

**3.6. ПРОГРАМЕН И ОРИЕНТИРАН КЪМ РЕЗУЛТАТИТЕ
БЮДЖЕТ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ВЪТРЕШНИТЕ
РАБОТИ**

Приложение № 3 - Форма на проектобюджет за 2007 г. в програмен формат

I. РАЗВИТИЕ НА ПОЛИТИКИТЕ НА МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ ЗА ПЕРИОДА 2006-2009 Г.

ОСНОВНИТЕ ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА МВР СА:

- Пълноправно интегриране в европейското пространство на свобода, сигурност и правосъдие, чрез изпълнение критериите по Глава 24 “Правосъдие и вътрешен ред” от Преговорната позиция за присъединяване на Р България към ЕС;

- Усъвършенстване на административния капацитет на МВР;
- Утвърждаване на превенцията като основен инструмент за противодействие на престъпността;
- Решителни мерки срещу организираната престъпност и корупцията;
- Недопускане извършването на терористични действия на територията на Република България;
- Ефективно досъдебно разследване;
- Техническо и информационно осигуряване.

Очакванията на българските граждани за силна държава, която гарантира тяхното спокойствие и сигурност, и поетите ангажменти в преговорния процес за присъединяване на България към Европейския съюз изискват дейността на структурите на МВР да бъде насочена към изпълнението на определените приоритети.

Промените в системата на МВР съгласно новия Закон за МВР създават условия за усъвършенстване на организационно-функционална структура и укрепване на кадровия потенциал на министерството. Процесът цели подобряване на координацията, взаимодействието и контрола в управленската и изпълнителната дейност.

Създава се единна структура на полицията - Генерална дирекция на полицията (ГДП), интегрираща всички полицейски дейности. Стартира процесът на модернизация на полицията. Въвеждат се системи за видеонаблюдение в столицата и големите градове и GPS-оборудване на патрулните автомобили.

Продължава процесът на усъвършенстване на полицейското разследване и повишаване капацитета на дознателския апарат.

Укрепването на Министерството на вътрешните работи е насочено към създаване на оптимални възможности за защита на сигурността на страната, намаляване на престъпността, разширяване на сътрудничеството с международните полицейски структури и повишаване ефективността от противодействието срещу тероризма, наркотрафика, трафика на хора и трансграничната организирана престъпност.

За реализиране на изброените приоритети и действията свързани с тях, в МВР са обособени следните политики:

Политика № 1 – Защита на националната сигурност

Политика № 2 – Опазване на обществения ред и противодействие на престъпността

Политика № 3 – Осигуряване на държавен противопожарен контрол, пожарогасителна и аварийноспасителна дейност

Политика № 4 – Общоосигуряващи дейности в МВР

II. ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	2006	2007	2008	2009
Общо приходи:	134 800,0	148 000,0	149 520,0	151 520,0
<i>Данъчни приходи</i>				
<i>Неданъчни приходи</i>	134 800,0	148 000,0	149 520,0	151 520,0
Приходи и доходи от собственост	69 200,0	70 400,0	77 000,0	79 000,0
Държавни такси	65 000,0	84 000,0	80 520,0	80 520,0
Глоби, санкции и наказателни лихви	1 800,0	2 500,0	3 243,0	3 243,0
Други	- 1 200,0	- 8 900,0	- 11 243,0	-11 243,0

ОПИСАНИЕ РАЗХОДИТЕ

РАЗХОДИ ПРОГРАМИ (в хил. лв.)	ПО	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки	Общо заявени разходи	Разходи по бюджета	Разходи по други бюджети, фондове и сметки
		2006 г. - закон			2007 г. - заявка			2008 г. - заявка			2009 г. - заявка		
ОБЩО РАЗХОДИ:		840 590,0	840 590,0	0	984 641,0	984 641,0	0	1 022 382,0	1 022 382,0	0	1 085 986,0	1 085 986,0	0
1. Сигурност		19 440,0	19 451,0		23 330,0	23 330,0		24 474,0	24 474,0		26 048,0	26 048,0	
2. Противодействие на престъпността, опазване на обществения ред и превенция		415 411,0	401 757,0		485 709,0	485 709,0		508 379,0	508 379,0		540 531,0	540 531,0	
3. Охрана на държавната граница и контрол за спазването на граничния режим		105 807,0	105 891,0		129 598,0	129 598,0		135 916,0	135 916,0		144 684,0	144 684,0	
4. Охрана на стратегически и особено важни обекти		21 346,0	23 182,0		28 698,0	28 698,0		28 511,0	28 511,0		30 335,0	30 335,0	
5. Противодействие на организираната престъпност		11 843,0	11 028,0		13 256,0	13 256,0		14 425,0	14 425,0		15 308,0	15 308,0	
6. Превенция и борба с нелегалната миграция		7 632,0	7 590,0		9 941,0	9 941,0		10 227,0	10 227,0		10 736,0	10 736,0	
7. Борба с тероризма		3 855,0	4 499,0		4 042,0	4 042,0		4 159,0	4 159,0		4 321,0	4 321,0	
8. Пожарна безопасност, защита на населението при пожари, бедствия, аварии и катастрофи		96 012,0	96 101,0		117 795,0	117 795,0		124 854,0	124 854,0		133 064,0	133 064,0	

9. Информационна сигурност на класифицираната информация в РБ	8 598,0	8 817,0		10 285,0	10 285,0		10 747,0	10 747,0		11 382,0	11 382,0	
10. Оперативно-техническа дейност и оперативно-техническа информация	21 403,0	21 946,0		26 101,0	26 101,0		27 388,0	27 388,0		29 156,0	29 156,0	
11. Административно обслужване, научни изследвания и разработки, обучение и квалификация	129 243,0	140 328,0		135 886,0	135 886,0		133 302,0	133 302,0		140 421,0	140 421,0	

ПРОГРАМИ за 2006 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
1. Сигурност	19 440,0	19 440,0			
2. Противодействие на престъпността, опазване на обществения ред и превенция	415 411,0	415 411,0			
3. Охрана на държавната граница и контрол за спазването на граничния режим	105 807,0	105 807,0			
4. Охрана на стратегически и особено важни обекти	21 346,0	21 346,0			
5. Противодействие на организираната престъпност	11 843,0	11 843,0			
6. Превенция и борба с нелегалната миграция	7 632,0	7 632,0			
7. Борба с тероризма	3 855,0	3 855,0			
8. Пожарна безопасност, защита на населението при пожари, бедствия, аварии и катастрофи	96 012,0	96 012,0			
9. Информационна сигурност на класифицираната информация в РБ	8 598,0	8 598,0			
10. Оперативно-техническа дейност и оперативно-техническа информация	21 403,0	21 403,0			
11. Административно обслужване, научни изследвания и разработки, обучение и квалификация	129 243,0	129 243,0			

ПРОГРАМИ за 2007 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
1. Сигурност	984 641,0	984 641,0			
2. Противодействие на престъпността, опазване на обществения ред и превенция	23 330,0	23 330,0			
3. Охрана на държавната граница и контрол за спазването на граничния режим	485 709,0	485 709,0			
4. Охрана на стратегически и особено важни обекти	129 598,0	129 598,0			
5. Противодействие на организираната престъпност	28 698,0	28 698,0			
6. Превенция и борба с нелегалната миграция	13 256,0	13 256,0			
7. Борба с тероризма	9 941,0	9 941,0			

8. Пожарна безопасност, защита на населението при пожари, бедствия, аварии и катастрофи	4 042,0	4 042,0			
9. Информационна сигурност на класифицираната информация в РБ	117 795,0	117 795,0			
10. Оперативно-техническа дейност и оперативно-техническа информация	10 285,0	10 285,0			
11.Административно обслужване, научни изследвания и разработки, обучение и квалификация	26 101,0	26 101,0			
	135 886,0	135 886,0			

ПРОГРАМИ за 2008 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
1. Сигурност	24 474,0	24 474,0			
2. Противодействие на престъпността, опазване на обществения ред и превенция	508 379,0	508 379,0			
3. Охрана на държавната граница и контрол за спазването на граничния режим	135 916,0	135 916,0			
4. Охрана на стратегически и особено важни обекти	28 511,0	28 511,0			
5. Противодействие на организираната престъпност	14 425,0	14 425,0			
6. Превенция и борба с нелегалната миграция	10 227,0	10 227,0			
7. Борба с тероризма	4 159,0	4 159,0			
8. Пожарна безопасност, защита на населението при пожари, бедствия, аварии и катастрофи	124 854,0	124 854,0			
9. Информационна сигурност на класифицираната информация в РБ	10 747,0	10 747,0			
10. Оперативно-техническа дейност и оперативно-техническа информация	27 388,0	27 388,0			
11.Административно обслужване, научни изследвания и разработки, обучение и квалификация	133 302,0	133 302,0			

ПРОГРАМИ за 2009 г. (в хил. лв.)	Общо заявени разходи	Ведомствени разходи	Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
1. Сигурност	26 048,0	26 048,0			
2. Противодействие на престъпността, опазване на обществения ред и превенция	540 531,0	540 531,0			
3. Охрана на държавната граница и контрол за спазването на граничния режим	144 684,0	144 684,0			
4. Охрана на стратегически и особено важни обекти	30 335,0	30 335,0			
5. Противодействие на организираната престъпност	15 308,0	15 308,0			
6. Превенция и борба с нелегалната миграция	10 736,0	10 736,0			
7. Борба с тероризма	4 321,0	4 321,0			
8. Пожарна безопасност, защита на населението при пожари, бедствия, аварии и	133 064,0	133 064,0			

катастрофи					
9. Информационна сигурност на класифицираната информация в РБ	11 382,0	11 382,0			
10. Оперативно-техническа дейност и оперативно-техническа информация	29 156,0	29 156,0			
11. Административно обслужване, научни изследвания и разработки, обучение и квалификация	140 421,0	140 421,0			

ОПИСАНИЕ НА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ФИНАНСИРАНЕ

Източници на финансиране на консолидираните разходи за периода 2006–2009 г.	2006 (хил. лв.)	2007 (хил. лв.)	2008 (хил. лв.)	2009 (хил. лв.)
Общо разходи:	840 590,0	984 641,0	1 022 382,0	1 085 986,0
Общо финансиране:				
<i>Собствени приходи</i>	134 800,0	148 000,0	149 520,0	151 520,0
<i>Субсидия от републиканския бюджет</i>	705 790,0	836 641,0	872 862,0	934 466,0
<i>Целеви субсидии</i>				
<i>Предприсъединителни фондове на ЕС</i>				
<i>Структурни фондове и Кохезионен фонд на ЕС</i>				
<i>Котфинансиране от НФ</i>				
<i>Заеми</i>				
<i>Безвъзмездни помощи</i>				

III. ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ПО ПРОГРАМИ

Политика № 1 – Защита на националната сигурност

В провежданата от МВР политика “Защита на националната сигурност” е обособена програма “Сигурност”.

За реализирането на тази програма е отговорна Национална служба “Сигурност” (НСС).

Стратегическата цел на програмата е:

Защита на националната сигурност от действия на чужди специални служби, организации или лица, насочени срещу националните интереси, за установяване и неутрализиране на процеси, застрашаващи конституционно установения ред, единството на нацията, териториалната цялост и суверенитета на страната. Защита на колективните интереси на НАТО и Европейския съюз.

Описание на целта: Придобиване на информация и предприемане на мерки за ефективно противодействие по отношение на:

- силите, средствата, методите и каналите на проникване и прикрития на специални служби, организации и лица от чужди държави, осъществяващи разузнавателна и друга дейност, застрашаваща националната сигурност на Република България;
- структури, лидери, методи на действие, механизъм на привличане на членове, финансиране и цели на организации и лица, чиято дейност е

насочена срещу конституционния и законовия ред, единството на нацията, териториалната цялост и суверенитета на страната.

Ефект: Укрепване на националната сигурност като условие за устойчиво и възходящо обществено-икономическо развитие на страната.

Нормативна уредба: Закон за МВР.

Извършваните дейности за реализиране на програма “Сигурност” са следните:

1. Контраразузнавателна дейност – свързана е с извършването на наблюдение, разкриване, противодействие, предотвратяване и пресичане на замислени, подготвяни или осъществявани посегателства срещу националната сигурност.

Цел: Неутрализиране влиянието на външни и вътрешни фактори с негативно въздействие върху националната сигурност.

Описание на целта: Установяване на стратегическите интереси, непосредствените планове и действията на чужди държави спрямо Република България, които могат да увредят националните интереси.

Противодействие на операции за компрометиране на Република България или увреждащи отношенията ѝ с други държави или международни организации.

Противодействие на опити на чужди специални служби, организации или лица, насочени срещу финансовата и икономическа стабилност на страната ни.

Предотвратяване на посегателства срещу конституционно установения ред, включително свързани с прилагане на сила или с използване на общоопасни средства с политическа цел (ляв и десен екстремизъм).

Противодействие на незаконното производство и разпространение на оръжие, общоопасни средства, стоки и технологии с възможна двойна употреба и наркотични вещества.

Противодействие на незаконни миграционни процеси.

Осъществяване на пряк контрол по защита на класифицираната информация и по спазването на законовите разпоредби в тази област.

Ефект: Укрепване на суверенитета, териториалната цялост, единството на нацията, обществения ред и законност, демократичните институции, гарантиране на правата и свободите на гражданите за осигуряване устойчиво и възходящо развитие на страната.

Нормативна уредба: Наказателен кодекс, Закон за МВР, Закон за защита на класифицираната информация, Закон за чужденците в Република България, Закон за контрол на външнотърговската дейност с оръжие и със стоки и технологии с възможна двойна употреба.

2. Информационно-аналитична и прогностична дейност – свързана е с изготвянето на информационни, аналитични, прогностични и

справочни материали за състоянието и заплахите за националната сигурност и предоставянето им за нуждите на държавното управление.

Цел: Информирание на висшите органи на държавната власт за състоянието и заплахите за националната сигурност.

Описание на целта: Информационно осигуряване политиката на държавата в сферата на националната сигурност и изпълнение на конкретно поставени информационни задачи във връзка с:

- противодействието на чуждото разузнавателно проникване; на международния тероризъм и екстремизъм, на незаконната международна търговия и производство на оръжие, общоопасни средства, стоки и технологии с възможна двойна употреба и наркотични вещества; на незаконните миграционни процеси;
- защитата на класифицираната информация.

Изготвяне на стратегически и ситуационни анализи и прогнози въз основа придобита информация от оперативни и други източници по линия на националната сигурност за нуждите на висшите органи на държавната власт.

Ефект: Формиране на ефективна и последователна политика в сферата на националната сигурност като гаранция за реализиране на обществените интереси.

Нормативна уредба: Наказателен кодекс, Закон за МВР, Закон за защита на класифицираната информация, Закон за чужденците в Република България, Закон за контрол на външнотърговската дейност с оръжие и със стоки и технологии с възможна двойна употреба.

