



## БЪЛГАРСКО ДРУЖЕСТВО ЗА ЗАЩИТА НА ПТИЦИТЕ

София 1111, ж.к. Яворов, бл.71,  
бх.4, ет.1, ап.1, ЕИК 121244539  
тел./факс: 02 9799500, www.bspb.org



Помогни да опазим птиците и природата на България!

Изх. N: 213A/29.06.2012

ДО:

Народно събрание на Република България  
Комисия по земеделието и горите  
пл. „Княз Александър I”  
гр. София 1000

**Относно:** Становище на Българско дружество за защита на птиците по ЗИД на Закона за горите, приет от Народното събрание на 13 юни 2012 и върнат за ново обсъждане с вето (Указ 234/1.06.2012) на Президента Росен Плевнелиев

Уважаеми дами и господа Народни представители,

с настоящето писмо приветстваме обявеното от Народното събрание публично обсъждане на ЗИД на Закона за горите, което макар и доста закъсняло, е изключително важно. Възползваме се от правото си на заинтересована страна, загрижена за опазването и устойчивото ползване на българските гори, и изразяваме по-долу нашето становище по ЗИД на Закона за горите, приет от Народното събрание на 13 юни 2012 и върнат за ново обсъждане с вето (Указ 234/1.06.2012) на Президента Росен Плевнелиев.

Българско дружество за защита на птиците подкрепя всички досегашни становища, изразени от Коалиция „За да остане природа в България” в процеса на промяна на Закона за горите, стартирал в края на декември 2011 г. с нарушения на процедурата за обществени консултации.

Предлагаме на Вашето внимание няколко предложения, които са свързани тематично с дискутираните членове от ЗИД на Закона за горите и които предлагат решения за актуални проблеми, свързани с устойчивото развитие на горския сектор в България:

**Стопанисване, охрана и ползване на частни имоти с площ до 2 ха**  
(засяга § 1 на приетия ЗИД на Закона за горите)

В чл. 13 на Закона за горите се правят следните допълнения:

1. Ал. 2 се променя както следва:



## БЪЛГАРСКО ДРУЖЕСТВО ЗА ЗАЩИТА НА ПТИЦИТЕ

София 1111, ж.к. Яворов, бл.71.  
Вх.4, етн.1, ан.1, ЕИК 121244539  
тел./факс:02 9799500, www.bspb.org



Помогни да опазим птиците и природата на България!

„(2) Горскостопанските планове за териториалните поделения на държавните предприятия по чл. 163 се изработват съобразно границите на горските териториални единици и включват горските територии държавна собственост и тези собственост на физически лица, юридически лица и техни обединения с площ до 2 ха.“

2. В ал. 3 след думата „имоти“ се добавя „от 2“.

3. Ал. 7 се променя както следва:

„(7) Изработването на горскостопанските планове и програми се финансира от техните собственици, а за горските територии - държавна собственост и тези собственост на физически лица, юридически лица и техни обединения с площ до 2 ха - от държавните предприятия по чл. 163.“

4. В ал. 11 накрая се добавя „и/или от съответното държавно предприятие по чл. 163“.

5. Създава се ал. 14:

„(14) Ако физическите лица, юридическите лица и техни обединения, чиято собственост е устроена по реда на ал.2 не желаят да ползват горскостопанския план, същите ползват горските ресурси на основата на горскостопанска програма, изработването на която те финансират.“

**МОТИВИ:** Предложените текстове разрешават проблема с големите разходи за изготвяне на горскостопански програми и техните екологични оценки за малките горски имоти с площ до 20 декара, които в повечето случаи са непосилни за техните собственици. Предлагаме планирането на ползването на маломерните имоти да се извършва в рамките на изготвянето на горскостопанските планове на държавните горски и ловни стопанства за сметка на държавните предприятия. Ако собствениците не са доволни от извършеното планиране могат да финансират самостоятелно горскостопански програми за своите имоти.

В чл. 187 на Закона за горите се създава нова ал. 3:

„(3) Действията по предотвратяване на нарушенията в горските територии, с обща площ до 2 ха, собственост на физическите лица, юридическите лица и техни обединения се извършват безвъзмездно от държавните предприятия.“

В чл. 188 се правят следните допълнения:

1. В ал. 1 след израза „тяхна собственост.“ се допълва изразът „тези по чл. 187 ал.3 и“.

