

ГОДИШНА ПРОГРАМА

**ЗА УЧАСТИЕТО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
В ПРОЦЕСА НА ВЗЕМАНЕ НА РЕШЕНИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ (2010 г.)**

УВОД	3
ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ	5
КООРДИНИРАНЕ НА ИКОНОМИЧЕСКАТА ПОЛИТИКА	5
ФИНАНСОВИ ПАЗАРИ И УСЛУГИ	6
МЕЖДУНАРОДНИ АСПЕКТИ	6
БЮДЖЕТ НА ЕС	7
ДАНЪЧНА ПОЛИТИКА	8
МИТНИЦИ	8
СТАТИСТИКА	9
СВОБОДНО ДВИЖЕНИЕ НА ХОРА	10
ОБЩА СЕЛСКОСТОПАНСКА ПОЛИТИКА	10
ОБЩА ПОЛИТИКА ПО РИБАРСТВО	11
РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА	12
СОЦИАЛНА ПОЛИТИКА И ЗАЕТОСТ	13
ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ	14
ЗАЩИТА НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ	14
ТРАНСПОРТ	15
ТЕЛЕКОМУНИКАЦИИ	16
ЕНЕРГЕТИКА	17
ОКОЛНА СРЕДА	18
ПРАВОСЪДИЕ И ВЪТРЕШНИ РАБОТИ	18
ГРАЖДАНСКА ЗАЩИТА	21
ТЪРГОВИЯ	21
РАЗШИРЯВАНЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ	22
ЕВРОПЕЙСКА ПОЛИТИКА ЗА СЪСЕДСТВО	23
ДРУГИ СТРАТЕГИЧЕСКИ ПАРТНЬОРИ, РЕГИОНИ И ВЪПРОСИ	24
ОБЩА ПОЛИТИКА ЗА СИГУРНОСТ И ОТБРАНА	24
ОБРАЗОВАНИЕ И ОБУЧЕНИЕ	25
АУДИОВИЗУАЛНИ ВЪПРОСИ	26
МЛАДЕЖ	27
КУЛТУРА	27
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	27

УВОД

С влизането в сила на Договора от Лисабон на 1 декември 2009 година, Европейският съюз навлезе в нова фаза от своето развитие и утвърждаване като водещ фактор в световната политика и икономика. Осигурявайки на Съюза необходимата законова рамка и инструменти, за да отговори на бъдещите предизвикателства и на исканията на гражданите, новият договор ще направи Европа по-демократична и прозрачна, по-ефективна и стабилна, основана на правата и ценностите, свободата, солидарността и сигурността. Засиленото участие на националните парламенти, чрез механизма, гарантиращ че Съюзът действа само тогава, когато резултатите могат да бъдат постигнати по-добре на равнище ЕС (субсидиарност), ще повиши демократичността и легитимността на функционирането на Съюза. Съгласно разпоредбите на Договора за Европейския съюз, националните парламенти ще допринасят активно за доброто функциониране на Съюза, като бъдат информирани от неговите институции и бъдат нотифицирани за проектите на законодателни актове. С цел подпомагане на този процес, както и за осигуряване на качествен принос при провеждането на дискусии и решаването на основни проблеми, пред които се изправя Европа, Министерският съвет на Република България приема Годишна програма за българското участие в процеса на вземане на решения на ЕС.

Годишната програма се приема в изпълнение на чл. 105, ал. 4 от Конституцията на Република България, съгласно който Министерският съвет информира предварително Народното събрание и дава отчет за своите действия, когато участва в разработването и приемането на актове на ЕС. Позициите, включени в програмата, са разработени и обсъдени в рамките на координационния механизъм, създаден с Постановление на Министерския съвет № 85 от 17 април 2007 г.

Главната задача на Годишната програма е да осигури основа за подготовка на българските позиции при обсъждането на приоритетни за страната въпроси от дневния ред на Съюза.

Следвайки 18-месечната програма на Испанското, Белгийското и Унгарското председателство, както и Програмата на правителството за европейско развитие на България за периода 2009-2013 г., през 2010 г. България планира да насочи усилията си към няколко високоприоритетни за страната и Съюза въпроси.

Институционални въпроси

В рамките на ЕС България ще бъде активен партньор и участник в осъществяването на поставените цели от Испанското и Белгийското председателства на Съвета на ЕС в институционалната област за пълноценно използване на разпоредбите на Договора от Лисабон в области като: упражняване на правото на гражданска инициатива, присъединяване на ЕС към Европейската конвенция за правата на човека и основните свободи, прилагане на клаузата за солидарност, засилване на ролята на националните парламенти на държавите-членки на ЕС.

Икономически и финансови въпроси

За преодоляване последствията от глобалната финансова криза, нашата страна подкрепя предприетите действия в рамките на Съюза, като създаване на регулаторна рамка за трансгранично управление и разрешаване на кризи в банковия сектор, прилагане на координиран подход при разработването на реалистични стратегии за изход от политиката на значими фискални стимули, както и стриктно спазване на критериите, заложили в Пакта за стабилност и растеж (ПСР). България приветства с известна предпазливост първите признаци на възстановяване в държавите-членки на Европейския съюз. Въпреки благоприятното развитие на фондовия и паричния пазар,

това не би трябвало да бъде повод за прекален оптимизъм относно предстоящо икономическо съживяване. Положителното развитие все още до голяма степен е съпътствано от неблагоприятни рискове, свързани с влошаване на пазара на труда, недостатъчно банково кредитиране и липса на признаци за устойчив икономически растеж.

Лисабонската стратегия за растеж и заетост за периода след 2010 г.

България подкрепя предложените от Европейската комисия приоритетни области за развитие на европейската икономика до 2020 г. в рамките на стартиралата обществена консултация относно бъдещето на Лисабонската стратегия.

Разширяване на Шенгенското пространство

Подготовката за присъединяването на страната ни към Шенген е национален приоритет, осигуряващ правото на българските граждани на свободно движение в общото пространство на правосъдие, свобода и сигурност. По-нататъшното укрепване и разширяване на шенгенското пространство ще допринесе за засилване на сигурността в ЕС и ще даде възможност на повече европейски граждани да се ползват от правото на свободно движение.

Борбата с изменението на климата

България ще продължи да подкрепя изпълнението на целта за постигане на всеобхватно, правнообвързващо споразумение, гарантиращо ограничаване на глобалното затопляне с до 2° С. Приоритет ще бъде подготовката на 16-тата конференция на страните по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата в Мексико през ноември 2010 г.

Укрепване на енергийната сигурност на Европа

За нас изключително важни в тази област са последователните интегрирани политически действия на ниво ЕС, реализирани в средносрочна и дългосрочна перспектива, които да отговорят на съвременните енергийни предизвикателства, свързани със сигурността на енергийните доставки и растящата зависимост на ЕС от внос на енергийни ресурси, ефективно използване на енергията и енергийните ресурси, ограничаване на промените в климата и гарантиране на устойчив икономически растеж и конкурентоспособност.

Разширяване на Европейския съюз

Сред основните приоритети в рамките на процеса на вземане на решения в ЕС за нашата страна ще остане продължаването на процеса на разширяване на Съюза на основата на обновения консенсус по тази политика от декември 2006 г. Споделяме разбирането, че разширяването на ЕС дава силен импулс за реализиране на политическите и икономическите реформи в страните от Западните Балкани и Турция и съдейства за укрепването на мира и сигурността в Европа.

ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ

Договорът от Лисабон, който влезе в сила на 1 декември 2009 година, даде на Европейския съюз нова правна рамка за осъществяване на неговите политики и действия. Усилията през 2010 г. ще се съсредоточат върху практическата реализация на новите правила и разпоредби.

Специално внимание ще бъде отделено на изграждането и на първите етапи на функциониране на Европейската служба за външна дейност. България ще търси добро ниво на представяне на своите граждани, както в рамките на Европейската служба за външна дейност, така и в структурите на всички останали институции на ЕС.

В рамките на ЕС, България ще бъде активен партньор и участник в осъществяването на поставените от Испанското и Белгийското председателства на Съвета на ЕС цели в институционалната област за пълноценно използване на разпоредбите на Договора от Лисабон в области като: упражняване правото на гражданска инициатива, присъединяване на ЕС към Европейската конвенция за правата на човека и основните свободи, прилагане на клаузата за солидарност, засилване ролята на националните парламенти на държавите-членки на ЕС.

КООРДИНИРАНЕ НА ИКОНОМИЧЕСКАТА ПОЛИТИКА

Ние подкрепяме стриктното спазване на критериите, заложили в Пакта за стабилност и растеж (ПСР). Това е дори още по-наложително в настоящия момент на сериозна икономическа криза, която значително повишава риска от бързо нарастване на дълга до неустойчиви равнища вследствие на експанзионистичната фискална политика.

Считаме, че въпреки сериозността на кризата държавите-членки следва да останат ангажирани с прилагането на Пакта за стабилност и растеж и програмите за структурни реформи с цел по-бързо да върнат икономиките към траектория на растеж, както и да подобрят тяхната устойчивост, гъвкавост и адаптивност към бъдещи кризи. Следователно от ключово значение е прилагането на координиран подход при разработването на реалистични стратегии за изход от политиката на значими фискални стимули, веднага щом се потвърдят сигналите за икономическо възстановяване, за да не бъдат компрометирани целите за постигане на стабилност в средносрочен и дългосрочен план. Не на последно място, ясната комуникация на тези стратегии е от ключово значение за запазване на доверието на икономическите агенти и създаване на по-стабилни предпоставки за връщане към икономически растеж.

