съответната година)		(1 200 000)	(2 400 000)	(3 000 000)	(3 600 000)
---	--	-------------	-------------	-------------	-------------

Забележка: Годишните целеви стойности на показателя за изпълнение "Съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци, въведени в експлоатация" за периода 2006 г. -2010 г. са прецизирани в съответствие с изпълнението на показателя за 2005 г., реалния ход на строителството на съоръженията (за преходните обекти) в зависимост от осигуреното към юли 2006 г. финансиране и проектната готовност и степента на осигуреност на необходимите инвестиции за реализацията на предстоящите проекти.

Кратко описание на показателите за полза/ефект

Първият показател измерва съотношението между броя на лицата, обслужвани от организираната система за събиране и транспортиране на битови отпадъци и общия брой на населението в страната. В Националната програма за управление на дейностите по отпадъците е определено до края на 2005 г. цялото население на страната да бъде обслужвано от организирана система за събиране и транспортиране на битови отпадъци. Тъй като 99% от градското население в страната е обхванато от услуги по събирането, мерките ще се насочат предимно към малките населени места.

Вторият показател измерва броя изградени съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци, въведени в експлоатация, отговарящи на изискванията на нормативната уредба. Показателят е насочен към МОСВ, общини - бенефициенти по проектите за изграждане на депа за отпадъци, предприятия за третиране на отпадъци.

Третият показател измерва броя ликвидирани нерегламентирани сметища през отчетната година. Целевите групи, към които е насочен са общински администрации.

Четвъртият показател измерва общия брой жители от населението на страната, обхванато от системата за разделно събиране на отпадъците

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Таксите за битови отпадъци, определяни от общините, са ниски и не покриват всички разходи за организиране на дейностите по управление на битови отпадъци и поддържане чистотата на населените места. По принцип таксите се определят на база на текущите разходи на общините и не включват разходите за закупуване на инвестициите за нови съдове и техника както и инвестициите за изграждане и разходите за експлоатация на съоръженията за оползотворяване и обезвреждане на отпадъците. По социални съображения, общинските съвети не подкрепят повишаването на таксите. Част от таксите за битови отпадъци, постъпващи в общинските бюджети, се изразходват за други



цели (здравеопазване, образование), в зависимост от моментното финансово състояние на общината.

Средствата, постъпващи в ПУДООС чрез заплащане на продуктови такси от производителите и вносителите на продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци, следва да бъдат използвани единствено за реализацията на приоритетни проекти, свързани със събиране, оползотворяване и обезвреждане на тези отпадъци. Организирането на колективни схеми на производителите и вносителите на продукти, след крайната употреба на които се образуват опасни или масово разпространени отпадъци ще допринесе за оптимизиране на разходите за изпълнение на задълженията им за разделно събиране на образуваните отпадъци.

За изпълнение на ефекта основния приоритет в работата на държавните институции трябва да бъде ефективното изразходване на средствата отпускани като национално и външно финансиране. Размерът на финансирането, предоставяно от ПУДООС на общините за изпълнение на инфраструктурни проекти под формата на безвъзмездни помощи и ниско лихвени кредити, е един от основните фактори, оказващи влияние върху постигането на ефекта. Осигуряването на финансиране за предпроектните дейности и подготовката на обектите е от полза за подготовката на достатъчен брой проекти. Безвъзмездното финансиране, предоставено от държавния бюджет за изграждане на националната инфраструктура за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, играе ключова роля в средносрочен аспект. Средствата от държавния бюджет се изразходват за изграждане на съоръжения за третиране на отпадъци по проекти изпълнявани директно от общините или под формата на съфинансиране за обекти, изпълнявани с международно участие.

За постигането на ефекта националното финансиране, изразено като процент от БВП, трябва да се движи между 0,06% и 0,14%. Тези параметри трябва да се залагат при планиране на държавния бюджет и да бъдат осигурени финансово през периода до 2014 г. включително.

Изпълнението на ефекта няма да бъде възможно без значително по размер външно финансиране, предоставено от различни европейски и международни финансови институции и програми. Ролята на финансирането, получавано по ИСПА и други източници от ЕС нараства значително и това изисква допълнителни усилия от страна на държавните институции във връзка с управлението на проекти и усвояването на средства. Подготовката на по-голям брой и по-качествени проекти, представяни за финансиране и ефективното управление на изпълняваните в момента проекти са от решаващо значение за успешното усвояване на средства както от предприемачите, така и от структурните фондове. Това изисква повишаването на капацитета на държавните власти и общините за подготовката, приоритизирането, представянето и управлението на проекти.

Закриването на съществуващите депа за битови отпадъци и нерегламентираните сметища се предвижда да бъде изпълнено основно със средства, осигурени от бюджетите на съответните общини. Независимо от



това държавата продължава да подпомага посочените дейности чрез средства, отпускани от държавния бюджет.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

ПУДООС предоставя кредити за осигуряване на необходимите инвестиции за разширяване и оптимизиране на съществуващите системи за организирано събиране и транспортиране на битови отпадъци, разделно събиране на масово разпространени отпадъци, подготовка на проекти и изграждането на съоръжения/инсталации за третиране на отпадъци.

Кметовете на общини са отговорни за изграждането на съоръжения и/или инсталации за обезвреждане на битови и строителни отпадъци и управлението на масово разпространени отпадъци.

Изграждането на съоръжения и/или инсталации за оползотворяване на масово разпространени отпадъци зависи от изпълнението на задълженията на производителите и вносителите на продукти след употребата, на които се образуват масово разпространени отпадъци за разделното им събиране и оползотворяване.

Информация за наличността и качеството на данните

МОСВ играе водеща роля в събирането, публикуването и разпространяването на информацията, свързана с управление на отпадъците. МОСВ изпълнява посочените функции чрез ИАОС и със съдействието на системата от РИОСВ.

Данните за някои групи производствени и опасни отпадъци са непълни, основно поради факта, че все още предприятията не отделят необходимото внимание за правилното попълване на задължителните годишни отчети. Постъпващата от общинските администрации информация за количествата образувани битови отпадъци е с недостатъчна достоверност. Независимо от стартирания процес на въвеждане на софтуерни продукти за обработване на информацията в ИАОС, все още значителна част от нея се събира и обработва на хартиен носител, което създава допълнителни трудности.

4.2.1 ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	2006	2007	2008	2009
Общо приходи:	300	300	300	300
<i>Данъчни приходи</i>				
<i>Неданъчни приходи</i>	300	300	300	300
Приходи и доходи от собственост				
Държавни такси	100	100	100	100
Глоби, санкции и наказателни лихви	200	200	200	200
Други				



Приходите по програмата се формират от такси събирани, съгласно ПМС № 253, от 20.09.2005 г. за:

- издаване на регистрационен документ по чл.12, ал.4 от ЗУО;
- издаване на регистрационен документ по чл.87, ал.1 от ЗУО;
- издаване на удостоверение по чл.54, ал.4, т.3 от ЗУО;
- издаване на разрешения по чл. 37 от ЗУО за извършване на дейности по събиране, транспортиране, временно съхраняване, предварително третиране, разкомплектоване, оползотворяване и/или обезвреждане на отпадъци;
- издаване на разрешения за внасяне, изнасяне и транзит на отпадъци през територията на Република България;
- издаване на разрешения на организации по оползотворяване.

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

РАЗХОДИ ПО ПРОГРАМИ (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Разходи по бюджет а	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки
	2006 г. - закон			2007 г. - заявка			2008 г. - заявка			2009 г. - заявка		
ОБЩО РАЗХОДИ:	74091	1629	72462	162728	2780	159948	329985	2874	327111	224818	2994	222824
Програма 3 "Интегрирана система за управление на отпадъците"	74091	1629	72462	162728	2780	159948	329985	2874	327111	224818	2994	222824

ПРОГРАМИ за 2006 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 3 "Интегрирана система за управление на отпадъците"	74091	1629	72462		72462

ПРОГРАМИ за 2007 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 3 "Интегрирана система за управление на отпадъците"	162728	2780	159948		159948



ПРОГРАМИ за 2008 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 3 "Интегрирана система за управление на отпадъците"	329985	2874	327111		327111

ПРОГРАМИ за 2009 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 3 "Интегрирана система за управление на отпадъците"	224818	2994	222824		222824

ОПИСАНИЕ НА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ФИНАНСИРАНЕ

Източници на финансиране на консолидираните разходи за периода 2006–2009 г.	2006 (хил. лв.)	2007 (хил. лв.)	2008 (хил. лв.)	2009 (хил. лв.)
Общо разходи:	74 091	162728	329985	224818
Общо финансиране:	74 091	162728	329985	224818
<i>Собствени приходи</i>	300	300	300	300
<i>Субсидия от републиканския бюджет</i>	1329	2 481	2 574	2 695
<i>Целеви субсидии</i>	6 750	13000	56000	62000
<i>Предприсъединителни фондове на ЕС</i>	39262	13 756	25 445	350
<i>Структурни фондове и Кохезионен фонд на ЕС</i>		105 791	219 226	133 033
<i>Заеми</i>				
<i>Безвъзмездни помощи</i>				
<i>ПУДООС</i>	26450	27 400	26 440	26 440

4.2.2 ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ

4.2.2.1 Програма № 3 "Интегрирана система за управление на отпадъците"

Основната цел на програмата е да се допринесе за устойчивото развитие на Р.България чрез интегрирана рамка за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от образуването и третирането на отпадъци, подобряване на ефективността на



използване на ресурсите, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците. Програмата стартира през 2003 г. с приемането на Националната програма за управление на дейностите по отпадъците. През 2004 г. и 2005 г. основните усилия са насочени към пълното хармонизиране на законодателството по управление на отпадъците с европейските изисквания, поетапно изграждане на система от регионални депа, поетапно закриване на съществуващите нерегламентирани сметища, подобряване на контрола върху дейностите с отпадъци и др. В периода 2006 – 2008 г. основните усилия ще бъдат пренасочени към практическото прилагане на новоприетото законодателство и изпълнението на ангажиментите поети от страната в хода на преговорите за присъединяване към ЕС в т.ч. закриване на съоръжения и инсталации, неотговарящи на нормативните изисквания и осигуряване на достатъчен капацитет за екологосъобразно третиране на отпадъците, образувани на територията на страната, все по – пълно прилагане на принципите “замърсителят плаща” и “отговорност на производителя”, поетапно въвеждане на системи за разделно събиране на отпадъците и изпълнение на количествените цели за рециклиране и оползотворяване на масово разпространените отпадъци.

Съгласно Националната програма за управление на дейностите по отпадъците (НПУДО) през последните години са направени значителни инвестиции за подобряване на съществуващите практики и условия за събиране и транспортиране на битови отпадъци (закупуване на нова сметосъбираща техника и специализирани съдове), разширяване на системите за организирано събиране на битови отпадъци и обхващане на всички населени места в страната и изграждане на съоръженията и инсталации за третиране на отпадъци. Основният вид обекти, които са изградени или се изграждат в момента са депа за битови и опасни отпадъци. Друг вид са например съоръженията за изгаряне на отпадъци (болнични отпадъци), преустройство и модернизация на съоръженията за рециклиране на акумулатори. Министерството не отговаря за организацията на строителството, експлоатацията и закриването на различните обекти за третиране на отпадъци (мнозинството от тях са създадени на общинско равнище), а осъществява координация и контрол по изпълнението на тези дейности. В резултат от въвеждането през 2004 г. на нормативни изисквания, регламентиращи управлението на масово разпространени отпадъци (Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки), започна реализация на пилотни проекти за разделно събиране на отпадъци от опаковки в няколко общини. МОСВ осигурява методологически насоки за разработването на общинските и фирмени програми за управление на отпадъците, както и привличането на чуждестранни инвестиции.

Координатор по изпълнението на НПУДО е дирекция “Управление на отпадъците”. В момента приоритет е реализацията на мерките, включени в плана за действие на Националната програма за управление на дейностите по управление на отпадъците за периода 2003 – 2007 г. Други дейности по програмата са свързани със завършване на процеса на хармонизиране на българското законодателство с директивите на ЕС, регулирането на процесите на третиране и транспортиране на отпадъци чрез издаване на



разрешителни и регистрационни документи лица, извършващи тези дейности и разработване на редица проекти, които ще бъдат представени за финансиране в рамките на програмата ИСПА и други източници на финансиране от ЕС.

През периода 2006 – 2008 г. ще се осъществи разработването на нова Национална програма за управление на дейностите по управление на отпадъците (2008 – 2012 г.) и последващо изпълнение на мерките, които ще бъдат включени в нейния план за действие.

Извършвани дейности за предоставяне на услугата

1. Разработване и прилагане на политиката по управление на отпадъците

Дейности за предоставяне на услугата

- Контрол върху изпълнението на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци;
- Подпомагане и методическо ръководство по прилагане на политиката и законодателството по управление на отпадъците;
- Контрол върху изпълнение на инвентаризацията и почистването на оборудването, замърсено с полихлорирани бифенили и полихлорирани терфенили (ПХБ и ПХТ) и поетапното обезвреждане на отпадъци съдържащи ПХБ/ПХТ;
- Разработване на нова Национална програма за управление на дейностите по управление на отпадъците (2008 – 2012 г.);
- Подготовка, защита и реализация на оперативна програма "Околна среда", във връзка с управлението на отпадъците;
- Подготовка и провеждане на заседания на работна група (Комитет за наблюдение) за оперативна програма „Околна среда“, във връзка с управлението на отпадъците;
- Подготовка и защита на отчети за хода на реализацията на оперативна програма „Околна среда“, във връзка с управлението на отпадъците;
- Изготвяне на информации и позиции в сектор "Управление на отпадъците" във връзка с новоприетото европейско законодателство и участие в работните органи към ЕК и Съвета.

Показатели за изпълнение

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Приети нормативни актове	Брой				
Изпълнение на целите за	Процент				



оползотворяване на масово разпространени отпадъци:					
Количествени цели за оползотворяване и рециклиране на отпадъци от опаковки ⁽¹⁾		35% оползотворяване; 34% рециклиране; 8% рехиклиране на пластмаса; 26% рециклиране на стъкло; 15% рециклиране на метали; 15% рециклиране на хартия, картон	39% оползотворяване; 38% рециклиране; 12% рехиклиране на пластмаса; 33% рециклиране на стъкло; 15% рециклиране на метали; 15% рециклиране на хартия, картон	42% оползотворяване; 42% рециклиране; 14,5% рехиклиране на пластмаса единствено до пластмаса; 40% рециклиране на стъкло; 60% рециклиране на хартия и картон; 50% рециклиране на метали; 15% рециклиране на дървесина	46% оползотворяване; 45% рециклиране; 17% рехиклиране на пластмаса единствено до пластмаса; 46% рециклиране на стъкло; 60% рециклиране на хартия и картон; 50% рециклиране на метали; 15% рециклиране на дървесина
Количествени цели за оползотворяване и рециклиране на отпадъци от МПС		85 % оползотворяване, като най-малко 80 % се рециклират	86 % оползотворяване, като най-малко 80 % се рециклират	87% оползотворяване, като най-малко 81% се рециклират	88% оползотворяване, като най-малко 81% се рециклират
Количествените цели за събиране на автомобилни и индустриални батерии и акумулатори ⁽²⁾		100 % от <u>теглото</u> на всяка негодна за употреба батерия или акумулатори	100 % от <u>теглото</u> на всяка негодна за употреба батерия или акумулатори	100 % от <u>теглото</u> на всяка негодна за употреба батерия или акумулатори	100 % от <u>теглото</u> на всяка негодна за употреба батерия или акумулатори
Количествените цели за рециклиране на батерии и		рециклиран-е на не по-малко от 40 % от теглото на всяка	рециклиран-е на не по-малко от 45% от <u>теглото</u> на	рециклиране на не по-малко от <u>50 % от теглото</u> на всяка	рециклиране на не по-малко от <u>60 % от теглото</u> на



акумулатори ⁽²⁾		негодна за употреба <u>никел-кадмиева</u> батерия или акумулатор рециклиране на не по-малко от <u>65 % от теглото</u> на всяка негодна за употреба <u>оловно-кисела</u> батерия или акумулатор рециклиране на не по-малко от <u>15 % от теглото</u> на <u>всяка друга</u> негодна за употреба батерия или акумулатор	всяка негодна за употреба <u>никел-кадмиева</u> батерия или акумулатор рециклиране на не по-малко от <u>65 % от теглото</u> на всяка негодна за употреба <u>оловно-кисела</u> батерия или акумулатор рециклиране на не по-малко от <u>17 % от теглото</u> на <u>всяка друга</u> негодна за употреба батерия или акумулатор	негодна за употреба <u>никел-кадмиева</u> батерия или акумулатор рециклиране на не по-малко от <u>65 % от теглото</u> на всяка негодна за употреба <u>оловно-кисела</u> батерия или акумулатор рециклиране на не по-малко от <u>20 % от теглото</u> на <u>всяка друга</u> негодна за употреба батерия или акумулатор	всяка негодна за употреба <u>никел-кадмиева</u> батерия или акумулатор рециклиране на не по-малко от <u>65 % от теглото</u> на всяка негодна за употреба <u>оловно-кисела</u> батерия или акумулатор рециклиране на не по-малко от <u>30 % от теглото</u> на <u>всяка друга</u> негодна за употреба батерия или акумулатор
Количествени цели за оползотворяване на отработени масла ⁽³⁾		15 % оползотворяване	20 % оползотворяване	40 % оползотворяване	40 % оползотворяване
Количествени цели за събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване от бита ⁽⁴⁾ Количествени цели за събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване		събиране на 0,4 килограма на жител годишно 100 % от излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване извън бита	събиране на 2,7 килограма на жител годишно 100 % от излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване	събиране на 4 килограма на жител годишно 100 % от излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване извън бита	събиране на 4 килограма на жител годишно 100 % от излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване



оборудване извън бита ⁽⁴⁾			извън бита		извън бита
Количествени цели за оползотворяване и рециклиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване ⁽⁴⁾		68% оползотворяван е, като 65% се рециклират или се използват повторно 33% се оползотворяван е на ИУ <u>информационно</u> <u>и</u> <u>телекомуникаци</u> <u>онно</u> <u>оборудване и</u> <u>потребителски</u> <u>уреди, като 30%</u> се рециклират или се използват повторно 45% се оползотворяван е на ИУ <u>малки</u> <u>домакински</u> <u>уреди,</u> <u>осветителни</u> <u>тела,</u> <u>електрически и</u> <u>електронни</u> <u>инструменти,</u> <u>електрически и</u> <u>електронни</u> <u>игралки, уреди</u> <u>за забавление и</u> <u>спорт, уреди за</u> <u>мониторинг и</u> <u>контрол, като</u> 43% се рециклират или се използват повторно 0000045% от ИУ	75% оползотворяван е, като 70% се рециклират или се използват повторно 50% се оползотворяван е на ИУ <u>информационн</u> <u>о и</u> <u>телекомуникаци</u> <u>онно</u> <u>оборудване и</u> <u>потребителски</u> <u>уреди, като</u> 45% се рециклират или се използват повторно 60% се оползотворяван е на ИУ <u>малки</u> <u>домакински</u> <u>уреди,</u> <u>осветителни</u> <u>тела,</u> <u>електрически и</u> <u>електронни</u> <u>инструменти,</u> <u>електрически и</u> <u>електронни</u> <u>игралки, уреди</u> <u>за забавление</u> <u>и спорт, уреди</u> <u>за мониторинг и</u> <u>контрол, като</u> 46% се рециклират или се използват повторно	80% оползотворяван е, като 75% се рециклират или се използват повторно 75% се оползотворяван е на ИУ <u>информационн</u> <u>о и</u> <u>телекомуникаци</u> <u>онно</u> <u>оборудване и</u> <u>потребителски</u> <u>уреди, като 65%</u> се рециклират или се използват повторно 70% се оползотворяван е на ИУ <u>малки</u> <u>домакински</u> <u>уреди,</u> <u>осветителни</u> <u>тела,</u> <u>електрически и</u> <u>електронни</u> <u>инструменти,</u> <u>електрически и</u> <u>електронни</u> <u>игралки, уреди</u> <u>за забавление и</u> <u>спорт, уреди за</u> <u>мониторинг и</u> <u>контрол, като</u> 50% се рециклират или се използват	80% оползотворява не, като 75% се рециклират или се използват повторно 75% се оползотворява не на ИУ <u>информационн</u> <u>о и</u> <u>телекомуникац</u> <u>ионно</u> <u>оборудване и</u> <u>потребителски</u> <u>уреди, като</u> 65% се рециклират или се използват повторно 70% се оползотворява не на ИУ <u>малки</u> <u>домакински</u> <u>уреди,</u> <u>осветителни</u> <u>тела,</u> <u>електрически и</u> <u>електронни</u> <u>инструменти,</u> <u>електрически и</u> <u>електронни</u> <u>игралки, уреди</u> <u>за забавление</u> <u>и спорт, уреди</u> <u>за мониторинг</u> <u>и контрол,</u> като 50% се



		<u>газоразрядни лампи</u> се рециклират или се използват повторно	60% от ИУ <u>газоразрядни лампи</u> се рециклират или се използват повторно	повторно 80% от ИУ <u>газоразрядни лампи</u> се рециклират или се използват повторно	рециклират или се използват повторно 80% от ИУ <u>газоразрядни лампи</u> се рециклират или се използват повторно
--	--	---	---	--	--

Забележка:

1. Годишните целеви стойности на показателя “Количествени цели за оползотворяване и рециклиране на отпадъци от опаковки” са променени съобразно направените изменения на Закона за управление на отпадъците (&9 от ПЗР) чрез ЗИД на ЗООС (ДВ, бр.77 от 2005 г.).

2.Годишните целеви стойности на показателя “Количествените цели за рециклиране на батерии и акумулатори” са съгласно &3 и &4 от Заключителните разпоредби на Наредба за изискванията за пускане на пазара на батерии и акумулатори и за третиране и транспортиране на отпадъци от батерии и акумулатори (обн., ДВ, бр. 58 от 15.07.2005 г.), в сила от 1 януари 2006 г. Годишните целеви стойности на показателя “Количествените цели за събиране на автомобилни и индустриални батерии и акумулатори” са съгласно чл. 12 от Наредба за изискванията за пускане на пазара на батерии и акумулатори и за третиране и транспортиране на отпадъци от батерии и акумулатори.

3. Годишните целеви стойности на показателя “ Количествени цели за оползотворяване на отработени масла” са съгласно &2 от Заключителните разпоредби на Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти (обн., ДВ, бр. 90 от 11.11.2005 г.), в сила от 1 януари 2006 г.

4.Годишните целеви стойности на показателите: “ Количествени цели за събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване от бита” и “Количествени цели за оползотворяване и рециклиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване” са съгласно &2, &3, &4, &5 и &6 от ПЗР на Наредба за изискванията за пускане на пазара на електрическо и електронно оборудване и третиране и транспортиране на отпадъци от електрическо и електронно оборудване, (обн., ДВ, бр.36 от 02.05.2006 г, изм ДВ, бр. 57 от 14.07.2006г.), в сила от 1 юли 2006 г.Годишните целеви стойности на показателите: “Количествени цели за събиране, оползотворяване и рециклиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване извън бита” са съгласно чл.12 на Наредба за изискванията за пускане на пазара на електрическо и електронно оборудване и третиране и транспортиране на отпадъци от електрическо и електронно оборудване.

За продукт/услуга: Разработване и прилагане на политиката по управление на отпадъците

Целевите групи, към които са насочени показателите са:



- Първи показател – МОСВ;
- Втори показател - Производители и вносители на продукти, от които се образуват масово разпространени отпадъци, МОСВ, РИОСВ и ПУДООС.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Постигането на целите за оползотворяване на масово разпространени отпадъци зависи от изпълнението на задълженията на производителите и вносителите на продукти, от които се образуват масово разпространени отпадъци.

Инвентаризацията и почистването на оборудването, замърсено с ПХБ/ПХТ зависи от изпълнението на задълженията на притежателите на такова оборудване.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните за изпълнението на целите за оползотворяване на масово разпространени отпадъци се събират от ИАОС, но за момента функционира единствено информационна система за отпадъците от опаковки.

Предстои изграждането на информационна система за излезлите от употреба МПС, отпадъчните масла и нефтопродукти, батерии и акумулатори, електронно и електрическо оборудване, гуми, депа за отпадъци и др. Данните за инвентаризацията на оборудването, замърсено с ПХБ и ПХТ ще се събират от МОСВ. Предстои създаване на система за контрол и проследяване движението на опасните отпадъци.

2. Контрол по прилагане на законодателството и координация и контрол върху проектирането, изграждането и експлоатацията на съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци

Дейности за предоставяне на услугата

- Контрол върху площадки за временно съхраняване на отпадъци;
- Контрол върху спазването на условията в издадените разрешения за дейности с отпадъци;
- Контрол върху спазване нормативните изисквания от общините за експлоатация на съоръженията и инсталациите за третиране на отпадъци;
- Контрол върху спазване на нормативните изисквания от операторите по експлоатация на съоръженията и инсталациите за третиране на отпадъци;
- Контрол върху спазване на нормативните изисквания при третиране на масово разпространени отпадъци;
- Контрол на лица, извършващи дейности с отпадъци;
- Контрол върху изпълнението на програмите за дейности с отпадъците.
- Координация на проекти за изграждане на съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга



Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Извършени проверки ⁽⁵⁾	Брой				
Издадени предписания ⁽⁵⁾	Брой				
Издадени наказателни постановления ⁽⁵⁾	Брой				
Координация на проекти за изграждане на съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци	Брой	34	42	46	48

Забележка:

5.Годишна целева стойност на показателите за продукт/услуга: “Контрол по прилагане на законодателството и координация и контрол върху проектирането, изграждането и експлоатацията на съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци” не може да се определи тъй като броят на извършените проверки, издадените предписания и наказателни постановления зависи от броят на издадените разрешения и броя на нарушенията на нормативната уредба.

Кратко описание на показателите

Първите три показателя характеризират контролната дейност за спазване на нормативните изисквания към дейностите и инсталациите за третиране на отпадъци. Не може да се определи годишна целева стойност на тези показатели, тъй като броят на извършените проверки, издадените предписания и наказателни постановления зависи от броя на издадените разрешения и броя на нарушенията на нормативната уредба.

Четвъртият показател определя броя на проектите за изграждане на съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци, координирани от МОСВ.

Целевите групи, към които са насочени показателите са:

- Първите три показателя – РИОСВ;
- Четвърти показател – МОСВ и ПУДООС.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Липса на достатъчно финансови средства и оборудване за осъществяване на контролните функции.

Други институции, които допринасят за предоставянето на услугата

Правомощия за контролиране на експлоатацията на съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци притежават и директорите на регионалните инспекции за опазване и контрол на общественото здраве и кметовете на общини.

Информация за наличността и качеството на данните



РИОСВ събират данни за извършените проверки и издадените наказателни постановления. Информацията за броя на издадените разрешения е налична в МОСВ и РИОСВ.

3. Разрешителни режими и регистри за дейности с отпадъци

Дейности за предоставяне на услугата

- Издаване на разрешения за дейности с отпадъци;
- Издаване на разрешения за трансграничен превоз на отпадъци;
- Издаване на регистрационни документи за дейности с неопасни отпадъци;
- Издаване на регистрационни документи за внасяне на неопасни отпадъци;
- Издаване на удостоверения за търговска дейност с отпадъци от черни и цветни метали;
- Издаване на разрешения на организации по оползотворяване;
- Поддържане на регистри на издадените разрешения и регистрационни документи.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Издадени разрешения за дейности с отпадъци ⁽⁶⁾	Брой				
Издадени разрешения за трансграничен превоз на отпадъци ⁽⁶⁾	Брой				
Издадени регистрационни документи за внасяне на неопасни отпадъци ⁽⁶⁾	Брой				
Издадени регистрационни документи за дейности с неопасни отпадъци ⁽⁶⁾	Брой				
Издадени удостоверения за търговска дейност с отпадъци от черни и цветни метали ⁽⁶⁾	Брой				
Издадени разрешения на организации по оползотворяване ⁽⁶⁾	Брой				

Забележка:

6.Годишна целева стойност на показателите за продукт/услуга:”Разрешителни режими и регистри за дейности с отпадъци” не може да се определи тъй като броят на издадените разрешения и регистрационни документи зависи от броя на подадените заявления за издаването им.

Кратко описание на показателите

С показателите се измерва броят на издадените разрешения, удостоверения и регистрационни документи в системата на МОСВ. Не може да се определи годишна целева стойност на тези показатели тъй като броят на издадените



разрешения и регистрационни документи зависи от броя на подадените заявления за издаването им. Целевите групи, към които е насочен са МОСВ и РИОСВ.

Информация за наличността и качеството на данните

Информация за броя на издадените разрешения, удостоверения и регистрационни документи е налична в публичните регистри водени от МОСВ и РИОСВ.

4. Класифициране на отпадъците

Дейности за предоставяне на услугата

- Издаване на становища относно класификацията на отпадъците;
- Утвърждаване на работни листове за класификация на отпадъците;
- Издаване на становища относно съответствието на определения от притежателя код на отпадъка с произхода, използваната технология и влаганите в производството суровини и материали.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Издадени становища за класификация на отпадъци ⁽⁷⁾	Брой				
Утвърдени работни листове за класификация на отпадъците и издадени становища относно съответствието на определения от притежателя код на отпадъка с произхода, използваната технология и влаганите в производството суровини и материали ⁽⁷⁾	Брой				
Издадени становища относно съответствието на определения от притежателя код на отпадъка с произхода, използваната технология и влаганите в производството суровини и материали	Брой				

Забележка:

7.Годишна целева стойност на показателите за продукт/услуга: “Класифициране на отпадъците” не може да се определи тъй като броят на утвърдените работни листове и на издадените становища за класификация на отпадъци зависи от броя на подадените работни листове от притежателите на отпадъци

Кратко описание на показателите

Първи показател измерва броят на отпадъците класифицирани след пълно изпитване по свойства и/или компоненти през отчетния период.



Втори показател измерва броят на подадените и приети работни листа за класификация на отпадъците по документи.

Третия показател измерва броя на издадените становища в случай на несъответствие между определения от притежателя код на отпадъка и произхода, използваната технологията и вложените в производството суровини и материали.

Не може да се определи годишна целева стойност на тези показатели, тъй като броят на утвърдените работни листове и на издадените становища за класификация на отпадъци зависи от броя на подадените работни листове от притежателите на отпадъци. Целевите групи, към които е насочен са МОСВ и РИОСВ.

Други институции, които допринасят за предоставянето на услугата
Министерството на здравеопазването извършва оценка за влиянието на отпадъка върху живота и здравето на хората и изпраща писмено становище до МОСВ за класификацията на отпадъка.

5. Информация и отчетност

Дейности за предоставяне на услугата

- Изготвяне на ежегоден отчет на Националната програма за управление на дейностите по отпадъците;
- Ежегодно подаване на информация за опасни отпадъци до Секретариата на Базелската конвенция във връзка с изпълнение на задълженията на България по Базелската конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Отчет на Националната програма за управление на дейностите по отпадъците	Брой	1	1	1	1
Отчет до Секретариата на Базелската конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане във връзка с изпълнение на задълженията на България по	Брой	1	1	1	1



Конвенцията					
-------------	--	--	--	--	--

Кратко описание на показателите

Първи показател измерва броя на отчети на Националната програма за управление на дейностите по отпадъците през отчетния период.

Вторият показател измерва броя на отчети до Секретариата на Базелската конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане във връзка с изпълнение на задълженията на България по Конвенцията, през отчетния период.

КРАТКО ОПИСАНИЕ НА ИЗПЪЛНЯВАНИТЕ ПРОЕКТИ ПО ПРОГРАМАТА, ФИНАНСИРАНИ ОТ ВЪНШНИ ЗА БЮДЖЕТА НА МОСВ ИЗТОЧНИЦИ

В рамките на програмата попадат финансираните от ПУДООС проекти за изграждане на регионални депа за битови отпадъци и други съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци, както и проектите, които ще се финансират по програма ИСПА и други източници на финансиране от ЕС.

ПРОГНОЗА ЗА РАЗХОДИТЕ ПО ПРОГРАМА №3

№	Програма 3	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Интегрирана система за управление на отпадъците			(-/+) 2007 - 2006		(-/+) 2008 - 2007		(-/+) 2009 - 2008
I.	Общо ведомствени разходи:	1629	2780	1151	2874	94	2994	120
	Персонал	1193	1663	470	1843	180	1904	61
	Издръжка	388	958	570	915	-43	943	28
	Капиталови разходи	48	159	111	116	-43	147	31
	В т.ч.							
	ПУДООС							
	Администрирани разходни параграфи							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0			0		0	0
	1.....							0
	2.....							0
	3.....							0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондови е сметки	72462	159948		327111		221824	
	1..ПУДООС	26450	27400		26440		26440	
	2.ФЕКОС+КПОС+Нац. съфинансиране	39262	119548		244671		133384	
	3. Целева субсидия за общините	6750	13000		56000		62000	
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	72462	159948		327111		221824	



	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	1629	2780		2874		2994	
	Общо разходи (I.+III.):	74091	162728		329985		224818	
	Численост на щатния персонал	152	173	21	186	13	191	5
	Численост на извънщатния персонал	2	7	5	7	0	7	0

Бюджет на програмата в тригодишен аспект

За нуждите на бюджета за периода 2006 – 2008 година се очаква разходване на средства по следните одобрени за финансиране проекти:

- Строителство на 6 регионални депа за битови отпадъци – Силистра, Русе, Созопол, Монтана, Севлиево, Перник, с финансиране от ИСПА;
- Изграждане на Регионален център за ТБО – Кърджали, с финансиране от ИСПА;
- Подготовка на инвестиционни проекти за интегрирано управление на отпадъците в 6 Български града – Бургас, Добрич, Пазарджик, Плевен, Провадия и Видин, с финансиране от ИСПА;
- Подготовка инвестиционен проект и изграждане на “Регионално депо за битови отпадъци на територията на община Кочериново”;
- Строителство на 19 регионални депа за битови отпадъци – Ловеч, Разград, Добрич-с.Богдан, Ямбол, Златица, Смолян, Елхово, Ботевград, Габрово, Костинброд, Костенец, Разлог, Велико Търново, Белене, Борово, Луковит, Малко Търново, Стара Загора и Варна, с финансиране от Държавния бюджет и ПУДООС;
- Изграждане в землището на с. Шишманци, община Раковски на предприятие с депо за третиране на битовите отпадъци от регион Пловдив, с финансиране от Държавния бюджет (Публични инвестиционни проекти ЕАД) и ПУДООС;
- Строителство на инсталация за третиране на битовите отпадъци на гр. София;
- Изграждане на нови клетки за депониране на битови отпадъци на регионални депа, въведени в експлоатация - Варна – с. Въглен, Харманли, Карлово, Оряхово, Петрич, Сандански, Гоце Делчев, Търговище и Хасково, с финансиране от Държавния бюджет и ПУДООС;
- Изграждане на регионални инсталации за изгаряне на болнични отпадъци в гр. Пловдив и гр. Плевен, с финансиране от Държавния бюджет и ПУДООС;
- Изграждане на регионални инсталации за автоклавиране на инфекциозни отпадъци от лечебните заведения - Стара Загора, Благоевград, Монтана, Русе, Варна и Бургас, с финансиране от ПУДООС;
- Микровълнови съоръжения за обезвреждане на инфекциозни отпадъци от лечебните заведения, с финансиране от ПУДООС;
- Подготовка на инвестиционен проект и изграждане на Национален център за третиране на опасни отпадъци в България;



- Изграждане на два центъра за разкомплектоване на излезли от употреба МПС, с финансиране от ПУДООС;
- Изграждане на инсталации за компостиране и сепариране на отпадъци –гр. Русе, с финансиране от ПУДООС;
- Изграждане на 2 инсталации за компостиране на биоразградими отпадъци, с финансиране от ПУДООС;
- Изграждане на инсталации за сепариране на отпадъци, с финансиране от ПУДООС;
- Изграждане на 5 регионални съоръжения за отпадъци от строителството и разрушаването на сгради, с финансиране от ПУДООС;
- Рекултивация на съществуващи депа за битови отпадъци, след въвеждане в експлоатация на съответното за общината регионално депо, което е предвидено с Националната програма за управление на дейностите по отпадъците, с финансиране от Държавния бюджет;
- Поетапна рекултивация на клетки от въведени в експлоатация регионални депа след изчерпване на капацитета им - София-Суходол, Варна – с. Въглен, Пловдив - с. Цаланица, Петрич, Мадан, Карлово, с финансиране от Държавния бюджет и ПУДООС;
- Проекти за подобряване на съществуващите практики и условия за събиране и транспортиране на битови отпадъци и разширяване на системите за организирано събиране на битови отпадъци с цел обхващане на всички населени места в страната (доставка на нова сметосъбираща техника и специализирани съдове), с финансиране от ПУДООС;
- Изграждане на инсталации за третиране и въвеждане на системи за събиране на други масово разпространени отпадъци, с финансиране от Държавния бюджет и ПУДООС;
- Проекти за подобряване на условията за съхранение на препарати за растителна защита с изтекъл срок на годност, с финансиране от ПУДООС.



4.3 Политика в областта на опазване чистотата на атмосферния въздух

Стратегическа цел: “Подобряване качеството на атмосферния въздух”

Оперативна цел: Достигане на нормите за качество на атмосферния въздух на територията на цялата страна, сходни с тези, заложи в директивите на ЕС

ПОЛЗА за обществото - Намаляване вредното въздействие и предотвратяване настъпването на опасности и щети върху здравето на хората, животните, растенията, природните и културни ценности от негативното изменение в качеството на атмосферния въздух (КАВ) в резултат на различни дейности с източници на емисии

Ползата за обществото се постига чрез изпълнението на двете програми:

- Програма № 4 “Подобряване качеството на атмосферния въздух в районите “горещи точки”;
- Програма № 5 “Подобряване качеството на течните горива и намаляване на вредните емисии в атмосферния въздух”.

Показатели за полза

Първи показател - Намаляване броя на населението, потенциално изложено на наднормено замърсяване.

Втори показател – Поетапно подобряване на качеството на течните горива (КТГ).

Трети показател – Поетапно намаляване на емисиите на вредни вещества и на количествата внесени вещества, нарушаващи озоновия слой (ВНОС).

Кратко описание на показателите за полза/ефект

Нормите за съдържание на вредни вещества в атмосферния въздух (норми за КАВ) и целевите стойности за намаление на общите годишни емисии (национални тавани за емисии) в съответствие с утвърдената европейска и международна практика, следва да бъдат достигнати към 2010 г. В периода 2007-2010г. емисиите следва да се поддържат под достигнатите към 2005г. нива на общите годишни емисии на отделните замърсители. По подобен начин, нормите за съдържание на вредни вещества в различните течни горива следва да бъдат достигнати поетапно към края на 2006г., 2009г. и 2011г. и поддържани впоследствие.

В съответствие с разпоредбите на ЗЧАВ, управлението на КАВ по отношение на нивата на отделните замърсители се извършва по райони за оценка и управление (РОУ) на КАВ, които обхващат цялата територия на страната. Всеки отделен РОУ включва в себе си територията на една или повече общини, съгласно съществуващото административно-териториално деление. Определянето на границите на РОУ се извършва въз основа на предварителна оценка на нивата на замърсителите, за които са установени норми за КАВ.



Предварителната оценка на нивата на серен диоксид, азотен диоксид, ФПЧ10, олово, бензен, въглероден оксид, тропосферен озон, кадмий, никел, живак, арсен и полициклични ароматни въглеводороди /ПАВ/) е приключила.

В съответствие с резултатите от приключилата предварителна оценка територията на страната е разделена на 118 РОУ на КАВ. Списъкът на тези райони, вкл. техният териториален обхват с посочване на съставляващите ги общини, е утвърден през 2001г. от министъра на околната среда и водите.

Горните 118 РОУ са класифицирани съгласно Наредба №7 от 1999г. към ЗЧАВ на такива с установено нарушаване на КАВ (общо 34 на брой), за които е необходимо да се изготвят общински програми за достигане и поддържане на съответните норми и други РОУ, за които не е необходимо изготвянето на такива програми (84 на брой).

По отделни замърсители, 34-те РОУ се разпределят както следва:

- 30 РОУ, обхващащи територията на 44 общини с население 4 116 449 жители, които са с нарушено КАВ по отношение на нормите за съдържание на ФПЧ10 (или общ прах);
- 24 РОУ, обхващащи територията на 34 общини с население 3 696 207 жители, с нарушено КАВ по отношение на нормите за съдържание на серен диоксид;
- 3 РОУ с нарушено КАВ по отношение на нормите за съдържание на азотен диоксид, съответно общини Столична голяма, Никопол и Свищов - с население 1 170 153 жители;
- 2 РОУ с нарушено КАВ по отношение на нормата за съдържание на олово, съответно общини Столична голяма и Кърджали - с население 1 178 698 жители;
- 6 РОУ, в които средногодишните нива на бензен в атмосферния въздух са над горния оценъчен праг (ГОП) и е възможно превишаване на установената норма за този замърсител;
- 6 РОУ, в които нивата на въглероден оксид в атмосферния въздух са над горния оценъчен праг (ГОП) и е възможно превишаване на установената норма за този замърсител;
- 6 РОУ, в които нивата на тропосферен озон в атмосферния въздух са над горния оценъчен праг (ГОП) и е възможно превишаване на установената норма за този замърсител (за защита на здравето на населението).

Посоченият като показател брой жители е теоретично възможния максимум за населението на страната, което потенциално може да бъде изложено за ограничен период на наднормено замърсяване със съответния замърсител. Реално засегнатото население в действителност е много по-малко на брой. Например, в РОУ Столичен (Столична голяма община) и Кърджали през 2004г. в нито един пункт за мониторинг не е регистрирано наднормено замърсяване с олово, т.е. превишаване на установената средногодишна норма за съдържание на този замърсител в атмосферния въздух. При това положение, може да се счита, че реалният брой жители изложени на наднормено



замърсяване с олово през 2004г. е многократно по-малък от стойността на целевия показател, т.е. в пъти под 1 178 698.

Предложеният втори показател се отнася до консумацията на автомобилни бензини (оловни със съдържание на олово - 0,15 g/l и безоловни със съдържание на олово – 0,013 g/l). Посочената целева стойност за 2006г. (прекръпяване консумацията на оловни бензини) е количествена, основана на целите от приетата през 1998г. Национална програма за поетапно прекръпяване на производството и употребата на оловни бензини и се отчита по данни от НСИ за годишната консумация на горива в страната и новата Наредба за изискванията към течните горива, приета с ПМС № 156 от 2003г.

Предложеният трети показател се отнася до общите годишни емисии на вредни вещества в атмосферата и количеството на внесените ВНОС (по отделни групи), които са обект на нормиране и контрол от страна на компетентните органи. Посочените целеви стойности са количествени и се контролират въз основа на резултатите от ежегодната инвентаризация на емисиите на вредни вещества и количествата внесени ВНОС. Резултатите от последните се публикуват в зелените книги за състоянието на околната среда в Р. България.

Таблица, представяща показателите за измерване на ползата/ефекта за обществото

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Намаляване броя на населението, потенциално изложено на наднормено замърсяване (бр. жители)					
ФПЧ10		< 4 116 449	< 4 116 449	< 4 116 449	< 4 116 449
серен диоксид		< 786 125	< 0	< 0	< 0
азотен диоксид		< 1 170 153	< 1 170 153	< 1 170 153	< 1 170 153
олово		< 0	< 0	< 0	< 0
въглероден оксид		< 2 690 336	< 2 690 336	< 2 690 336	< 2 690 336
бензен		< 2 533 095	< 2 533 095	< 2 533 095	< 2 533 095
озон (тропосферен)		< 2 690 336	< 2 690 336	< 2 690 336	< 2 690 336
Поетапно подобряване на качеството на течните горива (КТГ)					
консумация на безоловни бензини (в %) като част от общата консумация на бензини в страната		100	100%	100	100



Поетапно подобряване на емисиите на вредни вещества и на количествата внесени вещества, нарушаващи озоновия слой (ВНОС)					
По отношение на общите годишни емисии на:					
серен диоксид (в Mg.10 ³)		1230	1230	1230	1230
азотни оксиди (в Mg.10 ³)		416	416	416	416
ЛОС (в Mg.10 ³)		309	309	309	309
амоняк (в Mg.10 ³)		108	108	108	108
олово (в Mg)		436	436	436	436
кадмий (в Mg)		28,2	28,2	28,2	28,2
живак (в Mg)		13,2	13,2	13,2	13,2
ПАВ (в kg)		677	677	677	677
диоксини (в g/teq)		554	554	554	554
хексахлорбензен (в kg)		544	544	544	544
По отношение на вноса на вещества, които нарушават озоновия слой (в ODP t/y):					
метилбромид		3	3	3	3
хидрохлорфлуоро-въглеродороди		18,5	18	15	15

Количеството на ВНОС се измерва в тонове озон-разрушаващ потенциал (ОРП) годишно или ОРП t/y.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Възможно е регистриране на отклонения по показател "Поетапно подобряване на емисиите на вредни вещества и на количествата внесени вещества, които нарушават озоновия слой (ВНОС)" вследствие на ниското ниво на т.нар. натурални показатели за нивото на емисиите на вредни вещества, т.е. в ограниченото натоварване на наличните производствени мощности в страната. В случай на пълно натоварване на последните, нивата на общите годишни емисии ще съответстват на целевите годишни стойности. По аналогични причини са възможни отклонения по отношение на количествата на внесените вещества, които нарушават озоновия слой (от максимално допустимата стойност при отчитане на съвременното ниво на внедряване на мерки за ограничаване на употребата на такива вещества и действащото законодателство в областта), т.е. поради ниското ниво на натоварване на наличните производствени мощности. Но, и в двата случая възможните отклонения са положителни, т.е. налице е по-голям ефект за обществото.