**МОТИВИ:** Малките горобладелци нямат финансова възможност да осигурят ефективна охрана на своята собственост, което е предпоставка за увеличаване на нелегалните дейности в частните гори. Невъзможността да ги опазят мотивира собствениците да търсят възможност да ги изсекат за да могат да получат поне някакъв приход от тях.



## БЪЛГАРСКО ДРУЖЕСТВО ЗА ЗАЩИТА НА ПТИЦИТЕ

София 1111, ж.к. Яворов, бл.71,  
Вх.4, ет.1, ап.1, ЕИК 121244539  
тел./факс:02 9799500, www.bsph.org



Помогни да опазим птиците и природата на България!

*Предложението включва задължение превантивните действия за опазване, както и дейностите за установяване и предотвратяване на нарушенията в тези зони, да се поемат от държавните предприятия.*

В Преходни и заключителни разпоредби на Закона за горите се включва нов параграф със следното съдържание:

§..... До изготвяне на горскостопански план по чл. 13 ал.2 или горскостопанска програма собствениците на поземлени зони в горски територии с площ до 2.0 ха могат да извършват ползване на дървесина при следните условия:

1. Не могат да се провеждат окончателни фази на възобновителни сечи.
2. Не могат да се провеждат сечи за издънково възобновяване или средностъбено стопанисване.
3. Размера на ползването не може да бъде по-голям от 15% от запаса на насаждението.

**МОТИВИ:** *Предложението разрешава справедливо проблема с липсата на горскостопански планове и дава възможност за разумно ползване на маломерните горски зони до приемането на горскостопанските планове за съответната територия, финансирани от държавата, или до изработването на горскостопанска програма, финансирана от собственика.*

### Сечи при корекции на реки

В § 28 и § 32 от ЗИД на Закона за горите да отпадне изразът „границите на корекции на реки и“.

**МОТИВИ:** *В приетия ЗИД на Закона за горите крайречните зони в корекциите на реките няма да се стопанисват повече като зони. Над 90% от българските реки са коригирани в различна степен, като най-масово е изграждането на предпазни диги между първа и втора заливна тераса с цел предпазване на съседните територии от наводнения. Всички естествени крайречни зони у нас са определени като целеви за опазване в НАТУРА 2000 хабитати (типове 91E0, 91F0, 92A0, 92C0) и съгласно Директива 92/43 държавите членки са длъжни да предприемат мерки за тяхното опазване на цялата си територия, а не само в зоните от мрежата. Гласуваните промени ще позволят тяхното безконтролно изсичане с всички негативни последици за реките като загуба на биоразнообразие, ерозия на бреговете, подкопаване на съществуващите диги, затопляне на водите и намаляване на рибните ресурси. Затова предлагаме тези текстове да отпаднат.*



## БЪЛГАРСКО ДРУЖЕСТВО ЗА ЗАЩИТА НА ПТИЦИТЕ

София 1111, ж.к. Яворов, бл.71,  
б/к.4, ет.1, ап.1, ЕИК 121244539  
тел./факс:02 9799500, www.bspb.org



Помогни да опазим птиците и природата на България!

### Сечи и ползване, надвишаващи прираста на гората

§ 63 ал. 3 на ЗИД на Закона за горите да отпадне.

**МОТИВИ:** Лесовъдската наука препоръчва ползването на дървесина от горите да не надвишава прираста, който те имат. Досега в лесоустройствените проекти традиционно се планираше ползването от горите да не надвишава 80% от този прираст. Гласуваните промени ще оказват силно отрицателно влияние върху българските гори. Те ще позволят естествените процеси в горите за натрупване на биомаса да се обърнат в процес на намаляване на техните запаси. Ползване на 80% и повече от прираста на гората за единица време означава унищожаване и неустойчиво използване на горския ресурс, с което не сме съгласни. Затова предлагаме този текст да отпадне.

### Спор за собственост върху горски територии

§ 67 ал. 3 на ЗИД на Закона за горите да отпадне.