Влиянието на кризата и ефектът ѝ върху публичните финанси поставят на изпитание цялостната фискална рамка на ЕС и правят още по-належащо предприемането на мерки в подкрепа на дългосрочната устойчивост на публичните финанси в контекста на ПСР и с оглед на застаряването на населението. Необходимо е реформиране на пенсионната и на здравната системи, чиито разходи се очаква да растат най-бързо и да оказват значително влияние върху бюджетите на държавите-членки.

Необходимо е да се вземат предвид трансграничните ефекти от фискалната стратегия за изход. Усилията за преодоляване на кризата трябва да бъдат съсредоточени върху вътрешното адаптиране и политики за смекчаване на ефектите от възможното ново отслабване на външното търсене. Смятаме, че предвиденият темп на фискална консолидация, който ще надхвърли референтната стойност от 0.5 % от БВП при нужда и започването на консолидацията най-късно през 2011 г. ще допринесат за преодоляването на последиците от кризата и за подобряването на устойчивостта на публичните финанси в дългосрочен план.

По отношение на Стратегията за изход от мерките в подкрепа на финансовия сектор е необходимо да се спазват приетите принципи за координиране на стратегията

с оглед избягване на негативни косвени ефекти върху други сектори, като се зачитат спецификите на отделните държави-членки. При определянето на подходящия момент за оттегляне на стимулите следва да се вземат предвид множество елементи като макроикономическа и финансова стабилност, кредитна активност, оценка на системния риск и темпът на естественото излизане от мерките. По отношение на инструментите, препотвърждаваме своето мнение, че подкрепата по гаранционните схеми трябва да бъде оттеглена по естествен път, с отпадане на пазарната необходимост за това.

ФИНАНСОВИ ПАЗАРИ И УСЛУГИ

България приветства създаването на регулаторна рамка за трансгранично управление на кризи в банковия сектор, която лесно би могла да се адаптира и приложи на местно ниво в отделните държави-членки.

Подкрепяме създаването на Европейски съвет за системен риск (ЕССР) и Европейска система за финансов надзор (ЕСФН), имащи за цел усъвършенстване на европейската надзорна рамка, като част от усилията на ЕС за възстановяване на доверието във финансовите пазари и предотвратяване на евентуални бъдещи финансови кризи. Усъвършенстването на надзорната рамка в ЕС е от особен интерес за България, защото има за цел гарантиране на финансовата стабилност и подобряване защитата на потребителите на финансови услуги. Реформираната европейска надзорна рамка ще подобри качеството на надзора, включително по отношение на презграничните финансови групи. Реформата също така има за цел сближаване на надзорните практики в ЕС, подобряване на сътрудничеството и обмена на информация между надзорните органи.

За нас и за останалите държави-членки на ЕС е от голямо значение да се преодолеят проявилите се по време на финансовата криза слабости в регулирането на финансовите услуги. С оглед да се осигурят равни условия за операторите на финансовите пазари и услуги, въвеждането на нови мерки за тези пазари и услуги трябва да е добре координирано с други ключови участници на пазара и да не води до нелоялна конкуренция, както и да се стимулира глобалната стабилност и конкурентоспособност на пазарите. Тези мерки трябва да бъдат подкрепени със съответна широка реформа в регулирането на финансовите услуги, за да се предотврати повторна криза и да се върне доверието във финансовия сектор. Акцентът ще бъде върху мерките за насърчаване на коректността, почтеността и прозрачността и за предпазване от заплахи за цялата система и от поемане на прекомерни рискове.

МЕЖДУНАРОДНИ АСПЕКТИ

България приветства инициативата на председателствата на Съвета на ЕС за предприемането на конкретни действия във връзка със споразумението за изменението на климата (конференцията в Копенхаген относно Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата).

Също така, считаме, че реформата в управлението на Международния валутен фонд (МВФ) е съществен елемент от усилията за подобряване на легитимността, отчетността и ефективността на Фонда. Споделяме убеждението, че МВФ следва да остане основаваща се на квотите организация, и че разпределението на квотите трябва да отразява относителната тежест на държавите-членки на Фонда в световната икономика.

Във връзка със средносрочния преглед на външния мандат на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ), който следва да се осъществи през 2010 г., България счита, че финансовите операции на ЕИБ трябва да подкрепят външната политика на ЕС,

включително специфичните регионални цели. Финансирането от ЕИБ трябва да е допълващо, покриващо политически рискове, отговарящо на политиките, програмите и инструментите за подпомагане от Съюза в различните региони. Страната ни няма да подкрепи предложения, свързани с промяна на хоризонта на гаранцията и заложените индикативни тавани по региони. Необходимо е да се разгледат резултатите от средносрочния преглед и да се осъществи задълбочен анализ по отношение регионалното му разпределение в оставащия период.

Нашата страна приветства напредъка и насоките за развитие на Борда за финансова стабилност в контекста на настоящите регулаторни действия на Г 20 и ЕС. Подкрепяме предложението за създаване на неформален координационен механизъм в рамките на ЕС по отношение на сътрудничеството с Борда за финансова стабилност и изразяваме съгласие с предложените основни цели на този механизъм.

ЛИСАБОНСКА СТРАТЕГИЯ ЗА РАСТЕЖ И ЗАЕТОСТ ЗА ПЕРИОДА СЛЕД 2010 Г.

Република България отчита изключителната важност на въпросите, свързани с формулиране и осъществяване на приоритетите на Лисабонската стратегия след 2010 г. В тази насока, страната ни взема активно участие в започналата преди повече от година дискусия за това по какъв начин да бъде продължен дневният ред от Лисабон и след 2010 г., която беше продиктувана от приближаването на края на обновената през 2005 г. Лисабонска стратегия и необходимостта да бъдат отчетени постигнатите резултати и предстоящи предизвикателства.

В условията на икономическа и финансова криза, някои от ефектите от която тепърва предстоят да бъдат посрещнати, като продължаващи трудности на пазара на труда и нарастваща безработица, Лисабонската стратегия след 2010 г. предоставя реална възможност за още по-категорично фокусиране на усилията и политиките към постигане на икономически растеж, основан на знание, осигуряване на развитие на човешкия капитал в рамките на общество без социално изключване и изграждане на конкурентоспособна, мобилна и по-зелена икономика. Нещо повече, засиленият фокус върху икономическите политики и задълбочаване на структурните реформи ще способстват за по-бързо излизане от настоящата рецесия и постигане на устойчив икономически растеж и развитие.

В този смисъл подкрепяме предложените от Европейската комисия приоритетни области за развитие на европейската икономика до 2020 г. в рамките на стартиралата обществена консултация относно бъдещето на Лисабонската стратегия.

БЮДЖЕТ НА ЕС

С оглед на дефиниране на стратегическите цели на ЕС за 2020 г., определяне на разходните политики и подобряване системата на собствените ресурси на Съюза, България ще участва активно в работата и дискусии по прегледа на бюджета на ЕС след представяне на съобщението на Комисията, като по време на дискусии ще се обсъдят начините за адаптиране на европейския бюджет към предизвикателствата, с които трябва да се справят всички държави-членки.

Подкрепяме идеята за реформа на структурата на бюджета на ЕС и приоритетно реализиране на дейностите, свързани с научноизследователска и развойна дейност, иновации, енергетика, околна среда, външна помощ, политика на сближаване и селското стопанство, като целта е да се постигне бюджет, ориентиран към общите политики и отразяващ новите предизвикателства пред Съюза.

Нашата страна ще съдейства за развитието и по-нататъшното подобряване на годишната бюджетна процедура на ЕС предвид новите моменти в Договора от Лисабон. Тя ще насърчава всички мерки за по-нататъшно повишаване на ефективността на администрацията на ЕС и ще настоява за точно прилагане на принципите на добро финансово управление и стриктна бюджетна дисциплина.

Ще работим активно, отстоявайки националния ни интерес, по време на дискусиите по новата финансова перспектива, които ще започнат след представяне от Комисията на регламента за многогодишната финансова рамка. Също така ще се включим и в разглеждането на решението за собствените ресурси въз основа на доклад от Комисията и по други въпроси, свързани с новата бюджетна процедура.

ДАНЪЧНА ПОЛИТИКА

ДДС третиране на пощенски услуги

Република България подкрепя инициативата за намиране на решение на въпросите, свързани с ДДС третирането на пощенските услуги, възникнали с оглед либерализацията на пазара на пощенските услуги. Не смятаме, че сега действащото ДДС третиране на тези услуги е проблематично и затова намирането на решение в тази област следва да се отнася до принципа за тяхното освобождаване от ДДС и работата по него да не засяга досието за намалените ставки на ДДС.

Борба с данъчните измами

Подкрепяме процеса на разработване на цялостна стратегия за борба с данъчните измами на европейско ниво и усъвършенстване на данъчните системи в рамките на Съюза в посока на качествено противодействие на осъществяваните схеми на данъчни измами в рамките на ЕС. Това съответства на заложените мерки в тази област в Програмата на правителството за европейско развитие на България.

Изцяло подкрепяме инициативата за въвеждане на временни и незадължителни мерки по прилагане на механизма за самоначисляване по отношение на търговията със сертификати за права на емисии на парникови газове, тъй като подобна мярка дава възможност за по-голяма гъвкавост на държавите-членки в посока на създаване на условия за ограничаване на измамите.

