



# ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА БЕЖАНЦИТЕ ПРИ МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № КТСП-853-08-1  
дата 15.02 / 2018 г.

Изх. № СД-83 (1) / 15-02.18

**ДО**  
**Г-Н ХАСАН АДЕМОВ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ТРУДА,**  
**СОЦИАЛНАТА И ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА**  
**НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА**  
**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ОТНОСНО:** Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност, № 802-01-1, внесен в Народното събрание на 02.01.2018 г.

## УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Благодарим за поканата за участие в Работната група за обсъждане на текстовете между първо и второ гласуване на порецитирания законопроект и да дадем становище по него, тъй като законопроектът не бе съгласуван с Държавната агенция за бежанците при Министерски съвет.

По внесения законопроект, в рамките на своята компетентност, Държавна агенция за бежанците при Министерски съвет (ДАБ при МС) коментира § 50 от Заключителните разпоредби, с които се предлага изменение на чл. 29, ал. 3 от Закона за убежището и бежанците (ЗУБ), като се предвиждат промени, засягащи пряко лицата, подали молба за предоставяне на международна закрила в Република България:

*„В случаите, когато производството не приключи в срока по чл. 75, ал. 1 не по вина на чужденеца, на него му се предоставя право на достъп до пазара на труда съгласно Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност, както и възможност да участва в програми и проекти съгласно Закона за насърчване на заетостта и в други програми и проекти с европейско и международно финансиране.“*

Считаме, че тази промяна е необоснована поради следните причини:

Транспонирането в българското законодателство на Директива 2016/801<sup>1</sup> не налага предложената промяна в чл. 29, ал. 3 в ЗУБ. В обхвата на цитираната директива

<sup>1</sup> Директива 2016/801 на Европейския парламент и на Съвета от 11.05.2016 г. относно условията за влизане и пребиваване на граждани на трети държави с цел провеждане на научно изследване, следване, стаж, доброволческа дейност, програми за ученически обмен или образователни проекти и работа по програми „au pair“.

не попадат граждани на трети държави, търсещи международна закрила, т.е. тя не се прилага по отношение на тази категория лица (чл. 2, т. 2, б. „а“ от директивата).

От друга страна, *Директива 2013/33/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26.06.2013 г. за определяне на стандарти относно приемането на кандидати за международна закрила* (Приемателна директива), видно и от наименованието, има за цел да определи стандарти за приемането в държавите членки на кандидати за международна закрила. В нея е разписано, че държавите членки следва да гарантират, че кандидатите за международна закрила имат достъп до пазара на труда.

Към настоящия момент в чл. 29, ал. 3 от ЗУБ е разписано, че *„чужденецът има право на достъп до пазара на труда, включително да участва по програми и проекти, финансирани от държавния бюджет или по линия на международно или европейско финансиране, ако производството не приключи до три месеца от подаването на молбата му за международна закрила поради независещи от него причини.“*

С предложените промени ще бъдат засегнати предоставените към този момент права на лицата, търсещи международна закрила в Република България, като ще се измени срокът за достъпа им до пазара на труда по време на производството по ЗУБ.

В направеното предложение срокът се обвързва с чл. 75. (1) от ЗУБ, а именно: *„В срок до 6 месеца от образуване на производство по общия ред председателят на Държавната агенция за бежанците взема решение, с което:...“*. Не е взето предвид, че срокът по чл. 75, ал. 1 може да се продължи с още 9 месеца, което на практика ще лиши чужденците от достъп до пазара на труда в рамките на производството им по предоставяне на международна закрила.

Необходимо е да се отбележи, че по така направеното предложение за промяна на чл. 29, ал. 3 от ЗУБ се предвижда чужденците в производство за предоставяне на международна закрила да имат право на достъп до пазара на труда съгласно Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност (ЗТМТМ), което на практика е неприложимо. ЗТМТМ урежда достъпа до пазара на труда на граждани на трети държави, които се намират извън територията на Република България.

Прави впечатление, че с предложените промени се прави втори опит за увеличаване срока за достъп до пазара на труда на търсещите закрила лица, без предварителни консултации с ДАБ при МС.

Следва да се има предвид, че срокът е установен на три месеца и удължаването му представлява ограничаване на вече предоставени права.

Действащият текст на чл. 29, ал. 3 от ЗУБ е работещ и е оценяван като добра практика.

Полагането на легален труд за самоиздръжка и излизането на чужденците от ежедневната им среда в центровете на ДАБ при МС намалява риска от изолация, спомага за приобщаването им в обществото, като същевременно отпада необходимостта от *„социално подпомагане по реда и в размера, определени за българските граждани“* по време на производството, съгласно чл. 29, ал. 1, т. 4 от ЗУБ.

Работодатели от малкия и средния бизнес в Република България все по-често през последните години се обръщат към ДАБ при МС, търсейки работна ръка сред настанените, включително нискоквалифицирана, поради недостиг на българския пазар

на труда. По тази причина чужденците, работещи по време на производството за предоставяне на международна закрила, не представляват конкуренция за останалите участници в пазара на труда.

Обръщаме внимание, че с приемането на така предложените промени в § 50 на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност на практика се отказва достъп до пазара на труда на чужденците в рамките на цялото производство по международна закрила.

В заключение, Държавна агенция за бежанците при Министерски съвет не подкрепя направеното предложение за изменение на чл. 29, ал. 3 от Закона за убежището и бежанците и считаме, че сега действащата разпоредба е ясна, ефективна, работеща, отчетена като добра практика и е съобразена с европейските и международни норми в областта на убежището.

С уважение,

**ПЕТЯ ПЪРВАНОВА**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**  
**ДЪРЖАВНАТА АГЕНЦИЯ ЗА БЕЖАНЦИТЕ**  
**ПРИ МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**