**МОТИВИ:** Предложените промени в ЗИД на Закона за горите са противоконституционна намеса в правото на частна собственост при спор за горски имот или такъв в процес на реституция. Затова предлагаме тези текстове да отпаднат.

### Ползване на земеделски земи

§ 70 на ЗИД на Закона за горите да отпадне.

**МОТИВИ:** Гласуваните текстове, които позволяват застрояването на земеделските земи без промяна на предназначението им, са в ярко противоречие с чл. 21, ал. 2 от Конституцията на Република България. Земеделските земи са безценно национално богатство и следва да се ползват само за земеделски цели. Затова предлагаме тези текстове да отпаднат.

### Гори „на хартия“

(засяга § 5, 6, 7, 8 и 20 на приетия ЗИД на Закона за горите)

В чл. 54 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:



## БЪЛГАРСКО ДРУЖЕСТВО ЗА ЗАЩИТА НА ПТИЦИТЕ

София 1111, ж.к. Яворов, бл.71,  
бк.4, ет.1, ап.1, ЕИК 121244539  
тел./факс:02 9799500, www.bspb.org



Помогни да опазим птиците и природата на България!

а) в т. 3 се създава буква „ж“:ж  
„ж) зооветеринарни и биотехнически съоръжения.“;

б) точка 4 се изменя така:

„4. нефтопроводи, топлопроводи, газопроводи, нефтопродуктопроводи, надземни и подземни проводи за хидротехнически съоръжения за производство на електрическа енергия.“

в) създават се т. 5 и 6:

„5. надземни и подземни проводи за хидротехнически съоръжения, водопроводи и канализации със сечение над 1500 мм;

6. стъпки на съществуващи лифтове и влекаве, които са обявени за твърпими строежи по реда на ЗУТ до датата на приемане на този закон.“

**МОТИВИ:** Това ще даде възможност за ремонт и подмяна на съществуващи остарели съоръжения без да се създават предпоставки за неконтролно използване на нови горски територии.

В чл. 73 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в т. 1 след думата „предприятия“ се добавя „и ферми за отглеждане на животни, риба и други водни животни“ и думите „с изключение на стъпките на електропроводните стълбове“ се заличават;

б) в т. 3 думата „приети“ се заменя с „действащи“;

в) в т. 7 след думите „ски писти“ се допълва с израза „станции за лифтове и влекаве“;

г) създава се т. 8:

„8. открити и закрити обекти за спортни, културни, както и религиозни нужди, включващи и необходимите спомагателни постройки и съоръжения - санитарни възли, съблекални, монтажни трибуни, свързани с тяхното функциониране и ползване.“

2. Ал. 3 се променя както следва:

„(3) Приходите от промяна на предназначението на поземлени имоти в горски територии постъпват в бюджета на Министерството на земеделието и храните и се разходват за закупуване на вековни частни гори в защитени територии и защитени зони от Националната екологична мрежа Natura 2000, за компенсаторни залесявания с подходящи за съответното месторастение местни видове, и за инициативи за екологично образование на деца и младежи.“

3. Аlineя 4 се изменя така:

„(4) Промяна на предназначението на поземлени имоти в горски територии по ал. 1, т. 3, 6, 7 и 8 се извършва, след като заявителят е придобил правото на собственост върху имота или след като е учредено право на строеж.“



## БЪЛГАРСКО ДРУЖЕСТВО ЗА ЗАЩИТА НА ПТИЦИТЕ

София 1111, ж.к. Яворов, бл.71,  
вх.4, ет.1, ал.1, ЕИК 121244539  
тел./факс: 02 9799300, www.bspb.org



Помогни да опазим птиците и природата на България!

**МОТИВИ:** Избягва се превръщането на горски територии в „гора на хартия“ и изкривяване на данните за реалното състояние на гората в България. Получените от такси за смяна на предназначението на горски територии средства ще се използват за компенсаторни мерки, които да подобрят пряко или косвено управлението на българските гори.

В Преходни и заключителни разпоредби се създава нов параграф:

§..... „(1) В срок от шест месеца от влизането в сила на този закон директорите на регионалните дирекции по горите възлагат изработването на областните планове за развитие на горските територии.