Преработване на регламента за административно сътрудничество в областта на ДДС

Нашата страна подкрепя преработването на регламента за административно сътрудничество в областта на ДДС в посока създаване на правна основа за бърз обмен на информация (Eurofisc) и разширяване на обхвата на обменяната информация чрез система VIES, което ще спомогне за предотвратяването и по-бързото разкриване на измамите с ДДС.

Данъчно облагане на енергийните продукти

България подкрепя усилията на председателствата за преразглеждане на директивата за данъчното облагане на енергийните продукти. Използването на данъчни инструменти за намаляване на емисиите на CO₂ чрез въвеждането на количествата емисиите на CO₂ като елемент от данъчната основа за облагане на горивата с акциз ще спомогне, както за обновяване на автомобилния парк на страната, така и за намаляването на емисиите, което от своя страна ще подобри параметрите на околната среда и в частност показателя за чистотата на въздуха.

МИТНИЦИ

Подкрепяме усилията на председателствата на Съвета на ЕС през 2010 г. да бъдат постигнати резултати в международните преговори по Протокола към Рамковата Конвенция на Световната здравна организация за контрол на тютюна относно незаконната търговия с тютюневи изделия.

В областта на улесняването на търговията и укрепването на сигурността на търговската верига ние ще продължим активно да участваме в дейностите, свързани с преговорите на двустранно и международно равнище по взаимно признаване на търговски програми.

Ще дадем принос и в областта на защита на правата върху интелектуалната собственост и борбата с фалшифицирането на стоки, като отчитаме необходимостта от повишаване на ефективността на всички компетентни органи, включително и на митническите, и от засилване на взаимодействието между тях.

България подкрепя проекта за изменение на сега действащия Регламент 1383/2003 на Съвета от 22 юли 2003 г. относно намесата на митническите органи по отношение на стоки, за които се подозира, че нарушават някои права върху интелектуалната собственост, както и относно мерките, които следва да се вземат по отношение на стоки, нарушаващи някои права върху интелектуалната собственост. Промяната би довела до модернизиране и хармонизиране на процедурата, намаляване на разходите и засилване на правоприлагането.

Ще подкрепим, също така, усилията на председателствата на Съвета на ЕС да приключат в рамките на 2010 г. наскоро започналите преговори за споразумение с Русия в областта на контрола над прекурсорите на наркотични вещества.

Ще участваме в обсъжданията относно уеднаквяването на методите за контрол, с цел да се гарантира равнопоставеност на операторите и унифицирана и ефективна работа на митническите органи. Заклучения на Съвета относно митническия контрол се очаква да бъдат приети въз основа на доклада на Комисията, обявен в заключенията на Съвета относно стратегията за развитие на митническия съюз.

Продължаваме дейностите, свързани с изпълнението на най-значимия приоритет в областта на митническата дейност – влизането в сила на разпоредбите на Модернизиращия митнически кодекс на ЕО. Усилията са насочени към приключването на работата по Правилника за неговото прилагане. Основната цел е опростяването на митническото законодателство и на административните процедури от гледна точка, както на работата на митническите органи, така и на икономическите оператори. С този приоритет са свързани и последващите действия по Решение 70/2008/ЕО относно безплатна среда в митниците и търговията, което позволява установяване на електронна среда за митниците и търговските оператори и създава правен инструмент за въвеждане на оперативно съвместими и достъпни автоматизирани митнически системи, както и на съгласувани процедури и услуги.

СТАТИСТИКА

През 2010 г. приоритетите в областта на статистиката ще бъдат насочени към намаляването на натоварването на респондентите и подобряването на качеството на статистическата информация. Тези приоритети са залегнали и в Стратегията за развитие на Националната статистическа система на Република България за периода 2008-2012 г.

За изпълнение на така заложените приоритети ще продължи изграждането на системата за цялостно управление на качеството в рамките на Националната статистическа система и съгласно принципите на Кодекса на европейската статистическа практика, свързани с повишаване качеството, надеждността и

прозрачността на изготвянето на статистическа информация.

При намаляването на тежестта върху респондентите и подобряване на баланса между разходите и ползите ще се търси да се отговори същевременно и на исканията за качествена статистическа информация от потребителите на статистически данни.

СВОБОДНО ДВИЖЕНИЕ НА ХОРА

Изключително важно е предприемането на последващи действия по отношение на единния пазар. Законодателните предложения и инициативи следва да се фокусират върху осигуряването на благосъстояние, растеж и работни места, особено чрез премахване на оставащите пречки за четирите основни свободи, така че гражданите и бизнеса, включително малки и средни предприятия, пълноценно да могат да се ползват от предимствата на единния пазар.

Особено важно е развитието на човешкия капитал чрез освобождаване на резервите на вътрешния пазар в ЕС. В този смисъл подчертаваме голямото значение на премахването на оставащите пречки пред свободното движение на работници за по-нататъшното улесняване на мобилността.

ОБЩА СЕЛСКОСТОПАНСКА ПОЛИТИКА

Реформа на Общата селскостопанска политика (ОСП) след 2013 г.

При дебата за бъдещето на ОСП след 2013 г. България ще отстоява позицията, че директните плащания са задължителен елемент от ОСП, който трябва да продължи да се прилага. Считаме, че Първи стълб на ОСП има своето важно място за гарантиране задържането на земеделските производители в сектора и стимулирането им да продължават да предлагат на обществото освен храни, биопроductи и допълнителни социални услуги, свързани с опазване на околната среда, здравето на хората, животните и растенията, борба с климатичните промени и хуманно отношение към животните.

Опростяване на Общата селскостопанска политика (ОСП)

Подкрепяме идеята за опростяване на Общата селскостопанска политика, защото това ще спомогне за намаляване на административното натоварване, както за земеделските производители, така и за администрацията, прилагаща изискванията на политиката на Съюза. Страната ни се присъединява към идеята, че опростяването на аграрната политика на ЕС трябва да доведе до ясни, прозрачни правила, които са полесни за разбиране и прилагане и са съпътствани с по-малки разходи.

Развитие на селските райони

Възможностите за въздействие чрез инструментите по Втори стълб на ОСП трябва да бъдат развивани и усъвършенствани, като същевременно се задълбочава взаимодействието с инструментите за подкрепа по Първи стълб на ОСП.

България подкрепя разработването на механизъм, който да благоприятства изпълнението на проектите от бенефициентите в държавите-членки, включително чрез облекчаване на изискванията за ползване на авансови плащания, създаването на национален гаранционен фонд, чрез който да се гарантират проекти по Програмата за развитие на селските райони.

От особено важно значение също така е развитието на практически насочени научните изследвания в областта на земеделието. Необходимо е да се извеждат научни експерименти при конкретните агроклиматични условия, както и с оглед справянето с конкретни потребности на сектора, свързани с необходимостта от въвеждане на нови технологии, сортове, породи, начини за напояване.

Мляко и млечни продукти

В подкрепа на българската позиция за преодоляване на кризисната ситуация в сектор „Мляко” предлагаме включване на българските млечни продукти бяло саламурено сирене от краве мляко, бяло саламурено сирене от овче мляко, кашкавал от краве мляко и кашкавал от овче мляко в номенклатурата на Европейския съюз за продуктите, подлежащи на възстановявания при износа. Това ще допринесе за насърчаване на производството и износа на български млечни продукти. В условията на настоящия силен натиск на световния пазар за намаляване на цените на определени млечни продукти и при намаленото потребителско търсене България е представила официално искане до Европейската комисия за включване на нашите продукти в експортната номенклатура на ЕС за млечните продукти, подлежащи на възстановявания при износ в трети страни.

Горско стопанство

През 2010 г. приоритетни за нас ще останат обсъжданията по Предложението на Комисията за проект на Регламент на Европейския парламент и на Съвета, определящ задълженията на оператори, предлагащи дървен материал и продукти от дървен материал на пазара. В нашето национално законодателство са включени редица мерки за предотвратяване, както на опитите за незаконен дърводобив, така и на търговията с добити или внесени по нерегламентиран начин дървени материали. При евентуално одобрение на базовия и прилагания регламент, ще възникне необходимост от изменение на нормативната база в областта на горското стопанство.

Здравеопазване и хуманно отношение към животните

Приоритет за нашата страна ще продължи да бъде изпълнението на мерките, заложи в Стратегията по здравеопазване на животните “Профилактиката е по-добра от лечението” за периода 2007- 2013 г., предложена от Европейската комисия. Един от важните моменти в стратегията е разработването на единен за Съюза Закон за здравеопазване на животните, в който българската страна ще участва активно.

Безопасност на храните

Основен приоритет в тази област остава прилагането на всички необходими мерки, свързани с гарантирането на безопасността на храните за хората и животните. По отношение на преходния период за подобряване качеството на суровото краве мляко България ще продължи усилията си за достигане, във възможно най-кратки срокове, на европейските хигиенни изисквания за суровото мляко във връзка с Решение на Комисията 2009/861.