Информация за наличността и качеството на данните



Данните, които са в основата на определянето на целевите стойности се събират както следва:

За показател “Намаляване броя на населението, потенциално изложено на наднормено замърсяване”

Данните от националната система за мониторинг на нивата на нормираните замърсители в отделните РОУ на КАВ и извършваната текуща оценка на територията на страната се събират, обработват и съхраняват от ИАОС в нейната национална база данни. Последните са обект на обществен достъп по реда на Глава втора от ЗООС и се публикуват в многобройните бюлетини на МОСВ, ИАОС и РИОСВ, в т.ч. в ежедневните такива. Данните, отнасящи се до превишаването на дългосрочните (средногодишни) норми за КАВ се обработват до три месеца след изтичането на съответната календарна година.

Данните за населението на съответните общини са от извършеното през 2001 г. официално преброяване (том 1 “Население”, книга 3 “Население по области, общини и населени места”, НСИ).

Списъкът на РОУ, вкл. териториалният им обхват по общини, и тяхната класификация по отношение превишаването на нормите за КАВ е утвърден от министъра на околната среда и водите през 2001 г. и публикуван в Годишник за състоянието на околната среда в Р. България през същата година, приета от НС през 2002 г. Той подлежи на преразглеждане през период не по-малък от три години, в т.ч. във връзка с резултатите от текущата оценка на КАВ, промените в източниците на емисиите и др. В такъв случай, резултатите от извършеното преразглеждане се публикуват в съответните годишници за състоянието на околната среда (части “Атмосферен въздух. Качество на атмосферния въздух”).

Показател “Поетапно подобряване на качеството на течните горива (КТГ)”

Данните за консумацията на различните видове течни горива, вкл. автомобилни бензини (оловни и безоловни) за съответната година се събират, обработват и публикуват от ДАМТН. Допълнително, същата извършва контрол на показателите чрез контролни проверки и изпитвания. Резултатите от изпитванията се обработват до три месеца след изтичане на календарната година и се съхраняват в базата данни на ДАМТН, при осигуряване на обществен достъп до тях.

Показател “Поетапно намаляване на емисиите на вредни вещества и на количествата внесени вещества, нарушаващи озоновия слой (ВНОС)”

Общите годишни национални емисии на отделните замърсители се определят въз основа на ежегодната им инвентаризация, извършвана от ИАОС и НСИ, с участието на РИОСВ. С оглед на спецификата на процеса, резултатите от инвентаризацията са налични и се публикуват в Годишници за състоянието на околната среда (части “Атмосферен въздух. Емисии”) след изтичане на една календарна година от края на отчетния период.

Инвентаризацията на ВНОС се извършва от РИОСВ, МОСВ (отдел “Глобални атмосферни процеси”) и Агенция “Митници”. Обобщените данни от нея, в т.ч. данните от изпълнението (отчета) се предоставят на ИАОС до пет месеца



след изтичането на отчетния период за публикуване в зелените книги (части "Разрушаване на озоновия слой").

Проблеми с достоверността на данните съществуват по отношение и на трите показателя, тъй като те се основават на резултати от измервания и/или инвентаризации. При това, те са в състояние да доведат до съществена промяна на целевите стойности и отчетните данни. В такъв случай, последните ще бъдат коригирани за целия период на програмно бюджетиране.

4.3.1 ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	2006	2007	2008	2009
Общо приходи:	300	300	390	390
<i>Данъчни приходи</i>				
<i>Неданъчни приходи</i>	300	300	390	390
Приходи и доходи от собственост				
Държавни такси	100	100	100	100
Глоби, санкции и наказателни лихви	200	200	200	257
Други				

Приходите по програмата се формират от такси събирани, съгласно ПМС № 253, от 20.09.2006 г. за:

Приходите по програмата се формират от:

- Такси върху произведеното и внесено на територията на страната котелно гориво и мазут със съдържание на сяра над 1% съгласно чл. 31 от ЗЧАВ (вносят се в ПУДООС);
- Санкции за изпускане на наднормени емисии на вредни вещества в атмосферния въздух съгласно Наредбата за реда за определяне на санкции при увреждане или замърсяване на околната среда над допустимите норми, приета с ПМС № 169 от 2003 г. (вносят се в ПУДООС и общинските фондове за опазване на околната среда);
- Такси за внос и износ на веществата, които нарушават озоновия слой, подлежащи на разрешителен режим съгласно §1 от ПЗР на ПМС 254/1999 за контрол и управление на веществата ,които нарушават озоновия слой. ЗЧАВ (вносят се в ПУДООС).

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

РАЗХОДИ ПРОГРАМИ (в хил. лв.)	ПО	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки
-------------------------------------	----	----------------------------	--------------------------	--	----------------------------	--------------------------	--	----------------------------	--------------------------	--	----------------------------	--------------------------	--



МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
ПРОЕКТОБЮДЖЕТ 2007

	2006 г. - закон			2007 г. - заявка			2008 г. - заявка			2009 г. - заявка		
ОБЩО РАЗХОДИ:	19463	1127	18336	26673	1180	25493	48751	1345	47406	4900	1400	3500
Програма 4 ”Подобряване качеството на атмосферния въздух(КАФ) в районите “горещи точки”	18965	629	18336	26039	546	25493	48046	640	47406	4170	670	3500
Програма 5 “Подобряване качеството на течните горива и намаляване на вредните емисии в атмосферния въздух”	498	698		634	634		705	705		730	730	

ПРОГРАМИ за 2006 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 4: ”Подобряване качеството на атмосферния въздух(КАВ) в районите “горещи точки	18965	629	18336		18336
Програма 5: “Подобряване качеството на течните горива и намаляване на вредните емисии в атмосферния въздух”	498	698			

ПРОГРАМИ за 2007 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 4: ”Подобряване качеството на атмосферния въздух(КАВ) в районите “горещи точки	26039	546	25493		25493
Програма 5: “Подобряване качеството на течните горива и намаляване на вредните емисии в атмосферния въздух”	634	634			



ПРОГРАМИ за 2008 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 4: "Подобряване качеството на атмосферния въздух(КАВ) в районите "горещи точки"	48046	640	47406		47406
Програма 5: "Подобряване качеството на течните горива и намаляване на вредните емисии в атмосферния въздух"	705	705			

ПРОГРАМИ за 2009 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 4: "Подобряване качеството на атмосферния въздух(КАВ) в районите "горещи точки"	4170	670	3500		3500
Програма 5: "Подобряване качеството на течните горива и намаляване на вредните емисии в атмосферния въздух"	730	730			

ОПИСАНИЕ НА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ФИНАНСИРАНЕ

Източници на финансиране на консолидираните разходи за периода 2006–2009 г.	2006 (хил. лв.)	2007 (хил. лв.)	2008 (хил. лв.)	2009 (хил. лв.)
Общо разходи:	19463	26673	48751	4900
Общо финансиране:	19463	26673	48751	4900
Собствени приходи	333	300	390	390
Субсидия от републиканския бюджет	794	880	956	1 010
Целеви субсидии				
Предприсъединителни фондове на ЕС	14 520	21 693	43 705	
Структурни фондове и Кохезионен фонд на ЕС				
Заеми				
НДФФ	316	300	200	
ПУДООС	3500	3500	3500	3500

4.3.2 ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ



4.3.2.1 Програма №4 “Подобряване качеството на атмосферния въздух в районите “горещи точки””

Програмата е разработена и се изпълнява с оглед постигането на поставените цели (стратегическа и оперативна) и включва трите описани по-долу услуги. Дейностите по програмата се извършват от 6 експерта от отдел “Качество на атмосферния въздух” на Дирекция “Опазване чистотата на въздуха (ОЧВ)”, вкл. директора на дирекцията, ИАОС и РИОСВ, като разпределението им е описано по-долу, по отделни услуги.

Извършвани дейности за предоставяне на услугата

1. Разработване на политика по управление качеството на атмосферния въздух (КАВ)

Дейности за предоставяне на услугата

- Дейностите по предоставяне на услугата се извършват от отдел “КАВ” към Дирекция “ОЧВ” в МОСВ. Допълнително, в рамките на МОСВ, освен отдел “КАВ”, който има водеща роля, в изпълнението им участват и експерти от дирекции “СЕИМС” и “ПНАО”. Те включват:
- Разработване на нормативни актове, установяващи нормите за съдържание на вредни вещества в атмосферния въздух, вкл. реда и начините за техния контрол (мониторинг), достигане и поддържане;
- Разработване на национални стратегии, програми, планове за действие и др., във връзка с прилагането на нормативните актове по предходната подточка;
- Методическо осигуряване и ръководство на ИАОС, РИОСВ и другите ведомства във връзка с прилагането на горните актове;
- Координация на дейността на компетентните ведомства за ограничаване на замърсяването от транспортните и други дейности, свързани с осигуряване прилагането на документите по предходната подточка.
- Изготвяне на информации и позиции в сектор “Качество на въздуха” във връзка с новоприетото европейско законодателство и участие в работните органи към ЕК и Съвета
- Във връзка с предоставянето на услугата през 2005 г. са разработени, предстои да бъдат разработени или се координира разработването на:
- Наредба на МОСВ и МЗ за норми за съдържание на арсен, тежки метали и полициклични ароматни въглеводороди в атмосферния въздух, сближаваща Директива 2004/107/ЕС в националното ни законодателство;
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба №9 от 1999г. към ЗЧАВ, сближаваща Директива 1999/30/ЕС (във връзка с изменението на последната с решения 2001/774/ЕС и 2004/224/ЕС).
- Допълнително, във връзка с предоставянето на горната услуга през 2005 г. експерти от отдел “КАВ” координират разработването на проучвания за:



- Определяне на районите на територията на страната за управление на качеството на атмосферния въздух във връзка с прилагането на новата директива за норми за тежки метали, арсен и полициклически ароматни въглеводороди (в изпълнение на поетите преговорни ангажименти пред ЕС);
- Възможностите за увеличаване консумацията на природен газ за битово отопление на територията на страната във връзка с достигането на установените норми за съдържание на ФПЧ10 в атмосферния въздух (прилагането на Директива 1999/30/ЕС).

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Увеличаване броя на параметрите на КАВ, които подлежат на оценка	Брой	11	11	11	11
Изготвяне на тримесечни и годишни доклади с информация за КАВ	Брой	5	5	5	5

2. Текуща оценка на качеството на атмосферния въздух

Дейности за предоставяне на услугата

Дейностите по предоставянето на услугата се извършват от Дирекция "Опазване чистотата на въздуха", ИАОС и РИОСВ. Те включват:

- Поддържане и развитие на Националната система за мониторинг на околната среда (НСМОС) за осигуряване на необходимата оценка на КАВ, вкл. вземане на проби, извършване на анализи, инвентаризация на емисиите и дисперсионно моделиране на нивата им;
- Осигуряване качеството на оценката по предходната подточка, вкл. акредитиране на изпитвателните и калибровъчни лаборатории;
- Поддържане на национална база данни за резултатите от оценката на КАВ и осигуряване на обществен достъп до информацията, съдържаща се в нея;
- Методическо осигуряване на горепосочените дейности, вкл. обучение на служителите;
- Публикуване на бюлетини, доклади и др. за резултатите от оценката.

Във връзка с предоставянето на услугата са извършени или предстои да бъдат извършени следните дейности:

- Текуща оценка (мониторинг) на КАВ, вкл. вземане на проби и лабораторни изпитвания;
- Обработване и въвеждане за съхранение на резултатите от текущата оценка на КАВ през годината, вкл. и осигуряване на обществен достъп до тях, в рамките на националната база данни на ИАОС – НСМОС;



- Изготвяне на указания до РИОСВ във връзка с експлоатацията на Съвместната българо-румънска система за мониторинг на КАВ в района на Долен Дунав, вкл. във връзка с обработката и докладването на резултатите;
- Провеждане на търгове по ЗОП за доставка на средства за измерване, резервни части, химикали и консумативи за поддържане, развитие и изграждане на НСМОС – автоматични станции и лаборатории;
- Инвентаризация на емисиите на вредни вещества, в резултат от използване на горива в бита и транспорта;
- Акредитиране регионалните изпитвателни лаборатории на ИАОС по БДС ISO EN 17025;
- Изготвяне на ежегодни бюлетини, тримесечни доклади и годишен доклад за състоянието на околната среда, съдържащи информация за КАВ през съответния период;
- Актуализиране на Инструкцията за информиране на населението при превишаване на установените алармени прагове и показатели (утвърдена от министъра на околната среда и водите през 2003г.);
- Актуализиране на програмните продукти, използвани в системата на МОСВ, във връзка с промяната на допустимите отклонения от нормите за съдържание на вредни вещества в атмосферния въздух.

Показатели за изпълнение

- Увеличаване броя на основните параметри за КАВ (замърсители) по чл. 4 от ЗЧАВ, които подлежат на текуща оценка от НСЕМ, при спазване на европейските изисквания (установените с т.нар. дъщерни директиви към Директива 96/62/ЕС);
- Изготвяне на ежедневни, тримесечни, годишни и др. бюлетини/доклади за състоянието на околната среда, включващи информация за качеството на атмосферния въздух през съответния период – НСМОС.
- Брой подготвени позиции информации, доклади и други документи за работните органи към Европейската комисия и Съвета областта на качество на въздуха.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Увеличаване броя на основните параметри за КАВ (замърсители) по чл. 4 от ЗЧАВ, които подлежат на текуща оценка от НСЕМ, при спазване на европейските изисквания (установените с т.нар. дъщерни директиви към Директива 96/62/ЕС);	Брой	11	11	11	11
Изготвяне на ежедневни, тримесечни, годишни и др.	Брой	5	5	5	5



бюлетини/доклади за състоянието на околната среда, включващи информация за качеството на атмосферния въздух през съответния период – НСМОС.					
Брой подготвени позиции информации, доклади и други документи за работните органи към Европейската комисия и Съвета областта на качество на въздуха.				20	20

3. Подпомагане разработването на общинските програми за управление на качеството на атмосферния въздух

Дейности за предоставяне на услугата

Дейностите по предоставянето на услугата се извършва от Дирекция “Опазване чистотата на въздуха”, ИАОС и РИОСВ. Те включват:

- Методическо осигуряване на процеса на разработване и прилагане на общинските програми за намаляване на емисиите и достигане на установените норми за съдържание на вредни вещества в атмосферния въздух, които са задължителни за РОУ, където е налице нарушено КАВ (т.нар. “горещи точки”);
- Участие в разработването на програмите чрез представителите на РИОСВ в общинските програмни съвети за управление на КАВ;
- Допълнителна оценка на КАВ, извън текущата оценка по предходната услуга, за осигуряване разработването и прилагането на общинските програми по първата подточка.

Във връзка с предоставянето на услугата през 2006г. стартира Проект за разработване на съвместна българо-румънска програма за управление на КАВ в района на Долен Дунав (общо четири РОУ с трансграничен характер на замърсяването) - финансиран по линия на Програма ФАР ТГС за 2003 г.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Увеличаване броя на параметрите на КАВ, които подлежат на оценка	Брой	11	11	11	11
Изготвяне на тримесечни и годишни доклади с информация за КАВ	Брой	5	5	5	5

Кратко описание на показателите

Показател “Увеличаване броя на параметрите на КАВ, които подлежат на оценка”



Основните параметри на КАВ или вредните вещества (замърсителите), които са обект на нормиране, и чиито нива в атмосферния въздух подлежат на задължителна текуща оценка (мониторинг), са изброени в чл.4 на ЗЧАВ. Те са следните: прахови частици, ФПЧ10, серен диоксид, азотни оксиди, олово, озон, въглероден оксид, бензен, кадмий, живак и никел (тежки метали), арсен и полициклични ароматни въглеводороди. Съответните изисквания за оценка на горните параметри на КАВ са или ще бъдат установени, както следва за:

- Параметрите за прахови частици, ФПЧ10, серен диоксид, азотни оксиди, олово съгласно Наредба № 9 от 1999 г. към ЗЧАВ, сближаваща Директива 99/30/ЕС за норми за серен диоксид, азотни оксиди, ФПЧ10 и олово в атмосферния въздух;
- Параметрите за въглероден оксид и бензен съгласно Наредба №1 от 2004г. към ЗЧАВ, сближаваща Директива 2000/69/ЕС за норми за бензен и въглероден оксид в атмосферния въздух;
- Параметрите за озон съгласно Наредба №4 от 2004г. към ЗЧАВ, сближаваща Директива 2002/3/ЕС за норми за озон в атмосферния въздух;
- Останалите параметри съгласно утвърдения в края на 2003 г. от министъра на околната среда и водите План за развитие на НСЕМ.

Към края на 2005г. обект на мониторинг при спазване на установените за целта общоевропейски изисквания са параметрите (прах, серен диоксид, азотни оксиди, олово, ФПЧ10, бензен, въглероден оксид и озон), докато при оценката на нивата на останалите параметри в атмосферния въздух са прилагани националните изисквания.

Към края на 2006г. броят на основните параметри за КАВ, които са обект на текуща оценка следва да достигне 11, т.е. максималната стойност съгласно ЗЧАВ (в т.ч. за тежки метали - кадмий, живак и никел).

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Промяната на нормативната база за възлагане на обществени поръчки (ЗОП) и подзаконовите нормативни актове по прилагането му е в състояние да предизвика забавяне на доставката на оборудване или услуги.

Информация за наличността и качеството на данните

При определянето броя на основните параметри за КАВ, които са обект на мониторинг при спазване на установените за целта европейски изисквания и броя на изготвените бюлетини/доклади не са възможни проблеми с достоверността на данните. Изпълнението на целевите стойности се контролира чрез преглед на Годишници за състоянието на околната среда в Р. България и чрез предоставяне от ИАОС на изготвените бюлетини/доклади.

ПРОГНОЗА ЗА РАЗХОДИТЕ ПО ПРОГРАМА №4

№	Програма 4	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Подобряване качеството на атмосферния въздух в районите "горещи точки"			(-/ +)		(-/ +)		(-/ +)



				2007 – 2006		2008 - 2007		2009 - 2008
I.	Общо ведомствени разходи:	629	546	-83	640	94	670	30
	Персонал	310	373	63	457	84	469	12
	Издръжка	312	130	-182	144	14	155	11
	Капиталови разходи	7	43	36	39	-4	46	7
	В т.ч.							
	Администрирани разходни параграфи							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета							
	1.....							
	2.....							
	3.....							
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондови е сметки	18336	25493		47406		3500	
	1.ПУДООС	3500	3500		3500		3500	
	2.ФЕСОС+Нац. съфинансиране	14520	21693		43706			
	3НДФ	316	300		200			
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	18336	25493		47406		3500	
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	629	546		640		670	
	Общо разходи (I +III.):	18965	26039		48046		4170	
	Численост на щатния персонал	31	37	6	46	9	47	1
	Численост на извънщатния персонал	1	3	2	3	0	3	0

4.3.2.2 Програма № 5 “Подобряване качеството на течните горива и намаляване на вредните емисии в атмосферния въздух”

Програмата е разработена и се изпълнява с оглед постигането на поставените цели (стратегическа и оперативна) и включва двете описани по-долу услуги. Дейностите по програмата се извършват от Дирекция “Опазване чистотата на въздуха (ОЧВ)”. Броят на заетите по програмата служители на дирекцията е девет, в т.ч. седем служители на отдел “Глобални атмосферни процеси” (ГАП), двама служители на отдел “Качество на атмосферния въздух (КАВ)” и директора на дирекцията. Освен Дирекция “ОЧВ”, която има водеща роля, в изпълнението на програмата участват и експерти от дирекции “СЕИМС” и “ПНАО” в МОСВ, и ИАОС.



Извършвани дейности за предоставяне на услугата

1. Разработване на политика за подобряване качеството на течните горива, ограничаване на емисиите на вредни вещества и намаляване употребата на вещества, които нарушават озоновия слой

Дейности за предоставяне на услугата

Дейностите по предоставяне на услугата се извършват от Дирекция "Опазване чистотата на въздуха" в МОСВ (отдели "Глобални атмосферни процеси" и "Качество на атмосферния въздух"). Те включват:

- Разработване на нормативни актове, установяващи норми за съдържание на вредни вещества в горивата, норми за допустими емисии на вредни вещества в атмосферния въздух и изисквания за ограничаване употребата на ВНОС, вкл. реда и начина за техния контрол;
- Разработване на национални стратегии, програми, планове за действие и др. във връзка с прилагането на нормативните актове по предходната подточка;
- Определяне на годишни национални лимити за употреба на ВНОС;
- Определяне на прагови стойности (тавани) за общите годишни национални вредни вещества;
- Ежегодни инвентаризации на емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух (по отделни замърсители и категории източници) и вноса на ВНОС, вкл. докладване на резултатите;
- Съгласуване на проектите на комплексни разрешителни за експлоатация на съответните промишлени инсталации и дейности.

В рамките на предоставянето на услугата през 2006 г. са разработени, предстои да бъдат разработени или се координира разработването на:

- Проект на Национална програма за ограничаване на общите годишни национални емисии на серен диоксид, азотни оксиди, летливи органични съединения и амоняк за транспониране на директива 2001/81/ЕС относно национални пределни допустими стойности на някои атмосферни замърсители;
- Закон за ратификация на Протокола от 1999г. за намаляване на подкисляването, еутрофикацията и тропосферния озон към Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния;
- Наредба №1 от 2005г. за норми за допустими емисии на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от неподвижни източници, която ще осъвремени и отмени действащата Наредба № 2 от 1998 г.;
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба №6 от 1999г. за реда и начина за измерване на емисиите на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от обекти с неподвижни източници на емисии (разработва се съвместно с ИАОС);
- Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за изискванията към течните горива и реда, и начина за техния контрол (приета с ПМС №156 от 2003г.), сближаваща директива 2003/17/ЕС в националното законодателство;



- Заповед на министъра на околната среда и водите за количествата ВНОС, разрешени за внос през 2006г. (срок за издаване и обнародване в ДВ през м. октомври 2005г.);
- Указания до РИОСВ във връзка с прилагането на Наредба № 16 от 1999г. и Наредба № 7 от 2003г. за ограничаване на емисиите на ЛОС;
- Актуализирана методика за изчисляване по балансови методи на емисиите на редни вещества /замърсители/, изпускани в атмосферния въздух съгласно изискванията на методики на ЕМЕП – методики CORINAIR '97 и CORINAIR 2000 на Европейската агенция по околна среда (разработва се от ИАОС).

В допълнение, през 2005г. бяха разработени секторни ръководства за прилагане на изискванията на Наредба № 7 от 2003 г. към ЗЧАВ, осигуряващи своевременното прилагане на нейните изисквания към съответните категории промишлени инсталации и дейности. Прилагането на нормите за допустими емисии на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от инсталации, попадащи в обхвата на разрешителния режим по раздел II, глава седма ЗООС, ще се осигури при съгласуването на проектите на комплексни разрешителни за експлоатация на съответните инсталации, изготвени от ИАОС.

Цялостната инвентаризация на общите годишни емисиите на вредни вещества се извършва от отдел “Мониторинг на въздуха” в ИАОС, въз основа на събраните и предоставени първични данни от НСИ и РИОСВ. След обобщаване и допълнителна обработка на данните, получените резултати се публикуват от ИАОС в части “Атмосферен въздух. Емисии” на съответния Годишник за състоянието на околната среда в Р. България, една година след изтичане на отчетната календарна година.

Инвентаризацията за вноса на вещества, които нарушават озоновия слой се извършва съвместно от РИОСВ, МОСВ (Дирекция “ОЧВ”) и Агенция “Митници”. Обобщените данни се представят на ИАОС за публикуване в части “Разрушаване на озоновия слой” на съответния Годишник за състоянието на околната среда в Р. България, до 5 месеца след изтичане на отчетната календарна година.

В съответствие с изискванията на Секретариатите на двете международни конвенции, годишният доклад по Монреалския протокол за веществата, които нарушават озоновия слой за 2005г. ще се изготви и представи пред Секретариата през м. май 2006г., а този по Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния (КТЗВДР) за 2005г. - през м. февруари 2007г. През 2006г. ще бъде изготвен доклада за 2004г. по КТЗВДР.

Показатели за изпълнение

- Предоставяне на годишен доклад до Секретариата на Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния;
- Изготвяне на годишен доклад във връзка с Монреалския протокол за веществата, които нарушават озоновия слой.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга



Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Предоставяне на годишен доклад до Секретариата на Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния	Брой	1	1	1	1
Изготвяне на годишен доклад във връзка с Монреалския протокол за веществата, които нарушават озоновия слой	Брой				

В рамките на тази услуга през следващите години до 2007г. предстои да се актуализира действащата Наредба № 7 от 2003 г. към ЗЧАВ с оглед на последните изменения и допълнения на Директива 1999/13/ЕС и да се осигури цялостното сближаване на Директива 2001/81/ЕС чрез разработване на необходимите подзаконови нормативни актове, в т.ч. да започне разработването на нов закон за опазване чистотата на въздуха, който да замени действащия в момента ЗЧАВ от 1996 г.

2. Контрол на нормите за допустими емисии и използването на вещества, които нарушават озоновия слой, включително методическото му осигуряване

Дейности за предоставяне на услугата

Контролните измервания са извършвани от Регионалните лаборатории и лабораторията за емисионен контрол на ИАОС, а контролните проверки от експертите на РИОСВ. Измерванията се извършват по график, който се утвърждава от министъра на околната среда и водите, в началото на календарната година, а проверките по собствени планове на РИОСВ. В случай, че при измерванията и/или проверките се констатира нарушаване на установените норми за допустими емисии, РИОСВ издава специални предписания за спазването им, в т.ч. за необходимите за целта мерки и действия, и санкционира нарушителите. В случаите когато за постигане на установените към дадена категория източници норми за допустими емисии са необходими значителни инвестиции и срокове, РИОСВ извършва проверки и издава предписания и в отсъствието на нарушаване на нормите.

РИОСВ извършват контролни проверки за установяване на пропуски от хладилни и климатични инсталации, съдържащи над 3 кг вещество, което нарушава озоновия слой. Нормите за съдържание на вредни вещества в горивата и свързаните с тях технически изисквания се контролират от Главна дирекция "Контрол качеството на течните горива" към ДАМТН, а изискванията за ограничаване вноса и употребата на ВНОС от Агенция "Митници" и РИОСВ.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга



Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Предоставяне на годишен доклад до Секретариата на Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния	Брой	1	1	1	1
Изготвяне на годишен доклад във връзка с Монреалския протокол за веществата, които нарушават озоновия слой	Брой	1	1	1	1
Брой контролни проверки и измервания на емисиите от неподвижни източници	Брой	350	350	350	350
Брой контролни проверки за установяване на пропуски от хладилни и климатични инсталации, съдържащи над 3 кг вещество, което нарушава озоновия слой	Брой	50	50	50	50

Кратко описание на показателите

Годишният доклад по Монреалския протокол се изготвя по утвърдени от Секретариата по озона образци въз основа на инвентаризацията за вноса, износа, употребата, рециклирането и регенерирането на ВНОС през предходната година. . Въз основа на инвентаризацията за 2005г. ще се изготви доклад, който ще се изпрати на Секретариата до края на м. юни 2006г.

Годишният доклад по КТЗВДР за 2004 г. е изпратен през м. февруари 2006 г., а за 2005 г. ще се изпрати през м. февруари 2007 г.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Външните фактори, които влияят върху изпълнението са съответно:

- Своевременното представяне на данни за натуралните производствени показатели и/или емисии на вредни вещества от НСИ и количествата внесени ВНОС от Агенция "Митници" (за показатели "Изготвени и предоставени годишни доклади до Секретариатите на Монреалския протокол за ВНОС и КТЗВДР");
- Броя на работещите или действащите неподвижни източници на емисии и потребители на ВНОС през съответната календарна година (за показател "Брой контролни проверки и измервания на емисиите от неподвижни източници");
- Брой работещите или действащите хладилни и климатични инсталации, съдържащи над 3 кг вещество, което нарушава озоновия слой.

Информация за наличността и качеството на данните

МОСВ не среща проблеми с достоверността на данните. Изпълнението на целевите стойности ще се контролира чрез преглед на годишните отчети на РИОСВ и ИАОС, в които се посочва броя на извършените контролни проверки



и изпитвания (за показател “Брой контролни проверки и измервания на емисиите от неподвижни източници” и “Брой контролни проверки за установяване на пропуски от хладилни и климатични инсталации, съдържащи над 3 кг вещество, което нарушава озоновия слой”) и чрез преглед на интернет страниците на двете конвенции, където се публикуват годишните доклади на страната (за показатели “Изготвени и предоставени годишни доклади до секретариатите на Монреалския протокол за ВНОС и КТЗВДР”).

КРАТКО ОПИСАНИЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОЕКТИТЕ ПО ПРОГРАМАТА, ФИНАНСИРАНИ ОТ ВЪНШНИ ЗА БЮДЖЕТА НА МОСВ ИЗТОЧНИЦИ

В рамките на програмата попада проект за административно изграждане по линия Програма ФАР 2004 г. “Транспониране и прилагане на европейското екологично законодателство на национално ниво” – под-проект 1 “Прилагане на европейските изисквания за контрол на качеството на течните горива”. Общият бюджет на под-проект 1 възлиза на 770 000 ЕВРО, от които националното съфинансиране е в размер на 70 000 ЕВРО.

Изпълнението на програмата е свързано с участието на страната в дейността на Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздух на далечни разстояния (КТЗВДР) и Виенската конвенция за защита на озоновия слой (ВКЗОС).

ПРОГНОЗА ЗА РАЗХОДИТЕ ПО ПРОГРАМА №5

№	Програма 5	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Подобряване качеството на течните горива и намаляване на вредните емисии в атмосферния въздух			(-/ +)		(-/ +)		(-/ +)
				2007 – 2006		2008 – 2007		2009 – 2008
I.	Общо ведомствени разходи:	498	634	136	705	71	730	25
	Персонал	359	462	103	522	60	536	14
	Издръжка	132	143	11	164	21	172	8
	Капиталови разходи	7	29	22	19	-10	22	3
	Администрирани разходни параграфи							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0			0		0	0
	1.....							0
	2.....							0
	3.....							0



III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондови е сметки	0			0		0	0
	1.....							0
	2.....							0
	3.....							0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0			0		0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	498	634		705		730	25
	Общо разходи (I.+III.):	498	646		705		730	25
	Численост на щатния персонал	38	49	11	53	4	54	1
	Численост на извънщатния персонал	2	1	-1	1	0	1	0

Бюджет на програмата в тригодишен аспект

За нуждите на бюджета за периода 2007 – 2009 година се очаква разходване на средства по следните одобрени за финансиране проекти:

- Изграждане на сероочистваща инсталация за блокове 5 и 6 на Марица Изток – 2, финансиран от програма ИСПА.



4.4 Политиката в областта на опазване на биологичното разнообразие

Стратегическа цел: “Опазване на биологичното разнообразие”

Оперативна цел: “Съхраняване и устойчиво ползване на растителни и животински видове и местообитания”

ПОЛЗА за обществото - Съхранени, опазени и възстановени диви растителни и животински видове и генетичните им ресурси, местообитания и забележителни обекти на неживата природа

Показатели за полза

Таблица, представяща показателите за измерване на ползата/ефекта за обществото

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Стратегическа цел: ОПАЗВАНЕ НА БИОЛОГИЧНОТО РАЗНООБРАЗИЕ					
<i>Ползи/ефекти:</i> Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси					
		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	2006	2007	2008	2009
Увеличаване на процента на защитените територии	%	6	15	25	30
Съхраняване и опазване на типове местообитания, представителни за България и Европа	Брой	80	80	80	80
Съхраняване и опазване на застрашени растителни видове	Брой	594	594	594	594
Съхраняване и опазване на застрашени животински видове	Брой	421	421	421	421
Увеличаване на броя обектите на неживата природа, включени в защитени територии и защитени зони	Брой	670	670	670	670
Разработване на планове за управление на защитени територии	Бр./год.	8	8 бр. за годината	8	8

Кратко описание на показателите за полза/ефект

Показател 1

Едно от основните средства за достигане на генералната цел в областта на биологичното разнообразие, а именно спиране на загубата на биологично разнообразие в света до 2010 година е увеличаването на площта на защитените територии. На Седмата среща на страните –членки на



Конвенцията за биологично разнообразие, проведена през месец февруари 2004 г. в Малайзия, делегациите на много страни, вкл. и на България предложиха и беше прието като защитени територии да се третират и площите, включени в екологичните мрежи, голяма част от които са международни като екологичните мрежи НАТУРА 2000, "Емералд" и др. Съобразено с естествено-историческите и социално-икономически условия в страната, към 2010 година площта на защитените територии и защитените зони в рамките на Националната екологична мрежа трябва да представлява най-малко 20 % от територията на страната. Темпът на достигане на тази цел ще бъде най-силен след 2007 година, когато след очакваното присъединяване на страната към Европейския съюз, идентифицирани и характеризирани типове представителни за България и за Европа местообитания ще бъдат обявени като единици от Общоевропейската екологична мрежа Натура 2000.

Целевата стойност на разглеждания показател за 2007 година, а именно 15%, е определена като се има предвид, че в края на 2006 и през 2007 година ще бъдат обявени почти всички защитени зони за птиците, в рамките на националната част на Натура 2000.

Показатели 2, 3 и 4

Разглежданите показатели са свързани със съхраняване и опазване на избрани местообитания и застрашени растителни и животински видове. В приложение на Закона за биологичното разнообразие са представени 102 типовете местообитания за съхранение и опазване, основно чрез включването им в защитени зони. След започването на практическите работи по създаването на националната екологична мрежа от защитени зони се установи, че разглежданото приложение към закона се нуждае от корекция, която ще бъде направена чрез ЗИД на Закона за биологичното разнообразие, което е включено в законодателната програма на Министерството през 2004 г. Очаква се броят на разглежданите местообитания да бъде около 80.

Конкретните растителни и животински видове по трети и четвърти показатели са представени в съответното приложение на Закона за биологичното разнообразие. Очаква се до 2010 година и нататък тези застрашени видове да участват в българската фауна и флора. Почти всички действия, които ще бъдат предприети в рамките на настоящата програма ще допринесат пряко или косвено за съхраняването и опазването на тези видове, основно чрез включване на местообитанията им защитени територии и зони, опазването им в цялата страна, осъществяване на поддържащи и възстановителни дейности, посочени в плановете им за действие, пропагандиране на значението им за повишаване на обществения интерес към опазването им и други.

Показател 5

Тенденцията за увеличаване на броя на обектите на неживата природа, включени в защитени територии и защитени зони ще продължи, защото загубата на представителен и уникален обект на неживата природа е невъзвратима. Очаква се голям брой пещери да бъдат обявени за природни



забележителности след приемане на Закона за пещерите, който е разработен, но все още не е приет от Народното събрание.

Показател 6

Разработването и изпълнението на планове за управление е основно, научнообосновано средство за постигане на целите на опазването и устойчивото ползване на биологичното разнообразие в защитените територии, както и за създаване на предпоставки за увеличение на икономическия стандарт на населението в и около защитените територии.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Двете основни групи фактори, измененията в показателите на които могат да повлияят върху постигането на ефекта за обществото, т.е. постигане/непостигане на целевата стойност, са естествено-исторически (природни), напр. изменение на климата и др. и социално-икономически-неблагоприятни изменения в икономическите условия в страната или в разбирането за опазване на природата.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

При осъществяване на политиката по опазване на биологичното разнообразие Министерството на околната среда и водите взаимодейства основно със следните институции: МЗГ, МРРБ, МТ, МИЕ, МОН, МЗ, НСИ, БАН.

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията по показатели първи и пети е статистическа и заедно с информацията по показател шести е точна и неоспорима.

За осигуряване на информация по показателите втори, трети и четвърти се разчита на изгражданата понастоящем Система за мониторинг на биологичното разнообразие в България. Следи се информацията от научни, изследователски, педагогически и ведомствени източници, както и информацията, създавана от неправителствени организации. Отговорност за обработката на разглежданата информация, преди всичко за нейната достоверност носи Дирекция "НСЗП", МОСВ.

4.4.1 ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	2006	2007	2008	2009
Общо приходи:	205	205	242	242
Данъчни приходи				
Неданъчни приходи	205	205	242	242
Приходи и доходи от собственост				
Държавни такси	125	125	162	162



Глоби, санкции и наказателни лихви	80	80	80	80
Други				

Приходите по програмата формират от постъпления събирани по Тарифата за таксите, които се събират в системата на МОСВ за:

- издаване на разрешения за образец CITES за износ, внос или реекспорт на екземпляри от застрашени видове от дивата фауна и флора;
- въвеждане в природата на неместни и повторно въвеждане на местни диви животински и растителни видове;
- работа с генетично модифицирани организми в контролирани условия и внос на ГМО с цел работа в контролирани условия;
- събиране на генетичен материал от естествени находища на лечебни растения под специален режим с цел култивиране.

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

РАЗХОДИ ПО ПРОГРАМИ (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Разходи по бюджет а	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки
	2006 г. - закон			2007 г. - заявка			2008 г. - заявка			2009 г. - заявка		
ОБЩО РАЗХОДИ:	8676	6364	2311	19 860	5049	14811	34221	7738	26483	51112	8280	42832
Програма 6 “Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси”.	8676	6365	2311	19 860	5049	14811	34221	7738	26483	51112	8280	42832

ПРОГРАМИ за 2006 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 6 : “Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси”.	8676	6365	2311		2311

ПРОГРАМИ за 2007 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи
-------------------------------------	----------------------	------------------------	------------------------



			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 6 : “Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси”.	19 860	5049	14811		14811

ПРОГРАМИ за 2008 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 6 : “Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси”.	34221	7738	26483		26 483

ПРОГРАМИ за 2009 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 6 : “Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси”.	51112	8280	42832		42832

ОПИСАНИЕ НА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ФИНАНСИРАНЕ

Източници на финансиране на консолидираните разходи за периода 2006–2009 г.	2006 (хил. лв.)	2007 (хил. лв.)	2008 (хил. лв.)	2009 (хил. лв.)
Общо разходи:	8676	19860	34221	51112
Общо финансиране:	8676	19860	34221	51112
Собствени приходи	205	205	242	242
Субсидия от републиканския бюджет	4541	3225	5877	6419
Целеви субсидии				
Предприсъединителни фондове на ЕС		12461	24333	40832
Структурни фондове и Кохезионен фонд на ЕС				
Заеми				
НДЕФ	311	250	150	
ПУДООС	3619	3719	3619	3619



4.4.2 ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ

4.4.2.1 Програма № 6 “Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси”

Програмата стартира през 2003 година в рамките на изготвения Програмен бюджет на МОСВ за същата година.

Извършвани дейности за предоставяне на услугата

1. Разработване на политика по опазване на биологичното разнообразие

Дейности за предоставяне на услугата

Дейностите за 2007г. ще се извършват от ЦУ (основно), ДНП, РИОСВ:

- Приемане от НС на ЗИД на Закона за защитените територии;
- Приемане от НС на Закона за пещерите.
- Подготовка, защита и реализация на оперативна програма "Околна среда", във връзка с национална екологична мрежа от защитени територии и защитени зони.
- Подготовка и провеждане на заседания на работна група (Комитет за наблюдение) за оперативна програма „Околна среда“, във връзка с национална екологична мрежа от защитени територии и защитени зони.
- Подготовка за и извършване на цялостни или тематични оценки на оперативна програма „Околна среда“, във връзка с национална екологична мрежа от защитени територии и защитени зони.
- Подготовка и защита на отчети за хода на реализацията на оперативна програма „Околна среда“, във връзка с национална екологична мрежа от защитени територии и защитени зони.
- Изготвяне на информации и позиции в сектор “Защита на природата” във връзка с новоприетото европейско законодателство и участие в работните органи към ЕК и Съвета.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Разработване на нови и изменение на съществуващи екологични закони	Брой	11	3	1	1
Разработване на подзаконови нормативни актове	Брой	5	2	1	1

2. Създаване, поддържане и управление на национална екологична мрежа от защитени територии и защитени зони



Дейности за предоставяне на услугата

Дейностите ще се извършват от ЦУ, ДНП, РИОСВ:

- Охрана на националните паркове, резерватите, поддържаните резервати и обектите по Рамсарската конвенция;
- Възлагане и изпълнение на възстановителни и поддържащи дейности в гори, земи и водни площи;
- Възлагане на изграждането и поддържането на инфраструктурата ;
- Мониторинг на конкретни екосистеми, растителни и животински видове, на туристическия поток и на въздействието му върху околната среда;
- Възлагане и провеждане на научни проучвания;
- Институционално укрепване на звената по биологичното разнообразие, включително обучение
- Изграждане и поддържане на система от защитени територии, включително специализирани карти и регистри.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Площ на охраняемите защитени територия, изключителна държавна собственост и влажни зони (хил. ха)	Хил.ха	300	300	300	300
Площ на попълнени или отгледани горски култури и презалесяване (ха)	Хил.ха	50	50	50	50
Площ на поддържащи санитарното състояние на гората дейности, вкл. отгледни и санитарни сечи (ха)	Хил.ха	15	15	15	15
Количество на съпътстващ добив на дървесина при дейности, поддържащи санитарното състояние на гората (куб. метри)	Куб.м.	8000	7000	5000	5000
Превантивни действия и гасене на горски пожари/лв./	Лв.	70000	80000	90000	90000
Строителство и ремонт на инфраструктурата вкл. техническо укрепване срещу ерозия/лв./	Лв.	700000	800000	800000	800000
Мониторинг на състоянието на избрани екосистеми (горски)		10	10	10	10
Мониторинг на състоянието на растителни видове (брой)	Брой	15	15	15	15
Мониторинг на състоянието на животински видове (брой)	Брой	10	10	10	10
Брой на научните изследвания (публикации)	брой	20	25	30	30
Картиране и инвентаризиране на потенциални защитени зони (брой места)	Брой	300	20	10	5
Водени регистри на защитените територии (брой)		2	2	2	2
Изготвяне на специализирана карта на защитените територии		1	1	1	1



3. Устойчиво ползване на биологичните ресурси чрез ограничителни, разрешителни и регулационни режими, лицензи и концесии

Дейности за предоставяне на услугата

- Издаване на разрешителни за паша;
- Издаване на разрешителни за добив на сено;
- Издаване на разрешителни за събиране на гъби;
- Издаване на разрешителни за събиране на билки;
- Заверяване на удостоверения за внос и реекспорт на диворастващи растения и части от тях (билки, лишей, мъхове), вкл. и култивирани;
- Заверяване на удостоверения за износ на диви животни и части от тях (миди, охлюви, жаби) вкл. и култивирани, както и за внос на чужди видове аквариумни рибки;
- Заверяване на удостоверения за внос на животни, чужди на фауната на Република България;
- Заверяване на удостоверения за внос на видове по Конвенцията CITES;
- Издаване на разрешения по CITES за износ/внос и реекспорт за животни и растения;
- Издаване на разрешителни за посещение на резервати и поддържани резервати;
- Издаване на съгласувателни становища за търсене и проучване на подземни богатства, съгл. чл. 26 от ЗПБ;
- Издаване на съгласувателни становища за отдаване на концесии, съгл. чл. 2 и чл. 7 от ЗК;
- Отдаване на концесия правото на ползване в защитени територии, изключителна държавна собственост или на части от тях.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Брой издадени разрешителни за паша	Брой	200	200	200	200
Брой издадени разрешителни за добив на сено	Брой	100	100	100	100
Брой издадени разрешителни за събиране на гъби	Брой	50	70	100	100
Брой издадени разрешителни за събиране на билки	Брой	100	100	100	100
Брой заверени удостоверения за внос и реекспорт на диворастващи растения и части от тях (билки, лишей, мъхове), вкл. и култивирани	Брой	1300	1400	1500	1500
Брой заверени удостоверения за износ на диви животни и части от тях (миди, охлюви, жаби), вкл. и култивирани, както и за внос на чужди видове аквариумни рибки	Брой	150	160	170	170



Брой заверени удостоверения за внос на животни, чужди на фауната на Република България	Брой	30	40	50	50
Брой заверени удостоверения за внос на видове по Конвенцията CITES	Брой	30	40	50	50
Брой издадени разрешения по CITES за износ/внос и реекспорт за животни растения	Брой	100	100	1 20	120
Брой издадени разрешения за посещение на резервати и поддържани резервати	Брой	30	35	40	40
Брой издадени съгласувателни становища за търсене и проучване на подземни богатства	Брой	140	200	250	250
Брой издадени съгласувателни становища за отдаване на концесии	Брой	70	80	100	100

4. Контрол

Дейности за предоставяне на услугата

- Контрол върху дейността на регионалните органи по защитени територии и опазване на биологичното разнообразие;
- Контрол на дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, осъществявани в гори, земи и водни пощи в защитени територии;
- Контрол на дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, осъществявани в гори, земи и водни площи в буферните зони;
- Контрол върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани със защитени растения;
- Контрол върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани със защитени животни;
- Контрол върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с билки под специален режим на опазване и ползване;
- Контрол върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с животински видове (без риби) под специален режим на опазване и ползване;
- Контрол на дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с видовете риби или осъществявани в рибовъдни стопанства;
- Контрол върху дейностите на собственици и ползватели на зоопаркове и зоомагазини;
- Контрол върху дейностите на собственици и ползватели на лаборатории за препариране;
- Контрол на дейностите на собственици и ползватели в билкозаготвителните пунктове;
- Контрол върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с опазването на защитените дървета;
- Контрол върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с видовете по Конвенцията CITES;
- Контрол върху дейностите на посетителите и ползвателите в пещерите.



Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Брой на проверките върху дейността на регионалните органи по защитени територии и опазване на биологичното разнообразие	Брой	20	20	20	20
Брой на проверките върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, осъществявани в гори, земи и водни площи в защитени територии	Брой	1100	1200	1300	1300
Брой на проверките върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, осъществявани в буферни зони	Брой	100	100	100	100
Брой на проверките върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани със защитени растения	Брой	100	100	100	100
Брой на проверките върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани със защитени животни	Брой	100	100	100	100
Брой на проверките върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с билки под специален режим на опазване и ползване	Брой	200	220	250	250
Брой на проверките върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с животински видове (без риби) под специален режим на опазване и ползване	Брой	160	170	180	180
Брой на проверките върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с видовете риби или осъществявани в рибовъдни стопанства	Брой	100	100	100	100
Брой на проверките върху дейностите на собственици и ползватели на зоопаркове и зоомагазини	Брой	80	90	100	100
Брой на проверките върху дейностите на собственици и ползватели на лаборатории за препариране	Брой	10	10	10	10
Брой на проверките върху дейностите на собственици и ползватели в	Брой	100	100	100	100



билкозагответелните пунктове					
Брой на проверките върху дейностите на собственици, ползватели, физически и юридически лица, свързани с опазването на защитени дървета	Брой	100	100	100	100

Кратко описание на показателите за изпълнение

Идентифицираните показатели са количествени и измерват дейностите, извършвани за предоставянето на услугите.

Други институции, които допринасят за предоставянето на услугата

Значим принос по опазване и устойчиво ползване на биологичното разнообразие през 2005 г. се очаква да имат отрасловите министерства, преди всичко Министерството на земеделието и горите, както и голям брой неправителствени екологични организации.

КРАТКО ОПИСАНИЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОЕКТИТЕ ПО ПРОГРАМАТА, ФИНАНСИРАНИ ОТ ВЪНШНИ ЗА БЮДЖЕТА НА МОСВ ИЗТОЧНИЦИ

В рамките на програмата попадат финансираните от ПУДООС и Националния доверителен екофонд проекти за опазване на биоразнообразието в защитените територии, екоземеделие, животновъдство и екотуризм.

ПРОГНОЗА ЗА РАЗХОДИТЕ ПО ПРОГРАМА №6

№	Програма 6	2006	2007	Разлика (-/ +)	2008	Разлика (-/ +)	2009	Разлика (-/ +)
	Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистеми, местообитания, видове и генетичните им ресурси							
				2007 – 2006		2008 – 2007		2009 – 2008
I.	Общо ведомствени разходи:	6365	5049	-1 316	7738	2689	8280	542
	Персонал	2193	2925	732	3559	634	3659	100
	Издръжка	3046	1772	-1 274	3588	1816	3904	316
	Капиталови разходи	1126	352	-774	591	239	717	126
	В т.ч.							
	ПУДООС	1619	1 619		1 619		1 619	
	Администрирани разходни параграфи							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета							
	1.							
	2.							
	3.							



III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондови е сметки	2311	14811		26483		42832	
	1.ПУДООС	2000	2100		2000		2000	
	2.КПОС+Нац. съфинансиране		12461		24333		40832	
	3.НДЕФ	311	250		150			
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	2311	14811		26483		42832	
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	6365	5 049		7 738		8 280	
	Общо разходи (I.+III.):	8676	19 860		34 221		51 112	
	Численост на щатния персонал	298	327	29	372	45	382	10
	Численост на извънщатния персонал	21	23	2	23	0	25	2



4.5 Политика в областта на управлението на опасни химични вещества и препарати

Стратегическа цел: “Предотвратяване на вредното въздействие от опасни химични вещества и препарати върху околната среда”

Оперативна цел: “Управление на опасни химични вещества и координация на РИОСВ по прилагане и налагане на екологичното законодателство”

ПОЛЗА за обществото - Предотвратяване на вредното въздействие от химични вещества и препарати върху околната среда

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Стратегическа цел: Предотвратяване на вредното въздействие от опасни химични вещества и препарати върху околната среда.					
<i>Ползи/ефекти: Предотвратяване на вредното въздействие от опасни химични вещества и препарати върху околната среда и предотвратяване риска от възникване на големи аварии</i>					
		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	2006	2007	2008	2009
Регламентирано управление на химични вещества и препарати	Брой Уведомления за предстоящ внос и износ на опасни химични вещества; Изрични съгласия за внос и износ на определени ОХВП; Отговори за внос на ОХВП включени в РИС процедура				
Предотвратяване на риска от големи аварии с ОХВ и ограничаване на последствията от тях.	Брой разрешителни на предприятия или съоръжения, попадащи в обхвата на Раздел I, глава седма от ЗООС				

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията се събира в дирекция “ КРИОСВ” на Министерството на околната среда и водите и структурните му звена.

4.5.1 ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ



ПРИХОДИ (в хил. лв.)	2006	2007	2008	2009
Общо приходи:	300	400	263	204
<i>Данъчни приходи</i>				
<i>Неданъчни приходи</i>	300	400	263	204
Приходи и доходи от собственост				
Държавни такси	100	100	100	41
Глоби, санкции и наказателни лихви	200	300	163	163
Други				

Приходите по програмата се формират от постъпления събирани по Тарифата за таксите, които се събират в системата на МОСВ за:

- внос на опасни химични вещества и препарати.

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

РАЗХОДИ ПРОГРАМИ (в хил. лв.)	ПО	Общо	Разходи	Разходи по	Общо	Разходи	Разходи по	Общо	Разходи	Разходи по	Общо	Разходи	Разходи по
		заявени	по	други	заявени	по	други	заявени	по	други	заявени	по	други
		разходи	бюджета	бюджети, фондове и сметки	разходи	бюджета	бюджети, фондове и сметки	разходи	бюджета	бюджети, фондове и сметки	разходи	бюджета	бюджети, фондове и сметки
		2006 г. - закон			2007 г. - заявка			2008 г. - заявка			2009 г. - заявка		
ОБЩО РАЗХОДИ:		554	554		886	886		954	954		998	998	
Програма 7 “Контрол и управление на химичните вещества, предотвратяване на големи аварии и координация на РИОСВ по прилагане и налагане на екологичното законодателство”		554	554		886	886		954	954		998	998	

ПРОГРАМИ за 2006 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 7 “Контрол и управление на химичните вещества, предотвратяване на големи аварии и координация на РИОСВ по прилагане и налагане на екологичното законодателство”	554	554			



ПРОГРАМИ за 2007 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 7“ Контрол и управление на химичните вещества, предотвратяване на големи аварии и координация на РИОСВ по прилагане и налагане на екологичното законодателство”	886	886			

ПРОГРАМИ за 2008 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 7“ Контрол и управление на химичните вещества, предотвратяване на големи аварии и координация на РИОСВ по прилагане и налагане на екологичното законодателство”	954	954			

ПРОГРАМИ за 2009 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 7 “ Контрол и управление на химичните вещества, предотвратяване на големи аварии и координация на РИОСВ по прилагане и налагане на екологичното законодателство”	998	998			

ОПИСАНИЕ НА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ФИНАНСИРАНЕ

Източници на финансиране на консолидираните разходи за периода 2006–2009 г.	2006 (хил. лв.)	2007 (хил. лв.)	2008 (хил. лв.)	2009 (хил. лв.)
Общо разходи:	554	886	954	998
Общо финансиране:	554	886	954	998
Собствени приходи	300	400	263	204



Субсидия от републиканския бюджет	254	486	691	794
Целеви субсидии				
Предприсъединителни фондове на ЕС				
Структурни фондове и Кохезионен фонд на ЕС				
Кофинансиране от НФ				
Заеми				
Безвъзмездни помощи				
.....				

4.5.2 ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ

4.5.2.1 Програма № 7 “Контрол и управление на химичните вещества, предотвратяване на големи аварии и координация на РИОСВ по прилагане и налагане на екологичното законодателство”

За осъществяване на националната политика по управление на опасните химични вещества и препарати и постигане на защита от вредното въздействие на опасните химични вещества и препарати върху околната среда и здравето на хората чрез регламентирано управление на опасните химични вещества и препарати, се изпълнява Програма “Контрол и управление на химичните вещества, предотвратяване на големи аварии и координация на РИОСВ по прилагане и налагане на екологичното законодателство”

Предоставяните услуги са:

- Разработване на политика в областта на управлението на опасни химични вещества и препарати и докладване до ЕК
- Контрол на условията в издадените разрешителни по чл. 104.
- Изготвяне на изрични съгласия за внос на определени ОХВП и изрични съгласия за износ на определени ОХВП
- Координация на РИОСВ по прилагане и налагане на екологичното законодателство

Извършвани дейности за предоставяне на услугата

1. Разработване на политика в областта на управлението на опасни химични вещества и препарати

Дейности за предоставяне на услугата

Действащата нормативна уредба по управлението на химичните вещества и препарати вече е хармонизирана с европейското законодателство, а с влизането в сила на наредбите към Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и препарати започна практическото прилагане в страната на Европейското законодателство по химикалите.



През 2005г. влезе в сила Наредбата за пускане на пазара на биоциди. Във връзка с това МОСВ издава становища, необходими за издаване на разрешително за пускане на пазара (разрешителното се издава от МЗ) .

През 2007г., във връзка с изпълнение изискванията на Закона за защита на растенията и Наредбата за пускане на пазара на препарати за растителна защита, МОСВ ще изготвя становища, необходими за издаване на разрешително за пускане на пазара (разрешителното се издава от МЗГ) .

С влизането в сила на наредбата за условията и реда за издаване на разрешителни за изграждане и експлоатация на нови и експлоатация на действащи предприятия и съоръжения, в които се въвежда система за предотвратяване на големи аварии с опасни химични вещества или за ограничаване на последствията от тях, започна практическото прилагане в страната на Европейското законодателство по предотвратяване и контрол на големи аварии.

МОСВ организира редица семинари за обучение на представители на индустрията и други институции с цел ефективното прилагане на наредбата за условията и реда за издаване на разрешителни за изграждане и експлоатация на нови и експлоатация на действащи предприятия и съоръжения, в които се въвежда система за предотвратяване на големи аварии с опасни химични вещества или за ограничаване на последствията от тях. Разпространени са много информационни материали сред бизнеса с цел улеснение изпълнението на ангажиментите на предприятията.

През 2004г. влезе в сила изискването за издаване на разрешителни за нови предприятия.

През 2006г. влезе в сила изискването за издаване на разрешителни и за съществуващи предприятия. С транспонирането на Директива 2003/105/ЕС се увеличава броят на предприятията, попадащи в обхвата на ЗООС и Наредбата.

През 2006г. влезе в сила Наредбата за изискванията за реда и начина за инвентаризация на оборудване, съдържащо полихлорирани бифенили, маркирането и почистването му, както и за третирането и транспортирането на отпадъци, съдържащи полихлорирани бифенили (ПХБ). Във връзка с изпълнение изискванията на Наредбата, ще функционира регистър на притежателите на оборудване, съдържащо ПХБ. Това ще даде възможност за извършване на цялостна инвентаризация, с цел предприемане на бъдещи действия по почистване и обезвреждане на съдържащото ПХБ оборудване.

Министерството изготвя информации и позиции в сектор "Химикали" във връзка с новоприетото европейско законодателство и участие в работните органи към ЕК и Съвета

Показатели за изпълнение

- Хармонизиране на законодателството в областта на ОХВП;
- Издаване на разрешителни по чл. 104 на ЗООС;



- Изготвяне и разпространение за компетентните органи и представители на индустрията на информационни материали, свързани с управлението на ОХВ;
- Издаване на становища по Наредбата за пускане на пазара на биоциди;
- Брой въведени и контролирани притежатели на оборудване, съдържащо ПХБ
- Брой подготвени позиции информации, доклади и други документи за работните органи към Европейската комисия и Съвета областта на химикалите.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Хармонизиране на законодателството в областта на ОХВП		#	#	#	
Брой подготвени позиции, информации, доклади и други документи за работните органи към Европейската комисия и Съвета по европейското екологично законодателство в областта на ОХВП	Брой	Не могат да бъдат предвидени като брой (#)	#	#	
Брой изготвени позиции, информации и отчети към съответните секретариати на международните конвенции в областта на ОХВП, по които България е страна	Брой	8	8	8	
Изготвяне и разпространение за компетентните органи и представители на индустрията на ръководства и информационни материали, свързани с управлението на ОХВП и управление на риска.		2	2	1	
Изготвяне на становища по Наредбата за пускане на пазара на биоциди.	Брой	250	200	200	
Изготвяне на становища за пускане на пазара на препарати за растителна защита по ЗЗР	Брой	200	250	300	
Водене на регистър на фирми, използваващи ОХВП- бр. фирми	Брой	1	700	700	
Брой въведени и контролирани притежатели на оборудване, съдържащо ПХБ, водене на регистър на инвентаризационното оборудване, потенциално съдържащо ПХБ.	Брой	1	850бр. фирми 1	800 1	



Общ брой дадени становища от РИОСВ във връзка с управлението на ОХВП.	Брой	150	120	100	
Брой проведени семинари/ работни срещи , с цел ефективното изпълнение на политиката в областта на управлението на ОХВП.	Брой	4	4	4	

Кратко описание на показателя

Показателят определя степента на транспониране на Европейското законодателство в областта на ОХВП в българското.

Процеса на транспониране на новоприетите Европейски директиви в областта на химикалите ще продължи и през 2007г.

Други институции, които допринасят за хармонизиране на законодателството в областта на ОХВП и предотвратяване на големи аварии: Министерство на здравеопазването, Министерство на икономиката, Министерство на финансите - Агенция "Митници", Министерство на земеделието и горите, Министерство на вътрешните работи, ДА "Гражданска защита". Представители на тези институции участват в междуведомствените работни групи за разработване на нормативната уредба.

2. Изготвяне на изрични съгласия за внос и износ на определени ОХВП и отговори за внос на ОХВП, включени в PIC процедура

Дейности за предоставяне на услугата

С влизането в сила на Договора за присъединяване на Р. България към ЕС се прилага Регламент 304/2003. Предвиждат се дейности по обработване и анализиране на уведомления за предстоящ внос и износ на ОХВП, даване на изрично съгласие за предстоящ внос или износ на определени ОХВП, отговори за внос на ОХВП, включени в PIC процедура.

По отношение на озоноразрушаващите вещества, ще се прилага Регламент 2037/2000.

Показатели за изпълнение

- Брой обработени и анализирани уведомления за предстоящ внос на ОХВП ;
- Брой дадени изрични съгласия за внос на определени ОХВП;
- Брой отговори за внос на ОХВП, включени в PIC процедура;
- Брой обработени и анализирани уведомления за предстоящ износ на ОХВП;
- Брой дадени изрични съгласия за износ на определени ОХВП;
- Внос/ износ на озоноразрушаващи вещества –
- Брой проверки по налагане на законодателството по химикалите.
- Брой съставени актове за констатиране на нарушения по ЗЗВВХВП
- Брой издадени Наказателни постановления по ЗЗВВХВП
- Брой издадени становища от РИОСВ



Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Брой на обработените и анализирани уведомления за предстоящ внос на ОХВП	Брой	Регламент 304/2003 (#)	#	#	#
Изрично съгласие за внос на определени ОХВП (бр.)	Брой	Регламент 304/2003	#	#	#
Отговори за внос на ОХВП, включени в PIC процедура (бр.)	Брой	Регламент 304/2003	#	#	#
Обработени и анализирани уведомления за предстоящ износ на ОХВП(бр.)	Брой	Регламент 304/2003	#	#	
Изрично съгласие за износ на определени ОХВП(бр.)	Брой	Регламент 304/2003	#	#	
Внос/ износ на озоноразрушаващи вещества-		Регламент 2037/2000			
Брой проверки по налагане на законодателството по химикалите	Брой	1660	1600	1500	
Брой съставени актове за констатирани административни нарушения по ЗЗВВХВП	Брой	30	28	28	
Брой издадени Наказателни постановления по ЗЗВВХВП	Брой	30	28	28	
Брой издадени становища от РИОСВ	Брой	45	50	50	

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Министерството на финансите осъществява контрол съгласно Закона за митниците за внос и износ на ОХВП на територията на Р. България.

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията се събира в МОСВ и структурните му звена.

3. Издаване на разрешителни на предприятия или съоръжения, попадащи в обхвата на Раздел I, глава седма от Закона за опазване на околната среда

Дейности за предоставяне на услугата

Политиката по предотвратяване на риска от големи аварии с ОХВ и ограничаване на последствията от тях се основава на глава седма, раздел първи на Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и подзаконовите нормативни актове към него.



Чрез прилагането на ясна процедура по издаване на разрешителни по чл. 104 се постига яснота в изискванията за безопасна експлоатация към операторите и се подобрява инвеститорския климат в страната.

Законодателството се прилага за предприятия и съоръжения, където са разположени опасни химични вещества в количества, равни или по-големи от тези, посочени в приложение 3 на ЗООС. Въведени са критериите, по които дадена авария се класифицира като голяма, а също и критериите за класифициране на дадено предприятие или съоръжение като предприятие или съоръжение с нисък/висок рисков потенциал. В ЗООС и Наредбата за предотвратяване на големи аварии са определени критериите за изготвяне на докладите за безопасност и политиката за предотвратяване на големи аварии, както и критериите за изготвяне на аварийен план. Предвиждат се дейности по обработка на документацията, подадена от операторите / уведомление за класификация на предприятието, оценка на риска от голяма авария, доклад за политиката за предотвратяване на големи аварии, доклад за безопасност, вътрешен аварийен план/ ; обработка и анализ на становищата на органите по чл. 106 от ЗООС; извършване на проверка на операторите на предприятията с цел оценка на съответствието на документацията с предвидените от оператора мерки за предотвратяване на големи аварии и за последствията от тях, както и оценка на съответствието на документацията с изискванията на законодателството и издаване или отказ за издаване на разрешително.

С наредбата се установява воденето на публичен регистър с данните на предприятията, на които са издадени разрешителни по чл.104 от ЗООС и съдържанието на информацията, предоставяна на засегнатата общественост.

Показатели за изпълнение

- Брой на обработени и анализирани становища на органите по чл. 110а, ал. 2/ МЗ, МВР, ДА "гражданска защита", НС "Пожарна и аварийна безопасност" и др. /
- Извършване на проверки по чл. 110а, ал. 3 от ЗООС с цел оценка на съответствие на документацията с предвидените от оператора мерки за предотвратяване на големи аварии и ограничаване на последствията от тях.
- Издаване на разрешителни по чл. 104 от ЗООС- брой
- Водене на регистър на издадените разрешителни по чл. 104 от ЗООС

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Брой на обработени и анализирани становища на органите по чл. 110а, ал. 2 / МЗ, МВР, ДА "Гражданска защита", НС	Брой	350	390	390	



“Пожарна и аварийна безопасност” и др.					
Извършване на проверки по чл. 110а, ал. 3 от ЗООС с цел оценка на съответствие на документацията с предвидените от оператора мерки за предотвратяване на големи аварии и за ограничаване на последствията от тях.	Брой	5	6	6	
Издаване на разрешителни по чл. 104 от ЗООС- брой	Брой	50	60	60	
Водене на регистър на издадените разрешителни по чл. 104 от ЗООС	Брой	1	1	1	

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Министерство на здравеопазването, Министерство на вътрешните работи- НС “Пожарна и аварийна безопасност”, ДА “Гражданска защита”, Държавна агенция по метрология и технически надзор, Областните управители и органите на местно самоуправление.

4. Контрол на условията в издадените по чл. 104 от ЗООС разрешителни

Дейности за предоставяне на услугата

Контролът на поставените в разрешителното условия се извършва от съответната регионална инспекция по околна среда и води, на чиято територия се намира оператора. В РИОСВ се изготвя и поддържа списък с предприятията, попадащи в обхвата на чл. 104 от ЗООС.

Показатели за изпълнение

- Извършени комплексни проверки по чл. 157а, ал. 2 от ЗООС
- Брой съставени актове за констатиран административни нарушения
- Брой издадени наказателни постановления
- Извършени комплексни проверки по чл.157, ал.2 от ЗООС

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Извършени комплексни проверки по чл. 157 а, ал. 2 от ЗООС.	Брой		200	200	
Брой съставени актове за констатиран административни нарушения	Брой		30	30	



Брой издадени наказателни постановления	Брой		30	30	
Извършени комплексни проверки по чл. 157 а, ал. 2 от ЗООС.	Брой		200	200	

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Министерство на здравеопазването, Министерство на вътрешните работи- НС "Пожарна и аварийна безопасност", ДА "Гражданска защита", Държавна агенция по метрология и технически надзор, Областните управители и органите на местно самоуправление.

5. Координация на РИОСВ по прилагане и налагане на екологичното Законодателство

Дейности за предоставяне на услугата

Дирекция "Координация на РИОСВ" в МОСВ осъществява методическо ръководство и контрол върху дейността на РИОСВ по прилагане на екологичното законодателство в областта на опазването на околната среда, систематизира и анализира данни и информация по отношение на осъществяването на контролната дейност на РИОСВ. Дирекцията координира подготовката и провеждането на комплексни проверки върху цялостната дейност на РИОСВ, съвместно с други дирекции на МОСВ.

Контролните функции на РИОСВ включват осъществяването на превантивен, текущ и последващ контрол. РИОСВ изпълняват задачи за осъществяване на функциите по превантивен контрол, като издават решения, разрешения, писмени съгласия, съответно разработват становища, съгласуват планове и проекти. За осъществяването на функциите по текущия контрол, РИОСВ извършват проверки, наблюдения и измервания по отношение на:

- ❑ Опазване на въздуха, водите и почвите;
- ❑ Опазване и екологосъобразно използване на земните недра;
- ❑ Реализация на устройствените планове, съответно на проектите в селищната територия и зоните им на влияние;
- ❑ Третиране на отпадъците;
- ❑ Опазване на биологичното разнообразие.

За административните нарушения и/или при увреждане или замърсяване на околната среда над допустимите норми се съставят актове на физически лица или имуществени санкции на юридически лица.

Показатели за изпълнение

- Изготвяне на планове за контролната дейност на РИОСВ
- Изготвяне на отчети за дейността на РИОСВ
- Обработка и анализ на плановете за контролната дейност на РИОСВ
- Обработка и анализ на отчетите за дейността на РИОСВ



- Участия в междуведомствени работни групи, комисии и др.
- Издаване на ежедневен бюлетин за състоянието на околната среда;
- Брой получени сигнали “зелен телефон”;
- Наложени санкции по реда на Наредбата за реда за определяне и налагане на санкции при увреждане или замърсяване на околната среда над допустимите норми (брой);
- Брой проведени работни срещи с регионалните структури;

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Изготвяне на планове за контролната дейност на РИОСВ	Брой	15	15	15	
Изготвяне на отчети за дейността на РИОСВ	Брой	15	15	15	
Обработка и анализ на плановете за контролната дейност на РИОСВ	Брой	15	15	15	
Обработка и анализ на отчетите за дейността на РИОСВ	Брой	15	15	15	
Участия в междуведомствени работни групи, комисии и др.	Брой	90	90	90	
Издаване на ежедневен бюлетин за състоянието на околната среда	Брой	250	250	250	
Брой получени сигнали “Зелен телефон” .	Брой	650	550	500	
Наложени санкции по реда на Наредбата за реда за определяне и налагане на санкции при увреждане или замърсяване на околната среда над допустимите норми (брой)	Брой	380	360	300	
Брой проведени работни срещи с регионалните структури на МОСВ.	Брой	4	4	4	

Кратко описание на показателите

Показателите определят осъществяването на контрол по отношение на опазването и защитата на природните компоненти от замърсяване и увреждане на околната среда над допустимите норми.

Информация за наличността и качеството на данните

Информация за показателите се събира от дирекция “Координация на РИОСВ” въз основа на шестмесечните и годишни отчети, разработвани в РИОСВ.



КРАТКО ОПИСАНИЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОЕКТТЕ ПО ПРОГРАМАТА, ФИНАНСИРАНИ ОТ ВЪНШНИ ЗА БЮДЖЕТА НА МОСВ ИЗТОЧНИЦИ

През 2007г предстои стартирането на Проект по двустранното сътрудничество с Холандия за бъдещото европейско законодателство в областта на химикалите- REACH

ПРОГНОЗА ЗА РАЗХОДИТЕ ПО ПРОГРАМА №7

№	Програма 7	2006	2007	Разлика (-/ +)	2008	Разлика (-/ +)	2009	Разлика (-/ +)
	Контрол и управление на химичните вещества, предотвратяване на големи аварии и координация на РИОСВ по прилагане и налагане на екологичното законодателство							
				2007 – 2006		2008 - 2007		2009 - 2008
I.	Общо ведомствени разходи:	554	886	332	954	32	998	44
	Персонал	440	615	175	667	37	664	-3
	Издръжка	94	215	121	245	10	237	-8
	Капиталови разходи	20	56	36	42	-14	97	55
	В т.ч.							
	Администрирани разходни параграфи							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0			0		0	0
	1.....							0
	2.....							0
	3.....							0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондови е сметки	0			0		0	0
	1.....							0
	2.....							0
	3.....							0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0			0		0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	554	886		954		998	44
	Общо разходи (I.+II.+III.):	554	886		954		998	44
	Численост на щатния персонал	56	65	9	65	0	65	0
	Численост на извънщатния персонал	0	1	1	1	0	1	0



4.6 Политика в областта на Националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост

Стратегическа цел: Осигуряване на представителна информация за околната среда.

Оперативна цел: Мониторинг на околната среда, изготвяне и предоставяне на информация за национални и международни институции.

ПОЛЗА за обществото - Осигуряване на актуална информация, анализ и оценка на състоянието на компонентите на околната среда и факторите, влияещи върху тях; предоставяне на достъп до информацията.

Показатели за полза

Първи показател - Разширяване на обхвата на Националната система за мониторинг на околната среда и привеждането ѝ в съответствие с европейските изискванията.

Втори показател - Разширяване обхвата на информацията за състоянието на околната среда.

Таблица, представяща първи показател за измерване на ползата/ефекта за обществото

СТОЙНОСТИ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ		
Стратегическа цел: <i>Осигуряване на представителна информация за околната среда</i>		
<i>Ползи/ефекти: Осигуряване на актуална информация, анализ и оценка на състоянието на компонентите на околната среда и факторите, влияещи върху тях; предоставяне на достъп до информацията</i>		
Показатели за изпълнение	Мерна единица	2007 г. - 2009 г.
1.Разширяване на обхвата на Националната система за мониторинг на околната среда и привеждането ѝ в съответствие с европейските изискванията	Брой на пунктовете, брой на мониторираните показатели	Достигане на съответствие с ЕС по отношение на измерването, обработката, управлението и трансфера на данни за качество на атмосферния въздух; привеждането на мониторинговите програми за повърхностни и подземни води в съответствие с РДВ; увеличаване броя на при радиологичния мониторинг; разширяване на обхвата на наблюдение в програмата за мониторинг на биологичното разнообразие в трите Национални парка; изпълнение на Националната система за мониторинг на биологичното разнообразие , разширяване на териториалния обхват на измерваните показатели в почви; акредитация на всички изпитвателни и калибровъчни лаборатории



2.Разширяване обхвата на информацията за състоянието на околната среда	Брой на информационните системи и специализираните регистри	Информацията покрива цялостното разширяване на Националната система за мониторинг на околната среда и осигурява публичен достъп до нея
--	---	--

Кратко описание на показателите за полза/ефект

С разширяване обхвата на мониторинговите мрежи, респ. броя на мониторираните показатели:

- Се осигурява по-пълна и точна информация за текущото състояние на компонентите на околната среда и факторите влияещи върху тях;
- Предоставя се възможност за извършване на по-точни сравнителни анализи;
- Проследяват се и се отчитат тенденциите в качествено и количествено отношение;
- Постига се по-пълно обезпечаване на политиките с информация;
- Разширява се възможността за по-широк достъп на обществеността до информация за околната среда;
- Подобрява се възможността за включване на страната в общоевропейски оценки за състоянието на околната среда.

Целевите групи, към които са насочени показателите са МОСВ и неговите структури, структури на държавната и местна администрация, бизнеса и обществеността.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основен външен фактор, оказващ влияние върху изпълнението на показателите за полза/ефект е наличието на неопределеност по отношение провеждането на тръжните процедури за доставка на необходимите химикали, консумативи, лабораторно оборудване, анализатори за автоматичните измервателни станции за контрол качеството на атмосферния въздух, стъклария, резервни части и газове съгласно Закона за обществените поръчки - брой фирми, които ще закупят тръжни документи, подаване в срок на тръжните документи, възможно обжалване, спазване на договорените срокове за доставка.

В процеса на експлоатиране и развитие на НСМОС, част от дейностите се възлагат на външни изпълнители. Липсата на пълен синхрон между отделните участници, за спазване на определените срокове по изпълнение и приемане на етапите и дейностите, е предпоставка за възможно закъснение.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните от НСМОС се събират в ИАОС, която е отговорна за извършване на пробонабирането и анализите, методическото, материално-техническото и програмно-информационното обезпечаване на дейността на системата.

Информацията за показателите за изпълнение се намира в МОСВ и ИАОС.



4.6.1 ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	2006	2007	2008	2009
Общо приходи:	1500	2200	1501	1502
<i>Данъчни приходи</i>				
<i>Неданъчни приходи</i>	1500	2200	1501	1502
Приходи и доходи от собственост	1500	2200	1501	1502
Държавни такси				
Глоби, санкции и наказателни лихви				
Други				

По програмата се събират приходи от сключени договори с юридически лица за пробовземане и анализ на отпадъчни води, хроматографско определяне на пестициди, измерване на емисии, анализ на минерални води, радиологичен анализ на питейна вода, анализи на нефтопродукти в отпадъчни води, Програма за собствен нерадиационен мониторинг. Стойността на всеки договор се формира въз основа на Ценоразписа на измервания, лабораторни анализи и изпитвания, извършвани от лабораториите към ИАОС, утвърден м.юли 2004 г. от министъра на околната среда и водите.

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

РАЗХОДИ ПО ПРОГРАМИ (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разход и по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разход и по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разход и по други бюджети, фондове и сметки
	2006 г. - закон			2007 г. - заявка			2008 г. - заявка			2009 г. - заявка		
ОБЩО РАЗХОДИ:	10938	10938	0	11 894	7 894	4000	20509	20509	0	18307	18307	0

ПРОГРАМИ за 2006 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки



Програма 8 “Национална система за мониторинг на околната среда и информационна безопасност”	10938	10938			
---	-------	-------	--	--	--

ПРОГРАМИ за 2007 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 8 “Национална система за мониторинг на околната среда и информационна безопасност”	11 894	7 894	4000		4000

ПРОГРАМИ за 2008 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 8 “Национална система за мониторинг на околната среда и информационна безопасност”	20509	20509			

ПРОГРАМИ за 2009 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 8 “Национална система за мониторинг на околната среда и информационна безопасност”	18307	18307			

ОПИСАНИЕ НА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ФИНАНСИРАНЕ

Източници на финансиране на консолидираните разходи за периода 2006–2009 г.	2006 (хил. лв.)	2007 (хил. лв.)	2008 (хил. лв.)	2009 (хил. лв.)
Общо разходи:	10938	11 894	20509	18307
Общо финансиране:	10938	11 894	20509	18307
Собствени приходи	1500	2200	1501	1502
Субсидия от републиканския бюджет	9438	3 444	16 758	14 555
Финансиране от ЦРБ		4 000		
Целеви субсидии				
Предприсъединителни фондове на ЕС				



Структурни фондове и Кохезионен фонд на ЕС				
Котинансиране от НФ				
Заеми				
Безвъзмездни помощи				
ПУДООС		2250	2250	2250

4.6.2 ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ

4.6.2.1 Програма № 8 “Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост”

Мониторингът на околната среда е основен инструмент за осъществяване на политиките в областта на околната среда. Националната система за мониторинг на околната среда е комплекс от измервателни, аналитични и информационни дейности, чиято цел е осигуряването на своевременна и достоверна информация за състоянието на компонентите на околната среда (атмосферен въздух, валежи, повърхностни води, подземни води, морски води, земни недра, земи и почви, гори, биологично разнообразие) и факторите, въздействащи върху тях (емисии на вредни вещества, йонизиращи лъчения, шум, нейонизиращи лъчения, депа и стари замърсявания с отпадъци).

Мониторинговата дейност в Р. България се осъществява от 1975 г., като през 1994 г. започва да функционира НАционалната Система за Екологичен Мониторинг (НАСЕМ). Със Закона за опазване на околната среда (обн. ДВ, бр.91/25.09.2002 г.), НАСЕМ се трансформира в НСМОС.

Извършвани дейности за предоставяне на услугата

МОСВ чрез ИАОС предоставя следните услуги:

- Мониторинг на околната среда;
- Осигуряване на национално представителна информация за политиките, свързани с опазване на околната среда;
- Изпълнение на национални ангажменти за докладване в международни институции.

1. Мониторинг на околната среда

Дейности за предоставяне на услугата

Изграждане, експлоатация и развитие на национални мониторингови мрежи за мониторинг на: атмосферния въздух; шум от промишлени инсталации и съоръжения; повърхностните води (включително течащи, стоящи, минерални и питейни води, хидрометричен и хидробиологичен мониторинг и мониторинг на седиментите); подземните води; морските води; земните недра и геоложката



среда, земите и почвите; горите, биологичното разнообразие и защитените територии; утайките от пречистването на отпадъчни води, опаковки и отпадъци от опаковки, батерии и акумулатори и отпадъци от батерии и акумулатории, моторни превозни средства и отпадъци от моторни превозни средства, свежи масла и отработени масла и отпадъчни нефтопродукти, електрическо и електронно оборудване и отпадъци от електрическо и електронно оборудване, инсталациите за третиране на отпадъци, лицата, чиято дейност е свързана с образуване или третиране на отпадъци в информационната система за отпадъците, депа и стари замърсявания с отпадъци и радиологичен мониторинг, в т.ч.:

- Експлоатация и поддръжка на автоматизираната система за контрол качеството на атмосферния въздух в реално време;
- Експлоатация и поддръжка на Националната автоматизирана система за непрекъснат контрол на радиационния гама-фон;
- Експлоатация и поддръжка на автоматизирана система за авиационен шум на територията на гр.София;
- Експлоатация и поддръжка на локална базова система за радиационен контрол в Бухово и Яна;
- Провеждане на контролни измервания на нивата на шум;
- Изграждане на нови автоматични измервателни станции (АИС) и дооборудване на съществуващи;
- Наблюдение и контрол на качеството на атмосферния въздух (КАВ);
- Контрол на емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух от неподвижни източници;
- Имисионни измервания по компонент води:
 - Повърхностни води:
 - Течащи, стоящи, минерални и питейни води;
 - Хидрометрични;
 - Хидробиологични;
 - Седименти.
 - Подземни води.
- Качествени и количествени измервания на отпадъчни води;
- Включване в мониторинговата мрежа на:
 - нови пунктове за повърхностни води;
 - нови пунктове за подземни води;
 - всички пунктове за питейни води;
 - пунктове за минерални води.
- Изграждане на мониторингова мрежа за седименти във водни обекти;
- Изграждане на мониторингова мрежа за емисии в подземни води;
- Експлоатация на Национална система за мониторинг на почви – I^{BO} ниво и II^{PO} ниво;
- Разширяване на териториалния обхват на измерваните показатели в почви;
- Извършване на наблюдения и анализи в Националните паркове и други защитени територии;
- Внедряване, експлоатация и развитие на Националната система за мониторинг на биологично разнообразие;
- Извършване на наблюдения и анализи в горски екосистеми – първо и второ ниво;



- Извършване на анализи на почви, седименти и растения;
- Радиологични измервания и анализи :
 - Пробонабиране;
 - Радиометрични измервания (радиационен фон, повърхностно радиоактивно замърсяване, концентрация на радон) в реални условия (in-situ);
 - Извършване на лабораторни радиометрични и спектрометрични анализи на проби от околната среда: аерозоли, води, почви, седименти и растения;
 - Извършване на лабораторни анализи на отпадъчни води и продукти.
- Експлоатация на мониторингова мрежа за радиологичен мониторинг в 30-километровата зона на АЕЦ “Козлодуй” (радиологичен мониторинг на въздух, води, почви, седименти);
- Изграждане на мониторингова мрежа за радиологичен мониторинг в 30-километровата зона на АЕЦ “Белене” (радиологичен мониторинг на въздух, води, почви, седименти);
- Въвеждане на аналитични методи за определяне на нови радиологични показатели за радиоактивност на морски води;
- Въвеждане на нови аналитични методи за определяне на нови радиологични показатели за радиоактивност на питейни и минерални води;
- Въвеждане на методи за пробонабиране и анализ на проби от отпадъци и утайки от пречиствателни станции.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Показатели за изпълнение:			
Мониторинг на имисии в повърхностни и подземни води			
Брой имисионни измервания (брой взети проби)	3900-4500 (повърхностни и питейни) 429 (море) 1600 (подземни) 178(седименти)	3900-4500 (повърхностни и питейни) 429 (море) 1600 (подземни) 178(седименти)	3900-4500 (повърхностни и питейни) 429 (море) 1600 (подземни) 178(седименти)
Брой параметри за изпитване за проба (общият брой не се отнася за всички анализирани проби)	40-60 (повърхностни) 16-60 (море) 20 - 50(подземни) 20-60(седименти)	40-60 (повърхностни) 16-60 (море) 20 - 50(подземни) 20- 60(седименти)	40-60 (повърхностни) 16-60 (море) 20 - 50(подземни) 20- 60(седименти)
Брой мониторингови пунктове			
повърхностни води	477 (с честота 2,4,7 или 12)	477 (с честота 2,4,7 или 12)	477 (с честота 2,4,7 или 12)



Крайбрежни морски води–контролен мониторинг, физико-химичени показатели	17 пункта х 3 хоризонта с честота 12	20 пункта х 3 хоризонта с честота 12	20 пункта х 3 хоризонта с честота 12
Крайбрежни морски води–оперативен мониторинг, физико-химичени показатели	15 пункта х 3 хоризонта с честота 4	15 пункта х 3 хоризонта с честота 4	15 пункта х 3 хоризонта с честота 4
Териториални морски води –контролен мониторинг, физико-химичени показатели	6 пункта х 3 хоризонта с честота 4	6 пункта х 3 хоризонта с честота 4	6 пункта х 3 хоризонта с честота 4
Териториални морски води –оперативен мониторинг, физико-химичени показатели	4 пункта х 3 хоризонта с честота 4	4 пункта х 3 хоризонта с честота 4	4 пункта х 3 хоризонта с честота 4
питейни	320 (с честота 1-4)	320 (с честота 1-4)	320 (с честота 1-4)
биомониторинг	1400-1600	1400-1600	1400-1600
Биомониторинг контролен и оперативен мониторинг - (море)	68	68	68
седименти	178(с честота 1-2)	178(с честота 1-2)	178(с честота 1-2)
подземни води	430 (с честота 1-4)	430 (с честота 1-4)	430 (с честота 1-4)
минерални	50 – 100 (с честота 2)	50 – 100 (с честота 2)	50 – 100 (с честота 2)
Допълнителни анализи	3000	3000	3000
Емисии във води			
Брой обработени информационни карти	427	427	427
Брой емисионни измервания (брой взети проби)	1000-1200	1000-1200	1000-1200
Брой параметри за изпитване за проба	15 - 25	15 - 25	15 - 25
Мониторинг качеството на атмосферния въздух			
Стационарни пунктове			
Брой пунктове	60	60	60
Брой измервания	над 3 000 000	над 3 000 000	над 3 000 000
Брой параметри за изпитване (основни и допълнителни)	30	30	30
Мобилни автоматични станции			
Брой пунктове	30	30	30
Брой измервания	над 200 000	над 200 000	над 200 000
Брой параметри за изпитване (основни и допълнителни)	15	15	15
Мониторинг емисии на вредни вещества			



Брой наблюдавани предприятия	175	175	175
Брой пробоотборни точки	300	300	300
Брой параметри за изпитване	10	10	10
Брой обработени регистрационни карти	70	70	70
Мониторинг на земните недра, земи и почви			
<i>Земни недра</i>			
Брой обработени информационни карти за земни недра (по обекти)	1047	1047	1047
Брой параметри	44	44	44
<i>Почви</i>			
Брой мониторингови пунктове на почви I ^{во} ниво	407	407	407
Брой взети проби	2442	2442	2442
Брой параметри за изпитване - 9 тежки метали, общ азот, фосфор, органичен въглерод, активна реакция на почвата (pH), нитратен азот, общ въглерод, обменни форми; 2006- доп. устойчиви органични замърсители - 16 ПАХ, 6 РСВ, 8-хлорорганични замърсители, Обемна плътност	16+30+1	16+30+1	16+30+1
Брой складове за пестициди и площадки за Б-Б кубове	578 склада/1176 ББ куба Предполагам брой-обикновено броя на складовете намалява и се увеличават ББ-кубовете	578 склада/1176 ББ куба Предполагам брой-обикновено броя на складовете намалява и се увеличават ББ-кубовете	578 склада/1176 ББ куба Предполагам брой-обикновено броя на складовете намалява и се увеличават ББ-кубовете
Брой показатели за състоянието на складовете/площадките и съхраняваните в тях препарати за растителна защита	10	10	10
Брой мониторингови пунктове на кисели почви	26	26	26
Брой взети почвени проби при киселяване	208	208	208
Брой параметри за изпитване при киселяване	7	7	7
Брой мониторингови пунктове на засолен почви	12	12	12
Брой взети почвени проби при засоляване	288	288	288
Брой водни проби от засолен почви	24	24	24
Брой параметри за изпитване при засоляване	8	8	8
Брой параметри за изпитване по водоплощна ерозия	2	2	2
Брой параметри за изпитване по ветрова ерозия	2	2	2
Мониторинг на биологичното разнообразие			
Гори			