(2) В срок до 3 години от влизането в сила на този закон министърът на земеделието и храните издава заповед за утвърждаване на изработените областните планове по ал. 1.”

**МОТИВИ:** Областните планове за развитие на горските територии, наред с Националната стратегия за развитие на горския сектор в България, са основни документи, които ще осигурят устойчивото стопанисване и съхранението на българските гори и затова трябва да бъдат разработени и приети възможно най-скоро.

Създават се чл. 74а:

„74 а (1) Правото на строеж за изграждане на обектите по чл.54 ал. 1, т. 6 и тези по чл. 73 ал.1 т.6, 7 и 8 в горските територии държавна и общинска частна собственост се учредява за срок до 30 години. След изтичане на срока, за който е учредено правото на строеж, построенят обект преминава безвъзмездно в собственост на:

1. държавата – за обекти, изградени в горски територии – държавна собственост;
2. съответната община - за обекти, изградени в горски територии – общинска

собственост.  
(2) Правото на строеж за изграждане на обектите по чл. 73 ал.1 т.6, 7 и 8 се учредява след провеждане на търг по реда на:

1. Закона за държавната собственост - за горски територии – държавна собственост;
2. Закона за общинската собственост - за горски територии – общинска собственост.

(3) Търгът по ал. 2 се открива със:

1. заповед на министъра на земеделието и храните – за горски територии – държавна собственост;
2. заповед на кмета на общината след решение на общинския съвет – за горски територии – общинска собственост.



# БЪЛГАРСКО ДРУЖЕСТВО ЗА ЗАЩИТА НА ПТИЦИТЕ

София 1113, Ж.к. Яворов, бл.71,  
Вк.4, ет.3, ап.1, ЕИК 121244539  
тел./факс:02 9799500, www.bsrb.org



Помогни да олазим птиците и природата на България!

- (4) С акта по ал. 3 се определят началната цена и условията за провеждане на търга. Началната цена за провеждане на търга не може да бъде по-ниска от цената за учредяване право на строеж, определена по реда на наредбата по чл. 86, ал. 2.
- (5) Инициатива за провеждане на търг за учредяване право на строеж за изграждане на обектите по ал. 1 може да бъде заявена от всяко заинтересовано лице пред до съответния орган по ал. 3. Органът по ал. 3 преценява целесъобразността на искането.
- (6) Търговете по ал.2 се провеждат отделно за всеки имот.
- (7) След приключване на търга, органът по ал. 3 издава акт за определяне на резултатите от търга.
- (8) Цената за учредяване правото на строеж се заплаща в тримесечен срок от влизането в сила на акта по ал. 7.
- (9) Въз основа на влезлия в сила акт по ал. 7 и извършеното плащане по ал. 8 се сключва договор между спечелилия търга и министъра на земеделието и храните, съответно кмета на общината. Договорът се вписва от заявителя в службата по вписванията по местонахождението на имота, а копие от вписания договор се изпраща в Изпълнителната агенция по горите.
- (10) Когато се учредява право на строеж за по чл. 73 ал.1 т.6, 7 и 8 спечелилото търга лице по ал. 7 заплаща и такса за промяна на предназначението съгласно наредбата по чл. 86 ал. 2.
- (11) Когато в резултат на подмяната на съоръжението е необходима рекултивация на терена, същата се извършва за сметка на лицето, в полза на което е учредено правото на строеж.
- (12) Правото на строеж за обектите по чл.54 ал. 1 т. 6 се учредява на собствениците на обекта след заплащане на цена определена по реда на наредбата по чл. 86 ал. 2. Договорът се вписва от заявителя в службата по вписванията по местонахождението на имота, а копие от вписания договор се изпраща в Изпълнителната агенция по горите."

**МОТИВИ:** Предложенията гарантират прозрачност на процедурите по промяна на предназначение на горски имоти.

Отпадат следните текстове от ЗИД на Закона за горите:

1. §6, т.1 и т.3,
2. §7, т.1, б. "а" и т. 3;
3. § 8, т. 1.

С уважение,

(  
)  
1