ОБЩА ПОЛИТИКА ПО РИБАРСТВО

Реализация на стратегията за аквакултурите

Ще подкрепим усилията на Европейската комисия за преразглеждане на приоритетите и въвеждането на нови стимули в Стратегията за устойчивото развитие на европейските аквакултури от 2002 г., която да се адаптира към новите условия в глобален аспект, като приоритизира стратегическите си цели, насочвайки по-голямо

внимание към конкурентоспособността и начините на управление. От особена важност за нас при преработването на Стратегията са:

- включването на вътрешните водоеми и сладководните аквакултури в нея;
- постигане на по-голяма обвързаност между всички аспекти на законодателството, свързано с аквакултурите;
- отделяне необходимото внимание на научните изследвания, които да са ориентирани към нуждите на индустрията в областта на аквакултурите;
- осигуряването на взаимна съвместимост между аквакултурите и околната среда;
- акцентиране върху контрола, свързан с аквакултурните продукти.

Общи допустими улови и квоти за 2010 г.

Планирането на общите допустими улови за калкан и трициона се осъществява на базата на двукратни ежегодни проучвания на състоянието на запасите. Въз основа на изготвените доклади се очаква приемане на Съвместен план за действие с елементи на многогодишен план за управление на калкана за България и Румъния през първото полугодие на 2010 г.

РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА

Кохезионна политика на ЕС

България подкрепя намерението на председателствата на Съвета на ЕС за започване на дебата по отношение на формулирането на целите на Кохезионната политика за следващия програмен период след 2014 г., като вярваме, че политиката за сближаване трябва да продължи да бъде израз на един от основните принципи на ЕС, а именно на солидарността. В този смисъл, считаме, че регионалната политика на ЕС следва да продължи да бъде насочена основно към подпомагане на най-слабо развитите региони. Същевременно подчертаваме важността на териториалното сътрудничество, тъй като чрез него се подпомага постигането на целта за сближаване и се създават условия за създаване на синергичен ефект от използването на интегрирания подход.

В допълнение, подкрепяме и усилията за по-нататъшно опростяване на правилата за прилагане на Кохезионната политика на ЕС, като считаме, че по този начин ще се улесни достъпа на потенциалните бенефициенти до средства от Структурните инструменти на ЕС и ще се повишат реалните ползи за отделните региони. Това предполага да се намери и необходимият баланс между подобряването на качеството на структурните интервенции в посока постигане на устойчиви резултати, от една страна, и прилагането на необходимите контролни механизми за постигането на добро и законосъобразно финансово изпълнение, от друга.

Стратегия на ЕС за развитие на Дунавския регион

Приветстваме инициативата на Европейската комисия за изготвяне на Макрорегионална стратегия за региона на река Дунав като инструмент за реализиране на териториалното сближаване на ЕС. Нашето участие в изработването и приемането на Дунавската стратегия на ЕС е безспорен приоритет на политиката за регионално развитие на страната, тъй като тя ще спомогне за постигането на по-висока ефективност на политиката за устойчиво развитие на регионите и общините по българското крайбрежие на река Дунав, повишаване на регионалната конкурентоспособност и създаване на нови работни места в дългосрочен план. Чрез новата стратегия на ЕС ще се осигури иновативна стратегическа платформа за развитие на териториалното сътрудничество между регионите от басейна на река Дунав и за

засилване на икономическата и социалната кохезия в рамките на ЕС. Със стратегията за Дунавския регион се цели и постигането на синергичен ефект в рамките на макрорегиона при реализацията на проекти с наднационално значение в областта на транспорта, околната среда и икономическото развитие, основано на образование, култура, научни изследвания, нови технологии и иновации. Важно за реализиране на целите на новата стратегия е осигуряването на прозрачност и участието на всички заинтересовани страни в процеса на идентифициране, финансиране и реализация на проекти от общ интерес в приоритетните области на местно ниво и в рамките на макрорегиона.

СОЦИАЛНА ПОЛИТИКА И ЗАЕТОСТ

Основен приоритет на Испанското и Белгийското председателства на Съвета на ЕС в социалната област е преразглеждането на действащата Лисабонска стратегия и разработването и приемането на нова стратегическа политическа рамка, насърчаваща устойчивия растеж и заетостта, иновациите и конкурентоспособността, и укрепваща социалното, икономическото и териториално сближаване, както и борбата с климатичните промени и енергийната сигурност.

Имайки предвид, че 2010 г. е последната година на изпълнение на Лисабонската стратегия, през тази година Съветът на ЕС следва да одобри решение за пост-Лисабонска стратегия, което основно да посочва: приоритети, цели и механизми за управление на Общностната политика по заетост след 2010 г. Процесът е от особена важност за всички държави - членки, в това число и за нас, тъй като в областта на заетостта няма законодателство на ниво ЕС, което да регламентира работата на държавите на пазара на труда, а действията на всички се водят от Общностните стратегии – Лисабонската и интегрираната в нея Европейска стратегия за заетост /ЕСЗ/. Националните приоритети за заетост се дефинират в контекста на целите, заложили на ниво ЕС. За постигането на трите ключови цели от ЕСЗ – пълна заетост, социална кохезия и качествена и производителна заетост, България ще се стреми да прилага подхода „флексикюрити” (баланс между гъвкавост и сигурност на пазара на труда).

Съществен елемент от новата стратегия ще бъдат изцяло новите Насоки за заетост, които ще се приемат на юнския Европейски съвет. При одобряването им, като част от Интегрираните насоки за растеж и заетост, за България е целесъобразно те да останат непроменени и през 2010 г., а действията на държавите - членки да се съсредоточат върху мерки за преодоляване на кризата и за доближаване до целите на Лисабонската стратегия.

Инициативата „Нови умения за нови работни места (НУНРМ)”, започната от Португалското председателство на ЕС, през 2010 г. предстои да придобие конкретен формат чрез подготвяно от ЕК Съобщение, което ще бъде предложено за приемане на пролетния Европейски съвет. Какви работни места ще са налични след 10 години и съответно какви работници ще се търсят е важен въпрос, с който се свързва, както обучението и образованието, така и мобилността на работната сила – териториална и професионална. Адаптирането на предприятията и работната сила, така че взаимно да си кореспондират е ключово, както за ЕС, така и за нас, за да се изпълнят целите на Съюза за високо производителна и конкурентоспособна икономика в световен мащаб.

Подготовката на държавите-членки за „приключващи стратегии” по отношение на водените антикризисни мерки и предприемането на целенасочени действия по посока дългосрочни визии за развитие ще е важен етап от дейността на страната ни през тази година. За тази цел задълбочен анализ ще бъде изготвен от ЕК относно ситуацията на пазара на труда в държавите от ЕС.

Преодоляването на социалните последици от рецесията ще заема първостепенно място в политическата програма. Подкрепяме усилията на председателствата на ЕС да използват Европейската година за борба с бедността и социалното изключване през 2010 г., за да изтъкнат значимостта на действията, които трябва да се предприемат за осигуряване на достъп до образование и включване на пазара на труда на хората с увреждания.

ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ

Трансгранично здравно обслужване

Ще подкрепим продължаването на работата по предложението за Директива за прилагане на правата на пациентите при трансгранично здравно обслужване, обсъждано в рамките на предходните три председателства на Съвета на ЕС.

Активно ще участваме в обсъждането на проекта на директива, тъй като той засяга не само правото на българските граждани да търсят медицинска помощ в други държави-членки, но и въпроси, свързани с реимбурсиране на здравната помощ, гарантиране на качеството на здравната помощ и безопасността на пациентите, условията за предоставяне на предварително разрешение за болнично лечение, обхвата на здравните грижи, практическото прилагане на принципа за взаимно признаване на рецепти, механизми за сътрудничество между държавите-членки в областта на здравното обслужване, електронно здравеопазване.

Стандарти за качество и безопасност на човешките органи, предназначени за трансплантация

За България е важна инициативата за продължаване на работата по законодателните предложения за даряване и трансплантация на органи и тъкани.

Принципно подкрепяме проекта на Директива за стандартите за качество и безопасност при използването на човешки органи, предназначени за трансплантация. Европейското законодателство следва да гарантира, че човешките органи отговарят на високи стандарти за качество и безопасност, тъй като това би улеснило обмена на органи в полза на хилядите европейски пациенти, нуждаещи се от трансплантация.

Електронно здравеопазване

Нашата страна подкрепя разглеждането на въпроси, свързани с иновациите в здравеопазването, и по-конкретно в областта на електронното здравеопазване за подобряване на неговото качество и достъпа до него. Инструментите на електронното здравеопазване допринасят за наличността на потенциално животоспасяваща здравна информация, където и когато е необходима - ключов въпрос при увеличаването на трансграничното движение на граждани и пациенти.

ЗАЩИТА НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ

През 2010 г. ще вземем активно участие в работата на работна група на Съвета „Защита на потребителите и информация“ при обсъждането на предложението за нова директива за правата на потребителите, която има за задача да опрости и подобри европейското законодателство за защита на потребителите, като същевременно подобри и правната сигурност за потребителите и за бизнеса. Имайки предвид

сложността на направеното предложение е възможно работата по нейното приемане да продължи и след 2010.

Отчитаме необходимостта от приемането на ясни и хармонизирани разпоредби за правата на потребителите при продажбата на стоки, в това число и договорите от разстояние, договорите извън търговския обект и неравноправните клаузи в договорите с общи условия, предлагани на потребителите. Подкрепяме максималната хармонизация и целите на проекта на директива за правата на потребителите, които съответстват на нашите национални интереси, а именно: създаване на единни правила за защита на потребителите и постигане на високо ниво на тяхната защита.

ТРАНСПОРТ

През 2010 година усилията на страната ни в областта на транспорта ще бъдат насочени към устойчивото развитие и гарантирането на безопасността и сигурността на транспорта.