Разходи по програма “Сигурност”

№1	Политика Защита на нац.сигурност	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Програма “Сигурност”			(-/+) 2007– 2006		(-/+) 2008 - 2007		(-/+) 2009 - 2008
I.	Общо ведомствени разходи:	19 439,0	23 330,0	3 891,0	24 474,0	1 144,0	26 048,0	1 574,0
	Персонал	16 776,0	20 327,0	3 551,0	21 606,0	1 279,0	23 180,0	1 574,0
	Издръжка	2 579,0	2 898,0	319,0	2 764,0	- 134,0	2 764,0	0,0
	Капиталови разходи	84,0	105,0	21,0	104,0	- 1,0	104,0	0,0

Най-голям дял в разходите за издръжка за периода 2007-2009 г. имат горивата и смазочните материали, електроенергията и топлоенергията. Освен това са предвидени средства за: материали и консумативи, резервни части за осигуряване работоспособността на техническите средства в експлоатация; следгаранционно поддържане на излезли от гаранция технически средства; подновяване лицензи на софтуер и обновяване; за бойни припаси и пиротехнически средства. Предвижда се текущ ремонт на сградния фонд и прилежащата инженерна инфраструктура.

Средствата за капиталови разходи са предназначени за: транспортна техника - подмяна и попълване на автомобилния парк с леки автомобили ползвани от структурите на НСС; жилетки за скрито носене; компютърна, комуникационна техника и периферни устройства; технически средства за наблюдение и охрана; специална оперативна техника; климатици и канцеларско и домакинско имущество и за изграждане на пожароизвестителни системи в сградата на НСС по линия на строителството.

Политика № 2 – Опазване на обществения ред и противодействие на престъпността

Програма № 1 “Противодействие на престъпността, опазване на обществения ред и превенция”.

За реализирането на тази програма е отговорна Главна дирекция “Противодействие на престъпността, опазване на обществения ред и превенция”.

Стратегическата цел на програмата е:

Опазване на обществения ред и противодействие на престъпността в условията на Европейските структури.

ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ

1. Динамично развитие на структурите на полицията при изпълнението на задачите ѝ за противодействие на престъпността като за целта се използват критериите:

- съотношение обслужвано население (брой) от един полицай;
- съотношение обслужвана територия от един полицай;
- съотношение между броя на регистрираните заявителски материали в съответното структурно звено с този, на образуваните полицейски производства.

2. Намаляване равнището на престъпност със 7 % спрямо това, регистрирано в края на 2005 г.

3. Адаптиране към полицейски структури на страните от ЕС

Оперативните цели се конкретизират в изготвяни планови документи, които в случая се явяват като своеобразни подпрограмни разработки, под формата на краткосрочни (годишни планови документи) и средносрочни (3-годишни планови документи), в които са залегнали приоритетните задачи на полицията.

Очакваният ефект от реализацията на оперативните цели чрез осъществяването на посочените по-долу дейности на практика представлява оперативна цел № 2 – към края на периода да се постигне намаляване равнището на престъпност със 7 % спрямо това, регистрирано в края на 2005 г.

Извършваните дейности за реализиране на програма № 1 “Противодействие на престъпността, опазване на обществения ред и превенция” са следните:

- комплекс от дейности по полицейското разследване (огледи, претърсване и изземване, разпити, технологично-експертни);
- контрол над криминалния контингент, в т.ч. и по отношение на съборищата на лицата от този контингент (оперативно-издирвателни и технологични);
- актуализация и систематизация на данни по лицата от криминалния контингент (оперативно-издирвателни, технологични и информационни);
- получаване на изпреварваща информация за лицата от активния криминален контингент и прилагане на принципите за възмездяване (заплащане) на придобитата информация (агентурни);
- комбинирано използване на СРС за достигане на по-висока ефективност при противодействието на престъпността (агентурни и технологични);
- комплексни дейности по противодействие на уличните и магистрални грабежи (охранителни, агентурно-оперативни и технологични, в т.ч. и цялостна организация и осъществяване на видеонаблюдение на регламентирани места и проверка на МПС и лица);
- противодействие на разпространението на наркотични вещества и прекурсори чрез ограничаване на възможностите за наркоразпространение на обществени места (агентурно-оперативни, охранителни и технологични);
- установяване и задържане на лица с влязла в сила присъда, с наложена постоянна мярка за неотклонение и за извършени тежки криминални престъпления (издирвателни, технологични и охранителни);
- съвместни разследвания с ОЛАФ, ЕВРОПОЛ И ИНТЕРПОЛ, както и с полицейските служби на САЩ и страните-членки на ЕС (оперативно-издирвателни, процесуални, информационни);
- предотвратяване и пресичане на престъпления, извършвани във финансово-кредитната система и застрахователното дело (оперативно-издирвателни, процесуални, информационни);
- противодействие и разкриване на престъпления, съпътстващи трансформациите на собствеността във всички отрасли на икономиката и след приватизационния контрол (оперативно-издирвателни, процесуални, информационни);
- противодействие и разкриване на престъпления, свързани с усвояването на средства от предприєдинителните фондове на ЕС по различни програми и проекти (оперативно-издирвателни, процесуални, информационни);

- противодействие на корупцията в “Държавната администрация и управление”, “Здравеопазването” и др. (оперативно-издирвателни, процесуални, информационни);
- разкриване и документиране на престъпления във “Финансово – кредитната система”, производството и разпространението на неистински парични знаци и документи за самоличност, операции с инвестиционни бонове, компенсаторни записи и др. ценни книжа измами с банкови карти, “пане на пари” (оперативно-издирвателни, процесуални, информационни, експертни);
- разкриване на нарушения и престъпления, съпътстващи реформите в социалната сфера – социалното и здравно осигуряване, трудовия пазар, спорта и физическата култура (оперативно-издирвателни, процесуални, информационни, експертни);
- противодействие срещу интелектуалното пиратство и престъпления, извършвани чрез използване на високи технологии – компютри, компютърни мрежи и измами чрез използване на Интернет и др. (оперативно-издирвателни, процесуални, информационни, експертни);
- противодействие на престъпления, свързани с данъчното и митническо законодателство и оцеляването на държавния фиск от структури на бюджетна издръжка (оперативно-издирвателни, процесуални, информационни, експертни);
- патрулно-постова дейност, разглеждана като система от дейности, включващи охранителни, конвойни, профилактични, административни (издаване документи за самоличност), контролни (в това число и КОС), информационни елементи, задържане на лица и др., при което не се изключва и участието в процеса на предотвратяване и разкриване на престъпления;
- комплекс от контролни и превантивни дейности, свързани с автомобилния транспорт и безопасността на движението на МПС.

Разходи по програма № 1 “Противодействие на престъпността, опазване на обществения ред и превенция”

№ 2	Политика Опазване на обществения ред и противодейств. на престъпността	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Програма №1 Противодействие на престъпността, опазване на обществения ред и превенция			(-/+) 2007-2006		(-/+) 2008/2007		(-/+) 2009/2008
I.	Общо ведомствени разходи:	415 412,0	485 709,0	70 297,0	508 379,0	22 670,0	540 531,0	32 152,0
	Персонал	341 704,0	409 385,0	67 681,0	437 564,0	28 179,0	469 716,0	32 152,0
	Издръжка	66 602,0	68 340,0	1 738,0	65 631,0	- 2 709,0	65 631,0	0,0
	Капиталови разходи	7 106,0	7 984,0	878,0	5 184,0	- 2 800,0	5 184,0	0,0

Най-голям дял в разходите за издръжка за периода 2007-2009 г. имат горивата и смазочните материали, електроенергията,

топлоенергията и униформеното облекло. Освен това са предвидени средства за: текущ ремонт на сградата на ГДП -инженерна инфраструктура, стара силова и слаботокова инсталация, на помещения за дознателския апарат и други; храна, фураж и медикаменти за служебните животни; материали и консумативи за изработка на паспорти; компоненти за оборудване на обекти със сигнално-охранителна техника; материали и консумативи за издаване на документи за самоличност и регистрационни талони на МПС; материали и консумативи за прибори за контрол на движението по пътищата; поддържане и ремонт на технически средства; материали, консумативи и резервни части за осигуряване работоспособност на оперативна, свързочна, аналитична, изчислителна и друга техника; комплекти за откриване на наркотици и взривни вещества; за бойни припаси и пиротехнически средства, снаряжение, помощни средства ремонт на стрелбищни съоръжения.

Средствата за капиталови разходи са предназначени за: закупуване на леки автомобили с нормална и повишена проходимост, микробуси и други; противокуршумни каски и жилетки, прибори за нощно наблюдение, стрелково оръжие и балистични защитни средства; климатици, канцеларско и домакинско имущество и обзавеждане и за закупуване на кучета за племенни цели и други. Предвиждат се средства за: комуникационна радиосвързочна техника; системи за заснемане и регистриране нарушения по закона за движение по пътищата; системи за видеонаблюдение и охрана; технически и програмни средства АИС-КАТ.

За НСП се предвижда доизграждане на сградите в Областни дирекции “Полиция” (ОДП) - Търговище и Видин със съответната инфраструктура и извършване на основен ремонт на РПУ-Хасково и РПУ-Кирково; започва проектирането на сградата на ОДП-Разград, I РПУ – Перник, РПУ-Стара Загора, III и V РПУ-Пловдив, I РПУ-Варна, РПУ и РЗПАБ-Козлодуй; строително монтажни работи на обект “314”- сграда на Генерална дирекция “Полиция” и проектиране и изграждане на техническия пункт за едрогабаритни МПС на КАТ-СДВР – Казичене.

Програма № 2 “Охрана на държавната граница и контрол за спазването на граничния режим”.

За реализирането на тази програма е отговорна Главна дирекция “Гранична полиция” (ГДГП).

Стратегическата цел на програмата е:

Повишаване ефективността на граничното управление при същевременно зачитане правото за свободно движение на гражданите и повишаване сигурността на границите.

За постигане на тази цел в дейността на НСПП са заложили за изпълнение следните проекти:

I. Охрана и контрол на морските пространства и вътрешните водни пътища

ЦЕЛИ:

- Защита на националния суверенитет в териториалното море и българската част на р. Дунав;
- Гарантиране осъществяването на суверенните права, юрисдикцията на Р България в морските пространства и българската част на р. Дунав;
- Осъществяване на граничен режим в морското пространство и вътрешните водни пътища и контрол на плавателните средства;
- Контрол на корабния трафик за опазване на живите и неживите морски ресурси.

РЕЗУЛТАТИ:

- Осигуряване на гранична сигурност и гарантиране на сигурността на корабоплаването;
- Осъществяване на корабния трафик при спазване на правото на мирно преминаване по море и река;
- Създаване необходимите условия за опазване на икономическите интереси на страната при осъществяване на задължителния граничен контрол.

ДЕЙНОСТИ:

- Преследване и задържане на плавателни съдове, нарушили правото на мирно преминаване;
- Предотвратяване и противодействие на тероризма, на нелегалната миграция, нелегалния трафик на хора, наркотични вещества, стоки и пари, незаконно разпространение на оръжия за масово унищожение, трансграничната престъпност, както и нарушения на граничния режим по море;
- Предотвратяване и разкриване на престъпления и нарушения, свързани със замърсяване на морската среда, нарушения на разпоредбите за риболовна дейност и други случаи на незаконна дейност;
- Оказване помощ и спасяване на кораби и хора при бедствия, съвместно със специализираните органи, осъществяващи търсене и спасяване по море.

УСЛУГИ

- Контролно патрулиране в морското пространство на Р България;
- Проверка и конвоиране на задържани съдове;
- Контрол за режима за влизане и пребиваване на български и чуждестранни плавателни съдове в пристанищата на Р България;

- Осъществяване на комуникация, взаимодействие и обмен на информация с НГКЦИ на страните от черноморския регион;

- Провеждане на съвместни плавания и проверки с патрулни кораби на други черноморски държави;

- Изграждане и поддържане на интегрирани радиолокационни системи за наблюдение на морските и речните пространства.

II. Охрана и контрол на сухоземна държавна граница

ЦЕЛ:

Охрана и контрол на държавната граница за защита на националната сигурност, противодействие на престъпността и опазване на обществения ред в граничната зона.

РЕЗУЛТАТ:

Осъществяване контрол за спазването на граничния режим, защита правата и свободите на гражданите, опазване на техния живот, здраве и имущество.

ДЕЙНОСТИ:

- Осигуряване неприкосновеността на държавната граница;

- Противодействие на въоръжени и други провокации;

- Търсене и задържане на нарушители на границата, извършители на престъпления и правонарушения свързани с незаконен трафик на хора, МПС, стоки, наркотици, оръжие, взривни вещества и общоопасни средства;

- Опазване на обществения ред в граничната зона;

- Превенция на престъпността;

- Борба с други правонарушения.

- Патрулиране, охрана на отделни участъци от границата или обекти;

- Водене на визуално и техническо наблюдение;

- Създаване на постоянни и временни КПП и осъществяване на пропускателен режим или ограничаване на движението в определен район (местност или обект);

- Оперативно-издирвателни мероприятия;

- Организиране и провеждане на гранично-полицейски операции.

III. Гранична контролно-пропускателна дейност

ЦЕЛ:

Проектът осигурява задачите на НСПП по контрола на преминаващите през ГКПП на Република България български и чужди граждани, превозни средства и стоки, при зачитане правото на свободно

движение на гражданите. При изпълнение на своите задължения по този проект, граничните полицаи осъществяват и задачи на други служби в МВР, свързани с борбата срещу трансграничната престъпност, нелегалната миграция и противодействие на тероризма.

РЕЗУЛТАТИ:

- Разкриване на лица, правещи опит да преминат през държавната граница с невалидни, подправени, нередовни документи или укрити в превозни средства;

- Разкриване на МПС обявени за издирване /общодържавно и по линия на международното сътрудничество;

- Предотвратяване незаконна намеса в дейността на гражданската авиация;

- Предотвратяване на незаконен трафик от и през територията на страната на стоки с възможна двойна употреба и радиоактивни материали.

ДЕЙНОСТИ:

- Осъществяване на паспортновизов контрол на преминаващите държавната граница български и чужди граждани;

- Извършване на проверка на преминаващите МПС за редовността на документите;

- Осъществяване контрол на преминаващите товари и стоки с двойна употреба;

- Извършване на радиационен контрол на преминаващите превозни средства и товари;

- Осъществяване на контрол за общоопасни средства на пътниците, пътуващи с въздушен и воден транспорт и техния ръчен багаж;

- Изпълнение на задачи от други служби в МВР и други ведомства, свързани с гореизброените дейности.

- Извършване на 100 % проверка на документите на лица и превозни средства, съгласно нормативните документи;

- Осигуряване въвеждането на задачи за специфичен контрол в информационните системи и изпълнението им;

- Поддържане на база данни за информационно осигуряване на служителите по линия на ГВПК;

- Изготвяне на методически указания за извършване на проверките;

- Взаимодействие с другите служби от задължителния граничен контрол;

- Осигуряване на технически средства за изпълнение на дейностите по проверка на лица, превозни средства и стоки;

- Извършване дейности по лица и МПС, поставени на специфичен контрол.

IV. Осъществяване на геоинформационна дейност

ЦЕЛ:

Гарантиране териториалната цялост на Република България, чрез поставяне и поддържане в изправност на граничните знаци, обозначаване на граничната линия на държавната граница, както и чрез изработване на съвременна гранична документация, отговаряща на европейските стандарти.