Брой наблюдавани пробни площи -I-во ниво	139 (I-во ниво) 3 (II-ро ниво)	139 (I-во ниво) 3 (II-ро ниво)	139 (I-во ниво) 3 (II-ро ниво)
Оценка на състоянието на короната на моделни дървета -I-во ниво			
Брой пробни дървета-I-во ниво	48176р., от които: 2585 иглолистни 2232 широколистни	48176р., от които: 2585 иглолистни 2232 широколистни	48176р., от които: 2585 иглолистни 2232 широколистни
Брой параметри-I-во ниво	12	12	12
Растителни проби -I-во ниво			
Брой анализи на растителни проби -I-во ниво	863	863	863
Брой анализи на индикаторни видове -I-во ниво	365	365	365
Определяне растежа и прираст на моделни дървета -I-во ниво	30 пробни площи	30 пробни площи	30 пробни площи
Фитоценотични изследвания -I-во ниво	30 пробни площи	30 пробни площи	30 пробни площи
Брой анализи на почвени проби ((органични и минерални подхоризонти) -I-во ниво	2 655	2 655	2 655
Качество на атмосферния въздух и метеопараметри (Гори II ниво)			
Автоматични станции			
Брой стационари	3	3	3
Брой измервания	26280	26280	26280
Брой отчитани параметри (задължителни)	10	10	10
Дървесен опад			
Брой анализи на дървесен опад	15	15	15
Брой параметри за анализ на проби от дървесен опад	10	10	10
Атмосферни отлагания и лизиметрични води			
Брой анализи на проби от атм. отлагания, стъблен отток и лизиметрични води	384 (отлагания) 96 (лизиметрични води) 16 (стъблен отток)	384 (отлагания) 96 (лизиметрични води) 16 (стъблен отток)	384 (отлагания) 96 (лизиметрични води) 16 (стъблен отток)
Брой параметри за анализ на проби от атм. отлагания, ст. отток и лизиметрични води	15- (отлагания и ст.отток) 14- (лизиметрични води)	15- (отлагания и ст.отток) 14- (лизиметрични води)	15- (отлагания и ст.отток) 14- (лизиметрични води)
Растителни проби			
Брой анализи на растителни проби	не предстои	38(раст. и инд.видове)	не предстои



Брой параметри за изпитване на растителните проби	не предстои	6 (II-ро ниво)	не предстои
Оценка състоянието на короната на моделни дървета			
Брой пробни дървета	135	135	135
Брой параметри	13	13	13
Определяне растежа и прираст на моделни дървета			
Брой параметри	не предстои	не предстои	не предстои
Фитоценоотични изследвания			
Брой параметри	4	4	4
Почвени проби (мин. подхоризонти)	27	не предстои	не предстои
Брой параметри	27	не предстои	не предстои
Почвени проби от МГП (органични подхоризонти)	15	15	15
Брой параметри	38	38	38
<i>Национални паркове</i>			
Брой пунктове в НП "Рила", "Пирин" и "Централен балкан"	57 водни (абиотични) 47 обекта (биотични)	75 /57 водни и 18 почви/ (абиотични) 47 обекта (биотични)	57 водни (абиотични) 47 обекта (биотични)
Брой проби за анализ	96 води (абиотични)	128 /96 води и 32 почви/ (абиотични)	96 води (абиотични)
Параметри за изпитване	14 води (абиотични) 3 на обект (биотични)	34 /14 води и 20 почви/ (абиотични) 3 на обект (биотични)	14 води (абиотични) 3 на обект (биотични)
<i>Национална система за мониторинг на биологичното разнообразие</i>			



Обекти на наблюдение	Ланшафт- 15 квадранта, с 3-5 пробни площи, с приблизително 20 обекта на наблюдение, 3 на обект, общо около 4500 Прилепи – 13 вида и 26 местообитания Земноводни и влечуги – 13 вида Безгръбначни - 74 вида (дейностите се възлагат на външни изпълнители)	Безгръбначни - 252(74), риби - 51(16), земноводни и влечуги - 21(13), птици - 315, бозайници - 16(10), прилепи - 13(9), гъби - 16, мъхове - 13(5), висши растения - 100(50), хабитати - 105(96) *в скоби е отбелязан броя на приоритетните за наблюдение видове	Безгръбначни - 252(74), риби - 51(16), земноводни и влечуги - 21(13), птици - 315, бозайници - 16(10), прилепи - 13(9), гъби - 16, мъхове - 13(5), висши растения - 100(50), хабитати - 105(96) *в скоби е отбелязан броя на приоритетните за наблюдение видове
Радиологичен мониторинг			
<i>Фонов мониторинг</i>			
<i>Пробонабиране, радиометрични, радиохимични и спектрометр. анализи на проби от ок.среда</i>			
Брой мониторингови пунктове – атмосферен въздух	7 (5 x 2 пр. мес.) (2 x 1 пр. мес.)	7 (5 x 2 пр. мес.) (2 x 1 пр. мес.)	7 (5 x 2 пр. мес.) (2 x 1 пр. мес.)
Брой проби атмосферен въздух	144	144	144
Брой радиологични показатели за атмосферен въздух (г.сп)	до 7	до 7	до 7
Брой мониторингови пунктове – необработваеми почви	450	450	450
Брой проби необработваеми почви	466	466	466
Брой радиологични показатели за почви и дънни утайки	до 9	до 9	до 9
Брой мониторингови пунктове – води и дънни утайки	125	125	125
Брой проби води и дънни утайки	170	170	170
Брой радиологични показатели за води (рад./хим., α-β сп., радиом.)	до 7	до 7	до 7
<i>Мониторинг на обекти – потенциални замърсители</i>			
Брой обекти- потенциални замърсители с радиоактивност	144	144	144
Брой проби за отпадъчни води	221	221	221
Брой радиологични показатели за отп. води	до 7	до 7	до 7
Брой проби - отпадъчни продукти и суровини	221	221	221



Брой радиологични показатели за отпадъчни продукти и суровини	до 9	до 9	до 9
Общ брой анализирани проби	1 400	1 400	1 400
Ефективност на дейността на Локалните мониторингови станции (26 бр.) от Националната автоматизирана система за непрекъснат контрол на радиационния гама-фон (НАСНКРГФ)	над 75 %	над 75 %	над 75 %
Мониторинг на шум от промишлени инсталации и съоръжения			
Брой промишлените обекти, източници на шум	220	220	220
Стационарни пунктове			
Брой пунктове	6	6	6
Брой измервания	над 10 000	над 10 000	над 10 000
Брой параметри за изпитване (основни и допълнителни)	12	12	12
Информационна система за отпадъци			
Брой депа в регистъра на депата	450	450	450
Брой инсталации и съоръжения в регистъра на инсталациите и съоръженията за третиране на отпадъци	420	420	420
Брой обработени годишни отчети за образувани производствени и опасни отпадъци	7 100	7 100	7 100
Брой обработени годишни отчети за транспортиране на производствени и опасни отпадъци	800	800	800
Брой обработени годишни отчети за транспортиране на битови и строителни отпадъци	200	200	200
Брой обработени годишни отчети за болнични отпадъци	500	500	500
Брой обработени годишни отчети за депа за отпадъци	450	450	450
Брой обработени годишни отчети за инсталации за третиране на отпадъци	420	420	420
Брой предоставени справки за събрани излезли от употреба моторни превозни средства	5	5	5
Брой обработени справки за събрани излезли от употреба моторни превозни средства	130	130	130
Брой обработени годишни отчети за събрани излезли от употреба моторни превозни средства	65	65	65
Брой обработени годишни отчети за разкомплектовани излезли от употреба моторни превозни средства	20	20	20



Брой предоставени справки за пуснати на пазара батерии и акумулатори	5	5	5
Брой предоставени справки за събрани негодни за употреба батерии и акумулатори	5	5	5
Брой обработени справки за батерии и акумулатори	100	100	100
Брой обработени справки за събрани негодни за употреба батерии и акумулатори	100	100	100
Брой обработени годишни отчети за събрани негодни за употреба батерии и акумулатори	200	200	200
Брой обработени годишни отчети предварително третиран негодни за употреба батерии и акумулатори	5	5	5
Брой предоставени справки за пуснато на пазара електронно и електрическо оборудване	5	5	5
Брой предоставени справки за събрано излязло от употреба електронно и електрическо оборудване	5	5	5
Брой обработени годишни отчети за събрано излязло от употреба електронно и електрическо оборудване	50	50	50
Брой обработени годишни отчети предварително третирано излязло от употреба електронно и електрическо оборудване	5	5	5
Брой обработени въпросници за утайки от Градски пречиствателни станции за отпадни води	60	60	60
Брой обработени обобщени справки за утайки употребени в земеделието	15	15	15
Брой обработени отчети за опаковки и отпадъци от опаковки	94	94	94
Брой предоставени справки за събрани отработени масла	1	1	1
Брой обработени справки за събрани отработени масла	200	200	200
Брой предоставени справки за пуснатите на пазара масла	1	1	1
Брой обработени справки за пуснатите на пазара масла	100	100	100
Брой предоставени справки за оползотворени отработени масла	1	1	1
Брой обработени справки за оползотворени отработени масла	20	20	20
Брой предоставени справки за получени продукти в резултат на регенерирането	1	1	1



Брой обработени справки за получени продукти в резултат на регенерирането	5	5	5
Брой изготвени доклади във връзка с изпълнение на Наредби регламентиращи изискванията към продуктите след употребата, на които се получават масово разпространени отпадъци	5	5	5
Анализ на отпадъци			
Брой анализирани проби (отпадъци и утайки)	80	80	80
Брой анализирани показатели за една проба	до 25	до 25	до 25
Брой анализирани проби (отпадъци и утайки) от трансграничния превоз на отпадъци	50	50	50
Брой анализирани показатели за една проба	до 10	до 10	до 10

Кратко описание на показателите

Идентифицираните показатели са количествени и измерват дейностите, извършвани по НСМОС за предоставянето на услугата.

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията за показателите за изпълнение се намира в ИАОС, която е отговорна за извършването на мониторинга на околната среда.

Правно-нормативно основание за извършване на дейностите и залагането на целевите стойности

Национално законодателство:

Мониторинг на имисии в повърхностни и подземни води и Емисии във води

- Закон за водите - ДВ 67/1999, Наредба №1 - ДВ 57/2000, Наредба №5 - ДВ 95/2000, Наредба №6/ 9.11.2000 - ДВ 97/2000, Наредба №7 - ДВ 96/1986, Наредба №2 - ДВ 89/2001, Наредба №4 - ДВ 88/2000, Наредба №8 - ДВ 10/2001, Наредба №9 - ДВ 30/2001, Наредба №10/2001 – ДВ 66/2001, Наредба №11 - ДВ /2002, Наредба №12 - ДВ 63/2002, Заповед №484/14.05. 2004 г. на министъра на околната среда и водите.

Мониторинг качеството на атмосферния въздух и Мониторинг емисии на вредни вещества

- Наредба №7/1999 г. за оценка и управление качеството на атмосферния въздух (Рамкова Директива 96/62ЕС), Наредба №8/1999 г. за норми за озон в атмосферния въздух (Директива 92/72ЕС), Наредба №9/1999 г. за норми за серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици и олово в атмосферния въздух (Директива 99/30/ЕС), Наредба №1/2004 г. за норми за бензен и въглероден оксид в атмосферния въздух (Директива 2000/69ЕС), Наредба №4/2004 г. за норми за озон и алармени прагове за нивата на озон в атмосферния въздух (Директива



2002/3/ЕС), Директива 2004/107/ЕС за тежки метали, арсен и ПАВ в атмосферния въздух;

- Закон за опазване на околната среда, Закон за чистотата на атмосферния въздух, Наредба №6/1999 г. за реда и начина за измерване на емисиите на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от обекти с неподвижни източници; Наредба №6/2004 г. за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно изгаряне на отпадъци (Директива 94/67/ЕС, Директива 2000/76/ЕС); Наредба №2/1998 г. за норми за допустими емисии в отпадъчни газове на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от неподвижни източници; Наредба №10/2003 г. за норми за допустими емисии на серен диоксид, азотни оксиди и общ прах, изпускани в атмосферния въздух от големи горивни инсталации (Директива 2001/80/ЕС) ; Наредба №3 за условията и реда за утвърждаване на временни норми за емисии на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от неподвижни източници; Наредба (ПМС №62/23.03.2003 г.) за реда и условията за издаване на комплексни разрешителни за изграждане и експлоатацията на нови и експлоатацията на действащи инсталации и съоръжения Директива (96/61/ЕС Директива);
- Заповед № РД-1372/31.12.2004 г. на министъра на околната среда и водите във връзка с изпълнение на дейностите от План за действие за развитието и изграждането на националната система за мониторинг на качеството на атмосферния въздух;
- Заповед № РД-497/17.05.2004 г. на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на районите за оценка на КАВ;
- Списък на Райони за оценка и управление на КАВ, съгласно наредба №7/1999 г. за оценка и управление на КАВ, утвърден от министъра на околната среда и водите;
- Утвърдени от министъра на околната среда и водите годишни графици за контрол на качеството на атмосферния въздух с мобилни автоматични станции;
- Утвърдени от министъра на околната среда и водите годишни графици на РИОСВ и Регионалните лаборатории (РЛ) за извършване на контрол на емисиите на вредни вещества във въздуха в съответствие с чл. 25, ал. 3 от Закона за чистотата на атмосферния въздух и чл. 16, ал. 1 от Наредба № 6 от 26.03.1999 г. за реда и начина за измерване на емисиите на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух;
- Утвърден от министъра на околната среда и водите списък на предприятията, големи точкови източници на вредни вещества във въздуха, подлежащи на регистриране чрез попълване на регистрационни карти.

Мониторинг на земните недра, земи и почви

- Закон за опазване на околната среда, чл. 144;



- Заповед №РД-22/12.01.2004г. на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на мрежата и показателите.

Мониторинг на биологичното разнообразие

- Закон за опазване на околната среда Глава VIII, чл. 144, ал.1, т.1, з);
- Закон за биологичното разнообразие, чл. 115 ал.1, т.10
- Заповед № РД-12/09.01.2004 г. на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на мрежата и показателите за мониторинг на територията на Национални паркове “Рила”, “Пирин” и “Централен балкан”.

Мониторинг на горите

- Глава VIII, чл 144, ал. 1, т. 1, б. “ж” и чл.147, ал. 2, ал. 4, ал. 5 и ал.6 от Закона за опазване на околната среда;
- Чл. 2, ал. 1 от Закона за горите.

Радиологичен мониторинг

- Закон за опазване на околната среда, Глава 8, чл. 144, ал. 1, т.1и - радиологичен мониторинг;
- Закон за безопасно използване на ядрената енергия, Глава 2, Раздел III, чл. 13;
- Наредба за изграждане, експлоатация и развитие на Националната автоматизирана система за непрекъснат контрол на радиационния гама-фон в Р. България - ПМС № 434 от 19.11.1997 г.
- Наредба №1/15.11.1999 г. за норми за целите на радиационна защита и безопасност при ликвидиране на последствията от урановата промишленост в Р. България;
- Наредба № 6/09.11.2000 г. за емисионни норми за допустимо съдържание на вредни и опасни вещества в отпадъчните води, зауствани във водни обекти;
- Наредба № 1/07.07.2000 г. за проучването, ползването и опазването на подземните води;
- Заповед № РД-195/26.02.2003 г. на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на мрежата и показателите.

Мониторинг на шум от промишлени инсталации и съоръжения

- Закон за опазване на околната среда, чл. 154, ал. 1;
- Закон за защита от шума в околната среда
- Наредба №2/05.04.2006 г. за дейността на националната система за мониторинг на шума в околната среда и за изискванията за провеждане на собствен мониторинг и предоставяне на информация от промишлените източници на шум в околната среда



- Наредба №6/26.06.2006 г. за показателите за шум в околната среда, отчитащи степента на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението

Информационна система за отпадъци

- Наредба №9/28.09. 2004 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за воденето на публичния регистър на закритите обекти и дейности;
- Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, приета с ПМС№41 от 26.02.2004г.
- Наредбата за изискванията за третиране на отпадъците от моторни превозни средства, приета с ПМС №311 от 17.11.2004 г.
- Наредба за реда и начина за оползотворяване на утайки от пречистването на отпадъчни води чрез употребата им в земеделието, приета с ПМС№339 от 14.12.2004г.
- Наредба за изискванията за пускане на пазара на батерии и акумулатори и третиране и транспортиране на отпадъци от батерии и акумулатори, приета с ПМС№144 от 05.07.2005г.
- Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти, приета с ПМС№230 от 01.11.2005г.
- Наредба за изискванията за пускането на пазара на електрическо и електронно оборудване и третиране и транспортиране на отпадъци от електрическо и електронно оборудване, приета с ПМС№82 от 10.04.2006г.

Анализ на отпадъци

- Наредба №3 за класификация на отпадъците, Наредба №8 за условията за изграждане и експлоатация на депа и други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, Наредба за реда и начина на класифициране, опаковане и етикиране на съществуващи и нови химични вещества и препарати, Наредба за реда и начина на оползотворяване на утайки от пречистването на отпадъчни води чрез употребата им в земеделието, Наредба №6 за допустимо съдържание на вредни и опасни вещества в отпадъчни води, зауствани във водни обекти.

Европейско законодателство:

Мониторинг на имисии в повърхностни и подземни води и Емисии във води

- Рамкова директива за водите - 2000/60 ЕС.

Мониторинг качеството на атмосферния въздух и Мониторинг емисии на вредни вещества

Освен изпълнение изискванията на европейското и национално законодателство в областта на опазване чистотата на атмосферния въздух,



България има ангажимент към Европейския съюз/Европейска агенция по околна среда за ежегодно докладване на информация за съдържанието на атмосферни замърсители във въздуха по следните Решения и Директиви:

- Решение 97/101/ЕС (за обмен на информация за съдържанието на атмосферни замърсители във въздуха);
- Директива 2002/3/ЕС и Наредба №4/2004 г. за докладване на информация за съдържанието на озон в атмосферния въздух;
- Спазване на нормите за допустими емисии на вредни вещества в атмосферния въздух, съгласно изискванията на европейското и национално законодателство в областта на контрол на емисии на вредни вещества във въздуха.

Мониторинг на биологичното разнообразие

- Директива 92/43 на ЕС за опазване на природните местообитания и дивата фауна и флора.
- Директива 79/409 на ЕС за опазване на дивите птици.
- Конвенция за опазване на дивата европейска флора и фауна и природните местообитания (Бернска конвенция).

Мониторинг на земните недра, земи и почви

- “Към една тематична стратегия за опазване на почвите” - COM(2002) 179;
- Регламент на Съвета 1210/90, изменен и допълнен от Регламент на Съвета 933/1999 за създаването на Европейската агенция по околна среда и Европейската мрежа за информация и наблюдение - докладване по приоритетен поток информация - Дифузни почвени замърсявания, Локални замърсявания и Почвено запечатване.

Мониторинг на горите

- Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния (CLTAR), в рамките на която се докладва ежегодно към Международната кооперативна програма “Гори”;
- Решение 81/462/ЕЕС за присъединяване на ЕС към Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния (CLTAR);
- Регулация на ЕС № 2152/2003 (Forest Focus).

Радиологичен мониторинг

- Глава III на Договора ЕВРОАТОМ за дейности в областта на атомната енергия (EURATOM Treaty), чл. 35 и чл. 36;
- Препоръка 473/2000 на Европейската Комисия за мониторинг на нивата на радиоактивност в околната среда.

Мониторинг на шум от промишлени инсталации и съоръжения

- Анекс VI, т. 1.5 и 1.6 от Директива 2002/49/ЕС.



Следствие от неизпълнението на заложените целеви стойности

Мониторинг на имисии в повърхностни и подземни води и Емисии във води

Недостатъчна информация за качеството и количеството на видовете води в Р. България и съответно неизпълнение на законодателството, както на Р. България, така и на поетите ангажименти към Европейския съюз.

Недостатъчна и непълна информация за качеството на отпадъчните води, зауствани в повърхностни водни обекти и неизпълнение на законодателството в Р. България.

Неизпълнение на изискванията на Глава 8 и Глава 9 от ЗООС и Закона за водите.

Мониторинг качеството на атмосферния въздух и Мониторинг емисии на вредни вещества

Неизпълнение на изискванията на Глава 8 и Глава 9 от ЗООС и Закона за чистотата на атмосферния въздух.

Недостатъчна и непълна информация по отношение спазването на нормите за допустими емисии на вредни вещества в атмосферния въздух, съгласно изискванията на европейското и национално законодателство в областта на контрол на емисии на вредни вещества във въздуха.

Мониторинг на земните недра, земи и почви

Неизпълнение на изискванията на Глава 8 и Глава 9 от ЗООС.

Мониторинг на биологичното разнообразие

Неизпълнение на изискванията на Глава 8 и Глава 9 от ЗООС и Закона за биологичното разнообразие.

Мониторинг на горите

Задълженията за докладване към Програмните центрове на МКП "Гори" – ниво I и ниво II няма да се извършат в определените срокове и в изисквания формат;

Неизпълнение на изискванията залегнали в Глава VIII от ЗООС и Закона за Горите

Радиологичен мониторинг

Построяването на нова ядрена мощност в Белене, поражда необходимост от увеличаване на пунктовете, в противен случай информацията за радиационното състояние на околната среда ще бъде непълна и недостатъчно представителна.

Докладваните данни от радиологичния мониторинг в България към общоевропейската база данни "Радиологичен мониторинг на околната среда" - (REM) към Европейската комисия ще бъдат непълни.

Непълното обхващане на всички потенциални замърсители на околната среда с радиоактивност на територията на страната ще доведе до непълна и неточна информация.



Изпращането на данни от Националната автоматизирана система за непрекъснат контрол на радиационния гама-фон към Европейската система за обмен на радиологични данни (EURDEP) ще бъде възпрепятствано.

Неизпълнение на изискванията на Глава 8 и Глава 9 от ЗООС и Закона за безопасно използване на ядрената енергия.

Мониторинг на шум от промишлени инсталации и съоръжения

Невъзможност за докладване по Директива 2002/49/ЕС.

Информационна система за отпадъци

Липса на достатъчни и надеждни данни за изготвяне на специализирани справки за управление на отпадъците за нуждите на МОСВ и за изготвяне на справки и попълване на въпросници изискващи се от различни международни организации и институции, по които Р. България е страна: източниците, вида и количествата на отпадъците; дейностите по управление на отпадъците; състоянието на съоръженията за третиране на отпадъци.

Липса на информация за определяне на пазарния дял на задължените лица по Наредбата за изискванията за третиране на отпадъците от моторни превозни средства, както и неизпълнение на ангажиментите на ИАОС за предоставяне на информация.

Липса на достатъчна и надеждна информация, необходима за изготвяне на доклада по чл. 16, ал. 2 от Наредбата за реда и начина за оползотворяване на утайки от пречистването на отпадъчни води чрез употребата им в земеделието, както и на доклада по чл. 16, ал. 4, който се предоставя на национални и международни организации, когато това се изисква в съответствие с международни договори, по които Р. България е страна.

Неизпълнение на изискванията на Глава 8 и Глава 9 от ЗООС и Закона за управление на отпадъците.

Анализ на отпадъци

Частично развитие и приложение на мониторинговата мрежа по отпадъци.

2. Оисгуряване на национално представителна информация за политиките, свързани с опазване на околната среда

Дейности за предоставяне на услугата

- Анализирание и оценяване състоянието на компонентите на околната среда и факторите, влияещи върху тях;
- Анализи и оценки на информацията за съответствие с нормативните екологични изисквания;
- Изготвяне на годишник за състоянието на околната среда в България;
- Изготвяне на тримесечен бюлетин за състоянието на околната среда в България;
- Изготвяне на ежедневни бюлетини за състоянието на атмосферния въздух и радиационния гама-фон на територията на цялата страна;
- Предоставяне на периодична информация за пуснатите на пазара моторни превозни средства, батерии и акумулатори и електронно и електрическо



оборудване във връзка с определяне размера на задълженията на лицата по Наредбите, издадени на основание чл. 24 от ЗУО;

- Изготвяне на годишен доклад за резултатите от радиологичния мониторинг до Агенцията за ядрено регулиране;
- Изготвяне на годишен доклад за резултатите от радиологичния мониторинг в 30/100-километровата зона на АЕЦ "Козлодуй";
- Изготвяне на годишен доклад за изпълнение на целите по оползотворяване на отпадъците от опаковки;
- Изготвяне на годишен доклад за употребата на утайките в земеделието;
- Изготвяне на годишен доклад за изпълнение на целите по оползотворяване на отпадъците от моторни превозни средства;
- Изготвяне на годишен доклад за изпълнение на целите за събиране и рециклиране на негодни за употреба батерии и акумулатори;
- Изготвяне на годишен доклад за изпълнение на целите по оползотворяване на отработени масла;
- Изготвяне на годишен доклад за изпълнение на целите за събиране и оползотворяване на излязло от употреба електронно и електрическо оборудване;
- Изграждане и развитие на информационната система на ИАОС: създаване и поддържане на релационна база данни по компоненти на околната среда; разработване на подсистеми обслужващи дейностите по мониторинг, осигуряващи съхраняване и обработка на информацията и генериране на необходимите справки и отчети; създаване и поддържане на географска база данни; разработване и внедряване на ГИС (географски информационни системи);
- Експлоатация, поддръжка и развитие на внедрени информационни подсистеми за: повърхностни (включително течащи, стоящи, минерални и питейни води хидрометричен и хидробиологичен мониторинг и мониторинг на седиментите) и подземни води; емисии на вредни вещества в атмосферния въздух; контрол и опазване на почвите от замърсяване; регистър на защитени територии; мониторинг на горски екосистеми; радиологичен мониторинг;
- Експлоатация и поддръжка на автоматизираната система за контрол на емисии в отпадъчни води;
- Експлоатация и поддръжка на автоматизираната система за контрол на емисии на вредни вещества в атмосферен въздух;
- Внедряване, експлоатация и поддръжка на информационна система за отчетност по отпадъци, съгласно изискванията на Наредба 9/2004 г.;
- Поддържане и развитие на специализирани регистри за: депата и старите замърсявания с отпадъци; предприятията, образуващи и третиращи отпадъци и за инсталациите за третиране на отпадъци;
- Подготвителни дейности за създаване на информационни системи за отчетност на масово разпространени отпадъци, съгласно изискванията на Наредбите, издадени на основание чл. 24 от ЗУО;
- Разработване на информационна подсистема за норми за допустими емисии на ЛОС, изпускани в атмосферния въздух в резултат на употребата на разтворители в определени инсталации;



- Подготвителни дейности по отношение въвеждане информацията за качество на атмосферния въздух в база данни;
- Попълване на базата данни на автоматизираната система за контрол на емисии на вредни вещества в атмосферен въздух;
- Проверка на входящата информация и попълване на базата данни на автоматизираната система за контрол на емисии в отпадъчни води с количество над 100м³/ден и заустващи във водни обекти;
- Внедряване на информационна система за мониторинг на седименти във водни обекти;
- Включване в информационните подсистеми повърхностни и подземни води на:
 - нови пунктове за повърхностни води;
 - нови пунктове за подземни води;
 - всички пунктове за питейни води.
- Внедряване, експлоатация и поддръжка на информационна система за мониторинг на биологичното разнообразие;
- Поддръжка и развитие на база данни и регистър за публичен достъп до информацията за източниците на екологична информация, защитени територии, публикуване на бюлетини (ежедневни, тримесечни, шестмесечни, годишни), справки и информирание на населението при превишаване на алармените прагове на определени замърсители;
- Внедряване на модел за оценка на ветровата ерозия;
- Създаване и поддържане на географска база данни съдържаща основни топографски и специфични слоеве.

Неразделна част от процеса на осигуряването на информация е информационната система на ИАОС (фиг. 1).

Кратко описание на показателите

Показателите имат качествен характер, поради извършваната дейност - събиране, обработване и анализиране на информация, поддържане и разширяване на базите данни, изготвяне на представителна информация.

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията за показателите за изпълнение се намира в ИАОС, която е отговорна за обезпечаването на политиките с национално представителна информация за околната среда.

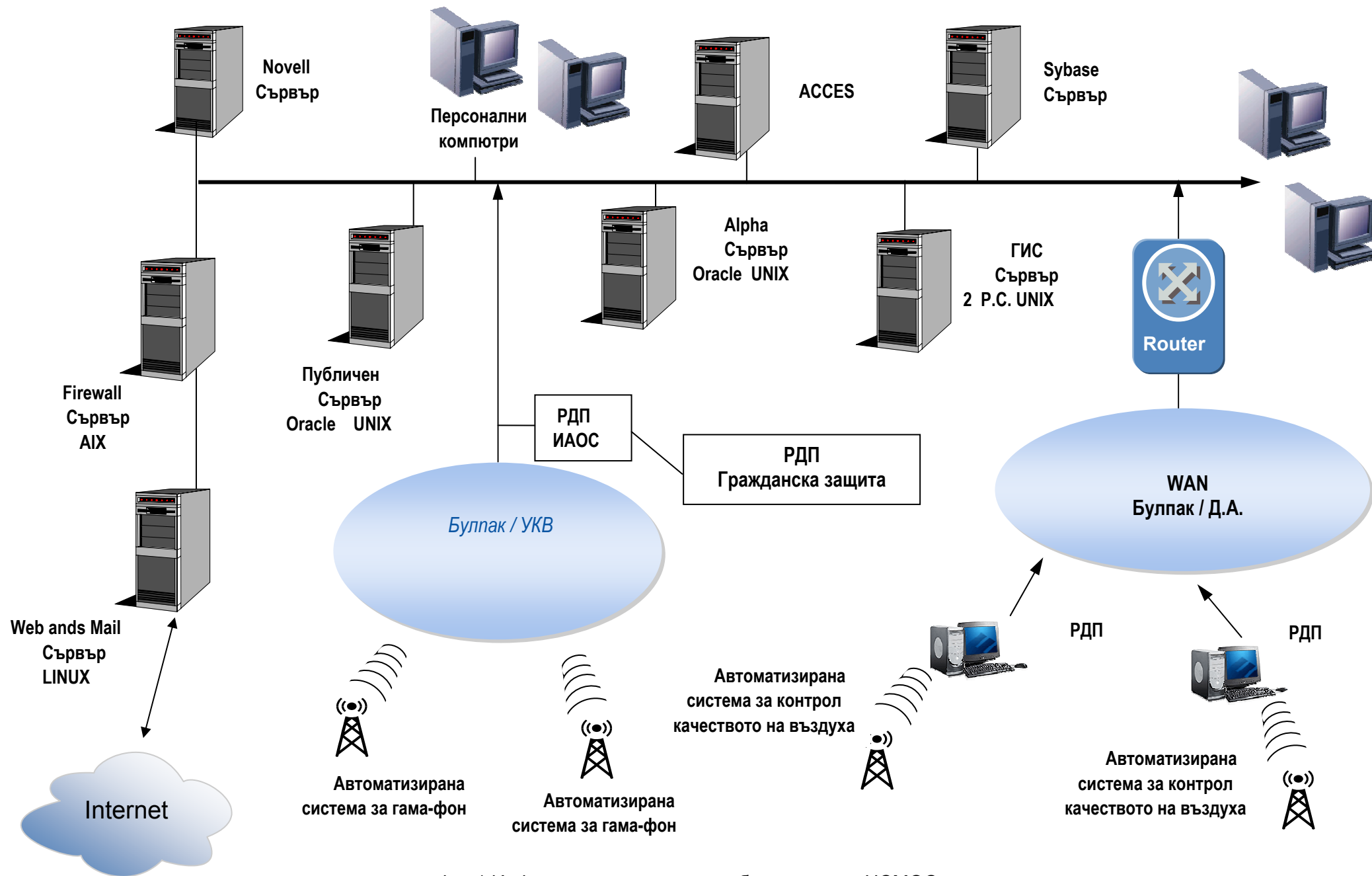
Правно-нормативно основание за извършване на дейностите и залагането на целевите стойности

Национално законодателство:

- Глава 2 от Закона за опазване на околната среда.

Следствие от неизпълнението на заложените целеви стойности:

- Неизпълнение на изискванията на Глава 2 от Закона за опазване на околната среда.



Фиг.1 Информационна система обезпечаваща HCMOS



3. Изпълнение на национални ангажименти за докладване в международни институции

ИАОС извършва ежегодно докладване на данни в Европейската агенция по околна среда (фиг. 2).



фиг.2 Докладване на ИАОС към Европейските топик центрове (ЕТЦ)

Целта на Европейската агенция за околна среда (ЕАОС) е да предоставя навременна, целенасочена, подходяща и достоверна информация за околната среда на ключови потребители и помага на ЕС и на страните-членки да вземат решения за подобряване на състоянието на околната среда, да интегрират действията си, свързани с околната среда в икономическата политика и да работят за устойчиво развитие.

ЕАОС работи в тясно сътрудничество с международни организации и програми като Световната здравна организация, Програмата за околна среда на Обединените нации, Организацията за икономическо сътрудничество и развитие и други, както и в тясно двустранно сътрудничество с Агенцията за опазване на околната среда на САЩ.

ИАОС извършва и ежегодното докладване по следните конвенции:

- Рамкова конвенция за изменение на климата;
- Конвенция за трансграничното замърсяване на далечни разстояния;
- Докладване до ЕМЕР на данни от фонова станция "Рожен";
- Международната кооперативна програма по оценка и миноторинг на ефектите от замърсяването на въздуха - Гори първо ниво (широкомащабен мониторинг);
- Международната кооперативна програма по оценка и мониторинг на ефектите от замърсяването на въздуха - Гори второ ниво (интензивен мониторинг);
- Конвенция за защита на Черно море срещу замърсяване;
- Конвенция за сътрудничество при опазване и устойчиво ползване на река Дунав;
- Базелска конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане;
- Евростат;



- Общоевропейска база данни към Европейската комисия – Радиологичен мониторинг на околната среда, (REM);
- Европейска система за обмен на радиологични данни към Европейската комисия (EURDEP).

Дейности за предоставяне на услугата

- Координация на цялостната дейност, произтичаща от членството на България в ЕАОС;
- Участие в дейността на Европейските тематични центрове: “Въздух и изменение на климата”, “Води”, “Биологично разнообразие”, “Земна околна среда, “Ресурси и управление на отпадъците”;
- Поддържане на информационен “възел” на ИАОС, като част от Европейската мрежа за информация и наблюдение на околната среда (EIONET) на ЕАОС - акумулиране, обработване и предоставяне на достъп до екологична информация чрез Интернет средства и технологии в рамките на телематична мрежа, изградена в страните-членки на ЕАОС;
- Обработка, проверка на качеството на данните и докладване в ЕАОС по приоритетни потоци в унифициран формат;
- Обработка, проверка на качеството на данните и докладване в Международната кооперативна програма “Гори” първо и второ ниво и в Международния координационен център по ефектите в изпълнение на ангажименти по Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния;
- Обработка, проверка на качеството на данните и докладване на емисии на вредни вещества във въздуха по Конвенция за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния;
- Докладване на емисиите на парникови газове по Ръководство на IPCC и изпращане до Секретариата на ООН по Рамковата Конвенция за изменението на климата;
- Обработка, проверка на качеството на данните и докладване на информация от мрежата за мониторинг за качеството на крайбрежните морски води на Черно море на Консултативната група по мониторинг и оценка на замърсяването на Черно море към Комисията за опазване на Черно море от замърсяване;
- Обработка, проверка на качеството на данните и докладване на информация от мрежата за мониторинг за качеството на повърхностните води на Консултативната група по наземно базирани източници към Комисията за опазване на Черно море от замърсяване;
- Обработка, проверка на качеството на данните и докладване на информация за качеството на водите от Транснационалната мониторингова мрежа в основната база данни на Международната комисия за защита на р. Дунав;
- Обработка, проверка на качеството на данните и докладване на данни от радиологичния мониторинг в България към общоевропейска база данни (REM) за радиологичен мониторинг на околната среда към Европейската комисия;
- Непрекъснато (on-line) изпращане на данни от Националната автоматизирана система за непрекъснат контрол на радиационния гама-фон към Европейската система за обмен на радиологични данни (EURDEP) към Европейската комисия.
- Изготвяне на информация и данни по утвърдени формати във връзка с докладване на МОСВ и НСИ по Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния и Базелската Конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане, и ЕВРОСТАТ.

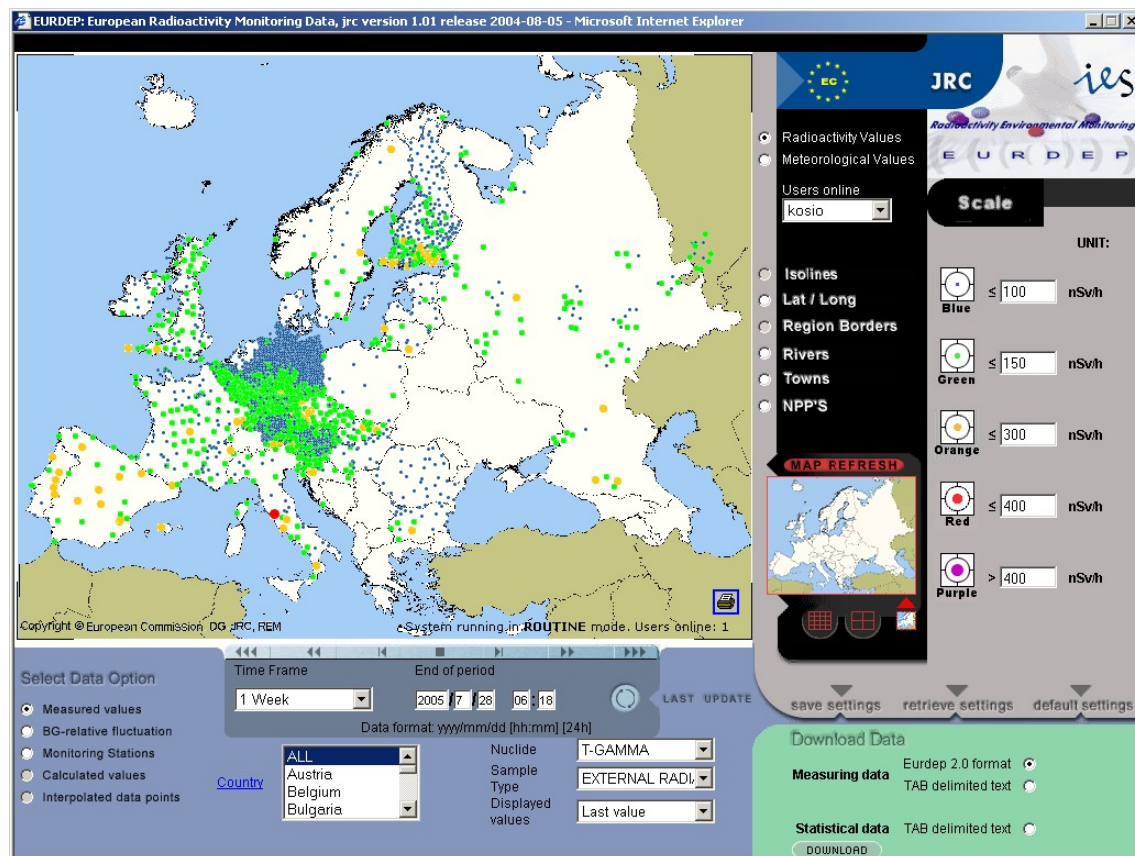


Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

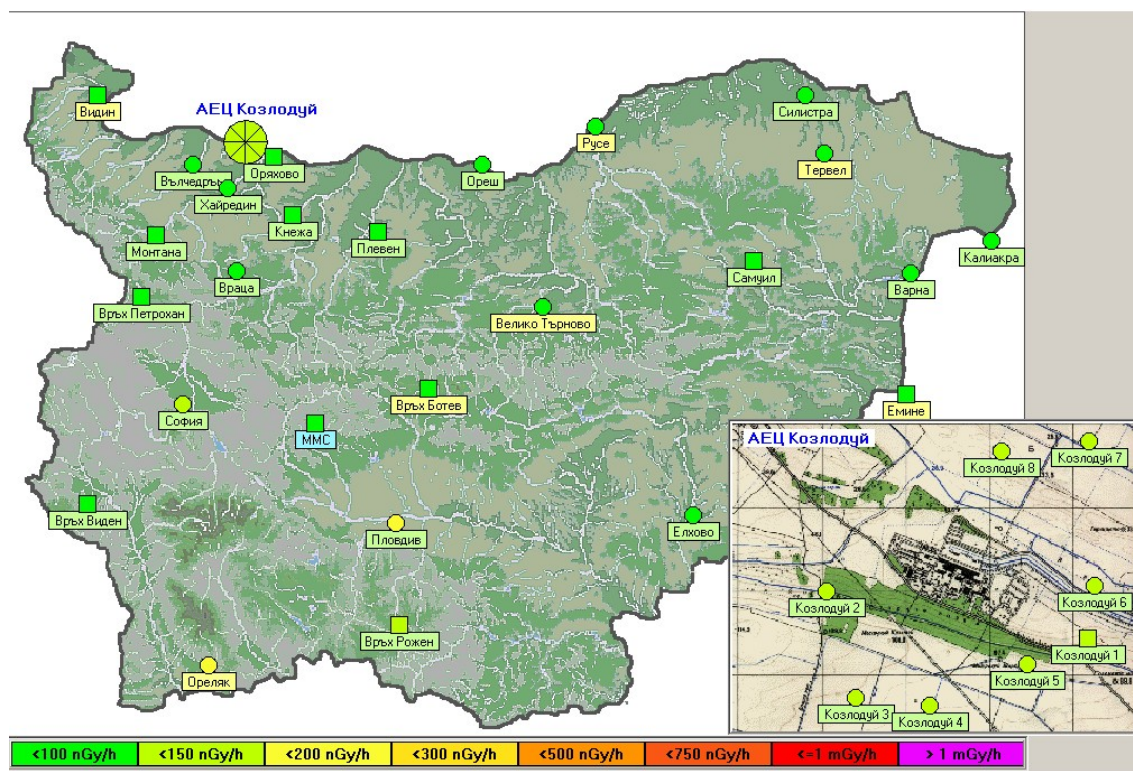
Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Докладвания по приоритетни потоци	Брой	14	14	14	14
Класиране на ИАОС в "Доклад за напредъка", изготвен от Управителния съвет на ЕАОС*	Номер по ред				
Общоевропейска база данни за радиологичен мониторинг към Европейската комисия (REM)	Брой	1	1	1	1
Европейска система за обмен на радиологични данни към Европейската комисия (EURDEP)		непрекъсна то	непрекъсна то	непрекъсна то	непрекъсна то

* **Забележка:** Подлежи само на отчитане.

По отношение на радиологичния мониторинг докладваните данни от страна на България ежегодно се изпращат към общоевропейска база данни (REM) за радиологичен мониторинг на околната среда към Европейската комисия. Осъществява се ежедневно (on-line) изпращане на данни от Националната автоматизирана система за непрекъснат контрол на радиационния гама-фон към Европейската система за обмен на радиологични данни (EURDEP) към Европейската комисия, което осигурява достъп на България до информацията от аналогични системи на другите европейски страни (фиг. 3 и 4).



фиг. 3. Европейската система за обмен на радиологични данни (EURDEP)



фиг. 4 Единна национална автоматизирана система за радиационен мониторинг

Кратко описание на показателите за изпълнение

Показателите имат качествен характер, поради извършваната дейност - обработване и анализиране на информация за докладване пред международни институции.

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията за показателите се намира в МОСВ и ИАОС.

Правно-нормативно основание за извършване на дейностите и залагането на целевите стойности

Национално законодателство:

- Наредба №4/2004 г. за докладване на информация за съдържанието на озон в атмосферния въздух;
- Ежегодните ангажименти на страната по докладване на информация за националните емисии на вредни вещества в атмосферния въздух, съгласно изискванията на Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния.

Ратифицираните:

- Рамкова конвенция за изменение на климата;
- Конвенция за трансграничното замърсяване на далечни разстояния;
- Докладване до ЕМЕР на данни от фонова станция "Рожен";



- Международната кооперативна програма по оценка и мониторинг на ефектите от замърсяването на въздуха върху горските екосистеми - Гори първо ниво (широкомащабен мониторинг);
- Международната кооперативна програма по оценка и мониторинг на ефектите от замърсяването на въздуха върху горските екосистеми - Гори второ ниво (интензивен мониторинг);
- Конвенция за защита на Черно море срещу замърсяване;
- Конвенция за сътрудничество при опазване и устойчиво ползване на река Дунав;
- Базелска конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане;
- Евростат.

Европейско законодателство:

Въздух

- Директива 96/62/ЕС за оценка и управление качеството на атмосферния въздух, Директива 92/72/ЕС за замърсяването на атмосферния въздух с тропосферен озон и нейното изменение с Директива 2002/3/ЕС;
- Директива 99/30/ЕС относно норми за серен диоксид, азотен диоксид и азотни оксиди, прахови частици и олово в атмосферния въздух;
- Директива 2000/69/ЕС относно пределно допустимите стойности на бензол и въглероден окис в атмосферния въздух;
- Директива 2003/87/ЕС за ръководещи указания за мониторинг и докладване на емисии на парникови газове.

Води

- Рамковата директива за водите (2000/60/ЕС).

Гори

- Регулация № 2152/2003 "Forest focus", която замества Регулация № 3528/86 след 2003 г.