Ще продължим да развиваме приоритетните направления от Трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T), с фокус върху по-ефективното свързване на железопътните и морските мрежи.

Ще вземем активно участие и в разработването на новата Бяла книга на Европейската комисия за Европейската транспортна политика след 2010 г., целяща устойчиво развитие на транспорта, чрез създаване на интегрирана, основана на технологии и лесна за ползване система. Приоритетно за нас ще бъде успешното реализиране на инфраструктурните транспортни проекти, съобразени с националните и европейските интереси за постигането на оперативно-съвместима интегрирана европейска транспортна система.

Автомобилен транспорт

Един от основните приоритети на България в областта на автомобилния транспорт е развитието на по-екологосъобразен и устойчив транспорт, който ще бъде реализиран посредством включването в събираните такси от някои категории автомобили на сума, която отразява разходите, свързани със замърсяването на въздуха и шума от движението на превозните средства. В тази връзка, една от основните цели на ниво ЕС е постигането на съгласие по предложението за изменение на Директивата относно заплащането на такси от тежкотоварни автомобили за ползване на определени инфраструктури (Директива „Евровинетка”). Ние ще работим активно за постигането на компромис по това предложение, защитавайки позицията си за отчитане на географското положение на държавите-членки на ЕС.

Железопътен транспорт

В железопътния транспорт, усилията ни ще бъдат насочени към устойчивост, иновации, безопасност и сигурност. Приоритет за страната ни е продължаване на работата по създаването на Европейско железопътно пространство и по-специално ревизията на първия железопътен пакет и увеличаване на конкурентноспособността на железопътния транспорт, включително чрез въвеждането и използването на интелигентни транспортни системи. От значителна важност е и интегрирането на морските и железопътните системи за товарни превози, както и подобряването на железопътната логистика за товарни превози, особено по отношение на тесните места и оперативната съвместимост.

Въздушен транспорт

Основен приоритет в областта на въздушния транспорт е постигането на

съгласие по проекта на Директива на ЕС относно таксите за сигурност в гражданското въздухоплаване, с който се установява обща рамка за регулиране на таксите за сигурност и се гарантира по-голяма прозрачност за ползвателите на летищата. Българската страна подкрепя предложението, като счита за важно приложното му поле да бъде разширено, така че да обхваща и търговските летища, прилагащи общите стандарти за сигурност в гражданското въздухоплаване или търговските летища с 1 млн. пътничопоток.

Във връзка с външните отношения на ЕС в областта на въздушния транспорт от особена важност за нас е постигането на договореност по Втората фаза на Споразумението за въздушен транспорт между САЩ, от една страна, и Европейската общност и нейните държави-членки, от друга страна. С това споразумение ще се постигне по-голяма либерализация и ще донесе ползи за превозвачите.

От съществена важност е и Предложението на Европейската комисия за Регламент за разследване и предотвратяване на произшествия и инциденти в гражданската авиация. Предложеният проект е важна крачка напред при уеднаквяването на правилата и процедурите за извършването на независимо техническо разследване на авиационни произшествия и инциденти в гражданската авиация, извършвано с цел установяване на причините за произшествието или инцидента, а не за установяване на вина или отговорност.

Морски транспорт

През следващата година приоритетно за България отново ще бъде изработването на Интегрираната морска политика на ЕС, имаща за цел постигане на максимална кохерентност при регулирането и развитието на всички дейности, свързани с използването на моретата и океаните от ЕС, като по този начин се следват идеите за устойчиво развитие и икономически растеж, залегнали и в Лисабонската стратегия на ЕС. Подготвили сме национална стратегия за интегрирана морска политика, която през 2010 г. ще бъде доразвита, във връзка с основните приоритети и мерки, залегнали в Синята книга на Европейската комисия.

От съществено значение за нас е и изпълнението през 2010 г. на инициативи по програмата на ЕС за насърчаването на транспорта по вътрешни водни пътища NAIADES.

ТЕЛЕКОМУНИКАЦИИ

Ще участваме в дебата по обхвата на универсалната услуга в областта на електронните съобщения и ще подкрепим работата по включването на широколентовия достъп като елемент от универсалната услуга, тъй като това ще гарантира достигането на съвременни широколентови услуги до всички граждани по технологично неутрален начин.

Основен европейски приоритет за 2010 г. е приемането на стратегия за развитието на информационното общество за периода 2010 – 2015 г. За нас едни от най-важните предпоставки за навлизане в новия етап на развитие на информационното общество ще бъдат изпълнението на Националната стратегия за развитие на широколентовия достъп и въвеждането на ревизираната регулаторна рамка на ЕС за електронни съобщения до май 2011 г.

В съответствие с целите, заложи в Националната стратегия за развитие на широколентовия достъп, както и с основния приоритет на европейската телекомуникационна политика за стимулиране разгръщането на мрежи от следващо поколение на основата на предстоящата Препоръка на ЕК, България ще се стреми

последователно и ефективно към осъществяването на прехода към мрежи от следващо поколение.

Приветстваме намерението на Председателствата на Съвета на ЕС да отделят специално внимание на разработването на Европейски план за действие за електронното правителство за периода 2010 – 2015 г. с оглед предоставянето на повече електронни права на гражданите за взаимодействие с институциите и бизнеса.

ЕНЕРГЕТИКА

Един от основните приоритети на Съвета в областта на енергетиката през първите месеци на 2010 г. ще бъде формиране на нов План за действие за европейска енергийна политика (2010-2014 г.), който трябва да бъде утвърден от пролетния Европейски съвет. Новият План следва да оцени напредъка, постигнат чрез приетите от Пролетния Европейски съвет през март 2007 г. стратегически енергийни цели и да очертае рамка за по-нататъшно развитие на европейската енергийна политика. Нашата страна в пълна степен подкрепя последователни интегрирани политически действия на ниво ЕС, реализирани в средносрочна и дългосрочна перспектива, които да отговорят на съвременните енергийни предизвикателства, свързани със сигурността на енергийните доставки и растящата зависимост на ЕС от внос на енергийни ресурси, ефективно използване на енергията и енергийните ресурси, ограничаване на промените в климата и гарантиране на устойчив икономически растеж и конкурентоспособност.

Политиката за енергийна ефективност и енергоспестяване формира ключов елемент от действията на ниво ЕС за подобряване на сигурността на енергийните доставки, смекчаване на ефектите от вредното въздействие върху околната среда и подобряване на конкурентоспособността на европейската икономика. Очакваме обновяването и навременното приемане на актуализиран План за действие за енергийна ефективност да подпомогне реализирането на стратегическите цели на европейската енергийна политика и да постави основата за последователен преход към еко-ефективна и ниско-въглеродна европейска икономика, като предостави възможности за използване на целенасочени финансови стимули, които да изиграят ролята на катализатор за инвестиции в енергийна ефективност, иновации и пазарно въвеждане на нови еко-ефективни технологии; мерки за стимулиране пазара на енергоефективни услуги в условия на либерализирани енергийни пазари; повишаване информираността на крайните потребители на енергия за възможностите и ползите от въвеждането на мерки за енергийна ефективност.

България принципно подкрепя разработването и приемането на нови правила за повишаване сигурността на газовите доставки в рамките на вътрешния газов пазар, включващи солидарност и механизъм за взаимопомощ между държавите-членки. Навременното приемане на тези правила под формата на Регламент ще позволи по-бързото прилагане на новите разпоредби и ще предостави по-координиран отговор от страна на държавите-членки на евентуални кризи в доставките, както по отношение на превантивните действия, така и по отношение на реакцията в конкретни случаи на прекъсване на доставките.

Програмата Транс-европейски енергийни мрежи играе ролята на един от основните финансови механизми за подпомагане на пред-проектни и технически проучвания при стартиране на енергийни инфраструктурни проекти. Позицията ни е в подкрепа на реформа и трансформиране на този източник на средства в подобрен в структурно и бюджетно отношение Инструмент за енергийна сигурност и инфраструктура на ЕС.

Наличието на съгласуван европейски подход за инвестиране в нови нисковъглеродни технологии е от съществено значение за успешното им разработване

и тяхното пазарно разпространение, за обединяване на усилията на ключови участници за осигуряване навлизане на новаторски продукти и услуги на единния пазар и обединено действие на различни източници на частно и публично финансиране в размери значително надхвърлящи възможностите на отделните държави-членки. Стартирането на първите индустриални инициативи в началото на 2010 г. ще засили партньорството на публичната политика и публичните инвестиции с тези на частния сектор. С оглед максимално активизиране на наличния финансов ресурс, подкрепяме фокусирането на съществуващите финансови инструменти на ниво ЕС към прилагане приоритетите на Стратегическия план за енергийни технологии.

Възприемаме провеждането на координирана политика на външни енергийни отношения като ключов елемент от комплексния подход на ЕС за гарантиране сигурността на доставките и реализиране на стратегически проекти в трети страни.

ОКОЛНА СРЕДА

Изменение на климата

В международните преговори България ще се стреми да се предприемат последващи действия във връзка с резултатите от 15-та конференция на Страните по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (COP 15). Приоритет ще бъде подготовката на COP 16 в Мексико през ноември 2010 г. Целта е постигане на всеобхватно, правнообвързващо споразумение, гарантиращо ограничаване на глобалното затопляне с до 2° C.