ДЕЙНОСТИ:

- Геодезическо определяне на линията на държавната граница;
- Изработване на карти в цифров и графичен вид за линията на държавната граница;
- Създаване и поддържане на географска информационна система за линията на държавната граница;
- Организиране и поддържане на ведомствения геодезически и картен фонд;
- Изработване на документация на държавната граница съгласно съществуващите двустранни гранични спогодби със съседните страни;
- Планиране, възлагане, създаване, поддържане, приемане и контрол по изпълнението на основните геодезически и картографски дейности за държавната граница;
- Изготвяне на нормативна база за осъществяване на геоинформационна дейност.
- Предоставяне на компетентните структури на геодезически координати на линията на държавната граница;
- Предоставяне на компетентните структури на картен материал за линията на държавната граница;
- Оказване на съдействие по въпроси касаещи прохождението на граничната линия – делимитация на Черно море със съседните държави, спорни участъци по държавната граница и др.;
- Съгласуване на проектите за отдаване на концесии в Република България;
- Предоставяне на кадастрални данни за държавната граница на Агенцията по геодезия, картография и кадастър и Военно-топографската служба на българската армия.

V. Осъществяване на оперативно-издирвателна дейност

ЦЕЛ:

Разкриване, предотвратяване и пресичане на престъпления и други нарушения, свързани с охраната и контрола на държавната граница и зоните и обектите по чл. 52, ал. 3, установяване самоличността на лица, подготвящи, извършващи или извършили престъпна дейност, придобиване на информация при или по повод изпълнение на функциите си, както и изготвяне, съхраняване и предоставяне на веществени доказателствени средства на съответните органи на съдебната власт.

РЕЗУЛТАТ:

Повишаване ефективността в охраната и контрола на държавната граница, предотвратяване и разкриване на престъпления или нарушения, включително незаконното преминаване на държавната граница, контрабанда, нелегална миграция и трафик на хора.

ДЕЙНОСТ:

Оперативно-издирвателната дейност се извършва самостоятелно или във взаимодействие с други органи чрез:

- извършване на наблюдение;
- идентифициране на лица и обекти;
- издирване на лица;
- оперативно внедряване;
- оперативен експеримент;
- администриране;
- оперативна проверка на събраните данни и тяхното документиране.

Дейностите се осъществяват от структурно звено чрез специфични способности и средства (гласни и негласни методи), съобразно компетентността чрез:

- привличане граждани, приели доброволно сътрудничество с органите на МВР при изпълнение на функциите им при условия и по ред определени с наредба на министъра на вътрешните работи;
- вземане на обяснения от граждани;
- извършване на справки по информационните фондове за лица, извършващи престъпна дейност;
- използване на оперативна техника.

Очакван ефект от изпълнението на Програмата:

- ефективна охрана и контрол на държавната граница;
- постигане на Шенгенските стандарти за охрана на външните граници на ЕС и гарантиране свободно движение в европейското пространство, с оглед готовността на Република България за пълното прилагане на Шенгенското законодателство;
- въвеждане на интегриран граничен контрол на национално и международно ниво;
- задълбочаване на двустранното и многостранното сътрудничество с полицейските служби на страните членки на ЕС, НАТО и страните от региона.
- изграждане на модерна система за гранична сигурност;
- техническо осигуряване, развитие на информационните технологии, активизиране на оперативно-разузнавателната и издирвателната дейност в съответствие с изискванията на ЕС – борбата с организираната престъпност, тероризъм, пране на пари, търговията с наркотици, незаконен трафик на хора и престъпления в областта на високите технологии;
- повишаване административния капацитет и квалификацията на служителите.

Разходи по програма № 2 “Охрана на държавната граница и контрол за спазването на граничния режим”

№ 2	Политика Опазване на обществен ред и противодейств. на престъпността	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Програма №2 Охрана на държавната граница и контрол			(-/+) 2007-2006		(-/+) 2008/2007		(-/+) 2009/2008
I.	Общо ведомствени разходи:	105 807,0	129 598,0	23 791,0	135 916,0	6 318,0	144 684,0	8 768,0
	Персонал	90 810,0	113 201,0	22 400,0	120 263,0	7 062,0	129 031,0	8 768,0
	Издръжка	13 142,0	14 321,0	1 179,0	13 577,0	- 744,0	13 577,0	0,0
	Капиталови разходи	1 855,0	2 076,0	221,0	2 076,0	0,0	2 076,0	0,0

Най-голям дял в разходите за издръжка за периода 2007-2009 г. имат горивата и смазочните материали, електроенергията, топлоенергията и униформеното облекло. Освен това са предвидени средства за: материали, консумативи и резервни части за осигуряване работоспособността на оперативна и свързочна техника; средства за ремонт и поддържане на специални технически средства за откриване на хора; химикали и материали за анализ на различни вещества, наркотици и други; за бойни припаси и пиротехнически средства, снаряжение, помощни средства, задължителни инструментални принадлежности, ремонт на радары и стрелбищни съоръжения .

Средствата за капиталови разходи са предназначени за: рециклиране на противокуршумни жилетки; ремонт на РЛС и оптика и за обект “Преустройство и основен ремонт на сграда команден и комуникационен център на Черно море”; AFIS станция за граничен контрол и процедури в железопътния трафик на границата със Сърбия; осигуряване на модулни кабинни с работни помещения за разполагане на ПТВН и комуникации за тях по р.Дунав; за ремонт на стрелбищна техника; гаражно оборудване бензиноколонки, двуколонни подемици, пароструйни апарати; изграждане на ТЕТРА радиопокрытие по ж.п. трасето на българска територия на границата със Сърбия; технически средства и оборудване за извършване на паспортно-визов контрол по време на движение на влакове; закупуване на леки автомобили; офис-обзавеждане, доставка на противокуршумни жилетки и електрошокови прибори; изграждане на обект “Доизграждане системи за радиолокационно наблюдения по р.Дунав и Черно море”; закупуване на кучета за племенни цели; абонатен лиценз за ТЕТРА; софтуер за AFIS станция; актуална база данни и картографска обработка в цифров вид на българо-македонската и българо-турската граници.

Програма № 3 “Охрана на стратегически и особено важни обекти и борба с престъпността”.

За реализирането на тази програма е отговорна Главна дирекция “Жандармерия”.

Стратегическата цел на програмата е:

Охрана на стратегически и особено важни обекти, борба с терористични и диверсионни групи, охрана на обществения ред и борба с престъпността.

Извършваните дейности за реализиране на програма “Охрана на стратегически и особено важни обекти и борба с престъпността” са следните:

- Обезвреждане на терористични и диверсионни групи;
- Охрана на стратегически и особено важни обекти;
- Охрана на дипломатически представителства;
- Охрана на масови мероприятия, овладяване на масови безредици и опазване на обществения ред;
- Издирване и задържане на лица;
- Разкриване и отстраняване на причините и условията за извършване на престъпления и други нарушения на обществения ред.

Очакван ефект: Сигурност при охрана на стратегически и особено важни обекти и дипломатически представителства. Обезпечаване охраната на масови мероприятия, овладяване на масови безредици и опазване на обществения ред и своевременно противодействие на терористични и диверсионни групи.

Разходи по програма № 3 “Охрана на стратегически и особено важни обекти и борба с престъпността”

№ 2	Политика Опазване на обществения ред и противодейств. на престъпността	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Програма №3 Охрана на стратегически и особено важни обекти			(-/+) 2007-2006		(-/+) 2008/2007		(-/+) 2009/2008
I.	Общо ведомствени разходи:	21 347,0	28 698,0	7 351,0	28 511,0	187,0	30 335,0	1 824,0
	Персонал	18 891,0	23 522,0	4 631,0	25 009,0	1 487,0	26 833,0	1 824,0
	Издръжка	2 067,0	3 385,0	1 318,0	3 232,0	- 153,0	3 232,0	0,0
	Капиталови разходи	389,0	1 791,0	1 402,0	270,0	- 1 521,0	270,0	0,0

Най-голям дял в разходите за издръжка за периода 2007-2009 г. имат горивата и смазочните материали, електроенергията, топлоенергията и униформеното облекло. Освен това са предвидени средства за: материали, консумативи и резервни части за поддържане работоспособността на техническите средства; бойни припаси и пиротехнически средства, снаряжение и помощни средства; ремонт на стрелбищни съоръжения, както и за текущ ремонт на сградния фонд и инфраструктурата на НСЖ в градовете София, Бургас и Монтана.

Средствата за капиталови разходи са предназначени за: закупуване на леки автомобили с нормална и повишена проходимост; рециклиране на противокуршумни жилетки, стрелбищна техника, противокуршумни каски и

други; хардеур и софтуер за обновяване и изграждане на информационни системи; изграждане на цифрови УАТЦ, ретранслатор, свързочна и организационна техника. Предвижда се поетапно изграждане на постови будки в гр. София.

Програма № 4 “Противодействие на организираната престъпност” е отговорна Главна дирекция “Борба с организираната престъпност”

Стратегическата цел на програмата е:

Борба с престъпността, ограничаване на криминогенните фактори, влияещи върху нивото на конвенционалната и организираната престъпност.

Оперативна цел:

Ограничаване на организираната престъпност и превенция на рисковете и заплахите за обществената сигурност.

Полза/ефект за обществото:

Чрез реализиране на оперативната цел за ограничаване на организираната престъпност в края на тригодишния период ще се постигне по-високо ниво на обществена сигурност и спокойствие и по-добра защита на правата и законните интереси на гражданите. В общосоциален аспект ефектът ще се изрази в нараснало доверие в институциите и създаване на по-добра среда за бизнеса. В икономически план установяването на върховенството на закона, поетапното ограничаване на сивата икономика и нелоялна конкуренция, намаляването на разходите за корупционни плащания на търговските субекти са ключови фактори за нарастване на чуждестранните и вътрешните инвестиции и стабилен икономически растеж. Намаляването на щетите за приходната част на бюджета е важно условие за адекватна държавна политика в областта на доходите и заетостта. В политически аспект постигането на оперативната цел допринася за неутрализиране на невоенните рискове и заплахи за сигурността на страната от организираната престъпност и за изпълнение на ангажиментите, произтичащи от членството в Европейския съюз и НАТО.

Програма “Противодействие на организираната престъпност” е насочена към осъществяване на засилено противодействие на организираната престъпност чрез:

- разрушаване на структурния и функционален интегритет на престъпните структури, намаляване на интензитета на престъпно сдружаване и ограничаване на връзките между местните и транснационалните престъпни организации;

- ограничаване на възможностите за извличане на печалби от организирана престъпна дейност в “черната” икономика;
- намаляване на дела на сивата икономика, осигуряваща значителни печалби за структурите на организираната престъпност от контрабанда, митнически измами, престъпления срещу данъчната система, измами със средства от фондове на ЕС;

Програмата стартира през 2006 г. с изпълнение на новия Закон за Министерството на вътрешните работи чрез осъществяване на институционална реформа на полицията. С оптимизиране на организационно-управленския модел се постигна по-ефективно използване на целия ресурс на полицейски структури, елиминира се дублирането на функции и усилия, като същевременно се запазва и задълбочава специализацията в противодействието на организираната престъпност. Създават се условия управлението на полицейската дейност в борбата с организираната престъпност да се осъществява на базата пълно интегриране и координиране на оперативната информация, чрез внедряване на единна автоматизирана информационна система на националната полиция. През 2007 и 2008 г. се планира завършване на сградния фонд, определен за нуждите на Генералната дирекция и концентриране на информационните ресурси.

В Генералната дирекция на полицията се обособява Главна дирекция “Борба с организираната престъпност”, а в областните дирекции се структурират териториални звена. Запазва се и се доразвива административния капацитет на съществуващата от 1991 г. самостоятелна служба за борба с организираната престъпност, като се прецизират нейните задачи и дейности.

Изпълнението на Програмата се наблюдава и контролира от директора на Национална служба “Полиция” и от съответния зам. министър, отговарящ за политиката в областта на обществения ред и спокойствие. Чрез реализирането ѝ се предоставя публична услуга за спокойна и сигурна обществена среда, законосъобразно функциониране на институциите и утвърждаване върховенството на закона.

За предоставянето на дефинираната публична услуга ГД БОП осъществява оперативно-издирвателна, информационно-аналитична, координираща, превантивна и разследваща дейност за разкриване, предотвратяване, пресичане и разследване на престъпления, свързани с:

- 1. Контрабандата на стоки и съпътстващи престъпления, включително със средства и/или имущество от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава;**

Показатели за измерване на резултата:

- Брой установени и неутрализирани организирани престъпни групи;
 - Брой уличени лица и приключени досъдебни производства с мнение за предаване на съд;
 - Стойност на предотвратени, установени и обезпечени щети за бюджета, причинени от организирана контрабанда, митнически и данъчни измами и от незаконен износ или трансфер на валутни ценности в чужбина;
 - Стойност на установено имущество, придобито в резултат на незаконен трафик на хора и брой предадени случаи на Комисията за отнемане на имущество придобито от престъпна дейност;
 - Установени причини и условия, способстващи осъществяването на организирана престъпна дейност и направени предложения за тясното отстраняване.
- 2. Незаконно производство и трафик на взривни вещества, огнестрелни, химически, биологични или ядрени оръжия или боеприпаси, на ядрени материали, ядрени съоръжения или други източници на йонизиращи лъчения, на токсични и химически вещества и техните прекурсори, на биологични агенти и токсини, както и на стоки и технологии с възможна двойна употреба:**

Показатели за измерване на резултата:

- Брой установени и разбити организирани престъпни групи;
 - Брой уличени лица и приключени досъдебни производства с мнение за предаване на съд;
 - Брой съвместни операции със съответни служби на други държави за разкриване и пресичане на незаконен трафик;
 - Брой разкрити и разбити работилници за незаконно производство или преправяне на огнестрелни оръжия и изработване на боеприпаси;
 - Брой иззети огнестрелни оръжия, боеприпаси, взривни вещества и други общоопасни средства;
 - Установени причини и условия, способстващи осъществяването на организирана престъпна дейност и направени предложения за тясното отстраняване.
- 3. Незаконни сделки и международен трафик на паметници на културата, ценни исторически находки и произведения на изкуството;**

Показатели за измерване на резултата:

- Брой установени и неутрализирани организирани престъпни групи;
- Брой разкрити и пресечени канали за незаконен трафик на културно-исторически ценности;

- Брой уличени лица и приключени досъдебни производства с мнение за предаване на съд;
- Брой и стойност на иззети археологически находки или движими паметници на културата;
- Установени причини и условия, способстващи осъществяването на организирана престъпна дейност и направени предложения за тяхното отстраняване.