Шум

- Директива 2002/49/ЕС за оценка и управление на шума в околната среда

Радиоактивност в околната среда

- Решение 97/101/ЕС за обмен на информация в страните от Европейския съюз;
- Препоръка 473/2000 на Европейската Комисия за мониторинг на нивата на радиоактивност в околната среда с цел оценка на въздействието върху населението като цяло;



- Договор EURATOM, на Европейската общност за дейности в областта на атомната енергия. Съгласно т. 35 и т. 36 страните членки на ЕС са задължени да изпращат в Европейската комисия информация за провеждания радиологичен мониторинг на околната среда.

Следствие от неизпълнението на заложените целеви стойности

- Неизпълнени задължения за докладване към ЕАОС (на всеки 6 месеца се оценява т.н. постигнат прогрес на страните);
- Неизпълнение ангажиментите на Р. България за докладване до различни международни институции и до международни организации, когато това се изисква в съответствие с международни договори, по които Р. България е страна.

ПРОГНОЗА ЗА ПРИХОДИТЕ ПО ПРОГРАМА №8

№	Програма 8 Национална система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
				(-/+) 2007 – 2006		(-/+) 2008 – 2007		(-/+) 2009 – 2008
I.	Общо ведомствени разходи:	10938	7 894	-3044	20509	12 615	18307	-2202
	Персонал	2938	3 916	978	4326	410	4438	112
	Издръжка	5154	2 943	-2211	8895	5 952	8931	36
	Капиталови разходи	2846	1 035	-1811	7288	6 253	4938	-2350
	В т.ч.							
	ПУДОС		2250		2250		2250	
	Администрирани разходни параграфи							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета							
	1.....							
	2.....							
	3.....							
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондови сметки	0	4000					
	1 Финансиране от ЦРБ		4000					
	2.....							
	3.....							
	Общо администрирани разходи (II.+III.):		4000					
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	10938	11 894		20 509		18 307	



	Общо разходи (I.+III.):	10938	11 894		20 509		18 307	
	Численост на щатния персонал	430	444	14	441	-3	441	0
	Численост на извънщатния персонал	29	32	3	32	0	32	0

Бюджет на програмата в тригодишен аспект

С планираните разходи за разширяване на обхвата на НСМОС през периода 2007 – 2009 г., ще се покрият изискванията на българското и европейско законодателство за мониторинг на околната среда.

Предстоящото разширяване НСМОС обхваща обновяване на съществуващите пунктове и станции за мониторинг, доосигуряване на изискваното качество на измерванията и анализите, разширяване на обхвата на информационните системи в т.ч. увеличаване на предоставяната публична информация и др., които ще се извършват в съответствие с:

- План за действие във връзка с развитието и изграждането на националната система за мониторинг на качеството на атмосферния въздух, 2004 -2006 г., утвърден от Министъра на околната среда и водите;
- Изисквания към мониторинга на повърхностните води, подземните води и защитените водни обекти в Рамковата Директива за водите (РДВ) 2000/60/ЕС;
- Развитие на почвения мониторинг в три нива на наблюдение и контрол, в съответствие с Заповед на Министъра на околната среда и водите № РД-22/12.01.2004 г.;
- Мониторингови програми за Националните паркове, в съответствие с изискванията на Заповед на Министъра на околната среда и водите № РД-12/9.01.2004 г.;
- Национална Система за мониторинг на биологичното разнообразие;
- Програмите за изпълнение на дейностите по мониторинг на горските екосистеми – ниво I и ниво II, съгласно изискванията на МКП “Гори”;
- Препоръка 473/ 2000 на Европейската Комисия за мониторинг на нивата на радиоактивност в околната среда с цел оценка на въздействието върху населението като цяло;
- Въвеждане на изискванията за информация и отчетност за отпадъците, заложили в новоприетото законодателство за управление на отпадъците;
- Изисквания на ЕАОС и европейското законодателство.



4.7 Политика в областта на информиране, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и повишаване на общественото съзнание и култура в сферата на околната среда и устойчивото развитие

Стратегическа цел: Осигуряване на достъп до информация, участие на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда и повишаване на общественото съзнание и култура в сферата на околната среда и устойчивото развитие

Оперативна цел: Осигуряване на ефективен достъп на обществеността до информация, участие при вземането на решения относно околната среда, повишаване на екологичното съзнание и култура на младите хора

Полза за обществото:

Осъзнатата промяна в мисленото и поведението на различните групи на обществото носи реални ползи, свързани с опазването на околната среда и природата, за подобряването на качеството на живот на българите. Ползи за обществото от изпълнението на политиката са и осигуряването на достъп на обществеността до информация за околната среда, въвеждането на екологичното образование и привличане на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда.

Ползата за обществото се постига чрез изпълнение на Програма 9 "Повишаване на обществената култура и съзнание по въпросите на околната среда и устойчивото развитие"

Показатели за изпълнение:

Първи показател – Процент на запознатите с правото си на достъп до информация и участие на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда, получени от социологически проучвания

Втори показател - Процент на положителните оценки за дейността на МОСВ за повишаване на съзнанието и културата на обществеността в сферата на околната среда и устойчивото развитие, получени от социологически проучвания

Кратко описание на показателите за полза/ефект

Първият показател цели да се проучи чрез социологически проучвания каква част от обществеността е запозната с правото си на достъп до информация и участие в процеса на вземане на решения за околната среда

Вторият показател цели да се проучи чрез социологически проучвания процента на положителните оценки за дейността на МОСВ за повишаване на съзнанието и културата на обществеността в сферата на околната среда и устойчивото развитие



Таблица, представяща показателите за измерване на ползата/ефекта за обществото

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ						
Стратегическа цел: Осигуряване на достъп до информация, участие на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда и повишаване на общественото съзнание и култура в сферата на околната среда и устойчивото развитие						
Ползи/ефекти: Осигуряване на ефективен достъп на обществеността до информация, участие при вземането на решения относно околната среда, повишаване на екологичното съзнание и култура на младите хора						
		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	2006	2007	2008	2009	
Достъп до информация и участието на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда	Процент на запознатите с правото си на достъп до информация и участие на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда, получен от социологически проучвания		25	30	40	
Повишаване на съзнанието и културата на обществеността в сферата на околната среда и устойчивото развитие	Процент на положителните оценки за дейността на МОСВ за повишаване на съзнанието и културата на обществеността в сферата на околната среда и устойчивото развитие, получен от социологически изследвания		30	35	40	



Целевите групи са: ученици, млади хора, граждани, неправителствени организации, бизнес, местни власти, областни администрации.

Информация за наличността и качеството на данните

Посочените целеви стойности са планирани на базата на информацията в отдел "СПОС", дирекция "СЕИМС" и секторите на поделенията на МОСВ, които работят по Програма 9 – ИАОС, РИОСВ, НПД и БД.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Промени в макроикономическите параметри, в специфични параметри на програмата, в политиката от поети вече ангажименти, във ведомствените разходни параграфи, административните разходни параграфи, липса на административен капацитет, или др. промени.

Външен фактор, който може да окаже въздействие върху постигането на целевите стойности, може да бъде недостатъчен интерес на обществото към проблемите на околната среда.

4.7.1 ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	2006	2007	2008	2009
Общо приходи:				
<i>Данъчни приходи</i>				
<i>Неданъчни приходи</i>				
Приходи и доходи от собственост				
Държавни такси				
Глоби, санкции и наказателни лихви				
Други				

По програмата не се формират приходи.

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

РАЗХОДИ ПО ПРОГРАМИ (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки
	2006 г. - закон			2007 г. - заявка			2008 г. - заявка			2009 г. - заявка		
ОБЩО РАЗХОДИ:	5402	1402	4000	6013	2063	3950	6680	2680	4 000	6522	2522	4 000
Програма 9 "Повишаване на	5402	1402	4000	6013	2063	3950	6680	2680	4 000	6522	2522	4 000



обществената култура и съзнание по въпросите на околната среда и устойчивото развитие"												
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

ПРОГРАМИ за 2006 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 9 "Повишаване на обществената култура и съзнание по въпросите на околната среда и устойчивото развитие"	5402	1402	4000		4000

ПРОГРАМИ за 2007 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 9 "Повишаване на обществената култура и съзнание по въпросите на околната среда и устойчивото развитие"	6013	2063	3950		3950

ПРОГРАМИ за 2008 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 9 "Повишаване на обществената култура и съзнание по въпросите на околната среда и устойчивото развитие"	6 680	2 680	4 000		4 000

ПРОГРАМИ за 2009 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 9 "Повишаване на обществената култура и съзнание по въпросите на околната среда и устойчивото развитие"	6 522	2 522	4 000		4 000



ОПИСАНИЕ НА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ФИНАНСИРАНЕ

Източници на финансиране на консолидираните разходи за периода 2006–2009 г.	2006 (хил. лв.)	2007 (хил. лв.)	2008 (хил. лв.)	2009 (хил. лв.)
Общо разходи:	5402	6 013	6 680	6 522
Общо финансиране:	5402	6 013	6 680	6 522
<i>Собствени приходи</i>				
<i>Субсидия от републиканския бюджет</i>	1402	2 063	2 680	2 522
<i>Целеви субсидии</i>				
<i>Предприсъединителни фондове на ЕС</i>				
<i>Структурни фондове и Кохезионен фонд на ЕС</i>				
<i>Кофинансиране от НФ</i>				
<i>Заеми</i>				
<i>Безвъзмездни помощи</i>				
<i>ПУДООС</i>	4000	3950	4 000	4 000

4.7.2 ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ

4.7.2.1 Програма 9 "Повишаване на обществената култура и съзнание по въпросите на околната среда и устойчивото развитие"

През 2007 г. чрез изпълнението на Програма №9 се цели:

- Подобряване на достъпа на обществеността до информация за околната среда;
- Ефективно участие на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда;
- Промяна в поведението на обществеността по посока на съзнателно опазване на околната среда и природата;
- Успешно участие на България в организираните под егидата на Европейската комисия кампании с обществеността, в сектор "Околна среда".
- Обучение на учители, експерти, директори за работа с учебни помагала с оглед на приложение в комплексното учебно съдържание на българското училище, което осигурява балансиран междупредметни връзки между обществените, природните и хуманитарните учебни дисциплини.

Програмата е разработена и се изпълнява с оглед постигането на поставените цели (стратегическа и оперативна) и включва трите описани по-долу услуги. Дейностите по програмата се извършват основно от отдел "Стратегии и програми за околната среда" към Дирекция "Стратегия, европейска интеграция и международно сътрудничество" и съответните сектори в поделенията на МОСВ – ИАОС, РИОСВ, НПД и БД .

Извършвани дейности за предоставяне на услугите



1. Разработване на политика и международно сътрудничество, в областта на осигуряване на достъпа до информация, участие на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда и повишаване на общественото екологично съзнание и култура

Дейности за предоставяне на услугата включват:

- Разработване на проекти и съгласуване на проекти на нормативни актове, свързани с достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения за околната среда, екологично образование и повишаване на общественото съзнание и култура в сферата на околната среда и устойчивото развитие;
- Разработване на проекти и съгласуване на проекти на стратегии, програми, планове за действие и др., във връзка с прилагането на нормативните актове по предходната подточка;
- Методическо осигуряване и координация на действията на подразделенията на МОСВ и другите ведомства във връзка с прилагането на горните актове;
- Изготвяне на информации и позиции в сектора, във връзка с новоприетото европейско законодателство и участие в работните групи към ЕК ;
- Изготвяне на позиции за срещите на страните ратифицирали Конвенцията за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда, както и на доклади за срещите на страните, ратифицирали конвенцията за спазването на конвенцията в България

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006 г.	Целева стойност за 2007 г.	Целева стойност за 2008 г.	Целева стойност за 2009 г.
Разработване на програми, подготовка на становища, информации, позиции по въпросите, свързани с достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения, екологичното образование и повишаване на съзнанието и културата в сферата на околната среда	Брой		25	25	25
Подготовка на доклад до Секретариата на Конвенцията за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда за спазването на Конвенцията в България	Брой		1	0	1

Кратко описание на показателите за изпълнение



По тази услуга показателите за изпълнение предоставят информация за броя на подготвените проекти на програми, становища, позиции, информации, доклади по въвеждането и прилагането на новото екологично законодателство в сектора и участие в международното сътрудничество.

Дейности за предоставяне на услугата

- Поддържане и развитие в МОСВ, ИАОС, РИОСВ, ДНП и БД на информационни центрове за обществеността;
- Поддържане на Интернет-страниците на МОСВ, ИАОС, РИОСВ, ДНП и БД ;
- Подобряване на организацията за предоставяне на информация и участие на обществеността в процеса на вземане на решения в околната среда;
- Провеждане на редовни срещи между компетентните експерти в МОСВ, ИАОС, РИОСВ, БД, ДНП за уеднаквяване на практиката по предоставяне на достъп до информация за околната среда, както и за обсъждане на възникващи проблеми по отношение на достъпа до информация;
- Провеждане на обучения за експерти в МОСВ и регионалните му структури за представяне на законодателството, свързано с достъпа до информация и участието на обществеността в процеса на вземането на решения за околна среда, както и на европейските и международните актове и практики в тази област;
- Провеждане на срещи с представители на НПО, на съдебната власт, заинтересовани структури на изпълнителната власт, на местната администрация и на местното самоуправление по въпросите на достъпа до информация;
- Поддържане и развитие на публичната база данни с информация за околната среда и регистри, в съответствие с изискванията на новото екологично законодателство;
- Поддържане и разширяване на система за предоставяне на информация на населението при превишаване на установените с Наредба № 9 норми за серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици и олово в атмосферния въздух (ДВ, бр. 46/1999 г.) и Наредба № 8 за норми на озон в атмосферния въздух (ДВ, бр. 46/1999 г.);
- Поддържане на електронен Национален каталог на източниците на екологична информация;
- Поддържане на Регистър на заявленията за достъп до информация;
- Подготвяне на решения за достъп или отказ за достъп до обществена информация;
- Координиране на изпълнението на процедурите, свързани с участието на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда, в съответствие с изискванията на екологичното законодателство.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целеви стойности за 2006 г.	Целеви стойности за 2007 г.	Целеви стойности за 2008 г.	Целеви стойности за 2009 г.
Брой посетители в Информационния център на МОСВ	Брой		над 1000	над 1200	над 1500
Брой посетители на Интернет-	Брой		уникални	уникални	уникални



страницата на МОСВ			посещения – над 130 000	посещения – над 150000	посещения – над 200000
Брой посетители в информационния център на ИАОС	Брой		над 1000	над 1000	над 1000
Брой посетители на Интернет-страницата на ИАОС	Брой				
Брой постъпили заявления за достъп до информация	Брой		105	105	105
Брой издадени решения за предоставяне на достъп	Брой		70	70	70
Брой издадени откази за предоставяне на достъп	брой		2	2	2
Брой обжалвания	Брой		4	4	4
Брой поведени обсъждания с участието на обществеността	Брой		5	5	5

Кратко описание на показателите за изпълнение

По тази услуга показателите целят да покажат какви възможности се предоставят на обществеността за достъп до информация и участие в процеса на вземане на решения за околната среда. Планираните дейности са насочени към ефективно прилагане в България на Директива 2003/4/ЕС, относно достъп на обществеността до информация за околната среда, Директива 2003/35/ЕС, относно участие на обществеността при изготвянето на някои планове и програми, касаещи околната среда и Конвенцията за достъпа до информации, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда. Показателите се измерват с броя на посетителите в информационните центрове на МОСВ и неговите поделения, посетителите в страниците в интернет на МОСВ и поделенията му, постъпилите заявления за достъп до информация, осъществени обществени обсъждания и др.

Целевите групи са: граждани, неправителствени организации, бизнес, академични среди, местни власти.

2. Екологично образование и повишаване на общественото съзнание и култура по въпросите на околната среда и устойчивото развитие

Дейности за предоставяне на услугата включват:

- Осъществяване на информационни програми за повишаване на екологичното съзнание и култура на различните групи от обществеността;
- Изготвяне и издаване на информационни материали;
- Провеждане на обучителни семинари за учители и експерти за работа с интерактивното помагало "Зелен пакет", както и за други помагала, в съответствие със стартирането през 2005 г. световно десетилетие на образованието по устойчиво развитие и в контекста на приоритетите, приети от Петата министерска конференция "Околна среда за Европа" /Киев, май 2003/ за развитие в европейските страни на образование за опазване на околна среда и устойчиво развитие.
- Провеждане на открити уроци със студенти, ученици и деца от детските градини;
- Организиране и провеждане на форуми, семинари, конференции и кръгли маси;



- Провеждане на специализирани курсове и стажове за студенти;
- Провеждане на изложби, конкурси и др.
- Провеждане на конкурси за екологични проекти на неправителствени организации и училища;

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Осъществени информационни програми за повишаване на екологичното образование и култура на учениците	брой		4	4	4
Издадени информационни материали	Брой		5 листовки 1 електронна екологична игра за деца 4 брошура 1 книга 4 плаката	5 листовки 1 електронна екологична игра за деца 4 брошура 1 книга 4 плаката	5 листовки 1 електронна екологична игра за деца 4 брошура 1 книга 4 плаката
Проведени конкурси	Брой		3	3	3
Проведени открити уроци	Брой		5	7	10
Проведени изложби	Брой		2	2	2
Проведени форуми, обучителни семинари, кръгли маси, конференции за ученици, учители, бизнеса, неправителствени организации, за служители на общинската и държавната администрация	Брой		6	6	6

Кратко описание на показателите за изпълнение

По тази услуга показателите се измерват с броя на осъществените информационни програми за повишаване на екологичното съзнание и култура, издадените информационни материали, проведени конкурси, открити уроци, изложби, форуми, семинари и др.

Целевите групи са деца, ученици, млади хора, граждани, неправителствени организации, бизнес, академични среди, местни власти.

Информация за наличността и качеството на данните

Посочените целеви стойности са планирани на базата на информацията в отдел "СПОС", дирекция "СЕИМС" и секторите на подразделенията на МОСВ, които работят по Програма 9.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Промени в макроикономическите параметри, специфични параметри на програмата, политиката от поети вече ангажименти, във ведомствените разходни



параграфи, административните разходни параграфи, липса на административен капацитет, или др. промени.

Външен фактор, който може да окаже въздействие върху постигането на целевите стойности, може да бъде недостатъчен интерес на обществото към проблемите на околната среда.

КРАТКО ОПИСАНИЕ НА ИЗПЪЛНЯВАНИТЕ ПРОЕКТИ ПО ПРОГРАМАТА, ФИНАНСИРАНИ ОТ ВЪНШНИ ЗА БЮДЖЕТА НА МОСВ ИЗТОЧНИЦИ

Проекти:

- Подкрепа за развитие на природозащитното образование в България – с подкрепа на Великобритания;
- Политика за въвеждане на природозащитното образование в България – с подкрепа на Холандия;
- Стратегия за образование за устойчиво развитие (ОУР) на ИКЕООН (Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации).

ПРОГНОЗА ЗА РАЗХОДИТЕ ПО ПРОГРАМА №9

№	Програма 9	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Повишаване на обществената култура и съзнание по въпросите на околната среда и устойчивото развитие			(-/+)		(-/+)		(-/+)
				2007 – 2006		2008 - 2007		2009 - 2008
I.	Общо ведомствени разходи:	1402	2063	661	2680	617	2522	-158
	Персонал	444	479	35	544	65	568	24
	Издръжка	485	1077	592	1482	405	1685	203
	Капиталови разходи	473	507	34	654	147	269	-385
	В т.ч.							
	ПУДООС							
	Администрирани разходни параграфи							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета							
	1.....							
	2.....							
	3.....							
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондови е сметки	4000	3950		4000		4000	
	1.ПУДООС	4000	3950		4000		4000	
	2.....							
	3.....							
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	4000	3950		4000		4000	



МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
БЮДЖЕТ 2007

	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	1402	6013		2680		2522	
	Общо разходи (I.+II.+III.):	5402	6013		6680		6522	
	Численост на щатния персонал	42	50	8	57	7	59	2
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0	0	0	0	0



4.8 Политиката за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването

Стратегическа цел: Интегриране на политиката по околна среда в политиките за развитие на отраслите на икономиката в страната за постигане на устойчиво развитие; намаляване на вредното въздействие и предотвратяване настъпването на опасности и щети върху здравето на хората и околната среда с оглед подобряване на качеството на живот на българските граждани.

Оперативни цели:

- Развитие и прилагане на стратегическата оценка на въздействието върху околната среда на отраслови програми и стратегии и отчитане на екологичните изисквания при реструктурирането и развитието на предприятията от различните сектори на икономиката чрез прилагане на процедурата по ОВОС;
- Изпълнение на одобрените от МОСВ програми за отстраняване и ограничаване на замърсяванията, причинени до момента на приватизация;
- Повишаване капацитета на българските предприятия по отношение опазването на околната среда.

ПОЛЗА за обществото - Преустановяването и ограничаването на замърсяването ще осигури по-добър живот на българските граждани и ще помогне за изграждане на образа на България като надежден партньор, който има своя принос в укрепването и развитието на Европейския съюз.

Ползата за обществото се постига чрез изпълнението на четирите програми:

- Програма №10 "ОВОС и екологична оценка";
- Програма №11 "Отстраняване на минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация";
- Програма № 12 "Комплексни разрешителни и защита от шум в околната среда";
- Програма № 13 "Национални схеми за подобряване на резултатите в опазване на околната среда".

Показатели за полза

Първи показател - Състояние на компонентите и факторите на околната среда

Втори показател – Ефективно използване на природни ресурси

Трети показател - Сертифицирани системи за управление по околната среда или регистрирани по НСУОСО

Четвърти показател - Общ брой (и по отрасли) производители или доставчици на услуги със сертифицирани по НСЕМ продукти



ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Стратегическа цел: Интегриране на политиката по околна среда в политиките за развитие на отраслите на икономиката в страната за постигане на устойчиво развитие; намаляване на вредното въздействие и предотвратяване настъпването на опасности и щети върху здравето на хората и околната среда с оглед подобряване на качеството на живот на българските граждани					
Ползи/ефекти: Преустановяването и ограничаването на замърсяването ще осигури по-добър живот на българските граждани и ще помогне за изграждане на образа на България като надежден партньор, който има своя принос в укрепването и развитието на Европейския съюз					
		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	2006	2007	2008	2009
Състояние на компонентите и факторите на околната среда					
Ефективно използване на природни ресурси					
Сертифицирани системи за управление по околната среда или регистрирани по НСУОСО					
Общ брой (и по отрасли) производители или доставчици на услуги със сертифицирани по НСЕМ продукти					

Кратко описание на показателите за полза/ефект

Показателите 1 и 2 измерват антропогенното въздействие върху околната среда. Показател 2 самостоятелно измерва ефективността на използваните и предлаганите техники за производство.

Целевите стойности са посочени в програмите за следните области: Управление на водите, Управление на отпадъците, Опазване качеството на атмосферния въздух, Опазване на биологичното разнообразие и Управление на опасни химически вещества и препарати.

Целева стойност за Показател 1 - постигане на нормативно определените изисквания; подобряване качествата на въздуха, водите и почвите в засегнатите райони; намаляване на шума в околната среда от промишлени източници.

Целева стойност за Показател 2 - съответствие с най-добрите налични техники; постигане на определените изисквания по одобрените проекти с приключване изпълнението по Програмите за минали щети. Процесът на прилагане на инструментите за предотвратяване на замърсяването е постоянен. Крайният срок за изпълнение на Програмите за минали щети съгласно приетите Актуализирани графици.



В случаите на действащи промишлени инсталации и съоръжения, попадащи в обхвата на приложение 4 на Закона за опазване на околната среда, срокът за постигане на целевите стойности за състояние на околната среда е до 01.01.2012г.

В случаите на новоизградени промишлени инсталации и съоръжения спазването на целевите стойности се изисква непрекъснато от момента на въвеждане в експлоатация. Целевите групи, към които са насочени показатели 1 и 2 са операторите/инвеститорите на инсталации и съоръжения, попадащи в обхвата на приложение 4 на ЗООС засегнатото от дейността на инсталациите и съоръженията население.

Целевите групи, към които са насочени показателите са:

- засегнатото население в районите, където се отстраняват минали екологични щети;
- представителите на бизнеса – участващи в приватизацията.

С показател 3 се измерва степента на въвеждане в българските организации на най-добрите европейски управленски практики по отношение опазването на околната среда. С показател 3 се измерва относителния пазарен дял на дружелюбните спрямо околната среда продукти.

С показател 4 се измерва степента на готовност на българските производители да произвеждат продукти, отговарящи на върховете европейски екологични изисквания. Няма определена целева стойност. Търси се растеж по годините. Посочените показатели се следят в страните от ЕС и следва ежегодно да се прави сравнение с тях. Целева група са всички производствени организации и доставчици на услуги. По отношение на регистрираните по НСУОСО се включват и административни органи.

Сертифицираните на НСЕМ продукти представляват върхови постижения на европейски ниво по отношение на:

- Ползването на природни ресурси и енергия;
- Минимални по количество и вредност емисии в околната среда;
- Минимални количества отпадъците;
- Максимална степен на оползотворяване на отпадъците;
- Липса или минимални количества опасни вещества

Това включва целия жизнен цикъл на продукта – добив на суровините, производство, ползване и обезвреждането им като отпадък.

Екомаркировката е важен инструмент и в други политики, като управление на отпадъците, ограничаване въздействието на вредните химични вещества.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основен проблем са сроковете за привеждане в съответствие на по-голямата част от действащите инсталации. Поради преструктурирането на икономиката съществуват инсталации, които реално се натоварват много по-малко от проектния си капацитет. Други инсталации изобщо не се експлоатират, въпреки че реално съществуват. Прилаганите технологии в много инсталации са остарели, а технологичното оборудване е амортизирано. Комбинацията от горепосочените обстоятелства предполага значително финансово натоварване на операторите на инсталации за постигане на съответствие с изискванията на нормативната уредба.



Разминаване между постигнатите резултати и нормативно определените изисквания за състояние на компонентите на околната среда и за съответствие с най-добрите техники може да възникне, ако изискванията са променени в процеса на изпълнение на дадена дейност или извършване на дадена услуга, които следва да се довършат по реда на действащата нормативна уредба при започването им.

При минали щети - технически проблеми, които възникват по време на изпълнение на дейностите по Програмата; желание на новите собственици на предприятията да съдействат за изпълнение на Програмата на място, когато изпълнителят не е избран от тях.

При защитата от шум в околната среда по отношение на:

1. контрола на промишлените източници:

- броя на действащите такива. Съществуват предприятия, които реално се натоварват много по-малко от проектния си капацитет или изобщо не работят;
- финансовата възможност на собствениците или ползвателите на промишлените източници;
- достатъчен брой акредитирани лаборатории.

2. докладването до европейските институции - изпълнението изцяло зависи от външни фактори, а именно ненавременна подадена информация от институциите, отговорни за разработването на стратегическите карти за шум и плановете за действие.

Основни фактори при екомаркировката са:

- Нивото на информираността на населението, на производители и потребители;
- Степента на ангажираност с проблемите на околната среда на населението; покупателната способност на населението.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

В процеса на ОВОС са ангажирани и МРРБ, МЗГ и МЗ (или техните подразделения по места) като органи, с които се провеждат консултации в хода на процедурата и чиито представители участват в съветите за вземане на решение по ОВОС. Общините/районите/кметствата са пряко ангажирани в процеса на ОВОС чрез подпомагане на провеждането на консултации със засегнатото население и обществеността и създаване на организация за провеждане на общественото обсъждане на доклада за ОВОС.

В процеса на ЕО са ангажирани МРРБ, МЗГ, МЗ (или техните подразделения по места), чиито представители участват в експертните съвети, на които се разглежда документацията по екологична оценка на плановете и програми.

Министерство на здравеопазването, неговите подразделения, както и при необходимост и в зависимост от конкретния случай - общините и други специализирани органи, участват пряко и в процеса на преценяване на необходимостта от ЕО чрез становище.

За комплексните разрешителни - РИОКОЗ, Общините и НПО.

За защита от шум в околната среда – МРРБ, МТ, МЗ, Общините.



При екомаркировката:

- Министерство на икономиката;
- Държавна агенция на метрология и технически надзор;
- Български институт по стандартизация;
- Браншови организации;
- Асоциации на потребителите.

Информация за наличността и качеството на данните

Информация за състоянието на компонентите на околната среда се събира и съхранява в ИАОС, специализираните дирекции и РИОСВ. Отдел "ОВОС и ЕО" е отговорен за обобщаване на информацията за хода на процедурите по ОВОС, включително и от контрола на решенията по ОВОС, както и за регистрираните експертите, извършващи екологична оценка и ОВОС.

За комплексните разрешителни - информация за показателите за изпълнение се събира и обработва в МОСВ и неговите структурни звена. Операторите на промишлени инсталации и съоръжения с издадени комплексни разрешителни са задължени да изготвят Годишен доклад за изпълнението на условията в КР, съобразен с общите изисквания за обхват.

Годишните доклади се представят в РИОСВ по местонахождение на инсталацията, където информацията с преглежда, обработва и изпраща в ИАОС за да бъде включена в съответните регистри. РИОСВ изпращат в ИАОС също така данни с резултати от контрола на инсталациите.

За минали щети - в отдел "Предотвратяване на промишленото замърсяване" се съхраняват екземпляри от одобрените Задания за проектиране, Идеини и работни проекти, Протоколи и решения от заседания на МЕЕС, доклади от посещения на място, искания за плащане, тръжна документация от проведени процедури по ЗОП, Изпълнителни споразумения между предприятията и държавата за тази Програма, 6-месечни отчети по изпълнение на Програмата от предприятията и РИОСВ.

За екомаркировката:

Данните за осъществяваната дейност се събират в Министерството на околната среда и водите, отдел "Предотвратяване на промишленото замърсяване". Поддържат се регистри за регистрираните по НСУОСО организации и сертифицираните по НСЕМ продукти. Данни за пазарния дял се получават от задължителните за получилите сертификатна марка ежегодни статистически отчети. Данните са напълно достоверни.

4.8.1. ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	2006	2007	2008	2009
Общо приходи:	200	200	200	200
Данъчни приходи				
Неданъчни приходи	200	200	200	200



Приходи и доходи от собственост				
Държавни такси	200	200	200	200
Глоби, санкции и наказателни лихви				
Други				

Приходите се формират от постъпващи суми, съгласно ПМС № 253 от 20.09.2004 г. за :

- издаване на решение относно необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС);
- издаване на решение по ОВОС ;
- изготвяне на становище по екологична оценка на план или програма;
- изготвяне на становище по искане на физически и юридически лица за проект и инвестиционно предложение;
- вписване в публичния регистър на експертите, извършващи екологична оценка и ОВОС;
- издаване на решение за преценяване на необходимостта от екологична оценка на план или програма;
- издаване на комплексно разрешително по глава 7, раздел II от ЗООС;
- преразглеждане в случаите по чл.124, ал.2 и 3, т.1 и 2 от ЗООС;
- регистрация по Националната схема за управление по околна среда и одитиране по реда на чл.136 от ЗООС;
- регистрация на продукт по Националната схема за екомаркировка по реда на чл.139, ал.1 от ЗООС.

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

РАЗХОДИ ПРОГРАМИ (в хил. лв.)	ПО	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджет и, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки
		2006 г. - закон			2007 г. - заявка			2008 г. - заявка			2009 г. - заявка		
ОБЩО РАЗХОДИ:		22686	1260	21426	23662	1412	22250	26632	1482	25150	25202	1502	23700
Програма 10 “ ОВОС и екологична оценка”		515	515		569	569		627	627		638	638	
Програма 11 “Отстраняване на минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация		21504	78	21426	22340	90	22250	25254	104	25150	23803	103	23700
Програма 12		603	603		702	702		714	714		721	721	



Комплексни разрешителни и защита от шум в околната среда												
Програма 13 “Национални схеми за подобряване на резултатите в опазване на околната среда”	64	64		51	51		37	37		40	40	

ПРОГРАМИ за 2006 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 10 “ОВОС и екологична оценка”	515	515			
Програма 11 “Отстраняване на минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация	21504	78	21426		21426
Програма 12 “Комплексни разрешителни и защита от шум в околната среда”	603	603			
Програма 13 “Национални схеми за подобряване на резултатите в опазване на околната среда”	64	64			

ПРОГРАМИ за 2007 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 10 “ОВОС и екологична оценка”	569	569			
Програма 11 “Отстраняване на минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация	22340	90	22250		22250
Програма 12 “Комплексни разрешителни и защита от шум в околната среда”	702	702			
Програма 13 “Национални схеми за подобряване на резултатите в опазване на околната среда”	51	51			



ПРОГРАМИ за 2008 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 10 “ОВОС и екологична оценка”	627	627			
Програма 11 “Отстраняване на минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация	25254	104	25150		25150
Програма 12 “Комплексни разрешителни и защита от шум в околната среда”	714	714			
Програма 13 “Национални схеми за подобряване на резултатите в опазване на околната среда”	37	37			

ПРОГРАМИ за 2009 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 10 “ОВОС и екологична оценка”	638	638			
Програма 11 “Отстраняване на минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация	23803	103	23700		23700
Програма 12 “Комплексни разрешителни и защита от шум в околната среда”	721	721			
Програма 13 “Национални схеми за подобряване на резултатите в опазване на околната среда”	40	40			

ОПИСАНИЕ НА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ФИНАНСИРАНЕ

Източници на финансиране на консолидираните разходи за периода 2006–2009 г.	2006 (хил. лв.)	2007 (хил. лв.)	2008 (хил. лв.)	2009 (хил. лв.)
Общо разходи:	22686	23662	26632	25202
Общо финансиране:	22686	23662	26632	25202
Собствени приходи	200	200	200	200
Субсидия от републиканския бюджет	1060	1 212	1 282	1 302
Целеви субсидии				
Предприсъединителни фондове на ЕС				



Структурни фондове и Кохезионен фонд на ЕС				
Заеми	21000	22 000	25 000	23 700
Безвъзмездни помощи				
НДЕФ	426	250	150	

4.7.3 ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ

4.8.1.1 Програма №10 “ОВОС и екологична оценка”

С програмата се цели развитие и прилагане на стратегическа екологична оценка за програмите и планове в различни области на икономиката и отчитане на екологичните изисквания при строителството и експлоатацията на инвестиционни предложения за строителство, дейности и технологии. Прилагането на превантивните инструменти се подпомага чрез осигуряване на актуална информация по хода на процедурите чрез поддържане на публични регистри.

Процесът на ОВОС не е нов за България. Практиката по прилагането е от 1992 г., натрупан е значителен опит както от страна на МОСВ, така и от РИОСВ като компетентни органи по околна среда. Със ЗООС, обн. ДВ бр. 91 от 2002 г., са транспонирани пълно изискванията на европейското законодателство по ОВОС, като е въведен нов етап – преценяване на необходимостта от ОВОС, както и е предвидено включването на заинтересуваните лица в процеса от най-ранния етап на инвестиционното намерение.

Разпоредбите на ЗООС за екологична оценка за планове и програми влязоха в сила от 1 юли 2004 г. Подготвена е, приета и е обнародвана в ДВ Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми. Въвеждат се нови услуги – решение за преценяване на необходимостта от ЕО и становище по ЕО.

През 2004 г. чрез изменение на Правилниците са уредени функциите, състава и дейността на помощните органи към министъра на околната среда и водите, респективно – към директора на РИОСВ, които предлагат решения по ОВОС, съответно становища по екологична оценка.

В края на 2005 г. беше приет Закон за изменение и допълнение към Закона за опазване на околната среда, чрез който вече е постигнато пълно транспониране на Директива 85/337/ЕЕС, изменена и допълнена с Директива 97/11/ЕС и Директива 2003/35/ЕС.

Основната дейност по програмата за периода 2007 – 2009 г. ще бъде в осигуряване и подобряване на практическото прилагането на превантивните инструменти – ОВОС и екологична оценка, в т.ч. постоянна методическа работа от страна на МОСВ.

Извършвани дейности за предоставяне на услугата

1. Разработване на политиката по ОВОС и екологична оценка



Дейности за предоставяне на услугата

За предоставяне на услугата се инициира или се предоставя становище по подготовката на нови и/или изменение на съществуващи нормативни актове с цел транспониране на изисквания на европейското законодателство по ОВОС и ЕО и на международни актове, по които Република България е страна и за коректно съвместяване на процедурите по ОВОС и ЕО с действащи в страната процедури по подготовка, съгласуване и одобряване на планове, програми и инвестиционни предложения.

Във връзка с участието на представители на Р България в заседания на работни групи и органи към ЕК се подготвят позиции, информации, доклади и други документи във връзка със законодателството и прилагането по ОВОС и ЕО.

Р България е ратифицирала Конвенцията по ОВОС в трансграничен контекст и е подписала Протокола по стратегическа екологична оценка. За заседанията на работните органи по Конвенцията се подготвят позиции и информации от името на Р България, а периодично се попълват въпросници и отчети, подготвени от Секретариата.

При поискване от секретариати на други Конвенции и/или контактни лица за Р България се подготвят информации, справки и позиции, отнасящи се до ОВОС и ЕО.

Показатели за изпълнение

- Брой на разработени и приети нормативни актове или изменения и допълнения;
- Брой изготвени позиции, информации и отчети към съответните секретариати на международните конвенции по които Р.България е страна
- Брой подготвени позиции информации, доклади и други документи за работните органи към Европейската комисия и Съвета по европейското екологично законодателство в областта на ОВОС и ЕО

Кратко описание на показателите

Показатели 1, 2 и 3 измерват количеството на предоставяната услуга.

Целева стойност

- Показател 1 - Целта е сто процента (100 %) от подготвяните предложения да бъдат подготвени в предварително поставените срокове.
- Показател 2 - Целта е сто процента (100 %) от исканите позиции, информации, доклади и други документи да бъдат подготвени в поставените срокове.
- Показател 1 - Целта е сто процента (100 %) от изискващите се позиции, отчети и въпросници да бъдат подготвени в поставените срокове.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой на разработени и приети нормативни актове или изменения и допълнения	Брой	100%	100%	100%	100%
Брой изготвени позиции, информации и отчети към съответните секретариати на международните конвенции по които Р.България е страна	Брой	100%	100%	100%	100%



Брой подготвени позиции информации, доклади и други документи за работните органи към Европейската комисия и Съвета по европейското екологично законодателство в областта на ОВОС и ЕО	Брой	100%	100%	100%	100%
--	------	------	------	------	------

2. Решение по ОВОС на инвестиционни предложения

Дейности за предоставяне на услугата

За предоставянето на услугата инвеститорът внася в МОСВ/РИОСВ доклад за ОВОС. Съответният компетентен орган извършва оценка на качеството на доклада за ОВОС, определя засегнатите общини, райони или кметства, с които инвеститорът да организира обществено обсъждане. Министърът/директорът на РИОСВ издават решение по ОВОС въз основа на доклада, резултатите от общественото обсъждане и получената в хода на процедурата документация.

Показатели за изпълнение

- Брой издадени решения по ОВОС;
- Брой поискани и проведени от МОСВ/РИОСВ консултации.

Кратко описание на показателите

Показател 1 измерва количеството на предоставяната услуга.

Показател 2 измерва степента на удовлетворяване на исканията за консултации от МОСВ/РИОСВ по процедурата, обхвата на ОВОС и др.

Целева стойност

- Показател 1 - Целта е сто процента (100 %) от решенията да бъдат издадени в законовия срок;
- Показател 2 - Целта е сто процента (100 %) от поисканите консултации да бъдат извършени.

Целевите групи

- Показател 1 - Инвеститорът на инвестиционното предложение (вносителят на доклада за ОВОС) и засегнатата общественост;
- Показател 2 - Инвеститорът на инвестиционното предложение (вносителя на доклада за ОВОС), експерти по ОВОС.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой издадени решения по ОВОС	Брой	100%	100%	100%	100%
Брой поискани и проведени от МОСВ/РИОСВ консултации	Брой	100%	100%	100%	100%

3. Решение за преценяване необходимостта от ОВОС

Дейности за предоставяне на услугата

За предоставянето на услугата инвеститорът внася в МОСВ/РИОСВ писмено искане за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС, придружено с информация по Приложение № 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на ОВОС .



Показател за изпълнение

- Брой на издадени решения за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой на издадени решения за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС	Брой	100%	100%	100%	100%

Кратко описание на показателя

Показателят измерва количеството на предоставяната услуга.

Целева стойност

- Целта е сто процента (100 %) от решенията да бъдат издадени в законовия срок.

Целевите групи

- Инвеститорът на инвестиционното предложение (вносителя на информацията за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС) и засегнатата общественост.

4. Становище по екологична оценка на планове и програми

Дейности за предоставянето на услугата

За издаване на становище възложителят на плана или програмата внася искане до компетентния орган по околна среда, към което прилага доклада за екологична оценка/екологичната част към плана или програмата, нетехническото резюме и документация за резултатите от консултациите с обществеността и със заинтересувани и засегнати органи и лица.

Компетентният орган, въз основа на представената документация, предлага мерки за наблюдение и контрол при прилагане на плана, които съгласува с възложителя и органа, отговорен за прилагането на плана или програмата. Документацията се разглежда от Междуведомствената комисия към МОСВ/Експертния екологичен съвет към съответната РИОСВ, който предлага на министъра на околната среда и водите /директора на съответната Регионална инспекция по околна среда и води, да издаде становище.

Показател за изпълнение

- Брой издадени становища по ЕО.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой издадени становища по ЕО	Брой	100%	100%	100%	100%

Кратко описание на показателя



Показателят измерва количеството на предоставяната услуга.

Целева стойност

- Целта е сто процента (100 %) от становищата да бъдат издадени в законовия срок.

Целевите групи

- Възложителят на плана/програмата (вносителят на доклада за ЕО/екологична част към плана или програмата), орган, одобряващ плана/програмата, експерти по ЕО/ОВОС.

5. Решение за преценяване на необходимостта от екологична оценка на планове и програми

Дейности за предоставянето на услугата

За преценяване на необходимостта от ЕО възложителят внася писмено искане до компетентния орган по околна среда заедно с информация по чл. 8, ал. 1 и 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на ЕО на планове и програми.

Преценката на необходимостта от ЕО се издава от министъра на околната среда и водите/директора на съответната Регионална инспекция по околната среда и водите.

Показатели за изпълнение

- Брой издадени решения за преценяване на необходимостта от ЕО;
- Брой поискани от МОСВ/РИОСВ и дадени становища от МЗ, неговите подразделения или при необходимост от други специализирани органи по искането за преценка.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой издадени решения за преценяване на необходимостта от ЕО	Брой	100%	100%	100%	100%
Брой поискани от МОСВ/РИОСВ и дадени становища от МЗ, неговите подразделения или при необходимост от други специализирани органи по искането за преценка	Брой	100%	100%	100%	100%

Кратко описание на показателите

Показател 1 - измерва количеството на предоставяната услуга.

Показател 2 – измерва ангажирането на специализираните органи по здравеопазване и необходимостта от ангажиране на други специализираните ведомства в процеса.

Показател 1 - Целта е сто процента (100 %) от преценките да бъдат издадени в законовия срок.

Показател 2 – Целта е активно включване на компетентните органи по здравеопазването в процеса и при необходимост – и на другите специализирани ведомства.

Целевите групи



- Възложителят на плана/програмата (вносителят на доклада за ЕО/екологична част към плана или програмата), орган, одобряващ плана/програмата, експерти по ЕО/ОВОС, специализирани ведомства.

6. Контрол върху изпълнението на условията, поставени в решенията по ОВОС

Дейности за предоставяне на услугата

Проверка по документи и/или чрез посещение на място на резултатите от изпълнението на условията, поставени в решението по ОВОС;

Изготвяне на констативни протоколи и даване на предписания;

Налагане на глоби или санкции за неизпълнение на поставените условия в решенията и на предписанията.

Показатели за изпълнение

- Брой извършени проверки на място;
- Брой изготвени констативни протоколи;
- Брой издадени предписания;
- Брой наложени глоби/санкции от РИОСВ.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой извършени проверки на място	Брой	Поне веднъж годишно	Поне веднъж годишно	Поне веднъж годишно	Поне веднъж годишно
Брой изготвени констативни протоколи	Брой	Поне веднъж годишно	Поне веднъж годишно	Поне веднъж годишно	Поне веднъж годишно
Брой издадени предписания	Брой	Да бъде равен на констатираните нарушения	Да бъде равен на констатираните нарушения	Да бъде равен на констатираните нарушения	Да бъде равен на констатираните нарушения
Брой наложени глоби/санкции от РИОСВ	Брой	Да бъде равен на констатираните нарушения	Да бъде равен на констатираните нарушения	Да бъде равен на констатираните нарушения	Да бъде равен на констатираните нарушения

Кратко описание на показателите

Показателите са количествени и измерват спазването на изискванията на нормативната уредба по околна среда и предвидените мерки за намаляване или предотвратяване на евентуални отрицателни въздействия върху околната среда от строителството или експлоатацията на обекта.