Биологично разнообразие

2010 г. е международна година на биологичното разнообразие. Ще бъдат положени значителни усилия за изготвянето на План за действие по биоразнообразието за периода след 2010 г., имащ за цел съществено подобрене на състоянието на биологичното разнообразие в ЕС, като специално внимание ще се обърне върху новите заплахи за биологичните видове, като чуждоземните видове и влиянието на изменението на климата върху биоразнообразието и природните ресурси. Нашата страна, като една от държавите в ЕС с най-богато биологично разнообразие и най-голям дял от територията ѝ попадаща в обхвата на европейската екологична мрежа Натура 2000, ще се съсредоточи в пълното прилагане на изискванията на директивите за птиците и хабитатите – основните инструменти на ЕС за опазване на природата и богатото биологично разнообразие.

Промишлено замърсяване и управление на риска

Ще се стремим към максимално придържане към постигнатото в Общата позиция на Съвета по проекта на Директива на Европейския парламент и на Съвета относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването).

ПРАВОСЪДИЕ И ВЪТРЕШНИ РАБОТИ

Стратегия за вътрешната сигурност на ЕС

Подкрепяме разработването и прилагането на Стратегия за вътрешната сигурност на ЕС. Изготвянето на този документ се вписва в основния контекст на Стокхолмската програма, която е фокусирана върху интересите и нуждите на гражданите. Стратегията за вътрешна сигурност ще допринесе за подобряване на сигурността в ЕС, в контекста на защитата на живота и безопасността на европейските граждани и борбата срещу организираната престъпност, тероризма и други заплахи.

Стратегията ще даде възможност за обективна оценка на постигнатото до момента, ясно формулиране на бъдещите цели и начините за тяхното постигане, както и дефинирането на механизъм за оценка.

Приемането на Стратегията ще подпомогне засилването на оперативното сътрудничество между полицейските служби на държавите-членки в ключовите области, включително ще допринесе за по-нататъшно развитие на Европейския криминален разузнавателен модел (ЕСІМ).

За нас приемането на стратегията е важно и с оглед осигуряването на още по-ефективно и координирано оперативно сътрудничество с правоохранителните органи на държавите-членки в превенцията и противодействието на организираната и тежката престъпност.

Постоянен комитет за оперативно сътрудничество по въпросите на вътрешната сигурност (COSI)

България отдава приоритетно значение на участието си в работата на Постоянния комитет, тъй като това е нова структура с решаваща роля за определяне на политиката и стратегическите насоки в областта на вътрешната сигурност. Стокхолмската програма възлага на COSI задачата да развива, контролира и прилага бъдещата Стратегия за вътрешна сигурност.

Наред с тази стратегическа роля, за нас е особено важна функцията на Постоянния комитет за улесняване и осигуряване на ефективно оперативно взаимодействие и координация, в областите на полицейското и митническото сътрудничество, както и между органите, отговорни за контрола и защитата на външните граници.

Работата на Постоянния комитет обхваща и онези аспекти на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, които са свързани с оперативното сътрудничество в областта на вътрешната сигурност.

В този смисъл считаме, че Постоянният комитет ще допринася и за прилагането на цялостен и координиран подход особено по въпросите на противодействието на организираната престъпност.

Разширяване на Шенгенското пространство

По-нататъшното укрепване и разширяване на Шенгенското пространство ще допринесе за засилване на сигурността в ЕС и ще даде възможност на повече европейски граждани да се ползват от правото на свободно движение. В тази връзка, успешното стартиране на Шенгенската информационна система от ново поколение ШИС II има ключово значение.

Присъединяването на страната ни към Шенген е национален приоритет, осигуряващ правото на българските граждани на свободно движение в общото пространство на правосъдие, свобода и сигурност. В същото време това ще бъде признание за готовността на България да осигури ефикасен контрол на голяма част от външната граница на ЕС и по този начин да допринесе за гарантирането на сигурността в ЕС. Наред с това българските правоохранителни органи ще придобият възможност да осъществяват пълноценно сътрудничество с партньорските служби от държавите-членки чрез ШИС.

Миграция

Ще работим последователно за развитие на общата европейска миграционна политика, допълваща политиките на държавите-членки. В този смисъл, следва да бъдат предприети конкретни действия в областта на законната миграция с оглед осигуряване на по-добър баланс между търсенето и предлагането на работна сила в приемащата

държава. Ще подкрепим обсъждането и приемането на специалните директиви, залегнали в Плана за легална миграция от декември 2005 г., уреждащи влизането и пребиваването на граждани на трети държави при условията на вътрешнокорпоративния трансфер, в качеството им на сезонни работници, платени стажанти. Успоредно с това, следва да се спазват общностните преференции и да се работи за цялостно премахване на преходните периоди, прилагани спрямо свободното движение на български работници в рамките на Съюза. Също така следва да се провежда политика за интеграция на легално пребиваващите граждани на трети страни, която да е свързана главно с необходимостта от работна сила на пазара на труда.

За нас също така е важна положителната връзка между миграцията и развитието. Приоритет следва да се дава на максималното развитие и доброто управление на легалната миграция, особено трудовата миграция, включително чрез осъществяването на реална политика, отразена в конкретни проекти и подкрепена на европейско ниво. Следва да бъдат задълбочени сътрудничеството и политическият диалог с всички държави на произход и транзит и за насърчаване на Партньорствата за мобилност, на циркулярната миграция и платформите за сътрудничество в областта на миграцията и развитието. Във връзка с това е приоритетна работата по изпълнение на сключените Партньорства за мобилност с Молдова и Грузия, както и по идентифициране заедно с ЕК и други държави-членки на други потенциални държави за сключване на такива партньорства, които са от интерес за нас.

Визова политика

Подкрепяме стриктното прилагане на единната визова политика на ЕС и активно ще участваме в разработването на унифицирани механизми за нейната практическа реализация. След приемането и влизането в сила на Визовия кодекс на Общността, сега усилията на държавите-членки и на ЕК са насочени към изработването на проект за визов наръчник, който ще обедини основните практически насоки и най-добрите практики. Ние ще участваме активно в този процес с цел недопускане на нелегална имиграция и повишаване сигурността в държавите-членки.

Ще подкрепим сътрудничеството между държавите-членки по консулски и визови въпроси, като в сферата на визовата политика приоритетни за нас остават изграждането на национален интерфейс на Националната Визова Система и свързването ѝ с Визовата Информационна система на ЕС (ВИС).

Наказателно –правни въпроси

Подкрепяме инициативата за изготвяне на Директива за европейска заповед за защита, тъй като предложението поставя акцент върху едно от най-съществените права на пострадалите от престъпления - правото на защита, и предлага механизъм, установяващ гаранции за безопасността на тяхната свобода, живот, психическо и физическо здраве. Приемането на директивата ще допринесе за създаването на европейска правна рамка в тази област и за премахване на пречките пред ефективното прилагане на мерки за защита на цялата територия на ЕС, за да могат жертвите на тероризъм, домашно насилие или насилие, основано на пола да получат адекватна закрила, независимо от местопребиваването си.

Гражданско-правни въпроси

България принципно подкрепя инициативата за изменение на Регламент (ЕО) 44/2001, което ще допринесе за по-нататъшното развитие на принципа за взаимно признаване, чрез който ще се постигне свободно движение на съдебни решения по граждански и търговски дела.

ГРАЖДАНСКА ЗАЩИТА

Ще продължим да участваме активно през 2010 г. в дискусиите и планираните дейности за подобряване на координираното реагиране между държавите - членки в случай на големи бедствия и масови събития в рамките на ЕС, както и в областта на предоставянето на психологическа подкрепа за жертвите на големи бедствия. Страната ни подкрепя ролята на Механизма на Общността в областта на гражданската защита.

В продължение на политиката на Шведското председателство в областта на химичните, биологичните, радиационните и ядрени инциденти и аварии (CBRN), ще подкрепим предвижданите дейности от страна на председателствата в тази област.

Важна за нас е политиката на ЕС за подобряване на готовността и реакцията на Съюза при терористични заплахи, свързани с критичната инфраструктура. В съответствие с тази политика и във връзка със законодателните инициативи на ЕК, през 2010 г. ще продължим да участваме активно за приемане на Предложение за Решение на Съвета относно Предупредителна информационна мрежа за критичната инфраструктура (CIWIN).

ТЪРГОВИЯ

Многострани търговски преговори по Програмата за развитие от Доха

Ще участваме активно в работата по постигане на балансирано, амбициозно и всеобхватно споразумение в рамките на преговорите в Световната търговска организация (СТО). Основна цел за нас в тях е подобряване на достъпа до пазара на стоки и услуги в трети страни за българските производители и износители. Наред с това следва да бъде постигнато решение по важни за страната въпроси като разширяване на защитата на географските наименования за всички продукти, а не само за виното и спиртните напитки, правила за премахване на нетарифните пречки в търговията в рамките на преговорите по достъпа до пазара за промишлени стоки.

Стратегия за достъп до пазара

Активно ще участваме в изпълнението на инициативите в Стратегията за достъп до пазара за постигане на конкретни резултати в откриването и премахването на търговските бариери и осигуряване на конкурентни предимства за българския бизнес и в частност на малките и средни предприятия на пазарите на трети страни. Основна цел на България е осигуряване на информация за бизнеса за най-добрите практики в преодоляването на търговските бариери и участие в процеса на сътрудничество, като се акцентира на ключови за страната области.