4. Изготвяне, търговия и трафик на неистински парични знаци, платежни инструменти и официални удостоверителни документи;

Показатели за измерване на резултата:

- Брой установени и разбити организирани престъпни групи действащи във вътрешен или международен план;
- Брой установени производствени бази за подготовка и отпечатване на неистински парични знаци, платежни инструменти и официални удостоверителни документи;
- Брой пресечени канали за внос/износ на неистински пари, платежни инструменти и удостоверителни документи;
- Брой уличени лица и приключени досъдебни производства с мнение за предаване на съд;
- Брой паралелни полицейски разследвания подпомагащи разкриване и документиране престъпната дейност на български граждани в чужбина;
- Брой и номинална стойност на иззети неистински банкноти;
- Брой на иззети неистински дебитни и кредитни карти;
- Стойност на извършени измами с платежни инструменти в страната и чужбина;
- Стойност на установено имущество, придобито в резултат на незаконен трафик на хора и брой предадени случаи на Комисията за отнемане на имущество придобито от престъпна дейност;
- Установени причини и условия, способстващи осъществяването на организирана престъпна дейност и направени предложения за тяхното отстраняване.

5. Трансграничен трафик на хора с цел сексуална експлоатация, отнемане на телесни органи и незаконно осиновяване на новородени в чужбина;

Показатели за измерване на резултата:

- Брой установени и разбити организирани престъпни групи/мрежи действащи в страната или в международен план;
- Брой приключени досъдебни производства с мнение за предаване на съд на уличените лица;

- Брой привлечени към наказателна отговорност организатори и ръководители на престъпни групи/ мрежи;
 - Брой паралелни полицейски разследвания подпомагащи разкриване и документиране престъпната дейност на български граждани в чужбина;
 - Брой установени жертви на трафик, сътрудничащи на органите на досъдебното производство или подпомогнати по Закона за борба с трафика на хора;
 - Брой лица, въввлечени в трафик на хора, експулсирани от ЕС за незаконно упражняване на проституция, сводничество или приемане и подслоняване на трафикирани лица;
 - Стойност на установено имущество, придобито в резултат на незаконен трафик на хора и брой предадени случаи на Комисията за отнемане на имущество придобито от престъпна дейност;
 - Установени причини и условия, способстващи осъществяването на организирана престъпна дейност и направени предложения за тяхното отстраняване.
- 6. Незаконно производство и трафик на наркотични вещества, техните аналози и прекурсори, незаконно отглеждане на растения, съдържащи наркотични вещества;**
- Показатели за измерване на резултата:
- Брой установени и разбити организирани престъпни групи действащи във вътрешен или трансграничен план;
 - Брой установени лаборатории за производство на прекурсори и синтетични наркотици;
 - Брой пресечени канали за внос/износ и транзитен превоз на наркотични вещества и прекурсори;
 - Брой уличени лица и приключени досъдебни производства с мнение за предаване на съд за престъпления, свързани с наркотични вещества и прекурсори;
 - Брой паралелни полицейски разследвания подпомагащи разкриване и документиране престъпната дейност на български граждани в чужбина;
 - Брой досъдебни производства за изпиране на пари от наркотици;
 - Стойност на установено имущество, придобито в резултат на незаконен трафик и производство и търговия с наркотици;
 - Количества заловени наркотични вещества в страната или в чужбина по сигнали изпратени от българска страна;
 - Брой случаи предадени на Комисията за отнемане на имущество придобито от престъпна дейност;

- Установени причини и условия, способстващи осъществяването на организирана престъпна дейност и направени предложения за тяхното отстраняване.

7. Компютърни престъпления или престъпления, извършени в или чрез компютърни мрежи и системи;

Показатели за измерване на резултата:

- Брой разкрити и извършители на престъпления в кибернетичното пространство;
- Брой приключени досъдебни производства и уличени лица с мнение за предаване на съд;
- Брой паралелни полицейски разследвания подпомагащи разкриване и документиране престъпната дейност на български граждани в чужбина;
- Установени и предотвратени щети от компютърни измами;
- Стойност на установено имущество, придобито в резултат на незаконен трафик на хора и брой предадени случаи на Комисията за отнемане на имущество придобито от престъпна дейност;
- Установени причини и условия, способстващи осъществяването на организирана престъпна дейност и направени предложения за тяхното отстраняване.

8. Вземане на заложници, използване на сила, взривяване, внушаване на страх или отвличане на лица с цел получаване на облаги;

Показатели за измерване на резултата:

- Брой разкрити или предотвратени взривявания, вземане на заложници или отвличания;
- Брой установени и разбити организирани престъпни групи действащи в страната или в международен план;
- Брой уличени лица по приключени досъдебни производства с мнение за предаване на съд;
- Брой привлечени към наказателна отговорност организатори и/или ръководители на организирани престъпни структури;
- Брой паралелни полицейски разследвания подпомагащи разкриване и документиране престъпната дейност на български граждани в чужбина;
- Брой на иззети неистински дебитни и кредитни карти;
- Стойност на извършени измами с платежни инструменти в страната и чужбина;
- Стойност на установено имущество, придобито в резултат на незаконен трафик на хора и брой предадени случаи на Комисията за отнемане на имущество придобито от престъпна дейност;

- Установени причини и условия, способстващи осъществяването на организирана престъпна дейност и направени предложения за тяхното отстраняване.

9. Извършване на терористични действия от организирани престъпни групи, с участие на български или чужди граждани, срещу лица и обекти на територията на страната;

Показатели за измерване на резултата:

- Брой извършени полицейски проверки по сигнали, съдържащи преки или косвени данни за намерение или приготвяне за извършване на терористични действия;
- Брой установени и разбити организирани престъпни групи действащи във вътрешен или международен план;
- Брой уличени лица по приключени досъдебни производства с мнение за предаване на съд;
- Брой паралелни полицейски разследвания подпомагащи разкриване и документиране престъпната дейност на български граждани в чужбина;
- Брой получени и изяснявани сигнали, съдържащи съмнения за финансиране на терористична дейност;
- Установени причини и условия, способстващи осъществяването на организирана престъпна дейност и направени предложения за тяхното отстраняване.

10. Отправяне на закани срещу живота, здравето или имуществото на лица, заемащи висши държавни длъжности;

Показатели за измерване на резултата:

- Брой извършени полицейски проверки по сигнали за отправяне на закани;
- Брой уличени лица по приключени досъдебни производства с мнение за предаване на съд;
- Брой установени извършители, спрямо които са предприети предупредителни или административни мерки;
- Брой установени и разкрити случаи на действия, извършени по поръчение или в изпълнение на решение на организирани престъпни групи.

11. Корупционни действия на длъжностни лица, поставили се в услуга на организирани престъпни структури;

Показатели за измерване на резултата:

- Брой установени и разбити организирани престъпни групи използващи корупционни механизми за максимизиране на печалбите, незаконно получаване на информация и избягване на наказателно преследване;

- Брой уличени лица по приключени досъдебни производства за корупционни прояви, приключени с мнение за предаване на съд;
- Брой съвместни полицейски разследвания, реализирани в сътрудничество с другите оперативни звена на ГДБОП;
- Стойност на установено имущество, придобито в резултат на незаконен трафик на хора и брой предадени случаи на Комисията за отнемане на имущество придобито от престъпна дейност;
- Установени причини и условия, способстващи осъществяването на корупционна дейност и направени предложения за тяхното отстраняване.

12. Корупция на служителите от структурните звена на националната полиция.

Показатели за измерване на резултата:

- Брой установени и разбити организирани престъпни групи с участие на служители;
- Брой случаи на подпомагане на престъпна дейност с користна цел;
- Брой обвиняеми по досъдебни производства за корупционни прояви, приключени с мнение за предаване на съд;
- Брой съвместни полицейски разследвания, реализирани в сътрудничество с другите оперативни звена на ГДБОП;
- Установени причини и условия, способстващи осъществяването на корупционна дейност и направени предложения за тяхното отстраняване.

13. Пране на пари - извършване на финансови операции със средства, придобити от престъпна дейност, преобразуване на имущества, подлежащи на отнемане в полза на държавата;

Показатели за измерване на резултата:

- Брой установени организирани престъпни групи, изпиращи пари от престъпления, по които се провеждат оперативно-издирвателни мероприятия;
- Брой полицейски проверки, извършени по сигнали за съмнителни операции, на Агенция “Финансово разузнаване”;
- Обща стойност на разкрити финансови операции и други сделки за изпиране на пари по основни форми на организирана престъпна дейност;
- Брой досъдебни производства образувани за изпиране на пари и брой уличени лица по тях;
- Стойност на имущества, върху които е предложено на прокуратурата налагане на заповест или възбрана;

Външни фактори, влияещи върху изпълнението на програмата

Реализирането на програмата е функция на материално и финансово осигуряване на разследващата дейност, включително за провеждане на разследвания под прикритие. Без достатъчно средства за заплащане на външни експерти, всестраниното, пълно и обективно провеждане на досъдебните производства ще бъде проблемно и ще има за последица прекратяване на разследвания, най-вече свързани с икономически престъпления.

Успешното изпълнение на програмата е в пряка зависимост от създаване на ефективен механизъм за управление и координация на оперативната информация и оперативно управление на взаимодействието между структурите звена на Национална служба “Полиция” в борбата с престъпността. Внедряване в редовна експлоатация на автоматизираната информационна система за обработка и управление на оперативната информация е основен фактор за реализиране на реалните възможности на новия модел на полицейска организация.

Осигуряването на финансови средства за капиталови разходи, които да бъдат в размер не по-малък от годишната помощ за оборудване, получавана от външни партньори. След 01.01.2007 г., когато Република България се очаква да се присъедини към ЕС, ГДБОП ще престане да получава под формата на ежегодни дарения хардуер, софтуер, МПС и др. на ориентировъчна стойност 150 хил. евро.

ДРУГИ ИНСТИТУЦИИ, ДОПРИНАСЯЩИ ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕТО НА ПРОДУКТА

Прокуратура – наблюдава и контролира полицейските производства, образувани по материали на оперативно-издирвателните звена на ГДБОП, повдига и поддържа обвинението;

Комисия за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност - специализиран държавен орган за извършване на проверка на имуществото на лица, за които са налице условията по [чл. 3](#) на ЗОПДИППД, за установяване на имущество, което е придобито от престъпна дейност. Производството се провежда по полицейски производства на ГДБОП, когато е установено, че дадено лице е придобило имущество със значителна стойност, за което може да се направи основателно предположение, че е придобито от престъпна дейност.

Програма защита на лица застрашени във връзка с наказателното производство, Съвет за защита и Бюро за защита в Министерство на правосъдието - подпомагат борбата с тежките умишлени престъпления и с организираната престъпност, като осигурява

безопасността на лицата, чиито показания, обяснения или информация са от съществено значение за наказателното производство.

Агенция за финансово разузнаване – получава сигнали от задължените лица по ЗМИП и анализира данните за съмнителни операции. При потвърдени съмнения предоставя информация на ГДБОП за провеждане на оперативно-издирвателни действия за събиране на достатъчно данни за извършени престъпления.

Агенция “Митници” – осъществява митнически надзор и контрол върху внасянето, изнасянето и транзитирането на стоки за, от и през Република България, събирането на митни сборове, прилагането на административнонаказателни разпоредби, разкрива и предотвратява митнически нарушения и престъпления. Предоставя на ГДБОП за разследване случаите, свързани с контрабанда на наркотични вещества, прекурсори, оръжия, боеприпаси, взривни вещества, стоки и технологии с възможна двойна употреба, културноисторически ценности. Оказва съдействие на специализираните оперативноиздирвателни звена за разкриване и документиране на митнически и данъчни измами при внос и последваща реализация на стоки.

ИНФОРМАЦИЯ ЗА НАЛИЧНОСТТА И КАЧЕСТВОТО НА ДАННИТЕ

Статистическите данни за количествено-качествена оценка на показателите за изпълнение се събират от всички структурни звена на ГД БОП за тримесечен и годишен период. Информацията се предоставя в унифициран статистически формат, разработен и прилаган в продължение на повече от 5 години. Структурните звена изготвят ситуационен анализ, в който интерпретират статистическите данни по направление на дейност и оценяват динамиката, тенденции и текущите проблеми в състоянието на работата. Създаденият механизъм за събиране на необходимата информацията гарантира изготвянето на обективна оценка за изпълнение на програмата на годишна база.

Резултатите от предоставяните публични услуги се измерват със следните показатели:

- Стойност на предотвратени, установени и обезпечени щети за бюджета, причинени от организирана контрабанда, митнически и данъчни измами и от незаконен износ или трансфер на валутни ценности в чужбина;
- Количества иззети наркотични вещества, разкрити и пресечени канали за наркотрафик, лаборатории за незаконно производство, неутрализирани престъпни структури за търговия и разпространение на наркотици. Ограничаване предлагането на наркотични вещества в страната: разбити организирани престъпни групи за трафик, производство, търговия и разпространение на наркотици;

- Ефективно пресичане на наркотрафика, количества заловени наркотични вещества и пресечени канали, разкрити незаконни лаборатории;
- Намаляване на тежките престъпления срещу личността, извършени с използване на общоопасни средства – взривявания, убийства, унищожаване и повреждане на имущество;
- Ограничаване на трансграничната престъпност, с участие на български престъпни структури, оказващи влияние върху страните-членки от ЕС – разкрити и неутрализирани престъпни групи за фалшифициране на парични знаци и платежни инструменти, търговия с жени за целите на сексуалната експлоатация, трафик на МПС – предмет на престъпления.
- разкриване и наказателно преследване на ръководители и участници в организирани престъпни групи, както и на извършителите на престъпления, осъществени по решение или поръчение на организирани престъпни групи;
- разрушаване на структурния и функционален интегритет на престъпните структури, намаляване на интензитета на престъпно сдружаване и ограничаване на връзките между местните и транснационалните престъпни организации;
- ограничаване на възможностите за извличане на печалби от организирани престъпни дейности – трафик и търговия с наркотични вещества, трафик и търговия с жени за целите на сексуалната експлоатация, фалшифициране на пари, платежни инструменти и удостоверителни документи, контрол върху конвенционалната престъпност;
- намаляване на сивата икономика, свързвана с организираната престъпност, осигуряваща значителни печалби от контрабанда, митнически измами, престъпления срещу данъчната система, измами със средства от фондове на ЕС;
- за установяване на имущества, придобити от средства с неясен произход и подпомагане на приходната администрация за събиране на данъчните задължения;
- противодействие на изпирането на пари от организирана престъпна дейност чрез инвестиране в законни икономически дейности;
- подобряване на антикорупционната обстановка в страната; разкриване и блокиране на корупционните механизми, създадени и експлоатирани от участници в организирани престъпни групи с цел максимизиране на печалбите, намаляване на корупционния натиск върху длъжностни лица от държавната и местната администрация;
- превенция на терористични действия на територията на страната; намаляване на престъпленията, извършвани с общоопасни средства и по общоопасен начин.

Разходи по програма № 4 “Противодействие на организираната престъпност”

№ 2	Политика Опазване на обществения ред и противодейств. на престъпността	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Програма №4 Противодействие на организираната престъпност			(-/+) 2007-2006		(-/+) 2008/2007		(-/+) 2009/2008
I.	Общо ведомствени разходи:	11 843,0	13 256,0	1 413,0	14 425,0	1 169,0	15 309,0	884,0
	Персонал	9 112,0	9 736,0	624,0	10 254,0	518,0	11 138,0	884,0
	Издръжка	2 638,0	3 250,0	612,0	3 380,0	130,0	3 380,0	0,0
	Капиталови разходи	93,0	270,0	177,0	791,0	521,0	791,0	0,0

Най-голям дял в разходите за издръжка за периода 2007-2009 г. имат горивата и смазочните материали, електроенергията, топлоенергията и униформеното облекло. Освен това са предвидени средства за: материали, консумативи и резервни части за поддържане работоспособността на техническите средства; за текущ ремонт на сградата на НСБОП; за бойни припаси и пиротехнически средства, снаряжение и за ремонт на стрелбищни съоръжения .