Целева стойност

- Изпълнението на условията във всяко от издадените решения по ОВОС следва да бъде контролирано периодически, поне веднъж годишно.

Целевите групи

- Инвеститорът на инвестиционното предложение, изпълнителят на проекта и засегнатата общественост.

7. Наблюдение и контрол при прилагането на плана/програмата

Дейности за предоставянето на услугата

Писмено произнасяне по обобщена справка за съответствие на окончателния проект на плана/програмата с резултатите от ЕО, издаденото становище от компетентния орган по околна среда и степента, до която мерките са взети предвид.

Одобряване на доклад по наблюдение и контрол при прилагането на плана/програмата.

Показатели за изпълнение

- Брой на писмени произнасяния по представена обобщена справка;
- Брой одобрени доклади по наблюдение и контрол.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой на писмени произнасяния по представена обобщена справка	Брой	100%	100%	100%	100%
Брой одобрени доклади по наблюдение и контрол	Брой	100%	100%	100%	100%

Кратко описание на показателите

Показателите са количествени и измерват изпълнението от страна на възложителите на техните регламентирани задължения по наблюдение и контрол при прилагането на плана/програмата.

Целева стойност

- Целта е постигане на 100 (сто) % представяне от страна на възложителите на изискваните се справки и доклади спрямо броя на издадените становища по екологична оценка.

Целевите групи

- Възложителят на плана/програмата, органът, одобряващ плана/програмата, заинтересувана общественост.

8. Публичен регистър на експерти по ОВОС и ЕО

Дейности за предоставянето на услугата

Регистриране на експерти по ЕО и ОВОС. За предоставянето на услугата в МОСВ постъпват заявления за съответствие с изискванията на нормативната уредба, прави се преглед и се издават удостоверения/откази за вписване в регистъра.

Поддържане и актуализиране на публични регистри на експертите по ОВОС и екологична оценка. В публичния регистър на експертите по ЕО и ОВОС се прави



вписване и съответно изключване от публичния регистър на експертите по ЕО и ОВОС. Също така в регистъра се отразяват експертите с изтекла регистрация, съхраняват се досиета на експертите по ЕО и ОВОС и се предоставя информация от регистъра на заинтересованите лица.

Показатели за изпълнение

- Брой издадени удостоверения за вписване в регистъра на експертите по ЕО и ОВОС;
- Брой издадени удостоверения за вписване в регистъра на експертите по ЕО и ОВОС;
- Своевременно отразяване на настъпилите промени в регистъра.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой издадени удостоверения за вписване в регистъра на експертите по ЕО и ОВОС	Брой	100%	100%	100%	100%
Брой издадени удостоверения за вписване в регистъра на експертите по ЕО и ОВОС	Брой	100%	100%	100%	100%
Своевременно отразяване на настъпилите промени в регистъра	Брой	Най-малко веднъж месечно	Най-малко веднъж месечно	Най-малко веднъж месечно	Най-малко веднъж месечно

Кратко описание на показателите

Показател 1 – измерва количеството на предоставяната услуга.

Показател 2 - измерва контрола от страна на МОСВ и РИОСВ върху качеството на осъществяваната от експертите дейност по оценка на въздействието върху околната среда.

Показател 3 - измерват качеството на предоставяната услуга.

Целева стойност

- Показател 1 - Целта е сто процента (100 %) от удостоверенията/отказите да бъдат издадени в законовия срок.
- Показател 2 – Целта е всички експерти, за които са налице обстоятелствата за изключване от регистъра, да бъдат изключени.
- Показател 3 - Настъпилите промени в регистъра се отразяват най-малко веднъж месечно.

Целевите групи

- Показател 1 – кандидатите за вписване в регистъра на експертите, извършващи ЕО и ОВОС;
- Показатели 2 и 3 - възложителят на инвестиционното предложение, възложителят на плана или програмата, компетентните органи за вземане на решение по ОВОС и за издаване на становище по ЕО, експертите по ОВОС/ЕО.

9. Публичен регистър с данни за извършване на процедурите по ОВОС



Дейности за предоставянето на услугата

В този публичен регистър се съхраняват досиета на процедурите по ОВОС. За предоставяне на услугата РИОСВ ежеседмично изпращат в МОСВ актуализирана информация за процедурите по ОВОС и по преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС, която се обобщава от отдел "ОВОС и ЕО" на МОСВ. Предвидено е регистърът да е достъпен чрез Интернет страницата на МОСВ за интересуващите се лица.

Показатели за изпълнение

- Достъпност и пълнота на информацията за процедурите по ОВОС;
- Своевременно актуализиране на информацията в регистъра.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Достъпност и пълнота на информацията за процедурите по ОВОС		24-часов достъп от Интернет страницата на МОСВ	24-часов достъп от Интернет страницата на МОСВ	24-часов достъп от Интернет страницата на МОСВ	24-часов достъп от Интернет страницата на МОСВ
Своевременно актуализиране на информацията в регистъра		Най-малко веднъж седмично	Най-малко веднъж седмично	Най-малко веднъж седмично	Най-малко веднъж седмично

Кратко описание на показателите

Показатели 1 и 2 измерват качеството на предоставяната услуга.

Целева стойност

- Показател 1 – Целта е осигуряване на свободен достъп до регистъра чрез Интернет страницата на МОСВ за получаване на регламентирана информация;
- Показател 2 - Настъпилите промени в хода на процедурите по ОВОС се отразяват най-малко веднъж седмично.

Целевите групи

- Показатели 1 и 2 - Инвеститорът на инвестиционното предложение, компетентните органи за вземане на решение по ОВОС и заинтересованата общественост.

10. Методическо подпомагане на процеса на ОВОС и екологична оценка

Дейности за предоставянето на услугата

Издаване на указателни писма.

Провеждане на семинари и работни срещи.

Даване на указания и препоръки за подобряване на процедурата по ОВОС и ЕО.

Показатели за изпълнение

- Брой издадени указателни писма;
- Брой проведени семинари и работни срещи;



- Брой указания и препоръки за подобряване на процедурата по ОВОС и ЕО.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой издадени указателни писма	Брой	100%	100%	100%	100%
Брой проведени семинари и работни срещи	Брой	Най-малко веднъж годишно	Най-малко веднъж годишно	Най-малко веднъж годишно	Най-малко веднъж годишно
Брой указания и препоръки за подобряване на процедурата по ОВОС и ЕО	Брой	100%	100%	100%	100%

Кратко описание на показателите

Показателите са количествени и представят броя дадени писмени указания, проведени срещи и др., във връзка с разясняване процедурата по ОВОС и ЕО на различни целеви групи.

Целева стойност

- Работни срещи за обсъждане на проблемите във връзка с процедурата по ОВОС и ЕО следва да бъдат провеждани най-малко веднъж годишно. Разяснителна информация (писма, указания, препоръки и др.) следва да бъде давана във връзка с всяко изменение на нормативната уредба, засягащо двете процедури, както и при поискване от страна на заинтересувани.

Целевите групи

- Инвеститорът на инвестиционно предложение, възложителят на плана или програмата, компетентните органи за вземане на решение по ОВОС или за издаване на становище по ЕО и заинтересованата общественост.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Изменения в нормативната уредба, засягащи етапите на инвестиционните предложения, които не отчитат изискващите се процедури по ОВОС и ЕО, могат да доведат до затруднения при прилагането им. Стартирането от страна на възложителя на процедурата по ОВОС/ЕО или преценяване на необходимостта от ОВОС/ЕО на по-късен етап от нормативно определения, ограничава правото за информираност на засегнатата общественост.

В случаите на процедури по ОВОС/екологична оценка с трансгранично въздействие липсата на двустранни/многостранни договорености със засегнати държави може да доведе до значително забавяне във времето на изпълнението на услуги.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение



- МРРБ (или техните поделения по места) - дават консултации в хода на процедурата; техни представители участват в съветите за вземане на решение по ОВОС.
- МЗГ (или техните поделения по места) - дават консултации в хода на процедурата; техни представители участват в съветите за вземане на решение по ОВОС.
- МЗ (или техните поделения по места) - дават консултации в хода на процедурата; техни представители участват в съветите за вземане на решение по ОВОС.
- МЕЕР, МТС, МК и др. министерства и ведомства – при необходимост дават консултации в хода на процедурата по ОВОС.
- Общините - подпомагат провеждането на консултации със засегнатото население и обществеността и създаване на организация за провеждане на общественото обсъждане на доклада за ОВОС.
- Районите - подпомагане на провеждането на консултации със засегнатото население и обществеността и създаване на организация за провеждане на общественото обсъждане на доклада за ОВОС
- Кметствата - подпомагане на провеждането на консултации със засегнатото население и обществеността и създаване на организация за провеждане на общественото обсъждане на доклада за ОВОС.
- Екологични неправителствени организации – участват при заинтересуваност в консултациите по обхвата на ОВОС и обществените обсъждания. Техни представители участват в заседанията на ВЕЕС.

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията за процедурите по ОВОС/ЕО се събира и съхранява от компетентния за извършване на съответната услуга орган. От страна на РИОСВ веднъж седмично се изпращат на МОСВ данни за провеждани процедури в електронен вид. Информацията за контрола на решенията по ОВОС се предоставя от РИОСВ на МОСВ веднъж на 3 месеца. Отдел "ОВОС и ЕО" е отговорен за обобщаване на информацията от контрола на решенията по ОВОС, издадени от МОСВ, информацията за хода на процедурите по ОВОС и за експертите, извършващи екологична оценка и ОВОС.

Информация за качеството на компонентите на околната среда се събира и съхранява в ИАОС, специализираните дирекции и РИОСВ.

КРАТКО ОПИСАНИЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОЕКТИТЕ ПО ПРОГРАМАТА, ФИНАНСИРАНИ ОТ ВЪНШНИ ЗА БЮДЖЕТА НА МОСВ ИЗТОЧНИЦИ

Създаване на единна база данни за водене на публичния регистър на експертите, извършващи екологична оценка (ЕО) и оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) и на публичния регистър с данни за извършване на процедурите по ОВОС. Създаване на единна база данни за водене на публичния регистър с данни за резултатите от издаването, преразглеждането и изменянето на комплексните разрешителни (КР). Осигуряване на достъп до информацията в регистрите чрез Интернет".

Целта на проекта е да се създаде интернет-базирана база данни за улесняване достъпа на обществеността до информацията, засягаща процедурите по ОВОС. За



осъществяването на проекта е сключен договор за изпълнение с фирма, избрана по Закона за обществените поръчки. В резултат от приключването на проекта се очаква актуализирането на информацията да бъде ежедневно, за разлика от настоящия етап, когато това става веднъж седмично.

Проектът: “Създаване на единна база данни за водене на публичния регистър на експертите, извършващи екологична оценка (ЕО) и оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) и на публичния регистър с данни за извършване на процедурите по ОВОС. Създаване на единна база данни за водене на публичния регистър с данни за резултатите от издаването, преразглеждането и изменянето на комплексните разрешителни (КР). Осигуряване на достъп до информацията в регистрите чрез Интернет”. се финансира от Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда.

ПРОГНОЗА ЗА РАЗХОДИТЕ ПО ПРОГРАМА №10

№	Програма 10	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Методическо подпомагане на процеса на ЕО и ОВОС			(-/+)		(-/+)		(-/+)
				2007 – 2006		2008 – 2007		2009 – 2008
I.	Общо ведомствени разходи:	515	569	54	627	58	638	11
	Персонал	426	470	44	549	79	550	1
	Издръжка	78	70	-8	69	-1	75	6
	Капиталови разходи	11	29	18	9	-20	13	4
	Администрирани разходни параграфи							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0			0		0	0
	1.....							0
	2.....							0
	3.....							0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондови и сметки	0			0		0	0
	1.....							0
	2.....							0
	3.....							0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0			0		0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	515	569		627		638	11
	Общо разходи (I.+III.):	515	569		627		638	11
	Численост на щатния персонал	41	49	8	55	6	55	0



Численост на извънщатния персонал	2	1	-1	1	0	1	0
-----------------------------------	---	---	----	---	---	---	---

Бюджет на програмата в тригодишен аспект

Република България е ратифицирала Конвенцията по ОВОС в трансграничен контекст – в сила от 10.09.1997 г. Не се заплаща годишен членски внос. Съгласно правилата на ООН, транспортните разходи за участието на представител на Р България в работните органи по Конвенцията е за сметка на държавата, в случая – на МОСВ.

Взаимоотношенията с общините, други ПРЕК/ВРЕК и бизнеса

В хода на процедурите по ОВОС/ЕО е наложително взаимодействието с всички участващи в процеса, в т.ч. съответна РИОСВ, община, функционални дирекции на МОСВ, ИАОС и др., представители на бизнеса в качеството им на възложители на инвестиционни предложения, което е регламентирано с нормативен или друг акт. С цел методическо подпомагане при необходимост се организират работни срещи за обсъждане на възникнали въпроси или проблеми.

4.8.1.2 Програма №11 “Отстраняване на минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация”

По програма “Отстраняване на минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация” до момента има подписани 22 бр. изпълнителни споразумения (договори за изпълнение), в т.ч. две споразумения са сключени с изпълнители, избрани от МОСВ по ЗОП.

Изпълнението на Програмата започва с одобряването на заданията, графика и проектосметната документация за обектите от Програмата от Междуведомствения експертен екологичен съвет (МЕЕС) – специализиран състав на Висшия експертен екологичен съвет при МОСВ. В състава на Междуведомствения експертен екологичен съвет са включени представители на държавната администрация (Министерство на околната среда и водите, със създадените към него – Регионални инспекции по околна среда и води и Басейнови дирекции; Министерство на финансите; Агенция за следприватизационен контрол; Министерство на земеделието и горите, в т.ч. и представител от Национално управление по горите; Министерство на икономиката; Министерство на регионалното развитие и благоустройството, в т.ч. и представител на Дирекция “Национален строителен контрол”). Във връзка с организация на заседанията на МЕЕС при МОСВ дирекция “Превантивна дейност” (чрез звеното от отдел “Предотвратяване на промишленото замърсяване”) координира подготовката на заседанията, преглежда внесената от изпълнителите на програми проектосметна документация, изготвя становища по документацията, координира работата с външните експерти (членове на допълнителния състав) по представяне на становища по документацията, поддържа архив на документацията, провежда контрол по изпълнение на решенията на МЕЕС, провежда проверки на място, участва с представител като наблюдател в процедурите по ЗОП и участва (с представители) в Държавни приемателни комисии на обектите от Програмите.



За предприятията, чието изпълнение на Програмата за отстраняване на миналите екологични щети се следи от Световна банка във връзка с отпуснат в полза на държавния бюджет заем за подкрепа на околната среда и приватизацията (EPSAL), дирекция “Превантивна дейност” (чрез звеното в отдел “Предотвратяване на промишленото замърсяване”) изготвя шестмесечни доклади по изпълнението на Програмата за отстраняване на миналите екологични щети. Независимо от факта, че съгласно Договора за заем за подкрепа на околната среда и приватизацията (EPSAL) заемното споразумение приключва през 2003 г., Банката ще продължи да наблюдава изпълнението на Програмите за отстраняване на миналите екологични щети, за което дирекция “Превантивна дейност” ще продължи да предоставя обобщена информация на Банката, в изпълнение на отговорностите на МОСВ.

Извършвани дейности за предоставяне на услугата

1. Организиране на процедури за избор на консултантски фирми за упражняване на строителен надзор по ЗОП

Дейности за предоставяне на услугата

- Организиране на процедура по ЗОП;
- Преглеждане на офертите;
- Избор на фирма;
- Сключване на договор.

Показатели за изпълнение:

- Брой разгледани оферти;
- Брой проведени процедури по ЗОП;
- Брой сключени договори.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой разгледани оферти	Брой	100%	100%	100%	100%
Брой проведени процедури по ЗОП	Брой	100%	100%	100%	100%
Брой сключени договори	Брой	100%	100%	100%	100%

2. Приемане на решения за одобрение проекти и изпълнение на проектите

Дейности за предоставяне на услугата

- Преглед на документация;
- Изготвяне на становища;
- Взимане на решение.

Целева стойност

- Броя на взетите решения по проектите е еднакъв с броя на внесените за разглеждане в МЕЕС проекти от предприятията;



- Спазване на нормативно приетия срок (от 1 месец) за разглеждане на всички внесени документи – проекти, доклади и друга документация.

Показатели за изпълнение:

- Брой изготвени становища;
- Брой разгледани проекти;
- Брой взети решения от МЕС.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой изготвени становища	Брой	100%	100%	100%	100%
Брой разгледани проекти	Брой	100%	100%	100%	100%
Брой взети решения от МЕС	Брой	100%	100%	100%	100%

3. Контрол на изпълнението на дейностите по одобрените проекти

Дейности за предоставяне на услугата :

- Посещение на обектите по програмите;
- Изготвяне на доклади;
- Вземане на решения в резултат на посещения.

Показателите за изпълнение:

- Брой доклади от посещенията;
- Брой решения във връзка с тези посещения.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой доклади от посещенията	Брой	100%	100%	100%	100%
Брой решения във връзка с тези посещения	Брой	100%	100%	100%	100%

Целеви групи

- Засегнатото население в районите, където се отстраняват минали екологични щети;
- Представителите на бизнеса – участващи в приватизацията.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

- Възникване на нови изисквания в нормативната уредба;
- Към проектите - изготвяне на оценка за съответствие на инвестиционните проекти със съществените изисквания на строежите – произтичащи от влизането в сила на нов ЗУТ;
- И други проблеми - възникнали поради непредвидени в проектите обстоятелства, които могат да възникнат по време на строителството.



Други институции, които допринасят за предоставянето на услугата

- МФ, АСК, МЗГ, ДНСК, МИЕ със своите представители в МЕЕС, участват във взимането на всички решения по предложените проекти, доклади и внесена документация от предприятията - участващи в Програмата;

Информация за наличността и качеството на данните

- Информацията, необходима за взимане на решения, се съхранява и проверява от отдел "ППЗ" и представлява доклади, проекти, становища и писмена кореспонденция между предприятията, МФ, АСК и други институции с МОСВ по проблемите на Програмата за отстраняване на минали екологични щети до момента на приватизация; Изпълнителни споразумения с приватизираните предприятия по Програмата; договори с фирми –избрани по ЗОП с процедури проведени от МОСВ; доклади от проверки на място по обектите;
- Заданията за проектиране, Идейните и Работни проекти се внасят от новите собственици на предприятията;
- За цитираната по-горе документация експертите от МЕЕС изготвят писмени становища;
- Докладите от проверки на място по обектите се изготвят от членовете на МЕЕС – участвали в самите проверки.

КРАТКО ОПИСАНИЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОЕКТИТЕ ПО ПРОГРАМАТА, ФИНАНСИРАНИ ОТ ВЪНШНИ ЗА БЮДЖЕТА НА МОСВ ИЗТОЧНИЦИ

Разглеждат се идейни , работни проекти , 6-месечни отчети, искания за плащания и доклади по контрола на изпълнение по 16 от подписаните Изпълнителни споразумения.

ПРОГНОЗА ЗА РАЗХОДИТЕ ПО ПРОГРАМА №11

№	Програма 11	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	"Отстраняване на минали екологични щети, настъпили до момента на приватизация"			(~+)		(~+)		(~+)
				2007 – 2006		2008 - 2007		2009 - 2008
I.	Общо ведомствени разходи:	78	90	12	104	14	103	-1
	Персонал	64	69	5	91	22	91	0
	Издръжка	11	11	0	9	-2	10	1
	Капиталови разходи	3	10	7	4	-6	2	-2
	В т.ч.							
	Администрирани разходни параграфи							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета							
	1.....							
	2.....							
	3.....							



III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондови е сметки	21426	22250		25150		23700	
	1.ЕПСАЛ	21000	22000		25000		23700	
	2.НДЕФ	426	250		150			
	3.....							
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0			0		0	
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	78	90		104		103	
	Общо разходи (I.+III.):	21504	22340		25254		23803	
	Численост на щатния персонал	6	7	1	9	2	9	0
	Численост на извънщатния персонал	1	0	-1	0	0	0	0

Бюджет на програмата в тригодишен аспект

Предвид намаляването на броя на приватизираните предприятия, които са предмет на тази Програма не може да се прогнозира с точност колко нови изпълнителни споразумения биха могли да се сключат.

Взаимоотношенията с общините, други ПРБК/ВРБК и бизнеса

РИОСВ, БД, новите собственици и изпълнителите на Програмата - избрани по ЗОП.

РИОСВ и БД участват със становища по внесената в МЕЕС проектна документация, упражняват контрол по изпълнение на Програмата на място, изготвят 6-месечни отчети по изпълнението на Програмите.

Новите собственици и изпълнителите на Програмата (избрани по ЗОП) изготвят 6-месечни отчети по изпълнение на Програмите, които се разглеждат от МЕЕС към МОСВ.

При писмени сигнали за проблеми по изпълнение на Програмата от предприятията – на същите се отговаря от отдел "ППЗ" или се разглеждат от МЕЕС и по тях той се произнася с решение.

Взаимоотношенията с новите собственици се третират и в чл.9, ал.2 от новата Наредба за отстраняване на минали екологични щети (приета с ПМС№173/19.07.2004г.), според която новите собственици са длъжни да оказват необходимото съдействие на изпълнителя по ал.2 при реализацията на Програмата.

4.8.1.3 Програма №12 "Комплексни разрешителни и защита от шум в околната среда"

Чрез програмата се постига съответствие на работа на инсталациите в предприятията, подлежащи на комплексни разрешителни (КР), с най-добрите налични техники (НДНТ).



Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой оператори на нови инсталации с издадено решение (за издаване/отказ за издаване)	Брой		Не е прогнозирана	Не може да се прогнозира	
Брой оператори на нови инсталации, кандидатстващи за издаване на КР	Брой		няма списък на операторите на нови инсталации, които подлежат на КР	Не може да се прогнозира	
Брой оператори на действащи инсталации с издадено решение (за издаване/отказ за издаване)	Брой		70 оператора към 31.12.2006 г.	99 (98 на операторите, подали заявления през 2006г. – по план на МОСВ, и 1 за оператор, който трябва да подаде през 2007 по първоначалния списък на операторите)	

Изпълнение на дейностите, допринасящи за предоставяните по програмата услуги

1. Разработване на политиката по издаването на КР и на защитата от шума в околната среда.

Дейности за предоставяне на услугата

- ❑ Разработване, изменение и допълнение на нормативни актове;
- ❑ Координиране на процедурата по съгласуване на проектите на нормативните актове, във връзка с приемането им;
- ❑ Изготвяне на позиции, информации, доклади и други документи за работните органи към Европейската комисия и Съвета по европейското екологично законодателство в областта на издаването на КР и на защитата от шума в околната среда;
- ❑ Разработване на документи, свързани с прилагането на нормативните актове и докладването към Европейската комисия.
- ❑ Участие в експертния съвет на МЗ за одобряване на стратегическите шумови карти и планове за действие.

Показатели за изпълнение

- Брой на разработени и приети нормативни актове или изменения и допълнения;
- Брой подготвени позиции информации, доклади и други документи за работните органи към Европейската комисия и Съвета по европейското екологично



законодателство в областта на политиката по издаването на КР и на защитата от шума в околната среда;

- Брой издадени документи свързани с прилагането на нормативните актове и докладването към Европейската комисия.

Таблица представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой на разработени и приети нормативни актове или изменения и допълнения	Брой	100%	100%	100%	100%
Брой подготвени позиции информации, доклади и други документи за работните органи към Европейската комисия и Съвета по европейското екологично законодателство в областта на политиката по издаването на КР и на защитата от шума в околната среда	Брой	100%	100%	100%	100%
Брой издадени документи свързани с прилагането на нормативните актове и докладването към Европейската комисия	Брой	100%	100%	100%	100%

Кратко описание на показателите

Показатели са количествени и измерват степента на изпълнение на заложените цели в националните стратегии, международни споразумения и прилагащи програми.

Целевата стойност

Целта е чрез разработването на нормативните актове и документите по прилагането им да бъдат изпълнени целите, заложи в политиката по издаването на КР и на защитата от шума в околната среда.

Целевите групи, към които са насочени показателите са:

- Операторите на действащите инсталации, попадащи в графика за подаване на заявления през определените периоди за всяка календарна година;
- Инвеститорите/операторите на нови, предстоящи за изграждане и въвеждане в експлоатация, инсталации;
- Длъжностните лица в МОСВ, ИАОС, РИОСВ и БД;
- Собственици и ползватели на промишлени източници на шум.

2. Издаване на комплексни разрешителни

Дейности за предоставяне на услугата

- ❑ Разглеждане и проверка на обхвата, съдържанието и срока на постъпилите заявления за издаване на КР;
- ❑ Изготвяне на предложение да не издаде на комплексно разрешително въз основа на чл. 11, ал. 4 от Наредбата
- ❑ Изготвяне на проекти на разрешителни за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването (КР) на основание ЗООС, Глава 7, включително:
- ❑ Провеждане на консултации със заинтересованите страни, касаещи проектите на КР, съгласно чл. 15, ал. 7 от Наредбата;
- ❑ Оценка на постъпили уведомления за промени в работата на инсталацията;



- Преразглеждане на КР;
- Изменение/актуализиране на издадените КР;
- Изграждане на база данни за управление на информацията с цел докладване пред ЕАОС и изготвяне на доклад до ЕАОС по Европейски регистър на замърсителите, съгласно чл. 130 от ЗООС;
- Поддържане и актуализиране на информационна система за документите с насоки за най-добри налични техники.

Показатели за изпълнение:

- Брой издадени решения по КР (за издаване/неиздаване);
- Брой извършени проверки на място;
- Брой внесени заявления за издаване на комплексни разрешителни;
- Брой обекти, подлежащи на комплексни разрешителни;
- Брой извършени оценки на постъпили уведомления за промени в работата на инсталацията;
- Брой преразгледани/изменени/актуализирани КР

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой издадени решения по КР (за издаване/неиздаване)	Брой	70	99	подлежи на последващо уточняване	
Брой извършени проверки на място	Брой	100	99	подлежи на последващо уточняване	
Брой внесени заявления за издаване на комплексни разрешителни	Брой	100	1	подлежи на последващо уточняване	
Брой обекти, подлежащи на комплексни разрешителни	Брой	100	1	подлежи на последващо уточняване	
Брой извършени оценки на постъпили уведомления за промени в работата на инсталацията	Брой				
Брой преразгледани/изменени/актуализирани КР	Брой				

Кратко описание на показателите

Показатели са количествени и измерват степента на изпълнение на заложените срокове за издаване на комплексни разрешителни на действащите инсталации и съоръжения.

Целевите групи, към които са насочени показателите са:

- Операторите на действащите инсталации, попадащи в графика за подаване на заявления през определените периоди за всяка календарна година
- Длъжностните лица в МОСВ, ИАОС и РИОСВ отговорни за спазването на целевите стойности на отделните показатели



4. Методическо подпомагане в издаването на комплексни разрешителни и на защитата от шума, излъчван от промишлени източници

Дейности за предоставяне на услугата

- Издаване и/или актуализиране на методики;
- Издадени заповеди на министъра по прилагане на издаването, преразглеждането, изменението и актуализирането на комплексните разрешителни.
- Обучение по издаването на комплексни разрешителни;
- Обучение по отношение контрола на промишлени източници на шум;
- Провеждане на предварителни консултации с операторите, на които предстои подаване на заявление за издаване на КР;
- Провеждане на консултации с операторите (собствениците или ползвателите) на всички етапи на издаването и контрола на комплексните разрешителни, в т.ч. и на защитата от шума, излъчван от промишлени източници;
- Поддържане на база данни с издадените методики;

Показатели за изпълнение

- Брой издадени и/или актуализирани методики;
- Брой издадени заповеди на министъра;
- Брой обучени;
- Брой проведени консултации.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой издадени и/или актуализирани методики	Броят да е в съответствие с възникналата практическа необходимост	100%	100%	100%	100%
Брой издадени заповеди на министъра	Броят да е в съответствие с възникналата практическа необходимост	100%	100%	100%	100%
Брой обучени	Броят да е в съответствие с възникналата практическа необходимост	100%	100%	100%	100%
Брой проведени консултации	Броят да е в съответствие с възникналата практическа	100%	100%	100%	100%



	необходимост				
--	--------------	--	--	--	--

Кратко описание на показателите

Показателите за изпълнение са количествени, отчитащи степента на методическо осигуряване на процеса на издаване на КР.

Целева стойност

Броят на издадените методики, заповеди на министъра и проведени консултации и обучения да е в съответствие с възникналата практическа необходимост.

Целевите групи, към които са насочени показателите, са:

- Длъжностните лица в МОСВ, ИАОС, РИОСВ и БД;
- Операторите на действащите инсталации, попадащи в графика за подаване на заявления през определените периоди за всяка календарна година;
- Инвеститорите/операторите на нови, предстоящи за изграждане и въвеждане в експлоатация, инсталации;
- Други заинтересовани физически и юридически лица.

5. Контрол върху изпълнението на условията в издадените комплексни разрешителни

Дейности за предоставяне на услугата

Дейностите, свързани с контрола по изпълнението на условията в издадените КР се извършват основно от РИОСВ. БД за управлението на водите имат контролни функции върху изпълнението на съдържащите се в издадените КР условия и при необходимост извършват проверки съвместно с РИОСВ.

Показатели за изпълнение

- Брой извършени проверки;
- Брой дадени предписания;
- Брой изпълнени предписания.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой извършени проверки		100%	100%	100%	100%
Брой дадени предписания		Да бъде равен на констатираните нарушения	Да бъде равен на констатираните нарушения	Да бъде равен на констатираните нарушения	Да бъде равен на констатираните нарушения
Брой изпълнени предписания		Да бъде равен на констатираните нарушения	Да бъде равен на констатираните нарушения	Да бъде равен на констатираните нарушения	Да бъде равен на констатираните нарушения



Кратко описание на показателите за изпълнение

Показатели 1, 2 и 3 измерват изпълнението на целите на програмата.

Целевата стойност за показател 1 зависи от годишните планове за проверки в отделните РИОСВ. Целевата стойност за показатели 2 и 3 е тяхното съотношение да бъде равно на 1, т.е. броят на дадените предписания да бъде равен на броя на изпълнените такива.

Целеви групи, към които са насочени показателите:

- Длъжностните лица в РИОСВ;
- Операторите на промишлени инсталации и съоръжения.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основен проблем са кратките срокове за привеждане в съответствие на по-голямата част от действащите инсталации. Поради реструктурирането на икономиката съществуват инсталации, които реално се натоварват много по-малко от проектния си капацитет. Други инсталации изобщо не се експлоатират, въпреки че реално съществуват. Прилаганите технологии в много инсталации са остарели, а технологичното оборудване е амортизирано. Комбинацията от горепосочените обстоятелства предполага значително финансово натоварване на операторите на инсталации за постигане на съответствие с изискванията на нормативната уредба. Фактор за изпълнението биха били бъдещи промени в нормативната уредба.

Други институции, които могат да бъдат включени в процеса на издаване на комплексни разрешителни са:

- Компетентните за проектиране и строителство органи (общините). Издават при необходимост становище относно предложените от инвеститорите проекти;
- ХЕИ. Издава становище относно риска за здравето на населението и хигиенно-защитните зони около площадката;
- ВиК. Предоставя копия от договори за заустване на отпадъчни води и разрешителни за водоползване;
- Министерство на земеделието и горите. Изготвя становище по компетентност при необходимост;
- Общини. Оповестява обществения достъп до заявленията за издаване на комплексни разрешителни и проектите на комплексните разрешителни. Издава разрешителни за строеж в случаите на нови инсталации или планирани промени на действащи такива след издаване на комплексно разрешително;
- НПО. Представят становища;
- Научни институти. Извършват допълнителни анализи и изчисления при необходимост;
- Асоциации и сдружения на производителите. Участват в работни групи и подпомагат методическото осигуряване на издаването на КР.

Информация за наличността и качеството на данните

Информация за показателите за изпълнение се събира и обработва в МОСВ и неговите структурни звена.

6. Контрол на промишлените източници по отношение на излъчвания от тях шум в околната среда.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата



- Инвентаризация на действащите промишлени източници на шум;
- Изготвяне на годишен график за провеждане на проверки, включително на контролни измервания на нивата на шум от РИОСВ, съгласувано с МОСВ и ИАОС;
- Провеждане на контролни измервания на нивата на шум, съгласно графика;
- Анализ на резултатите от проведените измервания за съответствие с нормативните изисквания;
- Издаване на предписания за привеждане в съответствие с нормативните изисквания;
- Контрол върху изпълнението на предписанията;
- Изготвяне на годишен отчет от РИОСВ за контролната дейност по отношение на шума, излъчван от промишлени източници;
- Анализ на ефективността на провежданата контролна дейност по отношение на шума, излъчван от промишлени източници.

Показатели за изпълнение:

- Брой извършени контролни измервания;
- Брой промишлени източници, отговарящи на нормативните изисквания;
- Брой дадени предписания;
- Брой изпълнени предписания;

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой извършени контролни измервания		100%	180		
Брой промишлени източници, отговарящи на нормативните изисквания			100 %		
Брой дадени предписания;		Да бъде равен на констатираните нарушения			
Брой изпълнени предписания		Да бъде равен на дадените предписания			

Кратко описание на показателите

Целевата стойност на показател 1 зависи от годишните планове за проверки в отделните РИОСВ.

За показател 2 целта е сто процента (100%) от промишлените източници да отговарят на нормативните изисквания.

За показател 3 – броя дадени предписания да е равен на броя констатирани нарушения.

За показател 4 – броя изпълнени предписания да е равен на броя дадени предписания.



Изпълнението на целевите стойности ще се оценява чрез преглед на годишните отчети на РИОСВ и ИАОС, в които се посочва броя на извършените контролни проверки и измервания.

Целевата стойност в годишен аспект е представена в таблицата по-горе.

Целевите групи, към които са насочени показателите са:

- Собствениците или ползвателите на промишлените източници, попадащи в графика за извършване на контролни измервания за всяка календарна година;
- Длъжностните лица в МОСВ, ИАОС и РИОСВ отговорни за спазването на целевите стойности на отделните показатели.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Броя на действащите промишлени източници. Поради реструктурирането на икономиката съществуват такива, които реално се натоварват много по-малко от проектния си капацитет. Други изобщо не се експлоатират, въпреки че реално съществуват.

Финансовата възможност на собствениците или ползвателите на промишлени източници за възлагане провеждането на собствени измервания на показателите за шум.

Достатъчен брой акредитирани лаборатории.

7. Предоставяне на информация на обществеността по отношение на шумовото натоварване в околната среда

Дейности за предоставяне на продукта/услугата

- Изготвяне на годишни доклади от РИОСВ за резултатите от контролните и собствени измервания на показателите за шума, излъчван от промишлените източници;
- Изготвяне на ежегодни доклади от ИАОС за състоянието на околната среда, съдържащи информация за шума излъчван от промишлените източници;
- Изграждане на база данни за управление на информацията по отношение на шума, излъчван от промишлените източници;
- Изграждане на база данни за управление на информацията с цел докладване пред ЕК;

Показатели за изпълнение:

- Изготвени годишни доклади;
- Брой подготвени позиции, информации, доклади и други документи за работните органи към Европейската комисия.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Изготвени годишни доклади		100%	100%	100%	100%
Брой подготвени позиции, информации, доклади и други документи за работните органи към Европейската комисия		100%	100%	100%	100%

Кратко описание на показателите



Показатели 1 и 2 измерват качеството на предоставяната услуга.

Целева стойност

Показател 1 – Целта е осигуряване на информация за населението по отношение шумовото натоварване в околната среда

Показател 2 – Целта е сто процента (100 %) от исканите позиции, информации, доклади и други документи да бъдат подготвяни в поставените срокове.

Целеви групи

Показател 1 – засегнато население.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Изпълнението по показател Показател 2 изцяло зависи от външни фактори, а именно ненавременна подадена информация от институциите, отговорни за разработването на стратегическите карти за шум и планове за действие.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

- МРРБ – разработват шумовите карти и планове за действие за основните пътища;
- МТ - разработват шумовите карти и планове за действие за основните ж.п. линии и летища;
- Общините – разработват шумовите карти и планове за действие за агломерациите;
- МЗ – одобряват разработените от МРРБ и МТ шумовите карти и планове за действие;

КРАТКО ОПИСАНИЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОЕКТИТЕ ПО ПРОГРАМАТА, ФИНАНСИРАНИ ОТ ВЪНШНИ ЗА БЮДЖЕТА НА МОСВ ИЗТОЧНИЦИ

Проект за база данни "Участие в българо-холандски проект "Укрепване на капацитета и развитие на Българска национална система за управление на информацията и докладване в съответствие с директивата за КПКЗ" PPA03/BG/9/2. Проектът е на стойност 400 000 EUR и ще завърши 16.07.2005 г.

Проект, финансиран от на Европейската комисия "Capacity Building in Implementation of the Environmental Acquis at the Local and Regional Level". Проектът цели разширяване и подобряване на административния капацитет на РИОСВ относно издаването на КР.

"Създаване на единна база данни за водене на публичния регистър на експертите, извършващи екологична оценка (ЕО) и оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) и на публичния регистър с данни за извършване на процедурите по ОВОС. Създаване на единна база данни за водене на публичния регистър с данни за резултатите от издаването, преразглеждането и изменянето на комплексните разрешителни (КР). Осигуряване на достъп до информацията в регистрите чрез Интернет".

ПРОГНОЗА ЗА РАЗХОДИТЕ ПО ПРОГРАМА №12



№	Програма 12	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Комплексни разрешителни и защита от шум в околната среда			(-/+) 2007 – 2006		(-/+) 2008 - 2007		(-/+) 2009 - 2008
I.	Общо ведомствени разходи:	603	702	99	714	12	721	7
	Персонал	435	556	121	529	-27	533	4
	Издръжка	150	125	-25	140	15	141	1
	Капиталови разходи	18	21	3	45	24	47	2
	В т.ч.							
	Администрирани разходни параграфи							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0			0		0	0
	1.....							0
	2.....							0
	3.....							0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондови и сметки	0			0		0	0
	1.....							0
	2.....							0
	3.....							0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0			0		0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	603	702		714		721	
	Общо разходи (I.+III.):	603	702		714		721	
	Численост на щатния персонал	45	58	13	55	-3	55	0
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0	0	0	0	0

Взаимоотношенията с общините, други ПРБК/ВРБК и бизнеса

Работата с общините е пряко свързана с процедурата по осигуряване на обществен достъп до заявленията за издаване на комплексни разрешителни и проектите на комплексни разрешителни. Общините са отговорни за публикуването на съответните обяви в местната преса и съхраняване целостта на документите, предоставяни за обществен достъп.

4.8.1.4 Програма №13 “Национални схеми за подобряване на резултатите в опазване на околната среда”

Програмата е създадена в изпълнение на глава седма, раздел III, ЗООС и чрез поемане на доброволни ангажименти от страна на организациите в рамките на



участието си в Национални схеми подобряване на резултатите в опазване на околната среда.

Националната схема за управление по околна среда и одитиране поставя изисквания към управлението на дейностите в една организация, с което се цели постигането непрекъснато подобряване на резултатите на участващите в схемата организации по отношение на опазването на околната среда и осигуряване на съответната информация на обществеността и на други заинтересовани страни

Националната схема за екомаркировка цели насърчаване на разработването, производството, разпространението и ползването на продукти, които имат потенциал да намалят вредното въздействие върху околната среда в сравнение с други продукти от същата група посредством разработването на критерии за съответните групи и сертифициране на продуктите съгласно тези критерии.

Програмата е стартирала през 2003 г. Ежегодно се приема план за работата по програмата.

В перспектива, след влизането на България в ЕС се предполага да отпадне Националната схема за управление и одитиране по околна среда и се премине към прилагане на регламент 761/2001/ЕС. Паралелно с Националната схема за екомаркировка ще се прилага и Регламент 1980/2000/ЕС. Това предполага увеличаване на административния капацитет в дирекция ПД, както и в РИОСВ.

Извършвани дейности за предоставяне на услугата

1. Разработване на политиката по НСПРООС

Дейности за предоставяне на услугата

- Разработване, изменение и допълнение на нормативни актове;
- Координиране на процедурата по съгласуване на проектите на нормативните актове, във връзка с приемането им;
- Изготвяне на позиции, информации, доклади и други документи за работните органи към Европейската комисия и Съвета по европейското екологично законодателство в областта на НСПРООС;
- Разработване на документи, свързани с прилагането на нормативните актове и докладването към Европейската комисия.

Показатели за изпълнение

- Брой на разработени и приети нормативни актове или изменения и допълнения. Целта е 100 % от подготвените предложения да бъдат разработени в срок;
- Брой подготвени позиции информации, доклади и други документи за работните органи към Европейската комисия и Съвета по европейското екологично законодателство в областта на НСПРООС;
- Брой издадени документи, свързани с прилагането на нормативните актове и докладването към Европейската комисия.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
------------	---------------	---------------------------	---------------------------	---------------------------	---------------------------



Брой на разработени и приети нормативни актове или изменения и допълнения. Целта е 100 % от подготовените предложения да бъдат разработени в срок		100%	100%	100%	100%
Брой подготвени позиции информации, доклади и други документи за работните органи към Европейската комисия и Съвета по европейското екологично законодателство в областта на НСПРООС		100%	100%	100%	100%
Брой издадени документи, свързани с прилагането на нормативните актове и докладването към Европейската комисия		100%	100%	100%	100%

2. Регистриране на организации по националната схема за управление по околната среда и одитиране

Дейности за предоставяне на услугата

- Подготовка на помощни документи за кандидатстващите организации - указания, ръководства и др.;
- Преглед на документите на кандидатите;
- Проверка за съответствие на кандидата с изискванията на нормативната уредба по околна среда;
- Регистриране на кандидата;
- Контрол за продължаване на регистрацията;
- Контрол за спазване на изискванията на регистрацията;
- Поддържане на регистър на регистрираните организации.

Показатели за изпълнение

- Брой подадени молби за регистрация за година;
- Количествен показател, отразяващ ефективността на дейността на НСУОСО по отношение обучението и информираността;
- Брой регистрирани организации за година;
- Общ брой регистрирани организации;
- Количествени показатели, отразяващи степента на подготвеност на организациите за участие в НСУОСО;
- Брой проверки за съответствие с изискванията за година;
- Количествен показател, отразяващ дейността на НСУОСО;
- Брой прекратени регистрации за година;
- Количествен показател, отразяващ дейността на НСУОСО.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой подадени молби за регистрация за година		Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година



Количествен показател, отразяващ ефективността на дейността на НСУОСО по отношение обучението и информираността					
Брой регистрирани организации за година		Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година
Общ брой регистрирани организации		Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година
Количествени показатели, отразяващи степента на подготвеност на организациите за участие в НСУОСО					
Брой проверки за съответствие с изискванията за година		Броят да съответства на регистрираните организации	Броят да съответства на регистрираните организации	Броят да съответства на регистрираните организации	Броят да съответства на регистрираните организации
Количествен показател, отразяващ на дейността на НСУОСО					
Брой прекратени регистрации за година		Броят да отговаря на броя на организациите, които не са в съответствие	Броят да отговаря на броя на организациите, които не са в съответствие	Броят да отговаря на броя на организациите, които не са в съответствие	Броят да отговаря на броя на организациите, които не са в съответствие
Количествен показател, отразяващ дейността на НСУОСО					

3. Подготовка на критерии за присъждане на знака за екомаркировка на определени продуктови групи

Дейности за предоставяне на услугата

- Подготовка на ежегоден план за дейността;
- Подготовка на критерии за присъждане на знака за екомаркировка. В случай на съществуване на същата продуктова група в схемата за екомаркировка на ЕС - превод и адаптация на съответното решение на ЕС;
- Обнародване в ДВ на критериите като Заповед на министъра на околната среда и водите;
- Периодичен преглед на актуалността на подготвените критерии;
- Подготовка на информационни материали за производителите;
- Подготовка на информационни материали за потребителите;
- Поддържане на регистър на подготвените критерии.



Показатели за изпълнение

- Брой продуктови групи с подготвени критерии спрямо планирания за годината;
- Показателят отразява ефективността на дейността на ангажираната администрация спрямо предвидените ресурси. Той се определя ежегодно и е количествен;
- Процент на въвеждане на критериите от схемата за екомаркировка на ЕС в Националната схема за екомаркировка.