Споразумения за свободна търговия на ЕС и развитие на търговските отношения с важни партньори

България ще участва активно в обсъжданията на проектите на Споразумения за свободна търговия (ССТ), при отчитане на необходимостта от постигане на балансиран договорености. Ще бъде отчетен и новият подход при преговорите на ЕС с Асоциацията на страните от Югоизточна Азия (АСЕАН) в аспект на провеждане на преговори с отделни членове на групировката. От особена важност за страната ни са:

- постигането на напредък в преговорите за сключване на ССТ с Украйна;
- финализирането на преговорите за присъединяване на Русия към СТО;
- развитието на преговорите между ЕС и Русия по ново Споразумение за партньорство и сътрудничество;

- развитието на търговските отношения със страните от Западните Балкани в рамките на процеса на стабилизация и асоцииране;
- постигане на поставената в Барселонската декларация цел за изграждане на Зона за свободна търговия със страните от Средиземноморието;
- окончателно подписване на ССТ със страните от Съвета за сътрудничество в Персийския залив;
- развитието на преговорите на ЕС за сключване на ново и всеобхватно икономическо споразумение с Швейцария.

Споразумения за икономическо партньорство, в т.ч. ефективно прилагане на Стратегията на ЕС „Помощ за търговия”

Предвид потенциала за възстановяване на присъствието ни на тези пазари, българската страна активно ще участва в обсъжданията по параметрите и елементите на всеобхватните Икономически споразумения за партньорство, които ЕС преговаря със страните от Африка, Карибския басейн и Тихоокеанския регион (АКТ). Следва да бъдат завършени и необходимите национални процедури за подписване и влизане в сила на Временните/Етапни споразумения със страни и региони от АКТ, въвеждащи постигнатите търговски договорености.

РАЗШИРЯВАНЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Страни, водещи преговори за членство

Сред основните приоритети в рамките на процеса на вземане на решения в ЕС за България ще остане продължаването на процеса на разширяване на Съюза на основата на обновения консенсус по тази политика от декември 2006 г. Споделяме разбирането, че разширяването на ЕС дава силен импулс за реализиране на политическите и икономически реформи в страните от Западните Балкани и Турция и съдейства за укрепването на мира и сигурността в Европа, а задълбочаването на общественото разбиране за ползите от него са решаващи фактори за крайния успех на интеграционния процес.

С цел запазване динамиката в процеса, ще продължим да оказваме подкрепата си за европейската перспектива на Хърватия, в това число за приключване във възможно най-кратки срокове на преговорния процес за членство в ЕС на страната, за подготовка и подписване на договор за присъединяване, както и успешно приключване на ратификационната му процедура от всички държави-членки на ЕС.

Считаме за особено важно Хърватия да поддържа висок темп на реформи и на въвеждането на европейското законодателство в страната, за да може да бъде преодоляно изоставането от пътната карта за хода на преговорите, поради нерешени двустранни въпроси със съседни страни.

Ще продължим да работим в подкрепа на европейската перспектива на Турция, като държим на спазването на принципа на оценка според собствените заслуги. Този принцип следва да запази значението си на основен фактор за напредъка на страните-кандидатки по пътя на европейска интеграция, като ходът на преговорите и занапред ще бъде обусловен от напредъка на страните-кандидатки по изпълнение на критериите за членство.

Непреговарящи страни-кандидати и потенциални кандидати за членство

Основен приоритет за България ще продължи да бъде сигурността, стабилността и просперитетът на страните от Западните Балкани, които могат да бъдат гарантирани най-пълно чрез ясна и постижима перспектива за членство в ЕС. През 2010 г. нашата

страна ще продължи да допринася в тази насока, както със своята политическа подкрепа, така и с готовност за предаване на конкретен опит като страна-членка, която неотдавна е приключила процеса на преговори за членство. Ще работим усилено за напредък по отношение европейската перспектива на всички държави от Процеса за стабилизация и асоцииране.

Ще продължим активната си подкрепа за европейската интеграция на Република Македония, при изпълнението на необходимите критерии и условия за това. Споделяме мнението, че Съветът на ЕС би могъл да обсъди отново въпроса за определяне на дата за започване на преговори за членство с Република Македония по време на испанското председателство на ЕС. През този период се надяваме, че Република Македония ще постигне напредък при решаването на двустранни проблеми със съседните си страни.

Очакваме с интерес подготовката на становищата на ЕК по молбите за членство на Черна гора, Албания и Исландия в ЕС, на чиято основа в Съвета на ЕС ще обсъдим възможностите за предоставяне на статут на кандидати на тези страни.

Подкрепяме и стартирането във възможно най-кратки срокове на процедурата за изготвяне на становище на ЕК по молбата за членство в ЕС на Сърбия. Разглеждаме започването на тази процедура като технически въпрос, който не определя по-нататъшните политически решения на Съвета, касаещи европейската интеграция на страната. Изразяваме надежда, че скоро ще се създадат необходимите предпоставки за започване на процеса на ратификация от държавите-членки на Споразумението за стабилизиране и асоцииране, важно условие за което е постигането на пълно сътрудничество на страната с Международния наказателен трибунал за бивша Югославия.

С установяването на безвизов режим за Република Македония, Черна гора и Сърбия от 19 декември 2009 г. се демонстрира, че реформите носят осезаеми ползи за гражданите. Ще продължим да подпомагаме Албания и Босна и Херцеговина да изпълнят във възможно най-скоро време всички изисквания от пътните карти на ЕК за визова либерализация, което ще позволи и тяхното включване към режима за безвизово пътуване в ЕС. Споделяме разбирането, че процесът на приближаване на Косово към ЕС следва да включва и възможността за визова либерализация.

Ще продължим да оказваме цялостна подкрепа на Босна и Херцеговина за изпълнение на целите и условията, поставени от международната общност, което да позволи закриване на Службата на върховния представител и трансформация на военната мисия Алтея в мисия за обучение.

Изразяваме, също така, подкрепата си за участието на Косово в регионалното сътрудничество и в процесите на европейска интеграция. Активното ни участие в мисията на ЕС в Косово EULEX ще се запази.

ЕВРОПЕЙСКА ПОЛИТИКА ЗА СЪСЕДСТВО

България ще допринася за засилване на сигурността и просперитета в съседните на ЕС региони, в рамките на единна, съгласувана и балансирана Европейска политика за съседство (ЕПС) с прилагане принципите на диференциация, приобщаване и индивидуален подход към държавите-партньори. Страната ни има първостепенен интерес от разработването на Източното измерение на ЕПС и от ефективното, съвместно прилагане на двата ѝ основни, взаимнодопълващи се инструмента – Източното партньорство (ИП) и Черноморската синергия (ЧС).

Източното партньорство стартира в средата на 2009 г. и все още се намира в началната си фаза. През 2010 г. България ще участва активно в процеса на превръщането на базисните цели на Партньорството (очертани в работните програми на четирите платформи) в реални проекти.

Страната ни ще продължи да работи за развитието на Черноморската синергия като най-подходящо средство за разширяване на регионалното сътрудничество с практическо значение за целия регион. През 2010 ще продължим да работим съвместно с Гърция и Румъния за очертаване на приоритетите и срочно стартиране на секторните партньорства (в областите енергетика, околна среда и транспорт).

Предвид водещата си роля, България ще съсредоточи потенциала си за установяването на по-висок профил на секторното партньорство в енергетиката и неговото лансиране в рамките на 2010 г. Ще се работи за реализация на интересите ни като важен енергиен център в региона. Ролята на страната ни е ключова за осъществяването на крупните газови и други енергийни проекти в ЮИЕ и Черноморско-Каспийския регион. Националните интереси в енергийната сфера на страните от региона следва да водят до създаване на единен регионален енергиен пазар като част от общоевропейското енергийно пространство.

ДРУГИ СТРАТЕГИЧЕСКИ ПАРТНЬОРИ, РЕГИОНИ И ВЪПРОСИ

Укрепването на трансатлантическото стратегическо сътрудничество и отношенията със САЩ имат приоритетно значение. САЩ е основен външнополитически партньор на ЕС в сътрудничеството по ключови въпроси на международната сигурност, като Близък изток, Афганистан/Пакистан, Иран, неразпространението на оръжия за масово унищожение, борбата с тероризма, енергийната сигурност и др. В този контекст България ще подкрепя активно сътрудничеството в Енергийния съвет ЕС-САЩ.

Укрепването на стратегическото партньорство на ЕС с Русия през 2010 г. ще продължи. Дейността по прилагането на пътните карти по четирите общи пространства следва да се развива на принципа на тяхната равнопоставеност и взаимно зачитане на интересите. Сред основните задачи остава работата по подготовката и подписването на новото Споразумение за партньорство и сътрудничество със силен енергиен компонент. Ще се работи за постигане на напредък по въпроса за прилагането на Енергийната харта с Русия. Във връзка с политиката на ЕС към съседните региони и особено в източното измерение, ще подкрепим включването на Русия в конкретни проекти на Източното партньорство и Черноморската синергия.

В подхода си към страните от Централна Азия отчитаме нарастващото значение на тези държави в световната икономика и политика през последните години. Заинтересовани сме от разширяване на сътрудничеството на ЕС с тези страни на основата на приетата през 2007 г. Стратегия на ЕС за Централна Азия.