Средствата за капиталови разходи са предназначени за: закупуване на компютри и хардуер; копирни машини и огнеупорни каси; противокуршумни жилетки; електрошокови прибори; прибори за нощно наблюдение и програмни продукти за АИС „Персонална сигурност”.

Програма № 5 “Превенция и борба с нелегалната миграция”

За реализирането на тази програма е отговорна дирекция “Миграция”.

Стратегическата цел на програмата е:

Спазване на основните човешки права и свободи в съответствие с международните и европейски стандарти, при поддържане на оптимален баланс между контрола на незаконната миграция и свободата на движение на хора.

Извършваните дейности за реализирането на тази програма са следните:

- Развитие на регулирани форми на миграция;
- Недопускане на нелегални потоци на територията на Република България;
- Изграждане на ефективни модели на управление на миграцията;
- Зачитане на правата на законно пребиваващите мигранти;
- Международно сътрудничество и изпълнение на международните договорености в областта на миграцията и убежището;
- Оптимизиране на разрешителния режим за пребиваване на чужденци на територията на страната

- Своевременно изпълнение на наложените принудителни мерки, включващо експулсиране, придружено с конвойна дейност и отвеждане до границата;

- Продължаване на работата по осъществяването на контакти и взаимовръзки с неправителствените организации, занимаващи се с дейности, свързани с миграцията в България;

- изграждане на единна миграционна информационна система.

Очакван ефект от изпълнението на Програмата:

Управление на миграционните процеси в Република България и постигане на добри резултати при превенцията и борбата с нелегалната миграция.

Разходи по програма № 5 “Превенция и борба с нелегалната миграция”

№ 2	Политика Опазване на обществен ред и противодействие на престъпността	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Програма № 5 Превенция и борба с нелегалната миграция			(-/+) 2007-2006		(-/+) 2008/2007		(-/+) 2009/2008
I.	Общо ведомствени разходи:	7 632,0	9 941,0	2 309,0	10 227,0	286,0	10 737,0	510,0
	Персонал	4 821,0	6 685,0	1 864,0	7 022,0	337,0	7 532,0	510,0
	Издръжка	1 062,0	1 195,0	133,0	1 144,0	- 51,0	1 144,0	0,0
	Капиталови разходи	1 749,0	2 061,0	312,0	2 061,0	0,0	2 061,0	0,0

Най-голям дял в разходите за издръжка имат горивата и смазочните материали, електроенергията, топлоенергията, храната и униформеното облекло. Освен това са предвидени средства за: материали, консумативи и резервни части за поддържане работоспособността на техническите средства; бойни припаси и пиротехнически средства и за поддръжка сградния фонд на дирекция “Миграция”.

Средствата за капиталови разходи са предназначени за: обект “Дом за временно настаняване на чужденци в гр.Любимец; обект “Изграждане на сграда на РЗ”Миграция – ОДП В.Търново”; придобиване на компютри; закупуване на организационна техника; противокуршумни жилетки; електрошокови прибори и закупуване на софтуерни лицензи.

Програма № 6 “Борба с тероризма”

За реализирането на тази програма е ангажиран Специализираният отряд за борба с тероризма.

Цел на програмата: Борба с терористични действия, за защита на стратегически и особено важни обекти и за предотвратяване и разкриване на тежки престъпления.

Дейности за изпълнение на програмата:

- Задържане или обезвреждане на извършители на особено опасни престъпления, оказващи или склонни да окажат съпротива;

- Освобождаване на заложници;
- Извършване на действия, свързани със защитата на държавни и обществени интереси от престъпни посегателства и терористични актове.

Разходи по програма № 6 “Борба с тероризма”

№ 2	Политика Опазване на обществения ред и противодейств. на престъпността	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Програма № 6 Борба с тероризма			(-/+) 2007-2006		(-/+) 2008/2007		(-/+) 2009/2008
I.	Общо ведомствени разходи:	3 855,0	4 042,0	187,0	4 090,0	48,0	4 251,0	161,0
	Персонал	1 725,0	2 085,0	360,0	2 216,0	131,0	2 377,0	161,0
	Издръжка	1 284,0	1 313,0	29,0	1 230,0	-83,0	1 230,0	0,0
	Капиталови разходи	846,0	644,0	-202,0	644,0	0,0	644,0	0,0

Най-голям дял в разходите за издръжка за периода 2007-2009 г. имат горивата и смазочните материали, електроенергията, топлоенергията и униформеното облекло. Освен това са предвидени средства за: материали, консумативи и резервни части за поддържане работоспособността на техническите средства; снаряжение, помощни средства, както и за текущ ремонт на външен водопровод и укрепване общежитие на СОБТ.

Средствата за капиталови разходи са предназначени за: основен ремонт на оптика и стрелбищна техника; закупуване на компютри; закупуване на парашути-тактически и учебно-тренировъчни; машини за унищожаване на документите и стрелбищна техника; огнеупорни каси и електрошокови прибори.

Политика № 3 “Осигуряване на държавен противопожарен контрол, пожарогасителна и аварийно-спасителна дейност

Програма “Пожарна безопасност и защита на населението при пожари, бедствия, аварии и катастрофи”

За реализирането на тази програма е отговорна Национална служба “Пожарна безопасност и защита на населението”.

I. СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ НА ПРОГРАМАТА

Осигуряването на пожарната безопасност и защита на населението при пожари, бедствия, аварии и катастрофи в Република България.

Тази програма е основна за Национална служба “Пожарна безопасност и защита на населението” при Министерство на вътрешните работи (НСПБЗН-МВР).

II. ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА

Основни оперативни цели на програмата са:

♦ Повишаване готовността на структурните звена на НСПБЗН-МВР за ефективни действия при ликвидиране на пожари, локализиране и ликвидиране последствията от природни бедствия, аварии, катастрофи,

както и при терористични действия с използване на оръжия за масово унищожение (ОМУ) в изпълнение на заложените приоритети, политики и мерки в управленската програма на Правителството на Р България във връзка с европейската интеграция, икономически растеж и социалната отговорност за периода 2007-2009.

- ◆ Подобряване и развитие на базисната инфраструктура на НСПБЗН-МВР чрез поетапна подмяна на амортизираната противопожарна и аварийно-спасителна техника, технически средства и оборудване на структурните звена на НСПБЗН-МВР.

- ◆ Осигуряване на надеждна защита на личния състав на НСПБЗН-МВР при изпълнение на оперативни задачи чрез окомплектоването му с индивидуални средства за защита, съответстващи на изискванията на действащите европейски норми и стандарти.

- ◆ Разширяване възможностите за сътрудничеството и взаимодействието в областта на пожарната и аварийна безопасност със страните от Европейския съюз, партньорите от НАТО и съседните балкански страни.

- ◆ Обезпечаване пожарната и аварийна безопасност на трасетата на европейските транспортни коридори, газопроводи, нефто- и продуктопроводи, пресичащи територията на Р България.

- ◆ Оптимизиране на дейностите по упражняване на Държавен противопожарен контрол (ДПК) за спазване на правилата и нормите за пожарна безопасност при проектиране, строителство, реконструкция, модернизация и експлоатация на обектите в урбанизирани територии, горски територии, защитени територии и нарушени територии за възстановяване;

- ◆ Развитие на научно-приложната дейност по ПАБ, чрез разработване на научно-приложни продукти по проблемите на пожарната безопасност и защита на населението, разширяване на взаимодействието с научни институти, висши училища и сродни организации в страната и чужбина;

- ◆ Разширяване обхвата на получената акредитация на НИПБЗН за изпитваните показатели на продуктите и усъвършенстване на изпитвателната дейност чрез поддържане, развитие и оптимизиране на системата за управление на качеството на изпитванията, съгласно ISO/IEC 17025:2005г.

- ◆ Усъвършенстване на информационното осигуряване на НСПБЗН на базата на съвременните информационни технологии;

- ◆ Въвеждане на най-добрите европейски практики при предоставяне на административни услуги на населението

Очакваните резултати от изпълнението на основните цели за развитието на НСПБЗН-МВР в изпълнение на заложените приоритети за текущия бюджетен период и за периода 2007-2009 г. са:

- ♦ изграждане на оперативните възможности на структурните звена на НСПБЗН-МВР за извършване на пожарогасителна и аварийно-спасителна дейност и осигуряване на надеждна защита на населението при пожари, бедствия, аварии и катастрофи;

- ♦ защита на инвестициите в реалния сектор на икономиката от възникване на пожари и аварии чрез упражняване на системен държавен противопожарен контрол и превантивна дейност;

- ♦ разширяване на връзките и сътрудничество в областта на пожарната и аварийна безопасност със страните от ЕС, партньорите от НАТО и съседните балкански страни;

- ♦ развитие на институционалния капацитет и укрепване статута на МВР и НСПБЗН за прилагане на европейското законодателство в областта на пожарната и аварийна безопасност, основаваща се на практиките, стандартите и достиженията на страните от ЕС;

- ♦ хармонизиране на националното законодателство в областта на пожарна безопасност и защита на населението, в съответствие с достиженията на правото на ЕС.

- ♦ Изграждане на ефективна и надеждна информационно-комуникационна инфраструктура, обезпечаваща обмена на необходимата оперативна информация за нуждите на държавните институции, ръководствата на МВР, НСПБЗН и ОДПБЗН.

II. КРАТЪК ИСТОРИЧЕСКИ ПРЕГЛЕД НА ПРОГРАМАТА

Организирана противопожарна служба в Р България възниква още от началото на 19 век, когато в студената зима на 1831 г. пожар изпепелява голяма част от София. Тогава султан Махмуд II предоставя на София мехова помпа за гасене (тулумба) и се сформира първата тулумбаджийска бригада.

Първата същинска пожарна служба в страната е създадена през лятото на 1878г. в София от временното руско управление, след което са създадени пожарни команди в Пловдив, Русе, Велико Търново, Варна, Шумен, Плевен и други градове по подобие на софийската.

През 1883 г. ДВ бр. 136 е публикуван “Закон за пожарите по селата, махалите, колибите и по-малките градове, които се занимават преимуществено със земеделие”, който е първия законодателен акт регламентиращ организацията на противопожарната охрана в България.

През следващата година са доставени първите пожарни помпи, возими с коне за Софийската пожарна команда.

През 1886 г. се приемат закони за градските и селските общини, който вменява като задължение създаването и оборудването на пожарни команди.

През 1896 г. в гр. Русе е основана първата в страната доброволна пожарна дружина, но едва 10 години по-късно доброволните пожарни дружини започват да работят ефективно.

На 14 септември 1905 г. по инициатива на пожарния командир Димитър Тролев от София и пожарни командири от Пловдив, Татар Пазарджик и Бургас е свикан първият пожарникарски събор, сформирано е първото пожарникарско дружество в България. Взето е решение да се издава печатен орган, озаглавен “Пожарно дело”, а датата 14 септември е определена за годишен празник. С това се дава тласък на развитието на организираното пожарно дело в България.

На втория пожарникарски събор през 1906 г. се взима решение съществуващата пожарна сигнализация от кулите да бъде заменена с електрически звънци и свързването на комутатори с пожарните команди.

През 1923 г. след унищожителния пожар на Народния театър в гр. София, за командир на Софийската пожарна команда е назначен Юрий Захарчук, който за кратко време успява да модернизира пожарната команда и да замени конните пожарни помпи с модерни за времето си пожарни коли Фиат, Магирус и Мерцедес.

През 1924 г. по инициатива на застрахователните компании е създаден фонд “Пожарно дело”, като 10 % от застраховките против пожар са се внасяли в БЗБ за сметка на съответната пожарна команда. Благодарение на това за първи път в България е доставена автомобилна помпа за пожарогасене за пожарната в гр. Станимака (дн. гр. Асеновград).

През 1934 г. към Министерството на вътрешните работи се открива длъжност инспектор по пожарно дело, на която е назначен командира на Софийската пожарна команда Юрий Захарчук. През същата година в ДВ бр. 84 е публикуван “Правилник за организацията на пожарната охрана”.

През 1946г. е приет “Закон за противопожарната защита”, с който се одържавява противопожарната охрана в страната и се създава фонд “Противопожарна защита”. Основната заслуга за това е на генерал-майор Бою Божков – началник на противопожарната охрана за периода 1944-1951г. В това време са извършени голям брой законодателни, организационно-структурни и други мероприятия, с които противопожарната охрана на страната коренно се преустройва, стабилизира и усъвършенства.

Особено трайна следа в развитието на новата история на противопожарната охрана оставя генерал-лейтенант Илия Дончев – началник на ЦУПО в периода 1961-1987г. С него е свързано връщането на противопожарната охрана в системата на МВР през 1966г., изготвянето и

приемането на Закона за противопожарна охрана през 1979г. и създаването на научно приложния институт през 1972 г.

С приемането през 1997 г. на Закона за Министерство на вътрешните работи, наред с осъществяването на пожарогасителна и превантивна дейност, държавен противопожарен контрол и научно-приложна дейност в областта на пожарната безопасност, на Национална служба “Пожарна и аварийна безопасност” се възлагат и функции по осъществяване на аварийно-спасителна дейност и оказване на първа помощ на пострадали и транспортирането им до болнични заведения.

В приетия от Народното събрание в началото на 2006 г Закон за МВР (обн.ДВ бр.17/24.02.2006 г), Национална служба “Пожарна безопасност и защита на населението” е дефинирана като специализирана служба на МВР за пожарна безопасност и защита на населението при пожари, бедствия, аварии и катастрофи, която осъществява дейността си самостоятелно или съвместно с други държавни органи, организации и граждани.

III. ЦЕЛЕВИ ГРУПИ, КЪМ КОИТО СА НАСОЧЕНИ ПРЕДОСТАВЯНИТЕ ОТ НСПБЗН-МВР УСЛУГИ

Целевите групи, към които пряко са насочени предоставяните услуги са:

- ◆ всички български граждани, живеещи на територията на Р България

- ◆ чуждестранните граждани, временно или постоянно пребиваващи в Р България

- ◆ физически и юридически лица - собственици на движимо и недвижимо имущество намиращо се на българска територия

- ◆ централните и териториални органи на изпълнителната власт и органите на местното самоуправление, стопанисващи държавна и общинска собственост

- ◆ български и чуждестранни инвеститори

- ◆ застрахователни компании осъществяващи дейност на територията на Р България

- ◆ физическите и юридическите лица и държави извършващи транспортни и комуникационни услуги през територията на Р България.