Показателят отразява степента на съгласуваност на Националната схема за екомаркировка със схемата за екомаркировка на ЕС. Проследява във времето ефективността на подготовка за пълноправно членство в ЕС. До края на 2006 г. трябва да бъде 100%.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой продуктови групи с подготвени критерии спрямо планирания за годината		100%	100%	100%	100%
Показателят отразява ефективността на дейността на ангажираната администрация спрямо предвидените ресурси. Той се определя ежегодно и е количествен					
Процент на въвеждане на критериите от схемата за екомаркировка на ЕС в Националната схема за екомаркировка		100%	100%	100%	100%

4. Сертифициране на продукт по Национална схема за екомаркировка

Дейности за предоставяне на услугата

- ❑ Преглед на постъпили молби за присъждане на знака за екомаркировка;
- ❑ Регистрация на продуктите, съответстващи на общите изисквания и специфичните критерии;
- ❑ Контрол за съответствие с критериите по време на действие на регистрацията;
- ❑ Поддържане на регистър на сертифицираните продукти.

Показатели за изпълнение

- Общ брой подадени молби за сертифициране на продукти по НСЕМ и по продуктови групи за година;
- Количествен показател, отразяващ ефективността на дейността на НСЕМ по отношение обучението и информираността;
- Общ брой сертифицирани продукти и по продуктови групи за година;
- Общ брой сертифицирани продукти;
- Количествени показатели, отразяващи нивото на производителите и доставчиците на услуги по отношение отчитането на аспектите на околната среда на продуктите или услугите;



- Общ брой и по продуктови групи проверки за съответствие с критериите за година;
- Количествен показател, отразяващ на дейността на НСЕМ;
- Брой отнети сертификати за година;
- Количествен показател, отразява на дейността на НСУОСО .

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Общ брой подадени молби за сертифициране на продукти по НСЕМ и по продуктови групи за година		Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година
Количествен показател, отразяващ ефективността на дейността на НСЕМ по отношение обучението и информираността					
Общ брой сертифицирани продукти и по продуктови групи за година		Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година
Общ брой сертифицирани продукти		Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година	Броят да е по-голям от предходната година
Количествени показатели, отразяващи нивото на производителите и доставчиците на услуги по отношение отчитането на аспектите на околната среда на продуктите или услугите					
Общ брой и по продуктови групи проверки за съответствие с критериите за година		Броят да съответства на регистрираните продукти/услуги	Броят да съответства на регистрираните продукти/услуги	Броят да съответства на регистрираните продукти/услуги	Броят да съответства на регистрираните продукти/услуги
Количествен показател, отразяващ на дейността на НСЕМ					
Брой отнети сертификати за година		Броят да отговаря на броя на продуктите, които не са в съответствие	Броят да отговаря на броя на продуктите, които не са в съответствие	Броят да отговаря на броя на продуктите, които не са в съответствие	Броят да отговаря на броя на продуктите, които не са в съответствие
Количествен показател, отразява на дейността на НСУОСО					



5. Подготовка на български стандарти в областта на опазване на околната среда

Дейности за предоставяне на услугата

- Участие в подготовка на български стандарти, въвеждащи европейски и международни стандарти;
- Участие в подготовка на международни стандарти в областта на управлението по околна среда;
- Показатели за изпълнение;
- Общ брой нови български стандарти, въвеждащи европейски и международни стандарти;
- Количествен показател, отразяващ ефекта от дейността в областта на стандартизацията;
- Процент въведени европейски стандарти(и по компоненти на околната среда).
- Количествен показател, многогодишен, показващ степента на синхронизация на българските стандарти с европейските.

Показатели за изпълнение

- Общ брой нови български стандарти, въвеждащи европейски и международни стандарти;
- Количествен показател, отразяващ ефекта от дейността в областта на стандартизацията;
- Процент въведени европейски стандарти(и по компоненти на околната среда).
- Количествен показател, многогодишен, показващ степента на синхронизация на българските стандарти с европейските.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Общ брой нови български стандарти, въвеждащи европейски и международни стандарти		100%	100%	100%	100%
Количествен показател, отразяващ ефекта от дейността в областта на стандартизацията					
Процент въведени европейски стандарти(и по компоненти на околната среда)		100%	100%	100%	100%
Количествен показател, многогодишен, показващ степента на синхронизация на българските стандарти с европейските					

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Основните фактори са свързани с икономическото състояние на производителите и покупателната способност на населението. Въвеждането на системи за управление по околната среда изисква допълнителни ресурси. Отчитането на аспектите на околната среда при производството на продуктите обикновено води



до оскъпяването им и ограничената покупателна способност прави неприложим този пазарно ориентиран инструмент за опазване на околната среда.

Други институции, които допринасят за предоставянето на услугите

- Изпълнителна агенция "Българска служба акредитация";
- Български институт по стандартизация;
- Браншови съюзи;
- Асоциации на потребители.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните за осъществяваната дейност се събират в Министерството на околната среда и водите, отдел "Предотвратяване на промишленото замърсяване". Поддържат се регистри за регистрираните по НСУОСО организации и сертифицираните по НСЕМ продукти. Данни за пазарния дял се получават от задължителните за получилите сертификатна марка ежегодни статистически отчети. Данните са напълно достоверни.

ПРОГНОЗА ЗА РАЗХОДИТЕ ПО ПРОГРАМА №13

№	Програма 13	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Национални схеми за подобряване на резултатите в опазване на околната среда			(-/+) 2007 – 2006		(-/+) 2008 – 2007		(-/+) 2009 – 2008
I.	Общо ведомствени разходи:	64	51	-13	37	-14	40	3
	Персонал	29	30	1	20	-10	19	-1
	Издръжка	35	13	-22	14	1	17	3
	Капиталови разходи	0	8	8	3	-5	4	1
	В т.ч.							
	Администрирани разходни параграфи							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0			0		0	0
	1.....							0
	2.....							0
	3.....							0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондови е сметки	0			0		0	0
	1.....							0
	2.....							0
	3.....							0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0			0		0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	64	51		37		41	



	Общо разходи (I.+II.+III.):	64	51		37		41	
	Численост на щатния персонал	5	3	-2	2	-1	2	0
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0	0	0	0	0

Бюджет на програмата в тригодишен аспект

Във връзка с очакваното присъединяване на България към Европейския съюз на 01.01.2007 от тази дата ще влязат в сила влизат в сила за България и Регламенти 761/2001/ЕС и 1980/2000/ЕС. За изпълнението на задълженията на страната ни по тези наредби ще е необходимо да се увеличи административния капацитет, които означава увеличаване броя на служителите в дирекция ПД и при необходимост в 15 РИОСВ.



4.9 Политика в областта на управлението на дейностите по изменение на климата

Стратегическа цел: “Намаляване на неблагоприятното въздействие, върху човешкото здраве, екосистемите и националното стопанство”, предизвикано от изменението на климата,

Оперативна цел: “Участие на България в “гъвкавите” механизми на Протокола от Киото - “търговия с емисии” и “съвместно изпълнение” както и прилагането на Европейската схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕС”

ПОЛЗА за обществото - Предотвратяване и смекчаване на негативните въздействия от изменението на климата върху екосистемите, социално-икономическите системи, здравето и благополучието на човека.

Показатели за полза

Първи показател - Ниво на емисиите на парникови газове спрямо базова година 1988.

Втори показател – Количество трансферирани емисии на парникови газове.

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Стратегическа цел : Намаляване на неблагоприятното въздействие, върху човешкото здраве, екосистемите и националното стопанство”, предизвикано от изменението на климата					
Ползи/ефекти : Предотвратяване и смекчаване на негативните въздействия от изменението на климата върху екосистемите, социалноикономическите системи, здравето и благополучието на човека.					
		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	2006	2007	2008	2009
Ниво на емисиите на парникови газове спрямо базова година 1988.	Gg	Не по-високо от целта по Протокола от Киото (8% под стойността за 1988 г.)	Не по-високо от целта по Протокола от Киото (8% под стойността за 1988 г.)	Не по-високо от целта по Протокола от Киото (8% под стойността за 1988 г.)	Не по-високо от целта по Протокола от Киото (8% под стойността за 1988 г.)
Количество трансферирани емисии на парникови газове	тона	1200000	1500000	2600000	2800000

Кратко описание на показателите за полза/ефект

Показател 1



България е страна, включена в “Приложение Б” на Протокола от Киото. С подписването на Протокола, България поема задължението да намали емисиите си от парникови газове в периода 2008 – 2012 г. с 8% спрямо нивата на емисиите през приетата за базова година 1988. Постигането на това ниво изисква прилагането на редица мерки във всички сфери на икономиката и бита. Целевата стойност за 2003 г. е 157 090 Gg CO₂eq., което е и задължението на България съгласно Протокола от Киото. В момента страната ни е с около 50 % под нивата на задължението по Протокола.

С използването на този показател се следи изпълнението на основното задължение на страната по ПК и възможността за участие в механизмите му.

Показател 2

Емисиите на парникови газове в страната могат да бъдат редуцирани посредством изпълнение на залегналите мерки във Втория Национален план за действие по изменение на климата, включително чрез използване на механизмите на Протокола от Киото и други допълнителни механизми. Редукциите на емисии на парникови газове могат да бъдат трансферирани на други страни или между инсталациите с цел икономически по-изгодно постигане на задълженията им. Този показател илюстрира ефективността на извършваните дейности в областта на изменение на климата по отношение на механизмите.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Съществуват редица външни фактори, които могат да се отразят върху постигането на ефекта за обществото от изпълнението на тази програма. Такива фактори са:

- Недостатъчен институционален капацитет за изпълнение на залегналите мерки във Втория националния план за действие по изменение на климата 2005 – 2008 г.;
- Недостатъчен капацитет за изпълнение на изискванията за участие в механизмите на Протокола от Киото и Европейската схема за търговия с емисии – изграждане на Национален регистър за парникови газове, Национална система за мониторинг и други;
- Развитие на националната икономика на базата на използване на горива с високо въглеродно съдържание;
- Недостатъчно финансово подsigуряване за изпълнение на дейностите по изменение на климата.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Показател 1- всички представени ведомства в Междуведомствената комисия по изменение на климата: Министерство на финансите, Министерство на икономиката и енергетиката, Министерство на външните работи, Министерство на вътрешните работи, Министерство на правосъдието, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Министерство на земеделието и горите, Министерство на транспорта, Министерство на образованието и науката, Изпълнителна агенция по енергийна ефективност.



Междуведомствената комисия по изменение на климата следи за изпълнението на Втория Национален план за действие по изменение на климата и съответно изпълнението на задълженията на страната по Протокола от Киото.

Показател 2 – всички представени ведомства в Междуведомствената комисия по изменение на климата, която следи за изпълнение на Националния план за действие по изменение на климата. Всички представени ведомства в Управляващия комитет за оценка на проекти “съвместно изпълнение”: Министерство на финансите, Министерство на икономиката и енергетиката, Министерство на външните работи, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Изпълнителна агенция по енергийна ефективност, Национално управление по горите, както и Агенцията за насърчаване на инвестициите.

Информация за наличността и качеството на данните

Във връзка с изготвянето на Национални съобщения и от ежегодните инвентаризации на емисии от парникови газове се събира информация от Националния статистически институт, МВР-КАТ, Министерство на икономиката и енергетиката, Министерство на земеделието и горите, Институт по почвознание, Изпълнителна агенция по околна среда, Агенция “Митници” и други. Отговорна единица в рамките на министерството е дирекция “Стратегия, европейска интеграция и международно сътрудничество”, а информацията във връзка с проектите по механизма “съвместно изпълнение” се събира от отдел “Политика по изменение на климата”, сектор “Проекти съвместно изпълнение” към същата дирекция на Министерство на околната среда и водите.

4.9.1 ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	2006	2007	2008	2009
Общо приходи:				
<i>Данъчни приходи</i>				
<i>Неданъчни приходи</i>				
Приходи и доходи от собственост				
Държавни такси				
Глоби, санкции и наказателни лихви				
Други				

По програмата не се формират приходи.

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

РАЗХОДИ	ПО	Общо	Разходи	Разходи по	Общо	Разходи	Разходи по	Общо	Разходи	Разходи по	Общо	Разходи	Разходи по
ПРОГРАМИ		заявени	по	други	заявени	по	други	заявени	по	други	заявени	по	други
(в хил. лв.)		разходи	бюджета	бюджети, фондове и	разходи	бюджета	бюджети, фондове и	разходи	бюджета	бюджети, фондове и	разходи	бюджета	бюджети, фондове и



МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
БЮДЖЕТ 2007

			сметки			сметки			сметки			сметки
	2006 г. - закон			2007 г. - заявка			2008 г. - заявка			2009 г. - заявка		
ОБЩО РАЗХОДИ:	569	569		681	681		623	623		632	632	
Програма14:	569	569		681	681		623	623		632	632	
”Управление на дейностите по изменение на климата”												

ПРОГРАМИ за 2006 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма14: ”Управление на дейностите по изменение на климата”	569	569			

ПРОГРАМИ за 2007 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма14: ”Управление на дейностите по изменение на климата”	681	681			

ПРОГРАМИ за 2008 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма14: ”Управление на дейностите по изменение на климата”	623	623			

ПРОГРАМИ за 2009 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма14: ”Управление на дейностите по изменение на климата”	632	632			



ОПИСАНИЕ НА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ФИНАНСИРАНЕ

Източници на финансиране на консолидираните разходи за периода 2006–2009 г.	2006 (хил. лв.)	2007 (хил. лв.)	2008 (хил. лв.)	2009 (хил. лв.)
Общо разходи:	569	681	623	632
Общо финансиране:	569	681	623	632
Собствени приходи				
Субсидия от републиканския бюджет	569	681	623	632
Целеви субсидии				
Предприсъединителни фондове на ЕС				
Структурни фондове и Кохезионен фонд на ЕС				
Кофинансиране от НФ				
Заеми				
Безвъзмездни помощи				
.....				

4.9.2 ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ

4.9.2.1 Програма №14 “Управление на дейностите по изменение на климата”

Реализирането на програма “Управление на дейностите по изменение на климата” ще доведе до намаляване на неблагоприятното въздействие, предизвикано от изменението на климата, върху човешкото здраве, екосистемите и националното стопанство и ползи от ефективното участие на България в „гъвкавите механизми” по Протокола от Киото - “Международна търговия с емисии” и “съвместно изпълнение”, както и дейности, свързани с включването на България в Европейската схема за търговия с квоти на емисии на парникови газове, съгласно Директива 2003/87/ЕС.

МОСВ планира следните дейности за периода 2006 – 2007 г.:

- Отчитане на изпълнението на мерките, залежали във Втория Национален план за действие по изменение на климата - ежегодно;
- Изготвяне на национално съобщение по изменение на климата – краен срок за изпълнение - 31 декември 2006 г.;
- Изготвяне на годишни инвентаризации на емисиите на парникови газове - ежегодно;
- Изготвяне на Доклад до Секретариата на РКОНИК за установеното количество на предписаните емисионни единици и изпълнение на критериите за участие в гъвкавите механизми – краен срок за изпълнение – 31 декември 2007 г.;
- Изготвяне на Доклад за видим прогрес в прилагането на Протокола от Киото – краен срок за изпълнение - 31 декември 2006 г.;
- Изготвяне и отпечатване на Четвърто Национално Съобщение по изменението на климата – 31 декември 2006 г.;
- Извършване на проучване на задълженията на България по изменението на климата за периода след 2012 г. (втори период на задълженията по Протокола от Киото) – краен срок за изпълнение – 31 декември 2007 г.;



- Проектиране и изграждане на Национален регистър за емисии на парникови газове - краен срок за изпълнение - 31 декември 2006 г.;
- Разработване на Национален план за разпределяне на квоти за емисии на парникови газове за 2007 г. съгласно Директива 2003/87/ЕС - краен срок за изпълнение - 31 декември 2006 г.;
- Разработване на Национален план за разпределяне на квоти за емисии на парникови газове за периода 2008 – 2012 г. съгласно Директива 2003/87/ЕС - краен срок за изпълнение - 31 декември 2007 г.;
- Транспониране на европейското законодателство в областта на изменение на климата, включително Директива 2003/87/ЕС и Решение на Европейската комисия от 29 януари 2004 г. за мониторинг и докладване на емисиите от парникови газове - краен срок за изпълнение - 31 декември 2006 г.;
- Извършване на обстойни анализи на исторически и прогнозни емисии на парникови газове, производствени обеми продукция и ефективност по предприятия/инсталации във връзка с изготвяне на Национален план за разпределяне на квоти за търговия с емисии;
- Сключване на двустранни споразумения/меморандуми за сътрудничество по механизма “съвместно изпълнение” на ПК;
- Ратифициране от Народното събрание и/или утвърждаване от Министерския съвет на Република България на подписаните двустранни споразумения/меморандуми за сътрудничество по механизма “съвместно изпълнение” на ПК;
- Извършване на процедури за подкрепа и одобрение на проекти по механизма “съвместно изпълнение”;
- Подготовка на проект за разработване на ръководство за работа по “Процедура 1” по механизма “съвместно изпълнение”.

Извършвани дейности за предоставяне на услугата

1. Национална политика в областта на изменение на климата

Дейности за предоставяне на услугата

- Отчитане на изпълнението на Втори национален план за действие по изменение на климата, 2005 - 2008 г.;
- Разработване на законови и подзаконови нормативни актове в областта на изменение на климата във връзка с присъединяването на България към Европейския съюз;
- Разработване на Национални планове за разпределение на квоти за търговия с емисии на парникови газове за 2007 г. и за периода 2008 – 2012 г.

Показателите за изпълнение:

- Приет ежегоден отчет на изпълнението на Втори национален план за действие по изменение на климата;
- Приети законови и подзаконови нормативни актове в областта на изменение на климата във връзка с присъединяването на България към Европейския съюз;



Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Приет отчет на Втория Национален план за действие по изменение на климата	Брой		1	1	1
Приети законови и подзаконови нормативни актове в областта на изменение на климата	Брой		2	подлежи на последващо уточняване в зависимост от предстоящи решения на ЕС	подлежи на последващо уточняване в зависимост от предстоящи решения на ЕС

2. Одобрение на проекти по механизма "съвместно изпълнение"

Дейности за предоставяне на услугата

- Сключване на двустранни меморандуми/споразумения за сътрудничество по механизма "съвместно изпълнение";
- Извършване на процедура по подкрепа на проектни идеи по механизма "съвместно изпълнение";
- Извършване на процедура по одобрение на проекти по механизма "съвместно изпълнение".

Показателите за изпълнение:

- Брой сключени двустранни споразумения/меморандуми за сътрудничество по механизма "съвместно изпълнение" на ПК;
- Брой издадени писма за одобрение на проекти по механизма "съвместно изпълнение".

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой сключени двустранни споразумения по механизма „съвместно изпълнение“	Брой		4	3	2
Брой издадени писма за одобрение на проектни идеи по механизма "съвместно изпълнение"	Брой		5	3	2

3. Изпълнение на международните задължения на България по РКОНИК и Протокола от Киото и във връзка с Европейското законодателство

Дейности за предоставяне на услугата

- Изготвяне на позиции на България за работните органи към Европейската комисия и Съвета по европейско екологично законодателство и Секретариата на РКОНИК;



- Разработване на доклади до Секретариата на РКОНИК и до Европейската комисия;
- Създаване на национален регистър на парникови газове;
- Създаване на национална система за оценка на емисиите на парникови газове.

Показателите за изпълнение:

- Брой подготвени позиции за работните органи към Европейската комисия и Съвета по европейско екологично законодателство и Секретариата на РКОНИК;
- Брой подготвени доклади до Секретариата на РКОНИК и до Европейската комисия;
- Функциониращ национален регистър на парникови газове;
- Функционираща национална система за оценка на емисиите на парникови газове.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой подготвени позиции за работните органи към Европейската комисия и Съвета по европейско екологично законодателство и Секретариата на РКОНИК	Брой		10	подлежи на последващо уточняване	подлежи на последващо уточняване
Брой подготвени доклади до Секретариата на РКОНИК и до Европейската комисия	Брой		3	1	2
Функциониращ национален регистър на парникови газове			1	0	0
Функционираща национална система за оценка на емисиите на парникови газове			1	0	0

4. Изпълнение на международните задължения на България по РКОНИК и Протокола от Киото и във връзка с Европейското законодателство

Дейности за предоставяне на услугата

- Разработване на методика за издаване на разрешителни за търговия с квоти на емисии на парникови газове;
- Издаване на разрешителни за емисии на парникови газове;
- Извършване на проверка и заверяване на доклади за изпълнението на условията на издадените разрешителни.

Показателите за изпълнение:

- Одобрена методика за издаване на разрешителни за търговия с квоти на емисии на парникови газове;
- Брой издадени разрешителни;
- Брой преразгледани разрешителни;
- Брой заверени доклади за изпълнение на условията на издадените разрешителни.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
------------	---------------	---------------------------	---------------------------	---------------------------	---------------------------



Одобрена методика за издаване на разрешителни за търговия с квоти на емисии на парникови газове	Брой		1	подлежи на последващо уточняване	подлежи на последващо уточняване
Брой издадени разрешителни	Брой		30	10	10
Брой преразгледани разрешителни			30	30	30
Брой заверени доклади за изпълнение на условията на издадените разрешителни			0	160	170

Кратко описание на показателите за изпълнение

Показател “Приет ежегоден отчет на изпълнението на Втори национален план за действие по изменение на климата” – Ежегодното отчитане на изпълнението на националния план по изменение на климата е задължение по ПМС 1012/21.12.2004 г. . Няма отклонение

Показател “Приети законови и подзаконови нормативни актове в областта на изменение на климата във връзка с присъединяването на България към Европейския съюз” – Приемането на законови и подзаконови нормативни актове е абсолютно необходимо условие за изпълнение на европейската схема за търговия с емисии на парникови газове. Приет ЗИД на ЗООС във връзка с транспонирането на директива 2003/87/ЕС за въвеждане на схема за търговия с квоти на емисии на парникови газове. Стартирал е процес на разработване на подзаконовите нормативни актове по чл. 131 л от ЗООС, който се подпомага чрез проект съвместно с Датската агенция по околна среда, ще завърши през 2006 г.

Показател “Брой сключени двустранни меморандуми за сътрудничество по механизма “съвместно изпълнение”” - Меморандумът е законовият документ за сътрудничество с други страни по проекти “съвместно изпълнение”. По-големият брой сключени меморандуми показва възможността да се работи с повече страни и съответно да се изпълнят повече проекти.

Показател “Брой издадени писма за одобрение на проекти “съвместно изпълнение”” - основен количествен измерител за оценка на работата по сключените Меморандуми за разбирателство. Изпълнява ролята на разрешително за изпълнение на проекти “съвместно изпълнение”.

Показател “Брой подготвени позиции за работните органи към Европейската комисия и Съвета по европейско екологично законодателство и Секретариата на РКОНИК” - от подготовката и защитата на позициите на страната на международните преговори зависи дали страната ще има по-големи или по-малки финансови и други задължения или ползи.

Показател “Брой подготвени доклади до Секретариата на РКОНИК и до Европейската комисия” - изготвянето на отчетните доклади до Секретариата на РКОНИК и ЕК е основна част от изпълнение на международните задължения на страната. Това дава възможност и за участие в механизмите на Протокола от Киото. Няма отклонение.

Показател “Функциониращ национален регистър на парникови газове” – Националният регистър на парникови газове е необходимо условие за отчитане на емисиите на парникови газове на страната, на инсталациите, участващи в схемата за търговия с емисионни квоти, и от проекти “съвместно изпълнение”. Дава



възможност да се извършват трансакции и да се отчита изпълнението на задълженията. Стартира разработването на национален регистър на парникови газове по проект, подпомаган от Датската агенция по околна среда, който ще завърши през 2006 г.

Показател “Функционираща национална система за оценка на емисиите на парникови газове” – Националната система за оценка на емисиите на парникови газове е едно от изискванията, които страната трябва да изпълни, с цел изчисляване на антропогенните емисии по източници и поглътителни на всички парникови газове и за докладване и архивиране на информацията за инвентаризациите. Разработването ѝ ще стартира до края на 2005 година и ще завърши през 2006 г.

Показател “Одобрена методика за издаване на разрешителни за търговия с квоти на емисии на парникови газове” – методиката е основно средство и необходимо условие за издаване на разрешителни за търговия с квоти на емисии.

Показател “Брой издадени разрешителни” – разрешителното за емисии на парникови газове е необходимо условие за функционирането на инсталациите, които попадат в обхвата на европейската директива за търговия с квоти на емисии на парникови газове.

Показател “Брой заверени доклади за изпълнение на условията на издадените разрешителни” – всяка инсталация, получила разрешително за емисии на парникови газове, трябва да изготвя ежегодни доклади за изпълнение на условията на тези разрешителни.

Други институции, които допринасят за предоставянето на услугата

Всички представени ведомства в Междуведомствената комисия по изменение на климата и в Управляващия комитет за оценка на проекти “съвместно изпълнение” допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателите за изпълнение. Министерство на външните работи одобрява позициите на България за участие в международните преговори по изменение на климата.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните по отношение на управление на дейностите по изменение на климата се съдържат в Националното съобщение по изменение на климата на Република България, годишните инвентаризации на емисиите от парникови газове и базата данни за проектите “съвместно изпълнение”. Достоверността на данните е гарантирана от задълбочените проверки от Секретариата на РКОНИК. Отговорен за събиране на информацията в МОСВ е отдел “ПИК”.

ПРОГНОЗА ЗА РАЗХОДИТЕ ПО ПРОГРАМА №14

№	Програма 14	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	“Управление на дейностите по изменение на климата”			(-/+)		(-/+)		(-/+)
				2007 – 2006		2008 - 2007		2009 - 2008



I.	Общо ведомствени разходи:	569	681	112	623	-58	632	9
	Персонал	158	229	71	255	26	274	19
	Издръжка	402	413	11	334	-79	318	-16
	Капиталови разходи	9	39	30	34	-5	40	6
	В т.ч. ПУДООС	200						
	<i>Администрирани разходни параграфи</i>							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0			0		0	0
	1.....							0
	2.....							0
	3.....							0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондови и сметки	0			0		0	0
	1.....							0
	2.....							0
	3.....							0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0			0		0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	569	681		623	-64	632	9
	Общо разходи (I.+III.):	569	681		623	-64	632	9
	Численост на щатния персонал	13	23	10	27	4	28	1
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0	0	0	0	0



4.10 Политиката в областта на геологията, подземните богатства, опазване на земните недра и почвите

Стратегическа цел: "Осигуряване на геоложка информация, минералносуровинен баланс и опазване на земните недра"

Оперативни цели:

- Опазване на земните недра и рационално използване на подземните богатства;
- Осигуряване на геоложка информация за населението и икономиката на страната.

ПОЛЗА за обществото - Геоложка изученост на страната, рационално ползване на подземните богатства и опазване на земните недра и почвите

Показатели за полза

Първи показател - Брой нови находища на подземни богатства, заведени в Националния баланс на запасите

Втори показател - Брой геоложки доклади, заведени в националния геофонд

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ					
Стратегическа цел: Осигуряване на геоложка информация, минералносуровинен баланс и опазване на земните недра.					
<i>Ползи/ефекти:</i> Геоложка изученост на страната, рационално ползване на подземните богатства и опазване на земните недра и почвите.					
		Целева стойност			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	2006	2007	2008	2009
Брой нови находища на подземни богатства, заведени в Националния баланс на запасите		30	30	30	30
Брой геоложки доклади, заведени в националния геофонд		100	100	100	100

Кратко описание на показателите за полза/ефект

Показател 1

Националният баланс на запасите представлява информационна система за данните, описващи количеството и качеството на запасите и ресурсите от подземни богатства на територията на страната. Той се актуализира ежегодно и се внася за разглеждане в МС. В резултат на предоставени разрешения за търсене и проучване в него се въвеждат новорегистрирани открития на подземни богатства,



чиито брой е мярка за увеличаване суровинния потенциал на страната. За измерване изпълнението на този показател министерството определи целева стойност – 30 годишно.

Показател 2

В Националния геофонд постъпват докладите от геоложките изследвания, финансирани с държавни средства и доклади от търсенето, проучването и добива на подземни богатства, които се финансират от частни инвестиции. Броят и разбира се качеството на тези доклади обогатяват геоложката изученост и увеличават потенциала от подземни богатства на страната. За измерване изпълнението на този показател министерството определи целева стойност – 100 броя годишно.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Като благоприятни външни фактори могат да се отбележат повишаване цените на металите, нефт и газ на световните пазари, както и подобряване на инвестиционния климат в страната като цяло.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Като компетентни органи по ЗПБ Министерството на икономиката, МЕЕР и МРРБ предоставят разрешения за търсене и проучване, в резултат на които могат да се регистрират търговски открития, които да бъдат заведени в НБЗ.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните се събират от титуляри на разрешения за търсене и проучване или от изпълнители на геоложки задачи по държавна поръчка. Тези данни се въвеждат в информационната система на НБЗ и в Националния геофонд на хартиен и магнитен носител.

4.10.1 ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	2006	2007	2008	2009
Общо приходи:	1769	1769	1769	1769
<i>Данъчни приходи</i>				
<i>Неданъчни приходи</i>	1769	1769	1769	1769
Приходи и доходи от собственост	50	50	50	50
Държавни такси	1719	1719	1719	1719
Глоби, санкции и наказателни лихви				
Други				

Приходите се формират от постъпления от такси, събирани по МПС № 253 от 20.09.2004 г. за:

- ползване на геоложка информация в читалните на Националния геофонд;



- ползване на геоложка информация чрез предоставяне на копие от стандартна карта;
- ползване на геоложка информация чрез предоставяне на копие от графични приложения и др.

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

РАЗХОДИ ПРОГРАМИ (в хил. лв.)	ПО	Общо	Разходи	Разходи по	Общо	Разходи	Разходи по	Общо	Разходи	Разходи по	Общо	Разходи	Разходи
		заявени	по	други	заявени	по	други	заявени	по	други	заявени	по	по други
		разходи	бюджета	бюджети, фондове и сметки	разходи	бюджета	бюджети, фондове и сметки	разходи	бюджета	бюджети, фондове и сметки	разходи	бюджета	бюджети, фондове и сметки
		2006 г. - закон			2007 г. - заявка			2008 г. - заявка			2009 г. - заявка		
ОБЩО РАЗХОДИ:		4633	4633	0	4070	4070	0	3985	3985	0	3120	3120	
Програма 15: “Управление на търсенето, проучването и добива на подземни богатства, опазване на земните недра и почвите”		2952	2952		1196	1196		1416	1416		1117	1117	
Програма 16: “Осигуряване на информация за геологията и суровинния потенциал на страната”		1681	1681		2874	2874		2569	2569		2003	2003	

ПРОГРАМИ за 2006 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 15: “Управление на търсенето, проучването и добива на подземни богатства, опазване на земните недра и почвите”	2952	2952			
Програма 16: “Осигуряване на информация за геологията и суровинния потенциал на страната”	1681	1681			

ПРОГРАМИ за 2007 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи
-------------------------------------	----------------------	------------------------	------------------------



			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 15: “Управление на търсенето, проучването и добива на подземни богатства, опазване на земните недра и почвите”	1196	1196			
Програма 16: “Осигуряване на информация за геологията и суровинния потенциал на страната”	2874	2874			

ПРОГРАМИ за 2008 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 15: “Управление на търсенето, проучването и добива на подземни богатства, опазване на земните недра и почвите”	1416	1416			
Програма 16: “Осигуряване на информация за геологията и суровинния потенциал на страната”	2569	2569			

ПРОГРАМИ за 2009 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 15: “Управление на търсенето, проучването и добива на подземни богатства, опазване на земните недра и почвите”	1117	1117			
Програма 16: “Осигуряване на информация за геологията и суровинния потенциал на страната”	2003	2003			

ОПИСАНИЕ НА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ФИНАНСИРЕНЕ

Източници на финансиране на консолидираните разходи за периода 2006–2009 г.	2006 (хил. лв.)	2007 (хил. лв.)	2008 (хил. лв.)	2009 (хил. лв.)
Общо разходи:	4633	4070	4931	3120
Общо финансиране:	4633	4070	4931	3120
Собствени приходи	1769	1769	1769	1769
Субсидия от републиканския бюджет	2864	2 301	3 162	1 351
Целеви субсидии				



Предприсъединителни фондове на ЕС				
Структурни фондове и Кохезионен фонд на ЕС				
Котфинансиране от НФ				
Заеми				
Безвъзмездни помощи				
.....				

4.10.2 Проектобюджет по програми

4.10.2.1 Програма №15 “Управление на търсенето, проучването и добива на подземни богатства, опазване на земните недра и почвите”

Програмата има следните по-важни особености:

- Държавен надзор върху търсенето, проучването и експлоатацията на подземни богатства;
- Привличане на инвестиции за търсене, проучване и добива на подземни богатства;
- Закриване и обезопасяване на минно добивни обекти и на геолого-проучвателни изработки.

Държавен надзор върху търсенето, проучването и експлоатацията на подземни богатства

Такъв държавен надзор се осъществява чрез координация и контрол върху спазването на проектите за търсене, проучване, експлоатация и първична преработка на подземни богатства, както и чрез проекти за консервация, закриване или рекултивиране на геоложки или минни обекти. Контролът се осъществява от служители на регионалните инспекции, макар че за изпълнение на тези задачи няма пълни щатни бройки. Тъй като, обаче, контролът трябва да бъде системен и превантивен и във връзка с очакваните изменения в Закона за подземните богатства, през 2007г. е необходимо допълнително увеличение на щата в регионалните инспекции с по една бройка за засилване на контролните дейности, както по разрешенията за търсене и проучване, така и по концесиите за добив.

За по-нататъшното подобряване на оценката на геоложките опасности и упражняването на държавен надзор трябва да се въведе система за наблюдение на геоложката и околната среда. Това предполага създаването на национален екологичен минен кадастър, предназначен да отрази и класифицира информацията за въздействието на минната промишленост върху околната среда и екосистемите. В най-добрия вариант системата за наблюдение трябва да включва и системата GPS и обработка на космически снимки. Предвижда се разходите да достигнат сумата от 2000000 разпределени за три години.

Освен това МОСВ привежда управлението на минните отпадъци в съответствие с нормите в ЕС чрез хармонизиране на законодателството и обектите/оборудването за управление на отпадъците от проучването, извличането и първичната преработка на подземните богатства.

Привличане на инвестиции за търсене, проучване и добива на подземни богатства,



Част от този процес е издаването на разрешителни за проучване и концесии за експлоатация на подземни богатства (на място). Заедно с приемането на Закона за подземните богатства през 1998 г. беше създадена програмата “Привличане на инвестиции”. Тя играе роля както при управлението на (чуждестранните) инвестиции и частните инициативи, така и при тяхното привличане. Програмата се отнася до осъществяването на следната функция от правилника за работа на министерството на околната среда: чл. 27, ал.3 – организиране на подготовката на разрешителни за търсене и/или проучване за руди/минерали. Управлението се организира главно чрез участието на министерството в организирането на процеса на конкурси и търгове за проучване на ресурсите и последващото издаване на разрешителни за проучване. От това трябва се разбира, че понастоящем министерството има права за издаване на разрешителни, но не права да дава концесии. Привличането на нови инвеститори чрез по-нататъшен маркетинг на потенциала на България в областта на подземните богатства е силно ограничено поради финансовите ограничения. Понастоящем съществуващият междуведомствен подход, така както е организиран чрез Закона за подземните богатства, за даване на право на търсене, проучване и добив на подземни богатства, предстои да бъде преразгледан с внесените изменения в ЗПБ, според които МОСВ ще стане единствения компетентен орган. Причината за това е необходимото улесняване и опростяване на процедурите за издаване на разрешения за търсене или проучване и концесии за добив на подземни богатства. В момента в процеса на издаване на разрешения и концесии участвуват пет различни органа. Докато министерството на енергетиката отговаря за нефта и газа, министерството на икономиката за металите и промишлените минерали, а министерството на регионалното развитие за строителни материали. Освен това съществуването на различни органи, издаващи разрешителни, води до объркване на чуждестранните инвеститори.

Тъй като този процес на преразглеждане се очаква да завърши през второто полугодие на 2006г. и процедурите за даване на концесии и надзора върху концесионните дейности да се изпълнява от единен компетентен орган, който е предвиден да бъде МОСВ, от 2007г. нататък се предвижда увеличение на щата със 8 експерти по:

- нефт и газ – 1 бройка;
- строителни и скалнооблицовъчни материали; - 2 бройка;
- индустриални материали – 1 бройка;
- право по ЗПБ – 2 бройки;
- икономика - 2 бройки.

Във връзка с изготвянето на концесионни анализи от 2007г. се предвиждат допълнително 500000лв разходи ежегодно.

Закриване и обезопасяване на минно добивни обекти и на геолого-проучвателни изработки включва:

- ликвидиране на последиците от проучването и добива на уранова суровина;
- закриване на неефективните производствени мощности от системата на рудодобива и въгледобива;
- ликвидация и обезопасяване на стари геологопроучвателни изработки и обекти в страната.



Първата фаза на процеса на преход към пазарна икономика остави голям брой геоложки обекти в неприемливо състояние. Закриването на тези обекти не е посочено като задължение на (сега приватизираните) фирми за проучване и добив. Тези обекти представляват реална опасност за общественото здраве или околната среда. Освен това особено обектите за проучване/добив на уранова руда създават различни отрицателни последици за околната среда. Ликвидацията и/или закриването на тези остарели обекти за геоложки проучвания е предпоставка за отговорното използване на земните недра. Поради това министерството подбира отделни проекти или обекти, които да бъдат затворени, в рамките на бюджетните ограничения и организира обществените поръчки за изпълнителски услуги в областта на закриването или другите превантивни дейности. Подпрограмата е относително стара. Тя започна преди 10 години. Във връзка с промени в ЗПБ се очаква всички дейности, свързани с ликвидацията на миннодобивни обекти да преминат към МОСВ. Това ще изисква допълнително 6 допълнителни бройки и значително увеличаване на капиталовите разходи. Понастоящем около 25 000 000лв. от бюджета се изразходват за тази дейност чрез други ведомства.

Разходите за 2007г. за ликвидация и обезопасяване на стари геологопроучвателни изработки са в размер на 216000лв.

Извършвани дейности за предоставяне на услугата

1. Разработване на политика и международно сътрудничество в областта на рационалното ползване на подземните богатства и опазване на земните недра и почвите.

Дейности за предоставяне на услугата

Дирекция ЗНПБ в МОСВ е отговорна за разработването на стратегии и нормативната база в областта на търсенето и добива на подземни богатства, опазване на земните недра и почвите. Експерти от дирекцията участват в международни форуми по прилагане на директивата на ЕК за отпадъците в минната индустрия, в срещи и международни проекти по Конвенцията на ООН за борба с опустиняването.

Дирекцията координира разработването на Национална стратегия и План за действие за борба с опустиняването и деградацията на земите и мерките за тяхното изпълнение. Стратегията и Планът представляват документи, с национално значение, за борба с опустиняването и деградацията на земите. Като равноправен член на Конвенцията на ООН за борба с опустиняването, България е в процес на подготовка за прилагането ѝ, което по смисъла на редица разпоредби на Конвенцията предполага изготвянето и прилагането на двата документа. За 2007г. необходимите средства за изпълнението на краткосрочни мерки са 50000лв, както и 3 допълнителни бройки – експерти по почвите.

Показател за изпълнение

- Брой на международните проекти и европейските инициативи, в които участва България.



Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой на международните проекти и европейските инициативи, в които участва България	Брой	2	2	2	2

Кратко описание на показателите

Показател "Брой на международните проекти и на европейските инициативи, в които участва България"

Този показател отразява броя на международните проекти и инициативи и е мярка за европейската и световна интеграция на България в областта на търсенето, проучването, добива, опазването на земните недра и почвите. Целевата стойност от 2 бр. проекта и инициативи се предвижда от 2006г. и за следващите години.

2. Държавен надзор върху търсенето, проучването и експлоатацията на подземни богатства

Дейности за предоставяне на услугата

Дейностите включват извършване на превантивен и оперативен контрол. Превантивният контрол се осъществява посредством съгласуване на цялостни годишни проекти за търсене, проучване, добив и ликвидацията на последствията. Оперативният контрол обхваща търсенето, проучването и добива на подземни богатства.

Цялостните и годишните проекти за търсене, проучване, добив и първична преработка на подземни богатства задължително се съгласуват с МОСВ по отношение на изискванията за опазване на земните недра и рационалното използване на подземните богатства и мерките за опазване и възстановяване на околната среда. Съгласуването се извършва от ЦУ след получаване на положително становище от РИОСВ по местоположение на обектите. МОСВ съгласува проекти по предоставени разрешения за търсене и проучване от МОСВ и от другите компетентни органи по ЗПБ, цялостни проекта за разработка и проекти за добив и преработка на полезни изкопаеми. При осъществяване на превантивен контрол за спазване на проектите участват експерти от РИОСВ и ЦУ.

Показатели за изпълнение

- Брой съгласувани проекти за търсене, проучване, добив и първична преработка;
- Брой проверки за спазване на цялостните и годишни работни проекти за търсене, проучване, добив, първична преработка и консервация.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой съгласувани проекти за търсене, проучване, добив и първична преработка	брой	450	450	450	450
Брой проверки за спазване на цялостните и годишни работни проекти за търсене, проучване,	брой	25	25	25	25



добив, първична преработка и консервация					
--	--	--	--	--	--

Кратко описание на показателите

Показател “Брой съгласувани проекти за търсене, проучване, добив и преработка на подземни богатства”

Този показател е свързан със задължителното съгласуване на проекти за търсене, проучване, добив и преработка на подземни богатства. В тази връзка то е зависимост от стопанската инициатива и инвестициите в тази сфера. Определената целева стойност за 2006 г. е 450 броя.

Показател “Брой проверки за спазването на цялостните и годишните работни проекти за търсене, проучване, добив, първична преработка и консервация”

Този показател е свързан с превантивния контрол за опазване на земните недра и рационалното изземване на подземните богатства. Определена е целева стойност от 25 броя.

3. Разрешителен режим

Дейности за предоставяне на услугата

С оглед предоставянето на тази услуга дирекция ЗНПБ извършва следните дейности:

- приемане и обработване на заявления;
- съгласуване с компетентни органи;
- провеждане на търгове и конкурси;
- подготовка доклада на министъра и проекта на решение на МС за предоставяне на разрешения за търсене и проучване;
- издаване на разрешителни;
- съгласуване на кондиции за изчисляване на запаси на полезни изкопаеми;
- издаване на удостоверения за търговски открития;
- съгласуване на концесии.

Търсенето и проучването на подземни богатства се извършва чрез предоставяне на разрешения за търсене и/или проучване. Разрешенията се издават от МОСВ или от другите компетентни органи по ЗПБ след одобрение от МС. В МОСВ постъпват и се обработват заявления за предоставяне на разрешения за търсене и проучване на подземни богатства. При предоставяне на разрешенията МОСВ организира и провежда конкурси по ЗПБ.

Показатели за изпълнение

- Брой организирани конкурси по ЗПБ;
- Брой издадени разрешителни за търсене и проучване;
- Брой издадени удостоверения за търговски открития.



Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой организирани конкурси по ЗПБ	брой	5	5	10	10
Брой издадени разрешителни за търсене и проучване	брой	50	50	50	50
Брой издадени удостоверения за търговски открития	брой	50	50	50	50

Кратко описание на показателите

Показател “Брой организирани конкурси по ЗПБ”

Този показател отразява броят на организирани и проведени конкурси по ЗПБ. Тъй като конкурси се провеждат в зависимост от определени условия от ЗПБ, техният брой трудно се планира, но може да се отчете. Заложената целева стойност за 2006 г. е от 5 броя.

Показател “Брой издадени разрешителни за търсене и проучване”

Този показател отразява броят на издадени от МОСВ след одобрение от МС разрешителни за търсене и проучване. Показателят е пряко свързан с подадените заявления от физически или юридически лица за предоставяне на права за търсене и проучване. Определената целева стойност за 2006 г. от 50 бр. Разрешителни важи и за следващите години.

Показател “Брой издадени удостоверения за търговски открития”

Този показател отразява броят на удостоверенията за търговски открития, които се издават единствено от МОСВ. Показателят е в пряка връзка с подадените заявления от титулярите на разрешения за търсене и проучване за регистрация на такива открития. Целевата стойност от 50 бр. се определя за 2006г. и нататък.

4. Ликвидиране на последствията от търсенето, проучването, добива и преработката на подземни богатства

Дейности за предоставяне на услугата

Във връзка с тази услуга дирекция ЗНПБ в МОСВ възлага проекти за ликвидация и рекултивация на геологопроучвателни проекти и организира търгове. Дирекцията участва и в междуведомствени комисии.