Взаимодействието на страната с партньорите ни от ЕС и НАТО и в рамките на ООН ще е приоритетно направление по отношение участието ни в колективните усилия за противодействие на международния тероризъм. В тази връзка, през 2010 г. страната ни активно ще подкрепя конкретното прилагане на Плана за засилено действие на ЕС в Афганистан и Пакистан. България ще продължи да участва активно в структурите на ЕС по отношение на продължаване на работата с всички страни, ангажирани с конфликта в Близкия изток. През 2010 г. Страната ни ще продължи внимателно да следи състоянието на въпроса с ядрената програма на Иран, както и спазването на човешките права в страната.

ОБЩА ПОЛИТИКА ЗА СИГУРНОСТ И ОТБРАНА

През 2010 г. ще продължим да даваме съществен принос към Общата политика за сигурност и отбрана на ЕС в рамките на колективните усилия, насочени към превръщането на Съюза в силен и отговорен международен фактор, особено след

влизането в сила на Договора от Лисабон. В съответствие с националните ни приоритети ще работим за фокусиране на вниманието и дейността в следните области:

- укрепване на сигурността и благоденствието в страните - непосредствени съседи на ЕС;
- продължаване на досегашното българско участие в мисии и операции на ЕС, ефективен принос в стабилизирането на Афганистан чрез включване с представители в "EUPOL Афганистан";
- фокусиране на усилията на ЕС в области от стратегически интерес – енергийна и икономическа сигурност, борба с тероризма, измененията в климата, борба с пиратството;
- роля в развитието на стратегическото сътрудничество между НАТО и ЕС.

ОБРАЗОВАНИЕ И ОБУЧЕНИЕ

Стратегическата рамка за европейско сътрудничество в областта на образованието и обучението - „Образование и обучение 2020”

България ще продължи активното си участие в дейностите в рамките на Отворения метод на координация по отношение на четирите стратегически цели на „Образование и обучение 2020” - учене през целия живот и мобилност; качество и ефективност; равнопоставеност, социално сближаване и активно гражданско участие; иновации и творчество.

Социално измерение на образованието и обучението

Социалното измерение на образованието и обучението се основава на равнопоставеността, социалното сближаване и активното гражданско участие – чрез осигуряване на равен достъп до образование в ранна детска възраст, борба срещу ранното напускане на училище и утвърждаване на образователни политики за приобщаване на учащи се от групи в неравностойно положение. В тази връзка България ще подкрепи усилията на Председателствата на Съвета на ЕС в стремежа им на тези въпроси да бъде отделено специално внимание.

Модернизиране на висшето образование

Модернизирането на висшето образование, включително в контекста на напредъка по Болонския процес е сред приоритетните за нас теми, заложи в Програмата за развитие на образованието, науката и младежките политики на Република България (2009 – 2013).

Във връзка с насърчаването на инициативи, свързани с триъгълника на знанието (образование — научни изследвания — иновации) са необходими целенасочени действия за осигуряване на работещи възможности за трансгранично сътрудничество и обмяна на опит, информация и примери на добри практики, които да бъдат интегрирани в учебните планове и програми. От съществено значение е да се стимулира изграждането на общности (на национално и международно ниво), в които по приоритетни направления да се обединят висши училища, научно-изследователски организации, малки и средни предприятия, регионални институции и други заинтересовани страни.

Научноизследователска и развойна дейност и иновации

Подкрепяме по-ефективната координация на европейските, националните и регионалните политики и програми и по-специално на Рамковата програма за научни изследвания и технологично развитие, програмата за конкурентоспособност и

иновации и структурните фондове. За нас това е шанс да се повиши процента за наука от БВП, който към 2010 г. е 0,3 % при средно за ЕС-27 – 1,8 %.

Страната ни приветства въвеждането на система от показатели за наблюдение на Европейското изследователско пространство и неговия принос за развитието на устойчива икономика, базирана на знанието. Така ще стане възможно по-добро синхронизиране на националните данни и статистики и реална сравнимост между отделните страни-членки на ЕС.

За страната ни е приоритетно насърчаване развитието на крупни европейски, национални и регионални научноизследователски инфраструктури. Тези приоритетни комплекси трябва да бъдат построени и експлоатирани във форма на съвместни европейски предприятия. Изследователите, които работят в Европа следва да имат отворен достъп до тези научни комплекси, за да се гарантира оптималното им натоварване и съвместно използване от различни научни колективи от Европа и света. България е активен участник в регионалната група за научни инфраструктури към Европейския форум и е административно звено на групата „Залцбург”. Тази точка е от съществена значимост за нас и е в синхрон с ключовите мерки, залегнали в Програмата на правителството на европейското развитие на България и по-специално на приоритетите за приемане на национална пътна карта за научна инфраструктура и подобряването на обслужването и достъпа до научна инфраструктура в България.

АУДИОВИЗУАЛНИ ВЪПРОСИ

България участва активно в работата на експертна група по кино и прегледа на Съобщението на Европейската комисия за киното от 2001 г. (Съобщение върху някои правни аспекти, свързани с кинематографичните и други аудиовизуални продукти), както и в прилагането на Препоръката на Европейския парламент и на Съвета от 2005 г. относно филмовото наследство и конкурентоспособността на свързаните с него индустрии.

Нашата страна активно подкрепя европейските инициативи за подпомагане на развитието и законното предлагане на творческо съдържание онлайн и за борба с пиратството в цифрова среда. Създаденият Съвет за защита на интелектуалната собственост към министъра на културата има аналогични приоритети, а именно разработването на ефективни механизми за развитие на законното онлайн предлагане, прозрачността в управлението на правата, превенцията и борбата с пиратството в цифрова среда.

Нееднократно сме изразявали своята подкрепа за изграждането и устойчивото поддържане на цифровата библиотека Еуропеана. Предприети са конкретни дейности по създаването на пакет от комплексни политики за включването ни в процесите на общеевропейското развитие, за образование чрез достъп. Дигитализацията означава преди всичко разширяване на възможностите за достъп, социализация на съдържанието, културологичен процес, за който носят отговорност институциите, обучаващите и родителите – различните субекти, които ползват съдържанието. Работим за обединяване усилията на отделни експерти и институции в една обща стратегия за устойчиво участие в Еуропеана.

Предприемат се активни действия по участието на страната ни в многогодишна програма на Съюза за защита на децата при използване на интернет и други информационни технологии („По-безопасен Интернет”), включващи широка информационна и разяснителна кампания, целево насочена към подрастващото поколение.

МЛАДЕЖ

България ще продължи работата по дейностите, свързани с Обновената рамка за европейско сътрудничество в областта на младежта (2010-2018) в съответствие с Правителствената програма и Програмата за развитие на образованието, науката и младежките политики на Р България (2009 – 2013). България ще подкрепи развитието на структурния диалог с младите хора и младежките организации, който служи като форум за непрекъснато съвместно обсъждане на приоритетите, изпълнение и проследяване на европейското сътрудничество в младежката сфера. Сред приоритетните теми в тази връзка са заетостта сред младите хора, укрепване на Европейския младежки пакт след 2010 г., Лисабонската стратегия, отбелязване на Международния ден на младежта (12 август), социалната интеграция на млади хора в неравностойно положение; ролята на местните и регионални власти в политиката за младежта; достъпност на работата с младежта и дейности за най-бедните деца и млади хора; достъп на младежите до култура, гражданство, доброволчески дейности и др.

КУЛТУРА

Отчитаме значението на Европейската програма за култура в глобализацията се свят (ноември 2007 г.), Работния план за култура за периода 2008 – 2010 г. и успешното прилагане на Отворения метод за координация за изработването на общностни политики в областта на културните и творческите индустрии, синергията между култура и образование, подобряване на условията за мобилност на творците и други професионалисти в културната сфера и на произведения на изкуството. Следвайки Заключенията на Съвета, страната ни отдава необходимото внимание на проблематиката на културата като катализатор за творчеството и иновациите, отчитайки ключовата роля на културните индустрии като стратегически сектор на бъдещето. Ще продължат усилията ни в посока постигане на по-голяма видимост на европейските дейности за подготовката на следващия Работен план за култура след 2010 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Годишната програма за участие на Република България в процеса на вземане на решения на Европейския съюз очертава необходимата политическа рамка на приоритетните за страната въпроси от дневния ред на ЕС през 2010 г. Приемането на този стратегически документ спомага за провеждането на координирана и последователна политика за участие в процеса на вземане на решение в рамките на ЕС, което представя страната ни като един надежден партньор в европейското семейство. От друга страна, документът предоставя информация на парламента и общественото относно целите, които си поставя България през 2010 г. в областта на европейските въпроси. В този период на множество предизвикателства, както пред държавите-членки, така и пред Европейския съюз, като преодоляване на последствията от финансовата криза, прилагането на Договора от Лисабон и други, е необходимо те да се преодоляват колективно, с решителност и откритост пред гражданите.

Както бе споменато в уводната част на Програмата, през 2010 г. приоритетите в политика на България като държава-членка на ЕС са свързани с: институционалното развитие на ЕС; преодоляване на последиците от финансовата и икономическата криза; Лисабонска стратегия за периода след 2010 г. (ЕС 2020 г.); разширяване на

Шенгенското пространство; укрепване на енергийната сигурност на Европа; борбата с изменението на климата; разширяването на границите на ЕС и др. По тези, както и по останалите теми и въпроси, включени в Годишната програма, правителството ще се стреми да води конструктивни дискусии, отстоявайки националните виждания, но и спазвайки духа на компромиса.