IV. ПРЕДОСТАВЯНИ ПРОДУКТИ И УСЛУГИ ПО ПРОГРАМАТА

1. Пожарогасителна дейност
2. Аварийно-спасителна дейност
3. Държавен противопожарен контрол
4. Превантивна дейност

5. Научно-приложна и експертна дейност
6. Информационно-аналитична дейност
7. Международна дейност в областта на пожарната и аварийна безопасност и защита на населението
8. Разрешителна и контролна дейност на търговци, извършващи пожарогасителна и аварийно-спасителна дейност и/или противопожарно обследване на обекти

V. ДЕЙНОСТИ ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ПРОДУКТИ И УСЛУГИ ПО ПРОГРАМАТА

1. Пожарогасителна дейност, изразяваща се в:
 - ◆ Определяне на способите, начините и средствата за пожарогасене
 - ◆ Разработване на планове за ликвидиране на произшествията
 - ◆ Незабавно изпращане на сили и средства при съобщение за пожар
 - ◆ Спасяване на хора и имущество
 - ◆ Ограничаване и ликвидиране на пожари
 - ◆ Оказване на първа помощ на пострадали при пожар
 - ◆ Организиране транспортирането на пострадалите до болнични заведения
2. Аварийно-спасителна дейност, изразяваща се в:
 - ◆ Определяне на способите, начините и средствата за извършване на дейността
 - ◆ Незабавно изпращане на сили и средства при съобщения за бедствия, аварии и катастрофи
 - ◆ Спасяване на хора, имущество и материални ценности
 - ◆ Ограничаване и ликвидиране на последиците от бедствия, аварии и катастрофи
 - ◆ Оказване на първа помощ на пострадали при бедствия, аварии и катастрофи
 - ◆ Организиране транспортирането на пострадалите до болнични заведения

Дейностите по т.1 и т.2 са пряко свързани с изпълнението на следните задачи:

- ◆ Незабавното изпращане на сили и средства за ликвидиране на пожари, ограничаване и ликвидиране на последиците от бедствия, аварии и катастрофи.
- ◆ Ограничаване и ликвидиране на пожари в урбанизираните територии, полския, горския фонд и защитените територии.
- ◆ Ограничаване и ликвидиране последиците от бедствия от природен

характер: земетресения; урагани и бури със съпътстващите ги последици; мащабни наводнения; свлачища; обилни снеговалежи, обледявания и снегонавявания; продължителни засушавания;

◆ Ограничаване и ликвидиране последиците от производствени аварии и аварии в потенциално опасни обекти, които поради своите функции, размери и обслужвана зона при частично или пълно спиране на производствения процес или при увреждане и разрушаване ще причинят в големи размери увреждане на здравето на населението, смърт, материални щети или разстройване на жизненоважни социално-икономически дейности.

◆ Ограничаване и ликвидиране на произшествия в обекти от критичната инфраструктура, чието спиране, неизправно функциониране или разрушаване би имало сериозно негативно въздействие върху здравето и безопасността на населението, околната среда, националното стопанство или върху ефективното функциониране на държавното управление.

◆ Ограничаване и ликвидиране последиците от катастрофи и инциденти с участието на авиационна, железопътна и пътно-транспортна техника, в т.ч. пожари и аварии в плавателни съдове на котва до пристанища и кейове и транспортни средства превозващи опасни товари; въжени линии, лифтове и др. транспортни и подежни съоръжения.

◆ Ограничаване и ликвидиране на инциденти породени от локални загазования и експлозии; наводнявания на отделни сгради и помещения; пътно-транспортни произшествия с наличието на пострадали и загинали граждани; аварийни ситуации в асансьори и други подемно-транспортни средства, отстраняване на опасни конструкции, съоръжения и предмети и др. от локален характер.

◆ Оказване съдействие на останалите служби от МВР и други органи на изпълнителната и местната власт.

◆ Реагиране на лъжливи повиквания от граждани и произволно сработили пожароизвестителни и пожарогасителни инсталации в обекти.

◆ Дежурства с противопожарна и аварийно-спасителна техника при осъществяване на потенциално опасни ремонтни, ремонтно-възстановителни и др. дейности, при провеждане на общодържавни и други масови мероприятия от национално значение, спортни прояви, особено важни полети и др.

◆ Оказване първа помощ на пострадали и транспортирането им до болнични заведения.

Успоредно с това, в структурните звена на НСПБЗН се води непрекъснат учебен процес без откъсване от работа, пряко насочен към поддържане на високо ниво на професионална и психо-физическа

подготовка на личния състав, осъществяващ пожарогасителна и аварийно-спасителна дейност.

Личният състав, носещ оперативно дежурство е пряко ангажиран и в извършващите се на място в службите техническо обслужване и ремонти на противопожарната надстройка на автомобилите поради липса на специализирани ремонтни бази.

Ежеседмично във всички структурни звена на НСПБЗН-МВР се провеждат практически оперативно-тактически изучавания, пожаротактически занятия, учения и щабни тренировки в потенциално опасни обекти и обекти от критичната инфраструктура.

По разработени графици се провежда натрениране на личния състав за работа в задимена среда с апарати за дихателна защита и различните видове защитни облекла, покриване на нормативи за оценка физическата и практическата подготовка.

3. Държавен противопожарен контрол, изразяващ се в:

- ◆ контрол за спазването на правилата и нормите за пожарна безопасност при проектиране, строителство, реконструкция, модернизация и експлоатация на обектите в урбанизираните, земеделските, горските, защитените територии и нарушените територии за възстановяване, сградите и технологичните съоръжения и инсталации;

- ◆ контрол върху производството, вноса, търговията и експлоатацията на изделия, машини и съоръжения във връзка с пожарната им безопасност;

- ◆ участие в държавните приемателни комисии за разрешаване ползването на строежите

- ◆ издаване на сертификати и извършване на сертификационни проверки за съответствие на обектите с изискванията за пожарна безопасност;

- ◆ съгласуване на проекти и даване на становища за въвеждане на строежите в експлоатация;

- ◆ контрол за съответствието на оценени продукти, техника, автоматика, гасителни средства и други с изискванията за пожарна безопасност.

Важен момент в системата за защита на населението от пожари и аварии е организирането и провеждането на държавен противопожарен контрол и превантивна дейност /ДПК и ПД/. Дейността по ДПК и ПД има непрекъснат характер и голяма част от нея е свързана със взаимодействието с външни ведомства и организации.

Основната ѝ цел е да се ограничат до минимум възможностите за възникване на пожари и аварии, да не се допусне прерастването им в

машабни кризи, както и подготовка на населените места, обектите и населението за успешни действия при възникване на тези събития.

Най-ефективния начин за отстраняването на причините за възникване на пожари и ограничаване на разпространението им е контролът за стриктното спазване на правилата и нормите за ПАБ при проектиране, строителство, реконструкция, модернизация и експлоатация на обектите в урбанизираните, земеделските, горските, защитените територии и нарушените територии за възстановяване, сградите и технологичните съоръжения и инсталации; контролът върху производството, вноса, търговията и експлоатацията на изделия, машини и съоръжения и участието в държавни приемателни комисии за разрешаване ползването на строежите.

НСПБЗН осъществява ДПК чрез:

- ◆ Извършване на комплексни, контролни, тематични и сертификационни проверки на пожароопасните обекти от националното стопанство. При констатиране на нарушения в мерките за пожарна безопасност се връчват разпоредителни документи, като при неизпълнение на предписанията се предприемат принудителни и административно-наказателни мерки.

- ◆ Анализиране на състоянието на пожарната и аварийна безопасност на обектите от страната и предлагане на мерки за подобряването ѝ до компетентните ведомства и организации.

- ◆ Самостоятелно или съвместно с други ведомства разработване на изисквания за ПАБ на обектите в експлоатация и населените места.

- ◆ Участие в изследването и установяването на причините и условията за възникване и разпространение на пожарите и аварийите и разработване на мероприятия за недопускането им в други сродни обекти.

- ◆ Изготвяне на становища и сертификати за обекти в експлоатация, издаване на разрешения на търговци и търговски дружества, извършващи дейности по пожарна и аварийна безопасност и контролиране спазването на условията на даденото разрешение.

- ◆ Вземане на отношение по жалби и други преписки от ведомства и обекти, отнасящи се до упражняването на ДПК в обектите в експлоатация.

- ◆ Проучване и анализиране на международния опит в областта на противопожарното и аварийното обезопасяване на обектите в експлоатация.

Особено внимание при провеждане на ДПК се отделя на осигуряването безопасността на големите структуроопределящи обекти и тези от стратегическо значение за икономиката на страната.

В тази насока значителни са усилията при организирането и подобряване на взаимодействието с: Националната електрическа компания; АЕЦ; КИАЕМЦ; Национална компания "Български държавни железници"; Изпълнителна агенция "Пътища"; "Лукойл-Нефтохим" АД; Булгаргаз ЕАД и други - по въпросите за провеждане на необходимите превантивни мероприятия за намаляване на опасностите от пожари по трасетата на електропроводите, газопроводите, горивопроводите и в сервитутните ивици на ж.п. линии и пътищата; Министерството на земеделието и горите (МЗГ); Националното управление по горите; Контролно-техническата инспекция към МЗГ; Генералния щаб на Министерството на отбраната; Областните управители и кметовете - по опазване на горските и полски масиви чрез прилагането на разпоредбите на Закона за горите и Наредбата за опазване на земеделските обекти, зърнените храни и фуражите от пожари; пожарообезопасяването на земеделската техника и селскостопанските обекти.

Това дава основания да се счита, че при възникване на кризисна ситуация в обекти и райони в тези ведомства, ще се предприемат бързи и ефективни мерки за тяхното ликвидиране.

4. Превантивна дейност

В условията на непрекъснат ръст на производството на продукти за промишлеността и бита и в съответствието с изискванията за оптимално използване на ресурсите е немислимо осъществяването на ефективна пожарна безопасност без активното участие на гражданите и обществените организации при мониторинга на състоянието на безопасността във всички сфери на обществения живот. Основна роля в този процес има повишаване информираността на гражданите за условията и причините за възникване и развитие на пожарите, мерките за повишаване на пожарната безопасност, начините и средствата за ограничаване и ликвидиране на пожарите и намаляване щетите от тях, начините за евакуация от опасната зона и за защита от температурното въздействие на огъня и токсичното и психично въздействие на продуктите на горене и разрушаването на сградите, конструкциите и съоръженията.

В тази връзка структурните звена на НСПБЗН извършват следните основни дейности:

♦ Работа по формиране на ранна противопожарна култура у подрастващите, във взаимодействие със структурите на Министерство на образованието и науката - разработване на теми за провеждане на задължително обучение в целия курс на средното образование по пожарна и аварийна безопасност, разработване на извънкласни форми за работа, чрез младежките противопожарни отряди "Млад огнеборец".

♦ Разработване на материали за провеждане на информационно-разяснителни кампании и тематични кампании, във връзка с

пожароопасните сезони - пролетно-летен и есенно-зимен, кампанията по прибиране на реколтата, превенция на горските пожари и пожарите в сухи треви, осигуряване на пожарната безопасност в учебните и детските заведения, на сградите за масово събиране на хора, на туристическите обекти, на здравните заведения и др.

- ◆ Разработване и осъществяване на мероприятия за запознаване на обществеността с дейността на НСПБЗН и засилване на обществения авторитет на служителите от НСПБЗН: ежегоден Национален конкурс “Пожарник на годината”; честването на 14 септември - Професионален празник на служителите от НСПБЗН - МВР; провеждане на традиционната Седмица на пожарната и аварийната безопасност; кампании в помощ на децата на загиналите при изпълнение на служебния си дълг пожарникари, детски празници с противопожарна тематика и др.

- ◆ Взаимодействие с държавните институции, провеждащи държавната политика в областта на грижата за децата и младежите - МОН, Държавната агенция за закрила на детето, Държавна агенция за младежта и спорта.

- ◆ Организиране и провеждане на състезанията на младежките противопожарни отряди “Млад огнеборец”.

- ◆ Разработване и цялостна изработка /изготвяне на съдържанието, осигуряване на подходящ илюстративен материал, изготвяне на идейни и художествени проекти, контрол в процеса на производство и др./ на информационно-разяснителни и пропагандни материали с провеждане на съответните конкурси - плакати, видеоматериали, рекламни материали и др.

- ◆ Разработване и устройване на изложби, временни експозиции, участия в специализирани изложения и др.

5. Научно-приложна и експертна дейност, изразяваща се в:

- ◆ разработване на правила и норми за осигуряване на пожарната безопасност и защитата на населението;

- ◆ научно-информационно обслужване и изготвяне на научно-приложни продукти в областта на пожарната безопасност и защитата на населението;

- ◆ изследване на причините и условията за възникване и разпространяване на пожари, аварии и бедствия;

- ◆ разработване на методи и средства за предотвратяване и ликвидиране на пожари, аварии и бедствия;

- ◆ изследване и определяне на показатели от пожарната характеристика на вещества, материали и продукти;

- ◆ определяне реакцията на огън и границата на огнеустойчивост на

материали, строителни продукти и съоръжения и издаване на протоколи;

- ◆ определяне и издаване на протоколи за технически и физико-химически характеристики на пожаротехнически средства и гасителни вещества;

- ◆ оценка за съответствието на продуктите и спасителните съоръжения с изискванията за пожарна безопасност;

- ◆ сертификация на продукти, осигуряващи пожарната безопасност;

- ◆ извършване на експертизи на пожари и аварии;

- ◆ съгласуване и разработване на проекти и типове противопожарно оборудване, инсталации, уреди, съоръжения, гасителни вещества и пожарозащитни продукти.

Бързото развитие на съвременните технологии за производство на стоки за промишлеността и бита изисква създаването на нови вещества, материали, технологии. Това от своя страна изисква от научно-приложните звена в областта на пожарната безопасност да изследват пожарната характеристика на тези продукти и да разработват правила, норми и стандарти, които да гарантират тяхната безопасност.

Все по-високи темпове на развитие на съвременните технологии и тяхното все по-широко използване във всекидневния живот изискват съответстваща промяна в системата за осигуряване на пожарна безопасност изразяваща се в разработване на нови методи, средства и технологии за предотвратяване и ликвидиране на пожари и ограничаване последиците от бедствия, аварии и катастрофи.

Сложността и непредсказуемостта на процеса на горене създава предпоставки за използване на умишлено предизвикани пожари с цел прикриване на престъпни действия, което налага на по-крупните и мащабни пожари и на пожарите с човешки жертви да се извършват пожаро-технически експертизи, чрез които да се установят причината и условията за възникване и развитие на пожара. Особено важно в такива случаи е своевременно вземане на веществени доказателства от мястото на произшествието, за което е необходимо комплектоването на мобилни лаборатории за пожаро-технически експертизи.

6. Информационно-аналитична дейност, изразяваща се в събиране, обработване, съхраняване, анализиране, използване и предоставяне на информация за:

- ◆ възникналите пожари, аварии, бедствия и катастрофи и извършената дейност от службата;

- ◆ превантивните и административно-наказателните мерки;

- ◆ стратегическите и особено важните обекти;

- ◆ противопожарната и спасителната техника, въоръжение и

гасителни средства;

- ◆ плановете за ликвидиране на последиците от пожари, аварии, бедствия и катастрофи;

- ◆ издадените разрешения на търговци, извършващи пожарогасителна или аварийно-спасителна дейност или противопожарно обследване на обекти.

