



Приложение

Коментари и предложения на Американска търговска камара в България

Във връзка със:

Законопроект за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки, сигнатура 854-01-33, дата на постъпване 04/05/2018

1. Ефекти от обжалванията на обществените поръчки

1. Внесеният в Народно събрание **Законопроект за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки, • сигнатура 854-01-33, дата на постъпване 04/05/2018**, цели да се справи с недобросъвестното обжалване на обществени ; поръчки. Въпреки че предложените промени повтарят съществуващи основни принципи на правото, които могат да се | прилагат от правораздавателните органи и без изрични текстове във ЗОП, все пак приветстваме полаганите усилия и за в | бъдеще за елиминирането на тези и други подобни практики в сферата на обществените поръчки.

Предложението ни е с оглед да се утвърдят и прилагат добри практики на българския пазар в случаите на възобновяване на процедурите за възлагане обществени поръчки, когато са били спрени на основание чл. 203 от ЗОП поради обжалване.

- Процедурите по ЗОП са административни процедури, завършващи с издаването на индивидуален административен акт. Съгласно общото правило на чл. 54, ал. 3 от АПК - *„При спиране на производството сроковете, предвидени за издаване на акта, спират да текат“*. Считаме, че при спиране на процедура по ЗОП, сроковете по нея трябва също да спрат. Така, ако към момента на спиране са оставали 20 дни за подготовка и подаване на оферта, след възобновяване на процедурата трябва отново да остане 20 дни за подаване на оферта. По силата на чл. 100, ал. 11 възложителя всъщност би могъл да удължи този | срок, т.е. да предвиди например 25 дни след възобновяване на процедурата.

В практиката на някои възложители обаче тези разпоредби се тълкуват превратно. Възложителите приемат, че сроковете в | процедурата са изтекли докато процедурата е била спряна. В този период обаче те нито дават разяснения по ! документацията, нито приемат оферти. Има случаи, в които възложител е предвидил само 24 часа за подаване на офертите в ! такава процедура, в която към датата на мярката за спиране са оставали повече от 10 дни за подготовка на офертите. За 24 | часа кандидатите нито могат да подновят изискуеми банкови гаранции, нито да приемат вътрешно одобрение за : окончателните си цени, предвид възможни изменени пазарни условия, нито да осигурят подписване на ЕЕДОП от всички | лица, ако някой управител е бил заменен междуременно например, нито да вземат предвид разяснения по въпросите си по документацията и т.н.



	<p>Предложение:</p> <p>Предлагаме в чл. 203 от ЗОП изрично да се предвиди, че при спиране на процедурата всички срокове в нея спират да текат. В чл. 100, ал. 11 от ЗОП да се предвиди, че възложителят може да удължи допълнително неизтеклите при спиране на процедурата срокове, ако сметне, че това се налага за надлежното и равнопоставено участие на заинтересованите лица в процедурата в случай на обжалване.</p>
II. Цел: Яснота в преходния период при законодателните промени	
2.	<p>При всички изменения на нормативни актове, които регулират дълготрайни правоотношения или административни и съдебни процедури е изключително важно да се урежда точно, ясно и възможно най-конкретно приложимостта на старите и новите норми относно заварените правоотношения. Предвид опита на членовете на Камарата считаме и препоръчваме да се отдава по-голямо значение на посочените въпроси при приемане на новите норми, с цел съставяне на достатъчно обстойни, всеобхватни и ясни преходни разпоредби. В противен случай, освен до неясноти и неточно или противоречиво правоприлагане, има разходване на излишни ресурси сред частно-правните субекти и държавните институции за изясняване на отношенията и правото след приемане на новите норми.</p> <p>Предложение:</p> <p>Призоваваме конкретно в измененията в ЗОП с оглед въвеждане на ЦАИС ЕОП да се обърне специално внимание и да се уреди конкретно и изрично кои ще са приложимите норми и процедури в преходните периоди на поетапното въвеждане на ЦАИС ЕОП. За възложителите не трябва да има съмнение кой точно ред да спазват за заварените и за новите процедури.</p>
III. Други коментари и предложения по Законопроекта	
3.	<p>В предложеното изменение на чл. 205 ал. 7 да отпадне изречение второ.</p> <p>Мотиви: Определението, с което КЗК допуска предварително изпълнение на решението на възложителя за избор на изпълнител засяга съществени обществени интереси. Именно поради това се цели бързина на изпълнението и прилагане на решението на възложителя. Не е обосновано частната жалба до ВАС да спира предварителното изпълнение. Определението на КЗК, макар и да не е влязло в сила, показва, че обществените интереси биха били сериозно засегнати.</p>

AMERICAN CHAMBER
of COM MI RO
IN BI LGARIA

4. От предложеното изменение и допълнение на **чл. 210 ал. 2** да отпадне думата „едновременно“.

Мотиви: Не е необходимо едновременно изпращане до двете страни на съобщения и призовки. Това поражда несигурност за страните, кога условието на едновременност е изпълнено - в една и съща минута или същия ден. Също така това условие няма практическа стойност, ако е спазен изискуемия общ срок за призоваване преди заседание.