Експерти от МОСВ участват в комисии, работни групи, междуведомствени и консултативни експертни съвети по ПМС № 74/1998 г., ПМС № 140/1992 г., ПМС № 195/2000 г. и ПМС № 196/1999 г.

Показатели за изпълнение

- Брой на изпълнените проекти за ликвидация;
- Брой съгласувани проекти за ликвидация и рекултивация.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга



Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой на изпълнените проекти за ликвидация	брой	4	4	4	4
Брой съгласувани проекти за ликвидация и рекултивация	брой	50	50	50	50

Кратко описание на показателите

Показател "Брой на изпълнени проекти за ликвидация"

Този показател отразява броят на проекти за ликвидацията на геологопроучвателни изработки, които се финансират от МОСВ. Заложената целева стойност от 4 бр. проекти се определя за 2007г. важи и за следващите години.

Показател "Брой съгласувани проекти за ликвидация и рекултивация"

Този показател отразява броят на съгласувани от МОСВ проекти за ликвидация и рекултивация на други ведомства и организации. Стойността на показателя е свързана с дейностите по такива проекти на други ведомства и организации. Целева стойност от 50 бр. се определя за 2007г. и за следващите години.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Като благоприятни външни фактори могат да се отбележат повишаване на стопанската инициатива и увеличаване броя на инвестициите в областта на търсенето, проучването и добива на подземни богатства.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Министерството на икономиката енергетиката, МЕЕР и МРРБ имат принос за постигане на ефекта по отношение на следните показатели за изпълнение:

- Брой съгласувани проекти за търсене, проучване, добив и преработка на подземни богатства;
- Брой издадени удостоверения за търговски открития;
- Брой съгласувани проекти за ликвидация и рекултивация.

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията по изпълнението на програмата се събира и съхранява от дирекция "Земни недра и подземни богатства".

КРАТКО ОПИСАНИЕ НА ИЗПЪЛНЯВАНИТЕ ПРОЕКТИ ПО ПРОГРАМАТА, ФИНАНСИРАНИ ОТ ВЪНШНИ ЗА БЮДЖЕТА НА МОСВ ИЗТОЧНИЦИ

Проекти:

- Разработване на Национална стратегия и План за действие за борба с опустиняването и деградацията на земите;
- Ликвидация на геологопроучвателни изработки и геоекологичен риск;



- Изграждане на информационна система за урановите обекти извън списъка на приложение 1 към ПМС № 74/1998 г.;
- Създаване на национален екологичен минен кадастър;
- Изготвяне на концесионни анализи.

Разработване на Национална стратегия и План за действие за борба с опустиняването и деградацията на земите

Стратегията и Плана ще представляват документи, с национално значение, за борба с опустиняването и деградацията на земите. Като равноправен член на Конвенцията на ООН за борба с опустиняването, България е в процес на подготовка за прилагането ѝ, което по смисъла на редица разпоредби на Конвенцията предполага изготвянето на двата документа. Изпълнението на проекта ще завърши през 2007г. като средствата за цялостното изпълнение са 46300лв.

Ликвидация на геологопроучвателни изработки и геоекологичен риск

Задачата включва ликвидация на минни геологопроучвателни изработки и обекти в страната, които са възлагани от бившия Комитет по геология и не са ликвидирани. В тях не са включват минните проучвателни участъци, които са предадени на миннодобивните дружества и са обект на ликвидация. Задачата включва и ликвидиране на последиците от проучването и добива на уранова суровина и закриване на неефективните производствени мощности от системата на рудодобива и въгледобива.

Първата фаза на процеса на преход към пазарна икономика остави голям брой геоложки обекти в неприемливо състояние. Закриването на тези обекти не е посочено като задължение на (сега приватизираните) фирми за проучване и добив. Тези обекти представляват реална опасност за общественото здраве или околната среда. Освен това особено обектите за проучване/добив на уранова руда създават различни отрицателни последиствия за околната среда. Ликвидацията и/или закриването на тези остарели обекти за геоложки проучвания е предпоставка за отговорното използване на земните недра. Във връзка с промени в ЗПБ се очаква всички дейности, свързани с ликвидацията на миннодобивни обекти да преминат към МОСВ. Това ще изисква допълнително значително увеличаване на капиталовите разходи. Понастоящем около 25 000 000лв. от бюджета годишно се изразходват за тази дейност чрез други ведомства.

За 2007 г. капиталовите разходи по проекта се планира да бъдат 216 000 лв.

Изграждане на информационна система за урановите обекти извън списъка на приложение 1 към ПМС № 74/1998 г.

Задачата представлява продължение на изготвената със средства на МОСВ "Програма за ликвидиране на последиците от проучването и добива на уранова суровина за обекти извън списъка към ПМС №74/1998г." Изготвената при изпълнението на тази задача база данни и средства за визуализация имат статичен характер (не позволяват актуализирането им), но са добра основа за изграждането на динамична информационна система, която също ще бъде част от Геоекологичния "кадастър" по смисъла на Закона за подземните богатства. Цената на задачата до края на 2006г. е 45000лв.



Създаване на национален екологичен минен кадастър

За по-нататъшното подобряване на оценката на геоложките опасности и упражняването на държавен надзор трябва да се въведе система за наблюдение на геоложката и околната среда. Това предполага създаването на национален екологичен минен кадастър, предназначен да отрази и класифицира информацията за въздействието на минната промишленост върху околната среда и екосистемите. В най-добрия вариант системата за наблюдение трябва да включва и системата GPS и обработка на космически снимки. Предвижда се разходите да достигнат сумата от 2 000 000 разпределени за три години.

Изготвяне на концесионни анализи

Понастоящем съществуващият междуведомствен подход, така както е организиран чрез Закона за подземните богатства, за даване на право на търсене, проучване и добив на подземни богатства, предстои да бъде преразгледан с внесените изменения в ЗПБ, според които МОСВ ще стане единствения компетентен орган. Причината за това е необходимото улесняване и опростяване на процедурите за издаване на разрешения за търсене или проучване и концесии за добив на подземни богатства. В момента в процеса на издаване на разрешения и концесии участвуват няколко различни органа. Министерството на икономиката и енергетиката отговаря за въглищата, нефта и газа, металите и промишлените минерали, а министерството на регионалното развитие за строителни и скалнооблицовъчни материали. Съществуването на различни органи, издаващи разрешителни, води до объркване на чуждестранните инвеститори.

Тъй като този процес на преразглеждане се очаква да завърши през второто полугодие на 2006г. и процедурите за даване на концесии и надзора върху концесионните дейности да се изпълнява от единен компетентен орган, който е предвиден да бъде МОСВ, от 2007г. нататък се предвиждат значителни увеличение на разходите. Във връзка с изготвянето на концесионни анализи от 2007г. се предвиждат 500000лв. разходи ежегодно.

ПРОГНОЗА ЗА РАЗХОДИТЕ ПО ПРОГРАМА №15

№	Програма 15	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Управление на търсенето, проучването и добива на подземни богатства, опазване на земните недра и почвите			(-/+)		(-/+)		(-/+)
				2007 – 2006		2008 - 2007		2009 - 2008
I.	Общо ведомствени разходи:	2952	1196	-1756	1415	219	1116	-299
	Персонал	675	589	-86	742	153	775	33
	Издръжка	2060	212	-1848	249	37	265	16
	Капиталови разходи	217	395	178	424	29	76	-348
	В т.ч.							
	Администрирани разходни параграфи							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0			0		0	0



	1.....							0
	2.....							0
	3.....							0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондови е сметки	0			0		0	0
	1.....							0
	2.....							0
	3.....							0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0			0		0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	2952	1196		1416		1116	
	Общо разходи (I.+II.+III.):	2952	1196		1416		1116	
	Численост на щатния персонал	49	59	10	74	15	77	3
	Численост на извънщатния персонал	1	2	1	2	0	2	0



4.10.2.1 Програма №16 “Осигуряване на информация за геологията и суровинния потенциал на страната”

В тази програма са включени дейности по:

- Подготовка и контрола върху финансираните от бюджета геолого-проучвателни работи в страната;
- Поддръжка и функциониране на Националното скалнофондово хранилище - съхраняване и експлоатация на първична документация;
- Поддръжка и функциониране на Националния геофонд – геоложки доклади, национални геоложки, геоморфоложки, геохимични и геофизични карти;
- Изготвяне на специализирана информационна система за данните от геологопроучвателните дейности за търсене и/или проучване на подземни богатства;
- Поддържане и функциониране на Единен регистър и карта на разрешенията за търсене и проучване;
- Поддържане и функциониране на Регистър на откритията и Специализирана карта на находищата на подземни богатства в страната;
- Изготвяне на Националния баланс на запасите.

Тези задачи, посочени в правилника за работа на МОСВ, са едно от главните задължения на дирекция “Земни недра и подземни богатства”.

В рамките на тази програма се организират и възлагат по ЗОП различни видове изследвания и проучвания, за да се осигури необходимата информация за населението и стопанските отрасли, като например:

- Регионални геоложки проучвания на повърхността и дълбочинната структура както на територията, така и на акваторията на страната. Тези изследвания целят осигуряването на геоложка информация;
- Оценка на златния и рудния потенциал на България;
- изготвяне на специализирана информационна система за данните от геологопроучвателните дейности за търсене и/или проучване на подземни богатства.

През 2006 г. се планира да бъде изразходвана сумата от 1 900 000лв. за проекти и задачи, възлагани по ЗОП за изготвяне на геоложки и геоморфоложки карти, бази данни и геохимични изследвания. Тези средства се класифицират като капиталови разходи.

За 2007 г. се предвиждат еднократно отпускане от бюджета на 8 млн. лв. за извършване на сеизмични проучвания в Южна България. Предвиждането на тези средства в рамките на една година е във връзка с намаляване на големите разходите по мобилизация на техниката, необходима за тези проучвания. Извършването на тези проучвания е свързано и с привличане на интерес към потенциала от нефт и газ в Южна България.

В рамките на тази програма се осъществява и подпрограма “Международно сътрудничество и европейска интеграция в областта на геологията”. От януари, 2002 г. МОСВ е пълноправен член на Европейската геоложка служба. Ежегодно за това членство се заплаща членски внос от 10000Евро. Министерството също така участва в съвместни проекти, в трансгранични и континентални изследвания. България подкрепя международното сътрудничество и европейска интеграция в



областта на геологията, търсенето, проучването и добива на подземни богатства. Такова разширяване на международните връзки цели както ангажирането на български геолого-проучвателни и добивни фирми в дейности и общи международни проекти в чужбина или в България, така и защитата на българските стратегически интереси зад граница.

Например, по подпрограмата се засилва участието на България като пълноправен член на Антарктическият договор от 1998 г. Инвестициите в приложни геоложки проучвания, предвид на предстоящото разделяне на континента, запазва възможностите на България да изследва неговия потенциал. Подпрограмата също така включва изясняването и вземането на решения по отношение на участието на България в територии, в които страната има някои претенции за концесионни права (напр. Либия, Монголия, зони в Тихия океан). Други дейности са използването на Националния геоложки сървър за пропагандиране на геоложкия потенциал на България в международен план, организирането на семинари и симпозиуми в България с цел подобряване на представата за страната и хармонизиране на националното законодателство с правото на ЕС в областта на геологията, минното дело, опазване на земните недра и околна среда.

През 2005 г. МОСВ възложи на Българския Антарктически Институт провеждането на комплексни геоложки, геохимични, геофизични и екосистемни проучвания на Арктическият континент. Задачата е със срок от 6 години. Този институт официално не е част от МОСВ, но провежда изследвания по негова заявка и има право да проучва Арктическият континент. Тъй като тези изследвания могат да доведат до бъдещата експлоатация на природните ресурси на Арктика от страна на България, тези разходи се класифицират като капиталови разходи. За 2007 година се придвиждат капиталовите разходи за проучвания на Антарктика в размер на 120 000 лв.

Пред дирекцията предстоят важни задачи, свързани с организиране на научна и информационно-разяснителна програма по случай Международната година на планетата Земя (2008 г.), обявена с единодушно решение на Организацията на обединените нации от 22.12.2005 г. По решение на ЮНЕСКО и МСНГ мероприятията по годината на Земята ще бъдат разпределени в един тригодишен период (триениум) - 2007-2009 г. За 2007 г. се предвижда изразходването на 500 000 лв за тази цел.

Извършвани дейности за предоставяне на услугата

1. Разработване на политика и международно сътрудничество в областта на геологията

Дейности за предоставяне на услугата

Дирекция ЗНПБ в МОСВ извършва следните дейности:

- разработване на стратегия и нормативна база;
- членство в организацията на Европейските геоложки служби – ЕвроГеоСървейс;
- участия в разработването и актуализирането на рамковата класификация на ООН за запасите;
- геоложки изследвания в Антарктида;
- участие в международни проекти.



През 2006 г. експерти от МОСВ ще участват в работните срещи на ЕвроГеоСървейс. ЕвроГеоСървейс е организация на геоложките служби на страните-членки на Европейския съюз. България чрез МОСВ бе една от първите страни приета заедно с Полша и Чехия за асоцииран член през 2000 г. От 2001 г. България придоби статут на пълноправен член на тази организация.

През 2006 г. ще продължат геоложките изследвания в Антарктида, които се финансират от бюджета чрез МОСВ.

Показател за изпълнение

- Брой на международните проекти и европейските инициативи, в които участва България.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой на международните проекти и европейските инициативи, в които участва България	брой	2	2	2	2

Кратко описание на показателите за изпълнение

Показател “Брой на международните проекти и европейските инициативи, в които участва България”

Този показател отразява броят на международните проекти и инициативи и е мярка за Европейската и Световна интеграция на България в областта на геологията. Определя се целевата стойност от 2 бр. проекта и инициативи за 2006г. и нататък.

2. Геоложка документация

Дейности за предоставяне на услугата

Дейностите за предоставянето на услугата включват:

- подготовка и възлагане по ЗОП на геоложки задачи;
- регистрация и съхраняване на геоложката документация в Национален геофонд и Национално скално-фондово хранилище;
- предоставяне на геоложка документация/информация;
- изграждане на Национален геоложки сървър.

През 2006 г. ще продължи изпълнението на следните геоложки задачи, финансирани от МОСВ:

- Регионални геоложки изследвания и геолошко картиране;
- Определяне на аномалното геохимично поле на България в М 1:100000;
- Съставяне на геоморфоложка карта на България в М 1:100000;
- Систематизиране и подреждане на носителите на първична геоложка информация и въвеждане на данните за тях в Информационна система на Националното скалнофондово хранилище;
- Разработване на специализирана минно-геоложка информационна система за данните от търсенето и проучването на полезни изкопаеми;



- Привеждане в цифров вид на информацията от геолого-геофизични и сондажни изследвания на нефт и газ;
- Привеждане в съответствие с изискванията на Закона за защита на класифицираната информация и Правилника за неговото прилагане и техническо оформяне на класифицираната информация в Националния баланс на запасите.

Същевременно ще стартира изпълнението на следните проекти:

- Съставяне на геоложка карта на българския сектор от акваторията на Черно море в М 1:500000;
- Комплексни морски изследвания около о-в Ливингстън, в района на Българската антарктическа база "Св. Климент Охридски"

През 2007 г. ще продължи предоставянето на информация в читалнята на Националния геофонд и от Националното скалнофондово хранилище.

Показатели за изпълнение

- Брой организирани търгове по ЗОП;
- Брой постъпили нови доклади в Националния геофонд;
- Брой потребители на геоложка информация.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой организирани търгове по ЗОП	Брой	8	4	2	4
Брой постъпили нови доклади в Националния геофонд	Брой	10	8	6	6
Брой потребители на геоложка информация	Брой	300	300	300	300

Кратко описание на показателите за изпълнение

Показател "Брой организирани търгове по ЗОП"

Този показател отразява броят на организирани и проведени конкурси и търгове по ЗОП за възлагане изпълнението на геоложки задачи. Определена е целева стойност от 2 бр. за 2007г.

Показател "Брой постъпили нови доклади в Националния геофонд"

Този показател отразява само новите доклади, постъпили в резултат на изпълнение на геоложки задачи, финансирани с държавни средства от МОСВ. Целевата стойност е от 6 броя за 2007 г.

Показател "Брой потребители на геоложка информация"

Този показател отразява броят на потребителите на геоложка информация и е свързан с интереса на фирми и граждани от информацията, съхранявана в Националния геофонд. Заложена е целева стойност от 300 потребители за 2007г. и нататък.

3. Регистър и специализирана карта на разрешенията за търсене и проучване

Дейности за предоставяне на услугата

Дейностите, извършвани от дирекция ЗНПБ включват въвеждане на нови разрешения, поддръжка и актуализация и предоставяне на извлечения.



В регистъра и специализираната карта на разрешенията за търсене и проучване се въвеждат разрешенията, предоставени не само от МОСВ, но и от другите компетентни органи по ЗПБ. Регистърът и специализираната карта са създадени и се поддържат съгласно Наредба за единен регистър и кадастър на разрешенията за търсене и/или проучване. Извлечения от тях се правят със заявка до МОСВ.

Показатели за изпълнение

- Брой нови записи в регистъра и специализираната карта;
- Брой извършени справки с регистъра и специализираната карта .

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой нови записи в регистъра и специализираната карта	Брой	50	50	50	50
Брой извършени справки с регистъра и специализираната карта	Брой	15	15	15	15

Кратко описание на показателите за изпълнение

Показател “Брой нови записи в регистъра и специализираната карта на разрешенията за търсене и проучване”

Този показател отчита броят нови записи в регистъра и специализираната карта на разрешенията за търсене и проучване. Тези нови записи се въвеждат след предоставяне на разрешението и сключване на договора за търсене и проучване. Целевата стойност за 2007 г. е 50 бр.

Показател “Брой извършени справки с регистъра и специализираната карта”

Този показател отчита броят извършени справки с регистъра и специализираната карта. Тъй като тези справки се извършват само по заявки на граждани и фирми, този показател трудно би могъл да се планира. През 2007 г. се планират 15 бр. справки.

4. Регистър на откритията и специализирана карта на находищата на подземни богатства

Дейности за предоставяне на услугата

Дейностите, извършвани от дирекция ЗНПБ включват въвеждане на нови находища, поддръжка и актуализация, предоставяне на справки от регистъра и специализираната карта на находищата на подземни богатства.

В регистъра на откритията и специализираната карта на находищата на подземни богатства са въведени всички находища на територията на страната. Те са създадени и се поддържат съгласно Наредба за изготвянето и воденето на Националния баланс на запасите, Регистъра на откритията и Специализирания кадастър на находищата на подземни богатства. Извлечения от тях се правят със заявка до МОСВ.

Показатели за изпълнение



- Брой нови записи в регистъра и специализираната карта на находищата на подземни богатства;
- Брой предоставени извлечения от регистъра на откритията и специализираната карта на находищата.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой нови записи в регистъра и специализираната карта на находищата на подземни богатства	Брой	50	50	50	50
Брой предоставени извлечения от регистъра на откритията и специализираната карта на находищата	Брой	50	50	50	50

Кратко описание на показателите за изпълнение

Показател “Брой нови записи в регистъра на откритията и специализираната карта на находищата”

Този показател отчита броят нови записи в регистъра на откритията и специализираната карта на находищата. Тези записи се въвеждат след издаване на удостоверение за търговско откритие. Определената целева стойност за 2007 г. е 50 бр.

Показател “Брой предоставени извлечения от регистъра на откритията и специализираната карта на находищата”

Този показател отчита броят предоставени извлечения от регистъра на откритията и специализираната карта на находищата. Тъй като тези извлечения се извършват само по заявки на граждани и фирми, този показател трудно би могъл да се планира. За 2007 г. се предвижда да се предоставят 50 бр. извлечения.

5. Национален баланс на запасите от подземни богатства

Дейности за предоставяне на услугата

Дирекция ЗНПБ ежегодно изготвя баланса, въвежда нови търговски открития, поддържа го и го актуализира, както и предоставя справки по заявки.

Националният баланс на запасите се изготвя ежегодно и се внася за разглеждане в МС, съгласно нормативната уредба. Извлечения от него се правят със заявка до МОСВ.

Показател за изпълнение

- Брой предоставени справки от НБЗ.

Таблица, представяща показателите за изпълнение по предоставяната услуга

Показатели	Мерна единица	Целева стойност за 2006г.	Целева стойност за 2007г.	Целева стойност за 2008г.	Целева стойност за 2009г.
Брой предоставени справки от НБЗ	Брой	50	50	50	50

Кратко описание на показателите за изпълнение



Показател "Брой предоставени извлечения от НБЗ"

Този показател отчита броят предоставени извлечения от НБЗ. Обикновено тези извлечения съпътстват предишните от регистъра на откритията и специализираната карта на находищата. Затова и техният брой е равен на 50 за 2007 г.

Външни фактори, влияещи върху изпълнението

Не се отчитат съществени външни фактори, с изключение на повишаване интереса на граждани и фирми към геоложка информация.

Други институции, които допринасят за постигане на ефекта по отношение на показателя за изпълнение

Министерството на икономиката и енергетиката и Министерството на енергетиката и енергийните ресурси и Министерството на регионалното развитие и благоустройството имат принос за постигане на ефекта по отношение на следните показатели за изпълнение:

- Брой нови записи в регистъра и специализираната карта на разрешенията за търсене и проучване;
- Брой нови записи в регистъра на откритията и специализираната карта на находищата.

Информация за наличността и качеството на данните

Данните се събират и съхраняват в дирекция "Земни недра и подземни богатства" и в Националния геофонд под формата на книжни носители и на магнитни носители, организирани в бази данни и географски информационни системи.

КРАТКО ОПИСАНИЕ НА ИЗПЪЛНЯВАНИТЕ ПРОЕКТИ ПО ПРОГРАМАТА, ФИНАНСИРАНИ ОТ ВЪНШНИ ЗА БЮДЖЕТА НА МОСВ ИЗТОЧНИЦИ

Проекти:

- Регионални геоложки и геоморфоложки изследвания;
- Разработване на специализирана минно-геоложка информационна система за данните от търсенето и проучването на полезни изкопаеми;
- Привеждане в цифров вид на информацията от геолого-геофизични и сондажни изследвания за нефт и газ;
- Систематизиране и подреждане на носителите на първична геоложка информация и въвеждане на данните за тях в Информационна система Националното скалнофондово хранилище;
- Определяне на аномалното геохимично поле на България в мащаб 1:100000;
- Комплексни геоложки, геохимични, геофизични и екосистемни проучвания в района на Българската антарктическа база "Св.Климент Охридски" за прогнозно оценка на минералните ресурси и влияние на геоложките фактори върху антарктически екосистеми;
- Методически указания за провеждане на многоцелеви геохимични изследвания на територията на Република България;
- Техническо оформяне на информацията в Националния геофонд и в Националния баланс на запасите;



- Ревизия, техническо оформяне, подготовка и приемане в Националния геофонд на архивния фонд от геоложка, хидрогеоложка и инженерно геоложка документация на "Енергопроект";
- Геоложки и инженерно-геоложки изследвания на територията на България за определяне на бъдещи площадки и депа за отпадъци.
- Съставяне на геоложка карта на българския сектор от акваторията на Черно море в М 1:500000;
- Комплексни морски изследвания около о-в Ливингстън, в района на Българската антарктическа база "Св. Климент Охридски";
- Методически указания за провеждане на многоцелеви геохимични изследвания на територията на Р.България

Регионални геоложки и геоморфоложки изследвания

През 2007 г. се планира да бъде изразходвана сумата от 1 574 837 лв. за изготвяне на геоложки и геоморфоложки карти. Тези средства се класифицират като капиталови разходи. За 2008 г. е необходимо еднократно отпускане от бюджета на около 8 млн. лв. за извършване на сеизмични проучвания в Южна България. Предвиждането на тези средства в рамките на една година е във връзка с намаляване на големите разходи по мобилизация на техниката, необходима за тези проучвания. Извършването на тези проучвания е свързано и с привличане на интерес към потенциала от нефт и газ в Южна България.

Разработване на специализирана минно-геоложка информационна система за данните от търсенето и проучването на полезни изкопаеми

Задачата е от висш приоритет по отношение на интегрирането ни към страните от ЕС в областта на геологията; търсенето и проучването на подземни богатства. На първо време ще се осигури обмен на мета данни от докладите в Националния геофонд и създадените през миналите години бази данни. Същевременно ще се осигури бърза и коректна информация за всичко по-важно в областта на геологията у нас (правителствени инициативи, конкурси, международни проекти, семинари и конференции и др.). През следващите етапи ще се премине към предоставяне на информация срещу заплащане по Интернет, както и подписване на договори и анекси чрез електронния подпис. За 2007г. са планирани разходи в размер на 50000лв.

Привеждане в цифров вид на информацията от геолого-геофизични и сондажни изследвания за нефт и газ.

По тази задача се предвижда трансформиране на информацията от полевите сеизмични проучвания в цифров вид чрез сканиране, преформатиране в съвременни формати на сондажно-геофизични дигитални данни, цифроване на някои значителни доклади от нефтени проучвания и създаване на възможности за ползване на информацията по Интернет. За 2007г. средствата са в размер на 60000 лв.



Систематизиране и подреждане на носителите на първична геоложка информация и въвеждане на данните за тях в Информационна система Националното скалнофондово хранилище

Съхраняваните в Националното скалнофондово хранилище сондажна ядка, дубликати от проби и първична геоложка документация представляват геоложка информация съгласно чл.12 от Закона за подземните богатства. Тази информация е получавана в период от 40-50 години, при изпълнението на геоложки задачи, свързани с регионални геоложки изследвания, търсенето и проучването на подземни богатства на територията на страната и Черноморския шelf. Основната цел на задачата е създаването, разработката, внедряването и поддръжката на информационна система чрез привеждане на данните от наличната натурална и първична информация в електронен вид, както и приемането и въвеждането на нови данни. Задачата е предвидено да се осъществи до края на 2007г., като разходите за едногодишният етап са в размер на 25 210 лв.

Определяне на аномалното геохимично поле на България в мащаб 1:100000

Задачата е естествено продължение на задачата по дребномащабно и по-едромащабна обобщаване на наличната геохимична информация в страната с оглед съставяне на геохимична карта на аномалното геохимично поле на страната в М 1:100 000, районирането му и оценката на йерархичните аномални обекти. Резултатите ще послужат за перспективно планиране на търсецо-картировъчни и екологични работи. Картата ще бъде съпроводена с универсализирана геохимична база данни. За 2007г. е предвидена сума от 60000лв. и за 2008г.- 80000лв.

Комплексни геоложки, геохимични, геофизични и екосистемни проучвания в района на Българската антарктическа база "Св.Климент Охридски" за прогнозно оценка на минералните ресурси и влияние на геоложките фактори върху антарктически екосистеми

Целта на задачата е да се проведат геоложки, геохимични, хидрогеоложки, геофизични и екосистемни проучвания за изясняване на геоложкия строеж на района, изготвянето на прогнозна оценка на минералните ресурси в него и оценка на геоложкия фактор върху структурирането и функцията на антарктическите екосистеми. Тъй като тези изследвания могат да доведат до бъдещата експлоатация на природните ресурси на Арктика от страна на България, тези разходи се класифицират като капиталови разходи. За следващите години разходите са както следва: 2007г.-130000лв.; 2008г.- 160000лв.; 2009г. – 180000лв., и 2010г.- 220000лв.

Методически указания за провеждане на многоцелеви геохимични изследвания на територията на Република България

Целта на задачата е да се разработят методични указания за провеждане на геохимични изследвания на територията на Р. България в съвременен вид в областта на търсецата, екологичната геохимия и многоцелевото геохимично картиране. За всяка от тези три области ще се посочат целите на изследванията в различни мащаби, задачите които ще се решават с тях, начините, последователността и изискванията при провеждането им, очакваните резултати и способите за получаване и представяне на получените резултати. Ще се



разработят правила и формули за остойностяване на различните видове работи. Методическите указания ще се използват при възлагане, контролиране и приемането на държавни поръчки в областта на многоцелевите геохимични изследвания на територията на страната. За цялостното изпълнение на задачата са предвидени 107400 лв. до края на 2007г. и ще бъде финансиран чрез ПУДООС.

Техническо оформяне на информацията в Националния геофонд и в Националния баланс на запасите

Задачата е обусловена от Закона за защита на класифицираната информация и правилника за неговото прилагане. Целта на задачата е класифицираната информация, която се съхранява в Националния геофонд и в Националния баланс на запасите, да се оформи технически и да се приведе във вид съгласно нормативните изисквания. За 2007г. разходите по задачата са в размер на 54 240 лв.

Геоложки и инженерно-геоложки изследвания на територията на България за определяне на бъдещи площадки и депа за отпадъци.

Целта на задачата е да се определят потенциални места за площадки и депа за твърди битови отпадъци и опасни отпадъци, като се отчетат най-благоприятните геоложки, инженерно-геоложки, хидрогеоложки и други условия. Средствата за изграждане на депата ще бъдат получени от Европейски фондове при наличието на подходящи площадки. За последният етап от задачата през 2007г. са предвидени средства в размер на 632 687 лв.

Съставяне на геоложка карта на българския сектор от акваторията на Черно море в М 1:500000.

Целта на този проект е създаване на геоложки и геоморфоложки карта на континенталния шелф на България в мащаб 1:500000 чрез систематични изследвания на морското дъно и неговия строеж посредством най-съвременни технологии. Българският континентален шелф заема площ от около 12000 кв.км., като започва от бреговата линия и достига до дълбочини на морето от 180-220м. До настоящия момент систематични изследвания на шелфа не са правени. Тези карти ще бъдат използвани за оценка на природните ресурси, геоложкия и геоморфоложки рисове.

Комплексни морски изследвания около о-в Ливингстън, в района на Българската антарктическа база "Св. Климент Охридски"

Целна на проекта е разширяване на изследванията в района на Българската антарктическа база "Св. Климент Охридски" чрез извършването на морски изследвания около о-в Ливингстън. Ще бъдат използвани кораба на Института по океанология на БАН "Академик" и подводницата към него, както и техническите и ресурсни възможности на института за пътуване до Антарктика и извършване необходимите изследвания там, като същевременно се осъществява и логистична подкрепа на българската експедиция.

ПЛАН НА РАЗХОДИТЕ ПО ПРОГРАМА №16



№	Програма 16	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Осигуряване на информация за геологията и суровинния потенциал на страната			(-/+) 2007 - 2006		(-/+) 2008 - 2007		(-/+) 2009 - 2008
I.	Общо ведомствени разходи:	1681	2874	1193	2569	-305	2003	-566
	Персонал	111	100	-11	85	-15	93	8
	Издръжка	52	91	39	124	33	140	16
	Капиталови разходи	1518	2683	1165	2360	-323	1770	-590
	В т.ч.							
	Администрирани разходни параграфи							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0			0		0	0
	1.....							
	2.....							
	3.....							
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондови и сметки	0			0		0	0
	1.....							
	2.....							
	3.....							
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0			0		0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	1681	2874		2569		2003	
	Общо разходи (I.+II.+III.):	1681	2874		2569		2003	
	Численост на щатния персонал	14	10	-4	11	1	12	1
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0	0	0	0	0



4.11 Програма № 17 “Администрация”

4.11.1 ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	2006	2007	2008	2009
Общо приходи:	292	292	292	292
<i>Данъчни приходи</i>				
<i>Неданъчни приходи</i>	292	292	292	292
Приходи и доходи от собственост	255	252	255	255
Държавни такси				
Глоби, санкции и наказателни лихви				
Други	38	40	38	38

Приходите се формират от постъпления от почивните бази на МОСВ и отдадени под наем помещения.

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

РАЗХОДИ ПО ПРОГРАМИ (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки
	2006 г. - закон			2007 г. - заявка			2008 г. - заявка			2009 г. - заявка		
ОБЩО РАЗХОДИ:	11207	10317	890	10 049	7 239	2810	19 120	18 310	810	25 651	24 841	810
Програма 17: Администрация	11207	10317	890	10 049	7 239	2810	19 120	18 310	810	25 651	24 841	810

ПРОГРАМИ за 2006 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 17: Администрация	11207	10317	890		890

ПРОГРАМИ за 2007 г.	Общо заявени разходи	Ведомствени	Администрирани разходи
---------------------	----------------------	-------------	------------------------



(в хил. лв.)		разходи			
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 17: Администрация	10 049	7 239	2810		2810

ПРОГРАМИ за 2008 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 17: Администрация	19 120	18 310	810		810

ПРОГРАМИ за 2009 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Програма 17: Администрация	25 651	24 841	810		810

ОПИСАНИЕ НА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ФИНАНСИРАНЕ

Източници на финансиране на консолидираните разходи за периода 2006–2009 г.	2006 (хил. лв.)	2007 (хил. лв.)	2008 (хил. лв.)	2009 (хил. лв.)
Общо разходи:	11207	10 049	19 120	25 651
Общо финансиране:	11207	10 049	19 120	25 651
Собствени приходи	292	292	292	292
Субсидия от републиканския бюджет	9614	5 536	16 607	23 138
Финансиране от ЦРБ		2000		
Целеви субсидии				
Предприсъединителни фондове на ЕС				
Структурни фондове и Кохезионен фонд на ЕС				
Кофинансиране от НФ				
Заеми				
Безвъзмездни помощи				
ПУДООС	1301	2221	2221	2221

Извършвани дейности за предоставяне на услугата

В програмата са включени дейностите, които подпомагат изпълнението на 16^{-те} програми за постигането на стратегическите цели на МОСВ. Тъй като дейностите отнесени в програмата са междинни, т.е. обслужват предоставянето на услугите,



формирации програмите във всички области на политиките, разходите за тях са изведени в самостоятелна програма 17.

Дейности по програмата за ПРБК

- Участие в разработването на проекти на нормативни актове;
- Процесуално представителство на министерството пред съдилищата;
- Изготвяне проекти на договори и становища по законосъобразността на договори;
- Изготвяне на проектобюджета на министерството, в т.ч. обобщаване бюджетите на ВРБК, по Единна бюджетна класификация;
- Изготвяне на проектобюджета на министерството, в т.ч. обобщаване бюджетите на ВРБК, в програмен формат;
- Даване на методически указания на ВРБК относно изготвянето на отчетите за касово изпълнение на бюджета и извънбюджетните сметки;
- Отчитане изпълнението на бюджета и на извънбюджетните сметки;
- Разпределение на бюджетните кредити;
- Счетоводно отчитане, изготвя ежемесечни и годишни оборотни ведомости, подготовка на годишния баланс, счетоводно и касово обслужване на структурните звена;
- Извършване на проверки на място относно спазването на счетоводната политика от ВРБК;
- Осъществяване на финансов контрол по извършваните разходи;
- Анализ на потребностите и планиране обучението на персонала;
- Деловодно обслужване;
- Програмно и техническо осигуряване на компютърната техника
- Ведомствена охрана и пропускателен режим;
- Планиране и организиране на строително-монтажни работи;
- Материално-техническо снабдяване;
- Хигиенното и транспортното обслужване;
- Административно обслужване на юридически и физически лица на "едно гише";
- Протоколната дейност на министерството.

Дейности по програмата за ВРБК

ИАОС

- Водене на тръжни процедури по ЗОП (доставки и сервизно обслужване);
- Деловодно обслужване;
- Изготвяне на проектобюджета на ИАОС по Единна бюджетна класификация и в програмен формат;
- Счетоводно отчитане;
- Осъществяване на финансов контрол по извършваните разходи;
- Планиране и организиране на строително-монтажни работи;
- Материално-техническо снабдяване;
- Програмно и техническо осигуряване на компютърната техника.

РИОСВ, БД и НП

- Деловодно обслужване;



- Изготвяне на проектобюджет по Единна бюджетна класификация и в програмен формат;
- Счетоводно отчитане.

ПРОГНОЗА ЗА РАЗХОДИТЕ ПО ПРОГРАМА №17

№	Програма 17	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Администрация			(-/+) 2007 – 2006		(-/+) 2008 – 2007		(-/+) 2009 – 2008
I.	Общо ведомствени разходи:	10317	7 239	-3 078	18310	11 071	24841	6531
	Персонал	5230	5203	-27	4273	-930	4229	-44
	Издръжка	1506	971	-535	2699	1 728	2705	6
	Капиталови разходи	3581	1065	-2 516	11338	10 273	17907	6569
	В т.ч.							
	ПУДООС	411	1411		1411		1411	
	Администрирани разходни параграфи							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета							
	1.....							
	2.....							
	3.....							
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондови и сметки	890	2810		810		810	
	1. ПУДООС	890	810		810		810	
	2. Финансиране от ЦРБ		2000					
	3.....							
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	890	2810		810		810	
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	10317	7 239		18310		24841	
	Общо разходи (I.+III.):	11 207	10049		19 120		25 651	
	Численост на щатния персонал	288	352	64	370	18	375	5
	Численост на извънщатния персонал	113	119	6	126	7	131	5



Приложение 1

Проекти в областта на управление на дейностите по изменение на климата

<i>Страна - купувач</i>	<i>Проект</i>	<i>Инвеститор</i>	<i>Статус на проекта</i>
<i>Кралство Нидерландия</i>	1. Намаляване на парниковите газове чрез газификация на градовете Велико Търново, Горна Оряховица и Лясковец	“Овергаз Инк.” АД - България	Проектът е одобрен от МОСВ и от холандската Агенция Senter. Подписано е Споразумение за покупко-продажбата на единици редуцирани емисии между инвеститора и холандската Агенция Senter.
	2. Проектиране, изграждане и експлоатация на високо ефективна газова централа за задоволяване на нуждите на “Биовет АД”, гр. Пещера и продажба на излишната електрическа енергия на НЕК	“Биовет” АД - България	Проектът е одобрен от МОСВ и от холандската Агенция Senter. Подписано е Споразумение за покупко-продажбата на единици редуцирани емисии между инвеститора и холандската Агенция Senter.
	3. Когенерация в “Топлофикация Пловдив” ЕАД	“Топлофикация Пловдив” ЕАД - България	Проектът е одобрен от МОСВ и от холандската Агенция Senter. Подписано е Споразумение за покупко-продажбата на единици редуцирани емисии между инвеститора и холандската Агенция Senter.
	4. Намаляване на парниковите газове чрез газификация на Столична община	“Овергаз Инк.” АД - България	Проектът е одобрен от МОСВ и от холандската Агенция Senter. Подписано е Споразумение за покупко-продажбата на единици редуцирани



			емисии между инвеститора и холандската Агенция Senter.
	5. Намаляване на парниковите газове чрез газификация на община Варна	“Овергаз Инк.” АД - България	Проектът е одобрен от МОСВ. Проектът е одобрен от холандската Агенция Senter и предстои подписване на Споразумение за покупко-продажбата на единици редуцирани емисии между инвеститора и холандската агенция.
	6. Ко-генерационни газови централи Казанлък, Ямбол, Девня, Костенец	АКБ Форес ФИК	Проектът е одобрен от МОСВ. Проектът е одобрен от холандската Агенция Senter и предстои подписване на Споразумение за покупко-продажбата на единици редуцирани емисии между инвеститора и холандската агенция.
Фонд Холандия – Европейска банка за възстановяване и развитие (ЕБВР)	1. Енергийно използване на биомаса и мерки за енергийна ефективност гр. Стамболийски	Фабрика за хартия Стамболийски АД	Проектът е одобрен от МОСВ и от Фонд Холандия/ЕБВР. Подписано е Споразумение за покупко-продажбата на единици редуцирани емисии между инвеститора и Фонд Холандия/ЕБВР.
Австрия	1. Каскада “Въча” Язовир “Цанков камък”	“НЕК” ЕАД - България	Проектът е одобрен от МОСВ и от австрийската банка Kommunalkredit. Подписано е Споразумение за покупко-продажбата на единици редуцирани емисии между инвеститора и австрийската банка Kommunalkredit.
	2. Промислена енергийна ефективност и производство на топло- и ел. енергия в Майр-Мелнхоф Никопол АД	“Майр-Мелнхоф Никопол” АД - България	Проектът е одобрен от МОСВ и от австрийската банка Kommunalkredit. Предстои подписване на Споразумение за покупко-продажбата на единици редуцирани емисии между инвеститора и австрийската банка Kommunalkredit.
Дания	1. Редуциране на азотни оксиди в Агрополихим АД, Девня	“Агрополихим” АД	Проектът е одобрен от МОСВ и от Датската агенция за опазване на околната среда.



			Подписано е Споразумение за покупко-продажбата на единици редуцирани емисии между инвеститора и Датската агенция за опазване на околната среда.
Прототипен Въглероден Фонд (ПВФ)	1. Оползотворяване на биомаса в Свилоза АД, Свищов	“Свилоза” АД - България	Проектът е одобрен от МОСВ и от ПВФ. Подписано е Споразумение за покупко-продажбата на единици редуцирани емисии между инвеститора и ПВФ на СБ. Първият верификационен доклад е представен в МОСВ.
	2. Рехабилитация на топлофикационната система в Топлофикация София ЕАД	ТЕЦ София ЕАД	Проектът е одобрен от МОСВ и от ПВФ. Подписано е Споразумение за покупко-продажбата на единици редуцирани емисии между инвеститора и ПВФ на СБ.
	3. Рехабилитация на топлофикационната система в Топлофикация Перник ЕАД	ТЕЦ Перник ЕАД	Проектът е одобрен от МОСВ и от ПВФ. Предстои подписване на Споразумение за покупко-продажбата на единици редуцирани емисии между инвеститора и ПВФ на СБ.



Приложение 2

Справка за разходите по предприсъединителните фондове

Проекти по програма ФАР, ИСПА или САПАРД	Общо за 2007 г.	
	Разходи по програми ФАР / ИСПА / САПАРД	Необходимо съфинансиране от държавния бюджет
Сектори		
1	3	4
ИСПА		
ИСПА мярка 2000/BG/16/P/PE/002 Изграждане на шест регионални депа за битови отпадъци- Монтана, Перник, Русе, Севлиево, Силистра и Созопол	2 552 939,66	850 979,89
ИСПА мярка 2001/BG/16/P/PE/004 Изграждане на сероочистващи инсталации за блокове 5 и 6 на ТЕЦ "Марица Изток 2	21 693 188,19	0,00
ИСПА мярка 2001/BG/16/P/PE/005 Изграждане на ГПСОВ – Горна Оряховица, Долна Оряховица, и Лясковец	1 826 900,51	608 966,84
ИСПА мярка 2001/BG/16/P/PE/006 Изграждане на ГПСОВ Пазарджик	4 153 880,83	2 236 705,06
ИСПА мярка 2001/BG/16/P/PE/008 Изграждане на ГПСОВ – Благоевград	5 580 677,56	2 391 718,95
ИСПА мярка 2002/BG/16/P/PE/009 Пречиствателна станция за отпадни води- Бургас- Меден рудник	7 910 723,11	2 636 907,70
ИСПА мярка 2002/BG/16/P/PE/010 Пречиствателна станция за отпадни води- Търговище	13 134 239,95	4 378 079,98
ИСПА мярка 2002/BG/16/P/PE/011 Пречиствателна станция за отпадни води- Ловеч	13 734 860,87	4 578 286,96
ИСПА мярка 2002/BG/16/P/PE/012 Пречиствателна станция за отпадни води- Монтана	12 025 215,72	4 008 405,24



ИСПА мярка 2002/BG/16/P/PE/013 Интегриран проект в областта на водния цикъл на град Смолян	12 737 270,11	4 245 756,70
ИСПА мярка 2002/BG/16/P/PE/014 Пречиствателна станция за отпадни води- Севлиево	13 715 716,42	4 571 905,47
ИСПА мярка 2002/BG/16/P/PE/015 Пречиствателна станция за отпадни води- Попово	8 150 560,47	2 716 853,49
ИСПА мярка 2002/BG/16/P/PE/016 Интегриран проект за водния цикъл на град Варна	19 826 283,93	6 608 761,31
ИСПА мярка 2002/BG/16/P/PE/017 Интегриран проект за водния цикъл на град Балчик	11 031 553,54	3 677 184,51
ИСПА мярка 2002/BG/16/P/PE/018 Проект за подобряване на водния цикъл на град Шумен	22 146 107,57	7 382 035,86
ИСПА мярка 2003/BG/16/P/PA/002 Техническа помощ за институционално укрепване и подготовка на проекти по програма ИСПА и Кохезионен фонд в областта на сектор води и отпадъци в България	12 295 831,37	2 799 157,00
ИСПА мярка 2003/BG/16/P/PE/019 Регионален център за управление на отпадъци – Кърджали	5 672 061,01	1 890 687,00
Интегриран инвестиционен проект за водния сектор на град София	1 389 715,01	185 295,33
Проект за водния цикъл на град Сливен	896 625,82	119 550,11
Проект за водния цикъл на град Кюстендил	1 110 239,12	370 079,71
ОБЩО	191 584 590,77	56 257 317,11