Основната роля на НСПБНЗ се изразява в опазване живота, здравето и имуществото на гражданите при пожари, бедствия, аварии и катастрофи, както и охраната и защитата на стратегически, особено важни и потенциално опасни обекти от националната икономика.

Основните рискове за сигурността на гражданите в мирно време са мащабни природни бедствия, големи промишлени аварии, пожари и транспортни катастрофи. Главната особеност на тези рискове е тяхната непредвидимост. За ликвидиране последиците от тях е необходима незабавна реакция на основните сили и средства, бързата мобилизация и съсредоточаване на допълнителни сили и средства и изключително бързото вземане на управленски решения.

Изпълнението на тези условия изискват изграждането на съвременна информационно-комуникационна инфраструктура позволяваща бърз обмен на големи обеми информация от всяка точка на страната.

За ефективните действия на гасаческите, аварийните и спасителните екипи е изключително важно да имат на разположение големи по обем и бързо променящи се данни, като например:

- ◆ картна информация за територията на Р България, включваща всички населени места, подробната пътна мрежа, водоизточниците и релефа;

- ◆ картна информация за населените места, включваща всички сгради и улици, актуална информация за водопроводната и ел. преносна мрежа (разположението на хидрантите и тяхното състояние, разположението на главните ел.табла и др.);

- ◆ оперативни планове на всички стратегически, особено важни и потенциално опасни промишлени и административни обекти;

- ◆ информация за извършените проверки и констатирани нарушения в мерките за пожарна безопасност, както и вида и количеството на пожароопасни вещества и материали;

- ◆ информация за големите административни и жилищни сгради (етажност, конструкция, едновременно пребиваващи граждани, време за евакуация и др.);

- ◆ пълна информация за силите и средствата на структурните звена на НСПБЗН (екипи и автомобили на дежурство), включително

местоположение на екипите ликвидиращи произшествията чрез GPS;

- ◆ информация за търговците извършващи дейности по ПАБ и доброволните формирования (техническа обезпеченост, оперативен състав и неговата квалификация, адрес и координати за връзка и др.);

- ◆ технически и човешки мобилизационен резерв (количество и вид на техническите средства и др.)

- ◆ оперативна обстановка (брой, вид и състояние на произшествията);

- ◆ метеорологични данни;

- ◆ спътникови снимки за района на бедствието.

За по-ефективното управление и осъществяване контрол на работа на структурните звена на НСПБЗН, е необходимо цялостно автоматизиране на дейността им, както и регистрирането ѝ. Тази информация ще спомогне за разработването на качествените и количествените показатели за изпълнение на бюджетните прогнози, за атестиране дейността на служителите и оценка за дейността на службите.

Друга важна функция на информационната дейност е изготвянето на информации за нивото на пожарна безопасност на обектите по отрасли, общини, области, собственост.

7. Международна дейност в областта на пожарната и аварийна безопасност, изразяваща се в:

- ◆ организиране, координиране и представляване на МВР в сътрудничеството със сродни международни институции и организации в областта на пожарната безопасност и защитата на населението;

- ◆ разработване на програми и проекти по международни фондове;

- ◆ участие в подготовката и изпращането на спасителни екипи в международни мисии.

8. Разрешителна и контролна дейност на търговци извършващи пожарогасителна и аварийно-спасителна дейност и/или противопожарна обследване на обекти

С приемането на Наредба I-127/29.05.2003 г бе определен реда за осъществяване на дейности по пожарна и аварийна безопасност от търговци в обекти на територията на цялата страна или в обекти на територията на отделните териториални структурни звена на НСПБЗН.

По реда на наредбата се дава право на фирми, регистрирани по реда на Търговския закон и отговарящи на изискванията на ЗМВР да осъществяват пожарогасителна и аварийно-спасителна дейност и извършват противопожарно обследване в обекти по сключени от тях договори.

Това запълни празнината в тази област, настъпила след закриването на ведомствените противопожарни служби през 2000-та година и подобри

цялостното състояние на обектите в областта на пожарната и аварийната безопасност.

VI. ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ПРОДУКТИ/УСЛУГИ

За периода 2000 г. - 2005 г. териториалните звена на НСПБЗН са участвали в ограничаването и ликвидирането на 170 368 бр. произшествия. От тях 118 203 бр. са пожари; 31 766 бр. инциденти, изискващи провеждането на аварийно-спасителни операции; 9 684 бр. са осъществените дежурства с противопожарна техника при митинги, спортни мероприятия и пожароопасни работи; 10 715 бр. са лъжливите повиквания. През периода са загинали 515 граждани и 1 215 са пострадали.

Средногодишно органите на НСПБЗН, упражняващи ДПК в страната извършват около 4330 комплексни, 12500 контролни и 9200 тематични проверки. При проверките са връчени 4100 протокола от комплексни проверки, 29700 противопожарни разпореждания и 11100 разпоредителни писма. Извършени са 7200 сертификационни проверки и са издадени 6500 сертификата. Удостоверителните документи са 10831. Изпратени са 4200 предупредителни протокола и 8400 сигнални писма. Издадени са 22 000 становища по ЗУТ и е взето участие в 7200 приемателни комисии.

През периода 2001-2005г. в Научно-приложния институт по пожарна и аварийна безопасност /НПИПАБ/ е работено по 77 научно-изследователски и приложни задачи, 17 проектно-конструкторски задачи и 52 проекта на хармонизирани европейски норми, идентично въведени като БДС.

Изпитвателения център по ПАБ, който е акредитиран от Българска служба за акредитация за извършване на изпитвания, съгласно изискванията на БДС ISO/IEC 17025:2006г, през периода 2001-2005г. е извършил акредитирани изпитвания по заявка на клиенти, както следва: 577 бр. по показателя "Реакция на огън"; 63 бр. по показателя "Граница на огнеустойчивост". За същия период са извършени акредитирани изпитвания за окачествяване показателите на: 33 бр. пожаро-технически съоръжения; 76 бр. изпитвания на пожарогасителни прахове и 96 бр. изпитвания на пенообразуватели.

За периода 2001-2005г. в НПИПАБ са извършени 265 експертизи по заявка на органите на предварителното производство и съда, от които 48 пожаро-технически, 49-физико-химически и 133 електротехнически експертизи. Издадени са 190 бр. експертни становища за реакция на огън, 139 бр. за граница на огнеустойчивост и 228 бр. за оценяване на НТВ и ГВ.

VII. ВЪНШНИ ФАКТОРИ, КОИТО МОГАТ ДА ОКАЖАТ ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ ПОСТИГАНЕТО НА ЦЕЛИТЕ

- ◆ Икономически разстег на страната
- ◆ Увеличаване на инвестициите в реалния сектор – икономика, туризъм, селско стопанство
- ◆ Изменения на природо-климатичните условия в страната
- ◆ Въвеждане на завишени изисквания за намаляване вредните емисии с цел опазване на околната среда
- ◆ Завишени изисквания от потребителите към предлаганите услуги от НСПБЗН
- ◆ Свободното движение на стоки и товари
- ◆ Демографските и миграционни процеси в страната
- ◆ Хармонизиране на нормативната база с тази на ЕС
- ◆ Внедряване на нови технологии и технически средства в областта на ПАБ
- ◆ Подобряване на базисната инфраструктура на страната (комуникации, пътища и др)

VIII. ОРГАНИЗАЦИОННИ СТРУКТУРИ, УЧАСТВАЩИ В ПРЕДОСТАВЯНЕТО НА ПРОДУКТИТЕ/УСЛУГИТЕ ПО ПРОГРАМАТА

Съгласно Закона за административно-териториалното устройство на Р България, на територията на страната са обособени 263 общини и 28 области. Те обхващат 5 336 населени места, от които 240 града и 5 096 села, с общо население от 7 891 095 души.

В съответствие с изискванията на ЗМВР и административното деление на страната, към НСПБЗН-МВР са изградени и функционират Генерална дирекция ПБЗН в гр.София, 28 областни дирекции ПБЗН и 174 районни служби ПБЗН, от които:

- ◆ 56 РСПАБ I-ва степен (в областните центрове и големите градове на областите)
- ◆ 65 РСПАБ II-ра степен (в градове с население до 50 хил.жители)
- ◆ 53 РСПАБ III-та степен (в градове с население до 25 хил.жители)

Към тях са изградени и 44 бр.противопожарни участъци в отдалечени и/или труднодостъпни населени места. Дислокацията на РСПБЗН пряко кореспондира с икономическите и инфраструктурните параметри на реалния сектор.

За осигуряване на пожарната и аварийна безопасност в потенциално опасните обекти и обектите от национално значение са създадени 14 звена по договор с МВР.

Осъществяването на пожарогасителна и аварийно-спасителна дейност от структурните звена на НСПБЗН е свързано с поддържането на 24-часово непрекъснато дежурство с личен състав и техника.

На оперативно дежурство на територията на страната се намират 745 бр. противопожарни автомобили, които според предназначението се разделят на:

- ◆ автомобили за пожарогасене – 583 бр.
- ◆ осигуряващи автомобили – 91 бр.
- ◆ подедни средства – 30 бр.
- ◆ автомобили за АСД – 41 бр.

Наличните противопожарни автомобили са с изчерпан технически ресурс, морално остаряли и несъответстващи на европейските норми и стандарти в областта на пожарната и аварийна безопасност.

В края на 2005 г. противопожарните автомобили, покрили условията за подмяна по срок на експлоатация са 691 бр.(92,75%), по изминат пробег – 483 бр.(64,83%) и 472 бр.автомобили са покрили и двата показателя (63,35%).

IX. РАЗХОДИ ПО ПРОГРАМАТА

№ 3	<u>Политика Осигуряване на държавен противопожарен контрол, пожарогасителна и аварийноспасителна дйност</u>	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Програма Пожарна безопасност, защита на населението при бедствия, аварии и катастрофи			(-/+) 2007-2006		(-/+) 2008/2007		(-/+) 2009/2008
I.	Общо ведомствени разходи:	96 013,0	117 795,0	21 782,0	124 853,0	7 058,0	133 064,0	8 211,0
	Персонал	84 027,0	104 602,0	20 575,0	112 326,0	7 724,0	120 537,0	8 211,0
	Издръжка	11 785,0	12 815,0	1 030,0	12 149,0	- 666,0	12 149,0	0,0
	Капиталови разходи	201,0	378,0	177,0	378,0	0,0	378,0	0,0

Най-голям дял в разходите за издръжка за периода 2007-2009 имат горива и смазочни материали, електроенергия, топлоенергия, както и вещево довольствие за служителите, специални и защитни облекла, ботуши и ръкавици. Предвиждат се средства за: пенообразувател и прах огнегасителен; оборудване за изграждане на гасителни линии (шлангове, съединители, струйници и други); технически средства за оборудване, надстройки на пожарни автомобили; индивидуални средства за защита (диелектрични ботуши, ръкавици, килимчета, каски и други); пожарогасители; за бойни припаси и пиротехнически средства, както и за текуща поддръжка на сградния фонд.

Средствата за капиталови разходи са предназначени за : закупуване на компютри, хардуер и комуникационни устройства; изпитвателна и

стендова апаратура, противопожарна техника и защитни средства, аварийно-спасителни съоръжения; за доставка на климатици, машини за унищожаване на документи, сенокосачки и прахосмукачки, гаражно оборудване, бензиноколонки и пароструен апарат; доставка на нови автомобили; доставка на офис обзавеждане и за доставка на готови софтуерни продукти.

Политика № 4 – Общоосигуряващи дейности в МВР

Програма № 1 “Информационна сигурност на класифицираната информация в Република България”

За реализирането на тази програма е отговорна дирекция “Защита на средствата за връзка”.

Стратегическата цел на програмата е:

Защитена комуникация и криптографската сигурност на обменяната информация в Република България и задграничните ѝ представителства, придобиването, систематизирането и обработката на информация от чужди източници и оперативния контрол на националния радиочестотен спектър.

Цели на програмата са:

- намаляване на риска от нерегламентиран достъп до класифицирана информация (държавна или служебна тайна, а така също и чуждестранна такава);
- подобряване на комуникационното обслужване на ведомствата по отношение на класифицирана информация от гледна точка на следните показатели на обменяната информация:
 - обем;
 - точност;
 - скорост на доставяне;
- подобряване на информационното обслужване на ръководството на МВР, службите и дирекциите на министерството и други държавни органи.

Дейности за изпълнение на програмата:

- оценява и разработва криптографски алгоритми и средства за криптографска сигурност на класифицираната информация;
- одобрява и контролира криптографските мрежи за класифицирана информация;
- контролира производството и вноса на средства за криптографска сигурност;
- координира и контролира дейността по защита от паразитни електромагнитни излъчвания на технически средства, обработващи, съхраняващи и пренасящи класифицирана информация;

- акредитира и издава сертификат за сигурност на автоматизирани информационни системи или мрежи, работещи с класифицирана информация;
- организира и осъществява комуникациите на Република България с дипломатическите и консулските й представителства и криптографската защита на обменяната информация;
- придобива, обработва и систематизира информация с технически средства от технически източници на други държави в интерес на националната сигурност;
- разкрива и предотвратява използването на националния радиочестотен спектър срещу сигурността на страната или в нарушение на законите;
- осигурява и прилага специални разузнавателни средства;
- осъществява оперативно-издирвателни мероприятия;
- взаимодейства с други служби на МВР и със специализирани държавни органи, както и със сродни служби на други държави и международни организации в кръга на своята компетентност;
- извършва информационна и аналитична дейност;
- разработва и прилага специфични методи и средства.

Услуги за изпълнение на програмата:

- разширяване на комуникационно-информационната система на държавната администрация за класифицирана информация;
- одобряване на средства за криптографска сигурност;
- поддържане на ключови центрове и генериране на ключови материали;
- произвеждане и опаковка на ключови материали;
- разпределяне, експедиране и контролиране на използваните ключови материали;
- анализиране на криптографските системи по отношение на тяхната устойчивост и пробиваемост;
- обучение на служители по криптографска сигурност;
- контролиране и отстраняване на източниците на радиосмущения в националния радиочестотен спектър;
- обучение на администраторите и потребителите на криптографски средства в организационните единици.

Разходи по програма № 1 “Информационна сигурност на класифицираната информация в Република България”

№ 4	Политика <u>Общо осигуряващи дейности</u>	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Програма 1 <u>Информационна сигурност на класифицираната информация в РБ</u>			(-/+) 2007-2006		(-/+) 2008/2007		(-/+) 2009/2008
I.	Общо ведомствени разходи:	8 598,0	10 285,0	1 687,0	10 747,0	462,0	11 382,0	635,0
	Персонал	6 697,0	8 191,0	1 494,0	8 707,0	516,0	9 342,0	635,0
	Издръжка	1 160,0	1 289,0	129,0	1 235,0	- 54,0	1 235,0	0,0
	Капиталови разходи	741,0	805,0	64,0	805,0	0,0	805,0	0,0

Най-голям дял в разходите за издръжка за периода 2007-2009 г. имат горивата и смазочните материали, електроенергията, топлоенергията. Освен това са предвидени средства за: материали, консумативи и резервни части за поддържане работоспособността на техническите средства.

Средствата за капиталови разходи са предназначени за: довършване на обект “Ремонт на външен топлопровод на площадка “А” – Банкя; нов обект – “Ремонт на зали и санитарни възли площадка “Б” обект “678”; закупуване на компютри и хардуер за обработка и контрол на данни; закупуване на апартаменти и сгради на съществуващи и разкриване на нови помещения за радио разузнаване и радио контрол по приоритетни направления; закупуване на два броя подемници и пароструен апарат; машина за монтаж и демонтаж на колела и за баланс на гуми; технически средства за подобряване връзката с посолствата, технически средства за криптиране и контрол на мрежата; закупуване на огнеупорни каси и за закупуване на специализирани програмни продукти и развойни системи.

Програма № 2 “Оперативно-техническа дейност и оперативно-техническа информация”

За реализирането на тази програма са отговорни дирекция “Оперативно издирване” (ДОИ) и дирекция “Оперативно-техническа информация” (ДОТИ).

Цел на програмата: извършване на негласна оперативно-техническа дейност за разкриване и документиране извършването на престъпления.

Дейности за изпълнение на програмата:

- Осигуряване, разработване и прилагане на специални разузнавателни средства и изготвяне на веществени доказателствени средства при условия и по ред определени със закон;
- Наблюдаване, проникване, фотографиране, осъществяване видео и звукозаписване, филмиране, белязване на предмети и изготвяне на психологичен анализ във връзка със събирането на данни за извършени престъпления;
- Извършване на оперативно-техническа проверка на пощенска и друга кореспонденция за опазване живота, здравето и сигурността на гражданите;
- Контролиране предаването на данни и получаването на информация чрез кабелни средства за комуникация;
- Предотвратяване чрез технически способности на терористични действия;
- Осъществяване наблюдение на лица и обекти за предотвратяване извършването на престъпления;
- Оперативно проучване на лица и обекти.

Разходи по програма № 2 “Оперативно-техническа дейност и оперативно-техническа информация”

№ 4	Политика Общо осигуряващи дейности	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	Програма 2 Оперативно-техническа дейност и оперативно-техническа информация			(-/+) 2007-2006		(-/+) 2008/2007		(-/+) 2009/2008
I.	Общо ведомствени разходи:	21 402,0	26 101,0	4 699,0	27 388,0	1 287,0	29 157,0	1 769,0
	Персонал	18 572,0	22 811,0	4 239,0	24 246,0	1 643,0	26 015,0	1 769,0
	Издръжка	2 605,0	2 968,0	363,0	2 820,0	-148,0	2 820,0	0,0
	Капиталови разходи	225,0	322,0	97,0	322,0	0,0	322,0	0,0

Най-голям дял в разходите за издръжка за периода 2007-2009 г. имат горивата и смазочните материали, електроенергията, топлоенергията. Освен това са предвидени средства за: материали, консумативи и резервни части за поддържане работоспособността на техническите средства; за бойни припаси и пиротехнически средства за ДООИ.

Разчетени са средства за материали, консумативи и резервни части за оперативна, анализираща и обработваща апаратура; материали, консумативи и резервни части за осигуряване нормалната работоспособност на информационните системи; материали, консумативи и резервни части за осигуряване нормалната работоспособност на физикохимична апаратура за анализ; за бойни припаси и пиротехнически средства за ДООИ.

Предвидени са средства за текущ ремонт на централни сгради и други обекти.

Средствата за капиталови разходи са предназначени за: закупуване на сървър, работни станции и комуникационни устройства, компютри и хардуер за АИС „Лъч”; радиокомуникационна техника, организационна и оперативна техника; огнеупорни каси и офис-обзавеждане; поетапно доизграждане на сградния фонд на ДООИ – МВР - обект “Н”; прибори за нощно виждане и за закупуване на софтуерни продукти за АИС “Лъч”.

Програма № 3 “Административно обслужване, научни изследвания и разработки, обучение и квалификация”

За реализирането на тази програма са ангажирани Академията на МВР, Медицински институт на МВР, научноизследователските и научно-приложните институти и специализираните дирекции на МВР (без ДООИ, ДООИ и ДЗСВ).

Академия на МВР

Академията на МВР е висше училище за професионална подготовка на специалисти и за научни изследвания за нуждите на МВР.

Основните дейности на Академията на МВР са следните:

- организиране и провеждане на обучение за придобиване на образователно-квалификационни степени и на образователна и научна степен на висшето образование;
- организиране и провеждане на професионално обучение на служителите на МВР;
- извършване на теоретични и приложни научни изследвания;
- развиване на редакционно-издателска дейност.

Медицински институт на МВР (МИ-МВР)

МИ-МВР организира и осъществява дейността по здравеопазването в МВР.

Основните дейности на МИ-МВР са следните:

- медицинско обслужване на служителите на МВР и на други лица, определени в правилника за прилагането на закона за МВР;
- стационарно лечение, рехабилитационна и амбулаторно-поликлинична дейност;
- здравно-профилактична дейност;
- научноизследователска и научно-учебна дейност;
- експертна дейност;
- методическа дейност.

Научноизследователски и научно-приложни институти

Дейности в областта на компютърните технологии:

- Научно - приложна и развойна дейност в областта на компютърните и информационни технологии .
- Проектиране, разработка на приложно програмно осигуряване и участие във внедряване на автоматизирани информационни системи /АИС /.
- Проучване и избор на нови програмни и технически средства за изграждане на АИС, разработка на технически проекти и спецификации за внедряване на АИС, системна интеграция.
- Поддръжка и развитие на приложния софтуер.
- Експертна дейност при разкриване и документиране на компютърни престъпления, изготвяне на съдебно-технически експертизи.

Дейности в областта на разработка и производство на специална техника:

- Разработка и производство на специфични технически средства, използвани в работата на Националните служби и на специализираните дирекции;

- Разработване на нови средства за технически контрол, сигнализация, охрана и наблюдение в зоната на ГКПП и по зелената граница;

- Реализиране на технически комплекси за придобиване на изпреварваща информация за намеренията на международни терористични организации, както и на групи потенциални нарушители на законите на страната.

Дейности в областта на криминалистиката и криминологията:

- разширяване възможностите на криминалния лабораторен анализ;
- точност и бързина на процесуалните действия по събиране и оценка на доказателствен материал;
- по-пълна и обективна оценка на криминогенната обстановка, изготвяне на прогнози и програми за превенция на престъпността.

Дейности в областта на психологията:

- Професионална психологична диагностика;
- Психологична профилактика и консултиране;
- Психологична експертна дейност за подпомагане на органите на досъдебното и съдебното производство и на звената, извършващи оперативно-издирвателна дейност;
- Психологични и социално-психологични емпирични изследвания;
- Специализирана психологична подготовка на служители и курсанти в МВР;
- Създаване и внедряване на методи и стандарти за психологичната диагностика и професионалното оценяване.

Специализирани дирекции на МВР

Дейности в областта на осигуряване на свръзките:

- Разширение на комплексната цифровизация на телефонните връзки;
- Изграждане на комуникациите на РПУ;
- Развитие на мобилните комуникации на полицейските структури чрез доставка и инсталация на терминални устройства;
- Разширяване капацитета на мобилната УКВ мрежа на МВР;
- Повишаване на надеждността на телекомуникациите.

Дейности в областта на международно сътрудничество:

- Организиране взаимодействието на МВР със съогнетните органи на други държави;

- Организиране сътрудничеството на МВР с други организации;

- Разработването на проекти на нормативни актове във връзка с хармонизиране на българското законодателство с правото на Европейския съюз в областите от компетентността на МВР.

Дейности в областта на осигуряване на бойна и мобилизационна готовност:

- Развитие на Ситуационен център на МВР;
- Модернизация и реконструкция на ПУ на МВР от първо ниво;

Модернизиране и усъвършенстване на комуникационно-информационната система за БМГ;

Дейности в областта на информационната дейност и развитие на информационните технологии:

- Изграждане и развитие на нови информационни системи
 - Развитие на информационната система за издаване на български документи за самоличност и система за издаване на визи с биометрични данни;
 - Развитие на издирвателна система и подготовка за присъединяване към ШИС-2, ЕВРОПОЛ и ВИС;
 - Развитие на полицейската информационна система в подкрепа на разследването;
 - Развитие на системата за контрол на миграцията от и в страната - засилване на контрола върху незаконната миграция от и към България, особено преразглеждането на Закона за българските документи за самоличност и разпоредбите на Закона за убежището и бежанците;
 - Развитие на автоматизираните системи в МВР във връзка с мерките за борба с тероризма, предотвратяване на използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансиране на тероризма;
 - Изграждане на информационна система за управление на човешки, материални и финансови ресурси.

- Развитие на мрежата за предаване на данни, надеждна експлоатация и разширяване на достъпа до базата данни и прилагане на политика на сигурност.
- Укрепване на капацитета за определяне и управление на политиката по информационната сигурност. Укрепване на капацитета на звеното за защита на данните и изграждане на система за регистрация на АИС, Националната точка за контакт и Националния център за борба с наркотиците и неговите звена.
- Развитие и консолидация на централните информационни системи на МВР

- Осигуряване на условия за интеграция на информационните системи на МВР със системи на други ведомства.

Дейности в областта на правното и нормативното осигуряване:

- ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЗАДАЧИТЕ, ОПРЕДЕЛЕНИ ОТ ЗАКОНОДАТЕЛНА ПРОГРАМА НА ПРАВИТЕЛСТВОТО ЗА СЪОТВЕТНИЯ ПЕРИОД И ОТ ОПЕРАТИВНИТЕ ПРОГРАМИ ПО ТРИМЕСЕЧИЯ НА МИНИСТЕРСТВОТО.

Дейности в областта на бойна подготовка и спорт:

- Изпълнение на Националната стратегия и Програма за развитие на физическото възпитание и спорта в Р България;
- Развитие и поддържане на високо ниво на физически качества и специализирани умения на личния състав на МВР през целия трудов път.

Дейности в областта на подготовката на кадри за нуждите на МВР:

- Въвеждане на модерна политика на човешки ресурси чрез създаване на единна система за подбор, назначаване, обучение и развитие в кариерата на служителите в МВР, която да се основава на квалификацията, професионализма и постигнатите резултати.
- разработване на учебни програми в съответствие с новите изисквания и акценти в противодействието на престъпността.

Основните показатели, чрез които могат да бъдат измерени резултатите от изпълнението на програмата са:

- Разширение на комплексната цифровизация на телефонните връзки, изграждане на комуникациите на РПУ, развитие на мобилните комуникации на полицейските структури, повишаване на надеждността на телекомуникациите;

- Повишаване надеждността на управлението на министерството при кризи от военен характер, обновяване на военно-временните запаси, изграждане на самостоятелна система за отчет на резервистите и повишаване качеството на тяхната подготовка;

- Законови и подзаконови нормативни промени за укрепване институционалния модел за противодействие на вътрешната корупция, в съответствие с изискванията на ЕС;

- Работещо функционално звено за оперативно международно полицейско сътрудничество, съобразно изискванията и стандартите на Европейското законодателство и практика;

- Разширен достъп до базите данни, интегриране на информацията и нейния анализ;

- Разработени и внедрени нови АИС и информационни технологии и развитие на съществуващите АИС;
- Развитие на информационните технологии и системи за противодействие на престъпността в съответствие с изискванията на ЕС;
- Брой на преминалите курсове за обучение и преквалификация и утвърдени нови форми за оценка.

Разходи по програма програма № 3 “Административно обслужване, научни изследвания и разработки, обучение и квалификация”

№ 4	Политика Общо осигуряващи дейности	2006	2007	Разлика	2008	Разлика	2009	Разлика
	<u>Програма 3 Административно обслужване, научни изследвания</u>			(-/+) 2007-2006		(-/+) 2008/2007		(-/+) 2009/2008
I.	Общо ведомствени разходи:	129 243,0	135 886,0	6 643,0	133 302,0	-2584,0	140 420,0	7 118,0
	Персонал	94 884,0	99 427,0	4 543,0	99 563,0	136,0	106 681,0	7 118,0
	Издръжка	27 648,0	29 586,0	1 938,0	27 714,0	-1872,0	27 714,0	0,0
	Капиталови разходи	6 711,0	6 873,0	162,0	6 025,0	-848,0	6 025,0	0,0

Най-голям дял в разходите за издръжка за периода 2007-2009 г. имат горивата и смазочните материали, електроенергията, топлоенергията и униформеното облекло. Освен това са предвидени средства за: материали, консумативи и резервни части за осигуряване техническите средства, използвани при учебния процес на Академия на МВР; материали, консумативи и резервни части за осигуряване нормалната работоспособност на медицинска и анализираща апаратура на МИ - МВР; материали, консумативи и резервни части за осигуряване нормалната работоспособност на организационната, информационна, аналитично-диагностична и друга техника и апаратура; средства за следгаранционно поддържане на оперативна, аналитична, организационна и друга техника; средства за материали и компоненти за производство на специализирана оперативна техника, апаратура и устройства; за бойни припаси и пиротехнически средства, снаряжение, помощни средства, лабораторни изпитвания, разснарядване на боеприпаси, ремонт на стрелбищни съоръжения за всички останали звена в МВР.

Средствата за капиталови разходи са предназначени за: извършване на строително-монтажни и ремонтни работи на покриви на сгради на МВР; изграждане на резервен компютърно-комуникационен център на МВР-гр.Банкя; ремонт на МИ – МВР; ремонт на централната сграда МВР – ул. “6-септември”; закупуване на компютри и хардуер за АИС в МВР; автоматизирана здравна информационна система; за национална стратегия за противодействие на престъпността, за FADO-система и база данни; закупуване на ламинатори, машини за унищожаване

на документи, полиграфически машини; стрелбищна техника; аналитична апаратура; медицински апарати; цифрови УАТЦ, радиорелейни системи, КВ и УКВ апаратура; закупуване на леки и лекотоварни автомобили, и автобуси; закупуване противокуршумни жилетки, офис обзавеждане и медицински хладилници; газификация на обекти на МВР; за обект “Инфраструктура на жилищни блокове на МВР”; закупуване на оптически прибори за нощно наблюдение; електрошокови прибори; закупуване на софтуер за развойна дейност, антивирусен софтуер, софтуер за национална стратегия за борба с престъпността, софтуер за националната точка за контакт, развитие на ведомствена АИС за управление на силите и средствата при кризи и за ОДП-Габрово – за закупуване на земя за удовлетворяване претенциите на собственици на реституирани имоти.

IV. Въздействие върху бюджета

	2006	2007	2008	2009
Разходи по бюджета за 2006 (закон)	840 590,0	984 641,0	1 022 382,0	1 085 986,0
Въздействие върху бюджета от:				
Промени в макроикономическите параметри (цени, заплати, лихви, обменен курс)				
Промени в специфични параметри на програмата				
Промени в политиката от поети вече ангажменти				
във ведомствените разходни параграфи				
в администрираните разходни параграфи				
Други промени				
Общо промени				
Разчет по тригодишната бюджетна заявка				